

**РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ****от 3 април 2014 година****съдържаща забележките, които са неразделна част от решението относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие SESAR за финансовата 2012 година**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Съвместното предприятие SESAR за финансовата 2012 година,
  - като взе предвид доклада на Сметната палата относно годишните отчети на съвместното предприятие SESAR за финансовата 2012 година, придружен от отговорите на Съвместното предприятие <sup>(1)</sup>,
  - като взе предвид препоръката на Съвета от 18 февруари 2014 г. (05851/2014 – C7-0053/2014),
  - като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
  - като взе предвид Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета от 25 юни 2002 г. относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности <sup>(2)</sup>, и по-специално член 185 от него,
  - като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета <sup>(3)</sup>, и по-специално член 208 от него,
  - като взе предвид Регламент (ЕО) № 219/2007 на Съвета от 27 февруари 2007 г. за създаване на Съвместно предприятие за разработване на ново поколение Европейска система за управление на въздушното движение (SESAR) <sup>(4)</sup>, и по-специално член 46 от него,
  - като взе предвид Регламент (ЕО, Евратом) № 2343/2002 на Комисията от 19 ноември 2002 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 185 от Регламент (ЕО, Евратом) № 1605/2002 на Съвета относно Финансовия регламент, приложим за общия бюджет на Европейските общности <sup>(5)</sup>,
  - като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета <sup>(6)</sup>, и по-специално член 108 от него,
  - като взе предвид своите предходни решения и резолюции за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета,
  - като взе предвид член 77 и приложение VI към своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол и становището на комисията по транспорт и туризъм (A7-0197/2014),
- A. като има предвид, че съвместното предприятие SESAR („Съвместното предприятие“) е създадено през февруари 2007 г. с цел управление на Програмата за изследване на управлението на въздушното движение в единното европейско небе (SESAR), която има за цел да модернизира управлението на въздушното движение в Европа;
- Б. като има предвид, че проектът SESAR се дели на „фаза на дефиниране“ (2004—2007 г.) ръководена от Евроконтрол, първа „фаза на развитие“ (2008—2016 г.), финансирана по програмния период 2008—2013 г., управлявана от Съвместното предприятие, и „фаза на разгръщане“ (2014—2020 г.), която протича успоредно с „фазата на развитие“; като има предвид, че се очаква фазата на разгръщане да се ръководи от индустриалните партньори и участващите страни и да се изразява в широкомащабно производство и внедряване на новата инфраструктура за управление на въздушното движение;
- В. като има предвид, че Смесеното предприятие започна своята самостоятелна дейност през 2007 г. и че предстои започването на „фазата на разгръщане“;
- Г. като има предвид, че Съвместното предприятие е създадено като публично-частно партньорство, като Съюзът и Евроконтрол са негови членове учредители;

<sup>(1)</sup> ОВ С 369, 17.12.2013 г., стр. 49.

<sup>(2)</sup> ОВ L 248, 16.9.2002 г., стр. 1.

<sup>(3)</sup> ОВ L 298, 26.10.2012 г., стр. 1.

<sup>(4)</sup> ОВ L 64, 2.3.2007 г., стр. 1.

<sup>(5)</sup> ОВ L 357, 31.12.2002 г., стр. 72.

<sup>(6)</sup> ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42.

- Д. като има предвид, че Съвместното предприятие е собственик на всички материални и нематериални активи, които са създадени от него или са му били прехвърлени за фазата на развитие на програмата SESAR, в съответствие със специалните споразумения, сключени с неговите членове;
- Е. като има предвид изявлението на Сметната палата, че е получила достатъчно уверение, че годишните отчети на Съвместното предприятие за финансовата 2012 година са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти;
- Ж. като има предвид, че Сметната палата представи становище № 2/2010 относно финансовите правила на SESAR през април 2010 г.;
3. като има предвид, че бюджетът за фазата на развитие на проекта SESAR за 2008—2016 г. е в размер на 2 100 000 000 EUR,

#### **Бюджет и финансово управление**

1. Отбелязва, че окончателният бюджет на Съвместното предприятие за финансовата 2012 година включва бюджетни кредити за поети задължения в размер на 156 600 000 EUR и бюджетни кредити за плащания в размер на 124 200 000 EUR; освен това отбелязва, че степента на усвояване на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания е съответно 95 % и 86 %.
2. Отбелязва, че отчетът за бюджетния резултат за 2012 г. в края на 2012 г. възлиза на 12,4 милиона евро, което включва приходи в размер на 107,5 милиона евро, към което се добавя бюджетният излишък от 2011 г. в размер на 15,6 милиона евро, намален от плащания в размер на 107,3 милиона евро.
3. Посочва, че в края на годината паричните средства и паричните еквиваленти възлизат на 15,7 милиона евро; отбелязва, че това противоречи на бюджетния принцип за балансираност; припомня на Съвместното предприятие необходимостта да прилага конкретни мерки за постигане за балансираност на бюджета.
4. Отбелязва, че към 31 декември 2012 г., на членовете на Съвместното предприятие са изплатени 233,8 милиона евро и че се очаква до 31 декември 2016 г. да бъдат изплатени 361,2 милиона евро, което се равнява на общо 595 милиона евро вноски за съфинансиране, изплащани на членовете от Съвместното предприятие с парични средства, предоставени в голямата си част от Съюза; призовава Съвместното предприятие да информира органа по освобождаване от отговорност за напредъка, постигнат по „фазата на развитие 2008—2016“, както и да продължи усилията си за осигуряване на добро финансово управление и да продължава да спазва бюджетните принципи.

#### **Апортни вноски**

5. Отбелязва, че през 2012 г. изпълнителният директор валидира нетни aportни вноски в размер на 139,2 милиона евро, като нетните aportни вноски за периода на съществуване на SESAR се изчисляват на 1 300 милиона евро, съгласно предвиденото в Многостраниното рамково споразумение; призовава Съвместното предприятие да информира органа по освобождаване от отговорност за общия натрупан размер на валидираните нетни aportни вноски към края на 2013 г.

#### **Системи за вътрешен контрол**

6. Отбелязва, че през 2013 г. счетоводителят е потвърдил валидирането на основните работни процеси, в съответствие с финансовите правила на Съвместното предприятие и че не са извършени значителни промени в системата за вътрешен контрол през финансовата 2012 година.
7. Подкрепя предлаганите от Сметната палата подобрения в следните области на предварителния контрол:
  - подобрения в документацията на контрола, извършван от Съвместното предприятие, по отношение на мониторинга на предоставените крайни продукти на проекта, анализа на изпълнението на проектите, мониторинга на подизпълнителите, както и на сертификатите за заявленията за възстановяване на разходи,
  - последващи мерки по отношение на препоръката на съвместния технически одит, извършен от съвместните предприятия SESAR и „Чисто небе“, в която се препоръчва обмяната на данни и резултати между двете съвместни предприятия, както и координация на равнище управление и експерти и на установяването на критерии за разпределяне на проекти между тях.
8. Припомня, че Съвместното предприятие е създадено през февруари 2007 г.; приветства факта, че през 2012 г. Службата за вътрешен одит на Комисията и структурата за вътрешен одит на Съвместното предприятие започнаха да изпълняват стратегическия план за одит на Координираната служба за вътрешен одит (СВО) по отношение на Съвместното предприятие за периода 2012—2014 г.; отбелязва, че СВО извърши одит на програмите/проектите и оценка на риска, свързан с информационните технологии, докато Структурата за вътрешен одит към SESAR извърши проверка на 3 покани за участие в търгове, както и на въвеждането на четири стандарта за вътрешен контрол; изразява очакването си СВО да наблюдава отблизо бюджетните разходи, и по-специално оценката на aportните вноски и плащанията, извършвани по отношение на 15 членове на Съвместното предприятие за дейности по програмите, в които участват повече от 100 частни и публични субекти и подизпълнители.

9. Изразява съжаление за това, че автобиографиите на членовете на управителния съвет и на изпълнителния директор не са публично достъпни; призовава Съвместното предприятие да коригира незабавно това положение; признава, че през 2012 г. Съвместното предприятие актуализира своя кодекс за поведение, който определя ясни правила по отношение на предотвратяването и управлението на конфликти на интереси.
10. Счита, че високото ниво на прозрачност е ключов елемент за смекчаване на рисковете от конфликти на интереси; следователно призовава Съвместното предприятие да публикува на своя уебсайт своята политика и/или разпоредби относно предотвратяването и управлението на конфликтите на интереси и правилата за тяхното прилагане, както и списъка на членовете на управителните съвети и техните автобиографии.
11. Приканва Сметната палата да следи за прилагането на политиките на Съвместното предприятие относно управлението и предотвратяването на конфликти на интереси, като изготви специален доклад по въпроса до следващата процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета.

#### **Плащане на вноските за членство**

12. Желает да бъде информиран, в условия на пълна прозрачност, дали срокът за плащане на парични вноски на Съвместното предприятие от неговите членове е бил спазван през 2012 г.; припомня, че изплащането на паричните вноски на Съвместното предприятие от неговите членове представлява 10 % от общия размер на техните вноски за проекта.

#### **Цели на програмата SESAR**

13. Призовава отново Съвместното предприятие да продължи да информира органа по освобождаване от отговорност относно етапа на изпълнение на повече от 310 проекта в областта на научноизследователската и развойна дейност и на управлението в рамките на програмата SESAR и да представи постигнатите резултати.
14. Подчертава, че бюджетът за фазата на разработване на проекта SESAR е в размер на 2,1 милиарда евро, които се предоставят в равни части от ЕС, от Евроконтрол и от участващите публични и частни партньори.
15. Изтъква рисковете, произтичащи за публичните партньори, от проект, създаден като публично-частно партньорство; подчертава, че фазата на разгръщане (2014—2020 г.) следва да се ръководи от индустриалните партньори и участващите страни и да се изразява в широкомащабно производство и внедряване на новата инфраструктура за управление на въздушното движение.
16. Отново заявява, че Съвместното предприятие следва да използва всички предоставени му финансови ресурси, за да приключи своевременно разработването на технологиите и оперативните подобрения, необходими за навременното разгръщане на програмата SESAR; отбелязва предишната си препоръка всякакви потенциални конфликти на интереси да не бъдат отхвърляни, но да се разглеждат надлежно.
17. Подчертава ключовата роля на Съвместното предприятие SESAR за координацията и провеждането на научни изследвания по проекта SESAR, който е сред основните проекти в рамките на Единното европейско небе; отбелязва също така, че проектът SESAR скоро ще навлезе във фазата на своето разгръщане, която трябва да се наблюдава внимателно от Комисията и държавите членки с цел да се гарантира нейното завършване в предвидените срокове.
18. Изтъква, че успехът на Съвместното предприятие в изпълнението на програмата SESAR е от ключово значение за развитието на модернизирана система за управление на въздушното движение в Европа; отново заявява, че Единното европейско небе зависи от този успех.

#### **Хоризонтални аспекти на европейските съвместни предприятия за научни изследвания**

19. Отбелязва, че одитният подход на Палатата включва аналитични одитни процедури, оценка на ключови контроли на системите за наблюдение и контрол, както и тестване на операции на равнището на Съвместното предприятие, но не и на равнището на членовете или крайните бенефициенти на Съвместното предприятие.
20. Отбелязва, че одитното тестване на равнището на членовете или крайните бенефициенти се извършва от Съвместното предприятие или от външни одиторски дружества, с които Съвместното предприятие сключва договори и следи работата им.
21. Приветства Специален доклад № 2/2013 на Сметната палата: „Осигурила ли е Комисията ефективно изпълнение на Седмата рамкова програма за научни изследвания?“, в който Сметната палата проучва дали Комисията е осигурила ефективно изпълнение на Седмата рамкова програма за научни изследвания и технологично развитие (7РП).
22. Отбелязва, че одитът обхваща също така стартирането на съвместни технологични инициативи (СТИ).

23. Изразява съгласие със заключението на Сметната палата, че СТИ са създадени с цел подкрепа на дългосрочните инвестиции в промишлеността, в определени области на научните изследвания; при все това обаче за осигуряването на финансова автономност на дадена СТИ са необходими средно две години, като Комисията обикновено продължава да носи отговорност през една трета от очаквания оперативен живот на съвместните технологични инициативи.
  24. Освен това отбелязва, че според Сметната палата някои СТИ особено успешно са включили малките и средните предприятия (МСП) в техните проекти и почти 21 % от финансирането, предоставяно от СТИ, е отишло за МСП.
  25. Обръща внимание на факта, че индикативният общ размер на средствата, считани за необходими за седемте европейски съвместни предприятия за научни изследвания, досега създадени от Комисията по член 187 от Договора за функционирането на Европейския съюз (с изключение на Съвместното предприятие „Галилео“), за срока на съществуването им, възлиза на 21 793 000 000 EUR.
  26. Отбелязва, че общите прогнозни приходи в бюджета на съвместните предприятия за 2012 г. възлизат на около 2,5 милиарда евро, или около 1,8 % от общия бюджет на Съюза за 2012 г., докато приблизително 618 милиона евро идват от общия бюджет на Съюза (парична вноска на Комисията), а около 134 милиона евро идват от промишлени партньори и членове на съвместните предприятия.
  27. Отбелязва, че в съвместните предприятия работят 409 постоянни и временни служители, т.е. по-малко от 1 % от общия брой длъжностни лица на Съюза, разрешен съгласно общия бюджет на Съюза (шатно разписание на служителите).
  28. Припомня, че общият размер на вноската на Съюза, считана като необходима за съвместните предприятия за периода на съществуването им, възлиза на 11 489 000 000 EUR.
  29. Приканва Сметната палата да анализира обстойно СТИ и другите съвместни предприятия в отделен доклад, с оглед на значителните суми, отделяни за тях, както и съществуващите рискове, и по-специално рисковете, свързани с репутацията; припомня, че Парламентът вече изиска от Сметната палата да изготви специален доклад относно способността на съвместните предприятия, заедно с техните частни партньори, за гарантиране на добавена стойност и ефективно изпълнение на програмите за научни изследвания, технологично развитие и демонстрационни дейности на Съюза; отбелязва, че за съвместните предприятия се счита, че осигуряват финансиране за дългосрочни промишлени инвестиции и за насърчване на частните инвестиции в областта на научните изследвания.
-