

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o odstranění kontrol na hranicích členských států v silniční a vnitrozemské vodní dopravě (kodifikované znění)

KOM(2006) 432 v konečném znění – 2006/0146 (COD)

(2006/C 324/20)

Dne 27. září 2006 se Rada, v souladu s článkem 71 Smlouvy o založení Evropského společenství, rozhodla konzultovat Evropský hospodářský a sociální výbor ve věci výše uvedené.

Dne 12. září 2006 předsednictvo Výboru pověřilo specializovanou sekci Doprava, energetika, infrastruktura a informační společnost přípravou podkladů na toto téma.

Vzhledem k naléhavé povaze práce Evropský hospodářský a sociální výbor na 430. plenárním zasedání (jednání ze dne 26. října) rozhodl o jmenování **pana SIMONSE** hlavním zpravodajem a přijal následující stanovisko 133 hlasy pro, 3 členové se zdrželi hlasování.

1. Závěry a doporučení

1.1 Výbor potvrzuje význam, který předsednictví Evropské rady přisuzuje kodifikaci v této věci, neboť kodifikace přináší právní jistotu v otázce platných předpisů v určitém okamžiku pro určitý problém a přispívá ke zvýšení transparentnosti a přístupnosti práva Společenství pro evropské občany.

1.2 Cílem návrhu, jenž je předmětem tohoto stanoviska, je kodifikace nařízení Rady (EHS) č. 4060/89 ze dne 21. prosince 1989 o odstranění kontrol na hranicích členských států v silniční a vnitrozemské vodní dopravě. Podle názoru Výboru je na místě zjistit, do jaké míry by bylo vhodné zařadit do tohoto procesu kodifikace předpisy týkající se jiných druhů dopravy, jako je např. železnice, kombinovaná doprava, pobřežní plavba a letecká doprava.

1.3 Výbor souhlasí s návrhem kodifikovaného znění pod podmínkou, že obsah kodifikovaných rozhodnutí zůstane nezměněn a znění bude obsahovat pouze čistě formální změny nezbytné pro kodifikaci samou.

1.4 Vzhledem k tomu, jak důležitý je pro evropské občany přístup k transparentním předpisům Společenství, vyzývá Výbor Komisi, aby prozkoumala případné další možnosti kodifikace a jejich případný možný rozsah.

1.5 Kontroly, ověření a inspekce provedené členskými státy by měly být předmětem harmonizace; ty by si z principu měly pro hladký průběh cesty přinejmenším vyměňovat získané výsledky, čímž by předcházely opakování inspekci a kontrol v každém státě. Co se týče vnitrozemské plavby, nemělo by dojít k žádnému nesouladu se směrnici o harmonizovaných říčních informačních službách (RIS).

2. Úvod

2.1 V Evropě, v níž se mnohé řídí právem Společenství a v níž jsou stávající předpisy často předmětem změn, je pro občany vzhledem k roztržitému stavu informací obtížné sledovat jejich aktuální stav.

2.2 Evropská komise dala najevo, že přisuzuje velký význam zjednodušení a vysvětlení právních předpisů Společenství, aby zlepšila jejich přístupnost pro občany.

2.3 Z tohoto důvodu se Komise rozhodla pověřit svá oddělení přistoupit ke kodifikaci všech právních předpisů nejpozději po jejich desáté změně.

2.4 Závěry předsednictví Evropské rady z prosince 1992 v Edinburghu zdůraznily význam kodifikace, neboť kodifikace přináší právní jistotu v otázce platných předpisů v určitém okamžiku pro určitý problém, a přispívá tak ke zvýšení transparentnosti.

2.5 Protože do předpisů, jež jsou předmětem kodifikace, nelze provádět obsahové změny, dohodly se Evropský parlament, Rada a Komise na zkráceném pracovním postupu prostřednictvím interinstitucionální dohody ze dne 20. prosince 1994.

2.6 Cílem návrhu, jenž je předmětem tohoto stanoviska, je kodifikace nařízení Rady (EHS) č. 4060/89 ze dne 21. prosince 1989 o odstranění kontrol na hranicích členských států v silniční a vnitrozemské vodní dopravě. Nový návrh nařízení spojuje nařízení (EHS) č. 4060/89 a veškeré jeho změny.

2.7 Návrh Komise nemění nic na obsahu změn a omezuje se na sloučení a několik čistě formálních změn nezbytných pro kodifikaci samou.

3. Obecné poznámky

3.1 Výbor podotýká, že návrh, jenž je předmětem tohoto stanoviska, se týká pouze kodifikace nařízení (EHS) č. 4060/89, tedy nařízení o odstranění kontrol na hranicích členských států v silniční a vnitrozemské vodní dopravě, a netýká se ostatních druhů dopravy, jako jsou železnice, kombinovaná doprava, vnitrozemská plavba a letecká doprava, jichž se odstranění kontrol na hranicích nadále netýká. Podle názoru Výboru by bylo vhodné zvážit také tyto ostatní druhy dopravy.

3.2 Výbor zásadně trvá na tom, aby se nařízení (EHS) č. 4060/89 a návrh kodifikace týkaly odstranění systematických kontrol na hranicích členských států. Dle znění článku 3 návrhu nařízení je stále možné, aby se kontroly prováděly v rámci běžných kontrol prováděných na celém území členského státu nediskriminačním způsobem.

3.3 Podle názoru Výboru je třeba ocenit iniciativu Komise v podobě návrhu kodifikace, jenž je předmětem tohoto stano-

viska. Čím budou právní předpisy Společenství transparentnější pro občany, tím lépe. Výbor proto vyzývá Komisi, aby prověřila možnost dalších kodifikací a jejich případného rozsahu.

3.4 Ačkoli podle čtvrtého bodu odůvodnění návrhu, jenž je předmětem tohoto stanoviska, by členské státy podle platných předpisů Společenství mohly volně organizovat a provádět kontroly, ověřování a inspekce, kde si to přejí, bylo by vhodné, aby tyto kontroly, ověřování a inspekce byly harmonizovány; případně by si členské státy z principu měly pro hladký průběh cesty přinejmenším vyměňovat získané výsledky, čímž by předcházely opakování inspekci a kontrol v každém státě. Co se týče vnitrozemské plavby, nemělo by dojít k žádnému nesouladu se směrnicí o harmonizovaných říčních informačních službách (RIS).

4. Zvláštní poznámky

Žádné.

V Bruselu dne 26. října 2006.

předseda

Evropského hospodářského a sociálního výboru

Dimitrios DIMITRIADIS
