

I

(Usnesení, doporučení a stanoviska)

USNESENÍ

VÝBOR REGIONŮ

98. PLENÁRNÍ ZASEDÁNÍ VE DNECH 29. A 30. LISTOPADU 2012

Usnesení Výboru regionů k prioritám Výboru regionů v roce 2013 s ohledem na legislativní a pracovní program Evropské komise

(2013/C 17/01)

VÝBOR REGIONŮ

- s ohledem na usnesení VR k prioritám Výboru regionů s ohledem na pracovní program Evropské komise ⁽¹⁾ ze dne 19. července 2012 a usnesení VR k závěrům jarního zasedání Evropské rady v roce 2012 ⁽²⁾;
- s ohledem na sdělení Evropské komise o jejím pracovním programu na rok 2013 a s ohledem na protokol o spolupráci s Evropskou komisí podepsaný dne 16. února 2012 ⁽³⁾;
- s ohledem na legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 11. září 2012 k Pracovnímu programu Komise na rok 2013 ⁽⁴⁾;

Hlavní politické priority v roce 2013

1. považuje potřebu překonat hospodářskou, sociální a finanční krizi za hlavní výzvu pro Evropskou unii; rozhodně proto podporuje snahu zvýšit a udržet zaměření EU na:

— strategii Evropa 2020,

— jednotný trh,

— cílené investice; zejména do výzkumu a inovací, přičemž (evropské) vzdělávací a výzkumné instituce, podniky a správní orgány (trojitá šroubovice) musí vzájemně spolupracovat, aby bylo možné inteligentním způsobem uskutečňovat strategii Evropa 2020;

— a dosažení výsledků, a to ve spolupráci s místními a regionálními orgány;

2. vybízí k ambicióznímu víceletému finančnímu rámci (VFR) a skutečným vlastním zdrojům pro Unii;

3. vítá důraz, který je kladen na nezaměstnanost mládeže a s potěšením se bude podílet na tvorbě budoucího balíčku týkajícího se zaměstnanosti mladých lidí;

4. připomíná svou posílenou odpovědnost, jež mu svěřila Lisabonská smlouva, pokud jde o zásadu subsidiarity a svůj závazek stát se referenčním bodem pro její správné uplatňování. V této souvislosti zdůrazňuje význam, který bude připisovat monitorování iniciativ EU zahrnutých v pracovním programu Komise na rok 2013, a poukazuje na příslušný pracovní program v oblasti monitorování subsidiarity v roce 2013, jenž by měl být přijat v lednu;

⁽¹⁾ CdR 1031/2012 fin

⁽²⁾ CdR 42/2012 fin

⁽³⁾ COM(2012) 629 final.

⁽⁴⁾ Dokument P7_TA(2012) 0319.

5. podporuje myšlenku na důkladnou diskusi o budoucnosti Evropy z hlediska demokratické legitimacy, odpovědnosti a účinné integrace. Domnívá se, že je klíčové definovat svůj politický postoj k budoucí úloze regionální a místní úrovně, včetně možných změn v institucionálním uspořádání EU. VR bude proto podněcovat jakoukoli diskusi o reformě Smlouvy v roce 2013 tak, že uspořádá politické diskuse a bude lépe profilovat zásadu subsidiarity a koncepci víceúrovňové správy jako významné nástroje k dosažení těchto cílů;

6. podporuje Evropský parlament, jenž ve svém usnesení z dne 20. listopadu 2012 vyzval členské státy, aby zvážily podepsání „Paktu o sociálních investicích“. Tento „Pakt o sociálních investicích“ by, stejně jako např. „Pakt euro plus“, obsahoval investiční cíle pro sociální investice členských států ve stanoveném časovém rámci za účelem splnění cílů strategie Evropa 2020 v oblasti zaměstnanosti, sociálních věcí a vzdělávání v souladu s roční analýzou růstu a vnitrostátními programy reforem;

7. bude nadále zkoumat územní dopad legislativního programu Evropské komise;

Hospodářská a měnová unie

8. žádá, aby byl konzultován v souvislosti s plánem Komise pro vytvoření komplexní a skutečné evropské měnové unie, a to vzhledem k územnímu rozměru každého z jejich čtyř pilířů;

9. žádá, aby v souvislosti s evropským semestrem byla zajištěna lepší koordinace hospodářských a sociálních politik mezi evropskými a národními úrovněmi, a požaduje silnější zapojení místních a regionálních orgánů do této koordinace; VR bude nadále sledovat pokrok v této oblasti a bude usilovat o užší spolupráci s Evropským parlamentem;

10. velmi podporuje výzvu Evropského parlamentu Komisi⁽⁵⁾, „aby se v následující roční analýze růstu plně zaměřila na úlohu rozpočtu EU v procesu evropského semestru a zdůraznila její význam tím, že předloží pravdivé a konkrétní údaje o tom, jak prostředky EU stimulují celkové veřejné výdaje na místní, regionální a vnitrostátní úrovni, jak napomáhají jejich vzniku, jak působí ve vzájemné součinnosti a jak se s nimi doplňují“;

11. vítá, že jsou na úrovni EU zavedeny účinné mechanismy za účelem zajištění udržitelné rozpočtové politiky v členských státech, ale varuje před riziky, které by koordinace rozpočtové

politiky na úrovni EU mohla představovat pro místní a regionální orgány a poskytování odpovídajících veřejných služeb;

12. lituje, že návrh zelené knihy o lepší součinnosti rozpočtu EU se státními a územními rozpočty nebyl zahrnut do pracovního programu Komise; připomíná zejména svoji podporu evropskému sdělení o kvalitě veřejných výdajů, jež by se mělo mimo jiné ve výpočtu schodku rozpočtu zaměřit na otázku oddělení běžných výdajů od investic, aby se předešlo tomu, že investice s dlouhodobými čistými zisky budou započítány jako negativní;

13. zavazuje se k provedení důkladné analýzy místního a regionálního rozměru bankovní unie;

14. žádá vyjasnění, pokud jde o plánovaný právní nástroj pro iniciativu týkající se bankovních účtů;

Politika soudržnosti

15. důrazně zastává názor, s ohledem na probíhající jednání o VFR, že politika soudržnosti je investiční politika, která potřebuje jak efektivní výdaje, tak dynamický rozpočet, který nemůže být snížen, pokud chceme stimulovat růst a zaměstnanost, zvýšit konkurenceschopnost a bojovat proti územním nerovnostem v rámci všech regionů EU a mezi nimi, zvláště v době krize;

16. vyjadřuje politování nad tím, že kodex chování navržený Evropskou komisí nebyl na pořadu jednání kyperského předsednictví; vyzývá Evropskou komisi, aby prosazovala a zkoumala zapojení místních a regionálních orgánů do přípravy partnerských dohod a příslušných operačních programů, a žádá do konce roku 2013 zprávu na toto téma. Výbor regionů proto bude pozorně sledovat související jednání založená na mandátech Komise k jednání s jednotlivými zeměmi o fondech společného strategického rámce na období 2014–2020, a to zejména s ohledem na zásadu partnerství;

17. žádá formální konzultaci ze strany Evropské komise ve věci přezkumu pokynů k regionální podpoře;

18. žádá, aby evropská strategie pro rozvoj venkova vrátila do rovnováhy zdroje pro venkovské oblasti, jejichž úroveň rozvoje je stále pod průměrem EU a často pod úrovní převážně městských oblastí;

⁽⁵⁾ Usnesení Evropského parlamentu: Evropský semestr koordinace hospodářské politiky: provádění priorit na rok 2012.

19. požaduje přijetí revidovaného nařízení o evropském seskupení pro územní spolupráci, a to odděleně od legislativního balíčku o strukturálních fondech;

Jednotný trh

20. vyjadřuje politování nad pomalým prováděním Aktu o jednotném trhu;

21. bere na vědomí záměr Komise představit návrh na zavedení povinných elektronických faktur v případě veřejných zakázek, poukazuje však na skutečnost, že kompletní přechod na elektronické systémy bude náročný pro některé místní a regionální orgány, což může vyžadovat podporu nebo delší přechodné období;

22. vyzývá k vytvoření partnerství založených na iniciativě „Small Business Act“ za účelem jejího dalšího provádění na regionální či místní úrovni. Má za to, že cena Evropský podnikatelsky zaměřený region, udělovaná VR od roku 2010, by mohla být zdrojem inspirace pro další podporu podnikání, zvláště mezi mladými lidmi;

23. žádá Komisi, aby vysvětlila, proč Akční plán pro elektronické zdravotnictví, který Výbor regionů v minulosti požadoval a který byl oznámen v pracovním programu na rok 2012, doposud nebyl předložen a nevyskytuje se mezi body, u nichž se plánuje přijetí do konce roku 2012, ani v pracovním programu na rok 2013;

24. zastává názor, že pro činnost v oblasti sociální ekonomiky je nutná větší právní jistota, a žádá v této souvislosti statut evropské vzájemné společnosti;

25. vítá záměr Evropské komise modernizovat pravidla státní podpory EU a snížit administrativní zátěž prostřednictvím úpravy obecných blokových výjimek a žádá v tomto směru o zvýšení prahových hodnot pro podporu *de minimis*;

26. lituje, že její Evropská komise oficiálně nekonzultovala ohledně vypracování nových pokynů pro uplatňování pravidel EU pro státní podporu v oblasti financování širokopásmových sítí z veřejných prostředků;

27. vítá skutečnost, že příloha II pracovního programu je zaměřena na konkrétní iniciativy vedoucí ke zjednodušení a snížení administrativní zátěže, a zamýšlí podílet se na jejich provádění;

Vytváření sítí zítřka

28. žádá Evropskou komisi, aby učinila kroky k řešení problému s propojeností mezi členskými státy a mezi regiony; požaduje, aby Evropská komise v tomto ohledu zvýšila své úsilí snížit energetické izolace jednotlivých členských států a do roku 2014 zavedla plně funkční vnitřní trh s energií;

29. lituje absence jasného závazku Evropské komise posílit své politiky v oblasti rozvoje moderní rozvodné a přenosové infrastruktury, zejména pak zavádění inteligentní distribuční soustavy a inteligentního měření odběru, jež jsou důležitými prvky pro energetickou účinnost a zabezpečení dodávek; žádá Evropskou komisi, aby podpořila opatření, která usnadňují rozvoj mikrovýroby energie a její integraci do distribučních sítí;

30. vyjadřuje politování nad tím, že pracovní program Komise s sebou nenese další iniciativy ve vztahu k městské mobilitě; opakuje v této souvislosti svůj návrh, že elektronická a inteligentní (například mobilní) jízdenka pro všechny druhy dopravy je nezbytným předpokladem pro udržitelnou městskou mobilitu, a doufá, že tento problém by bylo možné řešit také v rámci plánovaného sledování provádění zelené knihy Na cestě k integrovanému evropskému trhu plateb prováděných kartou, přes internet a pomocí mobilního telefonu;

31. očekává, že Evropská komise využije všech možností k tomu, aby dosáhla důsledného provedení cílů stanovených revizí transevropské dopravní sítě;

32. s potěšením očekává příští návrh týkající se budoucí přístavní politiky EU a připomíná, že je třeba jej podrobit posouzení územního dopadu;

Růst, zaměstnanost a začlenění

33. má za to, že pracovní mobilita v rámci členských států a mezi nimi je důležitým faktorem v boji proti nezaměstnanosti, a proto podporuje záměr modernizovat veřejné služby zaměstnanosti, a to se zvláštním důrazem na reformu sítě EURES, která v současné době pracuje pod hranicí svých možností; připomíná však také, že veřejné služby zaměstnanosti jsou často spravovány místními a regionálními orgány, se kterými musejí být reformy konzultovány;

34. lituje, že Evropská komise nereagovala na jeho opakovanou výzvu ke zřízení evropské agendy sociálního bydlení, která by mimo jiné vyjasnila pravidla hospodářské soutěže v oblasti sociálního bydlení a umožnila místním a regionálním orgánům poskytovat důstojné a cenově dostupné sociální bydlení, podporovat sociální rozmanitost a bojovat proti diskriminaci;

35. poukazuje na význam, jenž má penzijní pojištění pro místní a regionální orgány, které jsou velkými zaměstnavateli, a očekává, že návrh Komise k této otázce bude zahrnovat návrhy na lepší přeshraniční převoditelnost zaměstnaneckého penzijního pojištění;

36. domnívá se, že vytvoření platformy pro boj proti nehlášené práci je správně načasovanou iniciativou, a má za to, že je nezbytné, aby do této platformy byly zahrnuty regionální orgány odpovědné za dodržování předpisů a inspekce práce; spatřuje dále silné možnosti synergií mezi touto platformou a návrhy na zlepšení prosazování pravidel pro vysílání pracovníků;

37. žádá Evropskou komisi, aby zajistila, že v nových pokynech ke státní podpoře filmů a dalších audiovizuálních děl bude v souladu s čl. 107 odst. 3 písm. d) SFEU zachována zásada územní vázanosti výdajů, tak jak je popsána ve sdělení o filmu z roku 2001;

38. vyjadřuje politování nad nízkými ambicemi pracovního programu v oblasti kultury, neboť kultura je důležitá z hlediska evropské identity a je hnací silou růstu;

Lepší využívání evropských zdrojů

39. vítá zveřejnění sedmého akčního rámce pro životní prostředí, jenž je klíčovým nástrojem k tomu, aby se cíle strategie Evropa 2020 promítly do environmentálních opatření, a který by se měl zaměřit na zlepšování provádění environmentální politiky EU v těsné spolupráci se všemi úrovněmi správy, na začlenění environmentálních otázek do všech oblastí politiky a na mezinárodní rozměr problémů v oblasti životního prostředí;

40. žádá, aby strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu obsahovala oddíl týkající se konkrétních opatření na regionální a obecní úrovni, jakož i pokyny a podporu odpovědným osobám na místní a regionální úrovni v oblasti finanční a správní pomoci, jak navrhl Pakt starostů a primátorů;

41. zavazuje se ke spolupráci s Evropskou komisí za účelem úspěšného provádění výstupu z UNCCC v Dohá, jakož i plánu pro iniciativu Evropa účinněji využívající zdroje;

42. očekává přezkum politiky EU v oblasti ovzduší s cílem posílit směrnici o národních emisních stropcích, aby se snížily koncentrace pozadí; podporuje zprísnění norem pro vozidla a vyzývá k boji s emisemi z lodní a letecké dopravy a

zemědělství a vyslovuje se pro zjednodušení ukazatelů a kritérií pro měření. Žádá rovněž o začlenění politiky EU v oblasti kvality ovzduší do jiných oblastí politiky, zejména do oblasti dopravy, bydlení, průmyslu, energetiky a klimatu;

43. obnovuje svůj závazek posílit spolupráci s Evropskou komisí při provádění strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2020;

44. vítá výzvu Evropské investiční banky, aby se Výbor regionů zapojil do její budoucí politiky o půjčkách v oblasti energetiky, a žádá, aby se malým a středním podnikům a místním a regionálním orgánům usnadnil přístup k půjčkám na investice do energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie; domnívá se v této souvislosti, že rostoucí nebezpečí energetické chudoby by mělo být zohledněno v iniciativách energetické politiky EU;

Evropa pro občany

45. usiluje o to, aby byl zapojen do přípravy všech činností EU týkajících se Evropského roku občanů v roce 2013 s cílem zvýšit povědomí a porozumění občanů, pokud jde o jejich práva, aby byly odstraněny veškeré zbývající překážky pro jejich použití a došlo k posílení pojmu občanství Unie;

46. vítá záměr Evropské komise zpracovat zprávu o boji proti korupci a první srovnávací přehled soudů, jež budou sloužit jako mechanismy, které pomohou posílit důvěru občanů v orgány veřejné správy na všech úrovních, a nabízí svou pomoc při jejich přípravě;

47. vzhlíží s očekáváním ke spolupráci s Evropskou komisí na vývoji integrační sítě za účelem dosahování jednoty v rozmanitosti;

Evropa na světové scéně

48. doporučuje, aby Komise ve svých zprávách o strategii rozšíření podrobněji rozvedla otázku regionálních a místních samospráv a případně zdůraznila přístupujícím zemím nutnost decentralizace;

49. požaduje, aby se místním a regionálním subjektům v přístupujících zemích a zemích evropské politiky sousedství usnadnil přístup ke specifickým fondům EU pro tuto oblast, a podporuje další využívání stávajících programů, včetně programu Erasmus Mundus a ESÚS, partnerům v sousedních zemích;

50. potvrzuje svůj záměr pokračovat v plodné spolupráci s Evropskou komisí v kontextu nástroje pro místní správu s cílem zlepšit budování kapacit na místní úrovni a šířit poznatky o EU a jejích postupech v kandidátských a potenciálních kandidátských zemích; vyzývá Komisi, aby prozkoumala možnost rozšířit tento nástroj i na místní správní orgány v zemích evropské politiky sousedství;

51. vítá skutečnost, že Evropská komise předložením dvou samostatných sdělení odlišila úlohu místních a regionálních orgánů a občanské společnosti při realizaci politiky rozvojové

spolupráce, a vyzývá Evropský parlament, aby zaujal stejný přístup;

52. očekává, že se města a regiony zapojí do procesu vymezení postoje EU v rámci přípravy na vrcholnou schůzku o rozvojových cílech tisíciletí v roce 2015;

53. pověřuje předsedu Výboru regionů, aby toto usnesení předložil předsedovi Evropské komise, předsedovi Evropské rady, předsedovi Evropského parlamentu, kyperskému předsednictví v Radě EU a nadcházejícímu irskému a litevskému předsednictví.

V Bruselu dne 30. listopadu 2012

*předseda
Výboru regionů*

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO
