



V Bruselu dne 14.12.2020
COM(2020) 843 final

2018/0136 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o obecném režimu
podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie**

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2018) 324 final – 2018/0136 COD):	2. května 2018
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	18. září 2018
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	4. dubna 2019
Datum předání pozměněného návrhu:	Nevztahuje se na tento návrh.
Datum přijetí postoje Rady:	14. prosince 2020

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Cílem tohoto návrhu je stanovit pravidla nezbytná k ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech.

Evropská unie by měla mít možnost přijmout v takových případech vhodná opatření, a to při plném dodržování zásad transparentnosti a proporcionality.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady přijatý v prvním čtení plně odráží politickou dohodu, které bylo dosaženo mezi Evropským parlamentem a Radou dne 5. listopadu 2020. Komise tuto dohodu podporuje. Hlavní prvky této dohody jsou tyto:

- Změna terminologie z „všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech“ na „porušování zásad právního státu“: Bylo doplněno znění, které objasňuje, že mechanismus lze rovněž použít k řešení systémových porušení (rozsáhlých porušení nebo porušení v důsledku opakujících se praktik či opomenutí ze strany orgánů veřejné moci nebo obecných opatření). Kromě toho je zdůrazněna doplňkovost s platnými odvětvovými a finančními pravidly.
- Preventivní rozměr mechanismu: Objasňuje se, že opatření by mohla být přijata i v případě porušování, které „vážně ohrožuje“ řádné finanční řízení rozpočtu Unie nebo

finanční zájmy Unie. Označení „vážně“ nebylo v návrhu Komise uvedeno, ale je přijatelné, neboť je zachován preventivní rozměr mechanismu.

- Posílení ochrany konečných příjemců prostřednictvím povinnosti Komise poskytovat informace a pokyny. Komise učiní vše, co je v jejích silách, aby (za použití stávajících mechanismů) zajistila, že dlužné částky budou dotčeným členským státem skutečně uhrazeny. To v souladu s návrhem posiluje ochranu konečných příjemců.
- Postup pro přijetí a zrušení opatření a změnu příslušné většiny v Radě: Postup byl zjednodušen, aby se zajistil účinný a rychlý mechanismus a zároveň bylo zachováno právo dotčených členských států na slyšení. Rada rozhodne kvalifikovanou většinou (Komise navrhla obrácenou kvalifikovanou většinu). Bod odůvodnění a článek připomínají, že Komise může využít svých institucionálních výsad, aby zajistila, že Rada splní svou povinnost přijmout rozhodnutí. Změny zachovávají celkovou účinnost mechanismu a zachovávají institucionální autonomii Komise.
- „Záchranná brzda“: Bod odůvodnění vysvětluje, že dotčený členský stát může výjimečně požádat předsedu Evropské rady, aby věc předložil Evropské radě. V případě, že bude tento politický krok učiněn, Rada v zásadě nepřijme žádné rozhodnutí, dokud Evropská rada tuto záležitost neprojedná. Toto jednání by se mělo uskutečnit nejpozději do tří měsíců. Komise tento kompromis přijímá, neboť zajišťuje, že dojde k politickým jednáním, která nepředstavují formální krok v rámci postupu ani zapojení Evropské rady do plnění rozpočtu, a neměl by mít za následek neúčinnost mechanismu, neboť jím není dotčena rozhodovací pravomoc Rady a úloha Komise.
- Doplnění „strukturovaného dialogu“: Možnost, aby Parlament vyzval Komisi ke strukturovanému dialogu o svých zjištěních, je přijatelná.

4. ZÁVĚR

Komise podporuje výsledky interinstitucionálních jednání, a může proto přijmout postoj Rady v prvním čtení.

5. PROHLÁŠENÍ KOMISE

Komise učinila jedno jednostranné prohlášení a jedno společné prohlášení, které je uvedeno v dodatku.

DODATEK
Prohlášení Komise

Prohlášení Komise ke zprávě podané Evropskému parlamentu a Radě o uplatňování nařízení:

„Komise souhlasí s tím, že v případě potřeby zváží doplnit zprávu Evropskému parlamentu a Radě o uplatňování tohoto nařízení vhodnými návrhy.“

Společné prohlášení o možném začlenění obsahu tohoto nařízení do finančního nařízení:

„Aniž je dotčeno právo Komise podávat návrhy, souhlasí Evropský parlament, Rada a Komise s tím, že při příští revizi zváží zahrnutí obsahu tohoto nařízení do nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018 („finanční nařízení“).“