

Forslag til Rådets forordning (EF) om den fælles markedsordning for hør og hamp bestemt til fiberproduktion

(2000/C 56 E/07)

KOM(1999) 576 endelig udg. — 1999/0237(CNS)

(Forelagt af Kommissionen den 15. november 1999)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

opnået en fordel, som ikke stemmer overens med formålene med støtteordningen for forarbejdning af strå.

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 36 og 37,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Fællesmarkedets funktion og udvikling skal for landbrugsprodukter ledsages af udformningen af en fælles landbrugspolitik. Denne skal særlig indebære en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, hvilken alt efter produkternes art kan antage forskellige former.

(2) Den fælles landbrugspolitik tilstræber at nå de i traktatens artikel 33 anførte mål. For hør og hamp bestemt til fiberproduktion er det, foruden bestemmelserne om arealbetalinger i Rådets forordning (EF) nr. 1251/1999 af 17. maj 1999 om indførelse af en støtteordning for producenter af visse markafgrøder⁽¹⁾, nødvendigt at fastsætte foranstaltninger for det indre marked, som omfatter støtte til de første forarbejdningsvirksomheder for strå af hør og hamp.

(3) For at sikre, at strå af hør og hamp forarbejdes effektivt, bør der kun ydes støtte på visse betingelser, herunder at første forarbejdningsvirksomheder skal være godkendte, og at der indgås kontrakter om disse første forarbejdningsvirksomheders køb af strå.

(4) For at undgå, at EU-midler anvendes forkert, bør der ikke kunne ydes støtte til første forarbejdningsvirksomheder, om hvem det fastslås, at de kunstigt har opfyldt betingelserne for at kunne modtage støtte, og at de således har

(5) Under hensyn til de særlige kendetegn for markedet for lange hørfibre og markedet for korte hørfibre og hampefibre bør der fastsættes forskellige støttebeløb for de to typer fibre. For at sikre, at der alt i alt ydes en støtte, som gør det muligt at opretholde den traditionelle produktion af lange hørfibre på betingelser, som ligner dem, der er fastsat i Rådets forordning (EØF) nr. 1308/70 om den fælles markedsordning for hør og hamp⁽²⁾, bør den støtte, der ydes til første forarbejdningsvirksomheder, gradvis forhøjes for at tage hensyn til den gradvise nedsættelse af den hektarstøtte, der ydes producenten i henhold til forordning (EF) nr. 1251/1999. Støtten til korte hørfibre bør afskaffes på sigt. For korte hørfibre og hampefibre bør første forarbejdningsvirksomheder modtage en støtte, hvorved de deraf følgende nye produkter og de potentielle afsætningsmarkeder kan tilpasse sig hinanden over en vis periode.

(6) For at undgå enhver svingagtig forhøjelse af de mængder, der er støtteberettigede, bør medlemsstaterne lægge loft over mængderne i forhold til de arealer, for hvilke der er indgået kontrakter om køb af strå.

(7) For at begrænse udgifterne som følge af denne forordning bør der indføres en stabiliseringsordning for hver type fibre, dvs. lange hørfibre og korte hørfibre eller hampefibre. For at bidrage til, at der produceres rimelige mængder i hver medlemsstat, bør der for hver type fibre fastsættes en maksimal garantimængde, der fordeles mellem medlemsstaterne i form af nationale garantimængder. De nationale garantimængder af korte hørfibre og hampefibre begrænses dog til den periode, der er nødvendig for, at de deraf følgende produkter kan tilpasse sig markedet. De nationale garantimængder fastlægges under hensyn til de seneste gennemsnitlige arealer med spindhør og hamp, som i givet fald tilpasses efter de faktiske produktionsarealer multipliceret med de gennemsnitlige fiberudbytter.

(8) For at hver medlemsstat kan regulere fibermængderne indbyrdes bør der fastsættes regler for overførsler mellem de nationale garantimængder, der er tildelt medlemsstaterne. Mængderne overføres ved brug af en koefficient, der sikrer uændrede budgetudgifter.

⁽¹⁾ EFT L 160 af 26.6.1999, s. 1.

⁽²⁾ EFT L 146 af 4.7.1970, s. 1. Forordning senest ændret ved akten vedrørende Østrigs, Finlands og Sveriges tiltrædelse og ved forordning (EF) nr. 3290/94 (EFT L 349 af 31.12.1994, s. 105).

- (9) Producentmedlemsstaterne skal træffe de foranstaltninger, der er nødvendige for, at støtteforanstaltningerne fungerer korrekt. På grund af fristerne for forarbejdning af alle producerede strå indføres der endvidere en ordning med udbetaling af støtteforskuud som kontrolforanstaltning.
- (10) Ved hjælp af samtlige foranstaltninger under ordningen for samhandel med tredjelande skal det være muligt at afskaffe enhver anvendelse af kvantitative restriktioner og opkrævning af afgifter ved EU's ydre grænser. Under ekstraordinære omstændigheder kan mekanismen dog sættes ud af spillet. For at EU-markedet i sådanne tilfælde ikke skal være forsvarsløs over for de deraf følgende forstyrrelser bør EU hurtigt kunne træffe alle nødvendige foranstaltninger. Foranstaltningerne skal være i overensstemmelse med de forpligtelser, der følger af Verdenshandelsorganisationens aftaler om landbruget⁽¹⁾.
- (11) For at undgå, at ulovlige hampeafgrøder forstyrrer den fælles markedsordning for hamp bestemt til fiberproduktion, bør der føres kontrol med indførslen af hamp og hampefrø for at sikre, at de pågældende produkter giver visse garantier for indholdet af tetrahydrocannabinol. Endvidere skal indførsel af hampefrø til andre formål end udsæd gøres betinget af, at frøene ikke kan spire.
- (12) I takt med udviklingen af markederne for hør og hamp bestemt til fiberproduktion skal medlemsstaterne og Kommissionen sende hinanden de oplysninger, der er nødvendige for at anvende denne forordning.
- (13) Da gennemførelsesbestemmelserne til denne forordning er forvaltningsforanstaltninger som omhandlet i artikel 2 i Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen⁽²⁾, bør bestemmelserne vedtages efter proceduren i afgørelsens artikel 4.
- (14) Medlemsstaternes udgifter som følge af de forpligtelser, der følger af anvendelsen af denne forordning, skal finansieres af EU i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1258/1999 af 17. maj 1999 om finansiering af den fælles landbrugspolitik⁽³⁾.
- (15) Den fælles markedsordning for hør og hamp, som fastsat ved forordning (EØF) nr. 1308/70, er blevet ændret mange

gange, men afspejler ikke mere de dybtgående forandringer i denne sektor. Forordningen bør derfor ophæves. Rådets forordning (EØF) nr. 619/71 af 22. marts 1971 om fastsættelse af almindelige regler for ydelse af støtte til hør og hamp⁽⁴⁾, Rådets forordning (EØF) nr. 620/71 af 22. marts 1971 om fastsættelse af rammebestemmelser for købekontrakter om hør- og hampestrå⁽⁵⁾, Rådets forordning (EØF) nr. 1172/71 af 3. juni 1971 om fastsættelse af almindelige regler for ydelse af støtte til privat oplagring af hør- og hampefibre⁽⁶⁾, Rådets forordning (EØF) nr. 1430/82 af 18. maj 1982 om indførelse af importrestriktioner for hamp og hampefrø og om ændring af forordning (EØF) nr. 1308/70 for så vidt angår hamp⁽⁷⁾, Rådets forordning (EØF) nr. 2059/84 af 16. juli 1984 om fastsættelse af almindelige regler for importrestriktioner for hamp og hampefrø og om ændring af forordning (EØF) nr. 619/71 for så vidt angår hamp⁽⁸⁾, som er baseret på forordning (EØF) nr. 1308/70 og (EØF) nr. 619/71, erstattes med de nye bestemmelser i denne forordning og ophæves.

- (16) Overgangen fra bestemmelserne i forordning (EØF) nr. 1308/70 til bestemmelserne i denne forordning vil kunne volde problemer, der ikke er taget højde for i denne forordning. For at afhjælpe en sådan situation bør Kommissionen kunne vedtage de nødvendige overgangsbestemmelser. Kommissionen bør også kunne løse specifikke praktiske problemer —

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

1. Den fælles markedsordning for hør og hamp bestemt til fiberproduktion omfatter en ordning for det indre marked og en ordning for samhandelen med tredjelande. Den gælder for følgende produkter:

KN-kode	Varebeskrivelse
5301	Hør, rå eller beredt, men ikke spundet; blå og affald af hør, herunder garnaffald og opkradset tekstilmateriale
5302	Hamp (<i>Cannabis sativa</i> L.), rå eller beredt, men ikke spundet; blå og affald af hør, herunder garnaffald og opkradset tekstilmateriale

(4) EFT L 72 af 26.3.1971, s. 2. Forordning senest ændret ved forordning (EF) nr. 1420/98 (EFT L 19 af 4.7.1998, s. 7).

(5) EFT L 72 af 26.3.1971, s. 4. Forordning senest ændret ved forordning (EF) nr. 713/95 (EFT L 73 af 1.4.1995, s. 16).

(6) EFT L 123 af 5.6.1971, s. 7.

(7) EFT L 162 af 12.6.1982. Forordning senest ændret ved akten vedrørende Østrigs, Finlands og Sveriges tiltrædelse og ved forordning (EF) nr. 3290/94.

(8) EFT L 191 af 19.7.1984, s. 6. Forordning senest ændret ved akten vedrørende Østrigs, Finlands og Sveriges tiltrædelse og ved forordning (EF) nr. 3290/94.

(1) EFT L 336 af 23.12.1994, s. 22.

(2) EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

(3) EFT L 160 af 26.6.1999, s. 103.

2. I denne forordning forstås ved:

- a) »landbruger« en landbruger som defineret i artikel 10, litra a), i Rådets forordning (EF) nr. 1259/1999 af 17. maj 1999 om fastlæggelse af fælles regler for den fælles landbrugspolitikts ordninger for direkte støtte ⁽¹⁾
- b) »godkendt første forarbejdningsvirksomhed« en fysisk eller juridisk person eller en sammenslutning af fysiske eller juridiske personer — uanset hvilken retlig status sammenslutningen og dens medlemmer har i henhold til national ret — som er blevet godkendt af myndighederne i den medlemsstat, på hvis område anlæg til produktion af hør- og hampefibre eller til forarbejdning af andre hampeprodukter, der anvendes til andre formål end konsum, er beliggende.

3. Forordningen anvendes, medmindre andet er fastsat i forordning (EF) nr. 1251/1999.

AFSNIT I

DET INDRE MARKED

Artikel 2

1. Der indføres støtte til forarbejdning af hør- og hampestrå bestemt til fiberproduktion.

Støtten ydes til en godkendt første forarbejdningsvirksomhed for den mængde fibre, der faktisk er fremstillet af strå, for hvilke der er indgået en købekontrakt med en landbruger.

Der ydes ikke støtte til en godkendt første forarbejdningsvirksomhed, hvis det fastslås, at den kunstigt har opfyldt betingelserne for at modtage støtte og dermed har opnået en fordel, som ikke stemmer overens med formålene for denne ordning.

2. Forarbejdningsstøtten fastsættes til følgende beløb pr. ton fibre:

a) for lange hørfibre:

- 60 EUR for produktionsåret 2000/2001
- 120 EUR for produktionsåret 2001/2002
- 180 EUR for produktionsårene 2002/2003, 2003/2004 og 2004/2005
- 200 EUR fra produktionsåret 2005/2006

b) for korte hørfibre og hampefibre, der indeholder højst 5 % urenheder og skæver: 40 EUR for produktionsårene 2000/2001 til 2004/2005.

3. De fibermængder, der kan ydes støtte for, begrænses til de arealer, for hvilke der er indgået kontrakter om køb af strå.

De i første afsnit omhandlede grænser fastsættes af medlemsstaterne, så de i artikel 3 omhandlede nationale garantimængder overholdes.

4. Et forskud på støtten for de fibermængder, der er fremstillet, udbetales, hvis den godkendte første forarbejdningsvirksomhed ansøger om det.

Artikel 3

1. For lange hørfibre fastsættes der en maksimal garantimængde på 75 500 tons pr. produktionsår. Mængden fordeles som følger mellem medlemsstaterne i form af nationale garantimængder:

- 13 800 tons for Belgien
- 300 tons for Tyskland
- 55 800 tons for Frankrig
- 4 800 tons for Nederlandene
- 150 tons for Østrig
- 200 tons for Finland
- 50 tons for hver af de øvrige medlemsstater.

2. For korte hørfibre og hampefibre, der indeholder højst 5 % urenheder og skæver, fastsættes der en maksimal garantimængde på 119 250 tons pr. produktionsår. Mængden fordeles som følger mellem medlemsstaterne i form af nationale garantimængder:

- 10 350 tons for Belgien
- 100 tons for Danmark
- 6 300 tons for Tyskland
- 18 700 tons for Spanien
- 61 350 tons for Frankrig
- 100 tons for Italien
- 5 550 tons for Nederlandene
- 1 750 tons for Østrig
- 650 tons for Portugal
- 1 000 tons for Finland
- 1 150 tons for Sverige
- 12 100 tons for Det Forenede Kongerige
- 50 tons for hver af de øvrige medlemsstater.

De nationale garantimængder for korte hørfibre og hampefibre, der i givet fald nedsættes som anført i stk. 3, anvendes ikke mere fra produktionsåret 2005/2006.

⁽¹⁾ EFT L 160 af 26.6.1999, s. 113.

3. Hver medlemsstat kan overføre en del af den nationale garantimængde, der er nævnt i stk. 1, til den nationale garantimængde, der er nævnt i stk. 2, og omvendt.

Ved den i første afsnit nævnte overførsel ligestilles 1 ton lange hørfibre med 5 tons korte hørfibre og hampefibre.

Forarbejdningsstøtten ydes højst for de mængder, der er nævnt i henholdsvis stk. 1 og 2, og som er tilpasset i henhold til de to første afsnit af dette stykke.

AFSNIT II

SAMHANDEL MED TREDJELANDE

Artikel 4

1. Denne artikel anvendes, medmindre medlemsstaterne har fastsat mere restriktive bestemmelser i overensstemmelse med traktaten og med de forpligtelser, der følger af Verdenshandelsorganisationens aftaler om landbruget.

2. Ved indførsel af hamp fra tredjelande skal der udstedes licens på følgende betingelser:

- rå hamp henhørende under KN-kode 5302 10 00 fra tredjelande skal opfylde betingelserne i artikel 5a i forordning (EF) nr. 1251/1999
- hampefrø til udsæd henhørende under KN-kode 1207 99 10 skal ledsages af et bevis for, at indholdet af tetrahydrocannabinol ikke overstiger det indhold, der er fastsat i henhold til artikel 5a i forordning (EF) nr. 1251/1999
- hampefrø til andre formål end udsæd henhørende under KN-kode 1207 99 91 skal være behandlet på en sådan måde, at de ikke kan spire.

Når de i første og andet led nævnte produkter indføres til EU, kontrolleres de for at fastslå, at betingelserne i denne artikel er overholdt.

Artikel 5

Medmindre andet er fastsat i denne forordning eller vedtaget i henhold til en af dens bestemmelser, må der i samhandelen med tredjelande ikke:

- opkræves afgifter med en virkning svarende til told
- anvendes kvantitative restriktioner eller foranstaltninger med tilsvarende virkning.

Artikel 6

1. Bliver EU-markedet for et eller flere af de i artikel 1 nævnte produkter på grund af indførsel eller udførsel udsat for eller truet af alvorlige forstyrrelser, som kan bringe virke-

liggørelsen af de i traktatens artikel 33 nævnte mål i fare, kan der anvendes passende foranstaltninger i samhandelen med tredjelande, indtil forstyrrelsen eller truslen herom er ophørt.

Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen, vedtager almindelige gennemførelsesbestemmelser til dette stykke og fastlægger de tilfælde, hvor medlemsstaterne kan træffe beskyttelsesforanstaltninger, og grænserne herfor.

2. Hvis den i stk. 1 nævnte situation indtræder, vedtager Kommissionen på begæring af en medlemsstat eller på eget initiativ de nødvendige foranstaltninger, som meddeles medlemsstaterne og straks bringes i anvendelse. Har Kommissionen fået forelagt en begæring fra en medlemsstat, træffer den afgørelse herom senest tre arbejdsdage efter begæringens modtagelse.

3. Medlemsstaterne kan inden for en frist på tre arbejdsdage efter meddelelsesdagen indbringe den af Kommissionen truffene foranstaltning for Rådet. Rådet træder straks sammen. Det kan med kvalificeret flertal ændre eller ophæve den pågældende foranstaltning inden for en frist på en måned efter den dag, hvor foranstaltningen blev indbragt for Rådet.

4. Bestemmelserne i denne artikel anvendes under iagttagelse af de forpligtelser, der følger af de aftaler, som er indgået i overensstemmelse med traktatens artikel 300, stk. 2.

AFSNIT III

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

Artikel 7

Medmindre andet er fastsat i denne forordning, anvendes traktatens artikel 87, 88 og 89 på produktion af og handel med de produkter, der er nævnt i artikel 1, stk. 1.

Artikel 8

Gennemførelsesforanstaltningerne til denne artikel vedtages efter proceduren i artikel 9, stk. 2. Det drejer sig om:

- betingelserne for at godkende første forarbejdningsvirksomheder, idet virksomheder, der forarbejder hamp til konsum, udelukkes
- betingelserne for kontrakter om godkendte første forarbejdningsvirksomheders køb af strå
- kriterierne for dels lange hørfibre, dels korte hørfibre og hampefibre, der indeholder højst 5 % urenheder og skæver

— betingelserne for at yde støtte og forskud

AFSNIT IV

— betingelserne for at fastsætte de grænser, der er nævnt i artikel 2, stk. 3

Artikel 11

— betingelserne for at overføre nationale garantimængder, jf. artikel 3, stk. 3.

Forordning (EØF) nr. 1308/70, (EØF) nr. 619/71, (EØF) nr. 620/71, (EØF) nr. 1172/71, (EØF) nr. 1430/82 og (EØF) nr. 2059/84 ophæves.

Artikel 12

Foranstaltningerne kan endvidere vedrøre enhver kontrolforanstaltning, der er nødvendig for at beskytte EU's finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder.

Efter proceduren i artikel 9, stk. 2, vedtager Kommissionen:

Artikel 9

1. Der nedsættes en forvaltningskomité for hør og hamp, i det følgende benævnt »komitéen«.

— de foranstaltninger, der er nødvendige for at lette overgangen fra bestemmelserne i forordning (EØF) nr. 1308/70 og (EØF) nr. 619/71 til bestemmelserne i denne forordning

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes forvaltningsproceduren i artikel 4 i afgørelse 1999/468/EF.

— de foranstaltninger, der er nødvendige for at løse specifikke praktiske problemer. Hvis foranstaltningerne er behørigt begrundede, kan de fravige visse bestemmelser i denne forordning.

Artikel 13

Den periode, der er fastsat i artikel 4, stk. 3, i afgørelse 1999/468/EF, er på 1 måned.

Denne forordning træder i kraft på syvendedagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

3. Komitéen kan undersøge ethvert spørgsmål, som formanden forelægger den enten på eget initiativ eller på begæring af en medlemsstats repræsentant.

Den anvendes fra den 1. juli 2000.

Artikel 10

Forordning (EF) nr. 1258/1999 og gennemførelsesbestemmelserne hertil anvendes på de produkter, der er nævnt i artikel 1.

Forordning (EØF) nr. 1308/70 og (EØF) nr. 619/71 anvendes i produktionsårene 1998/1999 og 1999/2000.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.