

Torsdag, den 19. juni 2008

Styrkelse af EU's katastrofeberedskab

P6_TA(2008)0304

Europa-Parlamentets beslutning af 19. juni 2008 om styrkelse af EU's katastrofeberedskab

(2009/C 286 E/04)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til EF-traktatens artikel 174,
- der henviser til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om styrkelse af EU's katastrofeberedskab (KOM(2008)0130),
- der henviser til Michel Barniers rapport af 9. maj 2006 om en europæisk civilbeskyttelsesstyrke: »europe aid«,
- der henviser til punkt 12 i formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd i Bruxelles den 15.-16. juni 2006 om EU's evne til at reagere på nødsituationer, kriser og katastrofer,
- der henviser til Rådets konklusioner fra december 2007 om udvikling og oprettelse af tidlige varslings-systemer generelt og om et tidligt varslingsystem i særdeleshed for tsunamier i det nordøstlige Atlanterhav og Middelhavet,
- der henviser til sine tidligere beslutninger om naturlige og menneskeskabte katastrofer i og uden for EU, som opfordrede Kommissionen og medlemsstaterne til at arbejde hen imod tættere samarbejde om civilbeskyttelsesforanstaltninger i tilfælde af naturkatastrofer med henblik på at forebygge og mindske ødelæggelsernes omfang, navnlig ved at stille supplerende civilbeskyttelsesressourcer til rådighed,
- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (KOM(2005)0108) og til Europa-Parlamentets holdning ved førstebehandling af 18. maj 2006 ⁽¹⁾,
- der henviser til den europæiske konsensus om humanitær bistand, som blev vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen i fællesskab den 18. december 2007 ⁽²⁾,
- der henviser til retningslinjerne for anvendelse af militære og civile midler til international katastrofehjælp (»Oslo-retningslinjerne«), der blev revideret den 27. november 2006,
- der henviser til retningslinjerne for anvendelse af militære og civile midler til støtte for De Forenede Nationers humanitære indsats i komplekse nødsituationer, der blev vedtaget i marts 2003,
- der henviser til forretningsordenens artikel 103, stk. 2,

⁽¹⁾ EUT C 297 E af 7.12.2006, s. 331.

⁽²⁾ EUT C 25 af 30.1.2008, s. 1.

Torsdag, den 19. juni 2008

- A. der henviser til, at naturlige og menneskeskabte katastrofer såsom oversvømmelser, der forårsager betydelige menneskelige, økonomiske, miljømæssige og kulturelle skader, sker i voksende omfang, hvilket gør det nødvendigt at øge ikke alene beredskabet på EU-plan men også forebyggelses- og genopretningsforanstaltningerne,
- B. der henviser til, at problemerne med skovbrande og tørke vil blive forværret, da ekstremt tørre somre bliver mere og mere almindeligt, og at de seneste års erfaringer understreger behovet for at øge Fællesskabets civilbeskyttelse, beredskab og indsatskapacitet i forbindelse med skovbrande og andre omfattende brande,
- C. der henviser til, at der på nuværende tidspunkt ikke på EU-plan eksisterer retningslinjer for forebyggelse af skovbrande,
- D. der henviser til, at medlemsstaterne er ansvarlige for at opretholde en fysisk planlægningspolitik, som ikke indeholder incitamenter til at påsætte skovbrande med henblik på at ændre jordarealernes status,
- E. der henviser til, at det i Kommissionens grønbog »Tilpasning til klimaændringerne« (KOM(2007)0354) understreges, at klimaændringer vil medføre en forøgelse af de ekstreme vejrfænomener i Europa, hvilket vil føre til øget risiko for skader på mennesker, infrastruktur og miljø,
- F. der henviser til, at en styrkelse af Unionens kapacitet til at håndtere katastrofer kræver en strategi, der omfatter katastroforebyggelse, beredskab, indsats og genopretning på nationalt, europæisk og internationalt plan,
- G. der henviser til, at det store antal brande i det sydlige Europa i 2007 og disses omfang er et resultat af flere faktorer, herunder klimaændringer, en u hensigtsmæssig definition og en u hensigtsmæssig pleje af skovene foruden en kombination af naturbetingede årsager og menneskelig uagtsomhed, men også af kriminelle aktiviteter, og der henviser til, at en række af de skovbrande, som har fundet sted i foråret 2008, burde tages som et varsel om, at noget tilsvarende kunne gentage sig i denne sommer,
- H. der henviser til, at der er et behov for bedre samordning mellem Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne, ikke alene af den forebyggende indsats men omkring hele katastrofeforløbet til de sidste faser af genopretningen, i nært samråd med Parlamentet,
- I. der henviser til, at nutidens katastrofer ofte er grænseoverskridende og kræver en multilateral og samordnet indsats, idet der samtidig tages hensyn til naturkatastrofernes ødelæggende økonomiske og sociale konsekvenser for de regionale økonomier, produktionsaktiviteterne og turismen,
- J. der henviser til, at i en verden med stadigt hyppigere og alvorligere naturkatastrofer med de sværeste følger for de fattigste mennesker må EU-aktørerne arbejde sammen for at sikre, at den humanitære bistand når effektivt frem til ofrene, og at sårbarheden mindskes,
- K. der henviser til, at fælles varslings signaler og protokoller også er af stor betydning på grund af borgernes øgede mobilitet rundt om i Unionen og tredjelande,
- L. der henviser til, at EU er nødt til at erkende de særlige træk ved naturkatastrofer i form af tørke og brande i Middelhavsområdet og tilpasse sine redskaber til forebyggelse, forskning, risikoforvaltning, civilforsvar og solidaritet i overensstemmelse hermed,
 - 1. glæder sig over Kommissionens ovennævnte meddelelse om styrkelse af EU's katastrofeberedskab samt over det overordnede mål om større kohærens, effektivitet og synlighed i EU's katastrofeberedskab,
 - 2. mener, at forøgelsen af EU's katastrofeberedskab og -forebyggelse er et højt prioriteret mål for Unionen, og at alle midler bør mobiliseres for at nå dette mål, navnlig i lyset af de seneste års voldsomme oversvømmelser;

Torsdag, den 19. juni 2008

3. understreger, at Kommissionens strategi over for naturlige og menneskeskabte katastrofer, der finder sted i EU eller tredjelande, bør være fuldstændig sammenhængende og forenelig med dens meddelelse om Europas muligheder i forbindelse med klimaændringerne (KOM(2008)0030) og dens forslag om medlemsstaternes bestræbelser på at sænke deres drivhusgasemissioner med henblik på at opfylde Fællesskabets forpligtelser i forbindelse med nedbringelse af drivhusgasemissionerne inden 2020; understreger, at klimaændringen er en væsentlig faktor for naturkatastrofernes tiltagende hyppighed og voldsomhed, og at miljøpolitik og klimaændringslovgivning skal være grundpillerne i EU's katastrofeberedskab for at forebygge yderligere skader på mennesker, infrastruktur og miljø;
4. mener, at der med sammenhæng og koordination mellem forskellige politikområder og institutioner på lokalt, regionalt, nationalt og EU-plan kan opnås en mere effektiv, integreret og synlig EU-katastrofestyring;
5. er af den opfattelse, at et samarbejde med kandidatlandene og potentielle kandidatlande med det formål at forbedre disses kapacitet til at forebygge og håndtere katastrofer og støtte til regionalt samarbejde både er i EU's og de pågældende landes interesse og derfor bør udbygges og styrkes på en sådan måde, at der sikres komplementaritet og undgås overlapning med nuværende bilaterale regionale og internationale initiativer;
6. understreger, at det arbejde, som Kommissionen har planlagt med hensyn til at udvikle en vidensbase over katastrofescenarier, påkrævet og tilgængelig kapacitet og virkningerne af de forskellige muligheder for at afhjælpe identificerede mangler, ikke bør bruges til at udsætte vigtige forslag om beskyttelse af mennesker, ejendom og miljø mod katastrofer;
7. understreger, at Kommissionens strategi bør omfatte hele katastrofeforløbet fra forebyggelse til genopretning, naturlige katastrofer, herunder ekstrem tørke, og menneskeskabte katastrofer i Unionen og i tredjelande, og at der er behov for yderligere arbejde i de områder, der er omhandlet i Kommissionens ovennævnte meddelelse;
8. bifalder Kommissionens forelæggelse af en handlingsplan for gennemførelsen af den europæiske konsensus om humanitær bistand som et vigtigt bidrag til en effektiv, velkoordineret og styrket europæisk humanitær bistandsindsats;
9. understreger, at det er vigtigt at styrke reaktionsevnen på globalt plan, og anerkender derfor den indsats, der gøres af centrale humanitære aktører som FN, Røde Kors og ngo'er i katastrofefølsomme områder i tredjelande;
10. erindrer om, at brugen af civilbeskyttelsesressourcer og militære aktiver som reaktion på humanitære situationer skal følge »Oslo-retningslinjerne« og retningslinjerne for anvendelse af militære og civile midler til støtte for De Forenede Nationers humanitære indsats i komplekse nødsituationer, især for at sikre overensstemmelse med de humanitære principper om neutralitet, medmenneskelighed, upartiskhed og uafhængighed; understreger, at når der indsættes civilbeskyttelsesressourcer i humanitære kriser, bør brugen af disse være behovsbaseret og supplere og harmonere med den humanitære bistand;
11. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til ikke kun at tage fat på risikobaserede strategier for at forberede sig på ekstreme begivenheder, men også på måder, hvorpå sårbarheden kan reduceres på EU's politiske plan gennem hensigtsmæssig planlægning og rettidige risikobegrænsningsforanstaltninger, idet der, hvor det er relevant, tages behørigt hensyn til miljø- og klimaændringspolitikker og -lovgivning;
12. gentager, at det eneste mål med Fællesskabets humanitære bistand og civilbeskyttelsesassistance til tredjelande er at forebygge eller lindre menneskelige lidelser, og at denne altid kun må baseres på ofrenes behov i overensstemmelse med de humanitære grundprincipper om neutralitet, upartiskhed og ikke-diskriminering;

Torsdag, den 19. juni 2008

13. opfordrer Kommissionen til snarest muligt og inden udgangen af 2008 at forelægge forslag vedrørende katastroforebyggelse i Unionen sammen med en EU-strategi for begrænsning af katastroferisiko i udviklingslande;
14. henviser til, at EU vil støtte lokalt baserede beredskabsaktiviteter i humanitære operationer og integrere katastroforebyggelse i sin udviklingspolitik;
15. beklager, at der ikke blev fulgt op på det forslag, som den tidligere kommissær Michel Barnier fremkom med om at oprette en europæisk civilbeskyttelsesstyrke, og fremhæver nødvendigheden i denne sammenhæng af at arbejde videre på at udvikle et hurtigt katastrofeberedskab på grundlag af medlemsstaternes civilbeskyttelsesmoduler i overensstemmelse med det mandat, Det Europæiske Råd gav den 15.-16. juni 2006, og opfordrer Kommissionen til udarbejde et konkret forslag med henblik herpå;
16. beklager den kendsgerning, at Rådet synes at være nået til den afgørelse, at det ikke vil arbejde videre på vedtagelsen af den nye forordning om Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF) til trods for, at Parlamentet kraftigt støtter det eksisterende instrument; minder Rådet om, at Parlamentet vedtog sin holdning med et overvældende flertal ved førstebehandling i maj 2006, og at det relevante dossier har været blokeret i Rådet i mere end to år; gentager sin overbevisning om, at den nye EUSF-forordning, som — blandt andre foranstaltninger — sænker tærsklerne for mobilisering af fonden, vil gøre Unionen bedre i stand til at imødegå skader forårsaget af katastrofer på en mere effektiv og fleksibel og hurtigere måde; opfordrer indtrængende Det Europæiske Råd til at træffe afgørelse om ikke at forkaste forordningen og anmode om omgående revision af EUSF;
17. opfordrer Kommissionen til, når det er passende, at mobilisere EUSF på den mest fleksible måde, der er mulig, og uden forsinkelse; mener, at det i tilfælde af en naturkatastrofe er af afgørende betydning, at de nødvendige EUSF-midler omgående stilles til rådighed med henblik på at hjælpe de nødlidende og opfylde ofrenes og deres umiddelbare pårørendes behov;
18. opfordrer Kommissionen til at gennemføre mere forskning med henblik på at forbedre metoder og materialer til forebyggelse og bekæmpelse af skovbrande og til at gennemgå den fysiske planlægning og anvendelsen af jordarealer; opfordrer derfor indtrængende medlemsstaterne til at gøre en energisk indsats for at forbedre og gennemføre deres rammelovgivning vedrørende skovbeskyttelse og til at afholde sig fra kommercieltiserings-, reklassificerings- og privatiseringsaktiviteter for at begrænse indblanding og spekulation; mener, at al disponibel knowhow i EU, herunder satellitsystemer, bør anvendes til dette formål;
19. opfordrer Kommissionen til at forelægge en pakke af retligt bindende instrumenter (f.eks. et rammedirektiv) med henblik på at udfylde mangler i eksisterende EU-lovgivning, -politikker og -programmer hvad angår forebyggelse af og indsats i forbindelse med katastrofer;
20. henstiller, at en sådan overordnet ramme bør omfatte tre søjler vedrørende forebyggelse, der skal sigte på at styrke forebyggelse i de eksisterende EU-mekanismer og i medlemsstaternes strategier, udvikle en ny rammestrategi for katastroforebyggelse og støtte yderligere udvikling af forebyggelsesviden og -teknologi via EU's forsknings- og udviklingsprogrammer;
21. mener, at forslagene vedrørende forøgelse af EU's overordnede indsatskapacitet bør omfatte etablering af nøgleressourcer, som med sikkerhed står til rådighed for deltagelse i europæiske civilbeskyttelsesaktioner når som helst; dette bør primært bygge på national kapacitet og om fornødent omfatte aftaler med andre parter;

Torsdag, den 19. juni 2008

22. opfordrer Kommissionen til at drage mest mulig nytte af 2008-pilotprojektet om skovbrande og af forberedelse af en hurtig reaktionskapacitet med henblik på at afprøve operationelle aftaler med medlemsstater og andre parter, der stiller indsatskapacitet til rådighed når som helst for europæiske civilbeskyttelsesoperationer, og mener, at dette vil give betydelig erfaring til gavn for fremtidige lovgivningsforslag;
23. støtter aktiviteter, der tager sigte på at styrke medlemsstaternes civilbeskyttelsesberedskab, navnlig gennem udveksling af eksperter og bedste praksis, øvelser og beredskabsprojekter;
24. gentager den opfordring til Kommissionen, som Parlamentet fremsatte i sin beslutning af 18. maj 2006 om naturkatastrofer (brande, tørke og oversvømmelser) — miljømæssige aspekter ⁽¹⁾, om at fremsætte et forslag til direktiv om forebyggelse og håndtering af brande, der indeholder bestemmelser om regelmæssig indsamling af oplysninger, udarbejdelse af kort og påvisning af risikoområder, udarbejdelse af planer til håndtering af brandrisici samt medlemsstaternes opgørelse over afsatte ressourcer og disponible midler, koordination af de forskellige forvaltninger, mindstekrav til personaleuddannelse samt fastlæggelse af miljøansvar og -sanktioner;
25. henstiller til Rådet uden yderligere forsinkelse at træffe en afgørelse vedrørende forordningen om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond for at fastlægge en bedre definition på kriterier og støtteberettigede begivenheder, herunder tørke, og således gøre det muligt at afhjælpe skader forårsaget af naturkatastrofer på en mere effektiv, fleksibel og hurtig måde, også under hensyntagen til, at Parlamentet vedtog sin holdning helt tilbage i maj 2006;
26. mener, at de eksisterende retningslinjer bør strammes op, og at der bør udarbejdes nye for at sikre, at der sker den nødvendige integration af forebyggelse og begrænsning af katastroferisiko i struktur- og samhørighedsfundsprogrammerne; anmoder navnlig om konditionalitet i forbindelse med bidrag fra Fællesskabets finansielle instrumenter og om tilbagebetaling af fællesskabsbistand i tilfælde af uretmæssig anvendelse såsom manglende opfyldelse af genplantningsplaner og/eller andre obligatoriske betingelser; anmoder desuden om, at foranstaltninger til øget bevidstgørelse om og bedre uddannelse i forebyggelse finansieres via fællesskabsprogrammer;
27. mener, at Kommissionens forslag til styrkelse af EU's katastrofeberedskab bør udnytte ekspertviden i forbindelse med den geografiske placering af regionerne i den yderste periferi og de oversøiske lande og territorier;
28. opfordrer indtrængende medlemsstaterne og især dem der hyppigst rammes af naturkatastrofer til at gøre mest mulig brug af finansieringsmulighederne under Strukturfondene og de andre fællesskabsfonde i den nuværende programmeringsperiode 2007-2013 og, når det er relevant, integrere forebyggelsesaktiviteter og -projekter som prioriterede aktioner inden for de pågældende operationelle programmer;
29. mener, at procedurerne for anvendelse af Solidaritetsfonden bør revideres for at fremskynde udbetalingen af støtte; mener navnlig, at der med dette formål for øje kunne udvikles en ordning med forskudsbetalinger baseret på et indledende skøn over den direkte skade, således at yderligere betalinger skulle være afhængige af de endelige beregninger af den samlede direkte skade og af dokumentation for de forebyggende foranstaltninger, der træffes som følge af katastrofen;
30. understreger det presserende behov for at forsyne monitorerings- og informationscenteret (MIC) med de fornødne menneskelige og materielle ressourcer, således at det bliver i stand til aktivt at støtte de operationer, der iværksættes af medlemsstaterne inden for rammerne af handlingsprogrammet for civilbeskyttelse;
31. opfordrer Kommissionen til at undersøge en række forskellige muligheder for oprettelse af et bæredygtigt EU-netværk for uddannelse inden for katastrofeberedskab, der dækker alle faser i katastrofestyningen, og til at forelægge forslag om en sådan struktur hurtigst muligt; opfordrer desuden til, at både civilbeskyttelsescentrenes beredskab og samarbejdet mellem team og afdelinger fra forskellige medlemsstater styrkes yderligere;

(1) EUT C 297 E af 7.12.2006, s. 375.

Torsdag, den 19. juni 2008

32. erindrer om Rådets konklusioner fra december 2007 om udvikling og oprettelse af systemer for tidlig varsling i EU og om etablering af et tidligt varslingsystem for tsunamier i det nordøstlige Atlanterhav og Middelhavet, og bekræfter på ny nødvendigheden af, at medlemsstaterne og Kommissionen fremmer initiativer til forbedring af systemer for tidlig varsling og alarmering i forbindelse med katastrofer;
33. opfordrer Kommissionen til at medtage spørgsmålet om passende EU-midler til forebyggelse, beredskab, indsats og genopretning i forbindelse med katastrofer i sine forslag om budgetgennemgangen 2008/2009;
34. opfordrer Kommissionen til at sikre, at det fælles EU-nødopkaldsnummer 112 fungerer effektivt;
35. insisterer på anerkendelse af den særlige karakter af naturkatastrofer i Middelhavsområdet, f.eks. tørke og skovbrande, på fællesskabsplan og på, at der sker en tilsvarende tilpasning af fællesskabsinstrumenterne med henblik på forebyggelse, forskning, risikostyring, civilbeskyttelse og solidaritet for at forbedre imødegåelsen af denne type katastrofer på enhver medlemsstats niveau;
36. kræver anerkendelse af nødvendigheden af mere omfattende fællesskabsfinansiering af forebyggende foranstaltninger;
37. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og medlemsstaternes parlamenter.

40-årsdagen for toldunionen

P6_TA(2008)0305

Europa-Parlamentets beslutning af 19. juni 2008 om 40-årsdagen for toldunionen

(2009/C 286 E/05)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til den nylige vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 450/2008 af 23. april 2008 om EF-toldkodeksen (moderniseret toldkodeks) ⁽¹⁾,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 70/2008/EF af 15. januar 2008 om papirløse rammer for told og handel ⁽²⁾,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 624/2007/EF af 23. maj 2007 om fastlæggelse af et handlingsprogram for toldvæsenet i Fællesskabet (Told 2013) ⁽³⁾,
- der henviser til Kommissionens meddelelse om en udviklingsstrategi for toldunionen (KOM(2008)0169),
- der henviser til sin beslutning af 5. juni 2008 om effektive import- og eksportregler og -procedurer til fordel for handelspolitikken ⁽⁴⁾,
- der henviser til betænkning fra sit Undersøgelsesudvalg om Fællesskabsforsendelse (januar 1996 — marts 1997),

⁽¹⁾ EUT L 145 af 4.6.2008, s. 1.

⁽²⁾ EUT L 23 af 26.1.2008, s. 21.

⁽³⁾ EUT L 154 af 14.6.2007, s. 25.

⁽⁴⁾ »Vedtagne tekster«, P6_TA(2008)0247.