

Γνωμοδότηση για την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας συνεργασίας για την προστασία των ακτών και των υδάτων του Βορειανατολικού Ατλαντικού από τη ρύπανση⁽¹⁾

(93/C 201/16)

Στις 12 Φεβρουαρίου 1993 και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 130 Ρ της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας, το Συμβούλιο αποφάσισε να ζητήσει τη γνωμοδότηση της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για την παραπάνω πρόταση.

Το τμήμα περιβάλλοντος, δημόσιας υγείας και κατανάλωσης, στο οποίο ανατέθηκε η προετοιμασία των σχετικών εργασιών της ΟΚΕ, επεξεργάστηκε τη γνωμοδότησή του στις 4 Μαΐου 1993 με βάση την εισηγητική έκθεση του κ. Margalef Masia.

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή κατά την 306η σύνοδο ολομέλειας (συνεδρίαση της 26ης Μαΐου 1993), υιοθέτησε, με 93 ψήφους υπέρ, 7 κατά και 6 αποχές την ακόλουθη γνωμοδότηση.

1. Εισαγωγή

1.1. Μια από τις κυριότερες συνέπειες της έναρξης ισχύος της Ενιαίας Πράξης ήταν η εμφάνιση των τομέων που υπήχθησαν στην αρμοδιότητα της Κοινότητας. Ενώ κατά τα πρώτα έτη ασχολήθηκε αποκλειστικά με εμπορικά και γεωργικά θέματα καθώς και με θέματα μεταφορών και εν μέρει με κοινωνικά θέματα, η Κοινότητα οδηγήθηκε από τα γεγονότα να επεκτείνει τις αρμοδιότητές της και σε άλλα θέματα όπως είναι η οικονομική και κοινωνική σύγκλιση, οι νέες τεχνολογίες, και, με μεγάλη προσπάθεια, το περιβάλλον. Τα θαλάσσια ατυχήματα που υπέστησαν πετρελαιοφόρα σκάφη καθιστούν πιο αναγκαία την ύπαρξη των κατάλληλων μηχανισμών προστασίας του θαλάσσιου περιβάλλοντος.

1.2. Στα πλαίσια αυτά, κρίνεται ότι έχει μεγάλη σημασία να καταστεί υποχρεωτικό τα σκάφη που μεταφέρουν επικίνδυνα ή ρυπογόνα εμπορεύματα ως φορτίο να ακολουθούν καθορισμένη πορεία σύμφωνα με τα υψηλότερα μέτρα ασφαλείας που είναι δυνατά από τεχνική άποψη.

1.3. Για το λόγο αυτό, η ΟΚΕ ζητά από τα κράτη μέλη να προβούν στην κατάλληλη συνεννόηση, σύμφωνα με τις κοινοτικές διαδικασίες και με τη βοήθεια της Επιτροπής, ώστε να υποβάλουν στη Διεθνή Οργάνωση Ναυτιλίας τις απαραίτητες προτάσεις, στις οποίες θα συμπεριλαμβάνονται οι τροποποιήσεις των διεθνών νομικών κειμένων (συμβάσεις Solas, Marpol, κλπ.) που μπορεί να κριθούν αναγκαίες.

1.4. Θα ήταν σκοπιμότερο να συμπεριληφθεί το γενικότερο θέμα της ασφάλειας στη θάλασσα στην υπό επεξεργασία γνωμοδότηση για την «κοινή πολιτική για την ασφάλεια στη θάλασσα»⁽²⁾.

2. Γενικές παρατηρήσεις

2.1. Συνεπώς, η γνωμοδότηση της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας είναι ευνοϊκή για την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με τη σύναψη συμφωνίας συνεργασίας για την προστασία των ακτών και των υδάτων του Βορειανατολικού Ατλαντικού από τη ρύπανση.

2.2. Η άποψη για τη Συμφωνία της Λισσαβόνας είναι θετική. Στο κείμενο αυτό, όπως έχει διατυπωθεί, εκτίθενται διεξοδικά τα διάφορα μέσα που είναι σήμερα αναγκαία για την αντιμετώπιση των προβλημάτων θαλάσσιας ρύπανσης στις διεθνείς διαστάσεις τους (πρόληψη, προγραμματισμός, συντονισμός, απάντηση κλπ.).

2.3. Με την έννοια αυτή, ιδιαίτερα διευκρινιστικό είναι το σημείο 2 της αιτιολογικής έκθεσης της Συμφωνίας το οποίο αναφέρεται στο ψήφισμα του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 1978 με το οποίο θεσπίστηκε το Πρόγραμμα Δράσης στα θέματα του ελέγχου και της μείωσης της ρύπανσης που προκαλείται από τη ρίψη υδρογονανθράκων στη θάλασσα, και το οποίο είναι συμβατό με τους κοινοτικούς στόχους στα θέματα του περιβάλλοντος που καθορίζονται στο άρθρο 130 Ρ της Συνθήκης ΕΟΚ.

2.4. Οι Διεθνείς Συμβάσεις αποτελούν τα κατάλληλα μέσα για την προαγωγή της διεθνούς συνεργασίας. Στο θέμα που μας απασχολεί, στη Διεθνή Σύμβαση για τη συνεργασία, προετοιμασία και καταπολέμηση της ρύπανσης από τους υδρογονάνθρακες του 1990 (OPRC — 90), και συγκεκριμένα στο άρθρο 10, επισημαίνεται ρητώς η σκοπιμότητα της προώθησης της συνεργασίας σε περιφερειακό επίπεδο, ως αποτελεσματικής και πρακτικής δράσης για την αντιμετώπιση της θαλάσσιας ρύπανσης, ειδικότερα αυτής που προκαλείται από ατυχήματα, σε χώρες της ίδιας γεωγραφικής περιοχής.

2.5. Η Συμφωνία της Λισσαβόνας συμπληρώνει τα διεθνή μέτρα σε κοινοτικό επίπεδο για την καταπολέμηση της θα-

(1) ΕΕ αριθ. C 56 της 26. 2. 1993, σ. 13.

(2) Έγγρ. COM(93) 66 τελικό.

λάσσιας ρύπανσης από ατυχήματα: η Βαλτική Θάλασσα, η Βόρειος Θάλασσα και η Μεσόγειος καλύπτονται ήδη από τα αντίστοιχα μέσα (Σύμβαση του Ελσίνκι, Συμφωνία της Βόννης και Σύμβαση της Βαρκελώνης αντίστοιχα), ενώ ως αυτή τη στιγμή υπάρχει κενό για τον Βορειοανατολικό Ατλαντικό, το οποίο μπορεί να καλύψει επαρκώς η Συμφωνία της Λισσαβώνας.

2.6. Η συμπερίληψη του Μαρόκου και των υδάτων του θα αποτελέσει πρόσθετο παράγοντα θαλάσσιας ασφάλειας και προστασίας σε περίπτωση ατυχήματος στα νότια σύνορα της Κοινότητας.

2.7. Επίσης, θεωρείται θετική η συμπερίληψη των Αρχιπελάγων του Ατλαντικού.

2.8. Οι χρηματοδοτικές διατάξεις της Συμφωνίας είναι δίκαιες και κατανέμονται αναλογικά.

2.9. Παρ'όλα αυτά, η ΟΚΕ υποδεικνύει ότι η εκούσια συμβολή της Κοινότητας, αντί για ετήσια, θα πρέπει να είναι τριετής, προκειμένου να εξασφαλισθεί η ορθή λειτουργία του Διεθνούς Κέντρου Παρέμβασης.

2.10. Η ΟΚΕ συνιστά την ταχεία επικύρωση της Συμφωνίας από την Κοινότητα και τα κράτη μέλη, προκειμένου να εξασφαλισθεί η έναρξη λειτουργίας του Κέντρου και να συμπληρωθεί κατ' αυτό τον τρόπο το σύστημα προστασίας όλων των ευρωπαϊκών ακτών και υδάτων.

Βρυξέλλες, 26 Μαΐου 1993.

*Η Πρόεδρος της
Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
Susanne TIEMANN*

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

στη γνωμοδότηση της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής

Τροπολογία που απορρίφθηκε

Στη διάρκεια της συζήτησης εξετάστηκε και απορρίφθηκε η ακόλουθη τροπολογία, η οποία έλαβε πάνω από το 25% των ψήφων.

Να διαγραφούν τα σημεία 1.2, 1.3 και 1.4 και να αντικατασταθούν από το ακόλουθο κείμενο:

«1.2. Η ΟΚΕ διατυπώνει τις ανησυχίες της σχετικά με την ασφαλή μεταφορά επικίνδυνων και βλαβερών ουσιών στην Κοινότητα. Εν προκειμένω, υπενθυμίζει τη γνωμοδότησή της για την «Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου όσον αφορά τις ελάχιστες απαιτήσεις για πλοία που καταπλέουν ή αποπλέουν από κοινοτικούς λιμένες και μεταφέρουν επικίνδυνα εμπορεύματα ή ρυπαντικές ουσίες σε δέματα» (Οκτώβριος 1989, ΕΕ αριθ. C 329/20), ενώ θα επανεξετάσει το θέμα, σύντομα, στο πλαίσιο της προσεχούς της γνωμοδότησης για την «Ανακοίνωση σχετικά με την κοινή πολιτική για ασφαλείς θάλασσες.»

Αιτιολογία

Αυτο-αιτιολογείται.

Αποτέλεσμα της ψηφοφορίας

Ψήφοι υπέρ: 23, ψήφοι κατά: 61, αποχές: 2.