

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με θέμα την «Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1672/2006/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη — Progress»

COM(2009) 340 τελικό — 2009/0091 (COD)

(2009/C 318/16)

Γενική εισηγήτρια: η κ. **Gabriela BISCHOFF**

Στις 17 Ιουλίου 2009, και σύμφωνα με το άρθρο 152 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, το Συμβούλιο αποφάσισε να ζητήσει από την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή να γνωμοδοτήσει για την:

«Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 1672/2006/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη — Progress»

Στις 14 Ιουλίου 2009, το Προεδρείο της ΕΟΚΕ ανέθεσε στο ειδικευμένο τμήμα «Ενιαία Αγορά, παραγωγή και κατανάλωση» την κατάρτιση της παρούσας γνωμοδότησης.

Σύμφωνα με το άρθρο 20 του Εσωτερικού Κανονισμού, η ΕΟΚΕ όρισε κατά την 456^η σύνοδο ολομέλειας της 30ής Σεπτεμβρίου και 1^{ης} Οκτωβρίου 2009 (συνεδρίαση της 1^{ης} Οκτωβρίου 2009), την κα Gabriela BISCHOFF γενική εισηγήτρια και υιοθέτησε ομόφωνα την ακόλουθη γνωμοδότηση:

1. Περίληψη των συμπερασμάτων και συστάσεων της ΕΟΚΕ

1.1 Η ΕΟΚΕ υπογραμμίζει τη σημασία του προγράμματος Progress για την ενίσχυση της κοινωνικής Ευρώπης, τη δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων εργασίας, τη μείωση της φτώχειας και την επίτευξη μεγαλύτερης κοινωνικής συνοχής. Παράλληλα με το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), αποτελεί ένα από τα κύρια μέσα στήριξης της κοινωνικής ατζέντας. Ακόμη, μία από τις υποχρεώσεις του προγράμματος Progress είναι να στηρίζει την ανάπτυξη της κοινωνικής διάστασης.

1.2 Η ΕΟΚΕ εκφράζει την ικανοποίησή της διότι όλες οι προοπτικές επικεντρώνονται στην καταπολέμηση της κρίσης και, στο πλαίσιο αυτό, όλα τα κονδύλια εξετάζονται με βάση τη συμβολή τους στην καταπολέμηση της κρίσης και, ιδίως, στη διασφάλιση της απασχόλησης και στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

1.3 Ειδικότερα, οι άνεργοι και οι μειονεκτούσες ομάδες χρειάζονται ουσιαστική στήριξη και παροχή συμβουλών για να μπορέσουν να ορθοποδήσουν. Αυτές τις περιπτώσεις, μεταξύ άλλων, αναλαμβάνει το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ). Συνεπώς, η ΕΟΚΕ συνιστά να καταστεί σαφής ο διαχωρισμός μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου και του μηχανισμού μικροχρηματοδότησης του Progress, έτσι ώστε να διασφαλιστεί ότι οι προσφορές και η πρόσβαση στη χρηματοδότηση θα διαμορφωθούν με τρόπο ειδικά προσαρμοσμένο στις ομάδες στόχους, και, βεβαίως, ότι θα αποφευχθούν οι επικαλύψεις.

1.4 Όπως αναφέρει και στη γνωμοδότησή της INT/494, η ΕΟΚΕ υποστηρίζει κατ'αρχήν την άποψη ότι μέσα μικρής εμβέλειας της κοινωνικής οικονομίας όπως η μικροχρηματοδότηση με ευνοϊκούς όρους, πρέπει να διατίθενται με την προϋπόθεση ότι απασχολούν ανέργους ή άτομα με μειονεκτήματα. Όμως, χρειάζεται να διευκρινιστεί καλύτερα τι ακριβώς σημαίνει αυτό.

1.5 Ωστόσο, η ΕΟΚΕ δεν θεωρεί δεδομένο ότι η αναδιανομή και η παράλληλη περικοπή των πόρων κατά 25 εκατ. ευρώ ετησίως δεν θα έχουν σημαντικές επιπτώσεις στην αποτελεσματικότητα και την εμβέλεια του προγράμματος Progress την περίοδο 2010-2013, τόσο ως προς την περαιτέρω ανάπτυξη όσο και ως προς τον στρατηγικό προσανατολισμό του προγράμματος. Συνεπώς, καλεί την Επιτροπή να εκθέσει με ακρίβεια τις επιπτώσεις και να εξετάσει ενδεχόμενες εναλλακτικές λύσεις. Ακόμη, θα πρέπει να παρουσιαστούν οι πιθανές επιπτώσεις σε άλλες θέσεις του προϋπολογισμού και προγράμματα και ιδίως στο ΕΚΤ, σε χωριστά κονδύλια π.χ. για τον κοινωνικό διάλογο.

1.6 Δεδομένου ότι η ΕΟΚΕ εξακολουθεί να αμφιβάλλει ότι η αναδιανομή των κονδυλίων δεν θα επηρεάσει την αποτελεσματικότητα του προγράμματος Progress στον τομέα της κοινωνικής πολιτικής και της πολιτικής για την απασχόληση, καλεί την Επιτροπή να καταδείξει τεκμηριωμένα ότι, παρά την αναδιανομή των κονδυλίων, οι στόχοι του προγράμματος Progress θα μπορέσουν να υλοποιηθούν πιο εύκολα από ότι με την μέχρι σήμερα προβλεπόμενη διαδικασία. Ακόμη, πρέπει να καταδειχθεί πώς μπορεί να διασφαλιστεί η περαιτέρω ανάπτυξη της κοινωνικής Ευρώπης και τούτο στο πλαίσιο της διαμόρφωσης, παρουσίασης και εφαρμογής της στρατηγικής της Λισαβόνας μετά το 2010.

1.7 Επίσης, η ΕΟΚΕ συνιστά να αναλυθεί με μεγαλύτερη ακρίβεια πώς μπορούν να επιτευχθούν μια αποτελεσματικότερη εφαρμογή του Progress και ένας στρατηγικός σχεδιασμός με στοχοθετημένα μέτρα, καθώς και σε ποιους τομείς και με ποια μέτρα μπορούν να εξοικονομηθούν πόροι, χωρίς όμως να τεθούν σε κίνδυνο οι στόχοι και ο στρατηγικός προσανατολισμός του προγράμματος στην υπόλοιπη διάρκειά του.

1.8 Επιπλέον, ζητεί να μάθει ποια οικονομικά κίνητρα έχουν προβλεφθεί έτσι ώστε ο τραπεζικός τομέας να εκπληρώσει, μεταξύ άλλων, την αποστολή της χορήγησης δανείων που έχει αναλάβει.

2. Εισαγωγή και σύνοψη της πρότασης της Επιτροπής

2.1 Στη συνέχεια της ανακοίνωσής της με τίτλο «Υλοποίηση της ευρωπαϊκής ανάκαμψης»⁽¹⁾ καθώς και της ανταλλαγής απόψεων στο Συμβούλιο κορυφής για την Απασχόληση στις 7 Μαΐου 2009, η Επιτροπή εξέδωσε την ανακοίνωση της 4ης Ιουνίου 2009 με τίτλο «Κοινή δέσμευση για την απασχόληση»⁽²⁾ όπου προτείνει διάφορα μέτρα προτεραιότητας όπως:

- καλύτερη χρήση των κανόνων για τους εργαζομένους με μειωμένο ωράριο·
- καλύτερη πρόβλεψη και καλύτερη διαχείριση των αναδιαρθρώσεων·
- προαγωγή της αύξησης των θέσεων εργασίας·
- στήριξη των νέων.

2.1.1 Συνιστάται, συνεπώς, στα κράτη μέλη, μαζί με τους κοινωνικούς εταίρους και με τη στήριξη του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ), να βοηθήσουν τους ανέργους και τους νέους να ιδρύσουν δικές τους βιώσιμες επιχειρήσεις, π.χ. παρέχοντάς τους την κατάλληλη κατάρτιση και κεφάλαια εκκίνησης⁽³⁾.

2.1.2 Όλα τα διαθέσιμα κονδύλια, ιδίως εκείνα του ΕΚΤ, πρέπει να αξιοποιηθούν καλύτερα για την καταπολέμηση της κρίσης. Οι ενισχύσεις του ΕΚΤ πρέπει να επικεντρωθούν, μεταξύ άλλων, στην προώθηση της επιχειρηματικότητας και της ελεύθερης απασχόλησης, είτε για την ίδρυση επιχειρήσεων, είτε μέσω μείωσης του κόστους δανειοληψίας.

2.1.2.1 Στην Ανακοίνωση, η Επιτροπή προτείνει ακόμη τη δημιουργία ενός νέου ευρωπαϊκού μέσου μικροχρηματοδότησης για την προαγωγή της απασχόλησης προκειμένου να δοθούν νέες δυνατότητες στους ανέργους και στις ιδιαίτερα μειονεκτούσες ομάδες όπως, μεταξύ άλλων, στους νέους για τη δημιουργία επιχειρήσεων.

2.1.2.2 Πέραν από τη στήριξη των επιτοκίων από το ΕΚΤ⁽⁴⁾, οι ιδρυτές πολύ μικρών επιχειρήσεων θα λαμβάνουν επίσης στήριξη μέσω παροχής συμβουλών, κατάρτισης, ατομικής καθοδήγησης και ανάπτυξης δυναμικού.

2.2 Τέλος, στις 2 Ιουλίου 2009, η Επιτροπή πρότεινε έναν νέο μηχανισμό της ΕΕ για μικροχρηματοδοτήσεις για την απασχόληση και την κοινωνική ένταξη – Progress⁽⁵⁾, ο οποίος αναμένεται να οδηγήσει στη δημιουργία μικρών επιχειρήσεων από ανέργους και μειονεκτούσες ομάδες και στην περαιτέρω ανάπτυξη της κοινωνικής

οικονομίας. Για το σκοπό αυτό, προτείνει την αναδιανομή κονδυλίων ύψους 100 εκατομμυρίων ευρώ από τον τρέχοντα προϋπολογισμό του κοινοτικού προγράμματος για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη – Progress.

2.3 Το κοινοτικό πρόγραμμα για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη – Progress (2007-2013) παρέχει οικονομική υποστήριξη για την υλοποίηση των στόχων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στους τομείς της απασχόλησης, των κοινωνικών υποθέσεων και των ίσων ευκαιριών. Καλύπτει επίσης την περαιτέρω ανάπτυξή τους. Επιπλέον, το Progress χρησιμεύει και στη συγκεκριμένη εφαρμογή και διαμόρφωση της ευρωπαϊκής κοινωνικής ατζέντας. Σκοπός του προγράμματος είναι επίσης η ενίσχυση της στήριξης των δράσεων και προσπαθειών των κρατών μελών για τη δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων εργασίας και για τη δημιουργία μιας αλληλέγγυας κοινωνίας⁽⁶⁾.

2.3.1 Από τους πόρους του Progress έχουν χρηματοδοτηθεί οι ακόλουθες δράσεις:

- παροχή συμβουλών ανάλυσης και πολιτικής·
- παρακολούθηση της υλοποίησης της νομοθεσίας και των στρατηγικών της ΕΕ·
- προώθηση της ανταλλαγής στρατηγικών μεταξύ των διαφόρων παραγόντων·
- πλατφόρμες ανταλλαγής εμπειριών μεταξύ των κρατών μελών.

2.3.2 Σύμφωνα με τη λογική του στρατηγικού πλαισίου, το Progress προσφέρει επιπλέον τα κάτωθι **προϊόντα**⁽⁷⁾:

- κατάρτιση και επιμόρφωση των επαγγελματιών του νομικού κλάδου και των πολιτικών παραγόντων·
- ακριβείς εκθέσεις παρακολούθησης και αξιολόγησης σχετικά με την εφαρμογή και τις επιπτώσεις της ευρωπαϊκής νομοθεσίας και πολιτικών·
- αναγνώριση και διάδοση ορθών πρακτικών·
- δραστηριότητες ενημέρωσης και επικοινωνίας, διαμόρφωση δικτύων ενδιαφερομένων μερών και εκδηλώσεων·
- κατάλληλα στατιστικά εργαλεία, μεθόδους και δείκτες·
- κατάλληλη παροχή πολιτικών συμβουλών, έρευνα και ανάλυση·
- στήριξη μη κυβερνητικών οργανώσεων (ΜΚΟ) και δικτύων.

⁽¹⁾ COM(2009) 114 της 04.03.2009

⁽²⁾ COM(2009) 257

⁽³⁾ COM(2009) 257 σελ. 7

⁽⁴⁾ Βλ. ανωτέρω σελ. 14

⁽⁵⁾ COM(2009) 333 και COM(2009) 340.

⁽⁶⁾ Βλ. Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Να διασφαλιστεί ότι το Progress θα φέρει αποτελέσματα – Στρατηγικό πλαίσιο για την εφαρμογή του Progress, το πρόγραμμα της ΕΕ για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη (2007-2013), σελ. 5

⁽⁷⁾ Βλ. ανωτέρω σελ. 9

2.3.3 Με το πρόγραμμα Progress αντικαθίστανται πολλά παλαιότερα κοινοτικά προγράμματα με στόχους, αφενός, την επίτευξη συνεργιών και, αφετέρου, μέσω της συσπείρωσης αυτής, περισσότερη διαφάνεια και συνεκτικότητα.

2.4 Το 2005 η ΕΟΚΕ, στη γνωμοδότησή της SOC/188, επικρότησε την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Σε αυτήν ανέφερε ότι το Progress, παράλληλα με το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), θα αποτελούσε στο μέλλον ένα από τα κύρια μέσα στήριξης της κοινωνικής ατζέντας.

2.4.1 Εντούτοις, προειδοποίησε ότι πρέπει να δοθούν επαρκείς πόροι για το πρόγραμμα Progress. Και διερωτάτο εάν οι πόροι που προέβλεπε τη Επιτροπή θα επαρκούσαν. Ανέφερε επίσης ότι πρέπει να διασφαλιστεί ότι «η εξαγγελθείσα διοικητική απλοποίηση δεν θα συμβάλει απλώς στη βελτίωση της διαχείρισης του προγράμματος από τεχνική σκοπιά, αλλά θα εξασφαλίσει και την κατάλληλη, φιλική προς την ομάδα-στόχο διάρθρωση του περιεχομένου του εκάστοτε τομέα».

2.4.2 Ακόμη, παράλληλα με την προώθηση των σχετικών δικτύων ΕΕ-ΜΚΟ, η ΕΟΚΕ συνιστούσε επίσης την προώθηση των ανταλλαγών μεταξύ εθνικών παραγόντων της κοινωνίας των πολιτών.

2.5 Σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία του 2006 και μετά από πιέσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, διατέθηκε στο πρόγραμμα Progress πρόσθετο ποσό ύψους ποσό 114 εκατ. ευρώ. Συνεπώς, το πρόγραμμα απέκτησε συνολικό προϋπολογισμό ύψους 743 250 000 EUR για επταετή διάρκεια (2007-2013) και διαμορφώθηκε ανάλογα. Ο προϋπολογισμός αυτός χρησιμοποιείται για την προώθηση αλλαγών ή για τον εκσυγχρονισμό στους πέντε τομείς του Progress: απασχόληση, κοινωνική ένταξη και προστασία, συνθήκες εργασίας, εξάλειψη των διακρίσεων και ισότητα των φύλων.

2.6 Στο Progress συμμετέχουν τα 27 κράτη μέλη της ΕΕ, οι υποψήφιοι χώρες και οι χώρες ΕΖΕΣ/ΕΕΕ. Ομάδες στόχοι είναι τα κράτη μέλη, οι τοπικές και περιφερειακές αρχές, οι εθνικοί οργανισμοί απασχόλησης και οι εθνικές στατιστικές αρχές. Επίσης, μπορούν να συμμετάσχουν τα πανεπιστημιακά και ερευνητικά ιδρύματα, οι κοινωνικοί εταίροι και οι μη κυβερνητικοί οργανισμοί.

2.6.1 Η Επιτροπή επιλέγει τα σχέδια προς χρηματοδότηση με βάση προσκλήσεις για την υποβολή προσφορών ή προτάσεων.

2.7 Η Επιτροπή θεωρεί ότι η ανακατανομή μέρους των πόρων δεν θα έχει επιπτώσεις στους στόχους που επιδιώκονται μέσω του προγράμματος Progress.

2.7.1 Το ποσό των 100 εκατομμυρίων ευρώ θα διατεθεί στο νέο μηχανισμό της ΕΕ για μικροχρηματοδοτήσεις για την απασχόληση και την κοινωνική ένταξη – Progress, δηλαδή για την υπόλοιπη διάρκεια του Progress (2010-2013) θα διατεθούν ετησίως 25 εκατομμύρια ευρώ λιγότερο⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Το επικαιροποιημένο δημοσιονομικό δελτίο της Επιτροπής δείχνει ότι στα τέλη του 2009 θα έχουν δαπανηθεί λίγο παραπάνω από 280 εκατομμύρια EUR από ένα συνολικό προϋπολογισμό 745 εκατ. EUR, δηλαδή θα αφαιρεθεί ποσό 100 εκατ. EUR και θα αναδιανεμηθεί.

2.7.2 Συνεπώς, η Επιτροπή προτείνει να τροποποιηθεί ως ακολούθως η παράγραφος 1 του άρθρου 17 της απόφασης 1672/2006/ΕΚ για τη θέσπιση προγράμματος Progress:

— «Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή των κοινοτικών δράσεων που σημειώνονται στην παρούσα απόφαση για την περίοδο από 1ης Ιανουαρίου 2007 έως την 31η Δεκεμβρίου 2013 ορίζεται σε 643 250 000 ευρώ.»⁽²⁾

3. Γενικές παρατηρήσεις

3.1 Η ΕΟΚΕ επικροτεί κατ' αρχήν το γεγονός ότι όλα τα ευρωπαϊκά προγράμματα εξετάζονται με βάση τη συμβολή τους στην καταπολέμηση της κρίσης και, ιδίως, στη διασφάλιση της απασχόλησης και στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

3.1.1 3.1.1. Ειδικότερα, οι εντονότερα μειονεκτούσες ομάδες όπως άνεργοι, νέοι, μονογονεϊκές οικογένειες, μετανάστες ή γυναίκες, χρειάζονται αποτελεσματική στήριξη. Ωστόσο, δεν αρκεί μόνο να διατίθενται πιστώσεις· χρειάζονται πρώτα από όλα παροχή συμβουλών, ειδικευση και στήριξη ιδίως για να χαράξουν ένα καλό σχέδιο δράσης. Συγκεκριμένα, θα πρέπει να διασαφηνιστούν τα σημεία επαφής με τη στήριξη που παρέχει το ΕΚΤ, κυρίως για να εξετάσουν τους πιθανούς κινδύνους και τις πιθανότητες επιτυχίας της επιχειρηματικής ιδέας.

3.2 Κατά την κατάρτιση του μηχανισμού της ΕΕ για τις μικροχρηματοδοτήσεις, θα έπρεπε να υπάρχει κατ' αρχήν μεγαλύτερη διαφοροποίηση ανάλογα με τις ομάδες στόχους:

α) υφιστάμενες μικροεπιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας·

β) μεμονωμένοι αιτούντες.

3.3 Όπως αναφέρει και στη γνωμοδότησή της INT/494, η ΕΟΚΕ υποστηρίζει κατ' αρχήν την άποψη ότι τα μέσα μικρής εμβέλειας, όπως η μικροχρηματοδότηση με ευνοϊκούς όρους, πρέπει να διατίθενται σε άτομα και μικροεπιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας με την προϋπόθεση ότι θα διαφυλάξουν ή θα δημιουργήσουν θέσεις εργασίας. Ωστόσο, η ΕΟΚΕ εκφράζει αμφιβολίες εάν η αναδιανομή και η συνδεδεμένη περικοπή των πόρων δεν θα έχουν σημαντικές επιπτώσεις στην αποτελεσματικότητα και την εμβέλεια του προγράμματος Progress⁽³⁾. Και ακόμη, διερωτάται πώς θα εκπληρωθεί με ικανοποιητικό τρόπο η αποστολή του Progress δηλαδή η στήριξη της ανάπτυξης της κοινωνικής Ευρώπης, κυρίως και ενόψει της στρατηγικής μετά τη Λισσαβόνα. Καλείται λοιπόν η Επιτροπή να διασαφηνίσει όσο το δυνατόν συντομότερα το ζήτημα αυτό. Δεν αρκεί, όπως ισχύει για τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις⁽⁴⁾, να συμπεραθεί ότι τα κονδύλια του Progress είναι τα κατάλληλα διότι, εκ των πραγμάτων, προέρχονται από μια υφιστάμενη θέση του προϋπολογισμού.

⁽²⁾ COM(2009) 340

⁽³⁾ Στην εκ των προτέρων αξιολόγηση που περιλαμβάνεται στην πρόταση της, η Επιτροπή εξηγεί ότι είναι μεν ευκαίριο να διατεθούν περισσότερα από 100 εκατ. EUR στο νέο μηχανισμό μικροχρηματοδότησης, όμως μια περικοπή μεγαλύτερη από 100 εκατ. EUR θα είχε αρνητική επίπτωση στους στόχους και τις προτεραιότητες του προγράμματος Progress. Ωστόσο, δεν αιτιολογεί γιατί τούτο ισχύει εάν το ποσό υπερβαίνει τα 100 εκατ. EUR.

⁽⁴⁾ «Η μόνη ρεαλιστική δυνατότητα θα ήταν συνεπώς η αναδιανομή χρηματοδότησης από υφιστάμενη θέση του προϋπολογισμού. Η θέση του προϋπολογισμού για το Progress κρίνεται η καταλληλότερη για το σκοπό αυτό.» COM(2009) 907 σελ. 12

3.3.1 Υπάρχουν εντέλει άλλες θέσεις του προϋπολογισμού και άλλα προγράμματα, συχνά πολύ μεγαλύτερης εμβέλειας, και συγκεκριμένα το ΕΚΤ, που παρέχουν ήδη στα κράτη μέλη τη δυνατότητα χρήσης πόρων για μικροχρηματοδοτήσεις, χωρίς ωστόσο να υπάρχουν μέχρι στιγμής σχετική ανταπόκριση από τα κράτη μέλη.

3.3.2 Ακόμη, θα πρέπει να παρουσιαστούν οι πιθανές επιπτώσεις σε άλλες αυτόνομες θέσεις του προϋπολογισμού π.χ. για τον κοινωνικό διάλογο.

3.4 Σε γενικές γραμμές, παραμένει ασαφές ποια είναι τα κίνητρα του τραπεζικού τομέα για να αναλάβει στην πράξη τη συγκεκριμένη αποστολή της χορήγησης δανείων. Μεμονωμένη, η εκροή πόρων από το πρόγραμμα Progress προς χρηματοδότηση άλλου μέτρου, δεν προσδίδει καμία προστιθέμενη αξία στην προώθηση των στόχων του υπό εξέταση προγράμματος. Η ΕΟΚΕ καλεί λοιπόν την Επιτροπή να προτείνει τα κατάλληλα οικονομικά κίνητρα, προκειμένου να μπορέσει να διαμορφωθεί από την πλευρά της προσφοράς μια αγορά μικροχρηματοδοτήσεων για τις εν λόγω ομάδες στόχους.

3.5 Παράλληλα, ζητείται από την Επιτροπή να εξετάσει εάν το πρόγραμμα για τους μηχανισμούς μικροχρηματοδότησης μπορεί να χρηματοδοτηθεί από άλλες θέσεις του προϋπολογισμού ή από άλλα προγράμματα. Μόνον έτσι θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι διατίθενται πρόσθετα μέσα για την προώθηση της απασχόλησης και της κοινωνικής ένταξης. Λόγω της κρίσης, η Ευρώπη καλείται να αντιμετωπίσει σημαντικές προκλήσεις, όπως αύξηση της ανεργίας, μείωση των φορολογικών εσόδων και σημαντικά δημοσιονομικά ελλείμματα. Στα ζητήματα αυτά, μπορεί να συμβάλει σημαντικά το Progress. Συνεπώς, πρέπει να διασφαλιστεί ότι διατίθενται επαρκή μέσα για το σκοπό αυτό.

3.6 Εάν ο νέος μηχανισμός για μικροχρηματοδοτήσεις χρηματοδοτηθεί από αναδιανομή πόρων του Progress, θα πρέπει να διασαφηνιστεί ποιες προϋποθέσεις ή ποια προϊόντα πρέπει να περικοπούν, δεδομένου ότι ο προϋπολογισμός του Progress μειώνεται κατά 25 εκατ. EUR ετησίως. Η περικοπή, με βάση τη συνολική διάρκεια του προγράμματος (2007-2013) ανέρχεται σε ποσοστό κατά τι άνω του 13 % αλλά στην πραγματικότητα είναι πολύ υψηλότερη διότι το ποσό των 100 εκατ. EUR θα περικοπεί από τον προϋπολογισμό

της υπόλοιπης διάρκειας (2010-2013) και θα αναδιανεμηθεί· συνεπώς, η περικοπή αυτή δεν πρέπει να οδηγήσει, για παράδειγμα, σε αντιστοιχο περιορισμό της στήριξης των ευρωπαϊκών δικτύων μη κυβερνητικών οργανώσεων που χρηματοδοτούνται από το Progress. Σύμφωνα με το στρατηγικό πλαίσιο του Progress, Ο δείκτης απόδοσης του Progress είναι ανάλογος με το εύρος της χρηματοδότησης ΜΚΟ και δικτύων.

3.6.1 Για το λόγο αυτό, το στρατηγικό πλαίσιο του 2009 τονίζει ότι πρέπει ενισχυθούν οι επενδύσεις στον τομέα, και να προαχθεί η ικανότητα των εθνικών και ευρωπαϊκών δικτύων, έτσι ώστε να συμμετέχουν στη λήψη αποφάσεων και στην εφαρμογή πολιτικών, τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο, και να μπορούν να ασκούν επιρροή σε αμφότερα (!).

3.7 Ακόμη, η ΕΟΚΕ τονίζει ότι σε καμία περίπτωση δεν ενδεικνύεται η περικοπή της χρηματοδότησης μέτρων στον τομέα της αμοιβαίας μάθησης (Mutual Learning/Peer-Reviews), η οποία αποτελεί τον κορμό της ανοιχτής μεθόδου συντονισμού. Τα μέτρα αυτά πρέπει να αναπτυχθούν περαιτέρω έτσι ώστε να στηριχθεί καλύτερα η καταπολέμηση της κρίσης στα κράτη μέλη, με την ευρύτερη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων και των μη κυβερνητικών οργανώσεων.

3.8 Η ΕΟΚΕ είναι πεπεισμένη ότι η γενικευμένη περικοπή των πόρων διαφόρων τομέων του Progress θέτει σε κίνδυνο τους στόχους και επηρεάζει σημαντικά τον αντίκτυπο του προγράμματος. Συνεπώς, στην περίπτωση που το νέο μέσο για τις μικροχρηματοδοτήσεις διαμορφωθεί με τα κονδύλια που προέρχονται από το Progress, η ΕΟΚΕ συνιστά να συγκληθεί η επιτροπή του προγράμματος Progress και να εξεταστεί το ζήτημα της περικοπής με τη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών.

3.9 Κατά το υπόλοιπο της περιόδου ισχύος του προγράμματος Progress, χρειάζεται να συμφωνηθεί μια νέα στρατηγική μετά τη Λισαβόνα, τούτη να παρουσιαστεί και να εφαρμοστεί με τη συμμετοχή όλων των κοινωνικών εταίρων. Προς τούτο, απαιτείται μεγάλη στήριξη, κυρίως από τους πόρους του Progress. Το ετήσιο πρόγραμμα εκτέλεσης του Progress για το 2009 προβλέπει ήδη σχετικά μέτρα. Από το 2010, πρέπει να αυξηθούν οι πόροι που παραχωρούνται στο Progress.

Βρυξέλλες, 1^η Οκτωβρίου 2009

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
Mario SEPI

(¹) Ευρωπαϊκή Επιτροπή: Να διασφαλιστεί ότι το Progress θα φέρει αποτελέσματα – Στρατηγικό πλαίσιο για την εφαρμογή του Progress, το πρόγραμμα της ΕΕ για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη (2007-2013), σελ. 18