

ΨΗΦΙΣΜΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ**της 3ης Απριλίου 2014****με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας για το οικονομικό έτος 2012**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη τους οριστικούς ετήσιους λογαριασμούς του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας για το οικονομικό έτος 2012,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τους ετήσιους λογαριασμούς του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας για το οικονομικό έτος 2012, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις του Ινστιτούτου (1),
 - έχοντας υπόψη τη σύσταση του Συμβουλίου της 18ης Φεβρουαρίου 2014 (05849/2014 - C7-0054/2014),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 319 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουνίου 2002, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (2), και ιδίως το άρθρο 185,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 (3), και ιδίως το άρθρο 208,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 294/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2008, για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας (4), και ιδίως το άρθρο 21 αυτού,
 - έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2343/2002 της Επιτροπής, της 19ης Νοεμβρίου 2002, για τη θέσπιση δημοσιονομικού κανονισμού πλαισίου για τους κοινοτικούς οργανισμούς του άρθρου 185 του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 ο οποίος θεσπίζει τον δημοσιονομικό κανονισμό που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (5),
 - έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 της Επιτροπής, της 30ής Σεπτεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που αναφέρονται στο άρθρο 208 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (6), και συγκεκριμένα το άρθρο 108,
 - έχοντας υπόψη τις προηγούμενες αποφάσεις του και τα προηγούμενα ψηφίσματά του σχετικά με την απαλλαγή,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 77 και το παράρτημα VI του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (Α7-0234/2014),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τις δημοσιονομικές καταστάσεις του, ο τελικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας («το Ινστιτούτο») για το οικονομικό έτος 2012 ήταν 95 300 000 EUR για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 48,87 % σε σύγκριση με το 2011, και 77 090 000 EUR για πιστώσεις πληρωμών·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τις δημοσιονομικές καταστάσεις του Ινστιτούτου, η συνολική εισφορά της Ένωσης στον προϋπολογισμό του για το 2012 ήταν 68 697 863 EUR, έναντι 8 043 439,83 EUR το 2011,

(1) ΕΕ C 365 της 13.12.2013, σ. 142.

(2) ΕΕ L 248 της 16.9.2002, σ. 1.

(3) ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1.

(4) ΕΕ L 97 της 9.4.2008, σ. 1.

(5) ΕΕ L 357 της 31.12.2002, σ. 72.

(6) ΕΕ L 328 της 7.12.2013, σ. 42.

- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δήλωσε ότι απεκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Ινστιτούτου για το οικονομικό έτος 2012 είναι αξιόπιστοι, αλλά ότι δεν κατόρθωσε να συγκεντρώσει επαρκή και κατάλληλα αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων,

Στοιχεία για τη θεμελίωση γνώμης με επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί

1. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι η ποιότητα των πιστοποιητικών ελέγχου είναι ανεπαρκής σε πολλές περιπτώσεις· σημειώνει ότι, προκειμένου να έχει ένα δεύτερο επίπεδο διαβεβαιώσεων για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων επιχορήγησης, στα τέλη του 2012, το Ινστιτούτο καθιέρωσε συμπληρωματικούς εκ των υστέρων ελέγχους για τις επιχορηγήσεις που αφορούν δραστηριότητες του 2011, οι οποίοι διενεργήθηκαν από ανεξάρτητες εταιρείες λογιστικού ελέγχου και κρίνονται ως αξιόπιστοι· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τα αποτελέσματα των εκ των υστέρων ελέγχων επιβεβαίωσαν ότι οι εν λόγω έλεγχοι δεν είναι απολύτως αποτελεσματικοί·
2. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν διενεργήθηκαν εκ των υστέρων έλεγχοι για πράξεις συνδεδεμένες με επιχορηγήσεις που αφορούν δραστηριότητες του 2010 (11 300 000 EUR)· εκφράζει, επιπλέον, τη λύπη του για το γεγονός ότι, δεδομένων των περιορισμένων διαβεβαιώσεων που μπορούν να αντληθούν από τους εκ των υστέρων ελέγχους, δεν υπάρχει εύλογη διαβεβαίωση για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων αυτών, και ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν μπόρεσε να αποκομίσει επαρκείς και κατάλληλες αποδείξεις για τη νομιμότητα και κανονικότητα των ελεγχθεισών πράξεων επιχορηγήσεων που συνδέονται με δραστηριότητες του 2010·

Γνώμη με επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί

3. σημειώνει ότι, κατά τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, πέραν των πιθανών επιπτώσεων των ζητημάτων που αναφέρονται υπό τα στοιχεία για τη θεμελίωση γνώμης, οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι ετήσιοι λογαριασμοί για το έτος 2012 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές·

Αναλήψεις υποχρεώσεων και μεταφορές στο επόμενο έτος

4. σημειώνει ότι, από τις αναληφθείσες πιστώσεις που μεταφέρθηκαν από το 2011 και οι οποίες ανέρχονται σε περίπου 22 000 000 EUR, περί τα 10 000 000 EUR (45 %) ακυρώθηκαν το 2012· αναγνωρίζει ότι το υψηλό ποσοστό ακυρώσεων οφείλεται κυρίως στο γεγονός ότι οι δαπάνες που δηλώθηκαν από τους δικαιούχους ήταν χαμηλότερες από τις προβλεπόμενες στο πλαίσιο των συμφωνιών επιχορήγησης του 2011 (9 200 000 EUR ή 92 % των ακυρωθεισών μεταφορών)·

Μεταφορές μεταξύ κονδυλίων

5. σημειώνει με ικανοποίηση ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων, καθώς και σύμφωνα με τις ελεγκτικές διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το επίπεδο και ο χαρακτήρας των μεταφορών πιστώσεων το 2012 παρέμειναν εντός των ορίων των δημοσιονομικών κανόνων·

Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων και πρόσληψης

6. σημειώνει ότι, για το 2012, ούτε το δείγμα συναλλαγών ούτε άλλες διαπιστώσεις ελέγχου έδωσαν λαβή για τυχόν παρατηρήσεις σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων από το Ινστιτούτο στην ετήσια έκθεση ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου·
7. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν διατύπωσε καμία παρατήρηση στην ετήσια έκθεση ελέγχου για το 2012 όσον αφορά τις διαδικασίες πρόσληψης του Ινστιτούτου·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

8. αναγνωρίζει ότι το Ινστιτούτο διαθέτει δύο συστήματα κανόνων για την αντιμετώπιση των συγκρούσεων συμφερόντων· καλεί το Ινστιτούτο να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή εάν προτίθεται να επικαιροποιήσει αυτά τα συστήματα κανόνων με βάση τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για την πρόληψη και τη διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων στους αποκεντρωμένους οργανισμούς της ΕΕ·
9. επισημαίνει ότι οι δηλώσεις συμφερόντων των μελών του διοικητικού συμβουλίου, του διευθυντή και των ανώτερων διοικητικών στελεχών δεν δημοσιοποιούνται· καλεί το Ινστιτούτο να αντιμετωπίσει επειγόντως την κατάσταση·

Εσωτερικός έλεγχος

10. γνωρίζει από το Ινστιτούτο ότι το 2012 η Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου (IAS) της Επιτροπής διενήργησε ανεξάρτητη αξιολόγηση σχετικά με τη σχεδιαστική επάρκεια των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου σε συνάρτηση με την προετοιμασία των ετήσιων συμβάσεων επιχορηγήσεων, η οποία οδήγησε σε μία κρίσιμη σημασίας και σε τέσσερις πολύ σημαντικές συστάσεις προς το Ινστιτούτο·

11. σημειώνει ότι, εν συνεχεία της αξιολόγησης που διενήργησε η IAS, το Ινστιτούτο κατάρτισε σχέδιο δράσης προς εφαρμογή της σύστασης κρίσιμης σημασίας, με 11 συνολικά δράσεις, εκ των οποίων οι οκτώ προγραμματίστηκαν για εφαρμογή πριν από τις 31 Ιουλίου 2013· σημειώνει ότι οι τέσσερις πολύ σημαντικές συστάσεις επρόκειτο να υλοποιηθούν μέσω της εφαρμογής 12 συνολικά δράσεων (τρεις πριν από τις 31 Ιουλίου 2013)· σημειώνει, επιπλέον, ότι η IAS θεωρεί ότι το σχέδιο δράσης αντιμετωπίζει επαρκώς τους κινδύνους και θα οδηγήσει στον μετριασμό τους, αν εφαρμοστεί έγκαιρα·

Εσωτερικοί έλεγχοι

12. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι προϋπολογισμοί για τις συμβάσεις επιχορήγησης που υπεγράφησαν το 2010 και το 2011 δεν ήταν επαρκώς συγκεκριμένοι, γεγονός που οδήγησε σε πληρωμές το 2012· παρατηρεί ότι δεν υπήρχε συνάρτηση μεταξύ των εγκριθέντων κονδυλίων και των προς εφαρμογή δραστηριοτήτων, καθώς και ότι οι συμφωνίες επιχορήγησης δεν προέβλεπαν ξεχωριστά κατώφλια για ειδικές κατηγορίες κόστους (δαπάνες προσωπικού, υπεργολαβία, νομικές υπηρεσίες κ.λπ.) και δεν περιελάμβαναν κανόνες για την αγορά αγαθών και υπηρεσιών από τις Κοινότητες Γνώσης και Καινοτομίας και τους εταίρους τους·
13. σημειώνει ότι το Ινστιτούτο διενήργησε επίσης τεχνικούς ελέγχους για όλα τα χρηματοδοτούμενα έργα στο πλαίσιο των εκ των προτέρων ελέγχων του· εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη του διότι η έλλειψη ποσοτικά προσδιορισμών στόχων απέτρεψε την αποτελεσματική αξιολόγηση των δραστηριοτήτων και των αποτελεσμάτων των έργων· πιστεύει ότι η κατάσταση αυτή μπορούσε και έπρεπε να είχε αποφευχθεί, και καλεί το Ινστιτούτο να τη διορθώσει και να ενημερώνει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο που συντελείται στο θέμα αυτό στο πλαίσιο της συνέχειας που θα δοθεί στην απαλλαγή του 2012·
14. γνωρίζει από το Ινστιτούτο ότι, βάσει των τελικών ελεγκτικών εκθέσεων, όλα τα αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά (1 044 512,28 EUR για το 2010 και 1 242 317,31 EUR για το 2011) έχουν ανακτηθεί· αναγνωρίζει ότι, κατά την περίοδο 2012-2013, το Ινστιτούτο έθεσε σε εφαρμογή μια ολοκληρωμένη στρατηγική βεβαιώσεων σε σχέση με τις επιχορηγήσεις, η οποία καλύπτει τόσο τους εκ των προτέρων όσο και τους εκ των υστέρων ελέγχους·
15. σημειώνει με ανησυχία ότι το Ινστιτούτο δεν είχε εσωτερικό ελεγκτή καθ' όλη τη διάρκεια του ημερολογιακού έτους 2013, καθώς ο προηγούμενος ελεγκτής έφυγε από το Ινστιτούτο στις 31 Δεκεμβρίου 2012, και ο σημερινός ελεγκτής ανέλαβε καθήκοντα μόλις την 1η Ιανουαρίου 2014· πιστεύει ότι η κατάσταση αυτή θα έπρεπε να είχε αποφευχθεί, δεδομένων ιδίως των προβλημάτων που καταγράφονται στο Ινστιτούτο σε ό,τι αφορά την απαλλαγή για το 2012·

Επιδόσεις

16. ζητεί να ανακοινώνει το Ινστιτούτο με προσιτό τρόπο τα αποτελέσματα και τον αντίκτυπο που έχει το έργο του στους ευρωπαίους πολίτες, κυρίως μέσω του ιστοτόπου του·
17. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 3ης Απριλίου 2014⁽¹⁾ σχετικά με τις επιδόσεις, τη δημοσιονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

⁽¹⁾ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P7_TA(2014)0299 (βλέπε σελίδα 359 της παρούσας Επίσημης Εφημερίδας).