

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών — Ένα δικαιότερο και αποδοτικότερο σύστημα φορολόγησης των εταιρειών στην Ευρωπαϊκή Ένωση

(2016/C 051/07)

**Εισηγητής:** ο κ. Jean-Luc VANRAES (BE/ALDE), μέλος του δημοτικού συμβουλίου του Uccle και πρόεδρος του Κέντρου Δημόσιας Πρόνοιας CPAS

**Έγγραφο αναφοράς:** Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο με θέμα «Ένα δικαιότερο και αποδοτικότερο σύστημα φορολόγησης των εταιρειών στην Ευρωπαϊκή Ένωση: 5 νευραλγικοί τομείς δράσης»

COM(2015) 302 final

**ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

1. υπενθυμίζει ότι κάθε νομοθετική πρωτοβουλία της Επιτροπής, ακόμη και στον φορολογικό τομέα —δυνάμει των άρθρων 113, 115 ή 116 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης—, πρέπει να είναι απαραίτητως σύμφωνη με τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας·
2. επικροτεί τους τέσσερις στόχους που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης της Επιτροπής και έχουν, ειδικότερα, ως εξής:
  - να επαναπροσδιοριστεί η σχέση μεταξύ της φορολογίας και του τόπου στον οποίο ασκείται η οικονομική δραστηριότητα. Αυτός είναι ο τόπος όπου δημιουργείται η προστιθέμενη αξία, επομένως, ο τόπος στον οποίο ουσιαστικά πραγματοποιούνται η έρευνα, η ανάπτυξη και η παραγωγή·
  - να διασφαλιστεί ότι τα κράτη μέλη μπορούν να αξιολογούν σωστά την εταιρική δραστηριότητα στην περιοχή δικαιοδοσίας τους·
  - να δημιουργηθεί ένα ανταγωνιστικό και ευνοϊκό για την ανάπτυξη περιβάλλον εταιρικής φορολόγησης για την ΕΕ, που θα οδηγήσει σε έναν πιο ανθεκτικό επιχειρηματικό τομέα, σύμφωνα με τις συστάσεις που διατυπώθηκαν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου·
  - να προστατευτεί η ενιαία αγορά και να διασφαλιστεί μια σταθερή προσέγγιση της ΕΕ σε θέματα εξωτερικής εταιρικής φορολογίας·
3. θεωρεί ότι η ισχύουσα νομοθεσία για τη φορολογία των εταιρειών —σε εθνικό, ευρωπαϊκό ή παγκόσμιο επίπεδο— δεν ανταποκρίνεται πλέον στην τρέχουσα οικονομική συγκυρία που χαρακτηρίζεται από παγκοσμιοποίηση, κινητικότητα, ψηφιακές τεχνολογίες, νέα επιχειρηματικά μοντέλα και περίπλοκες εταιρικές δομές·
4. επισημαίνει τον εξαιρετικά περίπλοκο χαρακτήρα των ισχυόντων κανόνων φορολόγησης των εταιρειών στην Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς και την έλλειψη συντονισμού και την απουσία συμπληρωματικότητας μεταξύ των φορολογικών συστημάτων των διαφόρων κρατών μελών·
5. εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι ορισμένες εταιρείες, ιδιαίτερα οι πολυεθνικές, επωφελούνται από αυτή την κατάσταση για να μειώσουν τη συνολική φορολογική εισφορά τους καταφεύγοντας είτε σε νομικά καταδικαστέες πρακτικές φορολογικής απάτης και παράνομης φοροαποφυγής, είτε σε στρατηγικές «επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού», οι οποίες —παρότι νόμιμες— αντίκεινται στο πνεύμα της νομοθεσίας επί του θέματος·
6. τονίζει ότι, σε αμφότερες τις περιπτώσεις, οι εταιρείες αυτές υπόκεινται σε φορολόγηση η οποία πόρρω απέχει εντέλει από το να είναι δίκαιη, διότι είναι εξαιρετικά χαμηλή σε σχέση με το εισόδημά τους·

7. υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με ορισμένους υπολογισμούς, η φοροαποφυγή, η φορολογική απάτη και ο επιθετικός φορολογικός σχεδιασμός προκαλούν κάθε χρόνο απώλεια φορολογικών εσόδων η οποία εκτιμάται σε ένα τρισεκατομμύριο ευρώ εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης<sup>(1)</sup>. Υπενθυμίζει επίσης ότι η απώλεια αυτή είναι επιζήμια για τα δημόσια οικονομικά σε όλα τα επίπεδα, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών και των περιφερειακών αρχών. Επιπλέον, η δίκαιη, διαφανής, αποτελεσματική και ισότιμη εισπραξη φόρων από όλες τις εταιρείες θα καθιστούσε δυνατή την ελάφρυνση της φορολογικής επιβάρυνσης·

8. προτείνει να συμπεριληφθούν στο σύνολο των διεθνών συμφωνιών στις οποίες η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος —και μεταξύ αυτών στις εμπορικές συμφωνίες και στις συμφωνίες οικονομικής εταιρικής σχέσης— ρήτρες για την προώθηση της χρηστής διακυβέρνησης στον φορολογικό τομέα, όσον αφορά τη διαφάνεια και την καταπολέμηση επιζήμιων φορολογικών πρακτικών, και καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εμμείνει επί του θέματος αυτού κατά τις διαπραγματεύσεις που διεξάγονται επί του παρόντος, ιδίως δε σχετικά με τη Διατλαντική Εταιρική Σχέση Συναλλαγών και Επενδύσεων (TTIP — Transatlantic Trade and Investment Partnership) και με τη συμφωνία για τις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών (TiSA — Trade in Services Agreement)·

9. εκφράζει τη λύπη της για την ύπαρξη και την έκταση αυτών των επιβλαβών φορολογικών πρακτικών, ιδίως δε σε μια στιγμή κατά την οποία πολυάριθμοι φορολογούμενοι —ως επί το πλείστον ιδιώτες— υφίστανται αυξημένη φορολογική πίεση σε ορισμένα κράτη μέλη εξαιτίας των πολιτικών λιτότητας. Εκτιμά ότι αυτή η απουσία φορολογικής δικαιοσύνης είναι εξαιρετικά επιβλαβής για την κοινωνική ειρήνη και την οικονομική σταθερότητα·

10. υπενθυμίζει ότι ο εξαιρετικά περίπλοκος χαρακτήρας των κανόνων που διέπουν επί του παρόντος τη φορολόγηση των εταιρειών είναι θείο δώρο για ορισμένες μεγάλες εταιρείες, που επωφελούνται από τα υφιστάμενα κενά, αλλά συνιστά προφανές μειονέκτημα για τις μικρομεσαίες και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, διότι ο γραφειοκρατικός φόρτος παρακαλύει όλες τις δραστηριότητές τους και ειδικότερα τις διασυνοριακές·

11. είναι της γνώμης ότι η κατάσταση αυτή οδηγεί επιπλέον σε ανταγωνιστική ανισορροπία μεταξύ επιχειρήσεων, κυρίως δε μεταξύ των μεγάλων πολυεθνικών εταιρειών —οι οποίες διαθέτουν τους απαιτούμενους πόρους για να αποφύγουν τη φορολόγηση μέσω επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού— και των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (MME) που δεν διαθέτουν τέτοιους πόρους·

12. σημειώνει ότι, στο επίπεδο της ΕΕ και σε μακροπρόθεσμη βάση, παρατηρείται γενικευμένη μείωση των θεσμοθετημένων συντελεστών φορολογίας των εταιρειών·

13. επισημαίνει, αντίθετα, ότι η μείωση των εν λόγω συντελεστών συνοδεύτηκε κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών από διάφορες εξελίξεις, όπως η διέγρυνση των φορολογικών βάσεων, η αύξηση του αριθμού των ιδρυόμενων εταιρειών και η πτώση των επιτοκίων (με συνακόλουθη μείωση των εκπεστών ποσών), οι οποίες θα έπρεπε να είχαν επιφέρει την αύξηση των εσόδων που προέρχονται από τον φόρο εισοδήματος εταιρειών·

14. διαπιστώνει ότι είναι δύσκολο να συγκριθούν οι πραγματικοί συντελεστές που εφαρμόζονται στα διάφορα κράτη μέλη και προτείνει, ως εκ τούτου, την εκπόνηση κοινής μεθόδου υπολογισμού με στόχο να καταστεί δυνατή η κατάρτιση συγκριτικού πίνακα των πραγματικών φορολογικών συντελεστών που ισχύουν στα διάφορα κράτη μέλη·

15. υποστηρίζει, λαμβάνοντας υπόψη μελέτες του ΟΟΣΑ —από τις οποίες προκύπτει ότι ορισμένες πολυεθνικές εφαρμόζουν στρατηγικές χάρη στις οποίες πληρώνουν μόνο 5 % εταιρικό φόρο επί των κερδών, ενώ μικρότερες επιχειρήσεις καταβάλλουν φόρους έως και 30 %—, το αίτημα να επιβληθεί στις πολυεθνικές να δηλώνουν στις οικονομικές τους καταστάσεις, για κάθε κράτος μέλος και κάθε τρίτη χώρα όπου είναι εγκατεστημένες, ένα σύνολο συγκεντρωτικών πληροφοριών, μεταξύ των οποίων τα αποτελέσματα προ φόρων, τον φόρο επί των αποτελεσμάτων, τον αριθμό των εργαζομένων και τα στοιχεία του ενεργητικού. Οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να τίθενται στη διάθεση του κοινού, ει δυνατόν σε μορφή κεντρικού ευρωπαϊκού μητρώου·

#### **Κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας των εταιρειών (ΚΕΒΦΕ)**

16. αναγνωρίζει τις διττές δυνατότητες μιας κοινής ενοποιημένης βάσης φορολογίας των εταιρειών (ΚΕΒΦΕ) με στόχο: πρώτον, την καταπολέμηση του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού, της φορολογικής απάτης και της φοροαποφυγής, καθώς και του επιζήμιου φορολογικού ανταγωνισμού μεταξύ των κρατών μελών· και, δεύτερον, την ενίσχυση της ενιαίας αγοράς και τον περιορισμό του διοικητικού φόρτου που επιβαρύνει τις παντός μεγέθους εταιρείες οι οποίες αναπτύσσουν διασυνοριακές δραστηριότητες·

17. θεωρεί ότι ο καθορισμός της φορολογικής βάσης σύμφωνα με ένα μόνο σύνολο φορολογικών κανόνων αντί για 28, θα ευνοούσε την απλούστευση και την εξοικονόμηση διοικητικών δαπανών για τις εταιρείες, πράγμα το οποίο θα ήταν ιδιαίτερα σημαντικό για τις ΜΜΕ που δραστηριοποιούνται σε περισσότερα του ενός κράτη μέλη·

18. τονίζει, ως εκ τούτου, τη θετική επίδραση που αναμένεται να έχει μια ΚΕΒΦΕ στην οικονομική ανάπτυξη, στην απασχόληση και στη φορολογική δικαιοσύνη, καθώς και στα δημόσια οικονομικά, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων των τοπικών και των περιφερειακών αρχών·

<sup>(1)</sup> Closing the European Tax Gap (Γεφύρωση του ευρωπαϊκού φορολογικού χάσματος), έκθεση του Richard Murphy, διευθυντή της Tax Research UK, για λογαριασμό της Ομάδας της Προοδευτικής Συμμαχίας Σοσιαλιστών και Δημοκρατών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Διαθέσιμη στην ακόλουθη ηλεκτρονική διεύθυνση: [http://www.socialistsanddemocrats.eu/sites/default/files/120229\\_richard\\_murphy\\_eu\\_tax\\_gap\\_en.pdf](http://www.socialistsanddemocrats.eu/sites/default/files/120229_richard_murphy_eu_tax_gap_en.pdf) (EN).

### Τοπικές και περιφερειακές πτυχές μιας ΚΕΒΦΕ

19. εκτιμά ότι —αν και η ΚΕΒΦΕ, τουλάχιστον στο πλαίσιο της πρότασης του 2011, δεν αφορά άμεσα τους τοπικούς και τους περιφερειακούς φόρους—, η θέσπιση της θα είχε επιπτώσεις στα φορολογικά έσοδα των τοπικών και των περιφερειακών αρχών, ένα μέρος των οποίων προέρχεται —σύμφωνα με τα κράτη μέλη— από τοπικούς ή περιφερειακούς φόρους που εισπράττονται επί της εθνικής φορολογητέας βάσης και/ή από ένα ποσοστό του εθνικού φόρου εταιρειών·

20. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει προσεκτικά τις δυνητικές επιπτώσεις μιας νέας νομοθετικής πρότασης περί θέσπισης της ΚΕΒΦΕ στις τοπικές και τις περιφερειακές αρχές, και ειδικότερα στους προϋπολογισμούς τους, χωρίς εξ ολοκλήρου επανάληψη της διαδικασίας εκτίμησης των επιπτώσεων της ΚΕΒΦΕ, μια διαδικασία που θα καθυστερούσε αδικαιολόγητα την εφαρμογή της·

21. επισημαίνει ότι, σε ορισμένα κράτη μέλη, η καθιέρωση ενός συστήματος ΚΕΒΦΕ θα επηρεάσει τους τοπικούς και τους περιφερειακούς φόρους διότι, για λόγους απλούστευσης, θα ήταν λογικό να χρησιμοποιείται το εν λόγω σύστημα επίσης για τον καθορισμό των φόρων που επιβάλλονται σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο·

### ΚΕΒΦΕ και φορολογικοί συντελεστές

22. τονίζει ότι η ΚΕΒΦΕ δεν στοχεύει στην εναρμόνιση των φορολογικών συντελεστών, διότι οι ισχύουσες Συνθήκες δεν περιέχουν κανένα συγκεκριμένο άρθρο για την άμεση φορολογία. Ωστόσο, η έλλειψη προοπτικών εναρμόνισης βάσει των ισχυουσών Συνθηκών δεν αποκλείει το ενδεχόμενο να εξετάσουν τα κράτη μέλη τη δυνατότητα ενισχυμένης συνεργασίας στον εν λόγω τομέα·

23. διαπιστώνει ότι οι θεσμοθετημένοι συντελεστές φορολογίας εταιρειών στα διάφορα κράτη μέλη αποτελούν ανακριβή —ή ακόμη και παραπλανητικό— δείκτη λόγω των πολυάριθμων υφιστάμενων αποκλίσεων όσον αφορά τις φορολογικές βάσεις, τις φορολογικές εκπτώσεις και τα προτιμησιακά καθεστώτα· επισημαίνει ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, ο πραγματικός φορολογικός συντελεστής είναι δυσανάλογος προς τον θεσμοθετημένο συντελεστή·

24. ζητά, κατά συνέπεια και για λόγους διαφάνειας, τα κράτη μέλη και οι περιφέρειες με νομοθετική αρμοδιότητα στη φορολόγηση εταιρειών να διαβιβάζουν στην Επιτροπή αναλυτικά αριθμητικά στοιχεία σχετικά με τον ισχύοντα πραγματικό συντελεστή φόρου εισοδήματος εταιρειών, συμπεριλαμβανομένου του συνόλου των φορολογικών εκπτώσεων·

### Υποχρεωτικός χαρακτήρας και αναβολή της ενοποίησης

25. χαιρετίζει την προσπάθεια της Επιτροπής να καταστήσει την ΚΕΒΦΕ υποχρεωτική στη νέα της πρόταση, τουλάχιστον για τις πολυεθνικές επιχειρήσεις, εφόσον είναι απολύτως προφανές ότι όσες εξ αυτών καταφεύγουν σε επιθετικό φορολογικό σχεδιασμό —ή ακόμη και σε φοροαποφυγή ή σε φορολογική απάτη— δεν θα επέλεγαν ποτέ να υπαχθούν σε καθεστώς ΚΕΒΦΕ, που δυσχεραίνει τις εν λόγω πρακτικές, σε περίπτωση που αυτό ήταν προαιρετικό·

26. υπενθυμίζει ότι, στη σχετική γνωμοδότησή της του 2011, η ΕτΠ είχε προτείνει να καταστεί η ΚΕΒΦΕ υποχρεωτική μετά τη λήξη μιας μεταβατικής περιόδου, τουλάχιστον για τις επιχειρήσεις ορισμένου μεγέθους<sup>(2)</sup>·

27. θεωρεί επιθυμητή την άμεση θέσπιση μιας κοινής ενοποιημένης βάσης φορολογίας των εταιρειών. Δεδομένου ότι οι διαπραγματεύσεις για την ενοποίηση είναι μακρές και δύσκολες, η ΕτΠ επιδοκιμάζει την προσέγγιση της Επιτροπής σχετικά με την αναβολή της ενοποίησης της ΚΕΒΦΕ, αρκεί η εν λόγω αναβολή να καταστήσει δυνατή την πρόοδο των διαπραγματεύσεων σχετικά με τα άλλα στοιχεία της πρότασης, ιδίως όσον αφορά τον ορισμό της κοινής ενοποιημένης βάσης φορολογίας. Λαμβάνει, ως εκ τούτου, υπό σημείωση την εξαγγελία στην οποία προέβη η Επιτροπή στο πρόγραμμα εργασίας της για το 2016, που εγκρίθηκε στις 27 Οκτωβρίου, όσον αφορά την πρόθεσή της να αποσύρει την πρόταση για την υφιστάμενη ΚΕΒΦΕ, αλλά διερωτάται σε ποιο βαθμό η πρόθεσή της να την αντικαταστήσει «με προτάσεις για σταδιακή προσέγγιση, αρχίζοντας με την επίτευξη συμφωνίας επί της υποχρεωτικής φορολογικής βάσης» προεξοφλεί τα συμπεράσματα της δημόσιας διαβούλευσης, η οποία δρομολογήθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 8 Οκτωβρίου και παραμένει ανοικτή έως τις 8 Ιανουαρίου 2016·

28. υπενθυμίζει, ωστόσο, ότι η ενοποίηση οφείλει να παραμείνει μεταξύ των στόχων των ευρωπαϊκών οργάνων και των κρατών μελών στον τομέα της φορολογίας των εταιρειών, υπό την έννοια ότι θα μπορούσε να συμβάλει στην αντιμετώπιση των ζητημάτων που τίθενται όσον αφορά τις τιμές μεταβίβασης εντός του ίδιου ομίλου στην επικράτεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και των συνδεδεμένων με αυτά θεμάτων φοροαποφυγής, και να επιφέρει συγχρόνως απλούστευση και σημαντική εξοικονόμηση διοικητικών δαπανών για τις εταιρείες·

29. εκτιμά ότι, σε περίπτωση αποτυχίας των διαπραγματεύσεων σχετικά με την ενοποίηση, θα μπορούσε να εξεταστεί το ενδεχόμενο θέσπισης ενός ελάχιστου φορολογικού συντελεστή·

<sup>(2)</sup> Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών (ΚΕΒΦΕ)». Εισηγητής: ο κ. Gusty Graas (LU/ALDE). Έγγραφο: ECOS-V-018/CdR 152/2011 fin. Διαθέσιμο στην ακόλουθη ηλεκτρονική διεύθυνση: [http://webapi.cor.europa.eu/documentsanonymous/cdr152-2011\\_fin\\_ac\\_el.doc](http://webapi.cor.europa.eu/documentsanonymous/cdr152-2011_fin_ac_el.doc)

30. ανησυχεί εξάλλου μήπως ο προσωρινός μηχανισμός αντιστάθμισης ζημιών σε διασυνοριακό επίπεδο, ο οποίος προβλέπεται από την Επιτροπή εν αναμονή της καθιέρωσης της ενοποίησης, δημιουργήσει νέες ευκαιρίες επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού. Λαμβάνοντας υπόψη τον κίνδυνο αυτό, που θα οδηγούσε σε σημαντική απώλεια εσόδων για τα κράτη μέλη, η ΕτΠ καλεί την Επιτροπή να επιταχύνει το αρχικά προταθέν χρονοδιάγραμμα εφαρμογής·

#### **Άλλες παρατηρήσεις σχετικά με την ΚΕΒΦΕ**

31. είναι της γνώμης ότι η ευνοϊκή μεταχείριση της προσφυγής στον δανεισμό και της πληρωμής τόκων στο πλαίσιο πολυάριθμων φορολογικών συστημάτων αποτελεί τροχοπέδη για τη διαφοροποίηση των μοντέλων χρηματοδότησης των εταιρειών και αποθαρρύνει τη χρηματοδότηση με επάρκεια ιδίων κεφαλαίων στην ΕΕ, ενώ πρόκειται για ευρέως διαδεδομένη πρακτική σε άλλες χώρες·

32. προτρέπει επομένως την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενθαρρύνουν την περαιτέρω διαφοροποίηση των πηγών χρηματοδότησης των εταιρειών, η οποία θα απέβαινε αδιαμφισβήτητα προς όφελος της ανάπτυξης και της απασχόλησης·

33. υπενθυμίζει την πρόταση που διατύπωσε η ΕτΠ, στη γνωμοδότησή της του 2011 σχετικά με την ΚΕΒΦΕ, για τη συνεκτίμηση των επαναλαμβανόμενων δαπανών που σχετίζονται με την προστασία του περιβάλλοντος και τη μείωση των αερίων του θερμοκηπίου κατά την κατάρτιση του καταλόγου των εκπιπτουσών δαπανών και με αναφορά σε πρωτοβουλίες που στοχεύουν στην υιοθέτηση ολοκληρωμένων διαδικασιών παραγωγής με χαμηλό περιβαλλοντικό αντίκτυπο·

34. καλεί την Επιτροπή να συμπεριλάβει την εν λόγω δυνατότητα έκπτωσης στη νέα νομοθετική πρόταση που αναμένεται για το 2016·

35. υπενθυμίζει επίσης —όπως είχε ήδη επισημάνει το 2011— ότι, για να επιτευχθεί πλήρως ο στόχος της απλοποίησης των διοικητικών διαδικασιών, η δημιουργία μιας κοινής ενοποιημένης φορολογικής βάσης θα πρέπει να συνδυάζεται με την εισαγωγή κοινών λογιστικών κανόνων.

#### **Εργασίες του ΟΟΣΑ**

36. εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι οι εργασίες του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) είχαν ως αποτέλεσμα την έγκριση από τους αρχηγούς κρατών και κυβερνήσεων της Ομάδας των Είκοσι (G20) —στην Αττάλεια, στις 16 Νοεμβρίου 2015— του σχεδίου δράσης του για τη διάβρωση της φορολογικής βάσης και τη μεταφορά κερδών (Base erosion and profit shifting/BEPS) που αφορά 62 χώρες. Θεωρεί, ωστόσο, ανεπαρκείς τις διατάξεις σχετικά με τη δημοσιοποίηση των υποβαλλόμενων εκθέσεων ανά χώρα («country by country reporting»), δεδομένου ότι στη δράση αριθ. 13 του BEPS προβλέπεται η αυτόματη υποβολή δεδομένων μόνο από τις φορολογικές αρχές της φορολογικής κατοικίας της μητρικής οντότητας του εκάστοτε ομίλου, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι —στο επίπεδο της ΕΕ— η υποχρέωση δημοσιοποίησης των υποβαλλόμενων εκθέσεων ισχύει ήδη για τις τράπεζες και τις εξορυκτικές βιομηχανίες που είναι εγκατεστημένες στην ΕΕ·

37. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες που διαθέτουν νομοθετικές εξουσίες στον τομέα της φορολόγησης των εταιρειών να εξασφαλίσουν την υποχρεωτική εφαρμογή της δέσμης BEPS, μέσω μιας νέας οδηγίας «κατά της BEPS», με στόχο την αποτελεσματική καταπολέμηση των εν λόγω φαινομένων στην επικράτεια της ΕΕ·

38. θεωρεί ενθαρρυντικό το γεγονός ότι έχει συμφωνηθεί η «τροποποιημένη προσέγγιση βάσει αιτιώδους συνδέσμου» («modified nexus approach») στο Συμβούλιο Οικονομικών και Δημοσιονομικών Θεμάτων (Ecofin) και, εξάλλου, κρίνει ότι η εν λόγω οδηγία θα πρέπει να συμπεριλάβει στις δεσμευτικές διατάξεις του ευρωπαϊκού δικαίου την «τροποποιημένη προσέγγιση βάσει αιτιώδους συνδέσμου» («modified nexus approach»), η οποία διαμορφώθηκε από τον ΟΟΣΑ στο πλαίσιο της δέσμης BEPS και στο Συμβούλιο Οικονομικών και Δημοσιονομικών Θεμάτων (Ecofin) στο πλαίσιο της ομάδας εργασίας του κώδικα δεοντολογίας, σχετικά με τα φορολογικά καθεστώτα που είναι ευνοϊκά προς τα έσοδα από διπλώματα ευρεσιτεχνίας («patent boxes»)·

#### **Μη συνεργαζόμενες περιοχές δικαιοδοσίας**

39. κρίνει ως ζήτημα υψίστης σημασίας, παράλληλα με τις πρωτοβουλίες και τα βήματα προόδου που απαιτούνται εντός της ΕΕ, την ενίσχυση της ευρωπαϊκής προσέγγισης έναντι των μη συνεργάσιμων περιοχών δικαιοδοσίας (των λεγόμενων φορολογικών παραδείσων)·

40. είναι της γνώμης ότι, ιδιαίτερα στον εν λόγω τομέα, η έλλειψη ενότητας μεταξύ των κρατών μελών και η απουσία συντονισμού είναι οι παράμετροι που παρέχουν στις εταιρείες τη δυνατότητα να αποφεύγουν τη δίκαιη φορολόγησή τους·

41. επικροτεί την εκ μέρους της Επιτροπής δημοσίευση «καταλόγου μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας τρίτων χωρών», στο παράρτημα της ανακοίνωσής της, και πιστεύει ότι πρόκειται για πρωτοβουλία μεγάλης συμβολικής αξίας·

42. θεωρεί επιπλέον ότι η δημοσίευση του προαναφερθέντος καταλόγου θα πρέπει να αποτελέσει τη βάση για τη διεξαγωγή ευρείας σύζήτησης μεταξύ όλων των κρατών μελών, με στόχο τη διαμόρφωση κοινής και συντονισμένης ευρωπαϊκής προσέγγισης έναντι των εν λόγω περιοχών δικαιοδοσίας για την καταπολέμηση των επιζήμιων φορολογικών πρακτικών που επιτρέπουν στο εσωτερικό τους·

43. διερωτάται μήπως το κριτήριο το οποίο χρησιμοποιήθηκε για την κατάρτιση του καταλόγου των μη συνεργάσιμων περιοχών φορολογικής δικαιοδοσίας που δημοσιεύθηκε από την Επιτροπή έχει υπερβολικά περιοριστικό χαρακτήρα, δεδομένου ότι οι εν λόγω περιοχές απαιτείται να προσδιοριστούν ως μη συνεργάσιμες από τουλάχιστον 10 κράτη μέλη·
44. χαιρετίζει εν προκειμένω τις συμφωνίες που υπεγράφησαν το 2015 μεταξύ της ΕΕ αφενός και της Ελβετίας, της Ανδόρας και του Λιχτενστάιν αφετέρου, ως σημαντικό βήμα προόδου για τη διαφάνεια και την καταπολέμηση της φορολογικής απάτης·
45. εκτιμά ότι η αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών η οποία προβλέπεται από τις συμφωνίες που αναφέρονται στο προηγούμενο σημείο συνιστά αποτελεσματικό μέσο για τον περιορισμό και την εξάλειψη των στρατηγικών επίθετικού φορολογικού σχεδιασμού, το οποίο θα πρέπει να γενικευθεί. Εκφράζει επίσης την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι αρκετές από τις μη συνεργάσιμες περιοχές δικαιοδοσίας που περιλαμβάνονται στον κατάλογο της Επιτροπής έχουν είτε ήδη εγκρίνει είτε δεσμευθεί να εγκρίνουν το σχετικό παγκόσμιο πρότυπο.

Βρυξέλλες, 4 Δεκεμβρίου 2015.

Ο Πρόεδρος  
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών  
Markku MARKKULA

---