

Επίσημη Εφημερίδα C 267

της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Έκδοση
στην ελληνική γλώσσα

Ανακοινώσεις και Πληροφορίες

56ο έτος
17 Σεπτεμβρίου 2013

Ανακοίνωση αριθ.

Περιεχόμενα

Σελίδα

III Προπαρασκευαστικές πράξεις

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

2013/C 267/01

Γνώμη αριθ. 2/2013 (υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 287, παράγραφος 4, ΣΛΕΕ) σχετικά με την τροποποιημένη πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, τα οποία καλύπτονται από το κοινό στρατηγικό πλαίσιο, περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου

1

EL

Τιμή:
3 EUR

III

(Προπαρασκευαστικές πράξεις)

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΓΝΩΜΗ αριθ. 2/2013

(υποβαλλόμενη δύναμει του άρθρου 287, παράγραφος 4, ΣΛΕΕ)

σχετικά με την τροποποιημένη πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, τα οποία καλύπτονται από το κοινό στρατηγικό πλαίσιο, περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου

(2013/C 267/01)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σημείο	Σελίδα
Γενικές παρατηρήσεις	1 - 2	2
Λεπτομερή σχόλια	3 - 6	2

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), και ιδίως τα άρθρα 4, 5 και 17, και τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), και ιδίως τα άρθρα 174 έως 178, 287, παράγραφος 4, δεύτερο εδάφιο, 317, 318 και 322,

Έχοντας υπόψη την τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής, της 22ας Απριλίου 2013 ⁽¹⁾,

Έχοντας υπόψη το αίτημα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για γνωμοδότηση, το οποίο περιήλθε στο Συνέδριο στις 3 Ιουνίου 2013,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη αριθ. 7/2011 του Συνεδρίου σχετικά με πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, τα οποία καλύπτονται από το κοινό στρατηγικό πλαίσιο, περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου ⁽²⁾,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη αριθ. 9/2012 του Συνεδρίου σχετικά με προηγούμενη τροποποιημένη πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, τα οποία καλύπτονται από το κοινό στρατηγικό πλαίσιο, περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου ⁽³⁾,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η τροποποιημένη πρόταση κανονισμού της Επιτροπής, της 22ας Απριλίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ), το Ταμείο Συνοχής (ΤΣ), το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας (ΕΤΘΑ), αποσκοπεί στην εφαρμογή των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου που θεσπίστηκαν στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής για το ΕΤΘΑ, αντί των συστημάτων για το ΕΓΤΑΑ, όπως προέβλεπε η αρχική πρόταση της Επιτροπής ⁽⁴⁾.

- (2) Η τροποποιημένη πρόταση κανονισμού της Επιτροπής, της 22ας Απριλίου 2013, δεν επιφέρει σημαντικές αλλαγές στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου που περιγράφονται στην αρχική πρόταση, αλλά προτείνει την ευθυγράμμιση της δομής διακυβέρνησης του ΕΤΘΑ με εκείνη της πολιτικής συνοχής, αντί του ΕΓΤΑΑ.

- (3) Η γνώμη αριθ. 7/2011 του Συνεδρίου περιλάμβανε ήδη λεπτομερή γνώμη σχετικά με τις προτάσεις, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, και η γνώμη αριθ. 9/2012 περιλάμβανε γνώμη σχετικά με την προηγούμενη τροποποιημένη πρόταση,

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕ ΩΣ ΑΚΟΛΟΥΘΩΣ:

Γενικές παρατηρήσεις

1. Το Συνέδριο εμμένει στις γενικές παρατηρήσεις που διατύπωσε στο μέρος 1 της γνώμης αριθ. 7/2011, οι οποίες επί του παρόντος δεν αντικατοπτρίζονται στην τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής, της 22ας Απριλίου 2013, και εφιστά ιδίως την προσοχή στα σημεία 22 έως 37 της εν λόγω γνώμης. Αυτά αφορούν τις κοινές ρυθμίσεις σχετικά με τη διαχείριση και τον έλεγχο για τον κανονισμό, οι οποίες, μετά την τροποποιημένη πρόταση, θα ισχύουν πλέον και για το ΕΤΘΑ.

2. Επίσης, το Συνέδριο επισημαίνει ότι οι λεπτομερείς συστάσεις που διατύπωσε στο μέρος II της γνώμης αριθ. 7/2011 και οι γενικές παρατηρήσεις που διατύπωσε στη γνώμη αριθ. 9/2012 δεν αντικατοπτρίζονται επί του παρόντος στην τροποποιημένη πρόταση της Επιτροπής, της 22ας Απριλίου 2013, αλλά πρέπει να ληφθούν υπόψη.

Λεπτομερή σχόλια

3. Το σημείο 7 της γνώμης αριθ. 7/2011 του Συνεδρίου επισημαίνει ότι η πρόταση δημιούργησε διάκριση μεταξύ των «κοινών» διατάξεων (που εφαρμόζονται και στα πέντε Ταμεία του κοινού στρατηγικού πλαισίου — ΚΣΠ) και των «γενικών» διατάξεων (που είναι εφαρμοστέες μόνο σε ορισμένα εξ αυτών: στο ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ και το ΤΣ). Με τον τρόπο αυτό δημιουργήθηκε ένα νομοθετικό πλαίσιο χωρίς συνοχή και τέθηκε το ερώτημα μήπως είναι προτιμότερο να περιοριστεί ο γενικός κανονισμός στις διατάξεις που είναι εφαρμοστέες και στα πέντε Ταμεία (τις «κοινές διατάξεις») και οι υπόλοιπες διατάξεις (οι «γενικές διατάξεις») να συμπεριληφθούν στους ειδικούς κανονισμούς των Ταμείων.

4. Ωστόσο, η τροποποιημένη πρόταση δημιουργεί ακόμη μία κατηγορία γενικών διατάξεων, που ισχύουν για όλα τα ταμεία εκτός του ΕΓΤΑΑ: το μέρος II της πρότασης ισχύει για όλα τα Ταμεία του ΚΣΠ, το μέρος III ισχύει για το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ και το ΤΣ, το μεγαλύτερο τμήμα του μέρους IV ισχύει για το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ, το ΤΣ και το ΕΤΘΑ αλλά όχι για το ΕΓΤΑΑ, και τμήμα του μέρους IV ισχύει μόνο για το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ και το ΤΣ.

⁽¹⁾ COM(2013) 246 final, της 22ας Απριλίου 2013.

⁽²⁾ ΕΕ C 47 της 17.2.2012, σ. 1.

⁽³⁾ ΕΕ C 13 της 16.1.2013, σ. 1.

⁽⁴⁾ COM(2011) 615 τελικό, της 6ης Οκτωβρίου 2011.

5. Το άρθρο 117, παράγραφος 4, της τροποποιημένης πρότασης θεσπίζει διάταξη σύμφωνα με την οποία, όταν το συνολικό ποσό της στήριξης από το ΕΤΘΑ σε ένα επιχειρησιακό πρόγραμμα υπερβαίνει τα 100 000 000 ευρώ, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει την έκθεση και τη γνωμοδότηση του ανεξάρτητου ελεγκτικού φορέα και την περιγραφή του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου. Όπως επισημάνθηκε ήδη στο μέρος II της γνώμης αριθ. 7/2011 του Συνεδρίου, η Επιτροπή πρέπει να είναι σε θέση να ζητήσει τις πληροφορίες αυτές για όλα τα επιχειρησιακά προγράμματα, ανεξαρτήτως του ποσού της στήριξης της ΕΕ.

6. Το άρθρο 140, παράγραφος 1, της τροποποιημένης πρότασης θεσπίζει διάταξη σύμφωνα με την οποία οι πράξεις του ΕΤΘΑ για τις οποίες οι συνολικές επιλέξιμες δαπάνες δεν υπερβαίνουν τα 50 000 ευρώ δεν υπόκεινται σε περισσότερους από έναν ελέγχους είτε από την ελεγκτική αρχή είτε από την Επιτροπή πριν από το κλείσιμο όλων των δαπανών βάσει του άρθρου 131. Όπως επισημάνθηκε ήδη στο μέρος II της γνώμης αριθ. 7/2011 του Συνεδρίου, δεν υφίστανται αποδεικτικά στοιχεία ότι οι πράξεις με επιλέξιμες δαπάνες μικρότερες των 50 000 ευρώ έχουν λιγότερες πιθανότητες να περιέχουν σφάλματα σε σύγκριση με άλλες πράξεις και ο κανονισμός πρέπει να αποσαφινίζει με ποιο τρόπο οι αναλογικοί έλεγχοι θα επηρεάζουν τη δειγματοληψία που θα πραγματοποιούν οι ελεγκτικές αρχές.

Η παρούσα γνώμη εγκρίθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο, στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίαση του της 18ης Ιουλίου 2013.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο
Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA
Πρόεδρος

Το EUR-Lex (<http://new.eur-lex.europa.eu>) παρέχει άμεση και δωρεάν πρόσβαση στο δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ο ιστοχώρος αυτός επιτρέπει την πρόσβαση στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* καθώς και στις Συνθήκες, στη νομοθεσία, στη νομολογία και στις προπαρασκευαστικές πράξεις.

Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την Ευρωπαϊκή Ένωση: <http://europa.eu>



Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης
2985 Λουξεμβούργο
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ

EL