

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON,

3. aprill 2014,

tähelepanekutega, mis on Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudi 2012. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva Euroopa Parlamendi otsuse lahutamatu osa

EUROOPA PARLAMENT,

- võttes arvesse Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudi 2012. aasta lõplikku raamatupidamise aastaaruannet,
- võttes arvesse kontrollikoja aruannet Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudi eelarveaasta 2012 raamatupidamise aastaaruande kohta koos instituudi vastustega ⁽¹⁾,
- võttes arvesse nõukogu 18. veebruari 2014. aasta soovitus (05849/2014 – C7-0054/2014),
- võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 319,
- võttes arvesse nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust, ⁽²⁾ eriti selle artiklit 185,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta määrust (EL, Euratom) nr 966/2012, mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, ⁽³⁾ eriti selle artiklit 208,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2008. aasta määrust (EÜ) nr 294/2008, millega asutatakse Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituut, ⁽⁴⁾ eriti selle artiklit 21,
- võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust käsitleva nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artiklis 185 ⁽⁵⁾,
- võttes arvesse komisjoni 30. septembri 2013. aasta delegeeritud määrust (EL) nr 1271/2013 raamfinantsmääruse kohta asutustele, millele viidatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 artiklis 208, ⁽⁶⁾ eelkõige selle artiklit 108,
- võttes arvesse oma varasemaid eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitlevaid otsuseid ja resolutsioone,
- võttes arvesse kodukorra artiklit 77 ja VI lisa,
- võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A7-0234/2014),

A. arvestades, et Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudi (edaspidi „instituut”) finantsaruannete kohaselt oli instituudi 2012. aasta lõplik eelarve 95 300 000 eurot kulukohustuste assigneeringutena, mis on 48,87 % suurem kui 2011. aastal, ja 77 090 000 eurot maksete assigneeringutena;

B. arvestades, et finantsaruannete kohaselt oli liidu rahaline toetus instituudi 2012. aasta eelarves kokku 68 697 863 eurot, kusjuures 2011. aastal oli see näitaja 8 043 439,83 eurot;

⁽¹⁾ ELT C 365, 13.12.2013, lk 142.

⁽²⁾ EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1.

⁽³⁾ ELT L 298, 26.10.2012, lk 1.

⁽⁴⁾ ELT L 97, 9.4.2008, lk 1.

⁽⁵⁾ EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72.

⁽⁶⁾ ELT L 328, 7.12.2013, lk 42.

- C. arvestades, et kontrollikoda märkis, et ta sai piisava kindluse selle kohta, et instituudi 2012. aasta raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne, kuid ei saanud hankida piisavat asjakohast auditi tõendusmaterjali selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta;

Alus märkusega arvamuse esitamiseks raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

1. kahetseb, et kontrollikoda leidis, et kontrollitõendite kvaliteet on paljudel juhtudel ebapiisav; märgib, et lisakindluse saamiseks toetustega seotud tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta hakkas instituut 2012. aasta lõpus tegema täiendavat järelkontrolli 2011. aasta tegevustega seotud toetuste suhtes, kusjuures järelkontrolli tegid sõltumatud auditorühingud, kelle kontrolli hinnatakse usaldusväärseks; peab kahetsusväärseks, et järelkontrolli tulemused kinnitasid, et eelkontroll ei olnud täiel määral mõjus;
2. taunib asjaolu, et 2010. aasta tegevuste toetustega (11 300 000 miljonit eurot) seotud tehingute suhtes ei ole järelkontrolli tehtud; taunib ühtlasi asjaolu, et võttes arvesse eelkontrollist saadavat piiratud kindlust, puudub piisav kindlus nimetatud tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta, kusjuures kontrollikoda ei saanud hankida piisavat asjakohast auditi tõendusmaterjali 2010. aasta tegevuste toetustega seotud auditeeritud tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta;

Märkusega arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

3. märgib, et kui välja arvata märkusega arvamuse esitamise aluses kirjeldatud asjaolude võimalik mõju, on kontrollikoja hinnangul 2012. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tehingud kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed;

Kulukohustused ja ülekantud assigneeringud

4. märgib, et 2011. aastast üle kantud kulukohustustega seotud assigneeringute ligi 22 000 000 euro suurusest summast tühistati 2012. aastal ligikaudu 10 000 000 eurot (45 %); tõdeb, et tühistamise kõrge määr tuleneb peamiselt sellest, et toetusesaajad deklareerisid 2011. aasta toetuslepingute alusel vähem kulusid, kui eeldati (9 200 000 eurot ehk 92 % tühistatud ülekandmistest);

Ümberpaigutused

5. märgib rahuloluga, et aasta tegevusaruande ja kontrollikoja auditileidude kohaselt jäid 2012. aastal ümber paigutatud assigneeringute tase ja laad finantseeskirjadega lubatud piiridesse;

Hanke- ja töölevõtmismenetlused

6. märgib, et ei 2012. aasta valimis olnud tehingute ega muude auditileidudega seoses ei ole kontrollikoda esitanud igaaastases auditiaruandes instituudi hankemenetluste kohta ühtki kommentaari;
7. märgib, et kontrollikoda ei esitanud 2012. aastat käsitlevas auditiaruandes instituudi töölevõtmismenetluste kohta ühtki kommentaari;

Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning läbipaistvus

8. märgib, et instituudil on kaks huvide konflikte reguleerivat raameeskirja; palub, et instituut annaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile teada, kas ta kavatseb need raameeskirjad ajakohastada vastavalt komisjoni suunistele huvide konfliktide ennetamise ja haldamise kohta ELi detsentraliseeritud asutustes;
9. märgib, et juhatuse liikmete, tegevdirektori ja kõrgema juhtkonna huvide deklaratsioonid ei ole avalikult kättesaadavad; palub instituudil seda olukorda kiiremas korras parandada;

Siseaudit

10. võtab teadmiseks instituudi esitatud teabe selle kohta, et 2012. aastal viis komisjoni siseauditi talitus läbi sõltumatu hindamise igaaastaste toetuslepingute ettevalmistamisega seotud sisekontrollisüsteemide ülesehituse nõuetelevastavuse kohta, mille tulemusel esitati instituudile üks kriitilise tähtsusega ja neli väga olulist soovitusi;

11. märgib, et siseauditi talituse teostatud hindamise järel koostas instituut kriitilise tähtsusega soovitusete täitmiseks tegevuskava, mis sisaldab kokku 11 meetet, millest kaheksa tuli ellu viia enne 2013. aasta 31. juulit; märgib, et nelja väga olulist soovituset leevendati kokku 12 meetme elluviimisega (kolm enne 2013. aasta 31. juulit); märgib ühtlasi, et siseauditi talituse hinnangul aitab tegevuskava asjakohaselt riskidega tegelda ja õigeaegse kohaldamise korral leevendab neid;

Sisekontrollimehhanismid

12. avaldab kahetsust asjaolu üle, et 2010. ja 2011. aastal alla kirjutatud toetuslepingute eelarved ei olnud piisavalt konkreetsed, mille tõttu tehti makseid 2012. aastal; märgib, et puudus seos heakskiidetud rahaliste vahendite ja läbiviidava tegevuse vahel ning toetuslepingutes ei seatud kulukategooriatele (personalikulud, allhanked, õigusteenused jne) eraldi ülempiire ega määratud kindlaks eeskirju kaupade ja teenuste hankimiseks teadmisi- ja innovatsioonikojunkondade ning nende partnerite poolt;
13. märgib, et instituut teostas eelkontrolli käigus ka kõigi rahastatud projektide tehnilise kontrolli; kahetseb samas, et puudusid mõõdetavad eesmärgid, mis takistas projektide tegevuse ja tulemuste mõjusat hindamist; usub, et sellist olukorda oleks saanud ja tulnud ära hoida, ning kutsub instituuti üles olukorda parandama ja teavitama eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni 2012. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluse järelmeetmete raames selles osas saavutatud edusammudest;
14. võtab teadmiseks instituudi esitatud teabe selle kohta, et lõplike auditiaruannete kohaselt on kõik põhjendamatult makstud summad (1 044 512,28 eurot 2010. aastal ja 1 242 317,31 eurot 2011. aastal) tagasi nõutud; võtab teadmiseks, et instituut kehtestas aastatel 2012–2013 toetusi puudutava kindluse saamise põhjaliku strateegia, mis sisaldab nii eel- kui järelkontrolli;
15. märgib murega, et instituudil ei olnud kogu 2013. kalendriaasta jooksul siseaudiitorit, kuna eelmine audiitor lahkus instituudist 31. detsembril 2012. aastal ja praegune audiitor võttis ülesanded üle alles 1. jaanuaril 2014. aastal; usub, et selline olukord oleks tulnud ära hoida, arvestades eelkõige instituudis seoses 2012. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetlusega valitsevaid probleeme;

Tulemuslikkus

16. nõuab, et instituut edastaks oma töö tulemusi ja Euroopa kodanikele avalduvat mõju käsitlevat teavet juurdepääsetaval viisil, peamiselt oma veebisaidi kaudu;
17. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 3. aprilli 2014. aasta resolutsioonile⁽¹⁾ ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

⁽¹⁾ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2014)0299 (vt käesoleva Euroopa Liidu Teataja lk 359).