

SUOSITUKSET

KOMISSIO

KOMISSION SUOSITUS,

annettu 13 päivänä kesäkuuta 2007,

luonnonvaraisten eläinten ja kasvien suojelusta niiden kauppaa sääntelemällä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 338/97 täytäntöönpanon valvontatoimista*(tiedoksiannettu numerolla K(2007) 2551)*

(2007/425/EY)

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 211 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Luonnonvaraisten eläinten ja kasvien suojelusta niiden kauppaa sääntelemällä 9 päivänä joulukuuta 1996 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 338/97⁽¹⁾, jolla pannaan täytäntöön yleissopimus luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston uhanalaisten lajien kansainvälisestä kaupasta, jäljempänä 'CITES-sopimus', soveltamisalaa kuuluvien lajien yksilöillä käytävä laiton kauppa aiheuttaa vakavaa vahinkoa luonnonvaraiselle kasvistolle ja eläimistöille, alentaa luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston hoito- ja suojeluohjelmien tehokkuutta, horjuttaa laillista ja kestävä kauppaa, ja on uhka kestävälle kehitykselle erityisesti monien tuottajamaiden kehittyvissä talouksissa.
- (2) On tärkeää puuttua luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston laittoman kaupan pohjimmaisiiin syihin täytäntöönpanon valvontatoimien tukemiseksi.
- (3) Asetuksen (EY) N:o 338/97 14 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimet asetuksen noudattamisen ja täytäntöönpanon valvonnan varmistamiseksi ja tarvittaessa ryhdyttävä oikeustoimiin.
- (4) Asetuksen (EY) N:o 338/97 15 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden ja komission on varmistettava, että toteutetaan tarvittavat toimet yleisön tietoisuuden lisäämiseksi CITES-sopimuksen ja asetuksen täytäntöönpanoa koskevista säännöksistä.
- (5) Asetuksen (EY) N:o 338/97 16 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on varmistettava, että asetuksen säännösten rikkomuksista määrätään seuraamukset, jotka ovat asianmukaisia rikkomuksen laadun ja vakavuuden suhteen.
- (6) Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti jäsenvaltioiden on varmistettava, että yhteisön lainsäädännön rikkomuksista määrättävät rangaistukset ovat tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia.
- (7) Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 10 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden ja niiden viranomaisten yhteistyö ja toimien koordinointi on tärkeää asetuksen (EY) N:o 338/97 tehokkaan täytäntöönpanon valvonnan varmistamiseksi.
- (8) Asetuksen (EY) N:o 338/97 soveltaminen edellyttää kansainvälistä yhteistyötä, mikä on myös olennaista CITES-sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (9) Marraskuussa 2006 julkaistussa komission tutkimuksessa "Enforcement of the EU Wildlife Trade Regulations in the EU-25" tunnustetaan tarve yksilöidä ensisijaiset alueet, joilla tarvitaan toimien yhteensovittamista, ja kehittää yhteiset suuntaviivat asetuksen (EY) N:o 338/97 soveltamisen helpottamiseksi.
- (10) Neuvosto antoi joulukuussa 2006 päätelmät⁽²⁾ biologisen monimuotoisuuden häviämisen pysäyttämiseksi, joissa se kehottaa jäsenvaltioita vahvistamaan pyrkimyksiään estää CITES-sopimuksessa luetelluilla lajeilla käytävä laiton kauppa; lisäksi se kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota lujittamaan CITES-sopimuksen täytäntöönpanon valvontaan liittyviä yhteensovitetuja toimia.

⁽¹⁾ EYVL L 61, 3.3.1997, s. 1. Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna komission asetuksella (EY) N:o 1332/2005 (EUVL L 215, 19.8.2005, s. 1).

⁽²⁾ Joulukuun 18 päivänä 2006 pidetty ympäristöneuvoston kokous (2773. neuvoston kokous).

(11) Tässä suosituksessa esitettävät toimet ovat asetuksen (EY) N:o 338/97 14 artiklalla perustetun täytäntöönpanon valvontaa käsittelevän ryhmän ja saman asetuksen 18 artiklalla perustetun luonnonvaraisen eläimistön ja kasvis-
ton kauppaa käsittelevän komitean puitteissa käytyjen keskustelujen mukaiset,

SUOSITTAA:

I Jäsenvaltioiden olisi toteutettava tässä suosituksessa yksilöi-
tävät toimet asetuksen (EY) N:o 338/97 täytäntöönpanon
valvonnan helpottamiseksi.

II Täytäntöönpanon valvontakapasiteetin lisäämiseksi jäsenval-
tioiden olisi

- a) hyväksyttävä täytäntöönpanon valvontaa koskevat kansalliset toimintasuunnitelmat; näissä toimintasuunnitelmissä olisi määriteltävä selkeästi tavoitteet ja määräajat; toimintasuunnitelmat olisi yhdenmukaistettava ja niitä olisi tarkistettava säännöllisesti;
- b) varmistettava, että kaikilla asiaankuuluvilla lainvalvontavirastoilla on käytettävissään riittävät taloudelliset ja henkilöstöresurssit asetuksen (EY) N:o 338/97 täytäntöönpanon valvontaa varten ja että niillä on käytössään erityislaitteet ja asiaankuuluva asiantuntemus;
- c) varmistettava, että asetuksen (EY) N:o 338/97 rikkomista Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaan määrättävät rangaistukset estävät luonnonvaraisilla lajeilla käytävään kauppaan liittyviä rikoksia, että rangaistuksia sovelletaan yhdenmukaisesti ja että rangaistuksissa otetaan huomioon muun muassa yksilöiden markkina-arvo, rikokseen kohteena olevien lajien suojeluarvo ja rikokseen liittyvät kustannukset;
- d) toteutettava c kohdan soveltamiseksi koulutus- ja tiedotustoimia lainvalvonta- ja syyttäjänvirastoissa sekä tuomioistuimissa;
- e) varmistettava, että kaikilla asiaan kuuluvilla lainvalvontavirastoilla on mahdollisuus saada asetuksen (EY) N:o 338/97 soveltamiseen ja lajien tunnistamiseen liittyvää riittävää koulutusta;
- f) varmistettava, että yleisölle ja sidosryhmille annetaan riittävästi tietoa, jotta lisättäisiin erityisesti tietoisuutta luonnonvaraisilla lajeilla käytävän laittoman kaupan kielteisistä vaikutuksista;
- g) varmistettava asetuksen (EY) N:o 338/97 edellyttämien rajanylityspaikoilla tapahtuvien tarkastusten lisäksi maan

sisäinen täytäntöönpanon valvonta, erityisesti elävien yksilöiden kauppiaiden ja pitäjien, kuten eläinkauppojen, kasvattajien ja taimitarhojen, säännölliset tarkastukset;

h) käytettävä systemaattisesti riski- ja tiedusteluarvioita sen varmistamiseksi, että sekä rajanylityspaikoilla että maan sisäosissa suoritetaan huolellisia tarkastuksia;

i) varmistettava, että takavarikoitujen elävien yksilöiden väli-
aikaista hoitoa varten on käytettävissä tarvittavat tilat ja että tarvittaessa niiden pitkän aikavälin uudelleen sijoit-
tamista varten on käytettävissä asianmukaiset mekanis-
mit.

III Koordinoinnin ja tietojenvaihdon lisäämiseksi jäsenvaltioi-
den olisi

- a) otettava käyttöön menettelyjä täytäntöönpanon valvonnan koordinoimiseksi kaikkien asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten välillä esimerkiksi perustamalla vi-
rastojen välisiä komiteoita, laatimalla yhteisymmärrys-
pöytäkirjoja sekä muita toimielinten välisiä yhteistyöso-
pimuksia;
- b) helpotettava asiaankuuluvien lainvalvontaviranomaisten mahdollisuuksia hyödyntää nykyisiä resursseja, välineitä ja viestintäkanavia asetuksen (EY) N:o 338/97 ja CITES-
sopimuksen täytäntöönpanon valvontaan liittyvien tie-
tojen vaihtamiseksi, jotta kaikki asiaankuuluvat tiedot ovat kaikkien lainvalvontaviranomaisten, myös maas-
tossa liikkuvan henkilöstön, saatavilla;
- c) nimettävä kansallisia tietokeskuksia luonnonvaraisilla lajeilla käytävää kauppaa koskevien tietojen ja tieduste-
luaineiston vaihtamiseksi;
- d) jaettava asiaankuuluvia tietoja merkittävistä suuntauk-
sista, takavarikoista ja oikeustapauksista täytäntöönpa-
non valvontaa koskevan ryhmän säännöllisissä kokouk-
sissa sekä niiden välillä;
- e) tehtävä yhteistyötä muiden jäsenvaltioiden asiaankuulu-
vien lainvalvontavirastojen kanssa asetuksen (EY) N:o
338/97 rikkomuksia koskevien tutkimusten yhteydessä;
- f) käytettävä Euroopan petostentorjuntaviraston viestintä-
ja koordinaatiokeinoja ja tietämystä tutkimusten koor-
dinoimiseksi yhteisön tasolla;
- g) vaihdettava tietoja luonnonvaraisten lajien laittomasta
kaupasta määrättyistä rangaistuksista, jotta voitaisiin var-
mistaa rangaistusten soveltamisen yhdenmukaisuus;

- h) avustettava asetuksen (EY) N:o 338/97 soveltamista koskevien valmiuksien parantamisessa muissa jäsenvaltioissa, esimerkiksi järjestämällä koulutusohjelmia ja jakamalla koulutusohjeita ja -aineistoa;
- i) annettava muiden jäsenvaltioiden käyttöön olemassa olevat tietoisuuden lisäämiseen tarkoitetut välineet ja yleisölle sekä sidosryhmille tarkoitettu aineisto;
- j) avustettava muita jäsenvaltioita takavarikoitujen elävien yksilöiden väliaikaista hoitoa ja pitkän aikavälin uudelleen sijoittamista koskevissa toimissa;
- k) tehtävä läheistä yhteistyötä CITES-sopimuksen hallintoviranomaisten ja lainvalvontavirastojen kanssa lähtö-, kauttakulku- ja määränpäämaissa yhteisön ulkopuolella samoin kuin CITES-sopimuksen sihteeristön, ICPO-Interpolin ja Maailman tullijärjestön kanssa luonnonvaraisten lajien laittoman kaupan havaitsemiseksi ja estämiseksi tietoja ja tiedusteluaineistoa vaihtamalla;
- l) annettava neuvoja ja tukea CITES-sopimuksen hallintoviranomaisille ja lainvalvontavirastoille lähtö-, kauttakulku- ja määränpäämaissa yhteisön ulkopuolella laillisen ja kestävä kaupan helpottamiseksi menettelyjen oikean soveltamisen avulla;
- m) tuettava valmiuksien parantamista koskevia ohjelmia kolmansissa maissa CITES-sopimuksen täytäntöönpanon ja täytäntöönpanon valvonnan parantamiseksi muun muassa kehitysyhteistyövarojen avulla sekä tulevan kauppaa tukevan avun EU-strategian ⁽¹⁾ kautta;
- n) edistettävä alueiden välistä yhteistyötä luonnonvaraisten lajien laittoman kaupan vastustamiseksi muun muassa tekemällä yhteistyötä muiden alueellisten ja paikallisten aloitteiden kanssa.

IV Tämän suosituksen perusteella toteutettuja toimenpiteitä koskevat tiedot olisi toimitettava komissiolle samanaikaisesti asetuksen (EY) N:o 338/97 15 artiklan 4 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen tietojen kanssa.

Tehty Brysselissä 13 päivänä kesäkuuta 2007.

Komission puolesta
Stavros DIMAS
Komission jäsen

⁽¹⁾ Komission tiedonanto neuvostolle, Euroopan parlamentille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle – Kohti kauppaa tukevan avun EU-strategiaa – komission puheenvuoro (KOM(2007) 163 lopullinen).