

3.11.3. Komitea pitää komission panosta kuluttaja-alan ammattilaisten kouluttamiseen tervetulleena. Samalla se muistuttaa, että vaikkei kouluttaminen olekaan kuluttajavalistusta, se tarjoaa käytännön keinot valistuksen toteuttamiselle.

4. Päätelmät

Komitea ilmaisee tyytyväisyytensä vuosien 2002–2006 kuluttajapolitiittista strategiaa koskevaan komission tiedonantoon ja

kannattaa mahdollisimman laajaa harmonisointia. Samalla se kuitenkin katsoo, että kuluttajansuojan tulee olla mahdollisimman korkeatasoista. Sähköistä kaupankäyntiä koskeva direktiivi on pantava täytäntöön pikaisesti *online*-kuluttajansuojelun edistämiseksi. Komitea kannattaa nykyisen lainsäädännön täytäntöönpanon tehostamista sekä siitä vastaavien elinten yhteistyötä. Lisäksi komitea pitää toivottavana kuluttajapolitiikan integroimista muihin asianmukaisiin toimintalinjoihin kuten koulutuspolitiikkaan.

Bryssel 26. helmikuuta 2003.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean

puheenjohtaja

Roger BRIESCH

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus huumausaineprekursoreista”

(KOM(2002) 494 lopullinen – 2002/0217 COD)

(2003/C 95/02)

Neuvosto päätti 14. lokakuuta 2002 Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 95 artiklan nojalla pyytää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon edellä mainitusta ehdotuksesta.

Asian valmistelusta vastannut ”yhtenäismarkkinat, tuotanto ja kulutus” -erityisjaosto antoi lausuntonsa 29. tammikuuta 2003. Esittelijä oli An Le Nouail.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi 26. ja 27. helmikuuta 2003 pitämässään 397. täysistunnossa (helmikuun 26. päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon äänin 106 puolesta, 2 vastaan 3:n pidättyessä äänestämästä.

1. Johdanto

1.1. Jäsenvaltiot pitävät järjestäytyneen huumekaupan torjuntaa erittäin tärkeänä. Useissa jäsenvaltioissa pyritään parantamaan tietojärjestelmiä ja rikosteknisiä menetelmiä sekä varataan lisäresursseja kyseiseen tarkoitukseen. Samalla kehitetään kansainvälistä yhteistyötä, johon osallistuu Interpolin ja Maailman tullijärjestön kaltaisia kansainvälisiä järjestöjä.

1.2. Huumeiden valmistus ja kauppa EU-maissa ovat edelleen unionin alueella toimivien rikollisliigojen tärkeimpiä toimintamuotoja (Europol 2001, EMCDDA 2002). Rikollisliigat hyötyvät huomattavasti globalisoituvan markkinatalouden ja uuden teknologian tarjoamista mahdollisuuksista.

1.3. Valvonnan alaisten kemiallisten aineiden ja esiasteiden (prekursorien) kulkeutumisen torjunta on olennainen osa tehokasta kansainvälistä yhteistyötä. Nykyisen valvonnan perusteella arvioidaan, että maailmassa vuosittain valmistettavista 2,5 miljoonasta tonnista etikkahapponhydridia 1 500 tonnia päätyy heroisiin valmistukseen. Noin 20 prosenttia maailmassa vuosittain tuotettavasta etikkahapponhydridista valmistetaan Euroopan unionissa.

1.3.1. Etikkahapponhydridin väärinkäytön torjumiseen ja kemiallisten aineiden alkuperän selvittämiseen tähtäävän järjestelmän avulla on pystytty jäljittämään yksitoista lähes 230 tonnin suuruista etikkahapponhydridilähetystä, joiden avulla olisi voitu valmistaa 55–230 tonnia heroinia.

1.4. Kansainvälisen valvontaohjelman avulla on onnistuttu takavarikoimaan 1 100 tonnia kaliumpermanganaattia. Kaliumpermanganaatin valvontaohjelmassa edellytetään, että tärkeimmät viejamaat antavat vienti-ilmoituksensa etukäteen.

1.4.1. Lisäksi ohjelman avulla – viivästyttämättä kuitenkaan kohtuuttomasti laillista kansainvälistä kauppaa – on löydetty uusia menetelmiä ja reittejä, joiden kautta kaliumpermanganaattia päätyy kokaiiniin valmistukseen.

2. Yleistä

2.1. Lainsäädäntö

2.1.1. Kahdenkymmenenkolmen esiastekemikaalin kauppaa koskeva kansainvälinen oikeus perustuu vuonna 1988 huumaus- ja psykotrooppisten aineiden laitonta kauppaa vastaan tehdyn YK:n yleissopimuksen 12 artiklaan. Euroopan yhteisön jäsenvaltiot ovat kyseisen sopimuksen osapuolia. YK:n yleissopimuksen 12 artiklan määräykset sekä kemiallisia aineita käsittelevän toimintaryhmän suositukset, jotka hyväksyttiin vuonna 1991 maailman seitsemän teollistuneimman maan huippukokouksessa Lontoossa, pannaan täytäntöön yhteisön lainsäädännössä asetettujen valvontajärjestelmien avulla.

2.1.2. Toimijoiden velvollisuuksista säädetään kahdessa yhteisön asetuksessa, jotka koskevat yhteisön ja sen ulkopuolisten maiden välistä kauppaa, sekä direktiivissä ja asetuksessa yhteisön sisäisestä kaupasta. Kyseisissä säädöksissä asetetaan valvontatoimia esiasteiden väärikäytön torjumiseksi.

2.1.3. Jäsenvaltiot voivat toteuttaa kyseisellä alalla varoitus-toimenpiteitä, ja lisäksi komissio on esittänyt yhteisön lainsäädännön täytäntöönpanoa koskevia ohjeita ja suuntaviivoja ⁽¹⁾.

2.1.4. Neuvoston asetuksella (ETY) N:o 3677/90 ⁽²⁾ pyritään valvomaan esiasteiden kauppaa jäsenvaltioiden ja unionin ulkopuolisten maiden välillä, kun taas direktiivissä 92/109/ETY ⁽³⁾ keskitytään sisämarkkinoilla tapahtuvan kaupan valvontaan.

2.1.5. Tekemällä nykyisestä direktiivistä asetuksen komissio pyrkii lainsäädännön yksinkertaistamiseen ja käyttäjäystävällisyyteen. Tämä tulee olemaan entistä tärkeämpää Euroopan unionin laajentuessa, jolloin jokainen direktiivin ja sen liitteiden muutos käynnistää automaattisesti kansalliset täytäntöönpanotoimenpiteet noin 25 maassa.

2.1.6. Tarkasteltavana olevan asetusehdotuksen avulla komissio pyrkii myös edistämään mainittujen kahden säädöksen (asetus (ETY) N:o 3677/90 ja direktiivi 92/109/ETY) yhdenmukaista soveltamista. Tähän mennessä yhteisön lainsäädäntöä ei ole sovellettu yhdenmukaisesti, koska säädökset on saatettu eri tahdissa osaksi kansallista lainsäädäntöä.

2.1.7. Komissio antoi tammikuussa 1998 ehdotuksen direktiivin 92/109/ETY muuttamisesta ⁽⁴⁾. Parlamentti tuki ensimmäisessä käsittelyssään komission ehdotusta ja ehdotti siihen viittä muutosta ⁽⁵⁾. Komissio vastasi parlamentin ensimmäisessä käsittelyssä antamaan lausuntoon antamalla muutetun ehdotuksen ⁽⁶⁾. Neuvosto ei ole vielä tehnyt päätöstä ehdotuksesta.

2.1.8. Komissio on sen vuoksi päättänyt peruuttaa ehdotuksensa direktiivin 92/109/ETY muuttamisesta. Nyt ehdotettavalla asetuksella voidaan taata paremmin, että talouden toimijat noudattavat säännöksiä ja että yhdenmukaiset toimenpiteet pannaan samaan aikaan täytäntöön kaikissa jäsenvaltioissa.

2.1.9. Uudella asetuksella pyritään vahvistamaan yhdenmukaiset toimenpiteet eräiden, laittomien huumausaineiden valmistukseen usein käytettävien kemiallisten aineiden valvomiseksi ja seuraamiseksi. Lisäksi asetus saatetaan yhdenmukaiseksi asetuksen (ETY) N:o 3677/90 jo julkistettujen muutosten kanssa. Kyseisten esiasteiden kauppaa koskevat ja EU:n tullisääntöihin vaikuttavat säännökset muodostavat teollistuneiden maiden merkittävän panoksen maailmanlaajuiseen huumeidentorjuntaan.

2.1.10. Komissio käyttää tätä tilaisuutta hyväkseen määrittääkseen entistä selkeämmin, mitä ”luokitellulla aineella” tarkoitetaan, ja lisätäkseen asetukseen sellaisia luonnontuotteita koskevan viittauksen, joista luokiteltuja aineita voidaan helposti uutata.

2.2. Yhteistyö

2.2.1. Toimivaltaisten viranomaisten ja toimijoiden (valmistajien, tuottajien, jakelijoiden, tukkukauppiainden jne.) välinen tiivis yhteistyö ja tietojenvaihto on välttämätöntä ja kaikkien edun mukaista.

2.2.2. Vastuuntuntoiset toimijat eivät halua, että heidän tuotteitaan käytetään laittomien huumausaineiden valmistukseen.

ETSK:n mielestä on tarpeen kehittää ja ajantasaistaa erityisesti sellaisia kemianteollisuuden avuksi tarkoitettuja suuntaviivoja, jotka edistävät epäilyttävien liiketoimien tunnistamista ja yleisesti käytettävien, muiden kuin luokiteltujen aineiden kaupan oma-aloitteista valvontaa.

⁽¹⁾ Neuvoston asetuksen N:o 3677/90 3 a artikla.

⁽²⁾ EYVL L 357, 20.12.1990, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna neuvoston asetuksella (EY) N:o 1116/2001 (EYVL L 153, 8.6.2001).

⁽³⁾ EYVL L 370, 19.12.1992.

⁽⁴⁾ KOM(98) 22 lopullinen (EYVL C 108, 7.4.1998).

⁽⁵⁾ Asiakirja PE 273.796/1.

⁽⁶⁾ KOM(1999) 202 lopullinen (EYVL C 162, 9.6.1999).

2.2.3. Alalla tehtävän yhteistyön tavoitteena on, että toimijat ilmoittavat toimivaltaisen viranomaisen palveluksessa olevalle yhteyshenkilölleen kaikista seikoista, jotka antavat aiheutta olettaa, että kemiallisia aineita voi päätyä huumaus- ja psykotrooppisten aineiden laittomaan valmistukseen.

2.2.4. Valvonnan piiriin kuulumattomien kemiallisten aineiden vapaaehtoinen seuranta Euroopan unionissa on kohdistunut lähinnä synteettisten huumausaineiden laittomassa valmistuksessa käytettäviin kemiallisiin aineisiin. Lisäksi on pyritty torjumaan YK:n kansainvälisen huumevalvontaohjelman UNDCP:n avulla maailmanlaajuisesti sitä, että valvonnan piiriin kuulumattomia kemiallisia aineita käytetään lisääntyvässä

määrin laittomien huumausaineiden valmistukseen. Neuvoantava asiantuntijaryhmä on laatinut luettelon kemiallisista aineista, joita käytetään heroisiin ja kokaiiniin sekä synteettisten huumausaineiden laittomassa valmistuksessa ja joita tulee siis erityisesti tarkkailla.

3. Päätelmä

Komitea kannattaa aloitetta ja toteaa, että kyseiseen alaan kuuluvaa yhteisön lainsäädäntöä on sovellettava yhdenmukaisesti, jotta huumausaineiden esiasteiden päätyminen laittomien huumausaineiden valmistukseen voitaisiin estää.

Bryssel 26. helmikuuta 2003.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean

puheenjohtaja

Roger BRIESCH

Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunto aiheesta ”Komission tiedonanto: Lisää tutkimusta Euroopan hyväksi – Tavoitteena 3 prosenttia BKT:sta”

(KOM(2002) 499 lopullinen)

(2003/C 95/03)

Komissio päätti 12. syyskuuta 2002 EY:n perustamissopimuksen 262 artiklan nojalla pyytää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon edellä mainitusta tiedonannosta.

Asian valmistelusta vastannut ”yhtenäismarkkinat, tuotanto ja kulutus” -erityisjaosto antoi lausuntonsa 29. tammikuuta 2003. Esittelijä oli Ulla Sirkeinen.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi 26. ja 27. helmikuuta 2003 pitämässään 397. täysistunnossa (helmikuun 26. päivän kokouksessa) seuraavan lausunnon. Äänestyksessä annettiin 108 ääntä puolesta, ei yhtään vastaan 1:n pidättyessä äänestämästä.

1. Tiivistelmä

ETSK

– on tyytyväinen Barcelonassa asetettuihin tavoitteisiin sekä keskustelun käynnistämiseksi annettuun komission tiedonantoon.

– korostaa, että erityisesti taloudellisen taantumien aikoina t&k-toiminta tulisi nähdä investointina eikä kustannuksena.

– painottaa, että kilpailukykyyn, talouskasvuun, työllisyyden, tiukkojen ympäristö- ja terveystandardien sekä tasapainoisen kestävä kehityksen tavoitteet voidaan saavuttaa vain lisäämällä tietoa, t&k-toimintaa sekä innovaatioita.

– kannustaa komissiota ottamaan asian nykyistä painokkaammin esille ja tekemään nykyistä aktiivisemmin jäsenvaltiot tietoisiksi ratkaisevan muutoksen haasteesta.

– ehdottaa, että alueellisten rahastojen toimintaa sekä rahoitusta ehdokasvaltioille suunnattaisiin kehitykseen ja tutkimukseen.