

**Ehdotus neuvoston päätökseksi eräiden Europolin toteuttamien toimien rahoittaminen terrorismin torjumista koskevan yhteistyön puitteissa**

(2002/C 331 E/23)

KOM(2002) 439 lopull. — 2002/0196(CNS)

(Komission esittämä 31 päivänä heinäkuuta 2002)

**PERUSTELUT**

**1. Johdanto**

Euroopan unionin vuoden 2002 talousarvion momentissa B5-822 myönnetään 5 miljoonan euron määräraha, jonka tarkoituksena on antaa Europolille tarvittavat edellytykset jäsenvaltioiden terrorismin vastaisen toiminnan tehostamiseen ja koordinointiin. Momentti on tarkoitettu myös kattamaan tilannekeskuksen ja viestintäjärjestelmien perustaminen <sup>(1)</sup>.

Määräraha kirjataan lukuun B0-40 (alustavat määrärahat), kunnes annetaan perussäädös Europolin toiminnan rahoittamisesta Euroopan unionin talousarviosta. Tässä päätöksessä on säädettävä määrärahojen toteutumisesta.

Komission yksiköt ovat laatineet ehdotuksen neuvoston päätökseksi sellaisen oikeusperustan luomisesta, jonka nojalla varoja voidaan käyttää ja jossa kuvataan kyseisillä varoilla rahoitettavat toimet. Tässä asiakirjassa esitetään Europolin ehdotusten perusteella valitut toimet.

Europolin toimittamien budjettitietojen mukaisesti kyseisten toimien käynnistämiseen tarvitaan 3 038 600 euroa, mikä on huomattavasti vähemmän kuin tähän tarkoitukseen varatut määrärahat.

**2. Neuvoston päätös: artiklaosa**

*1 artikla (päätöksen tarkoitus)*

Päätösehdotuksen 1 artiklassa määritetään toimet (ks. liite), jotka Europol toteuttaa terrorismin torjumisen tehostamiseksi ja koordinoimiseksi. Liite on erottamaton osa päätöstä.

*2 artikla (menolajit)*

Päätösehdotuksen 2 artiklassa luokitellaan tämän päätöksen nojalla myönnettyt menot toimintamenoiksi.

*3 artikla (seuranta- ja arviointijärjestelmä)*

Tällä artiklalla perustetaan järjestelmä, jolla seurataan toimien toteutusta komissiolle joka kolmas kuukausi esitettävillä raporteilla. Lisäksi komissio ilmoittaa töiden edistymisestä Euroopan parlamentille ja neuvostolle kerran vuodessa.

*4 artikla (voimaantulo)*

Tämä päätös tulee voimaan julkaisemista seuraavana päivänä.

**Liite**

Liitteessä kuvataan lyhyesti Europolin esittämät toimet. Tällaisia toimia ovat

<sup>(1)</sup> EYVL L 29, 31.1.2002, s. 1046.

- Verkon perustaminen tietojen vaihtamiseksi reaaliajassa terroriteoissa käytetyistä räjähtävistä laitteista.
- Viestintäjärjestelmän perustaminen tietojen vaihtamiseksi nopeasti poliisin erikoistoimintayksiköiden välillä.
- Koordinointikeskuksen perustaminen Europolin yhteyteen jäsenvaltioiden tukemiseksi terrorismin torjuntatoimissa tai -tilanteissa. Jäsenvaltiot voisivat käyttää koordinointikeskusta tarvittaessa viestintä-, tarkastus-, johto- ja tiedustelutarkoituksiin.
- Laaditaan eurooppalaiset menetelmät terroriuhkien ja -riskien arvioimiseksi.

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 30 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdan sekä 34 artiklan 2 kohdan c alakohdan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 29 artiklassa asetetaan unionin tavoitteeksi antaa kansalaisille korkeatasoinen suoja vapauteen, turvallisuuteen ja oikeuteen perustuvalla alueella kehittämällä jäsenvaltioiden yhteistä toimintaa muun muassa terrorismin torjumisessa.
- (2) Terrorismi on mitä vakavin uhka kansalaisten elämälle ja turvallisuudelle, demokratialle, ihmisoikeuksille sekä taloudelliselle ja sosiaaliselle kehitykselle.
- (3) Tampereen Eurooppa-neuvoston päätelmissä kehotetaan jäsenvaltioita ja Europolia tiivistämään yhteistyötään rikosten, kuten terrorismin, ehkäisemisen, analysoinnin ja tutkinnan alalla Euroopan unionin tasolla.
- (4) Syyskuun 21 päivänä 2001 kokoontunut Eurooppa-neuvosto laati Euroopan unionin toimintasuunnitelman vastuksena Yhdysvalloissa tapahtuneisiin terrori-iskuihin ja kehotti unionia laatimaan toimenpideohjeet poliisiyhteistyön tehostamiseksi terrorismin torjumisessa.
- (5) Europol-yleissopimuksen <sup>(1)</sup> mukaan Europolin tavoitteena on parantaa jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten tehokkuutta ja niiden yhteistyötä terrorismin estämisessä ja torjumisessa. Terrorismin torjumisesta 13 päivänä kesä-

kuuta 2002 tehdyssä neuvoston puitepäätöksessä <sup>(2)</sup> muistutetaan myös Europolin valtuuksista käsitellä terroritoiminnan yhteydessä suoritettuja rikoksia tai sellaisiksi epäiltyjä tekoja,

ON PÄÄTÄNYT SEURAAVAA:

#### 1 artikla

Europol toteuttaa liitteessä mainitut toimet osana terrorismin torjumisen tehostamista ja koordinointia.

#### 2 artikla

Tämän päätöksen nojalla myönnetyt menot katsotaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 41 artiklan 3 kohdan mukaisiksi toimintamenoiksi.

#### 3 artikla

(1) Europol toimittaa komissiolle raportin liitteessä mainittujen toimien edistymisestä joka kolmas kuukausi.

(2) Europol laatii komissiolle yksityiskohtaisen raportin tämän päätöksen perusteella toteutetuista toimista kerran vuodessa.

(3) Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittain raportin Europolin tämän päätöksen perusteella aloittamista toimista. Ensimmäinen raportti esitetään 31 päivään tammikuuta 2003 mennessä.

#### 4 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan yhteisöjen virallisessa lehdessä*.

<sup>(1)</sup> EYVL C 316, 27.11.1995, s. 2.

<sup>(2)</sup> EYVL L 164, 22.6.2002, s. 3.

## LIITE

## RAHOITETTAVAT TOIMENPITEET

**Hanke 1: Pommeja koskeva Euroopan unionin tietoverkko**

*Yhteenveto:* Pommeja koskeva tietoverkko (Bomb Data Network), jota voi käyttää koko EU:n alueella kaikista terrorismin vastaiseen viestintäverkkoon kuuluvista työasemista käsin. (Suojattu viestintäverkko voidaan ulottaa myös muihin maihin luottamuksellisten operatiivisten tietojen, jotka käsittävät tietoja ja metatietoja, vaihtamiseksi reaaliajassa.) Jokainen jäsenvaltio voi vaihtaa ja levittää tietoja räjähtävistä laitteista reaaliajassa.

*Perustelut:* Lainvalvontaviranomaisten on voitava käyttää koko EU:ta koskevia teknisiä tietoja välittömästi kohdatessaan pommeihin liittyviä vaaratilanteita ja uhkia. Pommeja koskevan EU:n tietoverkon käyttö edistäisi terroristien tunnistamista heidän toimintatapojensa perusteella ja voisi säästää ihmishenkiä ja suojella omaisuutta, koska vaaratilanteisiin voitaisiin reagoida nopeasti ja tilanteeseen sopivalla tavalla.

*Tulosodotukset:* Pommeja koskeva EU:n tietoverkko edistää EU:n kansalaisten ja heidän omaisuutensa suojelua ja yhtiäistä alan toimintatapoja EU:ssa.

*Budjetti:* Tämän pommeja koskevan tietoverkon kokonaiskustannukset, jotka kattavat laitteet, huollon, koulutuksen, matkat ja operatiiviset kustannukset, arvioidaan noin 1,7 miljoonaksi euroksi.

**Hanke 2: Viestintäverkko erikoistoimintayksiköitä varten**

*Yhteenveto:* Suojatut viestintäyhteydet, myös matkaviestinyhteydet, tietojen lähettämiseksi nopeasti jäsenvaltioiden erikoistoimintayksiköille, jotka työskentelevät terrori-iskuista selvittäessään kiireellisten määräaikaisten alaisina. Tietojen toimittaminen nopeasti ja turvallisesti (esim. puheposti, kuvat, videot, tekstit, sormenjäljet) helpottaa terrori-iskujen torjunnan suunnittelua ja niihin varautumista.

*Perustelut:* Tämä hanke on tarpeen, jotta erikoistoimintayksiköt voivat vaihtaa tietoja nopeasti, luotettavasti ja turvallisesti terroriuhasta tai -iskujen yhteydessä.

*Tulosodotukset:* Erikoistoimintayksiköitä varten perustettu viestintäverkko antaa mahdollisuuden vaihtaa tärkeitä tietoja. Nopean, tehokkaan ja suojatun tietojenvaihdon avulla erikoistoimintayksiköt voivat kenties pelastaa lukuisien EU:n kansalaisten hengen.

*Budjetti:* Tällaisen verkon perustamiseen liittyvät laitteisto-, huolto-, koulutus- ja matkakustannukset arvioidaan noin 500 000 euroksi.

**Hanke 3: Valvontakeskus**

*Yhteenveto:* Valvontakeskuksella (Operation Control Centre) tarkoitetaan tiloja ja laitteita. Jäsenvaltiot voivat olla sen välityksellä yhteydessä toisiinsa, vaihtaa tietoja sekä johtaa ja valvoa toimintaa vakavissa terrori-iskuissa ja muissa kriisitilanteissa. Valvontakeskus toimisi Europolin tiloissa ja siellä olisi valvonta-, koordinaatio-, kokous- ja analyysihuoneet, arkisto ja tekniikkahuone. Valvontakeskuksen tiloissa toimisi myös terrorisminvastainen viestintäverkko ja tietokoneverkko.

*Perustelut:* Kansainvälistä tietojenvaihtoa harjoittavaa valvontakeskusta tarvitaan suuren terrori-iskun varalta, varsinkin jos siihen liittyy (ydinteknologiaa tai radiologiaa hyödyntäviä, biologisia, kemiallisia) joukkotuhoaseita. Syyskuun 11. päivän jälkeen Europol joutui käsittelemään erinäisiä InfoEx-verkkoa koskevia vastauksia ja kysymyksiä sekä uhan arviointia, turvallisuustoimenpiteitä ja muita raportteja.

*Tulosodotukset:* Tällaisilla koordinaatio- ja viestintälaitteilla varmistettaisiin ennakkovaroitusverkoston toiminta. Ennakkovaroitusverkostossa voitaisiin vaihtaa tietoja reaaliajassa kaikenlaisista terroriteoista tai -iskuista. Europolin valvontakeskus ja jäsenvaltioiden valvontakeskukset olisivat yhteydessä toisiinsa viestintäverkon välityksellä.

*Budjetti:* Valvontakeskuksen perustamiseen liittyvät laitteisto-, huolto-, koulutus- ja matkakustannukset arvioidaan noin 500 000 euroksi.

**Hanke 4: Yhteisten menetelmien kehittäminen terroriuhkien ja -riskien arvioimiseksi**

*Yhteenvedo:* Europolin ja jäsenvaltioiden on arvioitava terroriuhkat ja -riskit. Syyskuun 11. päivän tapahtumissa korostui, kuinka tärkeää niihin on varautua. Jäsenvaltioiden ja Europolin asiantuntijoiden olisi tämän vuoksi kokoonnettava sopimaan yhteisistä tinkimättömistä menetelmistä, joilla valmistaudutaan terroriuhkien ja -riskien arviointiin. Tätä varten on järjestettävä yksi tai useampia seminaareja.

*Perustelut:* Yhteisten tinkimättömien menetelmien kehittäminen parantaisi riskien ja uhkien arviointia jäsenvaltioissa ja koko Euroopan unionissa. Osuvampien arvioiden ansiosta voitaisiin taas paremmin suunnitella terrorisminvastaisia toimia ja jakaa resurssit terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden vastaisiin hankkeisiin EU:n alueella.

*Tulosodotukset:* EU:n tasolla sovitut menetelmät terroriuhkien ja -riskien arvioimiseksi.

*Budjetti:* Seminaarien kokonaiskustannukset (puhujat, matkat, ateriat, käännökset, henkilöstökulut, yleiskulut ja muut seminaarikulut) arvioidaan 336 800 euroksi.

---