

I

(Állásfoglalások, ajánlások és vélemények)

ÁLLÁSFOGLALÁSOK

RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

98. PLENÁRIS ÜLÉS – 2012. NOVEMBER 29–30.

A Régiók Bizottsága állásfoglalása – A Régiók Bizottsága 2013. évi prioritásai az Európai Bizottság jogalkotási és munkaprogramja alapján

(2013/C 17/01)

A RÉGIÓK BIZOTTSÁGA

- tekintettel az RB 2012. július 19-i állásfoglalására az Európai Bizottság munkaprogramjához kapcsolódó prioritásairól, ⁽¹⁾ valamint a 2012. tavaszi Európai Tanács következtetéseivel kapcsolatos állásfoglalására; ⁽²⁾
- tekintettel az Európai Bizottság 2013. évi munkaprogramjáról szóló közleményre, ⁽³⁾ valamint az Európai Bizottsággal 2012. február 16-án aláírt együttműködési jegyzőkönyvre;
- tekintettel az Európai Parlament 2012. szeptember 11-i, az Európai Bizottság 2013. évi munkaprogramjáról szóló jogalkotási állásfoglalására; ⁽⁴⁾

A 2013. év főbb politikai prioritásai

1. a gazdasági, szociális és pénzügyi válság leküzdését az Európai Unió előtt álló legnagyobb kihívásnak tekinti. Ennél fogva határozottan támogatja az arra irányuló erőfeszítéseket, hogy az EU továbbra is, sőt fokozottan figyelmet fordítson:

— az Európa 2020 stratégiára,

— az egységes piacra,

— a célzott beruházásokra, különösen a kutatás és fejlesztés területén, ahol is az (európai) oktatási és kutatási létesítmények, vállalkozások és kormányok (a „három spirál”) együttműködnek egymással, így segítik elő az Európa 2020 stratégia intelligens végrehajtását, valamint

— az eredmények elérésére, a helyi és regionális önkormányzatokkal együttműködve;

2. kiáll amellett, hogy nagy ívű többéves pénzügyi keretre van szükség, és hogy az Unió tényleges saját forrásokkal rendelkezzen;

3. üdvözli a fiatalok munkanélküliségére irányuló figyelmet, és kész közreműködni a fiatalok foglalkoztatásáról szóló jövőbeli csomag kialakításában;

4. emlékeztet arra, hogy a Lisszaboni Szerződés megnövekedett felelősséggel ruházta fel a szubszidiaritás elvével kapcsolatban, és hangsúlyozza az iránti elkötelezettségét, hogy hivatkozási ponttá váljon az említett elv megfelelő alkalmazásával kapcsolatban; e tekintetben kiemeli, hogy nagy jelentőséget tulajdonít majd a 2013. évi európai bizottsági munkaprogramban szereplő uniós kezdeményezések nyomán követésének, és felhívja a figyelmet 2013. évi, a szubszidiaritásfigyelést középpontba állító munkaprogramjára, amelyet januárban fogadnak majd el;

⁽¹⁾ CdR 1031/2012 fin.

⁽²⁾ CdR 42/2012 fin.

⁽³⁾ COM(2012) 629 final.

⁽⁴⁾ P7_TA(2012) 0319.

5. támogatja azt az elgondolást, hogy részletes vitát folytatassanak Európa jövőjéről a demokratikus legitimitás, az elszámoltathatóság és az eredményes integráció szempontjából, és alapvetően fontosnak tartja politikai álláspontjának meghatározását a regionális és helyi szint jövőbeli szerepét illetően, beleértve az EU intézményrendszerének esetleges változtatásait is; az RB ezért politikai viták szervezése révén, illetve a szubszidiaritási elvet és a többszintű kormányzás elgondolását mint az említett célok elérésének fontos eszközeit fokozottan előtérbe helyezve ösztönzést szeretne majd adni a Szerződés 2013-as reformjáról folytatandó vitáknak;

6. támogatja azt az Európai Parlament 2012. november 20-i állásfoglalásában szereplő, a tagállamokhoz intézett felhívást, hogy fontolják meg egy szociális beruházásokról szóló megállapodás aláírását. Ez a „szociális beruházási megállapodás”, amely az Euró Plusz Paktum mintájára jönne létre, beruházási célokat határozna meg a tagállamok által egy meghatározott időszakban foganatosítandó szociális beruházásokhoz annak érdekében, hogy teljesüljenek az Európa 2020 stratégiában foglalt foglalkoztatási, szociális és oktatási célok, összhangban az éves növekedési jelentéssel és a nemzeti reformprogramokkal;

7. folytatja az Európai Bizottság jogalkotási programja által gyakorolt területi hatás elemzését;

Gazdasági és monetáris unió

8. kéri, hogy konzultáljanak vele az Európai Bizottságnak az átfogó és valódi európai monetáris unióra irányuló tervéről, mivel annak mind a négy pillére területi dimenzióval bír;

9. síkraszáll amellett, hogy jobban össze kell hangolni a gazdasági és szociálpolitikákat az európai és nemzeti szintek között az európai szemeszter keretében, és kéri, hogy a helyi és regionális önkormányzatokat szorosabban vonják be ebbe a koordinációba. Az RB továbbra is nyomon követi az ilyen irányú előrelépéseket, szorosabb együttműködésre törekedve az Európai Parlamenttel;

10. határozottan támogatja az Európai Parlament Európai Bizottsághoz intézett felkérését,⁽⁵⁾ vagyis azt, hogy a Bizottság következő éves növekedési jelentésében „teljes körűen térjen ki az uniós költségvetés európai szemeszterben betöltött szerepére, és hangsúlyozza azt azzal, hogy tényszerű és konkrét adatokat szolgáltat annak a helyi, regionális és nemzeti szintű, összes közkiadásra gyakorolt mozgósító, katalizáló, szinergikus és kiegészítő hatásairól”;

11. üdvözli, hogy hatékony uniós szintű mechanizmusok épültek ki a tagállamok fenntartható költségvetési politikáinak biztosítása érdekében, de figyelmeztet arra, hogy a költségvetési politika uniós szintű koordinációja kockázatot jelenthet a helyi

és regionális önkormányzatok számára és a megfelelő közszolgáltatások biztosításának tekintetében;

12. sajnálattal fogadja, hogy javaslatát, amely az európai, nemzeti és nemzetek alatti szintek költségvetési politikái közötti szinergiák létrehozásáról szóló zöld könyvre vonatkozik, nem foglalták bele a munkaprogramba. Ismételten kiemeli, hogy támogatja az Európai Bizottságnak a közkiadások minőségéről szóló közleményét, amelynek egyebek mellett arra is ki kellene térnie, hogy a költségvetési hiány kalkulációjában különböztessék meg a *folyó kiadásokat* és a *beruházásokat* annak érdekében, hogy a hosszú távú nettó előnyökkel járó beruházásokat ne negatívként számítsák be;

13. elkötelezi magát amellett, hogy részletesen elemezni fogja a bankunió helyi és regionális dimenzióját;

14. kéri, hogy pontosítsák a bankszámlákra vonatkozó kezdeményezésben tervezett jogi eszközöket;

Kohéziós politika

15. a többéves pénzügyi keretről jelenleg folyó tárgyalások fényében határozottan kiáll amellett, hogy a kohéziós politika olyan beruházási politika, amelynek – különösen a válság időszakában – a pénzeszközök hatékony felhasználására és egy nem csökkenthető, komoly összegű költségvetésre egyaránt szükség van, amennyiben ösztönözni kívánjuk a növekedést és a munkahelyteremtést, növelni akarjuk a versenyképességet, és küzdeni szeretnénk az uniós régiókon belüli és közötti területi különbségek ellen;

16. sajnálattal fogadja, hogy a ciprusi elnökség nem vette napirendre az Európai Bizottság által javasolt magatartási kódexet. Felkéri az Európai Bizottságot, hogy ösztönözze és ellenőrizze a helyi és regionális önkormányzatok bevonását a partnerségi megállapodások és vonatkozó operatív programok kidolgozásába, és 2013 végéig jelentést kér e tárgyban. E tekintetben a Régiók Bizottsága szorosan nyomon követi majd az Európai Bizottságnak az ehhez kapcsolódó, a közös stratégiai kerethez tartozó alapok 2014–2020-as időszakára vonatkozó országspecifikus tárgyalási mandátumai alapján zajló tárgyalásokat, mindenekelőtt a partnerségi elv szempontjából;

17. felkéri az Európai Bizottságot, hogy kezdeményezzen hivatalos konzultációt a regionális támogatásról szóló iránymutatások felülvizsgálatával összefüggésben;

18. sürgeti egy európai vidékfejlesztési stratégia kidolgozását, amely azoknak a vidéki területeknek a vonatkozásában állítja helyre a források egyensúlyát, amelyek fejlettségi szintje még mindig alulmúlja az EU-átlagot, és gyakran jóval a túlnyomórészt városi területek fejlettségi szintje alatt van;

⁽⁵⁾ Az Európai Parlament állásfoglalása: „A gazdaságpolitikai koordinációra vonatkozó európai szemeszter: a 2012. évi prioritások végrehajtása”.

19. sürgeti az európai területi együttműködési csoportosulásról szóló felülvizsgált rendeletnek a strukturális alapokról szóló jogalkotási csomagtól független elfogadását;

Egységes piac

20. sajnálattal fogadja az egységes piaci intézkedéscsomag lassú végrehajtását;

21. tudomásul veszi, hogy az Európai Bizottság javaslatot kíván előterjeszteni a közbeszerzések keretében kötelezően alkalmazandó elektronikus számlázás tárgyában, rámutat azonban arra, hogy az elektronikus rendszerekre való teljes áttérés nagy kihívást jelent majd néhány helyi és regionális önkormányzatnak, amelyeknek segítségre vagy hosszabb átmeneti időszakra lesz majd szükségük;

22. sürgeti a „kisvállalkozói intézkedéscsomagra vonatkozó partnerségek” létrehozását a kisvállalkozói intézkedéscsomag nemzetek alatti szintű további végrehajtása érdekében. Úgy véli, hogy az „Európai Vállalkozói Régiók” (EVR) díj, amelyet az RB 2010 óta ítél oda, ihletet nyújthat a vállalkozói szellem további ösztönzéséhez, különösen a fiatalok körében;

23. magyarázatot vár az Európai Bizottságtól arra, hogy az elektronikus egészségügyi cselekvési tervet, amelynek elkészítését a Régiók Bizottsága korábban kérte, és amelyet a 2012. évi munkaprogramban meghirdettek, miért nem terjesztették még be, és a terv miért nem jelenik meg sem a 2012 végéig elfogadásra tervezett dokumentumok között, sem pedig a 2013. évi munkaprogramban;

24. úgy véli, hogy a szociális gazdaság keretében végzett tevékenységekhez nagyobb jogbiztonságra van szükség, ebben az összefüggésben pedig szükségesnek tart egy statútumot az európai önszervező egyesület számára;

25. üdvözlí, hogy az Európai Bizottság korszerűsíteni kívánja az állami támogatásokra vonatkozó uniós szabályokat, valamint hogy az általános csoportmentesség kiigazításával csökkenteni szeretné az adminisztratív terheket. E tekintetben a minimális küszöbérték megemelésére szólít fel;

26. sajnálja, hogy az Európai Bizottság nem konzultált hivatalosan az RB-vel az állami támogatásokra vonatkozó uniós szabályoknak a szélessávú hálózatok közfinanszírozására való alkalmazásával kapcsolatos új iránymutatások kidolgozásáról;

27. üdvözlí, hogy a munkaprogram II. melléklete az adminisztratív terhek egyszerűsítését és csökkentését célzó konkrét kezdeményezésekre összpontosít, és hozzá kíván járulni ezek végrehajtásához;

A holnap hálózatainak építése

28. arra kéri az Európai Bizottságot, hogy tegyen lépéseket a tagállamok között, illetve a tagállami régiók között fennálló összekapcsolódási problémák megoldása érdekében. Ebben a

tekintetben azt kéri az Európai Bizottságtól, hogy fokozza az egyes tagállamok energiaügyi elszigeteltségének csökkentésére irányuló erőfeszítéseket, és 2014-ig valósítson meg egy teljesen működőképes belső energiapiacot;

29. sajnálatának ad hangot amiatt, hogy az Európai Bizottság nem kötelezi el magát egyértelműen az olyan politikák erősítése mellett, amelyek egy modern rácsvezetési infrastruktúra kiépítésére irányulnak, különös tekintettel az intelligens hálózatok és az intelligens fogyasztásmérés elterjesztésére, pedig ezek az energiahatékonyság és az ellátásbiztonság fontos elemei. Sürgeti az Európai Bizottságot, hogy továbbá ösztönözze az olyan intézkedések meghozatalát, amelyek elősegítik a kisléptékű helyi energiatermelés terjedését és az így termelt energia elosztóhálózatokba való betáplálását;

30. sajnálja, hogy az Európai Bizottság munkaprogramja nem tartalmaz további kezdeményezéseket a városi mobilitással kapcsolatban; újfent hangsúlyozza ebben az összefüggésben, hogy az összes közlekedési módra kiterjedő elektronikus és intelligens – például mobiltelefonos – jegyértékesítés alapvető előfeltétele a fenntartható városi mobilitásnak, és reményét fejezi ki, hogy ezzel a kérdéssel „a kártyás, internetes és mobiltelefonos fizetések integrált európai piacának megteremtéséről” szóló zöld könyv tervezett nyomán követése során is foglalkozhatnak majd;

31. elvárja, hogy az Európai Bizottság mindent megtegyen a transzeurópai közlekedési hálózat felülvizsgálatában kitűzött célok következetes megvalósítása érdekében;

32. várakozással tekint a jövőbeli uniós kikötőpolitikára vonatkozó, küszöbönálló javaslat elé, és emlékeztet annak szükségességére, hogy a javaslatot területi hatásvizsgálatnak vessék alá;

Növekedés, munkahelyek és társadalmi beilleszkedés

33. úgy véli, hogy a munkaerő mobilitása a tagállamokban és a tagállamok között fontos tényező a munkanélküliség elleni küzdelemben, és ezért támogatja az állami foglalkoztatási szolgálatok korszerűsítésére irányuló terveket, különös tekintettel az EURES reformjára, amely jelenleg lehetőségei alatti szinten teljesít. Ugyanakkor arra is emlékeztet, hogy az állami foglalkoztatási szolgálatok gyakran a helyi és regionális önkormányzatok irányítása alá tartoznak, és így ezekkel széleskörűen konzultálni kell a reformokkal kapcsolatban;

34. sajnálja, hogy az Európai Bizottság nem vette figyelembe az RB többször is megismételt kérését egy európai szociális lakhatási menetrend összeállítására vonatkozóan, amely többek között tisztázza a szociális lakhatásra érvényes versenyszabályokat, és eszközt ad a helyi és regionális önkormányzatok kezébe ahhoz, hogy tisztességes és megfizethető szociális lakhatást biztosítsanak, előmozdítsák a társadalmi keveredést, és felvehessék a harcot a diszkriminációval szemben;

35. kiemeli az öregségi nyugdíjak jelentőségét a helyi és regionális önkormányzatok számára, mivel ezek igen sok munkavállalót foglalkoztatnak, és azt várja, hogy az idevágó európai bizottsági javaslat ajánlásokat tartalmazzon a foglalkoztatói nyugellátások határon átnyúló, jobb hordozhatóságával kapcsolatban;

36. a be nem jelentett munka elleni küzdelem céljából létrehozandó platformot időszerű kezdeményezésnek tartja; és úgy véli, nagyon fontos, hogy a regionális végrehajtó szerveket és a munkaügyi felügyeletet bevonják ebbe a platformba. Komoly lehetőségeket lát továbbá az említett platform és a javaslatok közötti szinergiákat illetően a munkavállalók kiküldetésére vonatkozó szabályok érvényesítésének erősítése érdekében;

37. annak szavatolására kéri az Európai Bizottságot, hogy a filmekhez és egyéb audiovizuális alkotásokhoz nyújtandó állami támogatásra vonatkozó új iránymutatásaiban – az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének d. pontjával összhangban – továbbra is tartsa tiszteletben a területi kiadási kötelezettségeknek a 2001. évi filmművészeti közleményben rögzített elvét;

38. sajnálja, hogy a munkaprogram nem elég ambiciózus a kultúra vonatkozásában, tekintettel arra, hogy ez utóbbi lényeges eleme az európai identitásnak, és a növekedés motorja;

Európa erőforrásainak hatékonyabb hasznosítása

39. üdvözli a 7. környezetvédelmi cselekvési program közzétételét, amely az Európa 2020 stratégiában foglalt célok környezetvédelmi intézkedések formájában történő megvalósításának fontos eszköze, és amelynek arra kell koncentrálnia, hogy valamennyi kormányzati szinttel szoros együttműködésben javuljon az EU környezetvédelmi politikájának végrehajtása, és a környezetvédelmi szempontok valamennyi szakpolitikai területbe beépüljenek, illetve kiemelten figyelembe kell vennie a környezeti problémák nemzetközi vetületét is;

40. kéri, hogy az EU éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodási stratégiája tartalmazzon egy fejezetet a regionális és települési szintű konkrét alkalmazkodási fellépésekről, illetve nyújtson iránymutatást és támogatást a finanszírozással és kormányzással kapcsolatos megoldások tekintetében a helyi és regionális szintű döntéshozók számára a Polgármesterek Szövetsége által javasoltaknak megfelelően;

41. elkötelezett amellett, hogy az Európai Bizottsággal együttműködjön a dohai UNCCC-konferencia eredményeinek, valamint az erőforrás-hatékony Európa ütemtervének sikeres végrehajtása érdekében;

42. azt várja a levegőtisztasággal kapcsolatos uniós politika felülvizsgálatától, hogy a háttér-koncentrációk csökkentése érdekében erősítse meg a nemzeti kibocsátási határértékekről szóló irányelvet. Támogatja a járművekre vonatkozó előírások szigorítását, és elengedhetetlennek tartja a hajózásból, a légi

közlekedésből és a mezőgazdaságból származó kibocsátások kérdésének rendezését, továbbá a mérésekhez használt mutatók és kritériumok egyszerűsítését. Kéri az uniós levegőtisztasági politika beépítését a többi szakpolitikába, különös tekintettel a közlekedési, a lakhatás-, az ipar-, az energia- és az éghajlatpolitika területére;

43. megismétli, hogy elkötelezett az Európai Bizottsággal való fokozott együttműködés iránt az EU 2020-as biodiverzitási stratégiájának végrehajtásában;

44. üdvözli az Európai Beruházási Banknak a Régiók Bizottságához intézett kérését, hogy járuljon hozzá a bank energiakölcsönökkel kapcsolatos jövőbeli politikájához, és a maga részéről kéri, hogy könnyítsék meg a kis- és középvállalkozások és a helyi és regionális önkormányzatok számára az ilyen kölcsönkhöz való hozzáférést az energiahatékonyság és a megújuló energiák terén történő beruházások érdekében; ebben a kontextusban úgy véli, hogy az energiaszegénység fokozódó veszélyét tekintetbe kell venni az uniós energiapolitikai kezdeményezések kialakítása során;

Európa a polgárokért

45. arra törekszik, hogy valamennyi, a polgárok európai évéhez (2013) kapcsolódó uniós fellépés részese legyen, a polgárokban az eddigieknél jobban tudatosítsa és számukra érthetőbbé tegye jogaikat, hogy ezáltal is minél jobban elháruljanak az e jogok érvényesülésének még útjában álló akadályok, és megerősödjön az uniós polgárság intézménye;

46. üdvözli az Európai Bizottság abbéli szándékát, hogy jelentést készítsen a korrupcióellenes küzdelemről, valamint hogy igazságszolgáltatási eredménytáblát hozzon létre. Szívesen segít ezeknek a mechanizmusoknak a kialakításában, amelyek növelni fogják a polgároknak a közigazgatás valamennyi szintjébe vetett bizalmát;

47. örömmel tekint az integrációs hálózat kidolgozása érdekében az Európai Bizottsággal való közös munka elébe, amelynek távlati célja az egység a sokféleségben megvalósítása;

Európa mint globális szereplő

48. javasolja, hogy az Európai Bizottság a bővítési stratégiával kapcsolatos jelentéseiben részletesebben fejtse ki a regionális és helyi önkormányzatokkal kapcsolatos kérdéseket, továbbá hogy – ahol ez szükséges – hangsúlyozza a bővítési folyamatban érintett országoknak a decentralizáció fontosságát;

49. kéri, hogy könnyítsék meg a bővítési folyamat, valamint az európai szomszédságpolitika által érintett országokban tevékenykedő helyi és regionális szintű szereplők hozzáférést az ezen a téren rendelkezésre álló specifikus uniós alapokhoz, és támogatja a létező programok – többek között az Erasmus Mundus és az EGTC – további felhasználását a szomszédságpolitika országaiban található partnerek esetében;

50. újból megerősíti azt a szándékát, hogy folytassa az Európai Bizottsággal való hasznos együttműködését a helyi közigazgatást támogató eszköz keretében azzal a céllal, hogy javítsa a helyi kapacitásépítést és terjessze az EU-val és annak eljárásaival kapcsolatos ismereteket a tagjelölt és a leendő tagjelölt országokban; felkéri az Európai Bizottságot, hogy vizsgálja meg, milyen lehetőségek vannak a programnak az európai szomszédságpolitika országaira való kiterjesztésére;

51. üdvözli, hogy az Európai Bizottság – két külön közlemény közzététele révén – különbséget tett a helyi és regionális önkormányzatok, illetve a civil társadalom szerepében a fejlesztési együttműködési politika végrehajtása terén, és arra kéri az Európai Parlamentet, hogy hasonlóan járjon el;

52. elvárja, hogy a városokat és régiókat bevonják a millenniumi fejlesztési célokkal kapcsolatos 2015. évi csúcstalálkozóra készülő uniós álláspont meghatározásába;

53. megbízza a Régiók Bizottsága elnökét, hogy terjessze ezt az állásfoglalást az Európai Bizottság elnöke, az Európai Tanács elnöke, az Európai Parlament elnöke, az EU Tanácsának ciprusi elnöksége, valamint soron következő ír és litván elnöksége elé.

Kelt Brüsszelben, 2012. november 30-án.

*a Régiók Bizottsága
elnöke*

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO
