

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2019/1267 VAN DE COMMISSIE**van 26 juli 2019****tot instelling van een definitief antidumpingrecht op wolframelektroden van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ⁽¹⁾, en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE**1.1. Geldende maatregelen**

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 260/2007 ⁽²⁾ ("de definitieve verordening") heeft de Raad in maart 2007 naar aanleiding van een antidumpingonderzoek ("het oorspronkelijke onderzoek") een definitief antidumpingrecht ingesteld op wolframelektroden, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 8101 99 10 en ex 8515 90 80 (Taric-codes 8101 99 10 10 en 8515 90 80 10), van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC").
- (2) Met de definitieve verordening is een antidumpingrecht, variërend van 17 % tot 41 %, ingesteld op producten van de in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs en een antidumpingrecht van 63,5 % op de producten van alle andere producenten-exporteurs in de VRC.
- (3) Naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen ("voorafgaand nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen") heeft de Raad bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 508/2013 ⁽³⁾ besloten de geldende antidumpingrechten te handhaven.

1.2. Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen

- (4) Op 2 september 2017 heeft de Commissie in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ⁽⁴⁾ een bericht bekendgemaakt dat de geldende antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van wolframelektroden van oorsprong uit de VRC, op korte termijn zouden vervallen.
- (5) Op 27 februari 2018 hebben twee producenten in de Unie (Gesellschaft für Wolfram Industrie mbH en Plansee SE) ("de indieners van het verzoek"), die 100 % van de totale productie van wolframelektroden in de Europese Unie ("de Unie") vertegenwoordigen, op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ⁽⁵⁾ ("de basisverordening") een verzoek om een nieuw onderzoek ingediend ("het verzoek").
- (6) De indieners van het verzoek voerden als reden voor hun verzoek aan dat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van dumping en schade voor de bedrijfstak van de Unie.
- (7) Na te hebben vastgesteld dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen te openen, heeft de Commissie op 31 mei 2018 een bericht van opening bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ⁽⁶⁾ ("het bericht van opening").

⁽¹⁾ PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

⁽²⁾ Verordening (EG) nr. 260/2007 van de Raad, PB L 72 van 13.3.2007, blz. 1.

⁽³⁾ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 508/2013 van de Raad, PB L 150 van 4.6.2013, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB C 292 van 2.9.2017, blz. 6.

⁽⁵⁾ PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EU) 2018/825 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 (PB L 143 van 7.6.2018, blz. 1).

⁽⁶⁾ PB C 186 van 31.5.2018, blz. 13.

1.3. Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode

- (8) Het onderzoek naar de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping en schade had betrekking op de periode van 1 april 2017 tot en met 31 maart 2018 ("tijdvak van het nieuwe onderzoek" of "TNO").
- (9) Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2014 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.4. Belanghebbenden

- (10) In het bericht van inleiding werden de belanghebbenden uitgenodigd om met de Commissie contact op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Bovendien heeft de Commissie de indieners van het verzoek, de haar bekende importeurs en de gebruikers van wolfraamelektroden in de Unie, de autoriteiten van de VRC en de haar bekende producenten in de VRC op de hoogte gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen en hun verzocht eraan mee te werken.
- (11) Alle belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het onderzoek kenbaar te maken en te verzoeken om een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures. De Commissie heeft geen opmerkingen over de inleiding of verzoeken om een hoorzitting ontvangen.

1.5. Steekproef

- (12) In haar bericht van opening heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

1.5.1. Steekproef van niet-verbonden importeurs

- (13) De Commissie heeft in het bericht van opening de importeurs uitgenodigd om zich kenbaar te maken en specifieke informatie te verstrekken die noodzakelijk is om vast te stellen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen.
- (14) Van de 46 niet-verbonden importeurs met wie contact werd opgenomen, hebben vijf ondernemingen zich kenbaar gemaakt. Twee van hen voerden tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek echter geen wolfraamelektroden van oorsprong uit de VRC in en de drie andere importeurs stelden geen importeur, maar gebruiker te zijn, en slechts een van hen wilde worden opgenomen als belanghebbende. Een andere importeur heeft zich in een later stadium van het onderzoek gemeld en kreeg de status van belanghebbende. Bijgevolg werd geen steekproef van importeurs samengesteld.

1.5.2. Steekproef van producenten in de VRC

- (15) Om de Commissie in staat te stellen te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, werden alle bekende producenten in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft de Commissie de Vertegenwoordiging van de VRC bij de Europese Unie verzocht mogelijke andere producenten in de VRC die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek, op te sporen en/of met hen contact op te nemen.
- (16) In totaal hebben drie producenten in de VRC de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Gezien het lage aantal medewerkende producenten heeft de Commissie besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was en heeft zij alle Chinese producenten die op de steekproef hadden gereageerd, verzocht om de vragenlijst in te vullen.

1.6. Gebruikers

- (17) De Commissie heeft in het bericht van opening de gebruikers uitgenodigd om zich kenbaar te maken en mee te werken. Zoals toegelicht in overweging 14 hebben drie gebruikers zich gemeld, maar slechts een van hen wenste te worden opgenomen als belanghebbende.

1.7. Antwoorden op de vragenlijsten

- (18) De Commissie heeft vragenlijsten gestuurd naar de twee producenten in de Unie, de drie producenten in de VRC die zich in de steekproefprocedure kenbaar hadden gemaakt en naar de overheid van de Volksrepubliek China ("de Chinese overheid"). Antwoorden op de vragenlijsten werden alleen ontvangen van de twee producenten in de Unie en één Chinese onderneming, namelijk Shaanxi Yuheng Tungsten & Molybdenum Industrial Co., Ltd. Die onderneming was voorheen een producent van het onderzochte product zoals beschreven in overweging 32, maar heeft haar productie opgeschort en verricht momenteel enkel nog handelsactiviteiten.
- (19) Bijgevolg was er geen medewerking van de Chinese overheid en evenmin van de producenten (7) van het onderzochte product in de VRC, ongeacht of zij uitvoerden of niet. Hoewel de Commissie de producenten over de gevolgen van het gebrek aan medewerking heeft geïnformeerd, heeft geen enkele producent medewerking aan het onderzoek verleend.

1.8. Controlebezoeken

- (20) De Commissie heeft alle gegevens verzameld en gecontroleerd die zij nodig achtte om vast te stellen of het waarschijnlijk was dat de dumping zou voortduren en dat opnieuw schade zou ontstaan en om het belang van de Unie te bepalen. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken ter plaatse verricht bij de volgende ondernemingen:

Producenten in de Unie

- Gesellschaft für Wolfram Industrie mbH, Traunstein, Duitsland,
- Plansee SE, Reutte, Oostenrijk;

Exporteur in de Volksrepubliek China

- Shaanxi Yuheng Tungsten & Molybdenum Industrial Co., Ltd, Baoji, Shaanxi, VRC.

1.9. Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening

- (21) Aangezien er ten tijde van de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening, achtte de Commissie het passend het onderzoek te openen op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.
- (22) Om de benodigde gegevens voor de uiteindelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie in het bericht van opening alle haar bekende producenten in de VRC verzocht de in bijlage III bij het bericht van opening verlangde informatie over de basisproducten voor de vervaardiging van het onderzochte product te verstrekken. Twee Chinese producenten hebben in dit verband deze informatie verstrekt.
- (23) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening nodig acht, heeft de Commissie, zoals toegelicht in overweging 18, ook een vragenlijst naar de Chinese overheid gestuurd. Van de Chinese overheid is geen antwoord ontvangen.
- (24) In het bericht van opening heeft de Commissie alle belanghebbenden ook verzocht om binnen 37 dagen na de bekendmaking van dit bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie te verstrekken en bewijsmateriaal in te dienen met betrekking tot de geschiktheid van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Van de Chinese overheid of de producenten in de VRC is wat dit betreft geen informatie of aanvullend bewijs ontvangen.
- (25) In het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening mogelijk een passend representatief land moet kiezen teneinde de normale waarde vast te stellen aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks.

(7) Onder producent wordt verstaan een onderneming uit het betrokken land die het onderzochte product produceert, met inbegrip van verbonden ondernemingen die betrokken zijn bij de productie, binnenlandse verkoop of uitvoer van het onderzochte product.

- (26) Op 8 november 2018 heeft de Commissie een eerste mededeling voor het dossier beschikbaar gesteld ("mededeling van 8 november 2018"), waarin zij vraagt om de standpunten van de belanghebbenden over de relevante bronnen die de Commissie kan gebruiken om de normale waarde vast te stellen. De mededeling van 8 november 2018 bevatte een overzicht van alle productiefactoren zoals grondstoffen, energie en arbeid die door de producenten-exporteurs bij de vervaardiging van het onderzochte product worden gebruikt. Daarnaast hebben de diensten van de Commissie, met inachtneming van de criteria voor de keuze van niet-verstoorte prijzen of benchmarks, in dat stadium Brazilië, Mexico, Rusland en Turkije als mogelijk representatieve landen aangewezen. In de mededeling van 8 november 2018 is ook aangegeven dat de Commissie internationale benchmarks wilde gebruiken voor de kosten van de belangrijkste grondstoffen.
- (27) Alle belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld om binnen tien dagen opmerkingen te maken. Er zijn opmerkingen ontvangen van de twee producenten in de Unie. Met name de bedrijfstak van de Unie voerde aan dat de kosten in Turkije een beter uitgangspunt vormen dan Mexico, Brazilië of Rusland.
- (28) De Commissie heeft de opmerkingen van de twee producenten in de Unie behandeld in de tweede mededeling van 6 maart 2019 over de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde ("de mededeling van 6 maart 2019"). In de mededeling van 6 maart 2019 is Turkije, op basis van de op dat moment beschikbare informatie, aangewezen als het meest passende representatieve land op grond van artikel 2, lid 6 bis, onder a), eerste streepje, van de basisverordening. In de mededeling van 6 maart 2019 werd voorts aangegeven dat de Commissie voornemens was de door het Turks Instituut voor Statistiek bekendgemaakte gegevens te gebruiken met betrekking tot de arbeids- en elektriciteitskosten. Ook werd in de mededeling vermeld dat uit de beschikbare informatie kon worden opgemaakt dat het onderzochte product enkel in de VRC en de Unie wordt geproduceerd. Bijgevolg was de Commissie voornemens zich op de algemeen beschikbare gegevens van de twee medewerkende producenten in de Unie te baseren voor een raming van de vaste productiekosten, VAA-kosten en de winst. Voor de nettoprijs van de grondstof (wolframoxide in ammoniumparawolframaat ("APT")) zou de internationale benchmark van Platts Metals Week, zoals bekendgemaakt door het National Minerals Information Center van de US Geological Survey, worden gebruikt.
- (29) Hoewel alle belanghebbenden in de gelegenheid werden gesteld om binnen tien dagen opmerkingen te maken, zijn er geen opmerkingen ontvangen.

1.9.1. *Vervolg van de procedure*

- (30) Op 6 mei 2019 heeft de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen meegedeeld op basis waarvan zij voornemens is de antidumpingrechten te handhaven ("mededeling van definitieve bevindingen"). Voor alle partijen is een termijn vastgesteld waarbinnen zij opmerkingen konden maken over de mededeling van feiten en overwegingen en konden verzoeken om een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.
- (31) Eén partij heeft opmerkingen ingediend, waarin de aandacht werd gevestigd op kwesties die in deze verordening al naar behoren aan de orde zijn gekomen. De Commissie heeft geen verzoeken om een hoorzitting ontvangen.

2. ONDERZOCHT PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. **Onderzocht product**

- (32) Het onderzochte product is hetzelfde als in het oorspronkelijke onderzoek, namelijk laselektroden van wolfram (met inbegrip van wolframstaven en -stiften voor laselektroden), met ten minste 94 gewichtspercenten wolfram, andere dan enkel door sinteren verkregen, al dan niet op lengte gesneden, ingedeeld onder de GN-codes ex 8101 99 10 en 8515 90 80 (Taric-codes 8101 99 10 10 en 8515 90 80 10) ("het onderzochte product").
- (33) Het onderzochte product wordt gebruikt bij het lassen en bij soortgelijke processen, onder meer bij het booglassen in edelgas met wolfraamelektrode en het lassen en snijden met plasmastraal. Deze processen vinden toepassing in allerlei industriële sectoren, zoals de bouw, scheepsbouw, automobielenindustrie, scheepswerktuigbouw, chemische en nucleaire technologie, ruimtevaartindustrie en olie- en gasleidingen. Gezien de fysische en chemische eigenschappen en de vervangbaarheid van de verschillende soorten van het product vanuit het perspectief van de gebruiker, worden alle wolfraamelektroden voor deze procedure beschouwd als één product.

2.2. Soortgelijk product

- (34) Geen van de belanghebbenden heeft opmerkingen ingediend over het soortgelijke product. Evenals in het oorspronkelijke onderzoek is in dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen vastgesteld dat het product dat in de VRC wordt geproduceerd en op de binnenlandse markt van de VRC wordt verkocht en het product dat in de Unie door de producenten in de Unie wordt geproduceerd en verkocht, dezelfde fysieke en technische basiskennmerken hebben en voor dezelfde doeleinden worden gebruikt. Daarom worden al deze producten beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING VAN DUMPING

3.1. Voorafgaande opmerkingen voor de VRC

- (35) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of voortzetting of herhaling van dumping bij uitvoer uit de VRC waarschijnlijk is indien de geldende maatregelen komen te vervallen.
- (36) Zoals vermeld in de overwegingen 18 en 19 werkte geen van de Chinese producenten aan het onderzoek mee. De Chinese producenten hebben geen antwoorden op de vragenlijst met betrekking tot uitvoerprijzen en -kosten, binnenlandse prijzen en kosten, capaciteit, productie, investeringen enz. ingediend. De Chinese overheid en de Chinese producenten hebben evenmin opmerkingen ingediend over het bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het rapport. Daarom heeft de Commissie overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens.
- (37) De Commissie heeft de Chinese autoriteiten en de twee Chinese producenten, die zich voor de steekproefprocedure hadden gemeld, op de hoogte gebracht van de toepassing van artikel 18 van de basisverordening en hen in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken. Er zijn geen opmerkingen ontvangen op grond waarvan artikel 18 van de basisverordening niet zou kunnen worden toegepast.
- (38) Bijgevolg zijn de bevindingen betreffende de mogelijke voortzetting of herhaling van dumping overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens, met name de informatie in het verzoek, de bijdragen van belanghebbenden, de beschikbare statistische gegevens in de databank uit hoofde van artikel 14, lid 6, van de basisverordening ("databank van artikel 14, lid 6") en andere openbare bronnen, zoals hieronder aangegeven waar van toepassing.

3.2. Dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek

- (39) Voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek blijkt uit de statistische gegevens van de databank van artikel 14, lid 6, van de basisverordening dat 45 000-50 000 kg wolfram-elektroden uit de VRC in de Unie zijn ingevoerd, wat neerkomt op 40-50 % van het totale verbruik in de Unie. De Commissie heeft bijgevolg geconcludeerd dat de werkelijke invoer in het tijdvak van het nieuwe onderzoek representatief was en derhalve onderzocht of de dumping tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet.

3.3. Normale waarde

- (40) Overeenkomstig artikel 2, lid 1, van de basisverordening is "[d]e normale waarde [...] normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".
- (41) In artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening is evenwel bepaald dat "[w]anneer [...] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, [...] de normale waarde uitsluitend [wordt] berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en "een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst [omvat]". Zoals hieronder nader wordt uitgelegd, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het, op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs, passend was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.3.1. Bestaan van verstoringen van betekenis

3.3.1.1. Inleiding

- (42) In artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening worden verstoringen van betekenis gedefinieerd als: “verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:
- het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen;
 - overheidsdeelname in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;
 - discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;
 - het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;
 - verstoringen van loonkosten;
 - toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat”.
- (43) Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening wordt bij de beoordeling van het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder a), onder andere rekening gehouden met de niet-uitputtende lijst van elementen die in die bepaling worden opgesomd. Op grond van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening wordt bij de beoordeling van het bestaan van verstoringen van betekenis het mogelijke effect onderzocht van een of meer van deze elementen op de prijzen en kosten in het land van uitvoer van het betrokken product. Aangezien de lijst niet-uitputtend is, hoeven immers niet alle elementen te worden onderzocht om verstoringen van betekenis vast te stellen. Bovendien kan bij de beoordeling van de verschillende elementen van de lijst worden uitgegaan van dezelfde feitelijke omstandigheden. Conclusies over verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder a), moeten echter gebaseerd zijn op al het beschikbare bewijsmateriaal. Bij de algehele beoordeling van het bestaan van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, met name wanneer op basis van de fundamentele onderdelen van de economische en administratieve structuur van het land van uitvoer de overheid substantiële bevoegdheden heeft om de marktwerking te beïnvloeden en bijgevolg de prijzen en kosten niet tot stand komen door een vrije marktwerking.
- (44) In artikel 2, lid 6 bis, onder c), van de basisverordening is bepaald dat “[w]anneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, [...] zij een rapport [opstelt] waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij [...] dat rapport openbaar [maakt] en [...] geregeld [actualiseert].”
- (45) Belanghebbenden werd verzocht het in het onderzoeksdossier vervatte bewijsmateriaal ten tijde van de opening van het onderzoek te weerleggen, te commentariëren of aan te vullen. In dat kader baseert de Commissie zich op het rapport ⁽⁸⁾, waaruit blijkt dat er op vele niveaus van de economie sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen, met inbegrip van specifieke verstoringen in belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) en in specifieke sectoren (zoals staal en chemische stoffen). Het rapport is in het onderzoeksdossier opgenomen in de fase van de opening. Het verzoek bevatte tevens relevant bewijsmateriaal ter aanvulling van het rapport.
- (46) De indieners verwijzen in het verzoek naar de verstoringen in de wolframsector die in het rapport worden genoemd, en meer in het bijzonder:
- maatregelen van de Chinese overheid om de capaciteit te beperken en downstreamproducten te ondersteunen: beperkingen op het aantal mijn- en uitvoervergunningen, productiequota en extra beperkingen voor mijnbouw en verwerking;

⁽⁸⁾ Werkdocument van de diensten van de Commissie met de titel “Significant Distortions in the Economy of the People’s Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations”.

- plannen om de productie van wolframconcentraten te verminderen, zoals acht grote producenten in de VRC in 2016 hebben aangekondigd, op verzoek van de China Tungsten Industry Association;
 - wolfram maakt deel uit van het 13e vijfjarenplan voor minerale hulpbronnen en wordt uitgebreid gereguleerd;
 - voor wolfram is een uitvoervergunning nodig, waardoor alleen bepaalde staatshandelondernemingen wolfram kunnen verhandelen;
 - uitvoerquota; en
 - aanleggen van voorraden.
- (47) De Commissie heeft onderzocht of het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening passend was gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. De Commissie baseerde zich voor haar onderzoek op het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in het rapport, dat berust op openbare bronnen, met name de Chinese wetgeving, bekendgemaakte officiële Chinese beleidsdocumenten, bekendgemaakte verslagen van internationale organisaties en studies/artikelen van academici die specifiek in het rapport worden genoemd. Bij deze analyse werd niet alleen het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie in het algemeen onderzocht, maar ook de specifieke marktsituatie in de betrokken sector, met inbegrip van het onderzochte product.
- (48) Zoals vermeld in de overwegingen 18 en 19 hebben noch de Chinese overheid, noch de Chinese producenten opmerkingen gemaakt of bewijsmateriaal verstrekt ter ondersteuning of weerlegging van het bestaande bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het rapport, en het door de indieners van het verzoek verstrekte aanvullende bewijsmateriaal over het bestaan van verstoringen van betekenis en/of over de geschiktheid van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening in het onderhavige geval.

3.3.1.2. Verstoringen van betekenis die gevolgen hebben voor de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC: algemene economische context

- (49) Het Chinese economische systeem is gebaseerd op het concept van een “socialistische markteconomie”. Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en is bepalend voor het economisch bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is “*socialistisch staats eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectief eigendom van de werkende bevolking*”. De staatseconomie is de “*leidende kracht van de nationale economie*” en de staat heeft het mandaat “*om de consolidatie en groei ervan te waarborgen*”⁽⁹⁾. Bijgevolg maakt de algemene opzet van de Chinese economie niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar behoort dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk tot de taken van de overheid. Het begrip suprematie van het staats eigendom over het private eigendom doordringt het hele rechtssysteem en wordt als algemeen beginsel in de centrale wetgeving benadrukt. Het Chinese vermogensrecht vormt een voorbeeld bij uitstek hiervan: het verwijst naar het primaire stadium van het socialisme en de staat krijgt de taak toebedeeld om het fundamentele economische systeem in stand te houden waarin het publieke eigendom een dominante rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast het staats eigendom ontwikkelen⁽¹⁰⁾.
- (50) Voorts wordt de socialistische markteconomie krachtens de Chinese wetgeving verder ontwikkeld onder het leiderschap van de Chinese Communistische Partij (“de CCP”). De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op elk niveau (juridisch, institutioneel, personeel) met elkaar verweven en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar te onderscheiden zijn. Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 werd de leidende rol van de CCP nog prominenter gemaakt door de herbevestiging ervan in de tekst van artikel 1 van de grondwet. Na de eerste zin van dit artikel: “[t]he socialist system is the basic system of the People’s Republic of China” (het socialistische systeem is het fundament van de Volksrepubliek China) werd een nieuwe tweede zin ingevoegd, die als volgt luidt: “[t]he defining feature of socialism with Chinese characteristics is the leadership of the Communist Party of China” (de bepalende eigenschap van het socialisme met Chinese kenmerken is het leiderschap van de Communistische Partij van China)⁽¹¹⁾. Dit illustreert de controle van de CCP op het economische systeem van de VRC. Deze controle is inherent aan het Chinese systeem en gaat verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen, waar de overheid brede macro-economische controle uitoefent met grenzen waarbinnen vrije marktwerking bestaat.

⁽⁹⁾ Rapport – hoofdstuk 2, blz. 6-7.

⁽¹⁰⁾ Rapport – hoofdstuk 2, blz. 10.

⁽¹¹⁾ <http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=311950&lib=law>

- (51) De Chinese staat voert een interventionistisch economisch beleid om doelstellingen na te streven die samenvallen met de politieke agenda van de CCP en niet zozeer de heersende economische omstandigheden op een vrije markt weerspiegelen ⁽¹²⁾. De interventionistische economische instrumenten die door de Chinese autoriteiten worden ingezet zijn talrijk en omvatten onder meer het systeem van industriële planning, het financiële systeem en regelgevingsinstrumenten.
- (52) Ten eerste, wat de algehele bestuurlijke controle betreft, wordt de Chinese economie geleid door een complex systeem van industriële planning dat gevolgen heeft voor alle economische activiteiten in het land. Al deze plannen samen bestrijken een alomvattende en complexe matrix van sectoren en transversale beleidsmaatregelen en zijn aanwezig op alle overheidsniveaus. De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen worden ook de middelen vastgesteld om de desbetreffende bedrijfstakken/sectoren te ondersteunen, alsook de tijdsbestekken waarbinnen de doelstellingen moeten worden bereikt. Sommige plannen bevatten uitdrukkelijke productiedoelstellingen. In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.). De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de door het planningssysteem opgelegde realiteiten. Aangezien de plannen bindend zijn en de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus het planningssysteem toepassen en hun bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, worden de marktdeelnemers ertoe aangezet de in de plannen vastgestelde prioriteiten na te leven (zie ook punt 3.3.1.5) ⁽¹³⁾.
- (53) Ten tweede wordt, wat betreft de toewijzing van financiële middelen, het financiële systeem van China gedomineerd door de handelsbanken in staatseigendom. Die banken moeten hun kredietbeleid ontwikkelen en uitvoeren in overeenstemming met de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project (zie ook punt 3.3.1.8) ⁽¹⁴⁾. Hetzelfde geldt voor de andere componenten van het Chinese financiële systeem, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Deze markten zijn minder belangrijk dan het bankwezen, maar deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel zodanig opgezet dat zij er niet op gericht zijn de financiële markten zo efficiënt mogelijk te laten werken maar om de controle en het ingrijpen van de staat en de CCP te faciliteren ⁽¹⁵⁾.
- (54) Ten derde, wat betreft de regelgeving, neemt het overheidsingrijpen in de economie een aantal vormen aan. De regels inzake overheidsopdrachten worden bijvoorbeeld regelmatig gebruikt bij het nastreven van andere beleidsdoelstellingen dan economische efficiëntie, waardoor de marktbeginselen op dit gebied worden ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk vastgesteld dat overheidsopdrachten moeten worden uitgeschreven om de verwezenlijking van de in het overheidsbeleid vastgestelde doelstellingen te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken. ⁽¹⁶⁾ Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap en invloed over de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. De doorlichting van investeringen en diverse stimulansen, beperkingen en verbodsbepalingen in verband met investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid, zoals de handhaving van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of de versterking van de binnenlandse industrie ⁽¹⁷⁾.
- (55) Kortom, het Chinese economische model is gebaseerd op een aantal fundamentele axioma's die voorzien in een hoge mate van overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op het vrije spel van marktkrachten, waardoor de effectieve toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen wordt verstoord ⁽¹⁸⁾.
- 3.3.1.3. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), eerste streepje van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen
- (56) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent, een essentieel onderdeel van de economie.

⁽¹²⁾ Rapport – hoofdstuk 2, blz. 20-21.

⁽¹³⁾ Rapport – hoofdstuk 3, blz. 41, 73-74.

⁽¹⁴⁾ Rapport – hoofdstuk 6, blz. 120-121.

⁽¹⁵⁾ Rapport – hoofdstuk 6, blz. 122-135.

⁽¹⁶⁾ Rapport – hoofdstuk 7, blz. 167-168.

⁽¹⁷⁾ Rapport – hoofdstuk 8, blz. 169-170, 200-201.

⁽¹⁸⁾ Rapport – hoofdstuk 2, blz. 15-16, Rapport – hoofdstuk 4, blz. 50, blz. 84, Rapport – hoofdstuk 5, blz. 108-109.

- (57) Een groot deel van de ondernemingen die in handen zijn van de Chinese overheid, behoort tot de wolframsector. Veel van de belangrijkste wolfram mijnbouwondernemingen zijn in handen van de staat, aangezien wolfram mijnbouwvergunningen meestal worden verleend aan staatsondernemingen ⁽¹⁹⁾.
- (58) Wat de zeggenschap van de staat betreft, kennen de overheid en de CCP structuren die waarborgen dat zij blijvende invloed op de staatsondernemingen hebben. De staat (en in veel opzichten ook de CCP) formuleert het algehele economische beleid en ziet erop toe dat afzonderlijke ondernemingen dit beleid uitvoeren, en eist bovendien haar recht op om deel te nemen aan de operationele besluitvorming van deze ondernemingen. Het bestaan van mijnbouwvergunningen, investeringsbeperkingen en uitvoerbeperkingen wijst op de zeggenschap van de overheid over ondernemingen in de wolframsector ⁽²⁰⁾. Daarnaast is er een groot aantal gedetailleerde doelen en quota uiteengezet in het 13^e vijfjarenplan voor de non-ferrometaalsector ⁽²¹⁾.
- (59) Het beleidstoezicht door de staat in de sector wordt geanalyseerd in de punten 3.3.1.4 en 3.3.1.5. Door de mate en de omvang van de overheidscontrole en het overheidsingrijpen in de wolframsector, zoals hieronder beschreven, kunnen zelfs particuliere wolframproducenten niet opereren op marktvoorwaarden.
- (60) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de markt voor wolframelektroden in de VRC in belangrijke mate werd bediend door ondernemingen waarover de Chinese overheid zeggenschap had of waarop zij beleidstoezicht uitoefende.
- 3.3.1.4. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), tweede streepje van de basisverordening: overheidsdeelneming in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt
- (61) Inmenging van de Chinese staat in de prijzen en kosten is mogelijk door de overheidsdeelneming in bedrijven. Hoewel het recht van de desbetreffende autoriteiten om leidinggevend personeel in staatsondernemingen aan te stellen en te ontslaan, zoals bepaald in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als een afspiegeling van de overeenkomstige eigendomsrechten ⁽²²⁾, vormen CCP-cellen in ondernemingen, die al dan niet in staatseigendom zijn, een ander kanaal waarlangs de staat zich kan mengen in zakelijke beslissingen. Volgens het Chinese vennootschapsrecht moet in elke vennootschap een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ⁽²³⁾) en moet de vennootschap de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie. In het verleden lijkt deze vereiste niet altijd te zijn nageleefd of strikt te zijn gehandhaafd. Sinds ten minste 2016 heeft de CCP echter haar aanspraken op zeggenschap over de zakelijke besluitvorming in staatsondernemingen opgeschroefd als politiek beginsel. De CCP zou volgens meldingen ook druk uitoefenen op particuliere bedrijven om “patriottisme” voorop te stellen en de partijdiscipline te volgen ⁽²⁴⁾. Volgens berichten waren er in 2017 in 70 % van de ongeveer 1,86 miljoen particuliere ondernemingen partijcellen opgericht en oefenden de CCP-organisaties steeds meer druk uit om binnen hun respectieve ondernemingen het laatste woord te hebben over de zakelijke beslissing ⁽²⁵⁾. Die regels gelden voor alle sectoren van de Chinese economie, met inbegrip van de wolframsector. Bijgevolg zijn die regels ook van toepassing op de producenten van wolframelektroden en de leveranciers van de basisproducten ervan.
- (62) Specifiek in de wolframsector (waartoe het onderzochte product behoort) bestaan er nauwe banden tussen besluitvormingsprocessen van ondernemingen die actief zijn in de sector en de staat, met name de CCP. Wolframproducenten zijn verenigd in de China Tungsten Industry Association (“CTIA”), die deel uitmaakt van de Chinese Non-Ferrous Metals Industry Association. Deze laatste vereniging volgt duidelijk het overheidsbeleid en spoort de werknemers en leden onder andere aan om de geest van Liang Hui (“twee sessies”) over te brengen en toe te passen ⁽²⁶⁾. De CTIA voert overheidsbeleid uit dat leidt tot kosten- en prijsverstoringen op de Chinese markt. In 2016 hebben acht grote producenten in de VRC plannen aangekondigd om de productie van

⁽¹⁹⁾ Rapport – hoofdstuk 13, blz. 322.

⁽²⁰⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 298-312.

⁽²¹⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 267-282.

⁽²²⁾ Rapport – hoofdstuk 5, blz. 100-101.

⁽²³⁾ Rapport – hoofdstuk 2, blz. 26.

⁽²⁴⁾ Rapport – hoofdstuk 2, blz. 31-32.

⁽²⁵⁾ Zie <https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU>

⁽²⁶⁾ Zie de website van de Chinese Non-Ferrous Metals Industry Association: <http://www.chinania.org.cn/html/dangjiangongzuo/dangjianhuodong/2019/0326/34906.html> (geraadpleegd op 29 maart 2019).

wolframconcentraten te verminderen, heeft de China Tungsten Industry Association haar leden gevraagd om hun productie te verminderen en heeft het State Reserve Bureau van China aanbestedingen georganiseerd om wolframconcentraten te kopen. Aangezien de VRC goed is voor meer dan 80 % van de wereldproductie van wolfram, hebben dergelijke acties gevolgen voor zowel de Chinese als de wereldprijzen van wolfram. Ten tweede is het grootste deel van de mijnbouwquota voor wolfram verdeeld over zes grote staatsondernemingen: China Minmetals, Aluminium Corporation of China, China Northern Rare Earth Group High-Tech, Xiamen Tungsten, China Southern Rare Earth Group en Guangdong Rare Earth Industry Group⁽²⁷⁾. Zo is de staat rechtstreeks in de wolframsector in China aanwezig via de staatsondernemingen, maar ook via de CTIA.

(63) De aanwezigheid en het ingrijpen van de staat in de financiële markten (zie ook punt 3.3.1.8) en in de levering van grondstoffen en basisproducten zorgen voor een verdere verstoring van de markt⁽²⁸⁾.

(64) Op basis van het voorgaande luidt de conclusie dat de Chinese overheid zich kan mengen in de vaststelling van de prijzen en de kosten door de aanwezigheid van de staat in ondernemingen in de wolframsector, maar ook in de financiële sector en andere sectoren van basisproducten, in combinatie met het kader dat is beschreven in punt 3.3.1.3 en in de daaropvolgende punten.

3.3.1.5. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), derde streepje van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden

(65) De richting die de Chinese economie opgaat, wordt in grote mate bepaald door een uitgebreid planningsstelsel waarin prioriteiten en doelen worden gesteld waarop de centrale en lokale overheid zich moeten concentreren. In alle bestuurslagen bestaan bijbehorende plannen en deze bestrijken vrijwel alle economische sectoren, de via de planningsinstrumenten geformuleerde doelen hebben een bindend karakter en op elk bestuurlijk niveau houden de autoriteiten toezicht op de uitvoering van de plannen van het overeenkomstige lagere bestuursniveau. Over de gehele linie leidt het planningsstelsel in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, waarbij de marktwerking buiten beschouwing blijft⁽²⁹⁾.

(66) De Chinese overheid controleert en reguleert de wolframsector in vergaande mate. Dat wordt bevestigd in het 13e vijfjarenplan voor de non-ferrometaalsector en het 13e vijfjarenplan voor minerale hulpbronnen, maar ook in de wetgeving inzake regeling van de mijnbouw en verwerking, uitvoer en investeringen in de wolframsector.

(67) Volgens het 13e vijfjarenplan voor minerale hulpbronnen is wolfram een van de 24 strategische mineralen, die "belangrijke elementen zijn voor de alomvattende controle van, het toezicht op en het beheer van minerale hulpbronnen"⁽³⁰⁾. Het plan beperkt bovendien de totale ontginning van wolframerts tot 120 000 ton per jaar⁽³¹⁾ en voorziet in de stabilisatie van de omvang van de mijnbouwactiviteiten en de consolidatie van wolframhulpbronnen in het zuiden van Jiangxi, Hunan (Chenzhou). Voorts omvat het plan het streefcijfer voor middelgrote mijnen, die samen meer dan 12 % van alle mijnen uitmaken, en stimuleert het de concentratie van bedrijven en de ontwikkeling van grote en middelgrote mijnen die op de markt concurrerend zijn⁽³²⁾.

(68) Het 13e vijfjarenplan voor de non-ferrometaalsector stelt zich ten doel "productiebeperkingen en waardebeschermingsmechanismen die van toepassing zijn op wolfram enz. te bevorderen; [en] de controle-indicatoren voor de omvang van de mijnbouwactiviteiten van wolfram redelijk aan te passen en te regelen"⁽³³⁾.

(69) Daarnaast is wolfram opgenomen in de lijst van producten waarop uitvoerrechten⁽³⁴⁾ en vereisten inzake uitvoervergunningen⁽³⁵⁾ van toepassing zijn en die het voorwerp vormen van staatshandel⁽³⁶⁾. Samen met de strenge controles van productiequota en de grote voorraden die het State Reserve Bureau aanhoudt⁽³⁷⁾, zorgt dit ervoor dat de Chinese overheid zeggenschap heeft over de levering van wolfram in China.

(70) Daarom is vastgesteld dat het Chinese overheidsbeleid de vrije marktwerking met betrekking tot de productie van wolfram en laselektroden van wolfram beïnvloedt. Dergelijke maatregelen belemmeren de normale marktwerking.

⁽²⁷⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 322.

⁽²⁸⁾ Rapport – hoofdstukken 14.1 tot en met 14.3.

⁽²⁹⁾ Rapport – hoofdstuk 4, blz. 41-42, 83.

⁽³⁰⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 268.

⁽³¹⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 271.

⁽³²⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 273.

⁽³³⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 279.

⁽³⁴⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 306.

⁽³⁵⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 310.

⁽³⁶⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 311.

⁽³⁷⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 316.

- (71) Hoewel de Commissie geen analyse hoefde uit te voeren met betrekking tot de grondstoffen die worden gebruikt bij de productie van het onderzochte product om vast te stellen dat het overheidsbeleid van invloed is op de vrije marktwerking in de wolframelektrodensector, heeft zij bovendien vastgesteld dat er voor de uitvoer van de belangrijkste grondstof, APT, uit China een vergunning nodig is ⁽³⁸⁾.
- (72) De uitvoervergunningen zijn in de inventaris inzake uitvoerbeperkingen voor industriële grondstoffen van de OESO erkend als een soort uitvoerbeperking ⁽³⁹⁾. Door middel van uitvoervergunningen kan de overheid de exporteurs en de hoeveelheden uitgevoerde goederen controleren ⁽⁴⁰⁾, waardoor de overheid de mogelijkheid krijgt om de producten op de binnenlandse markt te houden en de uitvoer aanzienlijk te beperken. Dat kan op zijn beurt leiden tot een groter aanbod, dat niet noodzakelijkerwijs gekoppeld is aan een toenemende vraag, waardoor de binnenlandse prijzen kunnen dalen. Dat kan wijzen op een verstoring in de vorm van indirecte subsidiëring van een binnenlandse sector die als basisproduct de grondstof gebruikt waarvoor beperkingen gelden ⁽⁴¹⁾. Als zodanig creëren de uitvoervergunningen die voor APT moeten worden aangevraagd, een extra stimulans voor de Chinese industrie om tegen lagere prijzen te produceren en uit te voeren, aangezien de downstreamindustrie toegang heeft tot goedkopere grondstoffen voor de productie van het betrokken product. Dat beïnvloedt de concurrentieverhouding tussen het betrokken product en het soortgelijke product, aangezien de Chinese industrie het onderzochte product kan produceren en uitvoeren tegen een prijs die, als gevolg van de uitvoervergunningen, niet door de vrije marktwerking tot stand is gekomen.
- (73) De Commissie heeft al met al vastgesteld dat het beleid van de Chinese overheid ook wat betreft de belangrijkste grondstof APT, die wordt gebruikt voor de productie van wolframelektroden, van invloed is op de vrije marktwerking.

3.3.1.6. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), vierde streepje van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving

- (74) Volgens de beschikbare informatie blijkt het Chinese faillissementsstelsel niet in staat te zijn om zijn eigen hoofddoelstellingen te realiseren, zoals het eerlijk voldoen van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettige rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. De oorzaak hiervan is dat, hoewel de Chinese faillissementswetgeving formeel berust op soortgelijke beginselen als de overeenkomstige wetgeving in andere landen, het Chinese stelsel systematisch door ontoereikende handhaving wordt gekenmerkt. Het aantal faillissementen blijft nootdruip laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats omdat de insolventieprocedures te kampen hebben met een aantal tekortkomingen, die in feite een ontmoedigend effect hebben op het indienen van faillissementsaanvragen. Bovendien blijft de rol van de staat in de insolventieprocedures sterk en actief, hetgeen vaak van directe invloed is op de uitkomst van de procedure ⁽⁴²⁾.
- (75) Bovendien zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten bijzonder uitgesproken met betrekking tot het eigendom van grond en grondgebruiksrechten in China ⁽⁴³⁾. Alle grond is eigendom van de Chinese staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staats eigendom). De toewijzing van grond blijft uitsluitend een zaak van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen die erop gericht zijn grondgebruiksrechten op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te kennen, bijvoorbeeld door de invoering van biedprocedures. Deze bepalingen worden echter regelmatig niet in acht genomen, waarbij bepaalde kopers hun grond gratis of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ⁽⁴⁴⁾. Bovendien streven de autoriteiten bij de toewijzing van grond vaak specifieke politieke doelstellingen na, zoals de uitvoering van de economische plannen ⁽⁴⁵⁾.
- (76) De Chinese faillissements- en eigendomswetgeving lijkt dan ook niet naar behoren te werken, hetgeen leidt tot verstoringen wanneer insolvente bedrijven in leven worden gehouden en met betrekking tot de toewijzing en aankoop van grond in de VRC. Deze wetgevingen zijn ook van toepassing op de wolframsector, met inbegrip van de producenten-exporteurs van het onderzochte product.
- (77) In het licht van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er sprake was van een discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving in de wolframsector, ook met betrekking tot het onderzochte product.

⁽³⁸⁾ Zie nota nr. 208[2018] van het ministerie van Handel van de VRC op het volgende internetadres: <http://www.mofcom.gov.cn/article/b/e/201812/20181202821970.shtml> (geraadpleegd op 26.4.2019).

⁽³⁹⁾ Zie blz. 298 van het rapport.

⁽⁴⁰⁾ OESO. (2014). *Export Restrictions in Raw Materials Trade: Facts, Fallacies and Better Practices* (OECD Publishing, 2014), blz. 26.

⁽⁴¹⁾ OESO. (2016). *Methodological note to the Inventory of Export Restrictions on Industrial Raw Materials*, OESO, 9 maart 2016.

⁽⁴²⁾ Rapport – hoofdstuk 6, blz. 138-149.

⁽⁴³⁾ Rapport – hoofdstuk 9, blz. 216.

⁽⁴⁴⁾ Rapport – hoofdstuk 9, blz. 213-215.

⁽⁴⁵⁾ Rapport – hoofdstuk 9, blz. 209-211.

3.3.1.7. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), vijfde streepje van de basisverordening: verstoringen van loonkosten

- (78) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat werknemers en werkgevers worden belemmerd in hun recht op collectieve organisatie. China heeft een aantal kernverdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) niet geratificeerd, met name de verdragen betreffende de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen ⁽⁴⁶⁾. Volgens de nationale wetgeving is slechts één vakbondsorganisatie actief. Deze organisatie is echter niet onafhankelijk van de overheid en haar betrokkenheid bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers blijft rudimentair ⁽⁴⁷⁾. Bovendien wordt de mobiliteit van de Chinese beroepsbevolking beknut door het registratiesysteem voor huishoudens, waardoor de toegang tot het volledige scala van sociale zekerheid en andere voordelen voor lokale bewoners van een bepaald administratief gebied wordt beperkt. Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet in het bezit zijn van de lokale verblijfsregistratie, zich in een kwetsbare arbeidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de verblijfsregistratie ⁽⁴⁸⁾. Dit alles leidt tot de verstoring van loonkosten in de VRC.
- (79) Het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel is ook van toepassing op de wolframsector, met inbegrip van wolfram-elektroden. De wolframsector wordt dus zowel direct (bij de vervaardiging van het onderzochte product) als indirect (bij de toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsstelsel zijn onderworpen) getroffen door de verstoringen van de loonkosten.
- (80) Op basis van het voorgaande luidt de conclusie van de Commissie dat de loonkosten in de wolframsector zijn verstoord, ook wat het onderzochte product betreft.

3.3.1.8. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), zesde streepje van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat

- (81) Wat betreft de toegang tot kapitaal voor bedrijven in de VRC is er sprake van diverse verstoringen.
- (82) Ten eerste wordt het Chinese financiële systeem gekenmerkt door een sterke positie van staatsbanken ⁽⁴⁹⁾, die zich bij het verlenen van toegang tot financiering laten leiden door andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken met de staat verbonden, niet alleen via eigendom, maar ook via personele relaties (de topmanagers van de grote financiële instellingen in staats eigendom worden tenslotte benoemd door de CCP) ⁽⁵⁰⁾ en, net als niet-financiële staatsondernemingen, voeren de banken regelmatig beleid uit dat door de overheid is ontworpen. Aldus voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om hun bedrijfsactiviteiten te verrichten in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ⁽⁵¹⁾. Dit wordt nog versterkt door andere bestaande regels, die financiering leiden naar sectoren die als bevorderde of anderszins belangrijke sectoren worden aangemerkt door de overheid ⁽⁵²⁾.
- (83) Hoewel wordt erkend dat er verschillende wettelijke instrumenten kunnen zijn die verwijzen naar de noodzaak om normaal bankgedrag en prudentiële voorschriften te eerbiedigen, zoals de noodzaak om de kredietwaardigheid van de leningnemer te onderzoeken, blijkt uit het desbetreffende bewijs dat de betreffende bepalingen slechts een bijkomstige rol spelen in de toepassing van de diverse rechtsinstrumenten ⁽⁵³⁾. In het kader van eerdere handelsbeschermingsonderzoeken kwam men tot dezelfde bevindingen ⁽⁵⁴⁾.
- (84) Bovendien worden obligatie- en kredietratings vaak verstoord om uiteenlopende redenen, zoals het feit dat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang van de onderneming voor de Chinese overheid en de kracht van een eventuele impliciete garantie van de overheid. Uit schattingen blijkt duidelijk dat de Chinese kredietratings systematisch hoger zijn dan internationale ratings ⁽⁵⁵⁾.

⁽⁴⁶⁾ Rapport – hoofdstuk 13, blz. 332-337.

⁽⁴⁷⁾ Rapport – hoofdstuk 13, blz. 336.

⁽⁴⁸⁾ Rapport – hoofdstuk 13, blz. 337-341.

⁽⁴⁹⁾ Rapport – hoofdstuk 6, blz. 114-117.

⁽⁵⁰⁾ Rapport – hoofdstuk 6, blz. 119.

⁽⁵¹⁾ Rapport – hoofdstuk 6, blz. 120.

⁽⁵²⁾ Rapport – hoofdstuk 6, blz. 121-122, 126-128, 133-135.

⁽⁵³⁾ Rapport, *ibid.*

⁽⁵⁴⁾ Rapport – hoofdstuk 14, blz. 362-363, waarin een lijst is opgenomen van EU-handelsbeschermingsonderzoeken (betreffende bepaalde warmgewalste platte producten van ijzer, niet-gelegeerd staal of van ander gelegeerd staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China en betreffende bepaalde organisch beklede staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China), evenals handelsbeschermingsonderzoeken die zijn verricht door de Australische, Canadese, Indiase of Amerikaanse autoriteiten.

⁽⁵⁵⁾ Rapport – hoofdstuk 6, blz. 127, met name met betrekking tot de ramingen van het IMF.

- (85) Daardoor worden leningen gemakkelijk verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere ondernemingen met de juiste connecties en ondernemingen in belangrijke industriële sectoren, hetgeen betekent dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.
- (86) Ten tweede zijn de financieringskosten kunstmatig laag gehouden om de investeringsgroei te stimuleren. Dit heeft geleid tot een overmatig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de recente toename van de schuldenlast van ondernemingen in de sector staatsondernemingen, ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, wat erop wijst dat de mechanismen in het bankwezen niet de normale commerciële reacties volgen.
- (87) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Het aandeel van verleende kredieten tegen of onder de referentierente vertegenwoordigt immers nog steeds 45 % van alle kredieten en het gebruik van gerichte kredieten lijkt te zijn toegenomen, aangezien dit aandeel sinds 2015 aanzienlijk is toegenomen, ondanks de verslechterende economische omstandigheden. Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot een te hoog gebruik van kapitaal.
- (88) De algehele kredietgroei in de VRC duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietchaarste die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg daarvan is het aantal niet-renderende leningen de afgelopen jaren snel gestegen. Gezien de toenemende risicovolle schulden, heeft de Chinese overheid ervoor gekozen om wanbetalingen te voorkomen. Bijgevolg zijn de problemen met oninbare schulden aangepakt door de schuld te vernieuwen, waardoor zogenaamde “zombie”-vennootschappen ontstaan, of door de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuld-voor-aandelenwaps), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem wordt weggenomen of de diepere oorzaken ervan worden aangepakt.
- (89) Ondanks de stappen die recentelijk zijn gezet om de markt te liberaliseren, wordt het systeem van bedrijfskredieten in de VRC in essentie beïnvloed door belangrijke systemische problemen en verstoringen als gevolg van de voortdurende allesbepalende rol van de staat op de kapitaalmarkten.
- (90) Specifiek voor de wolframsector voorzien zowel het 13^e vijfjarenplan voor de non-ferrometaalsector als het 13^e vijfjarenplan voor minerale hulpbronnen in een reeks maatregelen en subsidies ter ondersteuning van de desbetreffende industrieën, waaronder de wolframindustrie ⁽⁵⁶⁾. Aangezien de wolframsector in het 13^e vijfjarenplan voor de non-ferrometaalsector en het 13^e vijfjarenplan voor minerale hulpbronnen is opgenomen in de lijst van sectoren die worden ondersteund door de staat, en omdat de banken hun leningenbeleid afstemmen op deze plannen (zie overweging 53), hebben zowel producenten-exporteurs als hun leveranciers toegang tot preferentiële financiering zoals in dit deel wordt beschreven ⁽⁵⁷⁾.
- (91) In het licht van het voorgaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de producenten van wolframelektroden toegang hadden tot financiering die werd verleend door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat.

3.3.1.9. Systemische aard van de beschreven verstoringen

- (92) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het rapport beschreven verstoringen niet beperkt blijven tot de wolframsector in het algemeen of de sector van laselektroden van wolfram. Integendeel, uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese systeem, zoals hierboven beschreven in de punten 3.3.1.1-3.3.1.5 en in deel I van het rapport, in het hele land en in alle sectoren van de economie gelden. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren als vermeld in de punten 3.3.1.6 tot en met 3.3.1.8 en in deel II van het verslag.
- (93) Het belangrijkste basisproduct voor de productie van laselektroden van wolfram is ammoniumparawolframaat (“APT”). Wanneer de producenten van laselektroden van wolfram deze basisproducten aankopen/bestellen, zijn de prijzen die zij betalen (en die zij als kosten registreren) duidelijk blootgesteld aan dezelfde systeemverstoringen die hierboven zijn vermeld. Zo zetten leveranciers van basisproducten bijvoorbeeld arbeidskrachten in die onderhevig zijn aan de verstoringen. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn ze onderworpen aan het planningssysteem dat van toepassing is op alle overheidsniveaus en sectoren.

⁽⁵⁶⁾ Rapport – hoofdstuk 12, blz. 274 en 281-282.

⁽⁵⁷⁾ Rapport – hoofdstuk 6, blz. 120.

- (94) Bijgevolg kunnen niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van laselektroden van wolfram niet worden gebruikt, maar worden ook alle kosten voor basisproducten (met inbegrip van grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.) aangetast omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het rapport. Het beschreven overheidsingrijpen met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is in de gehele VRC aanwezig. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz.

3.3.1.10. Conclusie

- (95) Uit de in de punten 3.3.1.2 tot en met 3.3.1.9 uiteengezette analyse, waarbij al het beschikbare bewijsmateriaal over het ingrijpen van de VRC in zijn economie in het algemeen en in de wolframsector (met inbegrip van het onderzochte product) is onderzocht, is gebleken dat de prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door de vrije marktwerking tot stand zijn gekomen doordat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening. Op grond daarvan en bij gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten in de VRC heeft de Commissie geconcludeerd dat het in dit geval niet passend is de binnenlandse prijzen en kosten te gebruiken voor de vaststelling van de normale waarde.
- (96) Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde berekend uitsluitend op basis van de productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uiting komen, dat wil zeggen in dit geval op basis van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten in een passend representatief land, overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening, zoals wordt besproken in het volgende punt. De Commissie heeft eraan herinnerd dat geen enkele Chinese producent aan het onderzoek heeft meegewerkt en dat niemand heeft beweerd dat sommige binnenlandse kosten niet verstoord zouden zijn overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), derde streepje, van de basisverordening.

3.3.2. *Representatief land*

3.3.2.1. Algemene opmerkingen

- (97) De keuze van het representatieve land is gebaseerd op de volgende criteria:
- een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiertoe heeft de Commissie gebruikgemaakt van de databank van de Wereldbank ⁽⁵⁸⁾ om landen met een bruto nationaal inkomen dat vergelijkbaar is met dat van de VRC te selecteren;
 - productie van het onderzochte product in dat land ⁽⁵⁹⁾;
 - beschikbaarheid van de relevante openbare gegevens in dat land;
 - wanneer er sprake is van meer dan één mogelijk representatief land, werd, indien van toepassing, de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.
- (98) Zoals vermeld in overweging 26, heeft de Commissie in de mededeling van 8 november 2018 de belanghebbenden ervan op de hoogte gebracht dat zij vier mogelijk representatieve landen had aangewezen, namelijk Brazilië, Mexico, Rusland en Turkije, en heeft zij de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen te maken en andere landen voor te stellen.
- (99) De Commissie heeft na de mededeling van 8 november 2018 opmerkingen van de bedrijfstak van de Unie over het representatieve land ontvangen.
- (100) De bedrijfstak van de Unie voerde aan dat de kosten in Turkije een beter uitgangspunt vormen dan Mexico, Brazilië of Rusland. Dit komt omdat de kosten in die drie andere landen om verschillende redenen zijn verstoord, zoals door de hoge inflatie en bescherming door de overheid.

⁽⁵⁸⁾ World Bank Open Data – Upper Middle Income, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>

⁽⁵⁹⁾ Indien het onderzochte product niet wordt geproduceerd in een land met een vergelijkbaar ontwikkelingsniveau, kan de productie van een product van dezelfde algemene categorie en/of sector van het onderzochte product in overweging worden genomen.

- (101) De bedrijfstak van de Unie betwistte met name de geschiktheid van Rusland en voerde hiervoor aan dat de energieprijzen sterk zijn verstoord. De bedrijfstak van de Unie ondersteunde dit argument door te verwijzen naar de recente bevindingen van de Commissie in het kader van de ammoniumnitraatzaak (Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1703 van de Commissie). Aangezien de Commissie, zoals uiteengezet in overweging 108, Turkije heeft gekozen als het passende representatieve land voor dit onderzoek omdat zij heeft vastgesteld dat Turkije de meest gedetailleerde statistische gegevens over de arbeidskosten heeft van alle mogelijk representatieve landen, was het niet nodig om op deze opmerkingen te reageren en het bestaan van energieverstoringen in Rusland in het kader van deze procedure te onderzoeken.

3.3.2.2. Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC

- (102) Wat het niveau van economische ontwikkeling betreft, merkt de Commissie op dat alle in overweging 98 opgesomde landen volgens de Wereldbank ⁽⁶⁰⁾ hetzelfde inkomensniveau ("Upper Middle Income") hebben en daarom in dit kader even geschikt zijn als representatief land.

3.3.2.3. Productie van het onderzochte product in het representatieve land en beschikbaarheid van de relevante openbare gegevens in het representatieve land

- (103) In de mededeling van 6 maart 2019 heeft de Commissie de belanghebbenden ervan in kennis gesteld dat op basis van de beschikbare informatie het onderzochte product uitsluitend in de Unie en de VRC werd geproduceerd. Er werden hierover geen opmerkingen ontvangen.
- (104) Aangezien er meerdere mogelijk representatieve landen zijn, heeft de Commissie ten aanzien van artikel 2, lid 6 bis, onder a), eerste streepje, van de basisverordening rekening gehouden met de beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land.
- (105) De Commissie heeft rekening gehouden met het belang van de productiefactoren van wolfram-elektroden. Afgezien van de belangrijkste grondstof, APT, die het grootste deel van de kosten van het eindproduct uitmaakt, waren de op één en op twee na belangrijkste factoren arbeid resp. elektriciteit. De Commissie heeft derhalve de kwaliteit van de informatie over arbeids- en elektriciteitskosten van de vier mogelijk representatieve landen met elkaar vergeleken.
- (106) Op basis van de beschikbare informatie heeft de Commissie vastgesteld dat Turkije over de meest gedetailleerde statistische gegevens over de arbeidskosten beschikt. Het Turkse Instituut voor Statistiek maakt gedetailleerde gegevens over de arbeidskosten per economische activiteit bekend. Daarom is specifieke informatie over de arbeidskosten in de productiesector van metalen in primaire vorm publiekelijk beschikbaar. Evenzo waren gedetailleerde gegevens over de elektriciteitsprijs voor industriële gebruikers beschikbaar.
- (107) Rekening houdend met de door de bedrijfstak van de Unie verstrekte informatie en de beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land, heeft de Commissie in haar mededeling van 6 maart 2019 voorgesteld om Turkije als representatief land te gebruiken en heeft zij belanghebbenden uitgenodigd opmerkingen in te dienen. Er zijn geen opmerkingen ontvangen.

3.3.2.4. Conclusies over het representatieve land

- (108) In het licht van de bovenstaande analyse en de desbetreffende beschikbare gegevens, heeft de Commissie de gegevens van Turkije gebruikt om de overeenkomstige arbeids- en elektriciteitskosten in een passend representatief land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening vast te stellen.

3.3.3. Gegevens die worden gebruikt voor de berekening van de normale waarde

- (109) Volgens artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening "wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen" en "omvat [deze] een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst."
- (110) In de mededeling van 8 november 2018 heeft de Commissie verklaard dat zij zich voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening, niet kon baseren op de invoergegevens van passende representatieve landen om de waarde te schatten van de belangrijkste productiefactor. Dat is te wijten aan de extreme inconsistentie van de invoerprijzen voor de GS-code van de belangrijkste grondstof (APT), maar ook van andere producten in de vier mogelijk representatieve landen. De internationale benchmark die het National Minerals Information Center van de U.S. Geological Survey heeft bekendgemaakt, is in plaats daarvan gebruikt om de niet-verstoorde kosten van de belangrijkste grondstof vast te stellen.

⁽⁶⁰⁾ World Bank Open Data – Upper Middle Income, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>

- (111) De Commissie heeft de door het Turkse Instituut voor Statistiek verstrekte informatie gebruikt als bron voor de arbeidskosten en elektriciteitskosten.

3.3.4. Productiefactoren

- (112) In de mededeling van 8 november 2018 heeft de Commissie getracht een eerste overzicht op te stellen van productiefactoren en bronnen met als doel deze te hanteren voor alle productiefactoren, zoals grondstoffen, energie en arbeid, die door medewerkende producenten bij de vervaardiging van het onderzochte product worden gebruikt.
- (113) Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten heeft de Commissie zich voor de specificatie van de productiefactoren die bij de vervaardiging worden gebruikt, gebaseerd op de informatie van de indieners van het verzoek en de twee respondenten op bijlage III bij het bericht van inleiding.
- (114) De Commissie heeft geen opmerkingen over de specifieke productiefactoren ontvangen.
- (115) Op basis van alle door de indieners van het verzoek verstrekte informatie zijn, waar van toepassing, de volgende productiefactoren en bijbehorende tariefposten vastgesteld:

Tabel 1

Productiefactoren

Productiefactor	GS-code	Gebruikte bron	Waarde
Grondstoffen			
Ammoniumparawolfram- aat ("APT")	ex 2841 80	Nettoprijs van wolframoxide in APT volgens de internationale benchmark van Platts Metals Week, zoals bekendgemaakt door het National Minerals Information Center van de U.S. Geological Survey	34,81 EUR/kg
Arbeid			
Productieve arbeid Lonen in de productiesector	[n.v.t.]	Turks Instituut voor Statistiek	8,15 EUR/ma- nuur
Energie			
Elektriciteit	[n.v.t.]	Turks Instituut voor Statistiek	0,06 EUR/kWh

3.3.4.1. Grondstoffen

- (116) De belangrijkste grondstof voor de productie van het onderzochte product is APT. In haar mededeling van 6 maart 2019 heeft de Commissie aangegeven dat zij voornemens was om de internationale benchmark van Platts Metals Week te gebruiken, zoals bekendgemaakt door het National Minerals Information Center van de U.S. Geological Survey ⁽⁶¹⁾ in zijn maandelijkse publicatie over mineralen.
- (117) APT moet worden omgezet in wolframmetaalpoeder voordat het als grondstof voor de productie van wolframelektroden wordt gebruikt.
- (118) Omdat de internationale benchmark de APT-prijs weergeeft op basis van het APT-gehalte in wolframoxiden, zonder de omzettingskosten, is een quotiënt van 1,26 toegepast op de benchmarkgegevens en is de prijs vermeerderd 0,767 EUR per kg van het omgezette materiaal. Deze omzettingskosten, zoals voorgesteld door de bedrijfstak van de Unie, zijn voorgelegd aan de belanghebbenden. De Commissie heeft hierover geen opmerkingen ontvangen.

⁽⁶¹⁾ <https://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/commodity/tungsten/>

3.3.4.2. Arbeid

- (119) Wat betreft arbeidskosten heeft de Commissie in haar mededeling van 6 maart 2019 aangegeven dat zij van plan was gebruik te maken van de door het Turkse Instituut voor Statistiek gepubliceerde gegevens. De Commissie heeft met name aangegeven dat zij van plan was de arbeidskosten per uur in de productiesector voor 2016 te hanteren, voor de economische activiteit C.24 (vervaardiging van metalen in primaire vorm) volgens NACE Rev.2 ⁽⁶²⁾, oftewel de meest recent beschikbare statistieken ⁽⁶³⁾. Voorts heeft zij aangegeven dat de waarden naar behoren voor inflatie zouden worden gecorrigeerd met behulp van de door het Turkse Instituut voor Statistiek gepubliceerde binnenlandse-producentenprijsindex ⁽⁶⁴⁾. Omdat er geen opmerkingen zijn binnengekomen, besloot de Commissie deze aanpak te hanteren.

3.3.4.3. Elektriciteit

- (120) Wat betreft de elektriciteitskosten gaf de Commissie in haar mededeling van 6 maart 2019 aan dat zij van plan was de gemiddelde eenheidsprijs van elektriciteit voor industriële gebruikers toe te passen; deze prijs werd vermeld in een persbericht van het Turkse Instituut voor Statistiek. Omdat er geen opmerkingen zijn binnengekomen, besloot de Commissie deze aanpak te hanteren.

3.3.4.4. Vaste productiekosten, VAA-kosten en winst

- (121) Volgens artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening geldt het volgende: “De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst.” Bovendien moest een waarde voor de vaste productiekosten worden vastgesteld om de kosten te dekken die niet waren opgenomen in de productiefactoren.
- (122) In haar mededeling van 8 november 2018 had de Commissie slechts twee producenten van wolfraamelektroden buiten de VRC geïdentificeerd, namelijk de medewerkende producenten in de Unie. De Commissie heeft, bij gebrek aan opmerkingen hierover, de gegevens over de vaste productiekosten, de VAA-kosten en de winst van deze twee producenten gebruikt. Aangezien de jaarrekening van slechts één van beide producenten in de Unie werd bekendgemaakt en eenvoudig te raadplegen was in de databank van Orbis ⁽⁶⁵⁾, zijn slechts de gegevens van één producent gebruikt.
- (123) Om een niet-verstoorde waarde van de vaste productiekosten en de VAA-kosten vast te stellen, heeft de Commissie het deel van de productiekosten gebruikt dat de vaste productiekosten en VAA-kosten vertegenwoordigen in de kostenstructuur van de medewerkende producent in de Unie.
- (124) De Commissie heeft meer bepaald de werkelijke vaste productiekosten en VAA-kosten van de medewerkende producent in de Unie eerst uitgedrukt als een percentage van de totale werkelijke productiekosten. Vervolgens heeft de Commissie hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde waarde van de productiekosten om de niet-verstoorde waarde van de vaste productiekosten en VAA-kosten te verkrijgen.
- (125) Voor de winst heeft de Commissie gebruikgemaakt van de financiële gegevens van dezelfde producent in de Unie. De Commissie heeft meer bepaald de winstcijfers gebruikt zoals gerapporteerd in de gecontroleerde jaarrekening van de onderneming voor de periode van 1 maart 2017 tot 28 februari 2018.
- (126) Bijgevolg zijn de volgende elementen toegevoegd aan de niet-verstoorde productiekosten:
- vaste productiekosten en VAA-kosten ⁽⁶⁶⁾ van 32,06 % toegepast op de productiekosten (die het verbruik van grondstoffen, arbeid en energie omvatten);
 - een winst ⁽⁶⁷⁾ van 5,58 % toegepast op de som van de productiekosten.

3.3.4.5. Berekening van de normale waarde

- (127) Om de door berekening vastgestelde normale waarde te bepalen, heeft de Commissie de volgende stappen ondernomen.
- (128) Ten eerste heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten heeft de Commissie dezelfde verhoudingen van grondstoffen, arbeid en energieverbruik gebruikt als van de producent in de Unie met de grootste productie in de Unie. De gebruikte gegevens hadden betrekking op de productie van de meest gebruikte WL15-elektrode met een diameter van 2,4 × 175 mm.

⁽⁶²⁾ De NACE-codes zijn te vinden op http://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/index/nace_all.html

⁽⁶³⁾ De arbeidskosten zijn beschikbaar op http://www.turkstat.gov.tr/PreIstatistikTablo.do?istab_id=2088

⁽⁶⁴⁾ Het persbericht met de jaarlijkse wijziging van binnenlandse-producentenprijsindex voor de productiesector is beschikbaar op http://www.turkstat.gov.tr/PreTabloArama.do?method=search&araType=hb_x

⁽⁶⁵⁾ Orbis (Bureau Van Dijk) is een wereldwijde verstrekker van bedrijfsinformatie, www.bvdinfo.com

⁽⁶⁶⁾ De mededeling van 6 maart 2019, bijlage 2.

⁽⁶⁷⁾ De mededeling van 6 maart 2019, bijlage 2.

- (129) De Commissie heeft vervolgens de gebruiksfactoren vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid zoals vastgesteld in tabel 1 en de vaste productiekosten, de VAA-kosten en de winst, zoals beschreven in overweging 126, erbij opgeteld.
- (130) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde berekend in het stadium af fabriek overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening.
- (131) Omdat geen enkele Chinese producent zijn medewerking verleende, is de normale waarde op nationaal niveau vastgesteld en niet voor iedere producent afzonderlijk.

3.4. Uitvoerprijs

- (132) De uitvoerprijs is, bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten, vastgesteld op basis van de cif-invoerprijs die wordt verkregen uit de databank van artikel 14, lid 6, van de basisverordening.

3.5. Vergelijking

- (133) Waar dat met het oog op een billijke vergelijking gerechtvaardigd was, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening op de normale waarde en de uitvoerprijs een correctie toegepast voor verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.
- (134) Er is een opwaartse correctie van 17 % voor de btw op de uitvoer toegepast op de normale waarde omdat er geen korting op de btw voor de uitvoer geldt voor het onderzochte product, en er is een neerwaartse correctie op de uitvoerprijs toegepast voor internationale en binnenlandse vracht en verzekering.

3.6. Dumpingmarge

- (135) De Commissie heeft, bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten, en in overeenstemming met artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening, de normale waarde van het soortgelijke product vergeleken met de uitvoerprijs af fabriek.
- (136) Op grond hiervan heeft de Commissie een dumpingmarge, uitgedrukt in procenten van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, geconstateerd van 55 %.
- (137) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat de dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet.

3.7. Waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping indien de maatregelen zouden worden ingetrokken

- (138) Na te hebben vastgesteld dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek sprake was van dumping, is de Commissie, in overeenstemming met artikel 11, lid 2, van de basisverordening, nagegaan hoe waarschijnlijk voortzetting van dumping is indien de maatregelen zouden worden ingetrokken. De volgende bijkomende elementen zijn onderzocht: de productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en verstoringen van de grondstoffenmarkt.
- (139) Als gevolg van de niet-medewerking van producenten uit de VRC werd dit onderzoek gebaseerd op de informatie waarover de Commissie beschikt, dat wil zeggen de informatie die is verstrekt in het verzoek en informatie uit andere beschikbare bronnen, zoals de databank van artikel 14, lid 6, van de basisverordening en informatie die belanghebbenden tijdens het onderzoek hebben verstrekt.

3.7.1. Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC

- (140) Aangezien de producenten uit de VRC niet meewerkten, is de volgende conclusie gebaseerd op de informatie die werd verstrekt in het verzoek om een nieuw onderzoek, de informatie die de bedrijfstak van de Unie in de loop van het onderzoek heeft verstrekt en de informatie die Shaanxi Yuheng Tungsten & Molybdenum Industrial Co., Ltd heeft verstrekt.
- (141) In het verzoek om een nieuw onderzoek werd de Chinese productiecapaciteit van wolframelektroden geraamd op 2 000 000 tot 4 000 000 kg per jaar. De capaciteit die in het voorgaande nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd vastgesteld, bedroeg 1 600 000 kg bij een bezettingsgraad van 63 %, resulterend in een onbenutte capaciteit van ongeveer 600 000 kg, bijna vijfmaal meer dan het totale verbruik in de Unie.
- (142) In het huidige onderzoek hebben de twee producenten die in de fase van de samenstelling van de steekproef hadden geantwoord, een reservecapaciteit van 17 % gemeld. Wanneer deze verhouding wordt toegepast op de meest bescheiden raming van de productiecapaciteit in de VRC, ligt de reservecapaciteit van de VRC veel hoger dan het totale verbruik van het soortgelijke product in de Unie.

- (143) Bijgevolg kan worden geconcludeerd dat er in de VRC een aanzienlijke reservecapaciteit aanwezig is, die naar de Unie zou kunnen worden verlegd als de maatregelen komen te vervallen. Er zijn ook geen aanwijzingen dat markten van derde landen of de Chinese binnenlandse markt deze aanzienlijke reservecapaciteit kunnen opnemen.

3.7.2. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

- (144) De Chinese producenten hebben een voortdurende belangstelling voor de markt van de Unie getoond en konden het marktaandeel verhogen tot 40-50 %. De Unie is met haar sterke industriële basis ook een grote markt: meer dan 10 % van de totale geraamde Chinese productie wordt naar de Unie uitgevoerd, en deze uitvoer is stabiel.
- (145) Zoals in tabellen 4 en 9 is weergegeven, liggen de prijzen van de producenten in de Unie ruim boven de invoerprijzen. Ondanks het geldende antidumpingrecht is de invoer uit de VRC in de Unie nog steeds aanzienlijk, wat de grote aantrekkelijkheid van de markt van de Unie bevestigt.

3.7.3. *Verstoren van de grondstoffenmarkt*

- (146) Zoals opgemerkt in de overwegingen 71 tot en met 73 en zoals uiteengezet in punt 12.4.1 van het rapport, hangt de economische situatie van ondernemingen ook af van de omstandigheden betreffende de levering van grondstoffen⁽⁶⁸⁾. Als er dus overheidsmaatregelen zijn die het binnenlandse verbruik van grondstoffen bevoordelen in plaats van grondstoffen toe te wijzen op basis van internationale vraag en internationaal aanbod, is er een concurrentievoordeel voor de binnenlandse sector van downstreamproducten.

3.7.4. *Conclusie inzake de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping*

- (147) Wolfraamelektroden worden alleen geproduceerd in de VRC en in de Unie. De VRC beperkt de uitvoer van de belangrijkste grondstof, die alleen in de VRC in ruime mate voorkomt. Gezien de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie, de grote bestaande reservecapaciteit in de VRC en de aanhoudende aanzienlijke dumping concludeert de Commissie dat het zeer waarschijnlijk is dat de dumping zal worden voortgezet indien de maatregelen worden ingetrokken.

4. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING VAN SCHADE

4.1. **Definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

- (148) In het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd het soortgelijke product geproduceerd door twee bekende producenten in de Unie. Beide producenten werkten volledig aan het onderzoek mee. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

4.2. **Voorafgaande opmerkingen**

- (149) De Commissie heeft de schade beoordeeld op basis van trends met betrekking tot productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoop, marktaandeel, werkgelegenheid, productiviteit en groei, en trends met betrekking tot prijzen, winstgevendheid, kasstroom, vermogen om kapitaal en investeringen aan te trekken, voorraden, rendement van investeringen en lonen.
- (150) Omdat slechts twee ondernemingen de bedrijfstak van de Unie vormen, worden de gegevens betreffende de bedrijfstak van de Unie in orden van grootte gepresenteerd, om overeenkomstig artikel 19 van de basisverordening het vertrouwelijke karakter te beschermen.
- (151) Om de vertrouwelijkheid van de bedrijfstak van de Unie te beschermen, wordt ook de invoer uit de VRC die wordt verkregen uit de databank van artikel 14, lid 6, van de basisverordening in orden van grootte gepresenteerd, aangezien de exacte productie- en verkoopcijfers van de bedrijfstak van de Unie zouden kunnen worden achterhaald indien die details worden bekendgemaakt.

4.3. **Productie en verbruik in de Unie**

- (152) De totale productie in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroeg 35 à 40 ton, hetgeen minder is dan in het voorgaande onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen.
- (153) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld door de invoerstatistieken op Taric-niveau op basis van de gegevens in de databank van artikel 14, lid 6, van de basisverordening en de verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie bij elkaar op te tellen.

⁽⁶⁸⁾ Het verband tussen uitvoerbeperkingen en prijzen wordt verder beschreven in punt 12.4.1 van het rapport, blz. 298-299.

(154) Het verbruik in de Unie van het onderzochte product heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie

	2014	2015	2016	2017	TNO
Totaal verbruik in de Unie (kg)	130 000- 140 000	120 000- 130 000	120 000- 130 000	100 000- 110 000	105 000- 115 000
<i>Index (2014=100)</i>	100	95	96	83	86

Bron: Antwoorden op de vragenlijst, databank van artikel 14, lid 6.

(155) Het verbruik in de Unie is in de beoordelingsperiode met 14 % afgenomen. Uit een analyse per jaar blijkt dat er sprake is van een nagenoeg geleidelijke afname in de periode tot 2017, waarna het verbruik licht toeneemt met 3 % tussen 2017 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

4.4. Invoer uit de VRC**4.4.1. Hoeveelheden en marktaandeel van de invoer uit de VRC**

(156) De Commissie heeft de hoeveelheden van de invoer uit de VRC in de Unie vastgesteld op basis van de gegevens van de databank van artikel 14, lid 6, van de basisverordening en de marktaandelen van de invoer door de invoerhoeveelheden te vergelijken met het verbruik in de Unie zoals weergegeven in tabel 2.

(157) Het marktaandeel en de invoer uit de VRC hebben zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoerhoeveelheden (ton) en marktaandeel

	2014	2015	2016	2017	TNO
Hoeveelheden van invoer uit de VRC (kg)	45 000- 50 000	50 000- 55 000	50 000- 55 000	40 000- 45 000	45 000- 50 000
<i>Index (2014=100)</i>	100	103	109	87	97
Marktaandeel van de invoer uit de VRC (%)	30-40 %	40-50 %	40-50 %	40-50 %	40-50 %
<i>Index (2014=100)</i>	100	108	113	105	112

Bron: Antwoorden op de vragenlijst, databank van artikel 14, lid 6.

(158) De ingevoerde hoeveelheden van het onderzochte product van oorsprong uit de VRC namen, in lijn met de daling van het verbruik in de Unie, gedurende de beoordelingsperiode met 3 % af, waardoor het niveau in het tijdvak van het nieuwe onderzoek op 45 000-50 000 kg bleef (zie tabel 3). Ondanks deze daling is het marktaandeel van de Chinese exporteurs met 12 % gestegen tot bijna de helft van de totale EU-markt.

(159) Het is voor de analyse van de schade relevant om op te merken dat er gedurende de gehele beoordelingsperiode sprake was van invoer uit de VRC in de Unie, na betaling van rechten.

4.4.2. Prijzen van de invoer uit de VRC

(160) De Commissie heeft de prijzen van de invoer uit de VRC gebruikt die zijn opgenomen in de databank van artikel 14, lid 6, van de basisverordening.

- (161) De gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Prijzen van de invoer uit de VRC (EUR/ton)

	2014	2015	2016	2017	TNO
Gemiddelde prijs van invoer uit de VRC (EUR per kg)	45-50	50-55	45-50	45-50	45-50
<i>Index (2014=100)</i>	100	108	93	93	99

Bron: Databank van artikel 14, lid 6.

- (162) De gemiddelde prijzen van de invoer uit de VRC namen met 8 % toe in 2015, daalden en bleven stabiel in 2016 en 2017 en bereikten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek weer bijna het niveau van 2014.
- (163) In de beoordelingsperiode was de gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC nog steeds aanzienlijk lager dan zowel de gemiddelde verkoopprijs als de gemiddelde productiekosten van de bedrijfstak van de Unie, zoals weergegeven in tabel 9.

4.4.3. *Prijsonderbieding*

- (164) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek vastgesteld door de gewogen gemiddelde verkoopprijzen die de twee producenten in de Unie aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie rekenen, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, te vergelijken met de gegevens van de databank van artikel 14, lid 6, van de basisverordening over de prijs van de invoer van het onderzochte product uit de VRC op cif-niveau, gecorrigeerd voor de prijs inclusief lossen, inklaring en invoerrechten.
- (165) Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de gemiddelde prijs van de twee producenten in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.
- (166) Uit de vergelijking kwam voor de invoer uit de VRC een gemiddelde prijsonderbieding van meer dan 50 % op de markt van de Unie naar voren in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, ondanks de geldende antidumpingrechten die waren ingevoerd om de concurrentieverschillen tussen de twee producten weg te nemen.

4.5. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

- (167) De hoeveelheden van de invoer in de Unie evenals het marktaandeel en de prijsontwikkelingen voor invoer van het onderzochte product uit andere derde landen worden getoond in tabel 5. De hoeveelheden en de prijsontwikkelingen zijn gebaseerd op de gegevens in de databank van artikel 14, lid 6, van de basisverordening.

Tabel 5

Invoer uit andere derde landen dan de VRC

	2014	2015	2016	2017	TNO
Invoer uit andere derde landen dan de VRC (kg)	60 000-65 000	55 000-60 000	50 000-55 000	45 000-50 000	45 000-50 000
<i>Index (2014=100)</i>	100	88	85	76	75
Marktaandeel van de invoer uit derde landen	45-50 %	45-50 %	40-45 %	40-45 %	40-45 %
<i>Index (2014=100)</i>	100	92	88	91	87
Gemiddelde prijs van de invoer uit derde landen (EUR/kg)	50-55	65-70	65-70	55-60	55-60
<i>Index (2014=100)</i>	100	129	124	113	111

Bron: Databank van artikel 14, lid 6.

- (168) De hoeveelheden van de invoer uit andere derde landen zijn tijdens de beoordelingsperiode met 25 % gedaald.
- (169) Het marktaandeel van de invoer uit andere derde landen nam tijdens dezelfde periode met 13 % af.
- (170) De gemiddelde prijzen van de invoer uit andere derde landen dan de VRC stegen tijdens de beoordelingsperiode met 11 %, maar blijven ver onder de prijsniveaus van de bedrijfstak van de Unie zoals weergegeven in tabel 10.
- (171) Zoals vermeld in overweging 28, wordt het onderzochte product uitsluitend geproduceerd in de VRC en de Unie. Daarom is de invoer uit andere derde landen hoogstwaarschijnlijk afkomstig uit de VRC.

4.6. Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie

4.6.1. Algemene opmerkingen

- (172) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen voor de bedrijfstak van de Unie van de invoer met dumping een evaluatie van alle economische indicatoren die van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode.
- (173) Voor de vaststelling van de indicatoren ter bepaling van de schade heeft de Commissie gebruikgemaakt van de gegevens van de enige twee producenten in de Unie.
- (174) De schade-indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkochte hoeveelheden, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge, herstel van eerdere dumping, gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, arbeidskosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.6.2. Schade-indicatoren

4.6.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

- (175) De totale productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2014	2015	2016	2017	TNO
Productiehoeveelheden (kg)	40 000- 45 000	40 000- 45 000	35 000- 40 000	35 000- 40 000	35 000- 40 000
<i>Index (2014=100)</i>	100	101	88	94	94
Productiecapaciteit (kg)	100 000- 110 000	100 000- 110 000	100 000- 110 000	100 000- 110 000	100 000- 110 000
<i>Index (2014=100)</i>	100	100	100	100	100
Bezettingsgraad	35-40 %	35-40 %	35-40 %	35-40 %	35-40 %
<i>Index (2014=100)</i>	100	101	88	94	94

Bron: Antwoorden op de vragenlijst

- (176) De productiehoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie zijn in de beoordelingsperiode met 6 % gedaald en volgden daarmee de neerwaartse trend van het verbruik in de Unie. In 2016 was er een sterke daling met 12 %, maar in 2017 nam de productie met 6 % toe en bleef ze tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek op hetzelfde niveau.
- (177) De productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie is in de beoordelingsperiode stabiel gebleven.
- (178) De bezettingsgraad schommelde in de beoordelingsperiode. Hij steeg eerst met 1 % tussen 2014 en 2015, maar daalde vervolgens met 13 % in 2016 om uiteindelijk in 2017 met 6 % te stijgen en op dat niveau te blijven. Over het geheel genomen bleef de bezettingsgraad laag en daalde deze in de beoordelingsperiode met 6 %.

- (179) In lijn met de daling van het verbruik in de Unie van 14 % daalden de productie en bezettingsgraad van de bedrijfstak van de Unie met 6 %, maar ook de invoer uit de VRC en derde landen daalde met respectievelijk 3 % en 25 %.

4.6.2.2. Verkoophoeveelheden en marktaandeel

- (180) De verkoophoeveelheden en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Verkoophoeveelheden en marktaandeel

	2014	2015	2016	2017	TNO
Verkoophoeveelheden op de markt van de Unie (kg)	15 000-20 000	15 000-20 000	15 000-20 000	15 000-20 000	15 000-20 000
<i>Index (2014=100)</i>	100	101	100	98	96
Marktaandeel	10-15 %	10-15 %	10-15 %	15-20 %	15-20 %
<i>Index (2014=100)</i>	100	106	105	118	111

Bron: Antwoorden op de vragenlijst

- (181) De verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie zijn tijdens de beoordelingsperiode met 4 % gedaald. De afname volgende de neerwaartse tendens van het verbruik in de Unie.
- (182) De bedrijfstak van de Unie wist tussen 2014 en 2017 het marktaandeel te verhogen met 18 %, maar verloor 7 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. In totaal nam het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode met 11 % toe.

4.6.2.3. Groei

- (183) Gedurende de beoordelingsperiode nam de productie van de bedrijfstak van de Unie met 6 % af, terwijl het verbruik in de Unie met 14 % daalde en de verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie met 4 % afnamen. De afname van de verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode moet worden gezien in de context van een dalend verbruik tijdens dezelfde periode. Het marktaandeel van de Unie steeg met 11 %.

4.6.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

- (184) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit

	2014	2015	2016	2017	TNO
Aantal werknemers (VTE)	40-50	40-50	40-50	40-50	40-50
<i>Index (2014=100)</i>	100	98	100	106	106
Productiviteit (kg/VTE)	900-1 000	900-1 000	800-900	800-900	800-900
<i>Index (2014=100)</i>	100	103	88	88	89

Bron: Antwoorden op de vragenlijst

- (185) Ondanks de afgenomen productie is de werkgelegenheid in de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode met 6 % toegenomen. Dit had gevolgen voor de productiviteit van de producenten in de Unie, die in de beoordelingsperiode met 11 % afnam.

4.6.2.5. Prijzen en factoren die prijzen beïnvloeden

- (186) De gemiddelde verkoopprijzen en productiekosten van de producenten in de Unie voor niet-verbonden afnemers in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Verkoopprijzen in de Unie

	2014	2015	2016	2017	TNO
Gemiddelde verkoopprijs per kg (EUR)	140-180	140-180	140-180	140-180	140-180
<i>Index (2014=100)</i>	100	102	101	99	97
Gemiddelde productiekosten per kg (EUR)	130-150	130-150	130-150	130-150	130-150
<i>Index (2014=100)</i>	100	101	91	98	100

Bron: Antwoorden op de vragenlijst

- (187) De gemiddelde verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie voor niet-verbonden afnemers in de Unie schommelden, maar daalden tijdens de beoordelingsperiode in totaal met 3 %, terwijl de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie tijdens dezelfde periode relatief stabiel bleven, met een lichte stijging in 2015 van 1 %, gevolgd door een daling van 10 % in 2016.

4.6.2.6. Arbeidskosten

- (188) De gemiddelde arbeidskosten van de producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Gemiddelde arbeidskosten per werknemer

	2014	2015	2016	2017	TNO
Gemiddelde arbeidskosten per werknemer (VTE) (EUR)	52 007	55 772	52 157	54 719	52 362
<i>Index (2014=100)</i>	100	107	100	105	101

Bron: Antwoorden op de vragenlijst

- (189) De gemiddelde arbeidskosten per werknemer in de bedrijfstak van de Unie schommelden tijdens de beoordelingsperiode, maar stegen in totaal licht met 1 %.

4.6.2.7. Voorraden

- (190) De voorraden van de producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Voorraden

	2014	2015	2016	2017	TNO
Eindvoorraden (kg)	3 500-4 000	3 500-4 000	2 500-3 000	2 300-2 800	2 500-3 000
<i>Index (2014=100)</i>	100	106	71	67	81

Bron: Antwoorden op de vragenlijst

- (191) De eindvoorraden waren in de beoordelingsperiode aan schommelingen onderhevig. In totaal namen deze voorraden tijdens deze periode met 19 % af.

4.6.2.8. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

- (192) De Commissie heeft de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie vastgesteld door de winst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet.
- (193) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van investeringen van de producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2014	2015	2016	2017	TNO
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	(- 10)-(- 5)	0-5	0-5	0-5	(- 5)-(-0)
<i>Index (2014=100)</i>	- 100	11	50	34	- 11
Kasstroom (EUR)	30 000- 35 000	300 000- 350 000	400 000- 450 000	500 000- 550 000	(- 150 000)- (- 75 000)
<i>Index (2014=100)</i>	100	1,065	1,329	1,681	- 411
Investeringen (EUR)	220 000- 270 000	200 000- 230 000	230 000- 250 000	250 000- 275 000	410 000- 440 000
<i>Index (2014=100)</i>	100	80	92	103	163
Rendement van investeringen	(- 15)-(- 10)	(- 5)-(-0)	5-10	5-10	0-5
<i>Index (2014=100)</i>	- 100	- 23	74	64	4

Bron: Antwoorden op de vragenlijst

- (194) De winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie schommelde tijdens de beoordelingsperiode. In 2015, 2016 en 2017 verbeterde de winstgevendheid weliswaar, maar gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek nam zij zo sterk af dat er verlies werd geleden.
- (195) De nettokasstroom, het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om zijn activiteiten zelf te financieren, daalde in de beoordelingsperiode met 411 %. De nettokasstroom was stabiel in 2015, 2016 en 2017, maar daalde vervolgens sterk in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.
- (196) Tijdens de beoordelingsperiode schommelden de jaarlijkse investeringen in het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie, maar deze namen in totaal met 63 % toe.
- (197) Het rendement van investeringen van de bedrijfstak van de Unie, de winst als percentage van de nettoboekwaarde van de activa, steeg tijdens de beoordelingsperiode met 104 %, maar bleef in het tijdvak van het nieuwe onderzoek erg laag.

4.6.3. Conclusie over de situatie van de bedrijfstak van de Unie

- (198) Het onderzoek heeft aangetoond dat de meeste schade-indicatoren zich negatief hebben ontwikkeld en dat de economische en financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie is verslechterd tijdens de beoordelingsperiode.
- (199) Met de bestaande maatregelen en in een krimpemde markt kon de bedrijfstak van de Unie zijn marktaandeel met 11 % verhogen, ondanks de dalende prijzen.

- (200) De productie- en verkoophoeveelheden van de bedrijfstak van de Unie volgden dezelfde negatieve trend als het verbruik in de Unie. De winstgevendheid verbeterde, maar was nog steeds negatief in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De kasstroom verslechterde en was negatief gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek. De investeringen namen in de beoordelingsperiode af. Het rendement van investeringen herstelde zich enigszins, maar komt in het tijdvak van het nieuwe onderzoek in de buurt van nul.
- (201) De winstgevendheid, de kasstroom en het rendement van investeringen ontwikkelden zich positief in het begin van de beoordelingsperiode. De bedrijfstak van de Unie begon in het tijdvak van het nieuwe onderzoek echter opnieuw verlies te lijden.
- (202) Tegelijkertijd nam de invoer uit derde landen tijdens de beoordelingsperiode zowel in absolute hoeveelheden als in marktaandeel af. Ondanks de daling van het verbruik in de Unie nam het marktaandeel van de Chinese invoer met 4 % toe, terwijl de prijs ervan daalde. Hoewel de gemiddelde prijzen van de invoer uit derde landen iets hoger waren dan de zeer lage Chinese prijzen, heeft de Commissie niet kunnen vaststellen of deze invoer feitelijk van oorsprong uit de VRC was, zoals uiteengezet in overweging 171. De gemiddelde eenheidsprijs van derde landen is slechts iets hoger dan de prijzen waartegen de invoer uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek op de markt van de Unie kwam. Ongeacht of de invoer uit derde landen nu wel of niet feitelijk van oorsprong uit de VRC is, valt de verslechterende economische en financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie derhalve samen met de voortdurende aanwezigheid van invoer met dumping uit de VRC in representatieve hoeveelheden op de markt van de Unie, die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie in sterke mate blijft onderbieden en daardoor nog steeds een oneerlijke concurrentiedruk op die bedrijfstak uitoefent.
- (203) De Commissie concludeerde dat bij een algehele beoordeling van de schadefactoren de bedrijfstak van de Unie nog steeds aanmerkelijke schade leed, aangezien die bedrijfstak zijn economische en financiële situatie niet heeft verbeterd en niet is hersteld van de aanmerkelijke schade die de Commissie in het oorspronkelijke onderzoek had vastgesteld.

4.7. Waarschijnlijkheid van voortzetting van schade

- (204) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of er nog steeds sprake zou zijn van aanmerkelijke schade als gevolg van invoer met dumping uit de VRC indien de maatregelen zouden komen te vervallen.
- (205) Om te beoordelen hoe waarschijnlijk het is dat de schade wordt voortgezet indien de maatregelen ten aanzien van de VRC worden ingetrokken, heeft de Commissie i) de reservecapaciteit in de VRC, ii) de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en iii) het effect van de invoer uit de VRC op de situatie van de bedrijfstak van de Unie indien de maatregelen zouden komen te vervallen, onderzocht.

(a) Reservecapaciteit in de VRC

- (206) Zoals uitgelegd in de overwegingen 140 tot en met 143 is er met betrekking tot het onderzochte product aanzienlijke overcapaciteit in de VRC, die beduidend groter was dan het totale verbruik in de Unie gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek.
- (207) Bovendien heeft de Commissie geen aanwijzingen gevonden voor een significante verhoging van de binnenlandse vraag naar het onderzochte product in de VRC of op de markt van een ander derde land in de nabije toekomst. De Commissie concludeerde derhalve dat de binnenlandse vraag in de VRC of op de markten van andere derde landen de beschikbare reservecapaciteit in de VRC niet kon absorberen.

(b) Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie

- (208) Zoals uiteengezet in de overwegingen 144 en 145, vormt de markt van de Unie een aantrekkelijke markt voor producenten-exporteurs uit de VRC. Het marktaandeel van de invoer uit de VRC bedroeg in het tijdvak van het oorspronkelijke onderzoek (2001 – 2005) 76,2 %, wat erop wijst hoe hoog het niveau van de invoer uit de VRC zou kunnen worden indien de maatregelen zouden vervallen.
- (209) Invoer uit de VRC zonder antidumpingrecht zou in het tijdvak van het nieuwe onderzoek de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie met meer dan 60 % hebben onderboden. Dit geeft aan wat het prijspeil van de invoer uit de VRC zou kunnen zijn indien de maatregelen zouden worden ingetrokken. Op grond hiervan is het waarschijnlijk dat de prijsdruk op de markt van de Unie zou toenemen indien de maatregelen zouden worden ingetrokken, waardoor de bedrijfstak van de Unie verdere schade zou lijden.
- (210) Op grond hiervan zullen de producenten-exporteurs van de VRC na het wegvallen van de maatregelen hun aanwezigheid op de markt van de Unie waarschijnlijk vergroten, zowel qua hoeveelheid als qua marktaandeel, en tegen dumpingprijzen die de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk zouden onderbieden.

(c) Effect op de bedrijfstak van de Unie

- (211) Door de voortdurende invoer met dumping vanuit de VRC op de markt van de Unie en de lage prijzen daarvan heeft de bedrijfstak van de Unie niet volledig van de bestaande antidumpingmaatregelen kunnen profiteren en zich van de schade veroorzakende dumpingpraktijken in het verleden kunnen herstellen. Vanwege deze invoer met dumping is de bedrijfstak van de Unie niet in staat geweest zijn kosten in zijn verkoopprijzen te verdisconteren, waardoor zijn winstgevendheid in het tijdvak van het nieuwe onderzoek zodanig afnam dat de bedrijfstak uiteindelijk verliesgevend werd.
- (212) Indien de maatregelen zouden worden ingetrokken, zou de bedrijfstak van de Unie zijn verkoophoeveelheden en marktaandeel niet kunnen handhaven tegenover de goedkope invoer uit de VRC. Het is zeer waarschijnlijk dat het marktaandeel van de VRC snel zou stijgen indien de maatregelen zouden komen te vervallen. Een verdere daling van de verkoophoeveelheden zou leiden tot een nog lagere bezettingsgraad en een toename van de gemiddelde productiekosten. Samen met de toegenomen prijsdruk — aangezien de prijsontbinding zonder maatregelen meer dan 60 % zou bedragen — zou dit tot een verdere verslechtering van de reeds zorgwekkende financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie leiden en uiteindelijk tot de sluiting van productielocaties en de verdwijning van de bedrijfstak buiten de VRC.
- (213) Derhalve heeft de Commissie geconcludeerd dat het zeer waarschijnlijk is dat het vervallen van de bestaande maatregelen zou leiden tot een voortzetting van schade als gevolg van de invoer met dumping uit de VRC en dat de reeds zorgwekkende situatie van de bedrijfstak van de Unie nog verder zou verslechteren.

4.8. Conclusie

- (214) Intrekking van de maatregelen zou naar alle waarschijnlijkheid leiden tot een aanzienlijke toename van invoer uit de VRC tegen dumpingprijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie sterk onderbieden. Daarom heeft de Commissie de conclusie getrokken dat het zeer waarschijnlijk is dat de schade zich zal voortzetten als de bestaande maatregelen worden ingetrokken.

5. BELANG VAN DE UNIE

- (215) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen in strijd is met het belang van de Unie in haar geheel.
- (216) Het belang van de Unie is door de Commissie vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, de importeurs en de gebruikers. Alle belanghebbenden werden overeenkomstig artikel 21, lid 2, van de basisverordening in de gelegenheid gesteld hun standpunt uiteen te zetten.
- (217) Op basis hiervan onderzocht de Commissie of er, ondanks haar conclusie dat de dumping en de schade waarschijnlijk zullen worden voortgezet, dwingende redenen bestonden om te concluderen dat de handhaving van de bestaande maatregelen niet in het belang van de Unie is.

5.1. Belang van de bedrijfstak van de Unie

- (218) Het onderzoek heeft aangetoond dat een verdere verslechtering van de kwetsbare situatie van de bedrijfstak van de Unie zeer waarschijnlijk is, indien de bestaande maatregelen worden ingetrokken. Dit zou ertoe kunnen leiden dat de bedrijfstak van de Unie verdwijnt en de VRC een marktmonopolie krijgt.
- (219) Bijgevolg heeft de Commissie geconcludeerd dat handhaving van de maatregelen ten aanzien van de VRC de bedrijfstak van de Unie ten goede zou komen.

5.2. Belang van niet-verbonden importeurs en gebruikers

- (220) Zoals aangegeven in de overwegingen 14 en 17, wilden slechts één importeur en één gebruiker als belanghebbende worden opgenomen en heeft geen van beiden in dit onderzoek opmerkingen ingediend. De geringe mate van medewerking van de importeurs en gebruikers, hetgeen aansluit bij de bevindingen van het voorgaande onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen, kan worden verklaard door het geringe effect van het onderzochte product op hun productiekosten. Het product wordt kennelijk beschouwd als grondstof en de prijs ervan en de mogelijkheid om alle benodigde soorten van één leverancier te kunnen betrekken, zijn belangrijke criteria voor de afnemers. Gezien de kennelijke marginale effecten die het onderzochte product op de kosten van downstreamproducten had, werd geconcludeerd dat de maatregelen geen nadelige invloed zouden hebben op importeurs en gebruikers.

5.3. Conclusie over het belang van de Unie

- (221) Gezien het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er geen dwingende redenen zijn om aan te nemen dat verlenging van de bestaande antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer van het onderzochte product van oorsprong uit de VRC niet in het belang van de Unie is.

6. ANTIDUMPINGMAATREGELEN

- (222) Gelet op de conclusies van de Commissie inzake de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping en schade en het belang van de Unie moeten de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van wolfram-elektroden van oorsprong uit VRC worden gehandhaafd.
- (223) De individuele antidumpingrechten voor ondernemingen die in deze verordening worden genoemd, zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het onderzochte product dat door deze ondernemingen en dus door de specifiek vermelde juridische entiteiten is vervaardigd. Deze rechten zijn niet van toepassing op de onderzochte producten die zijn vervaardigd door andere, niet specifiek met naam en adres in het dispositief van deze verordening genoemde ondernemingen, ook al gaat het hierbij om entiteiten die verbonden zijn met de specifiek genoemde ondernemingen; op die producten is het recht van toepassing dat geldt voor "alle andere ondernemingen".
- (224) Verzoeken om toepassing van deze individuele antidumpingrechten (bijvoorbeeld na een naamswijziging van de onderneming of na de oprichting van een nieuwe productie- of verkoopheenheid) moeten onverwijld aan de Commissie ⁽⁶⁹⁾ worden gericht en vergezeld gaan van alle relevante gegevens, met name over wijzigingen in de activiteiten van de onderneming die verband houden met de productie, de binnenlandse verkoop en de uitvoer die bijvoorbeeld tot die naamswijziging of de oprichting van een productie- of verkoopmaatschappij hebben geleid. Indien het verzoek gerechtvaardigd is, zal de verordening worden gewijzigd door bijwerking van de lijst van ondernemingen die voor een individueel recht in aanmerking komen.
- (225) Indien, op basis van artikel 109 van Verordening 2018/1046 ⁽⁷⁰⁾, een bedrag moet worden terugbetaald na een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, dan geldt als de te betalen rente de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.
- (226) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

- Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op de invoer van laselektroden van wolfram (met inbegrip van wolframstaven en -stiften voor laselektroden), met ten minste 94 gewichtspercenten wolfram, andere dan enkel door sinteren verkregen, al dan niet op lengte gesneden, ingedeeld onder de GN-codes ex 8101 99 10 en 8515 90 80 (Taricodes 8101 99 10 10 en 8515 90 80 10), en afkomstig uit de Volksrepubliek China.
- Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven en door onderstaande ondernemingen vervaardigde product, is als volgt:

Onderneming	Recht	Aanvullende Taric-code
Shandong Weldstone Tungsten Industry Co. Ltd	17,0 %	A754
Shaanxi Yuheng Tungsten & Molybdenum Industrial Co. Ltd	41,0 %	A755
Beijing Advanced Metal Materials Co. Ltd	38,8 %	A756
Alle andere ondernemingen	63,5 %	A999

⁽⁶⁹⁾ Europese Commissie, Directoraat-generaal Handel, Directoraat H, B-1049 Brussel, België.

⁽⁷⁰⁾ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012, PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die als volgt luidt: “Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) wolfraamelektroden die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in [betrokken land]. Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.” Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het antidumpingrecht toegepast dat voor “alle andere ondernemingen” geldt.
4. Tenzij anders vermeld zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 26 juli 2019

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER
