

Donderdag, 20 september 2001

**Informatie en publiciteit**

22. is verbaasd over het feit dat het jaarverslag 1999 over het Cohesiefonds pas in januari 2001 is gepubliceerd; heeft begrip voor de inspanningen van de Commissie om een zo volledig mogelijke informatie te bieden, maar is niettemin van mening dat een vertraging van meer dan een jaar niet aanvaardbaar is;

23. benadrukt dat in het kader van de taken op het gebied van de informatieverstrekking een meer interactieve relatie met de sociale partners moet worden onderhouden, zodat deze in sterkere mate worden gemobiliseerd en betrokken bij het zoeken naar oplossingen en middelen om deze in de praktijk te brengen;

**Voortgezette solidariteit met de cohesielanden**

24. is van oordeel dat over het geheel genomen het Cohesiefonds over het algemeen tijdens de periode 1993-1999 doelmatig is gebleken en dat de oprichting van het fonds in het Verdrag van Maastricht volledig gerechtvaardigd is gebleken als basisinstrument voor steun aan landen met de grootste structurele achterstand, met het oog op de voorbereiding van deze landen op de invoering en het gebruik van de Europese munt; herinnert er echter aan dat het Cohesiefonds nog geen daadwerkelijke convergentie in alle lidstaten heeft bewerkstelligd; onderstreept de noodzaak van voortgezette solidariteit met de cohesielanden;

25. onderstreept het politiek en economisch belang van het terugdringen van de economische ongelijkheden tussen de huidige lidstaten en hun regio's, zelfs na de uitbreiding van de Unie, omdat deze nog kunnen verergeren als gevolg van het effect en de dynamiek van de uitbreiding;

26. is van oordeel dat de komende uitbreiding een grote uitdaging is voor de solidariteit in de Europese Unie; herinnert de Commissie aan het cruciale belang van een doelmatige voorbereiding van de komende uitbreiding; is van oordeel dat het structurele pre-toetredingsinstrument (ISPA) een uitstekend middel is om de administratie op alle niveaus voor te bereiden op de vereisten van de uitbreiding op het gebied van het structuurbeleid;

27. is van oordeel dat in het licht van de enorme ontwikkelingsbehoeften van de kandidaatlanden, terdege rekening moet worden gehouden met het absorptievermogen van deze landen op economische, financieel en administratief gebied;

28. stelt voor dat in het vooruitzicht van de uitbreiding en in het licht van de politieke keuzen die de EU moet maken — zie tweede verslag over de economische en sociale cohesie — de kwaliteit van de uitgaven, de rentabiliteit van de verschillende instrumenten en de prestaties van de diverse begunstigden hoofdthema's zullen worden bij het bepalen van de toekomstige cohesiestrategie van de Unie en de herverdelende functie van haar begroting;

\*

\* \*

29. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

**7. Elfde jaarlijks verslag van de Commissie over de Structuurfondsen (1999)****A5-0247/2001****Resolutie van het Europees Parlement over het elfde jaarlijks verslag van de Commissie over de Structuurfondsen (1999) (COM(2000) 698 — C5-0108/2001 — 2001/2057(COS))***Het Europees Parlement,*

- gezien het verslag van de Commissie (COM(2000) 698 — C5-0108/2001),
- onder verwijzing naar Verordening (EEG) nr. 2081/93 van de Raad van 20 juli 1993 tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2052/88 betreffende de taken van de Fondsen met structurele strekking, hun

**Donderdag, 20 september 2001**

- doeltreffendheid alsmede de coördinatie van hun bijstandsverlening onderling en met die van de Europese Investeringsbank en de andere bestaande financieringsinstrumenten<sup>(1)</sup>, met name artikel 16, en Verordening (EEG) nr. 2082/93 van de Raad van 20 juli 1993 houdende wijziging van Verordening (EEG) nr. 4253/88 tot vaststelling van toepassingsbepalingen van Verordening (EEG) nr. 2052/88 met betrekking tot de coördinatie van de bijstandsverlening uit onderscheiden Structuurfondsen enerzijds en van die bijstandsverlening met die van de Europese Investeringsbank en de andere bestaande financieringsinstrumenten anderzijds<sup>(2)</sup>, met name artikel 31,
- gezien het Jaarverslag over 1999 van de Rekenkamer<sup>(3)</sup>, ingediend overeenkomstig het bepaalde in artikel 248 van het EG-Verdrag,
  - onder verwijzing naar het Verdrag van Amsterdam en de conclusies van de Europese Raad van Luxemburg over de werkgelegenheid,
  - onder verwijzing naar Agenda 2000 en Verordening (EG) nr. 1260/1999 van 21 juni 1999 houdende algemene bepalingen inzake de Structuurfondsen<sup>(4)</sup>, en de specifieke verordeningen voor elk van de Structuurfondsen,
  - gezien de conclusies van de Europese Raad van Lissabon en van Stockholm met betrekking tot de nieuwe economie, de werkgelegenheid en duurzame ontwikkeling,
  - gezien het tweede verslag van de Commissie over de economische en sociale cohesie (COM(2001) 24), ingediend overeenkomstig het bepaalde in artikel 159 van het EG-Verdrag,
  - gezien het zesde periodiek verslag opgesteld over de sociaal-economische situatie en ontwikkeling van de regio's van de Europese Unie (SEC(1999) 66 — C5-0120/1999), ingediend overeenkomstig het bepaalde in artikel 8 van Verordening(EEG) nr. 2083/93 van de Raad van 20 juli 1993 houdende wijziging van Verordening (EEG) nr. 4254/88 tot vaststelling van toepassingsbepalingen voor Verordening (EEG) nr. 2052/883 met betrekking tot het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling<sup>(5)</sup>,
  - gelet op artikel 11 van Verordening (EG) nr. 1260/1999 inzake de additionaliteit,
  - gelet op artikel 299, lid 2 van zijn het EG-Verdrag,
  - gezien het verslag van de Commissie over de maatregelen ter uitvoering van artikel 299, lid 2: de ultraperifere regio's van de Europese Unie (COM(2000) 147),
  - gelet op artikel 47, lid 1 van het Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme en de adviezen van de Begrotingscommissie, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie visserij en de Commissie rechten van de vrouw en gelijke kansen (A5-0247/2001),
- A. overwegende dat 1999 het laatste jaar was van de toepassing van de Structuurfondsen op zeven verschillende doelstellingen, die door voornoemde Verordening (EG) nr. 1260/1999 zijn teruggebracht tot drie: doelstelling 1, waarbij beoogd wordt de financiering van elke doelstelling aan één Structuurfonds te verbinden, en dat de communautaire initiatieven werden teruggebracht tot vier,
- B. overwegende dat in 1999 een lange periode afliep van toepassing van het Cohesiebeleid en concreet dat van de Structuurfondsen,
- C. overwegende dat het elfde jaarlijks verslag over de Structuurfondsen (1999) als horizontaal thema heeft de acties ter bevordering van de gelijke kansen van mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt,
- D. overwegende dat de bijdragen van de Structuurfondsen aanzienlijk zijn geweest als het gaat om de ontwikkeling van de regio's zowel op het gebied infrastructuur en productiviteit als wat betreft de maatschappelijke integratie,

<sup>(1)</sup> PB L 193 van 31.7.1993, blz. 5.

<sup>(2)</sup> PB L 193 van 31.7.1993, blz. 20.

<sup>(3)</sup> PB C 342 van 1.12.2000, blz. 1.

<sup>(4)</sup> PB L 161 van 26.6.1999, blz. 1.

<sup>(5)</sup> PB L 193 van 31.7.1993, blz. 34.

Donderdag, 20 september 2001

- E. overwegende dat het jaar 1999 het laatste jaar was van de programmeringsperiode 1994-1999, en gekenmerkt werd door de afronding van het pakket maatregelen die in 1992 in Edinburgh zijn goedgekeurd, alsmede door de voorbereiding van de kadervoorwaarden die van toepassing zijn op de nieuwe programmeringsperiode 2000-2006,
- F. overwegende dat de verslagen de nadruk zouden moeten leggen op de kwalitatieve analyse en de productieve doelmatigheid van de Structuurfondsen, en niet moeten volstaan met het voorschrijven van de bestedingen, de kwantitatieve verdeling ervan en de transparantie wat betreft de toepassing,
- G. overwegende dat de Europese Unie, ondanks de begrotingsinspanningen die met het pakket van Edinburgh gedaan zijn en de vorderingen die zijn geboekt, nog steeds grote regionale verschillen te zien geeft op het gebied van de economische en sociale ontwikkeling en dat in de Europese Unie met name nog steeds ongelijkheid bestaat tussen de periferie (met inbegrip van de ultraperifere regio) en het centrum,
- H. overwegende dat het gemiddelde inkomen per hoofd van de 10 % van de bevolking die in de meest welvarende regio's van de Unie woont 2,6 maal zo hoog is als het inkomen van de 10 % van de bevolking in de minst ontwikkelde regio's, en zelfs 4,4 maal zo hoog bij een vergelijking van de rijkste met de armste regio,
- I. overwegende dat in weerwil van de doelstellingen die nagestreefd zijn met de oprichting en uitvoering van de Structuurfondsen, de correctie van de economische en sociale verschillen meer effect heeft op de landen dan op de regio's, en zelfs de regionale verschillen binnen sommige lidstaten heeft verscherpt,
- J. overwegende dat de verschillen in inkomen per inwoner vooral effect hebben op de werkgelegenheid,
- K. overwegende dat sinds de laatste twee programmeringsperioden de werkloosheidscijfers in de landen die in het bijzonder steun hebben genoten van de Structuurfondsen, met als opmerkelijke uitzondering Ierland en Portugal, in het algemeen zijn blijven steken op de niveaus van 1988,
- L. overwegende dat vooral vrouwen getroffen worden door de werkloosheidssituatie en de lage arbeidsparticipatie,
- M. overwegende dat tijdens de Europese Raad van Lissabon volledige werkgelegenheid als een van de belangrijkste doelstellingen van de Unie is aangenomen, waarbij als streven is geformuleerd een stijging van de globale arbeidsparticipatie van de huidige 62 % naar 70 % in 2010 en van de arbeidsparticipatie van vrouwen van 52,5 % naar 60 %; overwegende dat slechts ten dele rekening is gehouden met de horizontale doelstelling van gelijke kansen voor mannen en vrouwen en dat nog steeds de tendens bestaat beleidsmaatregelen als seksenutraal te presenteren,
- N. overwegende dat het verschil in lonen tussen vrouwen en mannen nog steeds zeer groot is, namelijk gemiddeld 28 % in de EU,
- O. overwegende dat er een algemeen verband bestaat tussen een laag inkomen per inwoner, de totale werkloosheid en de werkloosheid onder vrouwen,
- P. overwegende dat het aanhoudende verschil tussen de arbeidsparticipatie van mannen en van vrouwen gerelateerd is aan problemen in verband met gezins- en beroepsleven: verdeling van de huishoudelijke taken, beschikbaarheid van crèches, kinderbijslag en uitkeringen bij moederschap, stimuleringsmaatregelen, die grote verschillen te zien geven in de lidstaten,
- Q. overwegende dat wanneer onderwijs en opleiding in de nieuwe technologieën als factor van ontwikkeling worden gepresenteerd niet vergeten mag worden dat het sociaal en economisch evenwicht in geografische zin een noodzakelijke voorwaarde vormt voor de uitvoering van horizontale beleidsmaatregelen voor nieuwe werkgelegenheid, opbouw van technische en beroeps capaciteit en gelijke kansen voor mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt,
- R. overwegende dat het vrije verkeer van werknemers weliswaar een recht van de Europese burgers is, maar dat een beleid gericht op arbeidsmobiliteit niet beschouwd kan worden als een adequate noch juiste oplossing om vraag en aanbod op de arbeidsmarkt van de EU op elkaar af te stemmen, aangezien grootschalige arbeidsmobiliteit paradoxaal genoeg aanleiding zou geven tot emigratie van de hoogst opgeleide beroepskrachten van de armste landen en regio's naar de rijkste,

**Donderdag, 20 september 2001**

- S. overwegende dat er sociaal-economische maatregelen nodig zijn om de tendens tot concentratie van economische activiteiten, werkgelegenheid en bevolking in de centrale, geürbaniseerde regio's van de Unie te keren,
- T. overwegende dat factoren zoals afgelegenheid en een insulair karakter die de afgelegen, ultraperifere en insulaire regio's kenmerken kunnen worden gecompenseerd door het ontplooiën van door de Structuurfondsen gefinancierde activiteiten ter vergroting van het concurrentievermogen van de productieketen, ter vergemakkelijking van de toegang tot informatie en ter omschrijving van de rol van de genoemde regio's binnen een uitgebreide Europese Unie,
- U. overwegende dat heel het grondgebied van de Unie, met inbegrip van de ultraperifere regio's, moet worden opgenomen in het TEN,
- V. overwegende dat de begroting van het cohesiebeleid, de Structuurfondsen en het Cohesiefonds, die voor de EU van 15 lidstaten berekend wordt aan de hand van een percentage van het globale BBP, in de periode 2000-2006 verlaagd zal worden van 0,46 % in 1999 naar een verwacht percentage van 0,31 % (2006), dat wil zeggen naar een niveau dat vergelijkbaar is met dat van 1994,
- W. overwegende dat met de toetreding van de nieuwe lidstaten de interne regionale verschillen een ongekende omvang kunnen bereiken, en dat zich bijzonder ernstige problemen kunnen voordoen met betrekking tot de werkloosheid, zoals reeds gebleken is uit de ervaring met de integratie van de twee economieën in Duitsland,
- X. overwegende dat Verordening (EG) nr. 1260/1999 de lidstaten verplicht het additionaliteitsbeginsel in acht te nemen bij de uitvoering van projecten die mede gefinancierd worden door de Structuurfondsen, waarbij bepaald is dat de EG-financiering niet de structurele of soortgelijke uitgaven van de lidstaten mag vervangen; overwegende dat in de programmeringsperiode 1994-1999 niet alle lidstaten de verplichte informatie hebben verstrekt over de inachtneming van het additionaliteitsbeginsel,
- Y. overwegende dat het gevaar bestaat dat de plannen inzake economische en budgettaire stabiliteit veraald worden in een verlaging van de overheidsinvesteringen, met name de investeringen in de vervoersinfrastructuur en O&O in de minder ontwikkelde gebieden, en dat het bijzonder ernstig zou zijn als deze praktijk wordt gevolgd in de landen die steun uit de Structuurfondsen en het Cohesiefonds ontvangen, die juist het meeste investeringen behoeven; dat er in het bijzonder op gelet moet worden dat een beleid van een „nul-begrotingstekort” in de „cohesielanden” niet ertoe leidt dat het additionaliteitsbeginsel in de knel komt,
- Z. overwegende dat een gezonde en efficiënte uitvoering van de Structuurfondsen, die gewaarborgd wordt door adequate evaluatie- en controlesystemen, van fundamenteel belang is voor de geloofwaardigheid en de doeltreffendheid van de communautaire instellingen,

***Uitvoering van de begroting***

1. neemt kennis van het bestedingspercentage van 99 % van de kredieten voor vastleggingen uit hoofde van de Structuurfondsen in de periode 1994-1999, en stelt vast dat slechts het grote volume van de overdrachten naar het begrotingsjaar 2000 en de transversale financiering tenslotte tot een bevredigende afronding van het in Edinburgh aangenomen maatregelenpakket hebben geleid;
2. erkent de inspanningen die de Commissie in het jaarverslag 1999 heeft gedaan om met name een overzicht te geven van de resultaten over de gehele periode 1993-1999; betreurt dat de Commissie geen grondiger analyse heeft verstrekt van de uitvoering van de begroting over die periode, maar zich beperkt tot een beschrijving van het feitelijke resultaat;
3. stelt vast dat indirect wordt verwezen naar de achterstand bij de aan het einde van de periode nog te betalen verplichtingen (*reste à liquider „RAL”*) zonder dat er een volledige kwantitatieve beschrijving of gedetailleerde uitleg wordt gegeven; zulks ondanks het feit dat het inlopen van de achterstand en het bespoedigen van de uitvoering bij elke successieve herziening van de verordeningen betreffende de structuurfondsen periodieke doelstellingen en een voortdurend aandachtspunt van de begrotingsautoriteit waren;

Donderdag, 20 september 2001

4. bevestigt, voor de goede orde, een achterstand van ca. 41 600 miljoen € per einde 1999, waarvan volgens de rekeningen per eind 2000 nog een bedrag van ca. 21 860 miljoen € resteerde; herinnert eraan dat tot einde 2001 ten laste van de nog niet betaalde verplichtingen uit de periode 1994-1999 betalingen kunnen worden gedaan;
5. heeft er kritiek op dat de „RAL” in de periode 1994-1999 verder zijn gestegen en verzoekt de Commissie deze tendens onmiddellijk om te buigen;
6. is van mening dat de eind 1999 door de Commissie uitgetrokken € 160 miljoen door de begroting ongedekte kredieten de vorm hadden moeten krijgen van een kredietoverschrijving, zonder dat in de kredieten voor innovatieve acties werd gesneden om het tekort te dekken; verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de kredieten voor innovatieve acties terug op het in Berlijn overeengekomen niveau worden gebracht;
7. neemt met voldoening kennis van het feit dat de nog uit de vorige programmeringsperiode stammende bedragen in 1999 aanmerkelijk zijn afgenomen, maar betreurt dat er nog steeds middelen uit de periode vóór 1989, d.w.z. elf jaar na afloop van de programmeringsperiode, moeten worden afgewikkeld; neemt met voldoening kennis van het feit dat de regels voor vrijgekomen kredieten voor de programmeringsperiode 2000-2006 zullen voorkomen dat in de toekomst dergelijke achterstanden ontstaan;
8. constateert een gebrek aan duidelijke beleidsdoelen bij de uitvoering van de communautaire initiatieven, die gekenmerkt werd door uiterst versnipperde acties;
9. constateert dat de projecten in de vorige programmeringsperiode 1994-1999 vertraging opliepen en opechoopt raakten in het laatste deel van de periode, waardoor ook het opstarten van de projecten van de lopende programmeringsperiode 2000-2006 is vertraagd; is van mening dat het in ieders belang zou zijn de uitvoering van de projecten zo gelijk mogelijk over de programmeringsperiode te spreiden;
10. stelt vast dat het percentage vastleggingen de werkelijke stand van de uitvoering van maatregelen onvoldoende weergeeft, te meer daar een belangrijk deel van de vastleggingen pas vlak voor het eind van de programmeringsperiode heeft plaatsgevonden; is met name verontrust over de trage afwikkeling van de communautaire initiatieven, aangezien tot dusver slechts iets meer dan de helft van de voor de programmeringsperiode 1994-1999 beschikbare middelen is uitbetaald, hetgeen bezwaarlijk en belastend is voor de uitvoering van de programma's door de daarvoor verantwoordelijke instanties: plaatselijke besturen, NGO's, enzovoorts;
11. verlangt dat de fondsen als prioriteit krijgen en worden bestemd voor de opnemings van het midden- en kleinbedrijf (oprichting, uitbreiding, technologische uitrusting, ontwikkeling en vernieuwing, internationalisatie van de markten, enz.) in alle voornaamste prioriteiten van de communautaire bestekken en een aanzienlijke mate van inspraak in de besteding van deze gelden;
12. is van mening dat de jongste hervorming van de structuurfondsen zich er goed toe leent de programmering, tenuitvoerlegging en financiële afwikkeling van de maatregelen sterk te vereenvoudigen; dringt er bij de Commissie op aan de nationale beheersinstanties door middel van een actief voorlichtingsbeleid te helpen zich op de nieuwe regelingen in te stellen;
13. neemt met voldoening kennis van het voornemen van de Commissie om programmering en evaluatie van de maatregelen nauw te vervlechten, maar betreurt dat op het moment van de nieuwe programmering de eindevaluatie van de voorgaande programma's over het algemeen nog niet beschikbaar is;
14. stelt voor om het in gang gezette proces betreffende de vereenvoudiging van de communautaire Structuurfondsen, doelstellingen en initiatieven te verbeteren, teneinde zich meer en meer te concentreren op steunverlening aan gebieden met een ontwikkelingsachterstand en nieuwe achterstanden bij de uitvoering van de kredieten, zoals tot dusver is geconstateerd, te vermijden;

### **Werkgelegenheid**

15. spoort de lidstaten aan het in Amsterdam in gang gezette proces ten behoeve van het werkgelegenheidsbeleid voort te zetten;
16. wijst op de noodzaak de uitvoering van een geïntegreerd beleid voor regionale ontwikkeling en werkgelegenheid te intensiveren;

**Donderdag, 20 september 2001**

17. verzoekt de Commissie de gezamenlijke tenuitvoerlegging van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds te richten op het belang van de interne regionale gelijkheid in de ontvangende landen en om een volledige analyse van de doelmatigheid ervan te verrichten;
18. is van mening dat de structuurfondsmaatregelen en de nationale actieprogramma's ten behoeve van de werkgelegenheid;

***Gelijke kansen voor mannen en vrouwen***

19. verheugt zich over het initiatief van de Commissie in haar jaarverslag 1999 de acties ten behoeve van de gelijke behandeling van mannen en vrouwen te presenteren als horizontaal thema van genoemd verslag; is echter van mening dat het betreffende verslag geen nauwkeurige informatie bevat over de mate waarin vrouwen toegang hebben tot de Structuurfondsen, noch over de effecten van de maatregelen uit hoofde van de communautaire initiatieven, waaronder het NOW-programma, op de situatie van de vrouw op de arbeidsmarkt en op de bevordering van de gelijke kansen — informatie aan de hand waarvan op grond van cijfers de doeltreffendheid van de acties op dit gebied kan worden nagegaan;
20. stelt vast dat tot dusver slechts ten dele rekening is gehouden met de horizontale doelstelling van gelijkheid tussen mannen en vrouwen; dringt aan op een geïntegreerd beleid ter bevordering van de belangen van vrouwen en verlangt dat het streefcijfer van 60 % arbeidsparticipatie van vrouwen in 2010 wordt gekoppeld aan de tenuitvoerlegging van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds;
21. verlangt speciale maatregelen om het probleem aan te pakken van het hoge aantal met name vrouwen dat onder onzekere arbeidsvoorwaarden werkt;
22. verlangt algemene maatregelen ten behoeve van vrouwen om de oplossing van problemen in verband met gezins- en beroepsleven te versnellen;
23. begroet het besluit van de Commissie om voortaan — ter bevordering van het in de artikelen 2 en 141 van het EG-Verdrag bekrachtigde beginsel van kansengelijkheid — dit soort acties te integreren in het geheel van de communautaire beleidsbeslissingen en acties, zodat er horizontale maatregelen kunnen worden goedgekeurd die in positieve actie voorzien;
24. merkt op dat de lidstaten, in overeenstemming met de nieuwe regels van de Structuurfondsen (2000-2006) volgens welke de integratie van het principe van de gelijke kansen tussen mannen en vrouwen in de structuurmaatregelen een prioritaire doelstelling is, gehouden zijn een evaluatie vooraf van de plannen uit te voeren, selectiecriteria voor projecten vast te stellen en de begeleiding van de maatregelen te verzekeren aan de hand van indicatoren met het oog op de gelijkheid van mannen en vrouwen; dat deze indicatoren en de statistieken derhalve uitgesplitst moeten worden naar sekse;
25. verzoekt de Commissie voortaan in haar jaarverslagen over de Structuurfondsen naar sekse uitgesplitste gegevens te verstrekken wat betreft de effecten van de maatregelen op de integratie van mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt, het onderwijs en beroepsopleiding, het ondernemerschap van vrouwen en de onderlinge afstemming van gezins- en beroepstaken;

***Uitbreiding***

26. dringt erop aan dat men onverwijld en op basis van zo uitgebreid mogelijk overleg overgaat tot het vaststellen van een cohesiebeleid voor de periode na 2006, dat tegelijkertijd garanties biedt voor het slagen van de steunprojecten voor de sociale sectoren en de regio's van de bestaande lidstaten die voor steun in aanmerking blijven komen in een Unie in uitgebreide samenstelling, en dat daarnaast een specifiek systeem ter bevordering van de cohesie voor de nieuwe lidstaten wordt opgezet;
27. stelt voor dat in het vooruitzicht van de uitbreiding en in het licht van de politieke keuzen die de EU moet maken — zie tweede verslag over de economische en sociale samenhang (COM(2001) 24) — de kwaliteit van de uitgaven, de rentabiliteit van de verschillende doelstellingen en fondsen, de noodzaak dat de nieuwe lidstaten hun economieën en samenlevingen ontwikkelen en de prestaties van de diverse begunstigden hoofdthema's zullen worden bij het bepalen van de toekomstige cohesiestrategie van de Unie en de hervedelende functie van haar groting;

Donderdag, 20 september 2001

**Landbouw en visserij**

28. dringt erop dat het GLB en het gemeenschappelijk visserijbeleid worden herzien als fundamentele elementen van het EU-beleid ten behoeve van het regionale evenwicht, de sociale cohesie en de duurzame ontwikkeling;

29. verzoekt de Commissie in 2002 aan het Europees Parlement en de Raad een gedetailleerd overzicht voor te leggen van de acties die ten laste van de Structuurfondsen zijn gefinancierd ten behoeve van de visserijsector van de Europese Unie in de periode 1994-1999, alsmede een studie naar de sociaal-economische situatie in de visserijregio's van de Unie;

**Overige beleidsterreinen**

30. verzoekt de Commissie en de Raad in het kader van de TEN, met het oog op de periode 2007-2010, prioriteit te geven aan de verbinding van de perifere, insulaire en onderontwikkelde regio's met het gehele grondgebied van de Unie zonder dat dit tot een verlaging van de overheidsinvesteringen in de betrokken lidstaten leidt; verlangt bovendien dat in de nieuwe periode prioriteit wordt verleend aan de ontwikkeling van intermodaal en duurzaam vervoer;

31. verzoekt de Commissie, ter wille van de economische en sociale samenhang, rekening te houden met het ultraperifere karakter van de overzeese gebiedsdelen, Madeira, de Azoren en de Canarische eilanden bij het garanderen van toegang tot de Structuurfondsen na 2006;

32. verzoekt de Commissie en de lidstaten de komende jaren te handelen in overeenstemming met de voorstellen van de verordeningen van de Structuurfondsen, volgens welke een verbeterde milieubescherming als transversaal element van alle doelstellingen van de Structuurfondsen wordt beschouwd;

33. spoort de lidstaten aan de toezeggingen in het kader van de richtlijn NATURA 2000 na te komen;

34. neemt kennis van de goedkeuring van de specifieke programma's van het vijfde OTO-kaderprogramma, alsmede van de mededeling in 1999 „Naar een Europese onderzoeksruimte”, waarin wordt voorgesteld de rol van de regio's in het Europese onderzoek en in het bijzonder bij de opbouw van een Europese onderzoeksruimte te versterken;

**Additionaliteit**

35. is geschokt dat het additionaliteitsbeginsel, een van de vier essentiële beginselen van de structuurfondsen, door de lidstaten en de Commissie blijkbaar niet volledig wordt nageleefd; betreurt het ontbreken van sanctiemogelijkheden voor het geval dat lidstaten inbreuk maken op het additionaliteitsbeginsel; dringt er bij de Commissie op aan bij de ex ante-evaluatie in het kader van de programmering bijzondere aandacht te besteden aan de naleving van het additionaliteitsbeginsel; sluit zich bovendien aan bij de aanbeveling van de Rekenkamer dat er voor de nieuwe programmeringsperiode beter toe te passen, in de programmering, begeleiding en evaluatie geïntegreerde en aan de beschikbare begrotingsgegevens en statistieken aangepaste procedures voor toetsing van de additionaliteit moeten worden ontwikkeld;

36. spoort de lidstaten aan het additionaliteitsbeginsel strikt in acht te nemen en verzoekt de Commissie het initiatief te nemen tot het opzetten van instrumenten en voorschriften ter waarborging van de toepassing van het additionaliteitsbeginsel;

37. verzoekt de Commissie het Europees Parlement een lijst van maatregelen te verstrekken die zij wil nemen om inachtneming van dit beginsel te waarborgen, met name wanneer de landen die in aanmerking komen voor de Structuurfondsen en het Cohesiefonds een nul-begrotingstekort nastreven;

38. verzoekt om de regio's, en niet de lidstaten, het beheer toe te vertrouwen over de projecten van de Structuurfondsen die op hun grondgebied worden uitgevoerd;

**Partnerschap**

39. verzoekt de Commissie en de lidstaten bij de uitvoering van de Structuurfondsen te werk te gaan volgens het partnerschapsprincipe in de betrekkingen met de economische en sociale partners, alsmede volgens het subsidiariteitsbeginsel, waarmee de competentie van de interne beleidsinstanties van de lidstaten wordt erkend;

Donderdag, 20 september 2001

### **Evaluatie en controle**

40. neemt ter kennis dat de Commissie voor de eerste maal in een jaarlijks verslag een hoofdstuk heeft opgenomen over de uitgevoerde evaluatie- en controlemaatregelen, waarmee zij gevolg geeft aan de kritiek van het Parlement in de afgelopen begrotingsjaren;

41. wijst erop dat de lidstaten in 1999 onregelmatigheden en fraudegevallen hebben aangemeld ten belope van 120,6 miljoen €, d.w.z. 0,39 % van de kredieten van de structuurfondsen ten belope van 30,6 miljard €; dringt er bij de Commissie op aan de controles die door de bevoegde controle instanties ter plaatse worden verricht te intensiveren; verzoekt de Commissie om voortdurend informatie te verstrekken over de maatregelen die getroffen zijn tegen de onregelmatigheden bij acties van de structuurfondsen in de lidstaten;

42. neemt kennis van de in de verordeningen (EG) nrs. 438/2001 <sup>(1)</sup> en 448/2001 <sup>(2)</sup> vastgelegde uitvoeringsvoorschriften voor verordening (EG) nr. 1260/1999; juicht de verbeteringen toe die bereikt zijn bij de financiële controle op de structuurfondsen; verlangt de algemene toepassing van deze verordeningen door de lidstaten en de Commissie; dringt er bij de lidstaten op aan verbetering te brengen in de bestuurs- en controlesystemen met het oog op de vermindering, onthulling en opheffing van zwakke plekken en systematische onregelmatigheden; dringt er bij de lidstaten die dat nog niet gedaan hebben op aan om hun nationale rekenkamers volledige bevoegdheden te verlenen om onderzoeken in te stellen naar de besteding van EU-middelen, tot aan het niveau van de uiteindelijke begunstigde toe;

43. onderstreept de hoofdrol die het Europees Parlement in het evaluatie- en controleproces moet spelen, een rol die in de periode waarop het jaarverslag betrekking heeft werd verwaarloosd; is van mening dat het Parlement de jaarlijkse toewijzingen niet zo maar automatisch moet goedkeuren wanneer de begroting wordt vastgesteld, maar dat het, als behartiger van het Europees belang naast de Commissie, actief bij het evaluatieproces moet worden betrokken;

44. acht herziening en versterking van de rol van het Parlement noodzakelijk, en is in het bijzonder van mening dat de Commissie en de lidstaten moeten worden gehouden aan hun verplichtingen met betrekking tot transparantie in deze sector, zoals met name is verwoord in de met de Commissie in 1999 overeengekomen Gedragscode voor de tenuitvoerlegging van de diverse sectoren van het structuurbeleid;

\*

\* \*

45. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de parlementen van de lidstaten.

<sup>(1)</sup> PB L 63 van 3.3.2001, blz. 21.

<sup>(2)</sup> PB L 64 van 6.3.2001, blz. 13.

## **8. Genitale verminking van vrouwen**

**A5-0285/2001**

### **Resolutie van het Europees Parlement over genitale verminking van vrouwen (2001/2035(INI))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien de door de leden Maurizio Turco e.a. ingediende en door 317 leden van het Europees Parlement ondertekende ontwerpresolutie van 26 februari 2001 over genitale verminking van vrouwen (B5-0686/2000/rev.),
- gezien de artikelen 2, 3 en 5 van de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 1948,
- gezien de artikelen 2, 3 en 26 van het Internationaal Verdrag van de Verenigde Naties inzake burgerrechten en politieke rechten van 1966,
- gezien de artikelen 2, 3 en 12 van het Internationaal Verdrag van de Verenigde Naties inzake economische, sociale en culturele rechten van 1966,