

**Advies van het Comité van de Regio's over de „Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad „Ontwikkeling van een nieuw zwemwaterbeleid””**

(2001/C 357/13)

HET COMITÉ VAN DE REGIO'S,

gezien de mededeling van de Commissie „Ontwikkeling van een nieuw zwemwaterbeleid” (COM(2000) 860 def.);

gezien het besluit van het bureau van 13 juni 2000 om overeenkomstig artikel 265, vijfde alinea, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap een advies over de ontwikkeling van een nieuw zwemwaterbeleid op te stellen en daartoe commissie 4 „Ruimtelijke ordening, stadsbeleid, energie en milieu” met de voorbereiding van dit advies te belasten;

gezien het ontwerpadvies (CDR 97/2001 rev.) dat op 3 mei door commissie 4 is goedgekeurd (rapporteur: de heer D'Ambrosio (IT/PSE));

overwegende dat in het Verdrag betreffende de Europese Unie wordt bepaald dat milieuoverwegingen in de besluitvorming op andere communautaire beleidsterreinen moeten worden geïntegreerd, in het bijzonder met het oog op het bevorderen van duurzame ontwikkeling,

heeft tijdens zijn 39e zitting van 13 en 14 juni 2001 (vergadering van 14 juni) het volgende advies uitgebracht, dat met algemene stemmen werd goedgekeurd.

## 1. Standpunt van het Comité van de Regio's

1.1. Het Comité van de Regio's juicht de mededeling van de Commissie over de ontwikkeling van een nieuw zwemwaterbeleid toe. Dit nieuwe beleid is noodzakelijk geworden en duldt geen verder uitstel, ten einde voort te kunnen gaan op de weg naar bescherming van milieu en volksgezondheid.

1.2. Het Comité is van mening dat dit nieuwe beleid ook kan bijdragen tot een verdere economische ontwikkeling van de Gemeenschap, die met name ten goede moet komen aan de regio's die zich inspannen voor de bescherming en verbetering van het milieu, in de zin van zowel bescherming van natuurlijke hulpbronnen als betere diensten en infrastructuur t.b.v. de kwaliteit van het bestaan.

## 2. Aanbevelingen van het Comité van de Regio's m.b.t. de beoordeling van het programma voor de ontwikkeling van een nieuw zwemwaterbeleid

2.1. Het Comité beveelt de Commissie aan, bijzondere aandacht te schenken aan de evaluatiemethoden voor het verschijnsel eutrofiëring. Dit verschijnsel wordt vaak beschouwd als een door verontreinigende stoffen veroorzaakte afwijking in het ecosysteem, maar houdt dikwijls verband met de groei van plankton, en is dan ook terug te voeren op eeuwenoude natuurlijke processen, die dus niets te maken hebben met de bijzondere risico's van verontreinigende stoffen.

2.2. Neemt eutrofiëring bijzonder ernstige vormen aan — los van het feit of hieraan natuurlijke dan wel niet-natuurlijke oorzaken ten grondslag liggen —, dan krijgt het verschijnsel de kenmerken van een heuse milieuramp. De

anoxie (zuurstofgebrek in het water) die daarvan het gevolg is, met mogelijke vissterfte, waarbij dode en rottende vissen op het zwemwater drijven, vormt een gevaar voor de volksgezondheid en het milieu en is bovendien niet erg esthetisch. Deze verschijnselen moeten dan ook aan toezicht worden onderworpen, vooral als de mariene hulpbronnen gevaar lopen. In Noord-Europa duurt het badseizoen slechts ongeveer een maand en is het aantal badgasten gering in vergelijking met Zuid-Europa. Volgens het Comité dient met deze verschillen rekening te worden gehouden. Volgens het Comité moet een badplaats worden gedefinieerd als een plaats die echt als badplaats wordt aangeprezen en per seizoen door een aanzienlijk aantal badgasten wordt bezocht. Monsters dienen zo te worden genomen dat plaatsen die meer risico opleveren, vaker worden onderzocht. Voor badplaatsen met een kort badseizoen moeten de criteria zo worden vastgesteld dat een slecht testresultaat deze plaatsen niet relatief zwaarder treft doordat hier in totaal minder vaak wordt gecontroleerd.

2.3. In dit verband dringt het Comité er bij de Commissie op aan ruim aandacht te schenken aan het steeds groter wordende probleem van de algengroei en het gevaar van schelpdiergif voor baders. Om de voedingsstoffen en situatie tegen de achtergrond van de massale algenontwikkeling duidelijk en precies te kunnen omschrijven, is één voedingsstoffenparameter onvoldoende.

2.4. Het Comité maakt de Commissie erop attent dat de analytische controle pas doeltreffend zal zijn indien de testresultaten snel beschikbaar zijn, zodat vlot kan worden gereageerd. Hierbij dient prioritair te worden gekeken naar de parameters m.b.t. de bescherming van de gezondheid van de mens, en secundair naar parameters m.b.t. veranderingen in de kwaliteit van het water.

2.5. Het Comité stelt dan ook voor dat bij de in de Mededeling aangegeven controle- en analysemethoden ook wordt gekeken naar de aanwezigheid van ammoniumstikstof, nitro- en nitrietverbindingen in het water, stoffen aan de hand waarvan de mate van vervuiling en de ontwikkeling ervan gemeten kan worden. Dit zijn stoffen waarvan de aanwezigheid op relatief korte tijd kan worden vastgesteld, zodat snel kan worden ingegrepen, in afwachting van het gedetailleerd bacteriologisch onderzoek, dat meer tijd in beslag neemt.

2.6. Het Comité onderstreept het belang van goede en gestandaardiseerde voorlichting aan de bevolking. Vooral wanneer de vervuiling zo sterk is dat het water niet geschikt is om in te baden, moet ervoor worden gezorgd dat de informatie geen aanleiding geeft tot verkeerde interpretaties of misverstanden en voor iedereen duidelijk is, ook met behulp van symbolen, vooral om aan te geven wat de oorzaak van de vervuiling is. Deze informatie dient op verschillende aspecten betrekking te hebben:

- plaats, kenmerken en kritieke factoren;
- ongunstige weers-, klimaat- en mariene omstandigheden die de waterkwaliteit negatief beïnvloeden;
- de analytisch gemeten verandering van de waterkwaliteit.

2.7. Bovendien wijst het Comité erop dat ook in de volgende fasen, waarin de technische en wetenschappelijke details van de nieuwe Europese richtlijn worden uitgewerkt, de regionale en lokale overheden een positieve bijdrage kunnen leveren door hun eigen structuren of de op hun grondgebied gevestigde onafhankelijke milieuinstanties in te schakelen. Zo

zou een beroep kunnen worden gedaan op de regionale milieuagentschappen, zoals die bestaan in Italië en andere EU-lidstaten.

2.8. Het Comité benadrukt dat aandacht moet worden besteed aan de termijnen en middelen voor de uitvoering van de maatregelen, die absoluut noodzakelijk zijn om de kwaliteit van het zwemwater te verbeteren en te beschermen. Ook voor deze maatregelen dient een dubbel perspectief in aanmerking te worden genomen:

- acties en maatregelen m.b.t. uitzonderlijke en onverwachte gebeurtenissen;
- acties die nodig zijn als gevolg van gebrekkige infrastructuur, onderverdeeld in kleine en grote investeringen. In dit verband vestigt het Comité de aandacht van de Commissie op het feit dat lokale overheden op zeer hoge kosten zullen worden gedreven indien zij worden verplicht twee aparte waterzuiveringsinstallaties te bouwen die gebruikt water en regenwater gescheiden houden. Een dergelijke maatregel zou slechts verplicht mogen worden gesteld indien onderzoek uitwijst dat één enkele installatie in het betreffende gebied risico's inhoudt.

2.9. Het Comité verzoekt de Commissie dan ook voldoende financiële middelen uit te trekken voor bovengenoemde maatregelen, naast de middelen die de lidstaten en de betrokken regio's ter beschikking stellen.

2.10. Het Comité verzoekt de Commissie de termijnen die gelden voor de zwemwaterrichtlijn op de voor de kaderrichtlijn voor water vastgestelde termijnen af te stemmen.

Brussel, 14 juni 2001.

*De voorzitter*  
*van het Comité van de Regio's*  
Jos CHABERT