

VERSLAG

over de jaarrekening van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid betreffende het begrotingsjaar 2009, vergezeld van de antwoorden van de Autoriteit

(2010/C 338/19)

INHOUD

	<i>Paragraaf</i>	<i>Bladzijde</i>
INLEIDING	1 – 2	109
BETROUWBAARHEIDSVERKLARING	3 – 12	109
OPMERKINGEN OVER HET BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER	13 – 15	110
ANDERE AANGELEGENHEDEN	16	110
Tabel		111
Antwoorden van de Autoriteit		113

INLEIDING

1. De Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (hierna: „Autoriteit”), gevestigd te Parma, is opgericht bij Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 ⁽¹⁾. De voornaamste taken van de Autoriteit zijn het verschaffen van de nodige wetenschappelijke gegevens voor de opstelling van wetgeving voor de Unie en het verzamelen en analyseren van gegevens met het oog op karakterisering en controle van de risico's en onafhankelijke informatievoorziening daarover ⁽²⁾.

2. De begroting 2009 van de Autoriteit beliep 71,4 miljoen euro (inclusief de vrijgemaakte reserve van 2 miljoen euro), tegen 66,4 miljoen euro het voorgaande jaar. Aan het eind van het jaar had de Autoriteit 326 personeelsleden in dienst, tegen 318 het voorgaande jaar.

BETROUWBAARHEIDSVKLAARING

3. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 287, lid 1, tweede alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie controleerde de Rekenkamer de jaarrekening ⁽³⁾ van de Autoriteit, die bestaat uit de „financiële staten” ⁽⁴⁾ en de „verslagen over de uitvoering van de begroting” ⁽⁵⁾ betreffende het per 31 december 2009 afgesloten begrotingsjaar, alsmede de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij die rekening.

4. Deze betrouwbaarheidsverklaring is krachtens artikel 185, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad ⁽⁶⁾ aan het Europees Parlement en de Raad gericht.

De verantwoordelijkheid van de directeur

5. Als ordonnateur voert de directeur de begroting aan de ontvangsten- en uitgavenzijde uit overeenkomstig de financiële regeling van de Autoriteit, onder haar eigen verantwoordelijkheid en binnen de grens van de toegekende

kredieten ⁽⁷⁾. De directeur is verantwoordelijk voor het opzetten ⁽⁸⁾ van de organisatorische structuur en van de systemen en procedures voor beheer en interne controle die van belang zijn om definitieve rekeningen ⁽⁹⁾ te kunnen opstellen die geen afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten bevatten en om te verzekeren dat de onderliggende verrichtingen bij deze rekeningen wettig en regelmatig zijn.

De verantwoordelijkheid van de Rekenkamer

6. De Rekenkamer heeft de verantwoordelijkheid om op basis van haar controle een verklaring af te geven over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van de Autoriteit en over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij die rekening.

7. De Rekenkamer heeft haar controle uitgevoerd overeenkomstig de internationale controlestandaarden en de regels inzake beroepsethiek van IFAC en ISSAI ⁽¹⁰⁾. Volgens die standaarden moet de Rekenkamer voldoen aan ethische voorschriften en de controle zodanig plannen en uitvoeren dat redelijke zekerheid wordt verkregen dat de rekeningen geen afwijkingen van materieel belang bevatten en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn.

8. De controle van de Rekenkamer houdt in dat procedures worden uitgevoerd om controle-informatie te verkrijgen over de bedragen en mededelingen in de rekeningen en over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen daarbij. De keuze van de procedures is afhankelijk van haar controleoordeel, waaronder de beoordeling van de risico's van afwijkingen van materieel belang in de rekeningen of van onwettige of onregelmatige verrichtingen als gevolg van fraude of fouten. Bij deze risicobeoordelingen wordt gekeken naar de interne controle met betrekking tot de opstelling en presentatie van de rekeningen door de entiteit om controleprocedures op te zetten die onder de gegeven omstandigheden adequaat zijn. De controle van de Rekenkamer houdt tevens een beoordeling in van de geschiktheid van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en de redelijkheid van de door de leiding gemaakte boekhoudkundige schattingen, evenals een beoordeling van de algehele presentatie van de rekeningen.

9. De Rekenkamer is van oordeel dat de verkregen controle-informatie toereikend is en geschikt als grondslag voor de navolgende oordelen.

⁽¹⁾ PB L 31 van 1.2.2002, blz. 1.

⁽²⁾ Ter informatie geeft de tabel een overzicht van de bevoegdheden en activiteiten van de Autoriteit.

⁽³⁾ Bij deze rekening is een verslag gevoegd over het budgettaire en financiële beheer tijdens het jaar, dat onder meer de uitvoeringsgraad van de kredieten vermeldt en beknopte informatie geeft over de kredietoverschrijvingen tussen de verschillende begrotingsonderdelen.

⁽⁴⁾ De financiële staten omvatten de balans en de economische resultatenrekening, de tabel van de kasstromen, de staat van de veranderingen van het eigen vermogen en de bijlage bij de financiële staten met een beschrijving van de voornaamste grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

⁽⁵⁾ De verslagen over de begrotingsuitvoering omvatten ook de resultatenrekening van de begrotingsuitvoering en de bijlage daarbij.

⁽⁶⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽⁷⁾ Artikel 33 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie van 19 november 2002 (PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72).

⁽⁸⁾ Artikel 38 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002.

⁽⁹⁾ De regels inzake de rekening en verantwoording en de boekhouding van de agentschappen zijn vastgelegd in hoofdstuk 1 van titel VII van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002, zoals laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 652/2008 van 9 juli 2008 (PB L 181 van 10.7.2008, blz. 23), en zijn als zodanig opgenomen in het financieel reglement van de Autoriteit.

⁽¹⁰⁾ Internationale Federatie van Accountants (IFAC) en Internationale Standaarden van Hoge Controle-instanties (ISSAI).

Oordeel over de betrouwbaarheid van de rekeningen

10. Naar het oordeel van de Rekenkamer geeft de jaarrekening van de Autoriteit ⁽¹¹⁾ op alle materiële punten een getrouw beeld van haar financiële situatie per 31 december 2009 en van de resultaten van haar verrichtingen en kasstromen in het op die datum afgesloten jaar, overeenkomstig de bepalingen van haar financieel reglement.

Oordeel over de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij de rekeningen

11. Naar het oordeel van de Rekenkamer zijn de onderliggende verrichtingen bij de jaarrekening van de Autoriteit betreffende het per 31 december 2009 afgesloten begrotingsjaar op alle materiële punten wettig en regelmatig.

12. De hierna volgende opmerkingen doen niets af aan het oordeel van de Rekenkamer.

OPMERKINGEN OVER HET BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER

13. Bij de begroting 2009 introduceerde de Autoriteit gesplitste kredieten voor wetenschapssubsidies en wetenschappelijke samenwerkingsprojecten ten belope van in totaal 7,9 miljoen euro. Aan het eind van het jaar moest 6 miljoen euro (75 %) van de betrokken betalingskredieten worden geannuleerd, waarvan 3,1 miljoen bestond uit middelen die waren

toegekend boven de door de Autoriteit vastgestelde behoeften. Dit wijst erop dat de Autoriteit het begrotingsproces in verband met haar gesplitste kredieten en haar planning van en toezicht op de meerjarige uitvoering ervan, moet versterken.

14. Van de 9,3 miljoen euro voor titel III (beleidsactiviteiten) die waren overgedragen uit 2008, moest 1,8 miljoen euro (19 %) aan het eind van het jaar worden geannuleerd, hoofdzakelijk wegens de vertraagde uitvoering van de wetenschapssubsidies van 2007 en 2008. Dit toont aan dat de Autoriteit het contractbeheer en het toezicht op het indienen van verslagen en kostendeclaraties moet versterken.

15. De oorspronkelijke begroting 2009 voor IT ten belope van 4,2 miljoen euro werd verhoogd door begrotingsoverschrijvingen van 2,5 miljoen euro. Deze middelen werden hoofdzakelijk gebruikt voor de financiering van projecten op het gebied van hardware- en softwareconsultancy overeenkomstig het werkprogramma 2010. Evenals de hiervoor beschreven situaties wijst ook deze op problemen bij de uitvoering van het werkprogramma 2009 en is dit in strijd met de begrotingsbeginselen van jaarperiodiciteit en specificiteit.

ANDERE AANGELEGENHEDEN

16. Voor acht wetenschapssubsidieovereenkomsten van 2008 betaalde de Autoriteit een bijkomende voorfinanciering van 383 627 euro zonder de nodige bewijsstukken dat de eerste voorfinancieringsbetalingen waren besteed.

Dit verslag werd door kamer IV onder voorzitterschap van de heer Igors LUDBORŽS, lid van de Rekenkamer, te Luxemburg vastgesteld op haar vergadering van 14 en 16 september 2010.

Voor de Rekenkamer

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

President

⁽¹¹⁾ De definitieve jaarrekening is op 17 juni 2010 opgesteld en op 24 juni 2010 bij de Rekenkamer ingekomen. De definitieve jaarrekening wordt geconsolideerd met die van de Commissie en vervolgens voor 15 november van het volgende jaar in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekendgemaakt. Ze is te vinden op de website <http://eca.europa.eu> of op <http://www.efsa.europa.eu/en/funding/accounts.htm>

Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (Parma)

Bevoegdheden van de Unie volgens het Verdrag	Bevoegdheden van de Autoriteit (Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad)		Organisatie	In 2009 (2008) ter beschikking van de Autoriteit gestelde middelen	Producten en diensten in 2009 (2008)
<p>Vrij verkeer van goederen (Artikel 28 van het VWEU)</p> <p>Om de belangen van de consumenten te bevorderen en een hoog niveau van consumentenbescherming te waarborgen, draagt de Unie bij tot de bescherming van de gezondheid, de veiligheid en de economische belangen van de consumenten alsmede tot de bevordering van hun recht op voorlichting en vorming, en hun recht van vereniging om hun belangen te behartigen. (Artikel 169, lid 1, van het VWEU)</p> <p>Gemeen-schappelijke handelspolitiek (Artikel 206 van het VWEU)</p>	<p>Doelstellingen</p> <ul style="list-style-type: none"> — Verstrekken van wetenschappelijk advies en wetenschappelijke en technische ondersteuning voor de wetgeving en het beleid die direct of indirect invloed hebben op het voedsel en de voedselveiligheid; — verstrekken van onafhankelijke informatie over risico's op het gebied van voedselveiligheid; — bijdragen tot een hoog niveau van bescherming van het leven en de gezondheid van de mens; — verzamelen en analyseren van gegevens opdat de risico's kunnen worden gekarakteriseerd en gemonitord. 	<p>Taken</p> <ul style="list-style-type: none"> — Verstrekking van wetenschappelijke adviezen en studies; — bevordering van uniforme risicobeoordelingsmethoden; — ondersteuning van de Commissie; — onderzoek, analyse en samenvatting van de nodige wetenschappelijke en technische gegevens; — opsporing en karakterisering van nieuwe risico's; — instelling van een netwerk van organisaties die op soortgelijk gebied actief zijn; — verlening van wetenschappelijke en technische bijstand bij crisismanagement; — verbetering van internationale samenwerking; — verstrekking van betrouwbare, objectieve en begrijpelijke informatie aan het publiek en de belanghebbenden; — bijdragen aan het systeem voor snelle waarschuwingen van de Commissie. 	<p>1. Raad van bestuur</p> <p><i>Samenstelling</i></p> <p>14 door de Raad benoemde leden (in samenwerking met het Europees Parlement en de Commissie) en één vertegenwoordiger van de Commissie.</p> <p><i>Taak</i></p> <p>Werkprogramma en begroting opstellen en toezien op de uitvoering ervan.</p> <p>2. Uitvoerend directeur</p> <p>Benoemd door de raad van bestuur op basis van een door de Commissie voorgestelde lijst van kandidaten en na een hoorzitting in het Europees Parlement.</p> <p>3. Adviesforum</p> <p><i>Samenstelling</i></p> <p>Eén vertegenwoordiger per lidstaat.</p> <p><i>Taak</i></p> <p>De uitvoerend directeur adviseren.</p> <p>4. Wetenschappelijk comité en wetenschappelijke panels</p> <p>Opstellen van de wetenschappelijke adviezen van de Autoriteit.</p> <p>5. Externe controle</p> <p>Rekenkamer.</p> <p>6. Kwijtingverlenende autoriteit</p> <p>Parlement, op aanbeveling van de Raad.</p>	<p>Begroting</p> <p>71,4 (66,4) miljoen euro, waarvan 100 % (100 %) subsidie van de unie.</p> <p>Personeelsbestand per 31 december 2009</p> <p>355 (335) posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten, waarvan 326 (318) bezet, + 81 (77) andere dienstverbanden (arbeidscontractanten, gedetacheerde nationale deskundigen).</p> <p>Totaal aantal personeelsleden: 407 (395), waarvan er</p> <ul style="list-style-type: none"> — 324 (298) uitvoerende, en — 83 (97) administratieve taken vervullen. 	<p>Risicobeoordeling en wetenschappelijk advies (*)</p> <ul style="list-style-type: none"> — Toepassing adviezen van het WC/panels: 331 (227) — Conclusies van de peer review inzake pesticiden: 28 (nieuw) — Met redenen omklede adviezen: 76 (nieuw) <p><i>Subtotaal 1: 435 (227)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — Algemene adviezen van het WC/panels: 81 (84) — Verklaringen van het WC/panels: 44 (10) — Richtsnoeren van het WC/panels: 9 (23) — Verklaringen van de Autoriteit: 8 (2) — Richtsnoeren van de Autoriteit: 5 (6) — Wetenschappelijke of technische verslagen: 54 (116) — Gegevensverzamelingsverslagen: n.v.t. (21) <p><i>Subtotaal 2: 201 (262)</i></p> <p><i>Totaal (1+2): 636 (489)</i></p> <p>(*) NB: voor de vergelijkbaarheid werden de gegevens van 2008 aangepast zodat ze aansluiten op de nieuwe indeling van de output van de Autoriteit. Het totale aantal outputs is niet veranderd.</p>

Bevoegdheden van de Unie volgens het Verdrag	Bevoegdheden van de Autoriteit (Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad)	Organisatie	In 2009 (2008) ter beschikking van de Autoriteit gestelde middelen	Producten en diensten in 2009 (2008)
				<p>Bekendmaken van wetenschappelijk advies en faciliteren van de dialoog met belanghebbenden</p> <ul style="list-style-type: none"> — Wetenschappelijke adviezen die gepaard gingen met communicatieactiviteiten: 34 % (20 %) — Openbare raadplegingen: 66 (38) — Bezoeken aan de website: 2,4 miljoen (2,1) — Abonnees op „EFSA Highlights”: 25 690 (21 140) — Media-aandacht: 9 038 (11 652) — Vragen van de media: 694 (676) — Persberichten: 21 (30) — Webnieuwsverhalen: 50 (39) — Interviews: 72 (123)

Bron: Door de Autoriteit verstrekte gegevens.

ANTWOORDEN VAN DE AUTORITEIT

13. De Autoriteit heeft contact opgenomen met de Commissie om haar begrotingsprocedures te verbeteren en een herhaling van de door de Rekenkamer beschreven situatie in 2010 te vermijden. De Autoriteit wenst te benadrukken dat zij in 2009 voor het eerst het concept van gesplitste kredieten voor wetenschappelijke samenwerkingsprojecten heeft toegepast en zij op basis van deze ervaring maatregelen heeft genomen om de planning van en het toezicht op het gebruik van haar gesplitste kredieten te verbeteren.

14. De toekenning van wetenschapssubsidies was in de periode 2007-2008 een nieuwe activiteit voor de Autoriteit. Uit ervaring is met name gebleken dat werd onderschat hoeveel tijd begunstigden nodig hadden om wetenschappelijke verslagen conform de kwaliteitsnormen van de Autoriteit in te dienen.

Na overleg met alle betrokkenen werden in april 2010 maatregelen genomen om de planning van en het toezicht op de projecten evenals de evaluatie van de financiële voorstellen te verbeteren.

Daarnaast kan de Autoriteit bevestigen dat alle subsidies van 2007/2008 afgesloten zijn.

15. De Autoriteit erkent de noodzaak de planning van IT-projecten en het toezicht erop verder te versterken en heeft in de loop van 2010 aanvullende controles ingevoerd.

16. De Autoriteit erkent de bevindingen van de Rekenkamer en zal maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de voorwaarden voor de betaling van eventuele bijkomende voorfinanciering vooraf beter worden omschreven en met documenten worden gestaafd.
