

Uitgave
in de Nederlandse taal

Wetgeving

Inhoud

I Besluiten waarvan de publicatie voorwaarde is voor de toepassing

.....

II Besluiten waarvan de publicatie niet voorwaarde is voor de toepassing

EUROPEES PARLEMENT

2002/444/EG, EGKS, Euratom:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000 (Commissie)** 1

Resolutie van het Europees Parlement met opmerkingen bij het besluit tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000 (Commissie) 3

2002/445/EG, EGKS, Euratom:

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 tot afsluiting van de rekeningen betreffende de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000 (Commissie)** 23

Prijs: 18,00 EUR

(Vervolg z.o.z.)

NL

Besluiten waarvan de titels mager zijn gedrukt, zijn besluiten van dagelijks beheer die in het kader van het landbouwbeleid zijn genomen en die in het algemeen een beperkte geldigheidsduur hebben.

Besluiten waarvan de titels vet zijn gedrukt en die worden voorafgegaan door een sterretje, zijn alle andere besluiten.

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 inzake het verlenen van kwijting aan de Commissie voor de uitvoering van de begroting van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds in het begrotingsjaar 2000** . 26

Resolutie van het Europees Parlement met opmerkingen bij het besluit waarbij de Commissie kwijting wordt verleend voor de uitvoering van de begroting van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds in het begrotingsjaar 2000 28

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 tot sluiting van de rekeningen van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2000** 34

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 over het verlenen van kwijting aan de Commissie voor het beheer van de begroting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) in het begrotingsjaar 2000** 35

Resolutie van het Europees Parlement met de opmerkingen die een deel vormen van het besluit inzake de kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) voor het begrotingsjaar 2000 39

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000 (afdeling I - Parlement)** 43

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 over het verlenen van kwijting aan de raad van beheer van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000** 55

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 over het verlenen van kwijting aan de raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000** 59

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 10 april 2002 waarbij de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw kwijting wordt verleend voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000** 62

- ★ **Besluit van het Europees Parlement van 25 april 2002 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000: Afdeling II — Raad, Afdeling IV — Hof van Justitie, Afdeling V — Rekenkamer, Afdeling VI — Economisch en Sociaal Comité, Afdeling VII — Comité van de Regio's, Afdeling VIII — Ombudsman, en over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor de begrotingsjaren 1996-1999: Afdeling VI — Economisch en Sociaal Comité** 66

II

(Besluiten waarvan de publicatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

EUROPEES PARLEMENT

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 10 april 2002

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000 (Commissie)

(2002/444/EG, EGKS, Euratom)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien de geconsolideerde jaarrekening en de financiële balans betreffende het begrotingsjaar 2000 (SEC(2001) 528 — C5-0234/2001, SEC(2001) 529 — C5-0235/2001, SEC(2001) 531 — C5-0236/2001),
 - Gezien het jaarverslag over het begrotingsjaar 2000 en de speciale verslagen van de Rekenkamer, vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0617/2001) ⁽¹⁾,
 - Gezien de verklaring inzake de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, afgegeven door de Rekenkamer overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0617/2001),
 - Gezien de aanbeveling van de Raad van 5 maart 2002 (C5-0124/2002),
 - Gelet op artikel 276 van het EG-Verdrag, artikel 78 octies van het EGKS-Verdrag en artikel 180 ter van het Euratom-Verdrag,
 - Gelet op het Financieel Reglement van 21 december 1977, inzonderheid op artikel 89,
 - Gelet op artikel 93 en bijlage V van zijn Reglement,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en de adviezen van de andere commissies (A5-0103/2002),
- A. Overwegende dat overeenkomstig artikel 275 van het EG-Verdrag de Commissie verantwoordelijk is voor het opstellen van de jaarrekening,
1. Verleent de Commissie kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000;

(1) PB C 359 van 15.12.2001.

2. Formuleert zijn opmerkingen in de resolutie die een integrerend deel uitmaakt van dit besluit;
3. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

RESOLUTIE**van het Europees Parlement met opmerkingen bij het besluit tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000 (Commissie)**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gelet op artikel 276 van het EG-Verdrag,
 - Gelet op artikel 89, lid 7, van het Financieel Reglement van 21 december 1977, uit hoofde waarvan de instellingen van de Gemeenschap alle nodige maatregelen moeten treffen om gevolg te geven aan de opmerkingen bij de kwijtingsbesluiten,
 - Gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2000, vergezeld van de antwoorden van de instellingen ⁽¹⁾, en de speciale verslagen van de Rekenkamer (C5-0617/2001),
 - Gezien de aanbeveling van de Raad van 5 maart 2002 (C5-0124/2002),
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en de adviezen van de andere betrokken commissies (A5-0103/2002),
- A. Overwegende dat het kwijtingsbesluit is gebaseerd op de wijze waarop de Commissie de begroting tijdens een gegeven begrotingsjaar heeft uitgevoerd, waaronder de mate waarin de Commissie echt gevolg heeft gegeven aan de budgettaire prioriteiten en politieke richtsnoeren van het Parlement inzake de begrotingsuitvoering alsmede aan eerdere in de kwijtingsprocedure goedgekeurde aanbevelingen van het Parlement, eerdere externe boekhoudkundige controles door de Rekenkamer, waaronder zijn speciale verslagen, interne boekhoudkundige controles door de financieel controleur, beoordelingen en controles door de uitvoerende directoraten-generaal, beweringen van slecht beheer door het personeel van de Commissie en verslagen van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) over ernstige onregelmatigheden;
- B. Overwegende dat een beoordeling eveneens afhangt van de mate waarin het beleid van nul tolerantie van fraude en onregelmatigheden echt is uitgevoerd door de Commissie, waarvan de leden verantwoording verschuldigd zijn aan het Parlement en waarvan de directeuren-generaal, overeenkomstig het hervormingsprogramma, verantwoordelijk zijn voor het verrichten van de nodige interne controles binnen hun diensten;
- C. Overwegende dat de begroting een overschot heeft van 11,6 miljard EUR;
- D. Overwegende dat de Rekenkamer, gezien alle resultaten van zijn boekhoudkundige controle, van oordeel is dat de aan de financiële memoranda ten grondslag liggende transacties, over het geheel genomen voorzover het om de ontvangsten, vastleggingen en huishoudelijke uitgaven gaat, legaal en regelmatig zijn, maar er van af heeft gezien deze verzekering te geven voor wat de overige betalingen betreft, zoals ook het geval was voor het jaar 1999 en eerdere jaren;
- E. Overwegende dat de Rekenkamer nog geen positieve betrouwbaarheidsverklaring (DAS) voor de gehele begroting kan geven; dat de weigering dit te doen aangeeft dat de Rekenkamer en het Parlement niet in staat zijn na te gaan of de door de Commissie, en vooral door de lidstaten, verrichte transacties regelmatig zijn;
- F. Overwegende dat het waardering verdient dat de diensten van de Commissie prompt binnen de uiterste termijn (21 december 2001) hebben geantwoord op de op 5 december 2001 toegezonden vragen door de leden van de Commissie begrotingscontrole in verband met de kwijtingsprocedure;

⁽¹⁾ PB C 359 van 15.12.2001.

- G. Overwegende dat het opvallende kenmerk van het begrotingsjaar 2000 het buitengewoon grote begrotingsoverschot was (11,6 miljard EUR ofwel 14 % van de begroting), wat een belangrijk falen van de budgettaire ramingen aantoont (de ontvangsten lagen veel hoger dan de ramingen) en ook aantoont dat de opzet van de in 1999 doorgevoerde hervorming van de structuurfondsen om tijdig te voorzien in adequate systemen voor het operationele beheer van de structuurfondsen, is mislukt;
- H. Overwegende dat het beheer van de begroting voor het begrotingsjaar 2000 in zijn geheel onder de verantwoordelijkheid van de nieuwe, in 1999 benoemde Commissie valt;
- I. Overwegende dat het begrotingsjaar 2000 de start vormt van een nieuwe programmaperiode tot 2006, zowel voor de structuurfondsen en voor de steun voor toetreding en de invoering van nieuwe bepalingen (Verordening (EG) nr. 1260/1999 van de Raad ⁽¹⁾ plus de regelingen Sapard en Ispa);
- J. Overwegende dat het begrotingsjaar 2000 werd gemarkeerd door voorstellen voor hervormingen van de Commissie, in overeenstemming met de aanbevelingen in het Witboek, met name wat betreft het Financieel Reglement, externe maatregelen (mededeling van 16 mei 2000) en verbetering van het financieel beheer en controle binnen de diensten (algehele strategie van 1 maart 2000 inzake administratieve hervorming) (COM(2000) 200);
- K. Overwegende dat het beheer van 85 % van de communautaire begroting weliswaar wordt gedeeld met de lidstaten, maar dat het volgens de artikelen 274 en 275 van het EG-Verdrag de Commissie is die als enige instantie verantwoordelijk is voor de controle en het toezicht op de besteding van de begroting, en dat zij er derhalve op moet toezien dat de lidstaten de volledige verantwoordelijkheid op zich nemen voor iedere vorm van wanbeheer die zich op hun niveau voordoet en zich derhalve de middelen moet verschaffen om na te gaan in hoeverre de lidstaten hun verplichtingen verzaken en niet moet aarzelen hun daarvoor sancties op te leggen en de kwijtingsautoriteit van haar exacte taken op de hoogte te brengen;
- L. Overwegende dat het jaar 2000 werd gekenmerkt door een aanzienlijke stijging in de omvang van de fraude en onregelmatigheden die door de lidstaten en het OLAF zijn aangegeven (2 miljard EUR), waarvan 1,4 miljard EUR de traditionele eigen middelen betrof, 885 miljoen EUR de uitgaven, waaronder 580 miljoen EUR voor landbouw en 156 miljoen EUR voor externe maatregelen, en dat de stijging van deze cijfers op een verontrustende situatie wijst die wellicht ten dele het gevolg is van de grotere inspanningen tot bestrijding van fraude en de verbeterde controles ⁽²⁾,
- M. Overwegende dat drie lidstaten de in 1995 gesloten overeenkomst tot bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen nog niet hebben geratificeerd, namelijk België, Ierland en Luxemburg;
- N. Gelet op de door het Parlement in zijn resolutie van 28 februari 2002 ⁽³⁾ geleverde kritiek met betrekking tot de follow-up van de kwijting over 1999, en met name het ontbreken van een adequate boekhoudkundige follow-up door de Commissie; gezien de volgende, door het Parlement gedane aanbevelingen met betrekking tot de follow-up van de kwijting over 1999, inzonderheid voor wat betreft:
- de herziening van de kaderovereenkomst inzake toegang tot vertrouwelijke documenten,
 - een meer „gebruiksvriendelijke” verslaggeving over de tenuitvoerlegging van de begroting,
 - regelmatig voorlegging van de beoordelingsresultaten,

⁽¹⁾ PB L 161 van 26.6.1999, blz. 1.

⁽²⁾ Bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen — Commissie; zie het jaarverslag over 2000 (COM(2001) 255, punt 12).

⁽³⁾ P5TA(2002) 0084.

- de rangschikking van de respectieve directoraten-generaal naar hun prestaties,
 - het opvolgen van de bij internationale organisaties, zoals de Wereldbank, gangbare praktijk om een lijst van aan fraude ten koste van de Europese Unie schuldig bevonden personen op de website van de Commissie te publiceren,
 - de dringende noodzaak tot herziening van de tuchtrechtelijke procedure;
- O. Overwegende dat de Commissie in haar voortgangsverslag over zijn voornoemde resolutie betreffende de kwijting 1999 heeft verklaard dat zij „met genoegen de resultaten van de verrichte evaluaties zal presenteren” (COM(2001) 696) en dat het Parlement er thans bij de Commissie op aandringt ieder kwartaal de volledige evaluaties aan de Commissie begrotingscontrole voor te leggen en te laten weten welke evaluatieverslagen zij in de loop van het komende kwartaal denkt te kunnen afsluiten;
- P. Overwegende dat de fundamentele vraag bij de beschouwing van de tenuitvoerlegging van de begroting in 2000 ten eerste de opstelling is van de communautaire beheerskenmerken die de basis moeten vormen voor de doelmatigheid, maar die thans gebrekkig zijn, en ten tweede de componenten binnen het systeem die fraude en onregelmatigheid in de hand werken;
- Q. Overwegende dat deze kwijting zich niet in buitensporige mate wil concentreren op details van individuele sectoren — ook al wijzen details soms op systematische problemen — maar op een meer algemene en horizontale wijze wil kijken naar praktijken die in het verleden problemen hebben opgeleverd, en oplossingen wil aanwijzen;
- R. Overwegende dat het belangrijk is om door slechte wetgeving gecreëerde moeilijkheden te bezien en kennis te nemen van de door de Rekenkamer voorgestelde oplossingen, maar dat ook onderscheid moet worden gemaakt tussen slechte regelingen enerzijds en slecht bestuur waarvoor de Commissie alleen verantwoordelijk is anderzijds; dat voorts zo duidelijk mogelijk de gevallen van fraude of fouten moeten worden aangegeven die zijn veroorzaakt door nationale of regionale autoriteiten, en de Commissie moet worden gesteund bij toezicht op de naleving van betere beheerspraktijken waarbij het om communautaire middelen gaat;
- S. Overwegende dat het multinationale karakter van tal van binnen de Europese Unie begane onregelmatigheden en fraudepraktijken in de sfeer van vervalsing van voedingsmiddelen, uitvoer-restituties en betalingen in het kader van het geïntegreerde beheers- en controlesysteem voor communautaire steunregelingen (GBCS) het noodzakelijk maakt de EU-instellingen een grotere rol te laten vervullen bij de preventie van fraude en onregelmatigheden en dat deze rol niet kan worden gedelegeerd aan de lidstaten of aan enigerlei sub-Europese instantie;

I. Doelmatigheid

1. Merkt op dat de doelmatigheid van de Commissie niet alleen volgens drie criteria moet worden afgemeten aan de mate waarin de door de politieke autoriteit vastgestelde doelstellingen zijn gehaald, maar ook aan de snelheid en de eenvoud van de administratieve en budgettaire maatregelen die genomen worden om deze doelstellingen te bereiken en aan het optimale gebruik van de ontplooiende budgettaire middelen;
2. Is van oordeel dat bij wijze van prioriteit de volgende uitgangspunten voor deze doelmatigheid moeten worden onderzocht: het administratieve systeem van de Commissie, de diverse regelgevingsprocedures en het controlestelsel en de mate waarin de Commissie de door het Parlement vastgestelde politieke prioriteiten en begrotingsrichtsnoeren in acht neemt;

Het administratieve systeem van de Commissie

3. Is van mening dat de diensten van de Commissie zodanig moeten worden gestructureerd dat wordt gezorgd voor een beheer met een zo groot mogelijke integriteit en doelmatigheid; neemt kennis van de lopende administratieve hervorming, waarvan enkele fundamentele aspecten in het begrotingsjaar 2000 zijn gestart, en moedigt de Commissie aan voort te gaan met haar inspanningen om te zorgen dat resultaten zo snel mogelijk zichtbaar worden, met name waar het gaat om hervorming van de externe dienstverlening overeenkomstig de door het Parlement goedgekeurde politieke richtsnoeren en om hervorming van het financieel beheer en controle binnen de departementen;

4. Merkt echter op dat er vertraging is bij de tenuitvoerlegging van enkele maatregelen van het Witboek, zoals blijkt uit het door de Commissie toegezonden scorebord van de tenuitvoerlegging (bijlage 5 bij de antwoorden op de vragenlijst), vanwege lopende interinstitutionele procedures die zowel het Financieel Reglement als het Statuut van de ambtenaren betreffen; merkt in verband met maatregel 96 (terugvordering van ten onrechte betaalde gelden) op dat de Commissie in haar mededeling van december 2000 een nieuwe organisatiestructuur voor de behandeling van terugvorderingen heeft ingesteld; merkt tevens op dat de interne procedures voor gedwongen terugvordering worden voorbereid en wenst op de hoogte te worden gesteld van de doelmatigheid van dit nieuwe controlesysteem voor een terrein dat de Commissie begrotingscontrole als een prioriteit beschouwt;
5. Verzoekt de bevoegde commissies van het Parlement regelmatig op de hoogte te stellen van de tenuitvoerlegging van bepaalde hervormingsmaatregelen en besluiten inzake het beheer, waaronder:
 - een nauwkeurige balans en een werkzaam en op de toekomst gericht rooster inzake de opheffing, verlenging en totstandbrenging van nieuwe bureaus voor technische bijstand en daarmee gelijkgestelde organisaties, met name ten aanzien van het communautaire programma voor gelijke kansen onder begrotingspost B3-4 0 1 2, waarvan het beheer sterke kritiek ondervond van de Rekenkamer (jaarlijks verslag, paragraaf 3.95),
 - de aan uitvoerende agentschappen bepaalde taken in verband met het beheer van communautaire programma's (COM(2000) 788), waarbij specifieke door de diverse directoraten-generaal aangegeven taken voor externalisering zijn aangemerkt,
 - de regelgevende instrumenten tot vaststelling van communautaire programma's waarbij de methode van beheer het gebruik is van een netwerk van nationale agentschappen; verzoekt om inzake deze regelgevende instrumenten te worden geraadpleegd,
 - het beleid van de Commissie voor het beheer van de financiële bijstand van de Europese Unie aan de diverse regio's in de wereld, waaronder deconcentratie bij de delegaties en decentralisering ten behoeve van de externe agentschappen alsmede de invloed daarvan op de verbetering van de externe hulp van de Europese Unie,
 - de oprichting van een Europees bestuurscollege en een Europees aanwervingsbureau;
 - het meerjarenprogramma ter omzetting van tijdelijke ambten in vaste ambten en de betrokken sectoren,
 - de versterking van de externe inbreng bij de tuchtrechtelijke procedure,
 - de hervorming van de invaliditeitspensioenregeling, met name ten aanzien van de wegingscoëfficiënt;
6. Verzoekt de Commissie met het oog op de recente proliferatie van het aantal gedecentraliseerde bureaus, voor dergelijke agentschappen een beoordelingssysteem voor te stellen op basis van de kosten-batenverhouding en de toegevoegde waarde in vergelijking met andere alternatieven;
7. Beklemtoont dat iedere eventuele maatregel tot wijziging van het Statuut van de ambtenaren en de arbeidsvoorwaarden van andere personeelsleden, zoals het nieuwe loopbaanstelsel, onderprestatie, flexibel pensioen en de bepalingen met betrekking tot klokkenluiders, in overeenstemming moet zijn met eigentijdse bestuurlijke normen, met name uit een oogpunt van dienstverlening en openheid jegens de burgers;
8. Verwacht dat de personele middelen die voor de diverse aspecten van de hervorming zijn bestemd, voldoende zijn om te zorgen dat de hervorming snel en doeltreffend plaatsvindt, bijvoorbeeld voor wat betreft het personeel dat voor de hervorming van de externe diensten is aangewezen en het personeel dat door deze hervorming wordt getroffen; wenst, wat de hervorming van het financieel beheer en controle binnen de diensten en delegaties van de Commissie betreft, te weten welke eventuele aanwervingsproblemen de Commissie heeft;

9. Is van mening dat gemotiveerd personeel essentieel is voor het welslagen van het door de Commissie gevoerde beleid en verzoekt de Commissie het personeel op alle niveaus zo veel mogelijk te raadplegen; uit zijn voldoening over het feit dat tussen de Commissie en de vakbonden die een ruime meerderheid van de EU-ambtenaren vertegenwoordigen, een akkoord is bereikt over de modernisering van het Statuut van de ambtenaren; beschouwt de modernisering van het Statuut van de ambtenaren als een essentieel onderdeel van het hervormingsproces bij de Commissie en verzoekt alle betrokken partijen constructief samen te werken bij het hervormingsproces;
10. Verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat het hervormingsproces geen nadelige gevolgen heeft, bijvoorbeeld ten aanzien van een vermindering van de door de Commissie verrichte controles ter plaatse (zie paragraaf 3.72 van het jaarverslag van de Rekenkamer);
11. Verzoekt de Commissie een kosten-batenanalyse op te maken van de invoering van de hervorming, o.a. van de kosten van beroepsopleiding (met name op het gebied van het financieel beheer), de kosten van aanwerving en de regelingen voor dienstbeëindiging (met betrekking tot artikel 50 van het Statuut van de ambtenaren), en het Parlement van de resultaten op de hoogte te stellen;
12. Is van mening dat de door de respectieve directeuren-generaal af te leggen „beheersverklaringen”, die krachtens het nieuwe interne beheerssysteem zijn ingevoerd (en die met ingang van mei 2002 van kracht zijn), goed van pas zullen komen als nieuw instrument ter beoordeling van de prestaties van de directoren-generaal van de Commissie en het gemakkelijker zullen maken om na te gaan op welke gebieden verdere verbeteringen noodzakelijk zijn; onderstreept dat de beheersverklaringen op generlei wijze afbreuk mogen doen aan de individuele en collectieve verantwoordelijkheid van de leden van de Commissie;
13. Verwacht dat de Commissie het Parlement op de hoogte stelt van eventuele andere hervormingen die op stapel staan;

De procedures

14. Merkt op dat het jaarverslag van de Rekenkamer beklemtoont dat procedures niet in overeenstemming zijn met de nagestreefde doelen en:
 - a) betreft een gebrekkige aansluiting tussen de Commissie en de lidstaten: het gebrek aan eenvormigheid van informatie betreffende de eigen middelen die aan de Commissie door de lidstaten wordt toegezonden in verband met bijvoorbeeld vastgestelde fraude, onregelmatigheid en verrichte controles ter voorkoming daarvan (zie paragraaf 1.61 van het jaarverslag van de Rekenkamer), het niet toezenden van gegevens in verband met de goedkeuring van rekeningen (zie paragraaf EOGFL, afdeling Garantie, paragraaf 2.59 van het jaarverslag) door enkele lidstaten en hetzelfde voor wat de structuurfondsen betreft, alsmede het gebrek aan statistische gegevens bij de Commissie over premies in het kader van de gemeenschappelijke marktordening voor schapen- en geitenvlees (zie paragraaf 2.117 van het jaarverslag van de Rekenkamer),
 - b) neemt kennis van de erkenning van de Commissie van deze stand van zaken (in haar antwoord op paragraaf 2.117); accepteert echter niet dat een in een bepaalde sector geconstateerde tekortkoming als excuus wordt gebruikt voor andere gevallen en verzoekt de Commissie derhalve tijdig, vóór de volgende kwijting, de nodige protesten bij de lidstaten aan te tekenen om te zorgen dat zij tijdig aan hun verplichtingen voldoen en dat de door alle lidstaten toegezonden informatie aan standaarddefinities voldoet (met name waar het gaat om fraude en onregelmatigheid),
 - c) betreft het verzet van bepaalde lidstaten tegen toepassing van bepaalde strategieën, zoals bij de door de Commissie genomen maatregelen tot opsporing en uitroeiing van BSE, zoals onthuld door de Rekenkamer (speciaal verslag nr. 14/2001) ⁽¹⁾ en het gebrek aan noodvoorschriften om dergelijke situaties prompt recht te zetten (een beroep bij het Hof van Justitie is niet de juiste manier om noodgevallen op te lossen),

⁽¹⁾ PB C 324 van 20.11.2001.

- d) constateert dat het bij sommige fouten die de Rekenkamer heeft vastgesteld (paragrafen 2.36 — 2.41 van het jaarverslag van de Rekenkamer voor 2000), blijkbaar om systematische fouten gaat, met als voornaamste systematische fout onterechte inhoudingen op steunbedragen (paragraaf 2.36); merkt op dat de Rekenkamer hiervoor voorbeelden uit Zweden, Griekenland en Spanje aanhaalt; wijst erop dat de Commissie momenteel onderzoek verricht naar administratieve heffingen door Denemarken op aanvragen voor exportrestituties; verzoekt de Commissie het Parlement op de hoogte te houden van de verdere ontwikkelingen in dit dossier,
- e) betreurt dat op het gebied van externe hulp het Tacis-programma voor grensoverschrijdende samenwerking — na vier jaar tenuitvoerlegging — een van de belangrijkste doelstellingen niet heeft gehaald, namelijk verbetering van de levensomstandigheden in de grensgebieden (zie bijvoorbeeld speciaal verslag nr. 11/2001 van de Rekenkamer ⁽¹⁾); verzoekt de Commissie om de samenwerking tussen de diverse programma's (Tacis, Interreg, Phare) te intensiveren en om voorrang te geven aan projecten ten behoeve van een beter leefklimaat; verzoekt om, uiterlijk in juli 2002, op de hoogte te worden gesteld van de concrete resultaten van het programma die de Commissie voor het jaar 2001 verwacht;
- f) merkt op dat de Commissie de administratieve procedures van ECHO heeft aangepast om spoedgevallen beter te kunnen behandelen (zie speciaal verslag nr. 2/2001 ⁽²⁾ — humanitaire hulp aan de slachtoffers van Kosovo); verzoekt om opstelling van een verslag met een beoordeling van het beheer van recente humanitaire crises (tijdstip van betaling, vermogen tot besluitvorming, coördinatie met VN-organen, samenwerking met de NGO's en evaluatie van het effect van de hulp),
- g) is van mening dat in het kader van het GBVB, zoals vermeld in speciaal verslag nr. 13/2001 van de Rekenkamer ⁽³⁾, de huidige regeling onbevredigend is; verzoekt de Raad en de Commissie om onverwijld — zoals meegedeeld door de Commissie (zie antwoord op vragenlijst, paragraaf 5.1) — met een overeengekomen definitie van huishoudelijke en beleidsuitgaven voor speciale EU-vertegenwoordigers (EU Special Representative — EUSR) te komen; verzoekt om duidelijke regels op te stellen inzake kosten die verband houden met vergoedingen en salarissen van personeel dat in een EUSR-kantoor werkt en duidelijke regelingen te treffen voor afdoende verslaggeving, boekhoudkundige controle en evaluatie,
- h) spreekt de aanbeveling uit dat de Raad en de Commissie een voorstel aan het Parlement voorleggen met de criteria voor de definitie van huishoudelijke en beleidskredieten binnen het GBVB, alsmede een voorstel voor een interinstitutioneel akkoord waarin de rol van de Commissie bij de vaststelling van het financiële en operationele kader voor de begrotingsuitvoering wordt verduidelijkt en de op dit gebied opgezette audit- en evaluatiesystemen worden beschreven;
15. Verzoekt de Commissie speciale audits uit te voeren over de vertegenwoordigingen in de lidstaten in het licht van de beschuldigingen van misbruiken in de vertegenwoordiging in Stockholm; wenst volledig op de hoogte te worden gehouden van de disciplinaire maatregelen in verband met de vertegenwoordiging in Stockholm;
16. Verzoekt de Commissie de budgettaire ramingen te verbeteren, het verschil tussen de ramingen en de feitelijke resultaten terug te dringen en de communicatie tussen de Commissie en de lidstaten, met name in het kader van het budgettaire netwerk voor uitwisseling van informatie, te verbeteren;
17. Is van mening dat de Commissie zich moet voorzien van instrumenten om de budgettaire ramingen te verbeteren en meer gebruik te maken van het begrotingsnetwerk, om een herhaling van buitensporige begrotingsoverschotten te voorkomen;
18. Is ervan overtuigd dat de methode voor beheer van de huidige Unie en de toekomstige uitgebreide Unie gebaseerd moet blijven op het decentralisatieprincipe; meent dat dit een vergelijkbare en even efficiënte beheerscapaciteit van de diverse nationale overheden verlangt, zoals vereist volgens de nieuwe voorschriften inzake de structuurfondsen (Verordening (EG) nr. 1260/1999) die in 2000 zijn gelanceerd en die ook duidelijkheid vergen over de respectieve rollen van de Commissie, de lidstaten en de diverse partners zoals bedoeld in artikel 8 van de verordening; stelt evenwel, dat

⁽¹⁾ PB C 329 van 23.11.2001.

⁽²⁾ PB C 168 van 12.6.2001.

⁽³⁾ PB C 338 van 30.11.2001.

actiever optreden van de Commissie vereist kan zijn als het gaat om een begrotingsmaatregel waarbij diverse lidstaten in verscheidene GLB-operaties betrokken zijn; wijst er nadrukkelijk op dat het welslagen van het gedecentraliseerde beheer van Sapard en Ispra in de kandidaat-landen alsmede van het werk van hun nationale overheidsinstanties afhankelijk is van de geëngageerde steun van de Europese Unie aan die landen bij de verbetering van hun bestuurlijke capaciteit; moedigt de Commissie aan om voort te gaan met haar inspanningen voor opleiding (bijv. via jumelages met kandidaat-landen) en haar voorlichtingscampagnes in de Europese Unie en de kandidaat-landen;

Procedures voor contractbeheer en communautaire subsidies

19. Verzoekt de Rekenkamer na te gaan in hoeverre procedures voor contractbeheer ten behoeve van communautaire kredieten (uitnodiging tot inschrijving, gunning van contracten) in overeenstemming zijn met de beginselen van transparantie als het gaat om beide doelstellingen, samenstelling van de jury, keuze van kandidaten, naleving van procedures en motivering van besluiten, en stelt met name vragen omtrent de procedures voor uitnodiging tot inschrijving in de onderzoekssector; merkt op dat de Rekenkamer in zijn jaarverslag tot een positieve conclusie komt over de procedures voor overheidsopdrachten die de instellingen volgen voor de aankoop van diensten, goederen en arbeid en onderstreept dat bij de selectieprocedures vaker criteria wat betreft de voordelen voor het milieu en op sociaal gebied op lange termijn moeten worden gehanteerd; verzoekt de Rekenkamer in het bijzonder de transparantie van de bestaande regelingen van de Commissie met betrekking tot externe hulp tegen het licht te houden, zoals de vaststelling van een aantal „short lists”, daar steeds dezelfde bedrijven blijkbaar de beste worden bevonden om EU-subsidies tot wel 200 000 EUR in elke hoek van de wereld te beheren;
20. Vraagt de Commissie altijd de meest geschikte procedure te gebruiken, gelet op de moeilijkheden die dit met zich brengt voor sollicitanten, met name bij onderzoeksprojecten enerzijds en als het gaat om de kosten anderzijds; benadrukt evenwel dat onderzoek een sector met een hoog risico is en daarom zeer intensieve controle vergt;
21. Verzoekt de Commissie om, in verband met de selectieprocedure voor voorstellen in het kader van Media en Media Plus, uit te leggen welk soort bureau voor technische bijstand voorbereidend werk verricht waarna de Commissie een definitieve selectie maakt van de begunstigden van programma's en besluit over de te verlenen steun (zie besluit 2000/821/EG van de Raad⁽¹⁾); verzoekt de Commissie mee te delen wat de geografische uitsplitsing van ontvangers van programmasteun was over het jaar 2000;
22. Is van mening dat, wat de huidige procedures voor het verlenen van communautaire subsidies aan bepaalde organisaties betreft, met name in het kader van A-302-begrotingslijnen, een systeem van zowel reservering als oproepen voor voorstellen niet bevredigend is en verzoekt de Commissie de begrotingsautoriteit een transparanter systeem voor te stellen, dat kan helpen de toestand van permanente onzekerheid waarin sommige organisaties verkeren, te voorkomen, zonder deze afhankelijk te maken van communautaire subsidies om te kunnen overleven; wijst erop dat Activity Based Budgeting dit kan verhelpen; verzoekt de Commissie erop toe te zien dat nieuwe organisaties die subsidies willen vragen, niet uit de boot vallen; vraagt de Commissie samen te werken met het OLAF en de Rekenkamer bij het controleren van verenigingen of centra die vrijwel uitsluitend uit de EU-begroting worden gefinancierd;
23. Wijst erop dat in 2000 onder begrotingspost A-3 0 4 0 800 000 EUR werd gereserveerd ter dekking van de bedrijfskosten en het werkprogramma van het Migrantenforum; stelt vast dat het OLAF een onderzoek heeft ingesteld na beschuldigingen van fraude en wanbeheer in deze organisatie en de zaak in juni 2001 voor de Belgische rechter heeft gebracht; wenst volledig op de hoogte te worden gesteld van de conclusies van de Belgische autoriteiten; vraagt de Commissie erop toe te zien dat deze en andere organisaties die door de Europese Unie uit hoofdstuk A-3 worden gefinancierd, er daadwerkelijk in slagen hun doelstellingen te bereiken;

⁽¹⁾ PB L 336 van 30.12.2000, blz. 82.

Complexiteit van procedures en wetgeving

24. Stemt in met de Rekenkamer dat de communautaire voorschriften meestal te complex zijn en moeilijkheden voor de ontvangers veroorzaken en vraagt de Commissie te voorzien in een systematische evaluatie van de diverse regelgevende instrumenten om na te gaan of de in het Verdrag omschreven of door de Europese instellingen vastgestelde doelstellingen wel daadwerkelijk worden bereikt;
25. Neemt kennis van het feit dat de Commissie in de nieuwe verordening inzake de structuurfondsen (Verordening (EG) nr. 1260/1999) haar voornemen kenbaar heeft gemaakt om de regels te vereenvoudigen; hoopt dat dit in 2001 wordt geverifieerd, maar betreurt de onderbesteding bij de structuurfondsen in 2000 ten gevolge van vertragingen bij de programmering (hetgeen zelfs een groot deel van het begrotingsoverschot heeft opgeleverd); wijst erop dat in het eerste jaar van de vorige programmaperiode (1994) zich dezelfde moeilijkheden voordeden; vraagt zich tevens af of het huidige systeem wel het beste is voor het plannen van toekomstige structurele maatregelen na 2006; verzoekt de Commissie en de lidstaten de procedures voor de tenuitvoerlegging van structurele maatregelen te rationaliseren en te vereenvoudigen om te voorkomen dat zich weer dezelfde moeilijkheden voordoen bij het vaststellen van nieuwe programma's;
26. Is van mening dat de vertraging bij de goedkeuring van communautaire initiatiefprogramma's in 2000 te wijten is aan de late goedkeuring van verordeningen van de Raad, aan de overdreven lengte van het gebruikershandboek en de late publicatie door de Commissie, de lange periode die de andere instellingen nodig hebben gehad voor het geven van hun advies, en ook aan de late reactie van de lidstaten;
27. Stelt tot zijn ongenoegen vast dat als gevolg van deze vertragingen kredietoverdrachten, overschrijvingen en herbudgetteringen eerder regel dan uitzondering waren; herhaalt zijn kritiek ten aanzien van kredietoverdracht nr. 40/2000, die een vermindering van 164 miljoen EUR tot gevolg had, en de herbudgettering die een vermindering met 30 miljoen EUR van de kredieten voor innovatieve maatregelen tot gevolg had;
28. Maakt zich met name zorgen over de eclatante vertragingen bij de aanloop van het communautaire initiatief Equal en verzoekt de Commissie en de lidstaten assistentie te verlenen bij de totstandbrenging van ontwikkelingspartnerschappen en transnationale betrekkingen;
29. Merkt voorts op dat de complexiteit van de voorschriften en het overlappen van maatregelen uit hoofde van de diverse fondsen en krachtens communautair beleid een onsamenvattende situatie kunnen scheppen die de doelmatigheid van de fondsen en programma's vermindert, waarop ook de Rekenkamer in zijn speciale verslagen nr. 1/2001⁽¹⁾ en nr. 12/2001⁽²⁾ en in zijn jaarverslag (paragraaf 3.121) kritiek heeft;
30. Komt tot dezelfde conclusie ten aanzien van de Sapard- en Ispa-verordeningen waarvan de complexiteit van de tenuitvoerlegging door de Commissie werd onderschat en die een echte uitdaging voor de kandidaat-landen vormt; erkent voorts de door de Commissie gedane inspanningen ten behoeve van de „institutionele opbouw” in het kader van het Sapard-systeem en ten behoeve van betere interne coördinatie van de hulpprogramma's voor toetreding; betreurt echter dat amper de helft van de kandidaat-landen in de gelegenheid is om de programma's nog in 2002 in werking te doen treden;
31. Verzoekt de Commissie om er bij voorrang voor te zorgen dat procedures worden vereenvoudigd en duidelijke voorschriften en doelstellingen worden vastgesteld die transparant zijn en begrijpelijk voor de burgers; verzoekt de Commissie bij de tussentijdse herziening van het landbouw- en structuurbeleid terdege aandacht te besteden aan de vereenvoudiging van de regelgeving, de voorschriften en de procedures; erkent evenwel dat de Commissie problemen heeft om dit doel te bereiken als het gaat om de vaststelling van uitvoeringsvoorschriften voor bepaalde programma's, zoals de controleprocedures voor de structuurfondsen, wanneer de comitologieprocedure van toepassing is; merkt op dat deze comités, die de administratieve belangen van de lidstaten behartigen, maar al te vaak mee de oorzaak zijn van de ingewikkeldheid van de voorschriften;

(1) PB C 124 van 25.4.2001.

(2) PB C 334 van 28.11.2001.

32. Wijst erop dat het bij de volgende kwijtingsprocedure zorgvuldig zal kijken naar de mate waarin de Commissie de door het Parlement vastgestelde politieke prioriteiten en budgettaire richtsnoeren behoorlijk in acht heeft genomen en de toezeggingen die zij heeft gedaan in antwoord op de kritiek van de Rekenkamer (zie paragraaf 3.122 van het jaarverslag) is nagekomen;

Controles

33. Merkt op dat de complexiteit van de voorschriften doeltreffende controles moeilijk maakt;
34. Verzoekt de Commissie het aantal vervalclausules („sunset clauses”) en gedetailleerde beoordelingen van het economischeffect in de wetgeving aanzienlijk te verhogen;
35. Merkt op dat het controlesysteem door gebreken wordt gekenmerkt, zoals:
- onvoldoende of volledig gebrek aan controles door de Commissie (bijv het arrest van het Gerecht van eerste aanleg van 10 mei 2001 in de zaak van de „Turkse televisietoestellen”, dat wees op de ernstige tekortkomingen van de Commissie bij het toezicht op de toepassing van de associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Turkije en het aanvullend protocol),
 - onvoldoende of gebrek aan controles door de lidstaten op het gebied van landbouwwitgaven (exportrestituties) en structurele maatregelen (toepassing van Verordening (EG) nr. 2064/97 van de Commissie⁽¹⁾ ten aanzien van de financiële controle door de lidstaten op door de structuurfondsen medegefinancierde verrichtingen);
36. Is bezorgd dat de bevindingen van de Rekenkamer (speciaal verslag nr. 10/2001⁽²⁾) dat de toepassing van Verordening (EG) nr. 2064/97 inzake controles in verband met structurele maatregelen moeilijkheden heeft geschapen voor zowel de Commissie als de lidstaten, omdat er onvoldoende coördinatie bestond tussen de verantwoordelijke directoraten-generaal van de Commissie en de instanties van de lidstaten die niet vertrouwd zijn met de controlehandleiding die de Commissie te laat heeft ingediend;
37. Verlangt — gelet op deze feiten — dat elke lidstaat één enkel nationaal ministerie als verantwoordelijke instantie voor het toezicht op de vooruitgang bij de verwezenlijking van de in de Verordeningen (EG) nr. 2064/97 en (EG) nr. 438/2001 van de Commissie⁽³⁾ voor elk afzonderlijk structuurfondsprogramma vastgelegde controlequote van 5 % aanwijst; verlangt bovendien dat er maatregelen worden genomen om de controles in de lidstaten met de autonome regionale autoriteiten op een uniforme wijze te coördineren; wijst erop dat deze coördinatie het beste via de aanwezige coördinatie-instanties kan worden verwezenlijkt en dat deze instanties ook als basis voor zowel de informatie-uitwisseling tussen de regio's als de coördinatie en het doorgeven van alle informatie aan de Commissie kunnen dienen;
38. Verzoekt de Commissie en de lidstaten in het licht van de bevindingen van speciaal verslag nr. 10/2001 van de Rekenkamer dringend de financiële controle op de structuurfondsen te verbeteren; verlangt in het bijzonder:
- uitbreiding van de voor financiële controle bevoegde diensten,
 - intensivering van de controles ter plaatse,
 - verbetering van de coördinatie zowel op het niveau van de lidstaten als op dat van de diensten van de Commissie,
 - instelling van uniforme procedures voor de behandeling van onregelmatigheden en de uitwisseling van informatie daarover;
39. Verzoekt de Rekenkamer de huidige totale kosten van interne en externe controles van communautaire fondsen te beoordelen en daarbij onderscheid te maken tussen de kosten voor de communautaire begroting en nationale begrotingen en de verhouding tussen de kosten van de diverse categorieën controles die in de afzonderlijke uitgavensectoren worden verricht, en voor elk hoofdstuk de bedragen van de opgespoorde fraudes en onregelmatigheden te bepalen;

⁽¹⁾ PB L 290 van 23.10.1997, blz. 1.

⁽²⁾ PB C 314 van 8.11.2001, blz. 26.

⁽³⁾ PB L 63 van 3.3.2001, blz. 21.

40. Is van mening dat de Commissie zou moeten zorgen dat controles economisch doelmatig zijn en neemt daartoe kennis van de interne hervormingen van de Commissie als het gaat om de „verklaring van beheer” door de directeuren-generaal, waardoor zij gebonden zullen zijn, alsmede de oprichting van een intern systeem voor boekhoudkundige controle van de Commissie; meent dat de uitwerking van deze veranderingen op de doeltreffendheid van de controles tijdens de komende kwijtingsprocedure moet worden beoordeeld;
41. Verzoekt de Commissie naar het juiste evenwicht te zoeken tussen de kosten van controles en het voordeel dat het kleinere aantal fouten dankzij controles oplevert;
42. Meent dat een succesvol beheer van het Agentschap voor de wederopbouw in Kosovo was toe te schrijven aan het feit dat de maatregelen in nauw contact met de begunstigden werden uitgevoerd, deze in een klein aantal sectoren geconcentreerd waren en er een enkele structuur was voor het selecteren en evalueren van projecten en aan het feit dat de controle vooraf werd verricht door de interne financiële diensten van het Agentschap zelf, waardoor een snelle tenuitvoerlegging van maatregelen mogelijk was; merkt op dat het gewijzigde Commissievoorstel voor het nieuw Financieel Reglement (COM(2001) 691) voorziet in een gedecentraliseerde controle vooraf in alle diensten van de Commissie; verzoekt de Raad spoed te maken met de behandeling van het gewijzigde voorstel van de Commissie;
43. Adviseert bovendien dat de Commissie verdere stappen neemt om te komen tot een goede institutionele samenwerking met de Rekenkamer en zijn boekhoudkundige controle-instanties, maar ook met de lidstaten en hun nationale boekhoudkundige controle-instanties; wenst te worden voorgelicht over de vorderingen;
44. Is van mening dat een coördinatie van planning van controles de mogelijkheid biedt om onnodige duplicatie van inspanningen te voorkomen en een betere verdeling mogelijk maakt tussen interne en externe controles, tussen systeemcontroles en projectcontroles, gelet op de betrokken risico's en geldelijke middelen;
45. Stelt vast dat de Rekenkamer met de methode die ze nu gebruikt geen verklaring van betrouwbaarheid (DAS) kan afgeven voor elk van de categorieën van huishoudelijke uitgaven; deelt het standpunt dat de DAS ernaar moet streven deze informatie te leveren, zoals herhaaldelijk gevraagd door de Commissie begrotingscontrole, opgesplitst naar fraude en vergissing, rekening houdende met verschillen in inherente risico's tussen sectoren en met door de Commissie aangebrachte correcties, inclusief een vergelijking van jaar tot jaar, teneinde dit instrument niet alleen voor de kwijtingsautoriteit van nut te laten zijn, maar ook voor de Commissie, die zo spoedig mogelijk een positieve DAS moet afgeven; is van mening dat van de Rekenkamer op basis van de huidige methodologie niet kan worden verwacht dat deze de Commissie in de nabije toekomst een positieve DAS kan geven;
46. Stelt de zin van de globale betrouwbaarheidsverklaring voor 2000 ter discussie zolang er geen cijfers worden verstrekt; merkt op dat de Rekenkamer de afgelopen jaren geen substantiële en officiële foutenscores heeft gepubliceerd; herinnert eraan dat het lid van de Commissie dat bevoegd is voor de landbouw, de cijfers voor de periode 1995-1999 heeft verstrekt op een hoorzitting van de Commissie begrotingscontrole op 7 februari 2001 en verzoekt de Rekenkamer en de Commissie de cijfers voor 2000 over te leggen;
47. Verzoekt de Rekenkamer een betrouwbaarheidsverklaring en foutenscore voor elk directoraat-generaal af te geven om probleemgebieden duidelijk te kunnen aanwijzen en ervoor te zorgen dat de Commissie en de lidstaten veel beter verantwoording afleggen;
48. Merkt op dat de controle- en auditactiviteiten met betrekking tot de EU-begroting gekenmerkt worden door een groot aantal auditors en auditdiensten, die alle vrijwel los van elkaar bezoeken afleggen en rapporten opstellen, vaak echter uitgaande van verschillende normen; verzoekt de Commissie een verslag op te stellen over de mogelijkheid om één enkel auditmodel voor de EU-begroting in te voeren, waarbij elk controleniveau voortbouwt op het voorgaande met als doel de last voor de gecontroleerde te verminderen en de kwaliteit van de audit op te voeren, maar zonder de onafhankelijkheid van de betrokken auditororganen te ondergraven; verzoekt de Rekenkamer een advies hierover op te stellen;

49. Verzoekt de Commissie, in aansluiting op zijn resolutie van 17 mei 2001 ⁽¹⁾, paragraaf 22 betreffende de vervalsing van olijfolie, zijn resolutie van 4 april 2001 ⁽²⁾, paragraaf 9, onder iii), betreffende de vernijding van melkproducten, en speciaal verslag nr. 7/2001 van de Rekenkamer betreffende exportrestituties ⁽³⁾, aan het Parlement verslag uit te brengen over de stand van zaken wat betreft de vervalsing van landbouwproducten waarbij een rechtstreeks of onrechtstreeks effect ontstaat op de communautaire begroting, en daarbij aandacht te besteden aan het wetgevende kader, het minimumpercentage van de fysieke analyse per sector, de technische methoden voor de opsporing van vervalsingen en de toekomstige maatregelen die zij op het oog heeft om de situatie aan te pakken;

Eigen middelen

50. Constateert dat er zich een tendens aftekent om meer te steunen op aan het BNP gerelateerde bijdragen aan de EU-begroting, wat gepaard gaat met een afnemend belang van de traditionele eigen middelen; merkt op dat dit ten dele toe te schrijven is aan het plafonneren van de derde bron (BTW) en de internationale verplichting die de Europese Unie heeft aangegaan om de douaneheffingen te verminderen; wijst niettemin op de moeilijkheid om wat de inkomsten betreft accurate voorspellingen te doen uitgaande grotendeels van de aan het BNP gemeten welvaart in de lidstaten en verzoekt de Commissie na te gaan welke gevolgen in dit verband mogen worden verwacht na de uitbreiding;
51. Stelt met bezorgdheid vast dat zowel de Rekenkamer als de Commissie zich zorgen maakt over het feit dat het BTW-stelsel zeer fraudegevoelig is, hoewel dit niet noodzakelijkerwijs verlies voor de EU-begroting met zich brengt; wijst erop dat de lidstaten fraude en onregelmatigheden in 2000 voor een bedrag van 534 miljoen EUR hebben opgespoord, d.i. 3,5 % van de inkomsten aan eigen middelen voor dat jaar, ook al is dit in hoofdzaak toe te schrijven aan de zaak met de Nieuw-Zeelandse boter in het Verenigd Koninkrijk, die op zich goed is voor de helft van het bedrag; merkt op dat enkel Griekenland de Commissie geen onregelmatigheden voor dat jaar op het gebied van de eigen middelen heeft gemeld en vraagt zich af of dit toe te schrijven is aan het feit dat zich helemaal geen onregelmatigheden hebben voorgedaan, dat de gegevens te laat zijn verstrekt of dat de onregelmatigheden simpelweg niet zijn ontdekt;
52. Onderschrijft de kritiek van de Rekenkamer dat de lidstaten terugvorderingsmaatregelen niet efficiënt of in gelijke mate uitvoeren, wat erop wijst dat zij aarzelen of problemen ondervinden om het probleem aan te pakken; merkt in dit verband op dat het OLAF 120 dossiers heeft geopend over vermoedelijke fraude bij het innen van eigen middelen in 2000 voor een totaal bedrag van 608,7 miljoen EUR; verzoekt de Commissie met voorstellen te komen om Beschikking 97/245/EG, Euratom van de Commissie ⁽⁴⁾ over het overleggen van gegevens door de lidstaten te wijzigen met als doel gelijke normen voor de verslaglegging in alle lidstaten in te voeren;
53. Herinnert eraan dat de lidstaten het nieuwe besluit over de eigen middelen nu geratificeerd hebben en de inningskosten van 10 % tot 25 % zijn gestegen; vraagt de lidstaten erop toe te zien dat dit ertoe leidt dat douanefraude hard wordt aangepakt en onregelmatigheden op het gebied van de eigen middelen beter worden opgespoord dan tot dusver het geval is geweest;

II. Regelmatigheid, bestrijding van fraude en bescherming van financiële belangen

54. Erkent dat het huidige stelsel voor bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschappen en voorkoming van fraude moet worden versterkt;

⁽¹⁾ PB C 34 E van 7.2.2002, blz. 367.

⁽²⁾ PB L 160 van 15.6.2001, blz. 2.

⁽³⁾ PB C 314 van 8.11.2001, blz. 1.

⁽⁴⁾ PB L 97 van 12.4.1997, blz. 12.

55. Is van mening dat de Commissie tot taak heeft voor alle communautaire uitgavensectoren dezelfde normen en regels te hanteren bij de bestrijding van fraude en andere onregelmatigheden, wil zij handelen in de geest van artikel 280 van het EG-Verdrag en voor de financiële belangen van de Gemeenschap een dienovereenkomstig beschermingsniveau waarborgen;
56. Is van mening dat enkele vormen van gemeenschappelijk beleid zelf fraude in de hand werken, met name wanneer richtprijzen worden vastgesteld en exportrestituties worden gebruikt voor steun ten behoeve van de export van overschotten van voornamelijk zuivelproducten, suiker, granen en rundvlees;
57. Beschouwt het als een van de voornaamste doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid volgens het EG-Verdrag om „de landbouwbevolking een redelijke levensstandaard te verzekeren” en dat deze doelstelling het voor de Commissie noodzakelijk maakt zorgvuldig toe te zien op de wijze van verdeling van het gemeenschappelijk landbouwbudget onder de landbouwers en de overige begunstigen;
58. Is van mening dat de transparantieregels voorschrijven dat de Commissie de namen moet bekendmaken van de uiteindelijke ontvangers van de door haar op gebieden zoals wetenschap en technologie of in het kader van het Cohesiefonds toegekende subsidies, en dat deze regels ook zouden moeten worden toegepast op andere begrotingslijnen, en met name op het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB);

Exportrestituties

- Constateert dat de uitgaven voor exportrestituties stegen van 5 695 miljoen EUR in 1980 (50,3 % van de begroting EOGFL-Garantie)⁽¹⁾ tot 10 159 miljoen EUR in 1993 (29 % van de begroting EOGFL-Garantie) en vervolgens daalden tot 5 646 miljoen EUR (14 % van de begroting EOGFL-Garantie) in 2000⁽²⁾; merkt echter op dat deze cijfers relatief zijn vanwege de ontwikkeling van de dollarkoers;
- Merkt op dat het stelsel van exportrestituties nog steeds een belangrijk onderdeel is van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en dat het aanzienlijke — zij het onduidelijke — gevolgen heeft op de landbouw- en voedselmarkten in de Europese Unie en in derde landen;
- Merkt op dat volgens de Commissie de geleidelijke afschaffing van de exportrestitutieregeling afhangt van de komende WTO-onderhandelingen; dringt er bij de Commissie op aan ondertussen een radicale inspanning te leveren om de regelgeving en de procedures te vereenvoudigen en transparanter te maken;
- Merkt op dat de Rekenkamer sinds 1990 maar liefst acht speciale verslagen heeft opgesteld die direct of indirect verband houden met de controle op de exportrestituties, wat wel aantoont dat de Rekenkamer dit beschouwt als een sector die nauwlettend in de gaten moet worden gehouden en dat de Rekenkamer dan ook in zijn speciaal verslag nr. 2/1990 verklaart dat exportrestituties een terrein met hoge risico's is vanwege de complexiteit van de daarvoor geldende wetgeving en de omvang van de bedragen die met individuele transacties kunnen zijn gemoeid (paragraaf 3.5);
- Betreurt dat de Commissie op een aantal punten niet de eerdere aanbevelingen van de Rekenkamer heeft gevolgd waar het gaat om fysieke controles van landbouwproducten waarvoor exportrestituties worden betaald (jaarverslag 2000, paragraaf 2.104);
- Verzoekt de Commissie — in het licht van de in speciaal verslag nr. 7/2002 van de Rekenkamer vastgestelde onregelmatigheden — de mogelijke behoefte aan versterking te onderzoeken van de Verordeningen (EEG) nr. 4045/89⁽³⁾ en (EEG) nr. 386/90⁽⁴⁾ van de Raad;
- Herinnert aan zijn standpunt in zijn resolutie van 13 november 2001 over de bescherming van dieren tijdens het vervoer⁽⁵⁾ over de herhaaldelijke overtredingen van de richtlijnen voor dierenwelzijn tijdens het vervoer en de tekortschietende regelgeving en controle door de lidstaten; verzoekt met klem dat de Commissie de tenuitvoerlegging van de EU-regelgeving inzake het welzijn van dieren in de lidstaten systematisch controleert en verlangt een zo spoedig mogelijke geleidelijke afschaffing van de exportrestituties voor slachtdieren;

⁽¹⁾ Informatie van de Commissie bij schrijven van 7 februari 2002.

⁽²⁾ Speciaal verslag nr. 2/1990 van de Rekenkamer en nota van DG IV: „Restitutions à l'exportation”, blz. 6.

⁽³⁾ PB L 388 van 30.12.1989, blz. 18.

⁽⁴⁾ PB L 42 van 16.2.1990, blz. 6.

⁽⁵⁾ Punt 11 van de aangenomen teksten.

- Verzoekt de Commissie op exportrestituties hetzelfde transparantiebeleid toe te passen dat reeds op andere terreinen, zoals wetenschap en technologie, wordt toegepast en waarbij de namen van alle ondernemingen die van deze regelingen profiteren, alsmede de desbetreffende bedragen, in elektronische vorm openbaar worden gemaakt;
- Verzoekt de Commissie om in overeenstemming met de bovenstaande overwegingen alsmede punt 24 een algehele beoordeling te maken van alternatieve instrumenten voor exportrestituties waarmee de in het Verdrag vastgelegde beleidsdoelstellingen op efficiëntere wijze kunnen worden gehaald en tegelijkertijd de verbintenissen van de Europese Unie krachtens de WTO-regelingen kunnen worden nagekomen;
- Is verheugd dat de Commissie ingevolge speciaal verslag nr. 7/2001 van de Rekenkamer [7/2001] en de besprekingen over dit verslag in de Commissie begrotingscontrole in het kader van de kwijting 2000 een actieplan heeft voorgelegd dat gericht is op:
 1. wijziging van Verordening (EG) nr. 800/1999 van de Commissie ⁽¹⁾ voor het eind van het eerste semester 2002 op de volgende punten:
 - a) wordt toestemming van een toezichthoudende onderneming ingetrokken dan is de opschorting van de goedkeuring van toepassing in alle lidstaten op de andere ondernemingen binnen dezelfde groep, tenzij de nodige onderzoeken van elke onderneming afzonderlijk zijn afgerond,
 - b) door de lidstaten in te stellen effectieve sancties voor onregelmatige bewijzen van aankomst die door toezichthoudende ondernemingen zijn afgegeven,
 - c) bepalingen van werkdocument VI/2705 van de Commissie van 26 oktober 1999 betreffende de voorschriften voor goedkeuring van controlerende agentschappen zullen in de horizontale regelgeving worden opgenomen,
 - d) door de ambassades van de lidstaten na te leven voorschriften voor afgifte van certificaten bij lossing,
 - e) verdubbeling van de „de minimis”-limieten waarvoor verzoeken om betaling van kleine restitutiebedragen kunnen worden vrijgesteld van het overleggen van bewijs van invoer;
 2. opneming van controlebezoeken aan de belangrijkste toezichthoudende ondernemingen bij het onderzoek naar gedifferentieerde restituties voor eind 2002;
 3. samenstelling van een lijst van douaneformulieren en zegels die de komende anderhalf jaar in een aantal derde landen worden gebruikt;
 4. bezoek aan vervoersondernemingen om het mogelijke gebruik voor eind 2002 van databanken van containervervoer voor controledoelinden te evalueren;
 - maakt de volgende opmerkingen over het actieplan:
 - ad 1, onder b)* is van mening dat de Commissie de sancties moet vaststellen en er door middel van systematische controles voor moet zorgen dat de lidstaten deze toepassen;
 - ad 1, onder e)* stemt ermee in dat de Commissie onder de huidige omstandigheden slechts ten dele reageert op de aanbevelingen van de Rekenkamer dat bewijzen van aankomst uitsluitend dienen te zijn vereist in gevallen van twijfel of voor bestemmingen met een hoog risico; is niettemin van mening dat de Commissie serieus moet zoeken naar manieren om het huidige, duidelijk onbevredigende systeem te verbeteren;
 - ad 3.* zou meer informatie over deze maatregel begroeten, waaronder een kosten-batenanalyse in het licht van de noodzaak van een dergelijke, voortdurend bij te werken lijst;
 - betreurt dat het actieplan de aanbevelingen van de Rekenkamer niet volgt op de volgende punten:
 - er dienen vervoerdocumenten en handelsfacturen aan de agentschappen te worden overgelegd voor alle betalingsverzoeken die boven de „de minimis”-limiet uitgaan,

(1) PB L 180 van 15.7.1999, blz. 53.

en er dienen intensievere controles achteraf van het op de markt brengen plaats te vinden, restituties dienen niet te worden betaald voor producten waarvoor verlaagde invoertarieven gelden in niet-lidstaten waar dit de mogelijkheid schept van carrousel;

59. Verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de berekening van de restitutiepercentages voor aardappelen en zetmeel van granen is gebaseerd op voorspelbare en transparante criteria, zoals aanbevolen in paragraaf 40, onder a), van speciaal verslag nr. 8/2001 van de Rekenkamer;
60. Neemt terdege kennis van alle stappen die de Commissie heeft aangekondigd in haar antwoord op de vragenlijst van de Commissie begrotingscontrole met het oog op het openbaar maken van gegevens over de concentratie van GLB-middelen per boer en/of arbeidseenheid; verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk te beginnen met de voorlegging van deze gegevens;
61. Merkt op dat volgens paragraaf 2.145 van het jaarverslag van de Rekenkamer de middelen van de Gemeenschap als gevolg van de recente hervorming in de sector vers fruit en groenten terechtkomen in de meer ontwikkelde landen en regio's;
62. Merkt op dat sommige voorschriften niet voorzien in verificatieregelingen noch in sancties, wat fraude kan aanmoedigen of eenvoudig gevaren voor de volksgezondheid inhoudt;
63. Verzoekt bijvoorbeeld voor de gemeenschappelijke marktordening in schapen- en geitenvlees om invoering van een verplicht elektronisch identificatiesysteem voor dieren om het vergaren van informatie over premies en de verificatie daarvan mogelijk te maken;
64. Verzoekt de Commissie ten aanzien van de melkquotaregeling om een geharmoniseerde toepassing van de voorschriften voor boetes voor melkproducenten die zich niet houden aan de melkquota's die, 17 jaar na invoering, nog steeds in alle lidstaten verkeerd worden toegepast (zie paragraaf 2.193 van het Jaarverslag van de Rekenkamer); betreurt dat Italië de superheffing op het niet naleven van de melkquota voor zijn boeren heeft betaald en daarmee de concurrentie in de gehele Unie heeft verstoord;
65. Verzoekt in verband met de toepassing van de BSE-wetgeving door de lidstaten (zie speciaal verslag nr. 14/2001 van de Rekenkamer) en de maatregelen met betrekking tot de preventie van mond- en klauwzeer om vaststelling van procedures voor het opleggen van financiële correcties of boetes en strafbepalingen betreffende veterinaire uitgaven of maatregelen in verband met de markt, die door de Europese Unie worden gefinancierd voor gevallen waarbij lidstaten zich niet aan de veterinaire wetgeving houden;
66. Verzoekt de Commissie te overwegen of zij extra bevoegdheden moet hebben in bijzondere noodgevallen die risico's voor menselijke en dierlijke gezondheid inhouden;
67. Merkt op dat sommige voorschriften ongewenste gevolgen hebben gehad en dat de Commissie laat heeft gereageerd op de waarschuwingen van de Rekenkamer en noemt in dit verband de hulp aan de teelt van vezelvlas in verband waarmee de Rekenkamer al in 1992 ⁽¹⁾ de Commissie adviseerde de productie van vezelvlas niet langer te subsidiëren omdat er reeds een „productieoverschot was waarvoor geen koper kon worden gevonden” ⁽²⁾; betreurt de wijze van reageren en de tijd die verstreek voordat de Commissie en de lidstaten reageerden op de situatie; merkt op dat de Raad en het Parlement in sommige gevallen tegenwerking hebben geboden bij voorstellen van de Commissie om de GLB-regelgeving te verbeteren;
68. Veroordeelt voorschriften die aanleiding geven tot „premiejacht” met onbedoelde, funeste gevolgen voor de communautaire begroting; dringt opnieuw, net als in zijn resolutie van 19 januari 2000 over de kwijting voor 1997 ⁽³⁾, aan op een systematisch en zorgvuldige follow-up van de aanbevelingen van de Rekenkamer;

⁽¹⁾ PB C 309 van 16.11.1993.

⁽²⁾ Jaarverslag van de Rekenkamer, paragraaf 2.77.

⁽³⁾ PB L 45 van 17.2.2000, blz. 33.

69. Verzoekt de Rekenkamer om na te gaan in hoeverre het stelsel van handelspreferenties tevens een bron is van onregelmatigheden die een nadelige invloed hebben op de middelen van de Gemeenschap (zie het arrest in de zaak betreffende televisietoestellen uit Turkije) en dringt er bij de Commissie op aan om zo spoedig mogelijk alternatieven voor het huidige systeem te ontwikkelen;
70. Betreurt deze situatie, waarin de smokkel van vervalste boter door beroepsmisdadigers gezondheidsrisico's had kunnen opleveren en die een mogelijk verlies voor de begroting oplevert; verzoekt om passende sancties op te leggen aan de vervalsers en de betrokken Europese ondernemingen en om alle informatie over deze kwestie zo spoedig mogelijk aan het Parlement te doen toekomen; betreurt dat de Commissie de consumenten niet heeft gewaarschuwd voor mogelijke risico's voor de gezondheid nadat de zaak in juli 2000 openbaar werd; verwacht dat de Commissie in de toekomst voorrang geeft aan de zorg voor de volksgezondheid voor elk ander onderzoek; stelt vast dat bijna twee jaar nadat het schandaal door het OLAF openbaar was gemaakt er nog steeds geen enkele financiële correctie is opgelegd tegen de bij deze affaire betrokken bedrijven, hetgeen in schril contrast staat met wat er gebeurt in het geval van minder ernstige schendingen (zoals het produceren van melk boven het toegewezen melkquotum);
- Is van opvatting dat de huidige situatie strijdig is met de beginselen van een billijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap en verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat misdrijven niet onder gunstiger omstandigheden worden behandeld dan administratieve overtredingen;
 - Verzoekt de Commissie deze affaire nauwlettend te volgen en het Parlement op de hoogte te houden van alle belangrijke ontwikkelingen;
71. Merkt op dat ontdekking van onregelmatigheden of fraude onder de verantwoordelijkheid valt van de lidstaten (die verplicht zijn deze aan de Commissie te melden), de diensten van de Commissie, het OLAF en de Rekenkamer, maar dat de lidstaten — speciaal verslag nr. 10/2001 van de Rekenkamer wijst hierop — geenszins voldoen aan hun verplichting om volledig verslag uit te brengen van onregelmatigheden in verband met de structuurfondsen en dat de gegeven cijfers in werkelijkheid waarschijnlijk veel hoger liggen;
72. Roept de Commissie ertoe op er onverwijld voor te zorgen dat deze gaten in de controle worden gedicht; verzoekt de Commissie voorts de noodzakelijke stappen te ondernemen om zo spoedig mogelijk de vervaardiging en de verkoop van minderwaardige botervetten te verbieden;
73. Verzoekt de lidstaten, met inbegrip van de regionale overheden, zich meer bewust te zijn van maatregelen ter bestrijding van onregelmatigheid, gezien het feit dat vooral bij structuurmaatregelen nalatig of onregelmatig gebruik van communautaire begrotingskredieten gepaard gaat met een al even nalatig gebruik van door medefinanciering verstrekte middelen uit de nationale begrotingen;
74. Verzoekt de Commissie echt financiële correcties toe te passen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 448/2001 van de Commissie⁽¹⁾ in verband met structurele maatregelen waarbij er van onregelmatigheid sprake is;
75. Neemt kennis van de door de Commissie op zijn verzoek verstrekte cijfers over de bedragen van de onregelmatigheden per lidstaat en de bedragen die zijn teruggevorderd in het kader van de structuurfondsen sinds de implementatie van Verordening (EG) nr. 1681/94 van de Commissie⁽²⁾; neemt kennis van de grote bedragen die sommige lidstaten (Italië, Spanje, Verenigd Koninkrijk, Duitsland) nog verschuldigd zijn en wenst te worden geïnformeerd over de redenen voor de geringe terugvordering uit deze landen;

Correcties

76. Adviseert in verband met de goedkeuring van de rekeningen (EOGFL) opnieuw (zie resolutie van het Parlement van 4 april 2001 over de kwijting 1999) de procedure te verbeteren met name door meer financiële correcties voor de lidstaten ingeval er sprake is van herhaalde gebreken van het controlesysteem, waaronder vertraging bij de oprichting van het geïntegreerde beheers- en controlesysteem, en verlenging van de termijn voor conformiteitsbesluiten tot 36 maanden, zoals in zijn resolutie over de kwijting 1999 werd voorgesteld; verzoekt de Commissie te komen met de nodige voorstellen;

⁽¹⁾ PB L 64 van 6.3.2001, blz. 13.

⁽²⁾ PB L 178 van 12.7.1994, blz. 43.

77. Verzoekt de Commissie om voor de volgende kwijting voorstellen te doen opdat voor het niet nakomen van de criteria door de betalende agentschappen in de lidstaten passende sancties kunnen worden opgelegd (zoals vermindering van de voorschotten of financiële correcties);
78. Betwijfelt of het huidige financiëlecorrectiesysteem voldoende is om de lidstaten aan te moedigen fraude en onregelmatigheden te bestrijden; verzoekt de Commissie andermaal te komen met een voorstel voor een vereenvoudigde inbreukprocedure, waarbij een lidstaat, na een veroordeling door het Hof van Justitie, één totaalbedrag of boete kan betalen als de Commissie van mening is dat de betrokken lidstaat een op hem rustende verplichting krachtens het Verdrag niet is nagekomen (artikel 228);
79. Verzoekt de Commissie het Parlement beter te informeren over vorderingen om te komen tot een doelmatiger beheer van de terugvordering van ten onrechte betaalde gelden (maatregel 96 van de interne hervorming van de Commissie); herhaalt zijn spijtbetuiging (zie zijn voornoemde resolutie van 28 februari 2002) over het feit dat de Commissie de aanbeveling van het Parlement niet heeft gevolgd en een vereiste heeft ingevoerd om terugvorderingsprocedures te starten binnen drie maanden na ontvangst van de bijzonderheden van onregelmatigheden van de Rekenkamer;
80. Feliciteert de Commissie met de voorgestelde richtsnoeren voor de toepassing van het proportionaliteitsbeginsel op het afzien van terugvordering van schulden; is verheugd dat in de richtsnoeren duidelijke en transparante procedures zijn opgenomen voor het afschrijven van schulden overeenkomstig de wensen van het Parlement;
81. Wenst, zodra het besluit van de Commissie is genomen, door de Commissie op de hoogte te worden gesteld van de grondslag van de berekening van de financiële correctie die van toepassing is enerzijds op Nederland, in het kader van het Europees Sociaal Fonds (ESF), en anderzijds op Spanje, in het kader van de vlaszaak;
82. Verwacht dat de besluitvormingsprocedures van de Commissie voor financiële correcties open en doorzichtig zijn; herinnert aan artikel 213 van het Verdrag, waarin wordt bepaald dat leden van de Commissie „bij de vervulling van hun taken volledig onafhankelijk zijn” en „zich onthouden van iedere handeling welke onverenigbaar is met het karakter van hun ambt”; herinnert aan de gedragscode voor leden van de Commissie, waarin staat dat „het uitsluiten van enige belangenverstrengeling” leden van de Commissie helpt „hun onafhankelijkheid te bewaren”; merkt op dat de rol van de kabinetten van de leden van de Commissie volgens de gedragscode is het „daar waar nodig als interface fungeren tussen leden van de Commissie en de diensten waarvoor zij verantwoordelijk zijn, zonder in te grijpen in het beheer van de dienst”; verwacht van de leden van de Commissie en hun kabinetten dat zij dit pakket regels blijven naleven; herinnert de Commissie aan haar belofte op verzoek van het Parlement gedetailleerd verslag uit te brengen over alle specifieke financiële correcties, en over de gevolgde procedure;

Ten aanzien van het Europees Bureau voor Fraudebestrijding (OLAF)

83. Neemt kennis van de beperkingen die gelden voor optreden door het OLAF, vermeld in het jaarverslag, hoofdstuk III, punt 3.2, van het comité van toezicht van het OLAF, aangezien het niet in staat was nauwkeurige informatie te verstrekken over de door de bevoegde nationale overheden genomen maatregelen in de diverse betrokken zaken, over het opleggen van eventuele administratieve of strafrechtelijke sancties en over de terugvordering van gelden; wijst tevens op de beperkingen van zijn mogelijkheden voor maatregelen (zo verklaart de Rekenkamer ten aanzien van de BTW-sectoren, paragraaf 190 van het jaarverslag, dat „tot de elementen die het frauderisico kunnen verhogen, ook het ontbreken behoort van een duidelijke rechtsgrond voor een internationale coördinatie van het BTW-onderzoek door OLAF/Commissie”);
84. Neemt met bezorgdheid kennis van de bevindingen in het verslag van het comité van toezicht (hoofdstuk IV, punt 3.1.1) dat een groot deel van de OLAF-zaken weliswaar criminele elementen bevatten, maar dat het OLAF maar in een zeer klein aantal gevallen rapporten of informatie aan de bevoegde nationale justitiële autoriteiten heeft doen toekomen;

85. Verzoekt op de hoogte te worden gesteld van de precieze rol van het OLAF in verband met het fraudebestendig maken van wetgeving;
86. Is ernstig bezorgd over de huidige toepassing van artikel 7 van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾ betreffende onderzoeken door het OLAF als het gaat om het onderling verstrekken van informatie door instanties en instellingen van de Unie;
87. Acht het absoluut noodzakelijk dat de herziening van de bovengenoemde verordening de kwestie regelt van „erkenning” door de nationale overheid van onderzoeken van het OLAF en op welke wijze daaraan gevolg moet worden gegeven;
88. Betreurt dat het instellen van een Europese officier van justitie (COM(2000) 608) niet ter sprake is gekomen tijdens de Europese Raad te Nice in december 2000; is zeer verheugd over het Groenboek (COM(2001) 715) dat in december 2001 na herhaald verzoek van het Parlement werd ingediend en acht het instellen van een Europese officier van justitie essentieel voor een doeltreffende bestrijding van communautaire begrotingsfraude; verlangt dat de instelling van een Europese officier van justitie op de agenda van de Conventie wordt geplaatst, zodat opneming in het Verdrag tijdig vóór de uitbreiding kan plaatsvinden;
89. Wenst volledig en adequaat op de hoogte te worden gehouden van de ontwikkelingen met betrekking tot de „illegale handel in met boter bereide producten”, „het Europees migrantenforum”, het „ESF”, „Berlaymont”, „ACEAL” en „IRELA”; betreurt dat de resultaten van het interne onderzoek van het OLAF inzake mogelijke disciplinaire maatregelen in verband met IRELA nog niet beschikbaar zijn;

Uitbreiding

90. Meent dat fraudebestrijding en doeltreffende bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap de hoogste prioriteit in de kandidaatlanden, moeten hebben en verzoekt de Commissie bijzondere inspanningen te doen om te zorgen dat alle kandidaatlanden vóór de toetreding, echte boekhoud-, audit- en controlesystemen overeenkomstig de EU-voorschriften hebben ingevoerd op de terreinen die financiële steun van de Europese Unie ontvangen, met name wanneer er sprake is van gedeeld beheer van de communautaire kredieten; wenst met name dat de jaarlijkse voortgangsverslagen voor elk land duidelijke en gedetailleerde gegevens bevatten over de besteding van de pretoetredingssteun, over de maatregelen die zijn genomen om hierop toezicht uit te oefenen en over de resultaten van boekhoudkundig onderzoek en controles ter plaatse en over de vorderingen in verband met hoofdstuk 28 (financiële controle); wijst in dit verband op het belang van meer financiële en technische steun van de Europese Unie ter verbetering van de bestuurlijke capaciteit van de kandidaat-landen;
91. Neemt met ernstige bezorgdheid kennis van de geringe vooruitgang die is geboekt met de computerisering van het communautaire transitosysteem sinds de parlementaire enquêtecommissie; verwacht dat de Commissie in de context van de follow-up van de kwijting 2000 komt met concrete voorstellen voor verbeteringen; verzoekt alle mogelijke en noodzakelijke maatregelen te nemen voordat enige kandidaat-lidstaat tot de Europese Unie toetreedt en verzoekt zijn Commissie begrotingscontrole de situatie dringend te bezien; verwijst naar de aanbeveling van de enquêtecommissie van het Parlement van 13 maart 1997 over de communautaire transitoprocedure;

Participatie van het Parlement

92. Draagt zijn voorzitter nu reeds op de rechten van het Parlement te verdedigen voor het Europese Hof van Justitie ingeval de Raad in de nieuwe begroting bepalingen opneemt waarmee het recht op toegang van het Parlement tot informatie krachtens artikel 276 van het EG-Verdrag op enigerlei wijze wordt aangetast en dientengevolge de controlebevoegdheden van het Parlement worden ingeperkt;

⁽¹⁾ PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1.

Uitgavensectoren

Sector Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ)

93. a) Verzoekt de Rekenkamer in de inventaris die zij opmaakt van de interne beleidsmaatregelen, titel B5-8 (Ruimte van vrijheid, veiligheid en justitie) uitdrukkelijk te erkennen en er de nodige aandacht aan te besteden;
- b) Stelt vast dat, als bij de analyse van de uitvoering van begrotingstitel B5-8 (Ruimte van vrijheid, veiligheid en justitie) in 2000 rekening wordt gehouden met de objectieve feiten die voor vertraging hebben gezorgd bij de uitvoering van bepaalde acties alsmede met het ontbreken van noodsituaties, het uitvoeringspercentage aanvaardbaar, maar niet meer dan dat was;
- c) Neemt met voldoening kennis van de aanzienlijke toename van het aantal controles dat de Commissie heeft uitgevoerd op contracten die door directoraat-generaal Justitie en binnenlandse zaken worden beheerd;
- d) Stelt vast dat op het gebied van justitie en binnenlandse zaken de terugvorderbare of op betalingen in te houden bedragen als gevolg van de controles meer dan 10 % bedragen van de totale waarde van de onderzochte contracten, terwijl het gemiddelde voor alle door de Commissie uitgevoerde controles rond de 2 % bedraagt;
- e) Verzoekt de Commissie haar inspanningen te verhogen en zo nodig gebruik te maken van contractuele sancties om oneigenlijk gebruik van subsidies en/of te hoge opgave van feitelijk gemaakte kosten tegen te gaan;
- f) Stelt met bevrediging vast dat de Rekenkamer in haar verslag over de financiële staten van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) over het begrotingsjaar 2000 concludeert dat de jaarrekening betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn;
- g) Verzoekt de verantwoordelijke managementorganen van het EWDD gevolg te geven aan de specifieke opmerkingen van de Rekenkamer, met name ten aanzien van:
- het rekenplichtig beheer van de vaste activa en het bijhouden van de inventaris;
 - het bijhouden van personeelsdossiers: taakomschrijving, loopbaanformulier, beoordeling en informatieverstrekking aan het personeel;
- h) Stelt met bevrediging vast dat de Rekenkamer in haar verslag over de financiële staten van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat over het begrotingsjaar 2000 concludeert dat de jaarrekening betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn; is van mening dat deze conclusie het bewijs is dat het Waarnemingscentrum in 2000 serieus heeft gewerkt aan de verbetering van zijn interne controlesysteem;
- i) Verzoekt de verantwoordelijke managementorganen van het Europees Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat gevolg te geven aan de specifieke opmerkingen van de Rekenkamer, met name ten aanzien van:
- het rekenplichtig beheer van de vaste activa, het bijhouden van de inventaris en het verzorgen van invorderingsopdrachten;
 - het systematisch laten aansluiten van de gegevens van de begrotingsboekhouding op de algemene boekhouding om te komen tot een beter toezicht op het financieel beheer in de loop van het jaar;
94. Is van mening dat het lage uitvoeringspercentage van begrotings artikel B5-5 0 3 vooral was toe te schrijven aan de strenge eisen in het kader van de uitnodiging tot het indienen van voorstellen; is van mening dat het vereiste van transnationaliteit als voorwaarde voor de subsidiabiliteit in het algemeen niet verder mag reiken dan het vereiste van het bestaan van een transnationaal partnerschap met partners uit drie lidstaten;

Agentschappen

95. a) Is van mening dat een doeltreffende evaluatie van de behoefte van de agentschappen aan financiële middelen in het kader van de begrotingsprocedure en de controle op het door deze agentschappen gevoerde financieel beleid in het kader van de kwijtingsprocedure een nauwe samenwerking tussen de betrokken commissies vereist;
- b) Verwelkomt in dit verband de benoeming van een permanent rapporteur voor de agentschappen in de voor begrotingsvraagstukken bevoegde commissie en stelt een herziening voor van de bestaande richtsnoeren voor de samenwerking tussen de commissies die voor de gespecialiseerde agentschappen bevoegd zijn;
- c) Is van mening dat een herziening van de richtsnoeren zich op de volgende aspecten dient te concentreren:
- waarborging van passende controlemechanismen in de gespecialiseerde commissies,
 - waarborging van transparantie in de begrotingsprocedure,
 - versterking van de wederzijdse plicht tot informatieverstrekking,
 - duidelijker afbakening van de bevoegdheden tussen de betrokken commissies;

Daphne-programma

96. Verzoekt de Commissie onverwijld een evaluatieverslag op te stellen over het Daphne-programma, zoals vastgelegd in Besluit nr. 293/2000/EG van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾; verwacht van de Commissie dat zij in dit verslag de evaluatieresultaten en gegevens over de EG-financiering op verschillende actieterreinen in het kader van dit programma opneemt; verzoekt de Commissie met name in te gaan op de lage besteding van de betalingskredieten in het begrotingsjaar 2000;

Trans-Europees vervoer

97. Stelt vast dat het uitvoeringspercentage van de begrotingslijn voor trans-Europese vervoersnetwerken in de begroting 2000 bevredigend is; beveelt aan het aantal projecten verder te beperken door concentratie op projecten die zijn gericht op het opheffen van belangrijke knelpunten in de trans-Europese vervoersnetwerken en waarbij de Europese toegevoegde waarde onmiddellijk kan worden vastgesteld;

Samenwerking

98. a) Constoteert dat armoedebestrijding de belangrijkste doelstelling is van het communautaire ontwikkelingsbeleid en dat om dit doel te bereiken het beleid moet worden aangepast aan de voorwaarden en tijdschema's die op de millenniumtop zijn vastgesteld;
- b) Merkt op dat de Commissie haar voorbehoud met betrekking tot de in de begroting 2002 ingevoerde sectorale doelstellingen heeft laten varen en een begin heeft gemaakt met het nakomen van haar beloften in verband met het indelingssysteem van het DAC (Development Assistance Committee);
- c) Constoteert echter dat de informatie nog steeds onnauwkeurig is; vertrouwt erop dat de Commissie voor de komende begrotingsjaren betrouwbare cijfers verstrekt en dringt met name aan op duidelijkheid over de omstandigheden en resultaten van de toepassing van de sociale voorwaarden in verband met steun voor structurele aanpassingen;
- d) Wijst erop dat de informatie over de resultaten van de communautaire deelneming in de HIPC-strategie met het oog op de vermindering van de schuld ontoereikend is; verzoekt de Commissie bij de Afrikaanse Ontwikkelingsbank aan te dringen op bespoediging van de onderhandelingen over de overeenkomsten met de ontvangende landen; verzoekt de Commissie tevens om informatie over de maatregelen per land en over de resultaten van haar deelneming in de HIPC-strategie;

(1) PB L 34 van 9.2.2000, blz. 1.

- e) Betreurt dat de middelen voor sociale infrastructuur en diensten volgens de voorlopige ramingen van de Commissie voor het jaar 2000 onaanvaardbaar laag zijn; herinnert aan de resultaten van de begrotingsprocedure voor 2002, waarbij de Commissie heeft toegezegd om verandering te brengen in deze situatie, in overeenstemming met de vastgestelde doelen;
- f) Onderstreept dat een transparant informatiesysteem in overeenstemming met de normen van het DAC een eerste stap is in de richting van een meer op resultaten gerichte benadering; dringt erop aan dat de indicatoren die aangeven welke resultaten in vergelijking met de doelstellingen op ontwikkelingsgebied werden geboekt, voor de Commissie een prioriteit worden; vraagt dat het Parlement over dit proces volledig zou worden geïnformeerd en geraadpleegd;
- g) Meent dat de complementariteit met het ontwikkelingsbeleid van de lidstaten en de coördinatie met andere donoren van fundamenteel belang zijn om de vastgestelde doelen te bereiken; wenst derhalve dat de Commissie het Parlement in het kader van de komende procedures voor de goedkeuring van het beheer concrete informatie verstrekt over de maatregelen die in samenwerking met andere donoren werden uitgevoerd, alsmede over de resultaten daarvan;
- h) Constataert vertragen bij het beheer van projecten die worden gefinancierd tezamen met NGO's; verzoekt de Commissie om informatie over de vereenvoudiging en harmonisatie van de procedures;
- i) Wijst op de aanhoudende tendens in de traditionele samenwerking in de vorm van projecten om een toenemend aandeel van de zogenaamde „snel uitkeerbare steun” (in hoofzaak steun voor structurele aanpassingen) te bestemmen voor rechtstreekse begrotingssteun; meent dat de Commissie en het Parlement de voor- en nadelen van deze benadering nauwkeurig moeten analyseren en verzoekt de Commissie een mededeling over dit onderwerp in te dienen;

Toegang tot documenten

- 99. a) Verklaart dat het Parlement, als kwijtingsautoriteit, dezelfde toegang tot Commissiedocumenten moet hebben als de Rekenkamer;
 - b) Herhaalt dat de regels in de bestaande kaderovereenkomst betreffende de toegang tot vertrouwelijke documenten voor het Parlement als kwijtingsautoriteit onbevredigend zijn gebleken en verzoekt zijn voorzitter onverwijld onderhandelingen te openen over herziening van de kaderovereenkomst en ervoor te zorgen dat de nieuwe overeenkomst beantwoordt aan de beginselen die het Parlement in zijn resolutie van 4 april 2001 over de kwijting 1999 heeft aangenomen;
 - c) Waarschuwt de Raad geen nieuw Financieel Reglement aan te nemen dat het recht van het Parlement op ongehinderde toegang tot de informatie die nodig is voor de uitoefening van zijn taken in verband met de kwijting, beperkt;
 - d) Verzoekt zijn voorzitter een klacht in te dienen bij het Hof van Justitie, indien de Raad een Financieel Reglement zou aannemen dat de begrotingscontrolebevoegdheden van het Parlement inperkt.
-

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 10 april 2002

tot afsluiting van de rekeningen betreffende de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000 (Commissie)

(2002/445/EG, EGKS, Euratom)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000,
 - Gezien de geconsolideerde jaarrekening en de financiële balans betreffende het begrotingsjaar 2000 (SEC(2001) 528 — C5-0234/2001, SEC(2001) 529 — C5-0235/2001, SEC(2001) 531 — C5-0236/2001) ⁽¹⁾,
 - Gezien het jaarverslag over het begrotingsjaar 2000 en de speciale verslagen van de Rekenkamer, vergezeld van de antwoorden van de instellingen (C5-0617/2001) ⁽²⁾,
 - Gezien de verklaring inzake de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, afgegeven door de Rekenkamer overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0617/2001),
 - Gezien de aanbeveling van de Raad van 6 maart 2002 (C5-0124/2002),
 - Gelet op artikel 276 van het EG-Verdrag, artikel 78 octies van het EGKS-Verdrag en artikel 180 ter van het Euratom-Verdrag,
 - Gelet op het Financieel Reglement van 21 december 1977, inzonderheid op artikel 89,
 - Gelet op artikel 93 en bijlage V van zijn Reglement,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en de adviezen van de andere commissies (A5-0103/2002),
- A. Overwegende dat overeenkomstig artikel 275 van het EG-Verdrag de Commissie verantwoordelijk is voor het opstellen van de jaarrekening,
1. Stelt vast dat de ontvangsten en uitgaven in het begrotingsjaar 1999 bedroegen:

	<i>(in EUR)</i>
a) Ontvangsten (*)	92 724 422 418,05
b) Uitgaven (**)	82 867 869 808,54
Annulering van de in 2000 niet-gebruikte betalingskredieten van 1999	1 953 041 236,86
Wisselkoersverschillen van het begrotingsjaar	- 190 520 017,81
Totaal	11 619 073 828,56

(*) De bruto-ontvangsten van het begrotingsjaar bedragen in totaal 94 420,77 miljoen EUR als rekening wordt gehouden met de kosten van de inning van de eigen middelen door de lidstaten (1 696,35 miljoen EUR).

(**) Het brutobedrag van de begrotingsuitgaven beloopt 86 666,07 miljoen EUR als rekening wordt gehouden met de negatieve uitgaven in het kader van het EOGFL-Garantie (3 798,2 miljoen EUR).

⁽¹⁾ PB C 370 van 27.12.2001.

⁽²⁾ PB C 359 van 15.12.2001.

2. Stelt vast dat de totale ontvangsten als volgt zijn onderverdeeld:

	<i>(in EUR)</i>
Eigen middelen	86 637 043 467,40
Beschikbare overschotten	4 541 233 800,45
Overige ontvangsten (titels 4 t/m 9)	1 546 145 150,20
Totaal	92 724 422 418,05

3. Stelt vast dat de totale uitgaven als volgt zijn onderverdeeld:

	<i>(in EUR)</i>	<i>(%)</i>
1. Gemeenschappelijk landbouwbeleid	40 466 689 400,02	50,88
2. Structurele maatregelen	20 089 532 780,79	25,26
3. Intern beleid	6 008 273 460,93	7,55
4. Extern beleid	4 986 774 469,38	6,27
5. Administratieve uitgaven	4 685 921 539,15	5,89
6. Reserves	186 290 500,00	0,23
7. Pretoetredingssteun	3 112 433 238,83	3,91
Totaal	79 535 915 389,91	100,00

4. Stelt vast dat de Commissie de volgende geconsolideerde financiële balans heeft opgesteld:

ACTIVA	<i>(in EUR)</i>
I. Emissiekosten	0,00
II. Immateriële vaste activa	3 319 803,29
III. Materiële vaste activa	3 261 254 218,12
IV. Financiële vaste activa	1 856 483 517,61
V. Vorderingen op lange termijn	2 236 322 170,79
VI. Voorraden	82 368 240,13
VII. Vorderingen op korte termijn	4 050 765 994,66
VIII. Beleggingen kasmiddelen	28 372 890,52
IX. Beschikbare waarden	17 312 576 774,01
X. Tussenrekeningen	83 729 930,21
Totaal	28 915 193 539,34

PASSIVA	<i>(in EUR)</i>
I. Eigen vermogen	17 867 727 577,82
II. Voorzieningen voor risico's en lasten	1 497 353 116,63
III. Schulden op lange termijn	2 886 469 565,04
IV. Schulden op korte termijn	5 968 181 979,75
V. Tussenrekeningen	695 461 300,10
Totaal	28 915 193 539,34

5. Hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen betreffende de uitvoering van de algemene begroting voor het begrotingsjaar 2000,

6. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 10 april 2002****inzake het verlenen van kwijting aan de Commissie voor de uitvoering van de begroting van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds in het begrotingsjaar 2000**

(2002/446/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien de jaarrekeningen en financiële balansen van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2000 (COM(2001) 233 — C5-0209/2001),
 - Gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds, vergezeld van de antwoorden van de instellingen, voor het begrotingsjaar 2000 (C5-0618/2001) ⁽¹⁾,
 - Gezien de betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer inzake de activiteiten in het kader van de Europese Ontwikkelingsfondsen (C5-0618/2001),
 - Gezien de aanbeveling van de Raad van 5 februari 2001 inzake de te verlenen kwijting voor de uitvoering van de verrichtingen van de Europese Ontwikkelingsfondsen voor het begrotingsjaar 2000 (5787/2002 — C5-0118/2002, 5788/2002 — C5-0119/2002, 5789/2002 — C5-0120/2002),
 - Gelet op artikel 33 van het Intern Akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de Europese Gemeenschap, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Tweede Financieel Protocol bij de Vierde ACS-EG-overeenkomst ⁽²⁾,
 - Gelet op artikel 276 van het EG-Verdrag,
 - Gelet op artikel 74 van het Financieel Reglement van 16 juni 1998 van toepassing op de samenwerking inzake ontwikkelingsfinanciering in het kader van de Vierde ACS-EG-overeenkomst ⁽³⁾,
 - Gelet op artikel 93 en bijlage V van zijn Reglement,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A5-0088/2002),
- A. Overwegende dat de Rekenkamer in haar betrouwbaarheidsverklaring inzake de activiteiten in het kader van de Europese Ontwikkelingsfondsen concludeert dat de jaarrekeningen over het begrotingsjaar 2000 behoudens een aantal uitzonderingen een getrouw beeld geven van de ontvangsten en de uitgaven voor het begrotingsjaar 2000 en van de financiële situatie aan het eind van het jaar,
- B. Overwegende dat de Rekenkamer de onderliggende verrichtingen heeft onderzocht aan de hand van de beschikbare documentatie, maar geen controle ter plaatse heeft verricht in de ACS-landen om na te gaan of de werken, leveringen en diensten beantwoorden aan de werkelijkheid,
- C. Overwegende dat de Rekenkamer van mening is dat de verrichtingen die ten grondslag liggen aan de financiële verantwoording behoudens een aantal uitzonderingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn,

⁽¹⁾ PB C 359 van 15.12.2001, blz. 417.

⁽²⁾ PB L 156 van 29.5.1998, blz. 108.

⁽³⁾ PB L 191 van 7.7.1998, blz. 53.

1. Verleent de Commissie kwijting voor de uitvoering van de begroting van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds in het begrotingsjaar 2000;
2. Formuleert zijn opmerkingen in de hieraan gehechte resolutie;
3. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit en zijn resolutie met opmerkingen, die een integrerend deel uitmaakt van dit besluit, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

RESOLUTIE**van het Europees Parlement met opmerkingen bij het besluit waarbij de Commissie kwijting wordt verleend voor de uitvoering van de begroting van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds in het begrotingsjaar 2000**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien de jaarrekeningen en financiële balansen van het zesde, zevende en achtste Europees ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2000 (COM(2001) 233 — C5-0209/2001),
 - Gezien het verslag van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds, vergezeld van de antwoorden van de instellingen, voor het begrotingsjaar 2000 (C5-0618/2001) ⁽¹⁾,
 - Gezien de Betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer inzake de activiteiten in het kader van de Europese Ontwikkelingsfondsen (C5-0618/2001),
 - Gezien de aanbeveling van de Raad van 5 februari 2001 inzake de te verlenen kwijting voor de uitvoering van de verrichtingen van de Europese Ontwikkelingsfondsen voor het begrotingsjaar 2000 (5787/2002 — C5-0118/2002, 5788/2002 — C5-0119/2002, 5789/2002 — C5-0120/2002),
 - Gelet op artikel 33 van het Intern Akkoord tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de Europese Gemeenschap, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het Tweede Financieel Protocol bij de Vierde ACS-EG-overeenkomst ⁽²⁾,
 - Gelet op artikel 74 van het Financieel Reglement van 16 juni 1998 van toepassing op de samenwerking inzake ontwikkelingsfinanciering in het kader van de Vierde ACS-EG-overeenkomst ⁽³⁾,
 - Gelet op artikel 93 en bijlage V van zijn Reglement,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A5-0088/2002),
- A. Overwegende dat de Commissie overeenkomstig artikel 74 van het Financieel reglement van 16 juni 1998 alle nodige maatregelen moet treffen om gevolg te geven aan de opmerkingen in de kwijtingsbesluiten;
- B. Overwegende dat vermindering van de armoede de centrale doelstelling van de communautaire ontwikkelingssamenwerking is;
- C. Overwegende dat het partnerschap tussen de ACS-landen en de Europese Unie sinds de sluiting van de Overeenkomst van Cotonou op 23 juni 2000 ⁽⁴⁾ op een nieuwe leest is geschoeid, hetgeen ook moet resulteren in een hervorming van de financiële samenwerking;
- D. Overwegende dat de hulp meer en meer de vorm zal aannemen van sectorale begrotingsondersteunende programma's, in plaats van hulp voor specifieke projecten;

⁽¹⁾ PB C 359 van 15.12.2001, blz. 417.

⁽²⁾ PB L 156 van 29.5.1998, blz. 108.

⁽³⁾ PB L 191 van 7.7.1998, blz. 53.

⁽⁴⁾ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

- E. Overwegende dat de informatie nog steeds onnauwkeurig is; overwegende dat de Commissie voor de komende begrotingsjaren betrouwbare cijfers dient te verstrekken en meer duidelijkheid moet scheppen over de omstandigheden en resultaten van de toepassing van de sociale voorwaarden in verband met steun voor structurele aanpassingen;
- F. Overwegende dat de hulp meer en meer zal worden geconcentreerd op sleutelsectoren en dat grote investeringen zullen worden gedaan in een beperkt aantal programma's;
- G. Overwegende dat de Commissie concrete stappen in het kader van een actieplan heeft ondernomen (de oprichting van EuropeAid, een versterking van de Commissiedelegaties, een vereenvoudiging van de procedures) om gevolg te geven aan de verzoeken in de resolutie van het Parlement van 6 juli 2000 met opmerkingen bij het besluit waarbij de Commissie kwijting wordt verleend voor het financieel beheer van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds in het begrotingsjaar 1998 ⁽¹⁾;
- H. Overwegende dat het nog te vroeg is om de doeltreffendheid van deze maatregelen, die voor betere prestaties van de diensten en delegaties van de Commissie moeten zorgen, te beoordelen;
- I. Overwegende dat de begroting 2000 de eerste is die is uitgevoerd onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de huidige Commissie die is aangetreden in september 1999;

Begroting en uitvoering van de begroting in 2000

- 1. Betreurt dat de middelen voor sociale infrastructuur en diensten volgens de voorlopige ramingen van de Commissie voor het jaar 2000 onaanvaardbaar laag zijn; herinnert aan de resultaten van de begrotingsprocedure voor 2002, waarbij de Commissie heeft toegezegd om verandering te brengen in deze situatie, in overeenstemming met de vastgestelde doelen;
- 2. Stelt vast dat in 2000 zowel het peil van de vastleggingen als dat van de betalingen aanzienlijk hoger lag dan in het voorgaande jaar:
 - a) in 2000 bedroegen de vastleggingen 3 758 miljoen EUR, in vergelijking met 2 692 miljoen EUR in 1999,
 - b) in 2000 bedroegen de betalingen in totaal 1 548 miljoen EUR, in vergelijking met 1 275 miljoen EUR in 1999;
- 3. Stelt vast dat in 2001 de betalingen verder stegen, en wel aanzienlijk;
- 4. Is tevreden met deze trend, maar is van mening dat het nog te vroeg is om te weten of het fundamentele probleem van de vertraging in de uitvoering van de Europese Ontwikkelingsfondsen de komende jaren definitief raakt opgelost;

Toezicht op de hulp

- 5. Onderstreept dat een transparant informatiesysteem in overeenstemming met de normen van de Commissie voor ontwikkelingsbijstand (DAC) een eerste stap is in de richting van een meer op resultaten gerichte benadering; dringt erop aan dat de indicatoren die aangeven welke resultaten in vergelijking met de doelstellingen op ontwikkelingsgebied werden geboekt voor de Commissie een prioriteit worden; vraagt dat het Parlement over dit proces volledig zou worden geïnformeerd en geraadpleegd;

⁽¹⁾ PB L 234 van 16.9.2000, blz. 37.

6. Herhaalt zijn standpunt ⁽¹⁾ dat het verlenen van verdere hulp afhankelijk moet worden gemaakt van het opstellen en de doeltreffende omzetting van hervormingsprogramma's ter verbetering van de kwaliteit van het beheer van de overheidsfinanciën in de ontvangende landen; onderstreept opnieuw het belang van de volgende punten:
 - a) constante beoordeling van de realisatie van de geplande stappen om het overheidsbeheer te hervormen,
 - b) toezicht op de in de kernsectoren (gezondheid en onderwijs) gemaakte vorderingen aan de hand van veelzeggende indicatoren (bijvoorbeeld. toename van het aantal leraren of artsen),
 - c) jaarlijkse controle van de boekhouding en van de rendabiliteit van het financieel beheer aan de hand van steekproeven,
 - d) duidelijk gedefinieerde sancties (vermindering of staking van de betalingen) voor het geval de overeengekomen hervormingsstappen niet worden uitgevoerd;
7. Benadrukt dat de Commissie met het oog op deze vereisten haar controlecapaciteit aanzienlijk moet verhogen en verbeteren;
8. Is tevreden met het op 15 maart 2002 verstrekte antwoord over probleempunten met betrekking tot het aantal en de aard van de door de Commissie in 2002 verrichte controles; is verheugd over de grondige, geordende uitleg over hoe de controleactiviteiten van de Commissie worden verondersteld te werken; betreurt evenwel dat de Commissie niet in staat is extra informatie te verstrekken over de lijst van in 2000 verrichte controles, doordat DG AIDCO een inventaris van de gedecentraliseerde controles bijhoudt die wordt bestempeld als veeleer eenvoudig (zie antwoord van de Commissie van 13 maart 2002);
9. Vraagt de Commissie of zij op basis van het bestaande systeem een betrouwbaarheidsverklaring kan afleveren dat al het geld van de Europese Ontwikkelingsfondsen wettig en regelmatig besteed is en in overeenkomst met de beginselen van gezond en efficiënt beheer, met name met betrekking tot:
 - a) de internationaal erkende controlenormen die worden opgenomen in elke opdrachtbeschrijving, zowel voor particuliere auditkantoren als voor controles door de Commissie;
 - b) de controles waarin is voorzien in alle financieringsovereenkomsten;
10. Verzoekt de Commissie uit te leggen hoe het bestaande controlesysteem ervoor zal zorgen dat het geld van de Europese Ontwikkelingsfondsen wettig en regelmatig wordt besteed, wanneer er meer een beroep wordt gedaan op rechtstreekse begrotingssteun;
11. Verzoekt de Commissie het Parlement haar indicatieve controleprogramma van uitgaven in het kader van de Europese Ontwikkelingsfondsen voor 2002 door haar centrale diensten of onder het rechtstreekse toezicht van deze diensten toe te zenden; is van mening dat met deze controles ter plaatse de uitvoering moet worden geëvalueerd van de maatregelen ter verbetering van het overheidsbeheer in de ACS-landen en moet worden nagegaan of de in het kader van de Europese Ontwikkelingsfondsen gefinancierde werken, leveringen en diensten beantwoorden aan de werkelijkheid;
12. Betreurt dat de follow-up van de controleresultaten door de Commissiediensten nog niet is verbeterd; deelt de mening van de Rekenkamer dat de follow-up van de uitbestede controles door zowel de Commissie zelf als de gemachtigde ordonnateurs een belangrijke plaats moet blijven innemen;
13. Verzoekt de Commissie een overtuigender uitleg te verstrekken met betrekking tot de vraag waarom voor de gevallen van niet voor subsidie in aanmerking komende uitgaven ten belope van ongeveer 14 miljoen EUR die in een studie van de Rekenkamer zijn geïdentificeerd ⁽²⁾, nog geen bevredigende oplossing is gevonden;

⁽¹⁾ Zie de paragrafen 20 en 21 van de resolutie van het Parlement van 24 oktober 2001 over de kwijting voor de Europese Ontwikkelingsfondsen voor 1999 (PB L 321 van 6.12.2001, blz. 25).

⁽²⁾ Zie paragraaf 58 van het jaarverslag 2000 van de Rekenkamer.

14. Verzoekt de Commissie de betalingen aan Senegal stop te zetten tot een uitspraak van het Senegalese hof is uitgevoerd, die betrekking heeft op de verduistering van ongeveer 6 miljoen EUR aan fondsen van het zevende Europees Ontwikkelingsfonds, aan het licht gebracht door een controle in 1995⁽¹⁾;
15. Wijst op de aanhoudende tendens in de traditionele samenwerking in de vorm van projecten om een toenemend aandeel van de zogenaamde „snel uitkeerbare steun” (in hoofdzaak steun voor structurele aanpassingen) te bestemmen voor rechtstreekse begrotingssteun; meent dat de Commissie en het Parlement de voor- en nadelen van deze benadering nauwkeurig moeten analyseren en verzoekt de Commissie een mededeling over dit onderwerp in te dienen;
16. Wenst door het OLAF volledig op de hoogte te worden gehouden van alle onderzoeken die in 2000 zijn opgestart, gevoerd en afgesloten; stelt vast dat het OLAF op dit ogenblik steun verleent aan Kenia in het kader van een strafrechtelijk onderzoek met betrekking tot ernstige aantijgingen betreffende een overheidsopdracht; wenst over deze zaak recente informatie te krijgen;
17. Stelt vast dat vooralsnog geen disciplinaire procedure is opgestart als gevolg van het administratief onderzoek betreffende de efficiëntie van de toezichts- en controleregelingen met betrekking tot het gebruik van tegenwaardefondsen in Ivoorkust, Tanzania en Togo; herinnert eraan⁽²⁾ dat er onder andere duidelijke fraude bestond met te hoog geprijsde medische apparatuur in Ivoorkust voor een totaal van ongeveer 28 miljoen EUR; wenst te worden geïnformeerd over eventuele toekomstige gevallen zodra deze zich voordoen;
18. Meent dat de complementariteit met het ontwikkelingsbeleid van de lidstaten en de coördinatie met andere donoren van fundamenteel belang zijn om de vastgestelde doelen te bereiken; wenst derhalve dat de Commissie het Parlement in het kader van de komende procedures voor de goedkeuring van het beheer concrete informatie verstrekt over de maatregelen die in samenwerking met andere donoren werden uitgevoerd, alsmede over de resultaten daarvan;
19. Constateert vertragingen bij het beheer van projecten die worden gefinancierd met NGO's; verzoekt de Commissie om informatie over de vereenvoudiging en harmonisatie van de procedures;

Centrum voor Bedrijfsontwikkeling (CDE)

20. Merkt op dat de bijdrage van de Europese Ontwikkelingsfondsen voor het CDE in 2000 18 738 EUR bedroeg; betreurt dat er ernstige problemen zijn geweest met het beheer van het Centrum waaronder gebrek aan toezicht op contracten, hoge representatiekosten en dure reizen in de periode 1997-1999; betreurt dat het verslag over de boekhoudkundige controles van het begrotingsjaar 1999 door de financiële controleurs die zijn benoemd door het Comité van de Ambassadeurs van de ACS-EG, heeft aangetoond dat er over het geheel geen verbetering was in het financieel beheer van het CDE in 1999; is verheugd over het feit dat de Commissie een extra boekhoudkundige controle heeft geëntameerd voor de periode 1997-1999; hoopt daarvan een kopie te ontvangen zodra dit klaar is; deelt de Commissie mee dat het op de zaak terug zal komen in het kader van de kwijting voor 2001;

ACS-secretariaat

21. Keurt af dat de Commissie op 9 maart 2000 een financieringsovereenkomst voor 2000-2004 van 18 miljoen EUR heeft ondertekend voor het in Brussel gevestigde ACS-secretariaat, hetgeen een toename van 50 % per jaar is in vergelijking met de vorige financieringsperiode,
 - a) zonder dat deze forfaitaire financiering wordt verbonden met werklast of verwachte resultaten,
 - b) zonder duidelijk te maken in welke mate ad hoc-projecten die in het kader van de Europese Ontwikkelingsfondsen worden gefinancierd, voor de huishoudelijke uitgaven van het ACS-secretariaat blijven meetellen,

⁽¹⁾ Zie paragraaf 60 van het jaarverslag 2000 van de Rekenkamer.

⁽²⁾ Persmededeling JP/00/64 van de Commissie van 20 januari 2000.

- c) zonder te benadrukken dat het ACS-secretariaat eindelijk de beslissingen van de Belgische rechtscolleges moet uitvoeren, die het sinds 1995 veroordelen tot de betaling van compensatie aan een voormalige werknemer;
22. Verzoekt de Commissie het ACS-secretariaat ervan op de hoogte te brengen dat het in elk geval de definitieve uitspraken van Belgische rechtscolleges over nog lopende zaken moet naleven;
23. Verzoekt de Commissie gevolg te geven aan de aanbeveling van de Rekenkamer⁽¹⁾ door van het ACS-secretariaat niet enkel een financiële jaarrekening en externe accountantsverslagen te verlangen, maar ook activiteitenverslagen met prestatie-indicatoren, om de vorderingen naar betere resultaten te kunnen volgen en verzoeken om financiering te kunnen ondersteunen;

De budgettaire en wetgevingsbevoegdheden van het Parlement met betrekking tot de Europese Ontwikkelingsfondsen

24. Herhaalt zijn standpunt⁽²⁾ dat de huidige situatie waarin het Parlement de taak heeft jaarlijks een kwijtingsbesluit voor de Europese Ontwikkelingsfondsen te nemen zonder tegelijkertijd over de daarmee in overeenstemming zijnde wetgevende en begrotingsbevoegdheden te beschikken, abnormaal is; verlangt andermaal de opnemings van de EOF-middelen onder de onderafdeling Ontwikkelingssamenwerking van de algemene begroting van de Europese Unie;

Verklaring van betrouwbaarheid

25. Merkt op dat de Rekenkamer een positieve verklaring van betrouwbaarheid heeft afgegeven maar tevens verklaart dat uit de financiële boekhoudkundige controles van de in de ACS-landen verrichte betalingen is gebleken dat niet in aanmerking komende transacties ten laste kunnen komen van de Europese Ontwikkelingsfondsen (zie legaliteit en regelmatigheid van de betrokken transacties); merkt op dat door de Rekenkamer geen boekhoudkundige controles ter plaatse in de ACS-landen zijn verricht; twijfelt derhalve aan het nut van de verklaring van betrouwbaarheid;

Decentralisatie

26. Verzoekt de Commissie het Parlement volledige informatie te verstrekken over de tenuitvoerlegging van het proces van deconcentratie naar de delegaties in de ontwikkelingslanden, alsmede over de resultaten van het beheer van de steun door de delegaties;
27. Dringt erop aan dat het Parlement nauw wordt betrokken bij de evaluatie van de delegaties die geselecteerd zijn om als eerste deel te nemen aan het proces van deconcentratie, en in kennis wordt gesteld van de evaluatie van de prestaties van de delegaties, die van cruciaal belang zal zijn voor toekomstige beslissingen met betrekking tot de personeelssterkte;

Toegang tot documenten

28. Wijst erop dat de kwijtingsprocedure voor het Europees Ontwikkelingsfonds 2000 opnieuw heeft aangetoond dat de regels in de bestaande kaderovereenkomst betreffende toegang tot vertrouwelijke documenten voor het Parlement als kwijtingsautoriteit onbevredigend zijn; deze regels zijn:
- onduidelijk omtrent de verschillende niveaus van vertrouwelijkheid,
 - open voor zeer ruime interpretatie, met name wat betreft de vraag of een document als vertrouwelijk wordt beschouwd,
 - oorzaak van onnodig uitstel bij het overhandigen van vertrouwelijke informatie;

⁽¹⁾ Zie paragraaf 51 van het jaarverslag 2000 van de Rekenkamer.

⁽²⁾ Zie paragraaf 30 van zijn resolutie van 24 oktober 2001.

29. Stelt dat het Parlement toegang moet hebben tot volledige originele documenten zonder voorafgaande wijzigingen of verwijderde tekst;
30. Verzoekt zijn voorzitter onverwijld onderhandelingen aan te gaan over de herziening van de kaderovereenkomst en erop toe te zien dat de nieuwe overeenkomst strookt met de beginselen die in april 2001 door het Parlement zijn goedgekeurd in zijn resolutie van 4 april 2001 betreffende de kwijting voor 1999 ⁽¹⁾;
31. Waarschuwt de Raad geen nieuw Financieel Reglement goed te keuren dat het onbelemmerde recht van toegang van het Parlement tot de informatie die nodig is voor de uitoefening van zijn taken in verband met de kwijting beperkt;
32. Verzoekt zijn voorzitter bij het Hof van Justitie beroep in te stellen indien de Raad een Financieel Reglement aanneemt dat de budgettaire controlebevoegdheden van het Parlement beperkt;
33. Verzoekt de Commissie om tegen 31 mei 2002 verslag uit te brengen over de stappen die zijn ondernomen om aan de opmerkingen in deze resolutie gevolg te geven; gelast zijn Commissie begrotingscontrole deze informatie te analyseren en een follow-upverslag betreffende de resolutie over de kwijting 2000 op te stellen.

⁽¹⁾ PB L 160 van 15.6.2001, blz. 2.

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 10 april 2002****tot sluiting van de rekeningen van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2000**

(2002/447/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien de jaarrekeningen en financiële balansen van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2000 (COM(2001) 233 — C5-0209/2001),
 - Gezien het verslag van de Rekenkamer over de activiteiten in het kader van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds, vergezeld van de antwoorden van de instellingen, voor het begrotingsjaar 2000 (C5-0618/2001) ⁽¹⁾,
 - Gezien de betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer inzake de activiteiten in het kader van de Europese Ontwikkelingsfondsen (C5-0618/2001),
 - Gezien de aanbeveling van de Raad van 5 februari 2001 inzake de te verlenen kwijting voor de uitvoering van de verrichtingen van de Europese Ontwikkelingsfondsen voor het begrotingsjaar 2000 (5787/2002 — C5-0118/2002, 5788/2002 — C5-0119/2002, 5789/2002 — C5-0120/2002),
 - Gelet op artikel 74 van het Financieel Reglement van 16 juni 1998 van toepassing op de samenwerking inzake ontwikkelingsfinanciering in het kader van de Vierde ACS-EG-overeenkomst ⁽²⁾,
 - Gelet op artikel 93 en bijlage V van zijn Reglement,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A5-0088/2002),
1. Stelt vast dat de financiële situatie van het zesde, zevende en achtste Europees Ontwikkelingsfonds op 31 december 2000 de volgende was:

(In miljoen EUR)

Financiële situatie van de Europese Ontwikkelingsfondsen (EOF) op 31 december 2000	Zesde EOF	Zevende EOF	Achtste EOF	Totaal
Nettomiddelen	7 829,1	11 608,5	13 308,8	32 746,4
Gebruikt	7 496,1	10 754,5	8 348,1	26 598,7
Resultaat beschikbaar voor nieuwe beslissingen	333,0	854,0	4 960,7	6 147,7

2. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit en de resolutie met zijn opmerkingen te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 359 van 15.12.2001, blz. 417.⁽²⁾ PB L 191 van 7.7.1998, blz. 53

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 10 april 2002****over het verlenen van kwijting aan de Commissie voor het beheer van de begroting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) in het begrotingsjaar 2000**

(2002/448/EGKS)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien de mededeling van de Commissie betreffende de financiële staten van de EGKS per 31 december 2000 ⁽¹⁾ en het verslag van de Rekenkamer daarop ⁽²⁾,
 - Gezien het jaarverslag 2000 van de Rekenkamer met betrekking tot de EGKS (met de betrouwbaarheidsverklaring betreffende de EGKS), vergezeld van de antwoorden van de Commissie (C5-0043/2002) ⁽³⁾,
 - Gelet op het EGKS-Verdrag, en met name op artikel 78 octies,
 - Gelet op artikel 93 en bijlage V van zijn Reglement,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0079/2002),
1. Verleent de Commissie kwijting voor het beheer van de EGKS voor de in de bijlage vermelde bedragen betreffende de uitvoering van de operationele begroting voor het begrotingsjaar 2000;
 2. Maakt in bijgevoegde resolutie zijn opmerkingen;
 3. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit en de bijbehorende resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer, de Europese Investeringsbank en het Raadgevend Comité van de EGKS, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

⁽¹⁾ PB C 185 van 30.6.2001, blz. 2.⁽²⁾ PB C 363 van 19.12.2001, blz. 40.⁽³⁾ PB C 366 van 20.12.2001, blz. 1.

BIJLAGE

BALANS VAN DE EGKS PER 31 DECEMBER 2000

ACTIVA	(In EUR)	
	31 december 2000	31 december 1999
Tegoeden bij de centrale banken	84 650	95 385
Vorderingen op kredietinstellingen	645 009 949	1 007 935 493
Vorderingen op cliënten	1 501 804 675	1 583 067 740
Effecten en aandelen	1 723 746 372	1 768 229 093
Materiële en immateriële activa	0	710 287
Andere activa	5 170 347	9 025 480
Overlopende rekeningen	96 173 610	106 529 763
Totaal activa	3 971 989 603	4 475 593 241
Verplichtingen buiten balans	430 881 628	427 969 333
PASSIVA	(In EUR)	
	31 december 2000	31 december 1999
Schulden aan kredietinstellingen	981 630 568	1 408 815 543
Schulden in de vorm van effecten	1 062 076 396	1 027 547 730
Andere passiva	7 494 034	23 630 708
Overlopende rekeningen	91 947 305	89 402 188
Totaal van schulden aan derden	2 143 148 303	2 549 396 169
Operationele begroting EGKS	835 516 282	949 154 370
Garantiefonds	565 000 000	553 000 000
Voorzieningen voor grote risico's	17 000 000	18 000 000
Andere voorzieningen	158 663 347	155 196 643
Totaal voorzieningen	740 663 347	726 196 643
Speciale reserve	176 055 284	176 055 284
Voormalig pensioenfonds	74 577 321	72 959 662
Overgedragen resultaten	213 454	666 841
Resultaten van het begrotingsjaar	1 815 612	1 164 272
Totaal reserves en resultaten	252 661 671	250 846 059
Totaal passiva	3 971 989 603	4 475 593 241
Verplichtingen buiten de balans	426 626 265	415 913 293

WINST- EN VERLIESREKENING VOOR HET BEGROTINGSJAAR DAT AFLOOPT OP 31 DECEMBER 2000

(In EUR)

LASTEN	31 december 2000	31 december 1999
Renten en daarmee gelijkgestelde lasten	170 536 669	179 314 809
Betaalde commissielonen	439 219	439 353
Koersverschillen	862 006	1 429 678
Waardedaling van obligaties en andere waardepapieren met vaste opbrengst	6 703 555	3 940 390
Waardecorrectie van obligaties en andere waardepapieren met vaste opbrengst	2 960 265	36 720 808
Waardecorrectie van aandelen en andere waardepapieren met vaste opbrengst	13 920 110	0
Totaal	24 445 936	42 090 876
Algemene administratiekosten	5 000 000	5 000 000
Waardecorrectie van terreinen en gebouwen	166 180	328 378
Andere exploitatiekosten	315 884	308 312
Waardecorrectie van vorderingen	12 590 342	13 479 465
Bijdrage aan het Garantiefonds	12 000 000	23 000 000
Bijdrage aan andere voorzieningen voor risico's en lasten	17 134 135	2 874 287
Totaal	41 724 477	39 353 752
Buitengewone lasten	270 668	2 984 370
Juridische verplichtingen van het begrotingsjaar	129 942 347	145 553 799
Bijdrage aan de voorzieningen voor de financiering van de operationele begroting van de EGKS	0	34 000 000
Totaal lasten	372 841 380	449 373 649
Resultaat van het begrotingsjaar	1 815 612	1 164 272
Totaal	374 656 992	450 537 921
PRODUCTEN		
Renten en daarmee gelijkgestelde producten	248 795 316	254 449 772
Ontvangen commissielonen	93 400	0
Baten van financiële verrichtingen	26 444 507	24 889 284
Verhaal van waardecorrecties op vorderingen en voorzieningen	14 155 711	65 891 747
Andere uitbatingsproducten	2 122 461	455 630
Uitzonderlijke producten	2 427 191	14 166
Producten gekoppeld aan de operationele begroting van de EGKS	74 618 406	104 837 322
Verhaal op de voorziening voor financiering van de operationele begroting van de EGKS	6 000 000	0
Totaal producten	374 656 992	450 537 921

TENUITVOERLEGGING VAN DE OPERATIONELE BEGROTING VAN DE EGKS

(In EUR)

TENUITVOERLEGGING VAN DE BEGROTING	31 december 2000	31 december 1999
<i>Uitgaven</i>		
Administratieve uitgaven	5 000 000	5 000 000
Juridische verplichtingen	129 942 347	145 553 799
Financiering van de toekomstige operationele begrotingen	0	34 000 000
Totaal	134 942 347	184 553 799
<i>Ontvangsten</i>		
Heffing		
Boetes		16 605 836
Terugbetaling van rentevergoedingen	1 955 203	2 557 049
Diversen	1 035 599	320 008
Financiering van de toekomstige operationele begrotingen	6 000 000	
Annulering van juridische verplichtingen	71 627 605	85 354 429
Nettosaldo van het begrotingsjaar	54 323 940	79 716 477
Totaal	134 942 347	184 553 799
Resultaat van de tenuitvoerlegging van de begroting	0	0
BEPALING VAN HET RESULTAAT VAN HET BEGROTINGSJAAR		
Resultaten van niet-begrotingsverrichtingen na aftrek van het in de operationele begroting opgenomen nettosaldo	27 815 612	3 164 272
Resultaat van de tenuitvoerlegging van de begroting	0	0
Totaal	27 815 612	3 164 272
Verhaal van de voorziening ter financiering van de operationele begroting/begrotingsfluctuaties	- 14 000 000	21 000 000
Bijdrage aan het Garantiefonds	- 12 000 000	- 23 000 000
Resultaat vóór toewijzing	1 815 612	1 164 272

RESOLUTIE**van het Europees Parlement met de opmerkingen die een deel vormen van het besluit inzake de kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS) voor het begrotingsjaar 2000**

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gelet op de artikelen 78 octies en 97 van het EGKS-Verdrag,
 - Gelet op het bij het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gevoegde Protocol betreffende de financiële gevolgen van de beëindiging van het EGKS-Verdrag en betreffende het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal waartoe op 26 februari 2001 in Nice is besloten ⁽¹⁾,
 - Gezien het door het directoraat-generaal Economische en financiële zaken (dienst Financiële verrichtingen) van de Commissie gepubliceerde financieel verslag van de EGKS over het jaar 2000,
 - Gezien de mededeling van de Commissie betreffende de financiële staten van de EGKS per 31 december 2000 ⁽²⁾ en het verslag van de Rekenkamer daarop ⁽³⁾,
 - Gelet op artikel 89, lid 7, van het Financieel Reglement van 21 december 1977, uit hoofde waarvan iedere instelling van de Gemeenschap gehouden is alle maatregelen te nemen om gevolg te geven aan de opmerkingen in de kwijtingsbesluiten,
 - Gezien het jaarverslag van de Rekenkamer met betrekking tot de EGKS (met de betrouwbaarheidsverklaring betreffende de EGKS), vergezeld van de antwoorden van de Commissie (C5-0043/2002) ⁽⁴⁾,
 - Gezien de gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de regelingen voor de periode na de EGKS die op 21 november 2001 zijn vastgesteld in het kader van de begrotingsprocedure in „trialoog” (Raad van de Europese Unie) ⁽⁵⁾,
 - Gezien de aanbeveling van de Raad van 5 maart 2002 (C5-0124/2002),
 - Onder verwijzing naar de resoluties van de Raad van 20 juli 1998 ⁽⁶⁾ en 21 juni 1999 ⁽⁷⁾,
 - Gezien de mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Raadgevend Comité van de EGKS, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's — Verstriken van het EGKS-Verdrag, financiële activiteiten na 2002 (COM(2000) 518), die thans in de zin van het Protocol bij het Verdrag van Nice gewijzigde voorstellen bevat voor besluiten van de Raad (COM(2001) 121),
 - Gezien het door de Commissie ingediende voortgangsverslag over het begrotingsjaar 1999 (COM(2001) 735),
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0079/2002),
- A. Overwegende dat de EGKS, daar het EGKS-Verdrag binnenkort verstrijkt, sinds 1997 geen nieuwe leningen meer toekent uit geleende middelen en in 2000 geen leningen is aangegaan, hoewel de uitstaande leningen op 31 december 2000 1 851 miljoen EUR aan geleende middelen en 130 miljoen EUR aan eigen middelen beliepen;

⁽¹⁾ PB C 80 van 10.3.2001, blz. 67.

⁽²⁾ PB C 185 van 30.6.2001, blz. 2.

⁽³⁾ PB C 363 van 19.12.2001, blz. 40.

⁽⁴⁾ PB C 366 van 20.12.2001, blz. 1.

⁽⁵⁾ SN 4609/01 rev. 1.

⁽⁶⁾ PB C 247 van 7.8.1998, blz. 5.

⁽⁷⁾ PB C 190 van 7.7.1999, blz. 1.

- B. Overwegende dat de EGKS in 2000 onderzoek en hernieuwde tewerkstelling van werknemers bleef financieren in het kader waarvan voor het eerste doel een aanvullend bedrag van 81 miljoen EUR uit haar operationele begroting is vastgelegd en voor het tweede 31 miljoen EUR, terwijl nogmaals 19 miljoen EUR is vastgelegd ten bate van het Rechar-programma van sociale maatregelen in de steenkoolindustrie;
- C. Overwegende dat de EGKS-heffing op steenkool- en staalproducten, die tot op dat moment een van de belangrijkste bronnen van inkomsten in de EGKS-begroting was, per 1 januari 1998 door de Commissie is vastgesteld op 0 %;
- D. Overwegende dat de belangrijkste bronnen van inkomsten van de EGKS thans bestaan uit het nettosaldo van het beheer van de diverse reserves en de annulering van vastleggingen die niet ten uitvoer zijn gelegd;
- E. Overwegende dat de balans van de EGKS, die sinds 1997 aanhoudend krimpt, ten opzichte van 1999 met een bedrag van 504 miljoen EUR is gedaald, en dat leningen aan kredietinstellingen en cliënten in 2000 54,1 % van de totale activa vormden;
- F. Overwegende dat de winst- en verliesrekening ten opzichte van het voorgaande jaar met 75,3 miljoen EUR is gedaald, terwijl het nettoverlies op financiële verrichtingen terugliep van 42 miljoen EUR naar 24 miljoen EUR, en dat de rente-inkomsten aan de ontvangstzijde terugliepen van 254 miljoen EUR naar 249 miljoen EUR en de inkomsten in verband met de operationele begroting daalden van 105 miljoen EUR naar 75 miljoen EUR;
- G. Overwegende dat het niveau van de reserves op 23 juli 2002 naar verwachting 100 % zal zijn van de nog uitstaande leningen die niet worden gedekt door overheidsgaranties en dat het Garantiefonds op 31 december 2000 een bedrag van 565 miljoen EUR dan wel 98,8 % van dit soort leningen omvatte;
- H. Overwegende dat er in de door de Europese Raad inzake groei en werkgelegenheid op 16 en 17 juni 1997 in Amsterdam aangenomen resolutie en in voornoemde resolutie van de Raad van 21 juni 1999 over de toekomst van de EGKS op werd aangedrongen de inkomsten uit uitstaande reserves te gebruiken voor een onderzoekfonds naar werkzaamheden die verband houden met de steenkool- en staalindustrie;
- I. Overwegende dat de Commissie in haar bovengenoemde mededeling (COM(2000) 518) te kennen geeft dat de EGKS-activa die thans worden geliquideerd, in 2002 een bedrag van 1,6 miljard EUR zullen omvatten;
- J. Overwegende dat het bedrag dat resteert na aftrek van de terugbetaling van uitstaande schulden moet worden beschouwd als een „eigen middel” van de EU-begroting, dat een jaarlijkse rente van ca. 45 miljoen EUR zou moeten opleveren, die moet worden toegewezen aan onderzoek in verband met de steenkool- en staalindustrie (buiten de kaderprogramma's voor onderzoek om);
- K. Overwegende dat het verstrijken van het EGKS-Verdrag op 23 juli 2002 tot gevolg heeft dat de volledige wettelijke structuur en procedures van de EGKS verdwijnen en dat het uit hoofde van dat Verdrag opgerichte Raadgevend Comité wordt ontbonden;
- L. Overwegende dat het Jaarverslag 2000 met betrekking tot de EGKS op 10 oktober 2001 door de Rekenkamer is aangenomen;
- M. Overwegende dat de Rekenkamer tot de slotsom komt dat de financiële staten van de EGKS per 31 december 2000 een waarachtig en correct beeld geven van de activa en de financiële situatie van de EGKS per 31 december 2000 en van de resultaten van haar werkzaamheden voor het begrotingsjaar dat op die datum afloopt;
- N. Overwegende dat de Rekenkamer verklaart dat de wettigheid en regelmatigheid van de verrichtingen in het algemeen naar behoren gewaarborgd zijn, en derhalve een positieve betrouwbaarheidsverklaring voorstelt;

1. Spreekt zijn waardering uit voor de vooruitgang die is geboekt bij de afhandeling van de werkzaamheden van de EGKS, met name haar leningen en rentesubsidies, maar betreurt de vertraging bij de bepaling van een algemeen aanvaarde wettelijke grondslag voor het nieuwe Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, dat in deze sector in de plaats zal komen van de EGKS-werkzaamheden;
2. Stelt vast dat de prognoses van de bedragen die in 2000 zouden worden uitgegeven aan hulp bij wederopneming in het arbeidsproces en die waren opgesteld op basis van door de lidstaten verstrekte ramingen, de werkelijke uitgaven met 46 % overtroffen en dat het daaruit voortgekomen overschot in combinatie met de annulering van vastleggingen, heeft bijgedragen tot een verdere verbetering van het solvabiliteitspercentage;
3. Stemt in met de argumenten die de Commissie aanvoert met betrekking tot de onmogelijkheid de werkelijke invloed te beoordelen die het EGKS-Verdrag los van tal van andere relevante factoren heeft gehad op economische groei, werkgelegenheid en het levensniveau, maar verzoekt de Commissie een boekje te publiceren waarin de werkzaamheden van de EGKS vanaf het begin worden samengevat;
4. Verzoekt de Commissie eveneens — naar analogie van hetgeen voor de staalsector is gedaan — zo spoedig mogelijk een totale evaluatie te publiceren van door de EGKS gefinancierd onderzoek, met name een evaluatie van het onderzoeksprogramma inzake steenkool en van de normen die worden voorgesteld voor de keuze van nieuwe onderzoeksprojecten inzake steenkool; beschouwt dit soort evaluatie als een wezenlijke grondslag voor de werkzaamheden van het voorgestelde nieuwe Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal;
5. Stelt vast dat 100 % van de leningen die na 23 juli 2002 nog uitstaan en die niet worden gegarandeerd door de regering van een lidstaat, worden gedekt uit de EGKS-reserves en erkent dat de Commissie tot het ogenblik van verstrijken van het Verdrag een strategie heeft gevolgd van verstandig financieel beheer van de EGKS;
6. Neemt kennis van de in het document „Verstrijken van het EGKS-Verdrag: gevolgen voor de administratieve kosten bij de Commissie” (dat door lid van de Commissie mevrouw Schreyer op 8 maart 2001 aan de Commissie begrotingscontrole ter beschikking is gesteld) gemelde vooruitgang bij de beperking van de administratieve kosten; verzoekt de Commissie het Parlement op de hoogte te stellen van de resultaten van haar jaarlijkse beleidsstrategie voor 2003 met betrekking tot de overplaatsing van personeel dat momenteel de werkzaamheden van de EGKS uitvoert;
7. Spreekt zijn waardering uit voor de vooruitgang die is geboekt bij het overdragen naar het Economisch en Sociaal Comité van de ervaring die in verband met de EGKS is opgedaan en steunt de Commissie bij haar pogingen in het Economisch en Sociaal Comité een nieuwe arbeidsopzet te bevorderen om problemen in verband met industriële omschakeling aan te pakken, waarvan de beste praktijken deel uitmaken zoals deze zich in de kolen- en staalindustrie hebben ontwikkeld;
8. Verzoekt de Commissie onderhandelingen met de kandidaat-lidstaten op gang te brengen over de voorwaarden waarop zij deelnemen aan het nieuwe onderzoekfonds zodra dit is opgericht en verzoekt de Commissie het Parlement op de hoogte te houden van het verloop van deze onderhandelingen;
9. Verzoekt de Commissie de vertraging toe te lichten in de verbetering van de rekeningen in verband met leningen aan ambtenaren, en verwijst in het bijzonder naar de indiening van de ontbrekende verslagen die vóór eind 2001 waren toegezegd in de antwoorden van de Commissie op paragraaf 22 van het Jaarverslag 2000 van de Rekenkamer met betrekking tot de EGKS;
10. Spreekt zijn waardering uit over de positieve beoordeling die de Rekenkamer geeft van de manier waarop de Commissie de EGKS-begroting in het begrotingsjaar 2001 heeft beheerd en over de invoering door de Commissie van een systeem voor het meten van resultaten, waaruit blijkt dat de liquide middelen in het belastingjaar 2000 gemiddeld 4,72 % hebben opgebracht; is echter van mening dat dit opbrengstpercentage de komende begrotingsjaren vergezeld moet gaan van een normpercentage, indien het de bedoeling is dat de Rekenkamer een zinnige beoordeling maakt;

11. Verzoekt de Commissie daarom aan Parlement en Raad een voorstel te doen inzake investeringsrichtsnoeren en een streefpercentage voor de opbrengst van de financiële middelen die zij beheert, met name de activa die momenteel namens de EGKS worden beheerd maar die de bron van inkomsten zullen worden van het voorgestelde Fonds voor onderzoek inzake kolen en Staal; stelt voor dit streefpercentage voor de opbrengst te koppelen aan een objectieve berekening van de gemiddelde opbrengstpercentages van staatsobligaties in de Europese Unie;
 12. Verzoekt de Commissie voorts de maatregelen toe te lichten die zij voornemens is te nemen om ervoor te zorgen dat alle inkomsten uit dit financieel beheer strikt beperkt blijven tot het onderzoekfonds en niet voor een deel worden omgeleid naar de algemene begroting;
 13. Verzoekt de Commissie andermaal toe te zien op een zo groot mogelijke openbaarheid bij het bekendmaken van gegevens over beïnvloeding van de waarde van EGKS-activa;
 14. Wijst erop dat het Parlement, ook na de opheffing van de EGKS, het doelmatige gebruik van belastinggelden zal blijven controleren, met name voor onderzoek in de sector kolen en staal.
-

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 10 april 2002****over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000 (afdeling I - Parlement)**

(2002/449/EG, EGKS, Euratom)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien de jaarrekening en financiële balans van het begrotingsjaar 2000 (SEC (2001) 530 — C5-0238/2001),
 - Gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2000 en de antwoorden van de instellingen (C5-0617/2001) ⁽¹⁾,
 - Gezien de verklaring van de Rekenkamer inzake de betrouwbaarheid van de rekeningen en de regelmatigheid en wettigheid van de onderliggende verrichtingen ingevolge artikel 248 van het EG-Verdrag (C5-0617/2001),
 - Gelet op artikel 275 van het EG-Verdrag, artikel 78 quinquies van het EGKS-Verdrag en artikel 179 bis van het Euratom-Verdrag,
 - Gezien artikel 77 van het Financieel Reglement en artikel 13 van de interne regeling voor de tenuitvoerlegging van de begroting van het Europees Parlement,
 - Gezien het Reglement van het Parlement en in het bijzonder artikel 184, lid 3, daarvan,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0098/2002),
1. Neemt kennis van de cijfers waarmee de jaarrekening voor het begrotingsjaar 2000 van het Parlement werd afgesloten, te weten:

(in EUR)

Besteding van kredieten	Kredieten voor het begrotingsjaar 2000 ⁽¹⁾	Kredietoverdracht uit het begrotingsjaar 1999	
		Artikel 7, lid 1, onder b), van het Financieel Reglement	Artikel 7, lid 1, onder a), van het Financieel Reglement
Beschikbare kredieten	979 924 397,00	103 330 878,72	—
Vastleggingen	972 828 892,09	—	—
Betalingen	885 733 890,92	94 201 060,87	—
Kredietoverdracht naar 2001			
— Artikel 7, lid 1, onder b), van het Financieel Reglement	87 095 001,17		
— Artikel 7, lid 1, onder a), van het Financieel Reglement	—	—	—
Vervallen kredieten	7 095 504,91	9 129 817,85	—
Financiële balans per 31 december 2000:	1 688 061 835		

⁽¹⁾ Met inbegrip van de gewijzigde en aanvullende begroting nr. 2/2000.⁽¹⁾ PB C 359 van 15.12.2001.

Uitvoering van de begroting

2. Neemt nota van het hoge bestedingsniveau van de begroting, wat blijkt uit:
 - het hoge opnamepercentage van de beschikbare kredieten in het begrotingsjaar 2000 (99,28 % tegen 98,97 % in 1999),
 - het in hoge mate vergelijkbare niveau van de besteding van kredieten die automatisch overgedragen werden uit 1999 (91,16 % tegen 91,96 % van 1998 naar 1999),
 - de groei van de betalingen ten opzichte van de vastleggingen (91,05 % tegen 88,68 % in 1999);
3. Erkent echter dat dit in hoge mate gunstige beeld van het opnamepercentage wordt vertekend door het toepassen van de eindejaarsopruimingsoverdracht die de afgelopen jaren is gebruikt voor het opnemen van kredieten die op een aantal plaatsen in de begroting beschikbaar zijn, voor investeringen door vervroegde aflossing met betrekking tot gebouwen;
4. Merkt ten aanzien van het bestedingsniveau van kredieten voor afzonderlijke begrotingslijnen op dat 4 410 000 EUR kon worden overgedragen van post 1 1 0 0 (salarissen) en 4 200 000 EUR van post 1 8 7 0 (tolken en technisch personeel voor conferenties) als onderdeel van opruimingsoverdracht C-10 en nog eens 700 000 EUR van post 1 8 7 0 als deel van overdracht C-10 (aanvullend); wijst erop dat het onvermogen van de administratie om de kosten voor vertolking in 2000 behoorlijk bij te houden voor de financieel controleur aanleiding was voor visumweigering 01/06; gelast de administratie het vóór 1 juli 2002 in kennis te stellen van de resultaten van het administratieve onderzoek dat is toegezegd in de door de voorzitter op 13 december 2001 ondertekende terzijdestelling;
5. Is ingenomen met de informatie in verslag nr. 01/01 van de financieel controleur aan de instelling dat het foutenpercentage (het aantal begrotingsdocumenten dat werd teruggezonden voor verbetering en aanvulling als percentage van het totaal voorgelegde aantal) van 8,4 % in 1999 daalde tot 7 % in 2000 en dat van het totale aantal gecontroleerde documenten (33 335) ten slotte slechts acht werden getroffen door een visumweigering door de financieel controleur — waarvan er vijf terzijde werden gesteld —, waarbij beide cijfers een dalende tendens te zien geven; is bezorgd dat het grote aantal fouten dat nu is ontdekt en hersteld als gevolg van de activiteiten van de financieel controleur niet aan het licht zal komen als de controle ex ante wordt afgeschaft bij de invoering van het voorgestelde interneauditstelsel;
6. Wijst op de conclusie van de Rekenkamer in zijn mededeling van 12 november 2001 inzake besluiten om visumweigeringen tijdens het begrotingsjaar 2000 terzijde te stellen, dat dit aspect van de interne controle soepel verloopt aangezien fouten in het administratief beheer aan het licht worden gebracht;
7. Wijst erop dat in een aantal gevallen die in 2000 aanleiding waren tot een visumweigering geen sprake was van een aangegane juridische verplichting; betwijfelt of deze gevallen door de administratie hadden moeten worden voorgedragen voor terzijdestelling; beklemtoont dat ordonnateurs persoonlijk verantwoordelijkheid moeten dragen voor vergissingen en juridische overtredingen die tot dergelijke gevallen leiden; doet een beroep op de administratie spoedig tot corrigerend optreden over te gaan, zoals de onverwijld intrekking van de desbetreffende voorstellen en niet praktisch automatisch de terzijdestellingsprocedure op gang te brengen;

Presentatie van de rekeningen

8. Wijst op de opmerking van de Rekenkamer in haar jaarverslag over 2000 (paragraaf 7.3) dat de algemene aanpak van de instellingen van de analyse van het begrotingsbeheer de lezer niet informeert over de belangrijkste kenmerken voor de uitgaven in het jaar en op de kritiek op het feit dat het Parlement niet ingaat op de procedure voor het gebruik van onbestede kredieten van andere begrotingslijnen voor kapitaalaflossingen voor gebouwen; is het met de Rekenkamer eens dat de instellingen in het algemeen en het Parlement in het bijzonder voortaan een meer globale analyse moeten leveren, die gericht is op de belangrijkste uitgaventrends en de grootste kapitaalposten, en ook indicatoren verstrekt voor zuinigheid en efficiëntie;

9. Is van mening dat de rekeningen van het Parlement, omvattende de financiële balans en de jaarrekeningen, gepubliceerd met die van de andere instellingen in de „compte de gestion”⁽¹⁾ dan ook in een gebruikersvriendelijker vorm moeten worden gepresenteerd (zoals het verslag van een bedrijf voor de aandeelhouders) en wel zodanig dat die toegankelijk zijn voor de burgers van de Europese Unie en gemakkelijk te begrijpen voor de gewone lezer zonder dat specialistische kennis van boekhouding of het financiële functioneren van de Europese Unie vereist is;
10. Verzoekt de secretaris-generaal de Commissie begrotingscontrole uiterlijk op 1 juli 2002 een werkdocument voor te leggen over haalbaarheid en algemene gevolgen van de herziening van de presentatie van de jaarrekening van het Parlement;
11. Wijst erop dat de Rekenkamer een verklaring van betrouwbaarheid afgeeft die gebaseerd is op de rekeningen van alle ontvangsten en uitgaven van de Gemeenschap in overeenstemming met artikel 248, lid 1, van het EG-Verdrag, dat de verklaring van betrouwbaarheid desondanks opmerkingen bevat aangaande de wettigheid en de regelmatigheid van de door de afzonderlijke instellingen uitgevoerde verrichtingen; verzoekt de Rekenkamer omwille van grotere doorzichtigheid de mogelijkheid te onderzoeken van de uitgave, in het volgende jaarverslag, van afzonderlijke verklaringen van betrouwbaarheid voor iedere instelling; verzoekt zijn secretaris-generaal de sectorbrief van de Rekenkamer en de antwoorden van de administratie ter beschikking te stellen aan de Commissie begrotingscontrole;
12. Wijst erop dat de staat van ontvangsten van het Parlement bedragen bevat van 19 600 463 EUR aan pensioenpremies van het personeel (artikel 4 0 1) en van 1 290 126 EUR aan pensioenpremies van de leden (artikel 9 1 0), en het daarom wenselijk is dat de financiële balans van het Parlement een verklaring bevat van de wijze waarop dergelijke toekomstige verplichtingen in de kwijting moeten worden opgevoerd, bijvoorbeeld via een verwijzing naar niet in de balans opgenomen verplichtingen, als aanhangsel bij de geconsolideerde rekeningen van de Europese Unie;

Beheer

13. Is ingenomen met de vooruitgang van de invoering van het op activiteiten gebaseerd beheer bij het Parlement, maar acht de resultaten bescheiden en voor verbetering vatbaar; dringt aan op meer durf en beklemtoont de noodzaak om bevoegdheden en verantwoordelijkheden te delegeren naar een lager administratief niveau en om de individuele plichten en verantwoordelijkheden van ieder personeelslid duidelijker en dwingender vast te stellen;
14. Wijst op de aanbevelingen in het „ROME-PE”-interimverslag over het personeelsbeleid⁽²⁾ van het Parlement over een meer efficiënte benutting van het menselijk potentieel in het Parlement; dringt erop aan dat met deze aanbevelingen en met de bestaande voorstellen voor personeelshervorming rekening wordt gehouden met het oog op verbetering van de efficiëntie van het beheer en een grotere persoonlijke verantwoordelijkheid van functionarissen;
15. Beklemtoont de toezegging van het Parlement om een onafhankelijke interne financiële controle-dienst op te richten in overeenstemming met Verordening (EG, EGKS, Euratom) nr. 762/2001 van de Raad⁽³⁾ tot wijziging van artikel 24 van het Financieel Reglement; wijst op het besluit van het Bureau van 28 november 2001 om een dergelijke dienst op te zetten; benadrukt dat deze dienst onafhankelijk moet zijn en over de mogelijkheid dient te beschikken rechtstreeks contact op te nemen met de voorzitter van het Parlement wanneer de interne controleur ernstige kwesties ter kennis komen; dringt er bij het Bureau op aan met voorrang de nodige wijzigingen in zijn intern financieel reglement goed te keuren; is van mening dat de intern controleur een hooggekwalificeerde en ervaren deskundige moet zijn die zijn opdracht volledig onafhankelijk en in overeenstemming met de geldende internationale normen kan uitvoeren; is van mening dat recente ervaringen van bepaalde banken en grote bedrijven, die rampzalige verliezen hebben geleden wegens ontoereikende interne controle en het laten prevaleren van management boven controle, aantonen dat verzwakking van het controlemechanisme schadelijk zou zijn voor een gezond beheer van het geld van de Europese belastingbetaler; dringt erop aan dat de onafhankelijkheid van controleurs en van het controle-instrument tegenover het commerciële management wordt gewaarborgd;

⁽¹⁾ Jaarrekening en financiële balans van het begrotingsjaar 2000 (afdeling III — SEC(2001) 530-FR).

⁽²⁾ PE 305.179/BUR (ROME = „Répertoire opérationnel des métiers et emplois”).

⁽³⁾ PB L 111 van 20.4.2001, blz. 1.

Personeelsbeleid

16. Staat achter het mobiliteitsbeleid, maar accepteert dat bij uitzondering *souplesse* moet worden toegepast om continuïteit en stabiliteit te handhaven in tijden waarin functionarissen met aanzienlijke vakkennis op een bepaald terrein nodig zijn voor de uitvoering van belangrijke taken; is van mening dat het Parlement meer gebruik moet maken van tijdelijke medewerkers om bepaalde specialistische taken te verrichten;
17. Betreurt het feit dat vrouwen op hoge posten ondervertegenwoordigd zijn; roept de secretaris-generaal op hiermee rekening te houden en bij de opvulling van nieuwe posten te streven naar een gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen;
18. Wijst erop dat het Parlement zich meer dan eens sterk heeft gemaakt voor de gelijkheid van kansen voor mannen en vrouwen, met name voor de promotie van vrouwen naar hoge functies in de Europese instellingen; wijst in dit verband op de resolutie van 11 februari 1994 over vrouwen in besluitvormende organen ⁽¹⁾, waarin de Europese instellingen als werkgever worden aangespoord voor de aanwerving van vrouwen en het aandeel van vrouwen in leidinggevende functies streefcijfers vast te stellen en indien deze cijfers in het jaar 2000 niet gerealiseerd zijn, quotaregelingen in te voeren;(streefcijfers voor 2000: aanwerving 40 % vrouwen, 30 % vrouwen in de A-loopbaan met gelijk percentage in alle rangen);
19. Betreurt ten eerste dat deze toezegging van het Parlement niet werd gerealiseerd; stelt vast dat in de tijdspanne van juli 2000 tot december 2001 voor drie A 1-posten mannen werden benoemd, voor drie A 2-posten slechts één vrouw en voor twaalf A 3-posten geen enkele vrouw, hoewel vrouwen zich voor een aantal posten kandidaat hadden gesteld; kritiseert de momenteel alarmerende situatie bij het Parlement; vraagt zich af welke rol het Copec bij bedoelde procedures heeft gespeeld en welke status het Copec bij de aanstellings- en bevorderingsprocedure heeft;
20. Verlangt dat met onmiddellijke ingang, zoals bij de Commissie, jaarlijks een cijfer voor de benoeming van vrouwen op hoge posten (A 3, A 2, A 1) wordt vastgesteld en behoudt zich het recht voor alle promoties naar deze posten kritisch te bezien wanneer het tot aanstelling bevoegd gezag de vrouwen wier kandidatuur werd aanvaard, niet benoemt;
21. Spoort de administratie aan alle nodige maatregelen te nemen om deeltijdarbeid in alle directoraten-generaal mogelijk te maken, wanneer ambtenaren/ambtenaressen daarom verzoeken;
22. Is zich bewust van het relatief geringe aantal vrouwen in hogere functies bij de administratie van het Parlement; dringt er bij de secretaris-generaal op aan het beleid van interinstitutionele mobiliteit voort te zetten om de groep van geschikte vrouwelijke kandidaten voor hogere functies bij het Parlement, uit te breiden;
23. Merkt op dat de toepassing van de regels voor de uitwisseling van functionarissen met nationale en regionale bestuursseenheden geleid heeft tot twee visumweigeringen (00/04 en 00/08), waarvoor de administratie niet om terzijdestelling heeft verzocht; verzoekt de secretaris-generaal verslag uit te brengen over de uitvoering van het beleid van uitwisseling van functionarissen sinds deze gebeurtenissen plaatsvonden;
24. Wijst op de gevallen waaruit bleek dat misbruik bij het stelsel van het wegen van personeelspensioenen mogelijk is en die aan het licht kwamen door de verslagen 00/03 en 01/01 van de financieel controleur voor de instelling; merkt op dat de administratie de interne procedures nu overeenkomstig de aanbevelingen van de financieel controleur heeft herzien; dringt er bij de secretaris-generaal op aan waakzaam te blijven bij de controle van de opgave van de verblijfplaats door de pensioengerechtigde; dringt er bij de Commissie juridische zaken en interne markt op aan bij de behandeling van het komende Commissievoorstel tot wijziging van het statuut, te overwegen of het huidige systeem van het wegen van de personeelspensioenen wel moet worden gehandhaafd;

(1) PB C 61 van 28.2.1994, blz. 248.

25. Is tevreden over de dalende lijn in het totale aantal en in de kosten van dienstreizen van personeelsleden naar de drie vergaderplaatsen van het Parlement en met name van Luxemburg naar Brussel, zoals blijkt uit onderstaande cijfers:

	Totaal			Luxemburg-Brussel			Brussel-Luxemburg		
	2000	1999	1998	2000	1999	1998	2000	1999	1998
Aantal dienstreizen	9 549	10 153	10 876	7 059	7 467	8 463	2 490	2 686	2 413
Aantal dagen	16 342	18 882	20 380	13 396	15 446	17 244	2 946	3 436	3 136
Kosten (in miljoen EUR)	2,8	3,2	3,4	2,25	2,6	2,9	0,55	0,6	0,5

26. Herinnert aan punt 9 van zijn kwijtingsbesluit van 4 april 2001⁽¹⁾ met betrekking tot het begrotingsjaar 1999, waarbij verwezen werd naar de onderzoeken van het OLAF in zaken die voortkwamen uit visumweigeringen 99/07 en 99/09 en dringt er bij het OLAF op aan onverwijld zijn bevindingen mee te delen;

Opleiding

27. Beklemtoont het belang van een efficiënter gebruik van aanwezig menselijk potentieel door opleiding en overplaatsing in plaats van uitbreiding van het personeelsbestand;
28. Is weliswaar ingenomen met de inleidende cursussen boekhouden en financiële controle, maar meent dat dergelijke cursussen niet in de plaats kunnen komen van degelijke beroepskwalificaties en commerciële ervaring; korte cursussen zijn voor managers niet toereikend;
29. Dringt erop aan dat, afgezien van de verplichte opleiding financieel beheer voor alle nieuwe ordonnateurs, van alle functionarissen in leidinggevende functies moet worden verlangd een cursus te volgen over het beheer van het menselijk potentieel; degenen die al managementfuncties bekleden, dienen te worden aangespoord hetzelfde te doen;
30. Verbaast zich erover dat in 2000 het aantal functionarissen dat een beroepsopleiding volgde ten opzichte van 1999 terugliep, wat tevens gold voor het aantal aangeboden cursussen; beklemtoont dat alle functionarissen de gelegenheid moet worden geboden nieuwe vaardigheden te ontwikkelen en reeds aanwezige te verbeteren; meent dat de nadruk moet liggen op beroepsvaardigheden die de dienst ten goede komen;
31. Is ingenomen met de werkzaamheden die in alle directoraten-generaal zijn begonnen voor het opstellen van eigen opleidingsprogramma's en de beschikbaarheid van on-lineabbonnementen voor beroepsopleiding voor personeelsleden; erkent de behoefte aan steun voor opleidingsmogelijkheden als het Parlement nieuwe uitdagingen het hoofd wil bieden en efficiënter wil werken;

Aanwerving

32. Meent dat algemene vergelijkende onderzoeken op interinstitutionele basis moeten worden gehouden en dat het Parlement, evenals de andere instellingen, moet kunnen aanwerven uit een gemeenschappelijke lijst van geslaagde kandidaten, zodat er een gemeenschappelijke Europese overheidsdienst ontstaat, kosten kunnen worden bespaard en de mobiliteit tussen de instellingen kan worden verbeterd; wacht op het definitieve besluit tot oprichting van een interinstitutioneel aanwervingsbureau; is van mening dat een analyse van de vaardigheid van de sollicitant om in teamverband te werken een belangrijk rol moet spelen in het aanwervingsproces;

⁽¹⁾ PB L 160 van 15.6.2001, blz. 25.

Vergaderplaatsen en gebouwen

33. Merkt op dat zelfs de variabele kosten van een gewone vijf daagse vergaderperiode in Straatsburg 33 % hoger zijn dan in Brussel, afgezien van andere, nog veel hogere kosten voor gebouwen, hotelrekeningen, enz. erkent dat het besluit over de vergaderplaatsen van het Parlement is vastgelegd in het Verdrag, maar tegen de wil van het Parlement; geeft de secretaris-generaal opdracht de Conventie een gedetailleerde analyse over de kosten van de handhaving van drie vergaderplaatsen te doen toekomen;
34. Wijst erop dat de verkorting van de vergaderperiode in Straatsburg van vijf naar vier dagen, waardoor de vergaderperiode met 1/8 wordt bekort, tot een minimale besparing leidt (0,97 % van de totale kosten van de zitting);
35. Wijst er met nadruk op dat de kwestie van de investeringskosten voor het nieuwe LOW-gebouw in Straatsburg spoedig moet worden opgelost en doet een beroep op de belangrijkste partners en de belangrijkste aandeelhouders van de projectontwikkelaar, de stad Straatsburg en de regio-Elzas om bij te dragen tot de oplossing van dit probleem; betreurt het dat het Parlement zich tot het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen moest wenden voor de oplossing van het geschil over de contractuele opleveringsdatum van het LOW-gebouw; beklemtoont dat de geschillen tussen de projectontwikkelaar en de onderaannemers van het LOW-gebouw niet van invloed mogen zijn op de uiteindelijke investeringskosten;
36. Wijst erop dat de ondertekening van het contract voor het LOW-gebouw onderwerp was van speciaal verslag nr. 5/95 van de Rekenkamer⁽¹⁾; wijst voorts op de punten 13, 14 en 15 van zijn resolutie van 13 april 2000⁽²⁾, waarin het besluit tot kwijting door het Parlement voor het jaar 1998 wordt uitgesteld en bezorgdheid wordt uitgesproken over de toepassing van tussentijdse rentebetalingen en boetes voor te late oplevering; dringt er met kracht op aan dat geen kapitaalaflossingen meer worden verricht totdat tussen de partijen overeenstemming is bereikt over de definitieve investeringskosten of deze anderszins zijn vastgelegd;
37. Beklemtoont de noodzaak zuinig om te gaan met de ruimte teneinde de kosten op de begroting van de nieuwe D4/D5-gebouwen te beperken;
38. Wijst op de evaluatie van het gebruik van de garage, die erop wijst dat het Parlement in Brussel geen parkeerterrein meer nodig heeft, zelfs niet na de uitbreiding;
39. Draagt de secretaris-generaal in overeenstemming met de aanbevelingen van de Rekenkamer (paragraaf 7.3.5 van het jaarverslag over 2000) op de begrotingsnomenclatuur te wijzigen zodat onderscheid kan worden gemaakt tussen huur, aanschafkosten en andere soorten uitgaven, zoals erfpachtbetalingen met koopoptie;
40. Merkt op dat het Parlement op 15 januari 2001 de gebouwen D1, D2 en D3 heeft afbetaald en dat het succesvolle beleid van kapitaalinvesteringen forse besparingen mogelijk maakt op toekomstige rentebetalingen over de uitstaande hoofdsom;

Fracties

41. Wijst erop dat in 2000 de besteding door de fracties van de kredieten die het Parlement in de begrotingsposten 3 7 0 7 en 3 7 0 8 beschikbaar had gesteld, werd bepaald door de regeling die op 14 december 1998 door het Bureau is goedgekeurd; merkt op dat hoewel de begrotingsposten 3 7 0 7 en 3 7 0 8 in 2000 3 % van de begroting van het Parlement uitmaakten, de Rekenkamer⁽³⁾ echter

⁽¹⁾ PB C 27 van 31.1.1996, blz. 1.

⁽²⁾ PB C 40 van 7.2.2001, blz. 398.

⁽³⁾ Speciaal verslag nr. 13/2000 over de uitgaven van fracties in het Parlement, vergezeld van de antwoorden van het Parlement (PB C 181 van 28.6.2000), voetnoot bij paragraaf 5.

het totaal dat de fracties ontvangen (3 7 0 7, 3 7 0 8, personeel, lokaliteiten, apparatuur) op 13 % raamt; wijst erop dat volgens de geldende regels van het Bureau de verslagen van de fracties over de besteding van de kredieten in 2000 openbaar zijn ⁽¹⁾; neemt kennis van het besluit van het Bureau inzake de begrotingspost 3 7 0 1 ingevolge de antwoorden van de fracties op het speciaal verslag van de Rekenkamer;

42. Herinnert eraan dat de geldende regels van het Bureau ⁽²⁾ de Commissie begrotingscontrole machtigen elk jaar een verslag op te stellen op grond van de staat van ontvangsten en uitgaven, de financiële balans en de accountantsverklaring die door de fracties worden overgelegd;
43. Wijst erop dat er sprake is van een spanningsveld tussen de noodzaak enerzijds een scheiding aan te brengen tussen de verantwoordelijkheden van de administratie van het Parlement en die van de fracties en anderzijds het Financieel Reglement dat niet uitdrukkelijk voorziet in een dergelijke scheiding; gelast zijn Bureau ervoor te zorgen dat in de uitvoeringsregels van het Financieel Reglement een bepaling wordt opgenomen waarin de specifieke status van de fracties wordt vastgelegd, zodat hun bijzondere verantwoordelijkheden helder en correct kunnen worden geregeld door het Bureau van het Parlement; herinnert aan de opmerkingen van de Rekenkamer dat het feit dat de diverse controleurs uiteenlopende controleprocedures hanteren, betekent dat de efficiëntie bij de beoordeling van alle controlemechanismen met betrekking tot post 3 7 0 1 beperkt is; verwacht dat de situatie in de toekomst sterk zal verbeteren door het besluit om de keuze van externe controleurs te beperken tot een korte lijst van internationaal erkende financiële controleurs en een gemeenschappelijk controlekader;
44. Is van mening dat, gezien het kwijtingsbesluit van 6 juli 2000 ⁽³⁾, de regeling inzake de uitgaven en de verantwoordelijkheid van de fracties in het kader van de voorlichtingscampagne helderder en gedetailleerder moet worden vastgelegd zodat de leden zich in de nationale context van de partijpolitiek kunnen profileren en collectieve verantwoordelijkheid van alle politieke groeperingen wordt vermeden; verzoekt het Bureau stappen te ondernemen voor de noodzakelijke herziening;
45. Merkt ten aanzien van de verklaringen van externe controleurs die door de fracties zijn geselecteerd, op dat de informatie en de betrouwbaarheidsgarantie inzake de daarin opgevoerde rekeningen en uitgevoerde controles per fractie zeer aanzienlijke variaties te zien geven;
46. Merkt op dat de staten van ontvangsten en uitgaven in 2000 een vrij laag niveau van besteding van kredieten te zien geven en dus van een hoog niveau van overdrachten naar het volgende jaar en onderschrijft de opmerkingen van de Rekenkamer (jaarverslag over 2000, paragraaf 7.10) dat het gevaar van een slordig financieel beheer op de loer ligt, tenzij dergelijke overdrachten gepaard gaan met een vergelijkbaar niveau van vastleggingen;
47. Merkt ten aanzien van de financiële balansen van de fracties op dat deze in het algemeen vage informatie bevatten over de goederen die de fracties verwerven met de kredieten die het Parlement beschikbaar stelt; deze goederen worden evenmin opgevoerd in de financiële balans van de instelling zoals wordt opgemerkt in het jaarverslag van de Rekenkamer voor het jaar 2000 (paragraaf 7.10);
48. Steunt de aanbeveling van de Rekenkamer in speciaal verslag nr. 13/2000 (paragraaf 48) dat de accountantsverklaringen van de fracties openbaar dienen te worden gemaakt; geeft de secretaris-generaal opdracht op de website van het Parlement ruimte te reserveren voor de publicatie van de accountantsverklaringen van de fracties;
49. Herhaalt het verzoek in zijn resolutie van 13 april 2000 ⁽⁴⁾ en in bovengenoemd besluit van 4 april 2001 dat de Rekenkamer elke twee jaar een controle verricht van de financiën van de fracties om de Commissie begrotingscontrole te assisteren bij het opstellen van het verslag ingevolge artikel 2.7.3 van de regeling inzake de besteding van kredieten uit post 3 7 0 1 ⁽⁵⁾;

⁽¹⁾ Artikel 8 van de regeling inzake post 3 7 0 7 en artikel 5 van de regeling inzake post 3 7 0 8 (zie notulen van het Bureau van 14 december 1998).

⁽²⁾ Zie de voorgaande voetnoot en de regeling van het Bureau betreffende post 3 7 0 1, die op 11 december 2000 werd goedgekeurd en op 1 januari 2001 in werking trad.

⁽³⁾ PB C 121 van 24.4.2001, blz. 366.

⁽⁴⁾ PB C 40 van 7.2.2001, blz. 398.

⁽⁵⁾ PE 298.252/BUR/def. — zie de notulen van het Bureau van 11 december 2000 en 1 februari 2001.

50. Neemt kennis van de opmerking van de Rekenkamer (speciaal verslag nr. 13/2000, paragraaf 21) dat bij betrekkingen met derden besluiten van fracties over arbeids-, huur- of koopovereenkomsten worden beschouwd als te zijn genomen met het mandaat van het Parlement, dat daarvoor dan ook verantwoordelijkheid draagt; erkent dat dit vaak tot gevolg heeft dat de administratie van het Parlement verantwoordelijk wordt gesteld voor besluiten waarop zij geen invloed heeft kunnen uitoefenen; verzoekt de Juridische dienst een advies op te stellen met een aanbeveling voor een oplossing van dit probleem van financiële en contractuele verantwoordelijkheid en met heldere regels die duidelijkheid scheppen over de verantwoordelijkheden van de administratie en de fracties ten aanzien van de uitvoering van de begroting en de medewerkers (zoals eisen en vraagstukken inzake arbeidswetgeving);
51. Merkt op dat twee jaar na de publicatie van speciaal verslag nr. 13/2000 van de Rekenkamer nog altijd geen besluit is genomen over een behoorlijke rechtsgrond voor een doorzichtige financiering van de Europese politieke partijen; verwijt met name de Raad dat hij niet heeft geprofiteerd van de onder het Belgische voorzitterschap op dit punt bereikte vooruitgang en dringt er bij het Spaanse en Deense voorzitterschap op aan ervoor te zorgen dat dit jaar overeenstemming wordt bereikt;

Niet-ingeschrevenen

52. Geeft de Commissie begrotingscontrole opdracht in verband met de kwijting voor 2001 een uitgebreid onderzoek te verrichten naar de toelagen voor de niet-ingeschreven leden, dat gelijkwaardig is aan dat bij de fracties;

Inventaris

53. Is ermee ingenomen dat voor het eerst de waarde van de vaste inventaris, die is opgenomen in de financiële balans, is aangepast aan de waardevermindering ⁽¹⁾, herhaalt het verzoek in de resolutie van 6 juli 2000 ⁽²⁾ dat in de financiële balans ieder jaar een gedetailleerde beschrijving wordt gegeven van de permanente actuele inventaris; neemt kennis van de conclusie van de financieel controleur ⁽³⁾ dat de invoering van het ELS-systeem een kader heeft geschapen voor verbetering van beheer, controle en opname van inventarisbewegingen, maar dat er nog altijd ruimte is voor het verbeteren van de interne controle, met name bij buitengebruikstelling;
54. Neemt kennis van het antwoord van het Parlement (jaarverslag van de Rekenkamer over 2000, paragraaf 7.10) dat het zich ervan bewust is dat in de inventaris niet de goederen zijn opgenomen die de fracties hebben aangeschaft met kredieten die beschikbaar worden gesteld en dat het zal proberen met behulp van de fracties hiervoor een oplossing te vinden;
55. Wijst op de aanbeveling van de Rekenkamer (speciaal verslag nr. 13/2000, paragraaf 66) dat duidelijke regels moeten worden opgesteld wat betreft eigendom en inventarisatie van goederen die aangeschaft worden met de daarvoor bestemde kredieten, om bescherming en optimaal beheer van alle apparatuur die de fractie ter beschikking staat, te garanderen; wijst op de bevindingen van de Rekenkamer (speciaal verslag nr. 13/2000, paragraaf 23) dat de kredieten die voor de fracties worden uitgetrokken geen toelage vormen voor een extern orgaan maar de delegatie van de tenuitvoerlegging van deze kredieten aan een intern orgaan, dat dan ook moet voldoen aan de regelgeving die van toepassing is op begrotingsuitgaven; geeft de secretaris-generaal opdracht om vóór 1 juli 2002 aan de Commissie begrotingscontrole een verslag voor te leggen met voorstellen om de door de fracties met parlementaire middelen aangeschafte goederen op de inventarislijst van de instelling op te nemen;

⁽¹⁾ Nota's bij de jaarrekening en financiële balans van het Parlement, blz. 96.

⁽²⁾ PB C 121 van 24.4.2001, blz. 366.

⁽³⁾ Verslag voor de instelling nr. 01/01 met antwoorden (nota van de secretaris-generaal aan het Bureau van 24 april 2001).

Sluiting van contracten

56. Merkt op dat de secretaris-generaal thans de Commissie begrotingscontrole kwartaalverslagen doet toekomen van de aankoop- en gunningsadviescommissie (ACCP), waarom in het besluit van 4 april 2001 werd verzocht; merkt voorts op dat er volgens het jaarverslag voor het jaar 2000 van de ACCP een permanente tendens valt waar te nemen naar een vrije concurrentie voor het afsluiten van overeenkomsten ten koste van onderhandse overeenkomsten of gunning via onderhandelingen, zoals blijkt uit onderstaande tabel, maar meent dat het niveau van overeenkomsten dat buiten vrije concurrentie tot stand komt nog te hoog is:

	2000	1999
Openbare aanvraag van offertes	107	107
Niet-openbare aanbesteding	73	64
Automatische gunning	15	7
Gunning via onderhandelingen	19	36
Onderhandse overeenkomsten	61	115

57. Wijst op de noodzaak zoveel mogelijk ruchtbaarheid te geven aan aanbestedingsprocedures met vrije concurrentie, bijvoorbeeld door benadering van beroepsorganisaties, bedrijfsverenigingen en advertenties in vakbladen; is er voorstander van dat, teneinde maximale doorzichtigheid te bereiken in geval van een niet-openbare aanbesteding, aanbestedingen via vrije concurrentie pas worden georganiseerd na de publicatie van een verzoek om reacties of een voorafgaande informatieve nota in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* of op het internet;
58. Dringt erop aan dat bij niet-openbare aanbestedingen de geografische herkomst van de geselecteerde leveranciers zo ruim mogelijk is; is ingenomen met de informatie in het verslag over 2000 van de ACCP dat in opdracht van de secretaris-generaal, teneinde de wettelijke zekerheid te vergroten en de lengte van de procedures te beperken, gestandaardiseerde contracten en algemene voorwaarden zijn opgesteld en in alle talen beschikbaar zijn gesteld aan de diensten van het Parlement; dringt erop aan dat vaker milieucriteria voor de levensduur van producten worden gehanteerd;

Contracten voor beveiligingsdiensten in Straatsburg

59. Wijst erop dat overeenkomstig punt 16 van zijn eerder genoemde resolutie van 13 april 2000 tot uitstel van de kwijting 1998 de Rekenkamer werd verzocht een onderzoek in te stellen naar problemen in verband met de contracten met beveiligingsdiensten en in het bijzonder de toepasbaarheid op een speciale aanbesteding in verband met een nationale Franse bepaling die betrekking heeft op de veiligheidssector; merkt op dat de Rekenkamer de zorgen van de financieel controleur deelde toen hij besloot tot visumweigering 00/05; verzoekt de Juridische Dienst om advies over de verenigbaarheid van dit aspect van de Franse wetgeving met het Gemeenschapsrecht met het oog op het garanderen van eerlijke mededinging bij het afsluiten van dergelijke overeenkomsten;
60. Wijst erop dat het besluit van het Bureau om de visumweigering terzijde te stellen, genomen werd op grond van het advies van de Juridische dienst van het Parlement, waarin een beoordeling was opgenomen van de desbetreffende bepalingen van de nationale wetgeving en het Gemeenschapsrecht; verzoekt niettemin de secretaris-generaal ervoor te zorgen dat bij de volgende vernieuwing van de beveiligingsovereenkomst in Straatsburg de vertrekkende uitvoerder in de daartoe geëigende fase van de aanbestedingsprocedure de nodige informatie verstrekt aan de eventuele opvolgers;

Beheer van gelden

61. Vraagt zich af of het beheer van gelden ter goede rekening nog noodzakelijk is en verzoekt de secretaris-generaal een motivering te geven voor de voortzetting ervan;

Voorlichtingsbeleid

62. Wijst op de nogal schamele begrotingsmiddelen voor voorlichting en communicatie (25 miljoen EUR in 2000, ongeveer 2,5 % van de totale begroting van het Parlement); merkt op dat bijna de helft van dat bedrag wordt besteed aan het bezoekersprogramma, dat modernisering behoeft; verwacht bovendien de inachtneming van duidelijke normen voor aan afstand gerelateerde toelagen; acht het dan ook wenselijk dat een behoorlijke stijging van de begrotingsmiddelen voor aan informatie plaatsvindt, parallel aan een strategische herwaardering van inhoud en methodes van het voorlichtingsbeleid van het Parlement en een grotere synergie met andere instellingen;
63. Merkt op dat het zeer hoge percentage jonge mensen bijna de helft van alle bezoekers aan het Parlement via het bezoekersprogramma uitmaakt; wijst op de behoefte aan modernisering van het bezoekersprogramma zodat dit een grotere aantrekkingskracht op jonge mensen uitoefent, bijvoorbeeld door optimaal gebruik van audiovisuele en multimediafaciliteiten en de toepassing van interactieve leerinstrumenten;
64. Beklemtoont de spilfunctie van de externe voorlichtingsbureaus van het Parlement bij het verspreiden van informatie over de instelling in de lidstaten en bij het verzamelen van de reacties van het publiek; meent dat het op gang brengen van het publieke debat over de toekomst van Europa dit tot een dringende aangelegenheid maakt; merkt op dat het delen van lokaliteiten met de Commissie, een gemeenschappelijke tenuitvoerlegging van het Prince-programma en de interinstitutionele werkgroep Voorlichting kostenbesparing vergemakkelijkt, waardoor een betere prestatie kan worden geleverd; wenst op de hoogte te worden gehouden van de werkzaamheden van de interinstitutionele werkgroep Voorlichting;
65. Is zich bewust van de doelstellingen van het jaarlijkse werkprogramma voor de voorlichtingsbureaus dat wordt opgesteld door DG III (directoraat-generaal Voorlichting en public relations) en dringt aan op een strenge beoordeling ervan of de doelstellingen worden bereikt en rendement opleveren; is ermee ingenomen dat de nadruk wordt gelegd op het streven naar nauwere betrekkingen met de visuele media op nationaal en regionaal niveau en vindt dat op die gebieden de leden vaker moeten worden ingezet om de werkzaamheden van het Parlement voor het publiek een menselijker gezicht te geven; wenst dat alle leden op verzoek worden voorzien van presentatiemateriaal (overhead beeldprojector, video's, enz.) dat hulp kan bieden bij voordrachten over de rol en het functioneren van het Parlement voor bezoekersgroepen en kiezers;
66. Dringt er bij de bestuursorganen van het Parlement op aan een beleid van doorzichtigheid te voeren inzake hun handelwijze betreffende subsidies en toelagen en op gebruikersvriendelijke wijze regelingen en andere besluiten of interpretaties die van belang zijn voor de berekening van toelagen en subsidies voor het vervoer van bezoekers, openbaar te maken;
67. Wijst erop dat de website van het Parlement momenteel niet wordt beheerd door DG III; is van mening dat de activiteiten van het Parlement op het internet een integraal onderdeel moeten vormen van voorlichtings- en public-relationsactiviteiten van het Parlement en dat dit een efficiënter gebruik van middelen zou kunnen betekenen; dringt er dan ook bij de secretaris-generaal op aan de mogelijkheid te onderzoeken om de verantwoordelijkheid voor de internet- activiteiten van het Parlement over te hevelen naar DG III;
68. Is van mening dat de ongeschreven regel die de administratie hanteert, namelijk dat er geen gemengde groepen worden geaccepteerd van bezoekers uit verschillende lidstaten, in tegenspraak is met het grondbeginsel van het bevorderen van contacten tussen Europeanen, dat de kern van het programma vormt; is voorts van mening dat regels en procedures van het Parlement, met name die met betrekking tot bezoekersgroepen, meer gericht zouden moeten zijn op de doelstellingen van de programma's en minder op de administratieve last die wordt ervaren;

Vergoedingen voor de leden

69. Wijst erop dat het Bureau op 10 april en 6 juli 2000 amendementen heeft goedgekeurd op artikel 14 van de Regeling kosten en vergoedingen van de leden ⁽¹⁾, die op 1 januari 2001 in werking zijn getreden; wijst erop dat de Rekenkamer tijdens zijn controlewerkzaamheden te kennen heeft gegeven dat de administratie van het Parlement en de financieel controleur de nieuwe regelingen moeten controleren en aan het einde van 2001 verslag dienen uit te brengen over de verenigbaarheid ervan met het Financieel Reglement; verzoekt de secretaris-generaal uiterlijk op 1 juli 2002 een verslag te overleggen aan de Commissie begrotingscontrole;
70. Erkent dat het van groot belang is te zorgen voor de noodzakelijke waarborgen ter bescherming van de rechten van alle assistenten die bij de leden in dienst zijn, met inbegrip van een passende verzekering en sociale zekerheid; is van mening dat dit doel kan worden bereikt door middel van de volledige tenuitvoerlegging door de instanties van het Parlement van artikel 14 van de Regeling kosten en vergoedingen van de leden en de goedkeuring van een statuut voor de assistenten;
71. Is van mening dat de status en de contractuele regelingen van assistenten van de leden moeten worden verduidelijkt met behulp van de opstelling van een statuut voor deze personeelscategorie; is van opvatting dat een dergelijk statuut de reglementaire basis dient te vormen voor de tewerkstelling van alle geaccrediteerde assistenten (die voltijds of halftijds voor één of meer leden werkzaam zijn); meent dat een dergelijk statuut niettemin een uitzondering dient te bevatten voor dienstverleners die worden ingeschakeld voor het uitvoeren van specifieke en tijdelijke taken; onderstreept dat, hoewel de leden zelf verantwoordelijk blijven voor aanstelling, beloningscategorie en ontslag van hun persoonlijke staf, de algehele bevoegdheid voor een passende en transparante uitvoering van de administratieve en contractuele regelingen in verband met betaling en sociale zekerheid bij de administratie van het Parlement zou kunnen worden gelegd;
72. Wijst op de aanbevelingen van de Rekenkamer dat vergoedingen die gegeven worden voor reis- en verblijfskosten dienen overeen te komen met de werkelijke reiskosten en de reële verblijfstijd; wijst erop dat dit systeem al door de administratie wordt toegepast bij vergaderingen van leden buiten het grondgebied van de Europese Unie (artikel 3 van de Regeling kosten en vergoedingen van de leden);

De ledenkas

73. Neemt er kennis van dat de procedure voorzien in artikel 22 van het statuut zich thans in een voorbereidend stadium bevindt, waarin de verantwoordelijkheden worden vastgesteld in verband met het verschil van 4 136 125 BEF tussen de feitelijke financiële situatie in 1982 en de desbetreffende rekeningen; verzoekt om de nieuwste gegevens over deze zaak die zich al bijna 20 jaar voortsleept;

Milieu

74. Is van mening dat verdere pogingen in het werk moeten worden gesteld om de papierberg in het Parlement te reduceren; dringt er bij de secretaris-generaal op aan de ontwikkeling te onderzoeken van een veilig, op het intranet gebaseerd interface voor indiening en ondertekening van amendementen, parlementaire vragen, schriftelijke verklaringen en andere parlementaire formulieren en documenten die nu op papier worden ingediend; meent dat dit ook kan leiden tot andere efficiëntiewinst; geeft de secretaris-generaal opdracht de distributie op papier van parlementaire documenten (zoals commissieagenda's, mededelingen aan de leden, enz.) die ook toegankelijk kunnen worden gemaakt via e-mail en het intranet, te staken en alleen nog op verzoek meerdere afschriften van public-relations-materiaal aan de leden ter beschikking te stellen;
75. Beklemtoont de noodzaak van de invoering van milieuvriendelijke huishoudvoering voor nieuwe gebouwen (zoals een duurzaam mobiliteitsplan met de inrichting van een mobiliteitsmanagement-centrum, mogelijkheden voor energiebesparing en het gebruik van herwinbare stoffen);

(¹) PE 133.116/Quaest.

76. Draagt de secretaris-generaal op milieuvriendelijke beheerspraktijken te verbeteren en jaarlijks cijfers te presenteren van papier-, water- en energieverbruik en andere belangrijke indicatoren;

Conclusie

77. Vestigt de aandacht van de administratie op de in de resolutie geuite ernstige bezorgdheid over een brede reeks van zwakheden op beheersgebied, die van invloed zijn op veel terreinen van de begrotingsuitvoering; gelast de administratie hieruit de noodzakelijke consequenties te trekken;
78. Verleent zijn secretaris-generaal kwijting voor de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2000;
79. Verleent toestemming voor het verlenen van kwijting aan de ordonnateur voor het begrotingsjaar 2000;
80. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de Commissie, de Raad, het Hof van Justitie, de Rekenkamer en de Europese Ombudsman en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 10 april 2002****over het verlenen van kwijting aan de raad van beheer van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000**

(2002/450/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden betreffende het per 31 december 2000 afgesloten begrotingsjaar, vergezeld van de antwoorden van de Stichting ⁽¹⁾ (C5-0126/2002),
 - Gezien de aanbeveling van de Raad van 5 maart 2002 (C5-0122/2002),
 - Gelet op artikel 276 van het EG-Verdrag,
 - Gelet op artikel 93 en bijlage V van zijn Reglement,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2002),
- A. Overwegende dat de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden in Dublin voortgaat met het uitvoeren van haar missie die erin bestaat bij te dragen tot de planning voor en de invoering van betere arbeidsomstandigheden via acties die zijn gericht op vergroting en verspreiding van kennis waarmee deze ontwikkeling kan worden bevorderd, aan de hand van zes onderzoeksprioriteiten voor de middellange termijn, te weten op het gebied van werkgelegenheidspraktijken, participatie door werknemers, gelijke kansen, sociale samenhang, gezondheid en welzijn, en duurzame ontwikkeling;
- B. Overwegende dat de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken op grond van de gedragscode van 14 juli 1998 is belast met het toezicht op de Stichting in Dublin, die in 2000 een subsidie heeft ontvangen van 14,7 miljoen EUR;
- C. Overwegende dat het Parlement op 4 april 2001 ⁽²⁾ kwijting heeft verleend aan de raad van beheer van de Stichting voor de uitvoering van haar begroting voor het begrotingsjaar 1999 en daarbij:
- de Stichting ertoe heeft opgeroepen een externe evaluatie te laten uitvoeren, waarbij wordt nagegaan hoe de voornaamste belanghebbenden de Stichting beoordelen en welke de effecten zijn van de activiteiten van de Stichting,
 - de Stichting heeft verzocht om voorlegging van een actieplan vóór eind 2001,
 - heeft verzocht om een evaluatie van de bestaande samenwerking tussen de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden en het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk en een analyse van de voor- en nadelen van een fusie tussen beide organen;
- D. Overwegende dat de Rekenkamer redelijke zekerheid erover heeft verkregen dat de jaarrekening van het per 31 december 2000 afgesloten begrotingsjaar betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn;

⁽¹⁾ PB C 372 van 28.12.2001, blz. 53.

⁽²⁾ PB L 160 van 15.6.2001, blz. 32.

1. Neemt kennis van de volgende cijfers van de jaarrekeningen van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden:

Begrotingsjaar 2000

		<i>(in 1 000 EUR)</i>
a)	Ontvangsten	14 941
	1. Van de Commissie ontvangen subsidie	14 700
	2. Diverse ontvangsten	212
	3. Ontvangsten voor tegen betaling verrichte diensten	29
b)	Uitgaven	14 438
	<i>Titel I — Personeelsuitgaven</i>	
	1. Betalingen voor het begrotingsjaar	7 057
	2. Overgedragen kredieten	146
	<i>Titel II — Gebouwen, installaties en diverse huishoudelijke uitgaven</i>	
	1. Betalingen voor het begrotingsjaar	1 123
	2. Overgedragen kredieten	248
	<i>Titel III — Beleidsuitgaven</i>	
	1. Betalingen voor het begrotingsjaar	2 681
	2. Overgedragen kredieten	3 183
	Saldo van het begrotingsjaar	- 1 212
	Resultaat van het begrotingsjaar (a - b)	503
	Uit voorgaande jaren overgedragen resultaat	- 1 859
	Geannuleerde uit het voorgaande jaar overgedragen kredieten	158
	Wisselkoersverschillen	- 14

Stichting Dublin

2. Is bezorgd over de hoogte van de in 2000 naar 2001 overgedragen kredieten, die 3,6 miljoen EUR of 25 % van de 14,4 miljoen EUR aan aangegane verplichtingen bedroegen;
3. Wenst dat de Stichting zorgt voor een beter toezicht op de uitvoering van de begroting, waarbij de doelstelling moet zijn de overdrachten en annuleringen van kredieten tot een minimum te beperken en een einde te maken aan de niet-besteding van een groot bedrag aan kredieten; neemt kennis van de ingebruikname van een geautomiseerd systeem voor planning en monitoring, van de verbeterde planning van aanbestedingsprocedures en van de verplaatsing (van november naar oktober) van de vergadering van de raad van beheer waarop deze het jaarlijkse werkprogramma goedkeurt;
4. Neemt kennis van de antwoorden van de Stichting op de opmerkingen van de Rekenkamer met betrekking tot de gebreken in de gebruikte boekhoudsystemen; is verheugd over de ingebruikname van een geschikt computersysteem (het EXACT-systeem) voor het bijhouden van rekeningen in het grootboek; verzoekt de Stichting ervoor te zorgen dat alle gebreken vóór de kwijting 2001 zijn weggewerkt;

5. Betreurt dat de Stichting in 2000 buitensporig vaak gebruik bleef maken van de voorschotkas, waardoor in 2000 nog steeds 18 % van alle betalingen via de voorschotkas verliep;
6. Is verheugd over de afronding van de beoordeling van het personeel voor de periode van twee jaar die afliep op 31 december 2001, in bijna alle gevallen op grond van personeelsverslagen; stelt met tevredenheid vast dat de Stichting in 2001 gebruik heeft gemaakt van de „Gids voor de beoordeling” van de Commissie en van verbeterde beheers- en informatiesystemen voor het personeel;

Externe evaluatie

7. Neemt kennis van het feit dat de raad van beheer in maart 2000 een extern evaluatieverslag in opdracht heeft gegeven, dat door de raad van beheer tijdens de vergadering van maart 2002 zal worden bestudeerd; verzoekt met klem om onverwijld goedkeuring van een actieplan voor de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen in het evaluatieverslag en om toezending van een exemplaar van het verslag en het actieplan aan het Parlement;

Parlement

8. Verzoekt zijn bevoegde commissies opnieuw te kijken naar de taakverdeling tussen de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden en het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk in verband met onderwerpen op het vlak van veiligheid en gezondheid, teneinde overlappingen te voorkomen en synergieën tussen hun activiteiten te bevorderen;
9. Neemt kennis van het feit dat de jaarrekening van de meeste gedecentraliseerde agentschappen op dit moment niet onder de kwijtingsprocedures van het Parlement vallen; verzoekt de Commissie voorstellen in te dienen voor het herzien van de rechtsgrond van alle agentschappen, teneinde het beginsel van individuele kwijtingsprocedures op alle gedecentraliseerde agentschappen van toepassing te maken;
10. Verwelkomt de inspanningen van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, gericht op het doen van voorstellen voor het herzien van het huidige richtsnoer betreffende samenwerking tussen de comités voor de gedecentraliseerde agentschappen; is van mening dat bij de herziening van de richtsnoeren in het bijzonder aandacht aan de onderstaande aspecten moet worden besteed:
 - garanties voor adequate controlemechanismen in de afzonderlijke comités,
 - garanties voor openheid in de begrotingsprocedure,
 - versterking van de wederzijdse plicht tot het geven van informatie,
 - garanties inzake een duidelijke verdeling van de bevoegdheden tussen de comités;

Kwijtingsbesluit

11. Verleent de raad van beheer van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden op basis van het verslag van de Rekenkamer kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000;
12. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de raad van beheer van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 10 april 2002****over het verlenen van kwijting aan de raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000**

(2002/451/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding betreffende het per 31 december 2000 afgesloten begrotingsjaar, vergezeld van de antwoorden van het Centrum ⁽¹⁾ (C5-0127/2002),
- Gezien de aanbeveling van de Raad van 5 maart 2002 (C5-0121/2002),
- Gelet op artikel 276 van het EG-Verdrag,
- Gelet op artikel 93 en bijlage V van zijn Reglement,
- Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0101/2002),
- A. Overwegende dat het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Cedefop), Thessaloniki, voortgaat met zijn missie die bestaat in het bevorderen en ontwikkelen van beroepsopleidingen en scholing op Gemeenschapsniveau door documentatie te verzamelen en te verspreiden, onderzoek te verrichten en te fungeren als forum voor discussie;
- B. Overwegende dat onderwijs en opleiding in de conclusies van de Europese Raad van Lissabon van maart 2000 opnieuw verder gestimuleerd werden en dat werd erkend dat een lerende samenleving het middel is om het strategische doel te bereiken van een concurrerende, dynamische en op kennis gebaseerde economie, die een combinatie vormt van werkgelegenheid, economische groei en sociale samenhang;
- C. Overwegende dat de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken op grond van de gedragscode van 14 juli 1998 is belast met het toezicht op het Cedefop, dat in 2000 een subsidie heeft ontvangen van 13,6 miljoen EUR;
- D. Overwegende dat het Parlement bij de kwijting voor het Cedefop voor 1999 heeft verzocht om voorlegging vóór eind 2001 van een actieplan in het licht van de externe evaluatie;
- E. Overwegende dat het Europees Parlement bij de kwijting 1999 ⁽²⁾ de vrees heeft uitgesproken dat de werkzaamheden van het Cedefop en de Europese Stichting voor opleiding (Turijn) elkaar overlappen en heeft aangedrongen op een analyse van de voor- en nadelen van een fusie tussen de twee organen;
- F. Overwegende dat de Rekenkamer redelijke zekerheid heeft verkregen dat de jaarrekening van het per 31 december 2000 afgesloten begrotingsjaar betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn;

⁽¹⁾ PB C 372 van 28.12.2001, blz. 37.

⁽²⁾ PB L 160 van 15.6.2001, blz. 35.

1. Neemt kennis van de volgende cijfers van de jaarrekeningen van het Cedefop:

Begrotingsjaar 2000

		<i>(in 1 000 EUR)</i>
a)	Ontvangsten	13 993
	1. Van de Commissie ontvangen subsidie	13 667
	2. Diverse ontvangsten	122
	3. Ontvangsten met een bestemming	204
b)	Uitgaven	13 152
	<i>Titel I — Personeelsuitgaven</i>	
	1. Betalingen	6 881
	2. Overgedragen kredieten	282
	<i>Titel II — Gebouwen, materieel en diverse huishoudelijke uitgaven</i>	
	1. Betalingen	781
	2. Overgedragen kredieten	201
	<i>Titel III — Beleidsuitgaven</i>	
	1. Betalingen	3 021
	2. Overgedragen kredieten	2 238
	Saldo van het begrotingsjaar	- 228
	Resultaat van het begrotingsjaar (a - b)	841
	Uit het vorige begrotingsjaar overgedragen saldo	- 520
	Herbesteding niet-gebruikte bedragen uit 1999	182
	Wisselkoersverschillen	- 34

Cedefop Thessaloniki

2. Betreurt dat het Cedefop niet volledig rekening heeft gehouden met de opmerkingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag 1999, noch met zijn eigen toezeggingen wat betreft de procedures die het zelf besloot te hanteren voor de gunning van contracten, met name voor aan informatica gerelateerde projecten op het gebied van elektronische communicatie;
3. Is ingenomen met het op 16 mei 2001 door de Griekse autoriteiten genomen besluit om de eigendom van het gebouw en het terrein in Thessaloniki aan het Cedefop over te dragen;
4. Is ingenomen met het externe evaluatieverslag over het Cedefop, dat een alomvattend overzicht bevat van de prestaties van het Cedefop sinds de laatste evaluatie in 1995; stelt vast dat in het definitieve evaluatieverslag de effectiviteit en de effecten van de werkzaamheden van het Cedefop sinds 1995, alsook de samenwerking van het Cedefop met andere organisaties positief worden beoordeeld;
5. Is ingenomen met het door de raad van bestuur opgestelde actieplan (29 november 2001) als follow-up van het definitieve verslag van de externe evaluatie van het Cedefop; stelt vast dat in het actieplan rekening wordt gehouden met de standpuntnota van de Commissie en dat een beoordeling wordt gegeven van de validiteit van alle in het evaluatieverslag opgenomen conclusies en aanbevelingen;

6. Is verheugd over het feit dat het Cedefop heeft toegezegd het actieplan in overeenstemming met de doelstellingen en het voorgestelde tijdschema ten uitvoer te zullen leggen; is ingenomen met het voorstel volgens hetwelk de directeur jaarlijks (novembervergaderingen) verslag over de voortgang uitbrengt aan de raad van bestuur, die de resultaten hiervan doet toekomen aan het Parlement;

Samenwerking met de Europese Stichting voor opleiding (ESO), Turijn

7. Stelt vast dat in de evaluatie wordt geconcludeerd dat de samenwerking tussen de twee organen bevredigend is en dat de ESO momenteel op passende wijze gebruikmaakt van het Cedefop als „resource centre”;
8. Is verheugd dat de beide organen, op verzoek van de Commissie, een samenwerkingskader hebben opgesteld dat door de raad van bestuur van het Cedefop in maart 2001 en door de raad van bestuur van de ESO in juni 2001 is goedgekeurd; is ingenomen met het feit dat in dit gezamenlijke kaderdocument de algemene doelstellingen van deze nieuwe samenwerking zijn vastgelegd, te weten de voorbereiding van de kandidaat-lidstaten op volledige deelname aan het Cedefop op het moment van toetreding en de wijze waarop de deelname van de kandidaat-lidstaten aan en hun betrokkenheid bij de ontwikkeling van Gemeenschapsbeleid tijdens de overgangperiode kan worden vergemakkelijkt;
9. Verzoekt het Cedefop dringend ervoor te zorgen dat dit nieuwe samenwerkingskader met de ESO nu volledig ten uitvoer wordt gelegd, met name door volledig en frequent gebruik te maken van de gezamenlijke werkgroep die hiervoor is ingesteld;

Parlement

10. Verzoekt zijn bevoegde commissies de activiteiten en resultaten van het Cedefop in Thessaloniki en de ESO in Turijn nauwlettend te volgen, teneinde te kunnen beoordelen hoe goed de in 2001 gesloten kaderovereenkomst werkt;

Kwijtingsbesluit

11. Verleent de raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding op basis van het verslag van de Rekenkamer kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000;
12. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de raad van bestuur van het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 10 april 2002****waarbij de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw kwijting wordt verleend voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000**

(2002/452/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gezien het verslag van de Rekenkamer over de financiële verantwoording van het Europees Bureau voor wederopbouw en de implementatie van de steun voor Kosovo voor het jaar 2000, vergezeld van de antwoorden van de Commissie en van het Europees Bureau voor wederopbouw⁽¹⁾ (C5-0673/2001),
 - Gezien het verslag van de Commissie aan het Parlement en de Raad: Europees Bureau voor wederopbouw — Jaarverslag 2000 (COM(2001) 446),
 - Gezien de aanbeveling van de Raad van 5 maart 2002 (C5-0123/2002),
 - Gelet op artikel 276 van het EG-Verdrag,
 - Gelet op artikel 93 en bijlage V van zijn Reglement,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole en het advies van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid (A5-0101/2002),
- A. Overwegende dat de Commissie reeds in juli 1999, onmiddellijk na de oorlog in Kosovo, de Task Force EC TAFKO samenstelde die de eerste fases van het programma voor de wederopbouw moest lanceren;
- B. Overwegende dat het Europees Bureau voor wederopbouw in februari 2000 de programma's van EC TAFKO overnam en deze integreerde in het programma voor het jaar 2000;
- C. Overwegende dat de uitdaging van de wederopbouw van Kosovo enorm was en is vanwege de wijdverspreide materiële en menselijke schade in een provincie die is verwoest als gevolg van een decennium van chronische onderinvestering, verwaarlozing en schendingen van de mensenrechten; dat het milieuvriendelijke karakter van de in Kosovo gedane investeringen een conditio sine qua non is voor een verantwoord en effectief beheer van de door de Europese Unie aan deze regio toegewezen begrotingsmiddelen;
- D. Overwegende dat de strategie van het Bureau een verschuiving inhoudt van de noodhulpacties waardoor de bijstand van de internationale gemeenschap in 1999 werd gekenmerkt, naar maatregelen op de langere termijn met het oog op een duurzame wederopbouw en duurzaam herstel;
- E. Overwegende dat de noodhulpacties niettemin tot ver in 2000 zijn voortgezet en dat dit met name de verstrekking van basale nutsvoorzieningen zoals elektriciteit, water en afvalinzameling betrof, alsmede noodmaatregelen om de belangrijkste infrastructuur zoals het vervoersnetwerk te herstellen;
- F. Overwegende dat de Rekenkamer van mening is dat de administratie van het Bureau en het begrotingsbeheer in 2000 zeer efficiënt zijn geweest en dat het Bureau erin is geslaagd de meest ambitieuze doelstellingen voor het eerste jaar van zijn activiteiten op het gebied van energie, huisvesting, vervoer en landbouw te verwezenlijken;

(1) PB C 355 van 13.12.2001, blz. 1.

- G. Overwegende dat de Rekenkamer van oordeel is dat het Bureau aandacht heeft geschonken aan de beginselen van doelmatigheid en spaarzaamheid en er tevens in is geslaagd door een zeer soepele toepassing van de geldende regels tegen lagere prijzen te werken en de regionale economie te stimuleren;
- H. Overwegende dat de Rekenkamer redelijke zekerheid ervan heeft verkregen dat de jaarrekening van het per 31 december 2000 afgesloten begrotingsjaar betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen over het geheel genomen wettig en regelmatig zijn;
1. Neemt kennis van de volgende cijfers van de jaarrekeningen van het Europees Bureau voor wederopbouw:

Begrotingsjaar 2000

		<i>(in 1 000 EUR)</i>
a)	Ontvangsten	258 788
	1. Van de Commissie ontvangen bedragen	257 933
	2. Eigen ontvangsten	680
	3. Diverse ontvangsten	175
b)	Uitgaven	268 030
	<i>Titel I — Personeelsuitgaven</i>	
	1. Betalingen	4 632
	2. Overgedragen kredieten	131
	<i>Titel II — Gebouwen, materieel en diverse huishoudelijke uitgaven</i>	
	1. Betalingen	2 078
	2. Overgedragen kredieten	1 670
	<i>Titel III — Beleidskosten</i>	
	1. Betalingen	139 786
	2. Overgedragen kredieten	119 733
	Resultaat van het begrotingsjaar	- 9 242
	TAFKO-betalingen buiten de begroting om	- 26 860
	Wisselkoersverschillen	- 334
	Saldo van het begrotingsjaar	- 35 768

Financiële controle

2. Neemt kennis van de antwoorden van de Commissie en het Europees Bureau voor wederopbouw met betrekking tot de in paragraaf 68 van het verslag van de Rekenkamer gesignaleerde risico's; wenst van de Commissie en het Bureau de verzekering dat er regelmatig ter plaatse voldoende ex-antecontroles worden uitgevoerd op de transacties; wenst een snelle goedkeuring van de aangekondigde ontwerpwijziging van het Financieel Reglement waarbij onder meer wordt voorzien in de benoeming van een intern controleur;

3. Dringt er bij de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw met nadruk op aan dat hij zich dient te houden aan de bepalingen van Verordening (EG) nr. 2667/2000 van de Raad van 5 december 2000 betreffende het Europees Bureau voor wederopbouw⁽¹⁾ met betrekking tot de informatie van het Parlement, inclusief de voorlegging van een kwartaalverslag over de activiteiten van het Bureau (artikel 5, lid 5);
4. Beveelt de Commissie aan het conform artikel 4, lid 14, van Verordening (EG) nr. 2667/2000 aan het Parlement voor te leggen jaarverslag elk jaar vóór 1 mei uit te brengen;
5. Dringt erop aan dat er een gedegen onderzoek wordt ingesteld — met, waar nodig, een interne evaluatie door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) — naar met bewijzen te staven beschuldigingen omtrent wanbeheer en corruptie in verband met investeringen ten behoeve van krachtcentrales in Kosovo;

Europees Bureau voor wederopbouw

6. Feliciteert het Bureau met de goede prestaties in 2000 bij de uitvoering van de wederopbouwprogramma's en looft daarbij de persoonlijke inzet van het toegewezen personeel dat moest werken onder soms behoorlijk moeilijke omstandigheden; wijst er tevens op dat ook het personeel van EC TAFKO in de onmiddellijke nasleep van de oorlog zijn taak op meer dan voortreffelijke wijze heeft vervuld;
7. Stelt vast dat „herstel van de energiesector” de grootste post is op de begroting van het Bureau; wijst in dit verband op de voor de bevolking onbegrijpelijke paradox dagelijks geconfronteerd te worden met stroomuitvalven;
8. Stelt vast dat nauwere samenwerking met Belgrado van essentieel belang is voor verbetering van de energiesituatie in Kosovo en vergemakkelijking van de taak van de UNMIK (Missie van de Verenigde Naties in Kosovo) om creatieve oplossingen te vinden voor een legale bedrijfsstatus voor de Kosovaarse elektriciteitsmaatschappij KEK en mechanismen te ontwikkelen zodat de internationale financiële instellingen de KEK kredieten kunnen verstrekken, daar de donoren niet onbeperkt voor alle investeringen en terugkerende behoeften in Kosovo financiële middelen kunnen blijven verstrekken in de vorm van subsidies;
9. Is ingenomen met het in oktober 2001 met de Commissie en het Bureau overeengekomen actieplan voor de energiesector, waarin de benchmarks zijn opgenomen die door de UNMIK en de KEK moeten worden gehaald;
10. Looft de doelmatige en zuinige aanpak van het Bureau in de sectoren huisvesting, vervoer en landbouw;

De Missie van de Verenigde Naties in Kosovo (UNMIK), de speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties en de Commissie

11. Dringt er bij de UNMIK op aan het door de Commissie en de UNMIK goedgekeurde actieplan van essentiële maatregelen te implementeren, in het bijzonder in verband met de behoefte aan een multimediacampagne gericht op het vergroten van het publieke bewustzijn aangaande problemen in de energiesector, die bijdragen aan verspilling en niet-betaling;
12. Dringt er bij de UNMIK ook op aan een vervoersbeleid te formuleren om de duurzaamheid van de investeringen te waarborgen; verzoekt de UNMIK tevens rekening te houden met de opmerkingen van de Rekenkamer met betrekking tot de belemmering van de landbouwproductie wegens de hoge douaneheffingen en omzetbelastingen op agrarische productiemiddelen;

⁽¹⁾ PB L 306 van 7.12.2000, blz. 7.

13. Dringt er bij de speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in Kosovo op aan zich sterker in te zetten voor het ontwikkelen van een beleidskader en een langetermijnstrategie voor het garanderen van het duurzame karakter van de investeringen van de Europese Gemeenschap en de internationale gemeenschap in Kosovo; verzoekt de Commissie, die de EU-pijler van de UNMIK financiert, de ontwikkeling van een duurzaam beleid en een regelgevend kader te bespreken met de UNMIK en de voorlopige instellingen voor zelfbestuur, met name de Kosovaarse president, de Kosovaarse premier en regering en het Kosovaarse parlement; verzoekt om opname in het eindejaarsrapport van de UNMIK over 2002 van een verslag over de ontwikkeling van een duurzaam beleid en een regelgevend kader, en over de voortgang betreffende het met de Commissie overeengekomen sectorale actieplan; beklemtoont in dit verband dat Kosovo's vermogen tot het innen van belastingen op zo kort mogelijke termijn moet worden verbeterd; verzoekt de UNMIK in zijn rapporten halverwege en aan het eind van het jaar aan te geven welke maatregelen zijn genomen en worden gepland om de begrotingsinkomsten van Kosovo te vergroten;
14. Roept de UNMIK op een audit te verrichten van de „cash management and procurement”-procedures van de KEK; verzoekt een onderzoek in te stellen, tegen de achtergrond van de op stapel staande studie van de Wereldbank, naar de langetermijnopties voor de ontwikkeling van de Kosovaarse elektriciteitssector;

Kosovoautoriteiten

15. Roept de bevoegde Kosovaarse autoriteiten op de nodige stappen te ondernemen, zoals opgesomd in het voorgaande vermelde actieplan, om het percentage geïnde belastingen te vergroten, het elektriciteitsverbruik aan banden te leggen en overeenkomsten te sluiten inzake het uitwisselen van elektriciteit met Servië en de buurlanden, aangezien de Kosovaarse elektriciteitsmaatschappij in piekperiodes elektriciteit moet invoeren en daarbuiten over een overschot beschikt;

Kwijtingsbesluit

16. Verleent de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw op basis van het verslag van de Rekenkamer kwijting voor de uitvoering van zijn begroting voor het begrotingsjaar 2000;
17. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de directeur van het Europees Bureau voor wederopbouw, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT**van 25 april 2002**

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2000: Afdeling II — Raad, Afdeling IV — Hof van Justitie, Afdeling V — Rekenkamer, Afdeling VI — Economisch en Sociaal Comité, Afdeling VII — Comité van de Regio's, Afdeling VIII — Ombudsman, en over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor de begrotingsjaren 1996-1999: Afdeling VI — Economisch en Sociaal Comité

(2002/453/EG)

HET EUROPEES PARLEMENT,

- Gelet op de jaarrekening en financiële balans van ontvangsten en uitgaven betreffende de begroting voor het begrotingsjaar 2000 (SEC(2001) 530 — C5-0240/2001, C5-0241/2001, C5-0242/2001, C5-0243/2001, C5-0244/2001),
 - Gelet op het jaarverslag van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2000 en de antwoorden daarop van de instellingen (C5-0617/2001) ⁽¹⁾,
 - Gelet op de verklaring inzake de betrouwbaarheid van de rekeningen en de regelmatigheid en de wettigheid van de onderliggende verrichtingen, die door de Rekenkamer overeenkomstig artikel 248 van het EG-Verdrag werd overgelegd (C5-0617/2001),
 - Gelet op de aanbeveling van de Raad van 5 maart 2002 (C5-0124/2002),
 - Gelet op artikel 272, lid 10, en artikel 275 van het EG-Verdrag,
 - Gelet op artikel 22, leden 2 en 3, van het Financieel Reglement,
 - Gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0094/2002),
 - Gezien het tweede verslag van de Commissie begrotingscontrole (A5-0113/2002),
- A. Overwegende dat het de taak van het Parlement is om toe te zien op het doelmatig gebruik van de begroting van de Europese Unie op grond van verslagen van de Rekenkamer; dat deze controle ook een evaluatie moet inhouden van de wijze waarop het geld van de belastingbetalers wordt besteed en van de doelmatigheid en het effect van de communautaire begroting bij de uitvoering van de beleidsvormen en doelstellingen, zoals die zijn vastgelegd in de Verdragen en de daarvan afgeleide wetgeving;
- B. Overwegende dat het begrip „rendement” van essentiële betekenis is bij de beoordeling van de prestaties van alle instellingen van de Europese Unie;
- C. Overwegende dat het Parlement op 4 april 2001 een resolutie heeft aangenomen over het uitstel van het besluit tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 1999: Afdeling VI — Deel A — Economisch en Sociaal Comité ⁽²⁾, nadat het met betrekking tot de begrotingsjaren 1996, 1997 en 1998 gelijkaardige besluiten had genomen;
- D. Overwegende dat het Verdrag van Nice de omschrijving van de leden van het Economisch en Sociaal Comité (ESC) in dier voege heeft gewijzigd, dat dit, wanneer het Verdrag van Nice wordt geratificeerd, in de toekomst zal bestaan uit „vertegenwoordigers van de verschillende economische en sociale geledingen van de georganiseerde civiele samenleving” (artikel 257 van het EG-Verdrag) en dat ten aanzien van het Comité van de Regio's (CvdR) expliciet wordt verklaard dat de leden in een regionaal of lokaal lichaam gekozen moeten zijn of politieke verantwoording schuldig moeten zijn aan een gekozen vergadering (artikel 263 van het EG-Verdrag);

⁽¹⁾ PB C 359 van 15.12.2001.

⁽²⁾ PB C 21 E van 24.1.2002, blz. 236.

- E. Overwegende dat het Parlement zich in zijn resolutie van 31 mei 2001 over het Verdrag van Nice en de toekomst van de Europese Unie ⁽¹⁾ (paragraaf 24) tevreden heeft getoond over de bepalingen met betrekking tot het ESC, „waardoor de vertegenwoordiging van de verschillende sectoren van de samenleving wordt verdiept”, evenals over de bepalingen met betrekking tot het CvDR, „die tot een versterking van de democratische legitimiteit van diens leden leiden”;
- F. Overwegende dat in Verordening (EG, EGKS, Euratom) nr. 2673/1999 van de Raad van 13 december 1999 tot wijziging van het Financieel Reglement van 21 december 1977 van toepassing op de algemene begroting der Europese Gemeenschappen ⁽²⁾, welke met ingang van 1 januari 2000 in werking is getreden, wordt verklaard dat de begroting van de Ombudsman in de toekomst een onafhankelijke afdeling (Afdeling VIII) binnen de algemene begroting van de Europese Unie zou moeten vormen;
- G. Overwegende dat de Ombudsman uit hoofde van artikel 22, lid 5, van het Financieel Reglement voor de doelstellingen van het Financieel Reglement als een instelling van de Europese Gemeenschappen moet worden beschouwd;
- H. Overwegende dat de Ombudsman weliswaar door het Parlement wordt aangesteld, maar dat hij voor de uitvoering van zijn taken totaal onafhankelijk is en sedert 2000 over volledige budgettaire autonomie beschikt, hetgeen een afzonderlijk besluit, naast dat inzake het verlenen van kwijting aan de secretaris-generaal van het Parlement, rechtvaardigt,

Algemene kwesties die alle instellingen betreffen

1. Neemt kennis van de opmerkingen van de Rekenkamer (paragraaf 7.3 van het jaarverslag) dat vanwege de algemene aanpak van de instellingen door de analyse van het begrotingsbeheer aan de lezers geen informatie verstrekt wordt over de belangrijkste kenmerken van de uitgaven van het betrokken jaar; is het met de Rekenkamer eens dat de instellingen in de toekomst een ruimer opgezette analyse moeten verstrekken, waarbij de nadruk wordt gelegd op de voornaamste tendensen in de uitgaven en de belangrijkste kapitaalkwesties en waarin ook de belangrijkste maatregelen worden beschreven die genomen zijn om te bezuinigen en de efficiency te verhogen;
2. Onderschrijft de aanbeveling van de Rekenkamer (paragraaf 7.66) dat de instellingen in Brussel de mogelijkheid moeten verkennen om een gezamenlijke structuur op te richten die zich bezighoudt met de verschillende financiële en technische aspecten van gebouwenkwesties; verzoekt de instellingen met klem hun inspanningen voort te zetten om ook in Luxemburg een gezamenlijke structuur te creëren;
3. Verzoekt alle instellingen gevolg te geven aan de aanbevelingen van de Rekenkamer (paragraaf 7.35) en veranderingen aan te brengen in de wijze waarop zij hun begroting opstellen, teneinde onderscheid te maken tussen huur, aankoopkosten en andere vormen van uitgaven, zoals huurkoopcontracten met een koopoptie;
4. Wijst erop dat in artikel 24, tweede alinea, van het Financieel Reglement wordt bepaald, dat elke financieel controleur een jaarverslag over zijn werkzaamheden moet opstellen; wenst dat elk van deze jaarverslagen die bij de onderscheiden instellingen worden opgesteld ten spoedigste aan de Commissie begrotingscontrole van het Parlement wordt toegezonden, zodat hiermee bij de voorbereiding van het volgende kwijtingsbesluit rekening kan worden gehouden;
5. Wijst erop dat in artikel 24 bis, lid 4, van het Financieel Reglement wordt bepaald, dat elke interne auditor aan zijn instelling jaarlijks verslag moet uitbrengen over de interne audit; wenst dat deze verslagen worden toegezonden aan de Commissie begrotingscontrole van het Parlement, zodat die commissie deze kan meenemen in haar beoordelingen in de context van de kwijting;
6. Wijst erop dat in artikel 24, achtste alinea, van het Financieel Reglement met betrekking tot de financieel controleurs wordt bepaald dat „maatregelen inzake hun aanstelling, bevordering, disciplinaire sancties, overplaatsingen en de verschillende wijzen waarop het dienstverband kan worden onderbroken of beëindigd, worden genomen bij met redenen omklede beslissingen die ter informatie aan het Parlement, de Raad, de Commissie en de Rekenkamer worden meegedeeld”; dringt erop aan dat al deze documentatie aan de Commissie begrotingscontrole van het Parlement in de context van haar verantwoordelijkheden op het gebied van de kwijting wordt toegezonden;

⁽¹⁾ PB C 47 E van 21.2.2002, blz. 108.

⁽²⁾ PB L 326 van 18.12.1999, blz. 1.

Afdeling II — Raad

7. Neemt kennis van het antwoord van de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers van 25 januari 2002 op de vragenlijst die de Commissie begrotingscontrole op 6 december 2001 had toegestuurd, alsook van de later binnengekomen aanvullende informatie;
8. Is tevreden met de antwoorden van de Raad op de vragen over de begrotingsaspecten van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid; wijst erop dat een aanzienlijk deel van de begroting van de Raad wordt besteed aan activiteiten op het gebied van buitenlandse zaken, veiligheids- en defensiebeleid en justitie en binnenlandse zaken, maar dat de uitgaven op deze gebieden momenteel niet zo strikt worden gecontroleerd als de huishoudelijke en de beleidsuitgaven van de andere instellingen;
9. Is het ermee eens dat het Parlement en de Raad in het verleden de uitvoering van elkaars afdelingen van de begroting niet hebben onderzocht; is van oordeel dat, gezien het feit dat uitgaven op het gebied van buitenlandse zaken, veiligheid en defensie en van justitie en binnenlandse zaken, die uit de huishoudelijke begroting van de Raad worden gefinancierd, steeds meer de vorm aannemen van beleidsuitgaven, duidelijkheid moet worden geschapen in deze regeling, teneinde te komen tot een helder onderscheid tussen de traditionele huishoudelijke uitgaven en acties met betrekking tot nieuwe beleidsterreinen;

Afdeling IV — Hof van Justitie

10. Is ingenomen met het feit dat in de balans voor de eerste maal ook de waarde is opgenomen van de gebouwen waarvan het Hof van Justitie gebruikmaakt onder een huurkoopcontract met koopoptie;
11. Neemt met tevredenheid kennis van het antwoord van het Hof van Justitie dat bij de opstelling van de balans voor het begrotingsjaar 2001 de netto boekhoudkundige waarde zal worden aangepast om rekening te houden met de overwaardering van deze gebouwen (onjuiste berekening van de afschrijvingen), een probleem waarop de Rekenkamer de aandacht heeft gevestigd (paragraaf 7.13);
12. Neemt kennis van de bevinding van de Rekenkamer (paragraaf 7.14) dat de betrouwbaarheid van de waarde van de andere tastbare vaste activa op de balans, in totaal 9,8 miljoen EUR, niet kan worden gegarandeerd; wijst erop dat het Hof van Justitie in zijn antwoorden op dit punt ingaat;
13. Vestigt de aandacht op een klaarblijkelijke tegenstelling tussen de verklaring van de Rekenkamer (paragraaf 7.14), dat het Hof van Justitie het nieuwe systeem voor het beheer van de inventaris nog niet heeft uitgevoerd of nog geen volledige inventaris heeft opgesteld, en de antwoorden die het Hof van Justitie heeft gegeven op de vragen die in het jaarverslag voor 2000 werden gesteld en op de vragenlijst die het Hof van de Commissie begrotingscontrole had ontvangen;
14. Merkt evenwel op dat in de antwoorden van het Hof van Justitie wordt verwezen naar inconsistenties tussen de fysieke inventaris en de gegevens die zijn opgenomen in het nieuwe computersysteem;
15. Verzoekt het Hof van Justitie om omwille van de duidelijkheid uiterlijk op 1 juli 2002 aan de Commissie begrotingscontrole een volledig verslag voor te leggen waarin de huidige situatie met betrekking tot het inventarisbeheersysteem wordt uiteengezet;
16. Herinnert eraan dat het Parlement in het kader van de kwijtingsprocedure voor 1999 speciaal verslag nr. 5/2000 van de Rekenkamer ⁽¹⁾ over de gebouwen uitgaven van het Hof van Justitie onder de loep had genomen (zie paragraaf 20 van het speciaal verslag) en daarbij het verzoek had gedaan om in kennis te worden gesteld van de conclusies van de deskundige die door het Parlement en de Luxemburgse autoriteiten gezamenlijk was aangewezen, en wel op tijd voor de eerste lezing van de ontwerpbegroting voor 2002;
17. Merkt op dat uit paragraaf 7.67 van het jaarverslag van de Rekenkamer blijkt dat er in juni 2001 pas een begin was gemaakt met dit onderzoek naar onregelmatigheden bij de facturering ⁽²⁾ en dat het Hof van Justitie verwacht dat dit onderzoek in de eerste helft van 2002 zal worden voltooid;

(1) PB C 109 van 14.4.2000.

(2) Antwoorden op vragenlijst, paragraaf 4.3.

18. Verzoekt het Hof van Justitie het verslag van de deskundige over de onregelmatigheden bij de facturering aan de Commissie begrotingscontrole op te sturen, zodra dit beschikbaar zal zijn, tezamen met het afzonderlijke verslag van de deskundige, waarin uitgavenposten worden vermeld die niet in de uiteindelijke rekeningen zouden moeten worden opgenomen;
19. Merkt op dat de Rekenkamer vijf gevallen heeft gevonden (paragraaf 7.27 van het jaarverslag) waarin de aangevoerde redenen voor het verzoek om een ontheffing van een aanbestedingsprocedure nogal dubieus waren, en dat vier van deze gevallen het Hof van Justitie betroffen, terwijl in één geval (ook het Hof van Justitie betreffende) een levering klaarblijkelijk over diverse contracten moest worden opgesplitst; neemt kennis van de antwoorden van het Hof van Justitie die in alle vijf gevallen de gevolgde procedures verantwoorden; steunt de aanbeveling van de Rekenkamer (paragraaf 7.30) dat „alle instellingen dezelfde normen moeten hanteren om te besluiten of een gepland contract voor de levering van diensten of goederen binnen het toepassingsgebied van de Richtlijnen 92/50/EEG en 93/36/EEG betreffende leveringen aan de overheid vallen”;
20. Stelt vast dat de termijnen voor een uitspraak door het Hof van Justitie steeds langer worden en dat het aantal lopende zaken almaar toeneemt; verzoekt het Hof van Justitie en de Rekenkamer de oorzaken van deze fenomenen grondiger te analyseren om met name een onderscheid te kunnen maken tussen wat toe te schrijven is aan de rechtspraakprocedures waarin het Verdrag voorziet, de administratieve tekortkomingen die kunnen worden weggewerkt en het tekort aan personeel en uitrusting;

Afdeling V — Rekenkamer

21. Neemt kennis van het verslag ⁽¹⁾ van de onafhankelijke boekhoudkundig controleur (KPMG Audit, Luxemburg) over de rekeningen van de Rekenkamer voor het begrotingsjaar 2000;
22. Wijst erop dat de Rekenkamer één enkele betrouwbaarheidsverklaring verstrekt die, overeenkomstig artikel 248, lid 1, van het Verdrag, gebaseerd is op de geconsolideerde rekeningen van alle ontvangsten en uitgaven van de Gemeenschap, maar dat deze verklaring opmerkingen bevat aangaande de wettigheid en regelmatigheid van de door individuele instellingen uitgevoerde transacties (paragraaf 7.6); verzoekt de Rekenkamer om, in het belang van een grotere duidelijkheid, de mogelijkheid te onderzoeken om in haar volgende jaarverslag een afzonderlijke betrouwbaarheidsverklaring uit te geven voor elk der instellingen;
23. Is verheugd dat het Verdrag van Nice aan artikel 248, lid 1, van het Verdrag een bepaling heeft toegevoegd die ervoor zorgt dat aan de betrouwbaarheidsverklaring „specifieke beoordelingen kunnen worden toegevoegd voor ieder belangrijk werkterrein van de Gemeenschap”;
24. Verzoekt de Rekenkamer de betrouwbaarheidsverklaring om te vormen tot een instrument dat de kwijtings- en begrotingsautoriteiten in staat stelt de vorderingen inzake financieel beheer en de controle in de tijd te vergelijken en te volgen, bij voorkeur aan de hand van gekwantificeerde gegevens;
25. Verzoekt de Rekenkamer met klem met de Commissie een gemeenschappelijke methode overeen te komen om foutenpercentages per directoraat-generaal of per categorie uitgaven te berekenen; suggereert dat de Rekenkamer gebruikmaakt van gegevens van de lidstaten die het resultaat zijn van verplichte controles in de landbouw en bij de structuurfondsen, om zo de bemonstering te verruimen; verwacht dat de Rekenkamer in de context van de kwijting 2001 een globaal foutenpercentage en foutenpercentages per directoraat-generaal of per categorie uitgaven publiceert;
26. Wijst op het verzoek van het Parlement om de namen bekend te maken van bepaalde lidstaten waarvan is ontdekt of wordt vermoed dat zij tekort zijn geschoten bij de bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie, en is in dat verband ingenomen met het feit dat in het jaarverslag voor 2000 en de in dat jaar gepubliceerde buitengewone verslagen diverse individuele lidstaten met name worden genoemd; betreurt echter dat de Rekenkamer het niet passend acht ⁽²⁾ om de individuele fouten van elk der lidstaten op een voor de lezer toegankelijke manier op te nemen in een bijlage bij het jaarverslag;

⁽¹⁾ PB C 312 van 7.11.2001.

⁽²⁾ Antwoorden op vragenlijst, paragraaf 6.1.

27. Is tevreden met de prioriteit die door de Rekenkamer wordt gegeven aan de verbetering van de presentatie van de auditopmerkingen in haar verslagen, zodat deze voor de lezer toegankelijker worden doordat er meer gebruik wordt gemaakt van informatieve hoofdstuktitels en duidelijker geformuleerde aanbevelingen; wil echter eerst nog afwachten welke maatregelen er in dit geval worden genomen, voordat het een oordeel zal uitspreken over deze praktijk;

Verzoeken aan de Rekenkamer

28. Merkt op dat de leden van de Rekenkamer, op grond van hun gedragscode, bij het aanvaarden van hun functie een formulier invullen, dat informatie bevat over hun financiële belangen en activa, hetwelk vervolgens wordt voorgelegd aan de voorzitter van de Rekenkamer; is van mening dat deze verklaringen, evenals die van de leden van het Parlement en van de Commissie, op het internet zouden moeten worden gepubliceerd, overeenkomstig het verzoek dat het Parlement gedaan heeft in paragraaf 18 van zijn besluit van 4 april 2001 waarbij kwijting wordt verleend voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie van het begrotingsjaar 1999: Afdeling IV — Hof van Justitie, Afdeling V — Rekenkamer, Afdeling VI — Deel B — Comité van de Regio's⁽¹⁾; verzoekt de Rekenkamer, in de samenstelling die zij zal hebben na de nieuwe benoemingen met ingang van 1 januari 2002, een formeel besluit over deze kwestie te nemen en de Commissie begrotingscontrole uiterlijk op 1 juli 2002 hiervan schriftelijk in kennis te stellen;
29. Verzoekt de Rekenkamer in haar werkprogramma voor 2003 een tijdschema op te nemen voor de vervroegde voltooiing van haar speciale verslagen;
30. Herinnert aan zijn verzoek in paragraaf 19 van voornoemd besluit van 4 april 2001 aan de Rekenkamer om haar boekhoudkundige controleactiviteiten uit te breiden tot de Raad, waardoor het Parlement de mogelijkheid zal krijgen om desgewenst in het kader van de kwijtingsprocedure opmerkingen te maken over de uitvoering van de begroting van deze instelling;
31. Merkt met tevredenheid op dat er in het jaarverslag 2000 opmerkingen vervat zijn die de Raad betreffen (dienstreiskosten, opnemings van de afschrijving van gebouwen op de balans) en dat de Raad ermee ingestemd heeft hierop antwoord te geven (paragrafen 7.2 en 7.12);

Afdeling VI — Economisch en Sociaal Comité (ESC)

Rendement

32. Benadrukt dat het Parlement een verantwoordelijkheid heeft om ervoor te zorgen dat de belangen van de Europese belastingbetaler worden gerespecteerd en dat deze waar voor zijn geld krijgt;
33. Onderstreept dat in de afgelopen jaren de standpunten van sommige in het ESC vertegenwoordigde organisaties steeds meer via het Parlement gestuurd zijn;
34. Merkt op dat het Sociaal Protocol, dat voor het eerst genoemd werd in het Verdrag van Maastricht en later werd opgenomen in het sociale hoofdstuk van het Verdrag van Amsterdam (artikel 138), bepaalt dat de sociale partners geraadpleegd moeten worden bij de formulering van het beleid;
35. Wijst erop dat het ESC over de formulering van het beleid alleen kan worden geraadpleegd en dat het aanbevelingen kan doen, maar dat het daarentegen de sociale dialoog is die tot bindende wetgeving kan leiden;
36. Heeft enerzijds begrip voor de kritiek van de sociale partners over de gebrekkige middelen die hun voor de sociale dialoog ter beschikking staan en merkt anderzijds op dat de definitieve begroting van het ESC in 2000 80 976 436 EUR bedroeg en dat verwacht wordt dat de jaarlijkse uitgaven tengevolge van de uitbreiding zullen stijgen tot 99,6 miljoen EUR in 2004⁽²⁾ (hoewel een deel ervan betrekking heeft op gemeenschappelijke kosten met het CvDR);
37. Merkt op dat dit de eerste maal is dat het Parlement de gelegenheid had om te evalueren of het ESC waar voor zijn geld biedt sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam en het op gang komen van de sociale dialoog;

⁽¹⁾ PB L 160 van 15.6.2001, blz. 38.

⁽²⁾ Beheersverslag ESC, oktober 2001.

38. Erkent dat het ESC kan fungeren als forum voor belangengroepen die anders in EU-context hun stem niet zouden kunnen laten horen;
39. Is van mening dat er werkelijke vragen met betrekking tot het begrip „waar voor zijn geld” rijzen bij het functioneren van zowel het ESC als de sociale dialoog;
40. Wijst erop dat de lidstaten verantwoordelijk zijn voor de benoeming van de leden van het ESC; verzoekt de lidstaten, met het oog op de hernieuwing van de leden van het ESC, hun vertegenwoordiging in het ESC grondig te onderzoeken;
41. Is van oordeel dat de leden van het ESC hun inspanningen moeten opdrijven om ervoor te zorgen dat informatie over de werkzaamheden van het ESC de basis bereikt, bijvoorbeeld de vakbondsmensen in de lidstaten;
42. Dringt er bij het ESC op aan zijn inspanningen inzake modernisering voort te zetten;
43. Verzoekt het ESC zijn inspanningen te verdubbelen om een zo groot mogelijk netwerk van nationale contacten te raadplegen om de zichtbaarheid van het ESC te vergroten;
44. Verzoekt de Commissie zich opnieuw te beraden over de doelmatigheid en de functie van het ESC in het licht van de 300 adviesinstanties en -comités die zich inmiddels rondom de Commissie hebben geformeerd, teneinde overlapping en dubbel werk te voorkomen;

OLAF-verslag

45. Wijst erop dat het Parlement in de kwijtingsprocedures van vorige jaren besloten heeft zijn besluit ten aanzien van het ESC voor de begrotingsjaren 1996, 1997, 1998 en 1999 uit te stellen in afwachting van opheldering over onregelmatigheden met betrekking tot de betaling van de reiskostenvergoedingen van de leden in 1995-1996;
46. Vestigt de aandacht op paragraaf 2 van zijn resolutie van 7 oktober 1998 ter kennisgeving aan het ESC van de redenen voor het uitstel van het besluit tot het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 1996: Afdeling VI — Deel A — Economisch en Sociaal Comité⁽¹⁾, waarin het Parlement verlangde dat de kwestie zou worden verwezen naar de Rekenkamer en de UCLAF:
 - i) Om een controle mogelijk te maken op de betrouwbaarheid van het nieuwe uitbetalingssysteem, dat door de Rekenkamer was aanbevolen, en op de voorwaarden voor de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde uitgaven, en
 - ii) om het mogelijk te maken volledige duidelijkheid te verstrekken over de administratieve betrokkenheid of verantwoordelijkheid met betrekking tot uitgaven die werden opgenomen in de rekeningen en de vastlegging, machtiging en betaling van uitgaven;
47. Merkt op dat naar aanleiding van de voornoemde resolutie van 7 oktober 1998:
 - de Rekenkamer in haar jaarverslag voor 1999 bevestigd heeft dat het ESC tussen eind 1998 en begin 2000 begonnen was met de geleidelijke tenuitvoerlegging van de in haar advies nr. 7/98⁽²⁾ voorgestelde maatregelen met betrekking tot de hervorming van zijn voorschriften en regelingen voor de betaling van de vergoedingen aan zijn leden,
 - het OLAF⁽³⁾ op 30 juli 2001 zijn eindverslag voltooide, waarin zijn conclusies en aanbevelingen vervat zijn met betrekking tot de uitbetaling van reiskostenvergoedingen aan de leden van het ESC in 1995 en 1996;

⁽¹⁾ PB C 328 van 26.10.1998, blz. 115.

⁽²⁾ Advies nr. 7/98 inzake de effectiviteit van de methoden van terugvordering toegepast door het ESC en het nieuwe systeem dat binnen het ESC is ingevoerd voor de administratie en uitbetaling van reiskostenvergoedingen.

⁽³⁾ De onderzoekseenheid die de UCLAF met ingang van 1 juli 1999 heeft vervangen (<http://europa.eu.int/comm/dgs/olaf/mission/en.htm>).

48. Betreurt het evenwel dat het OLAF niet bereid was een kopie van het eindverslag ter beschikking te stellen aan de voorzitter van de Commissie begrotingscontrole;
49. Merkt op dat, overeenkomstig zijn standaardprocedure, het OLAF zijn verslag aan het ESC heeft doen toekomen, met dien verstande dat het de taak van het ESC was om het aan het Parlement door te sturen;
50. Neemt kennis van de constatering van het comité van toezicht van het OLAF (notulen van de vergadering van het comité van toezicht van 15 en 16 januari 2002), dat het OLAF niet in staat is geweest in dit geval adequaat op te treden en dat het door het OLAF ingestelde onderzoek over de hele lijn is mislukt;
51. Sluit zich aan bij de eis van het comité van toezicht dat de oorzaken van deze mislukking onverbiddelijk aan de kaak moeten worden gesteld en constateert dat er tot dusverre geen geloofwaardige verklaring is gegeven voor het feit:
 - a) dat de met het onderzoek belaste functionarissen er door hun superieuren kennelijk van zijn weerhouden alle betrokken leden van het ESC een vragenlijst toe te sturen,
 - b) dat zelfs de 60 nauwst betrokken leden van het ESC niet door het OLAF zijn ondervraagd,
 - c) dat ook de destijds verantwoordelijke directeuren-generaal en secretarissen-generaal van het ESC door het OLAF niet zijn ondervraagd, hoewel werd beweerd dat zij de jarenlange grootscheepse fraude met reiskostenvergoedingen hadden afgeschermd en verdoezeld,
 - d) dat de Belgische justitiële instanties niet tijdig zijn ingeschakeld en het OLAF-onderzoeksteam wist dat justitie geen andere keus meer had dan de zaak wegens verjaring te seponeren;
52. Verzoekt het comité van toezicht van het OLAF de Commissie begrotingscontrole in kennis te stellen van het resultaat van het verdere onderzoek dat het hiernaar heeft verricht; verlangt dat er een tuchtrechtelijke procedure wordt ingesteld indien de leiding van het OLAF concreet de verdenking op zich laat dat zij in dit geval ernstig is tekortgeschoten en dat het optreden van enkele van zijn functionarissen twijfels doet rijzen over hun bekwaamheid als onderzoeker;
53. Is van oordeel dat er procedures moeten worden uitgewerkt opdat de bevoegde commissie van het Parlement van het OLAF toegang krijgt tot verslagen die van rechtstreekse relevantie zijn voor de kwijtingsprocedure; erkent dat met dergelijke informatie vertrouwelijk moet worden omgesprongen als er nog een gerechtelijk of ander onderzoek aan de gang is; verzoekt het OLAF voorstellen te doen voor de wijze waarop dergelijke informatie in toekomstige zaken kan worden gedeeld, zo nodig met inachtneming van passende veiligheidsnormen;
54. Bedankt de huidige voorzitter en secretaris-generaal van het ESC voor hun bereidheid om een kopie van het OLAF-verslag beschikbaar te stellen, zij het op vertrouwelijke basis, evenals alle andere documenten waarom de voorzitter en de rapporteur van de Commissie begrotingscontrole hadden verzocht;
55. Betreurt dat het OLAF-verslag te lang op zich heeft laten wachten en dat het nu te laat komt om uitvoering te geven aan de aanbevelingen ervan of om over te gaan tot terugvordering van verdere bedragen van leden van het ESC of om disciplinaire maatregelen tegen de betrokken ambtenaren te nemen;
56. Merkt op dat de Belgische gerechtelijke autoriteiten in augustus 2001 besloten hebben de kwestie te archiveren zonder verdere maatregelen te nemen, onder meer op grond van het feit dat de aan het licht gebrachte feiten nu zo oud zijn dat zij volgens de Belgische wetgeving verjaard zijn;
57. Stelt vast dat uit het verslag blijkt dat er redenen tot ernstige verontrusting bestaan, zoals het in gebreke blijven van het OLAF om in haar hoedanigheid van ordonnateurs over te gaan tot onmiddellijke ondervraging van de secretarissen-generaal van het ESC die tijdens de bedoelde periode in functie waren; betreurt het, in het licht van het belang van de onthullingen, dat het verslag niet de mogelijkheid biedt zich volledige zekerheid te vormen over de omvang van de administratieve verantwoordelijkheden;
58. Wijst erop dat voor het ESC zelf de keuze openstond om de kwestie te verwijzen naar de UCLAF of de Belgische gerechtelijke autoriteiten, toen het in 1996 voor de eerste maal geïnformeerd werd over de resultaten van het onderzoek van de financieel controleur, maar dat het verkoos zulks na te laten;

59. Betreurt het dat men zoveel tijd heeft laten verstrijken en dat er door de verantwoordelijke personen binnen het ESC niet te rechter tijd concrete inspanningen zijn ondernomen om in een vroegtijdig stadium verhaal te verschaffen in deze kwestie, ofschoon het duidelijk is dat men op de hoogte was van de ernst van de onregelmatigheden met betrekking tot de uitbetaling van reiskostenvergoedingen in 1995-1996;
60. Betreurt het dat het OLAF bij de uitvoering van zijn onderzoek gehinderd werd door de onwil van bepaalde luchtvaartmaatschappijen om te bevestigen dat vluchten inderdaad hebben plaatsgevonden op de dagen die door de leden van het ESC waren aangegeven; is van oordeel dat het niet aanvaardbaar is dat legitieme onderzoeken van het OLAF op deze wijze worden gedwarsboomd; verzoekt het OLAF om voorstellen in te dienen om in de toekomst krachtadiger op te treden wanneer dit soort gevallen zich nog eens mocht voordoen;
61. Erkent dat de leden van het ESC geen andere betaling voor hun activiteiten ontvangen dan de vergoeding van hun reis- en verblijfskosten;
62. Merkt ten aanzien van het begrotingsjaar 2000 en de periode tot op heden op dat het ESC is overgegaan tot een omvangrijk moderniseringsprogramma⁽¹⁾ dat bestaat uit:
- reorganisatie van zijn eigen besluitvormingsinstanties, met inbegrip van een vermindering van het aantal bestuursleden,
 - opvoering van het aantal administratieve controles op de uitbetaling van de vergoedingen aan de leden,
 - generalisering van de uitbetaling via overmakingen op bankrekeningen,
 - voorbereidend werk bij de opstelling van een statuut van de leden;
- verwacht dat het ESC de komende jaren op de ingeslagen weg voortgaat;
63. Constataert dat het ESC heeft nagelaten alles in het werk te stellen om de voor de belastingbetaler ontstane schade te beperken en voorzover mogelijk weer te herstellen, en herinnert er in dit verband aan
- a) dat de ontstane schade door het ESC, gezien het feit dat de fraudepraktijken jarenlang hebben geduurd, van meet af aan zwaar werd onderschat en dat alleen al voor de jaren 1995 en 1996 een bedrag van 830 185,77 EUR had moeten worden teruggevorderd,
 - b) dat slechts 167 432,39 EUR daadwerkelijk is terugbetaald en dat het ESC kennelijk heeft afgezien van invordering van het nog verschuldigde restbedrag;

Afdeling VII — Comité van de Regio's (CvdR)

64. Merkt naar aanleiding van de antwoorden van het CvdR op het jaarverslag van de Rekenkamer (paragraaf 7.22) op dat het CvdR vaak niet in staat is gebruik te maken van de resultaten van aanbestedingen die door andere instellingen zijn uitgeschreven, ofwel om officiële redenen ofwel omdat de bestekken geen rekening houden met de specifieke behoeften van het CvdR;
65. Doet een beroep op de grotere instellingen om in het belang van bezuiniging en doelmatigheid in grotere mate gebruik te maken van interinstitutionele aanbestedingen en tijdens de voorbereidingsfase daarvan zoveel mogelijk te garanderen dat voldoende rekening wordt gehouden met de specifieke behoeften van de kleinere instellingen; verzoekt alle instellingen om te onderzoeken of gebruikmaking van aanbestedingsprocedures van andere instellingen op basis van „wederzijdse erkenning” een haalbare optie is;
66. Merkt op dat met ingang van 1 januari 2000 de gemeenschappelijke organisatiestructuur met het ESC vervangen werd door een samenwerkingsovereenkomst tussen de beide Comités, waarbij in de meeste departementen gezamenlijke operaties worden behouden, maar wel autonomie in de financiële en personeelsafdelingen behouden blijft; verzoekt het CvdR een verslag voor te leggen waarin de budgettaire voordelen worden geëvalueerd van het handhaven van afzonderlijke financiële en personeelsdepartementen voor de beide Comités en dit uiterlijk op 1 juli 2002 voor te leggen aan de Commissie begrotingscontrole en de Begrotingscommissie;

(1) „Het ESC op de weg naar modernisering”, oktober 2000.

Gebouwenbeleid (ESC en CvdR)

67. Merkt op dat het ESC en het CvdR op 15 december 2000 contracten hebben ondertekend waarbij zij beide een 27-jarig huurkoopcontract sloten met een koopoptie op respectievelijk de gebouwen Belliard en Montoyer;
68. Is tevreden met het antwoord (paragraaf 7.33) van het ESC en het CvdR dat de kapitaalwaarde van de gebouwen Montoyer en Belliard zal worden opgenomen in hun balansen voor 2001, tezamen met het reeds betaalde voorschot van 26 miljoen EUR;
69. Herinnert aan de conclusie van de Rekenkamer (paragraaf 7.68) dat „de Comités (ESC en CvdR) bij de overname van en de heronderhandelingen over het contract over het Belliardgebouw, waar voordien het Parlement was gevestigd, in een lastig parket zijn gebracht omdat zij door het Parlement verplicht waren tot overname van dit gebouw waarvoor het Parlement een huurovereenkomst tot 2007 had gesloten”;
70. Herinnert eraan dat het in paragraaf 9 van zijn voornoemde resolutie van 4 april 2001 tot uitstel van de verlening van kwijting aan het ESC voor het begrotingsjaar 1999, heeft toegezegd „in de kwijtingsprocedure van het komende jaar een onderzoek te zullen instellen naar de voorwaarden van dit akkoord”;
71. Merkt op dat de hoofdlijnen van deze regeling de volgende waren:
 - het Parlement werd vrijgesteld van zijn verplichting om tot 2007 huur te blijven betalen voor het Belliardgebouw,
 - de eigenaren zouden het Parlement de huurbetaling voor de periode 1 januari-31 maart 2001 terugbetalen,
 - de twee Comités zouden het Parlement de in het jaar 2000 verrichte huurbetalingen terugbetalen,
 - het Parlement zou worden vrijgesteld van zijn verplichting het gebouw aan het eind van het huurcontract in de oorspronkelijke staat op te leveren,
 - de beide Comités zouden eind 2003 of begin 2004 een gebouw betrekken dat aan hun behoeften voldoet, van moderne technische faciliteiten voorzien is en aan hoge ecologische normen voldoet,
 - de voorwaarden hielden een voorschotbetaling van 26 miljoen EUR in, ter financiering van de specifieke behoeften van de beide Comités in het gebouw, dat door de eigenaars volledig zou worden gerenoveerd, en een geïndexeerde jaarlijkse betaling van 8,28 miljoen EUR (verminderd tot 6 709 288 EUR voor de duur van de renovatiewerkzaamheden),
 - de Comités zouden de optie hebben om het gebouw na afloop van het huurkoopcontract te kopen voor de symbolische prijs van 1 EUR;
72. Herinnert eraan dat de voorzitter en rapporteur van de Begrotingscommissie in een brief van 17 oktober 2000 door het ESC en het CvdR ervan in kennis werden gesteld dat de ondertekening van het contract in overeenstemming was met de principes die het Parlement op 28 maart 2000 heeft vastgesteld, toen het zijn goedkeuring hechtte aan de overdracht van 26 miljoen EUR bestemd ter financiering van de specifieke functionele behoeften van de beide Comités; dat de Begrotingscommissie er daarom geen bezwaar tegen had gemaakt dat de twee Comités huurkoopcontracten met een looptijd van 27 jaar ondertekenden voor de gebouwen Belliard en Montoyer;
73. Vestigt evenwel de aandacht op de opmerking van de Rekenkamer paragraaf 7.27 onder c) dat het huurcontract ook inrichtingswerkzaamheden omvat waarvoor geen aanbesteding werd aangegaan; merkt op dat in de antwoorden van de beide Comités niet op dit punt wordt ingegaan;
74. Merkt op dat de beide Comités gehoor hebben gegeven aan de suggestie van de Rekenkamer (paragraaf 7.68) om onmiddellijk een begin te maken met heronderhandeling van het contract om zich de optie te verschaffen van een vroegtijdige terugbetaling onder economisch redelijke voorwaarden; merkt echter op dat de eigenaren niet bereid waren aanvaardbare voorwaarden aan te bieden en dat de beide Comités daarom de onderhandelingen hebben opgeschort;

75. Merkt op dat de op 15 december 2000 ondertekende contracten weliswaar het voordeel bieden dat zij de beide Comités voorzien van een modern onderkomen dat aan hun behoeften beantwoordt en dat zij uiteindelijk in volledige eigendom zullen bezitten, en dat hierdoor de rekeningen van het Parlement bevrijd worden van de budgettaire lasten van een gebouw waaraan niet langer meer behoefte bestond na de opening van het gebouw D3 (Spinelligebouw), waarbij het Belliardgebouw ongeveer zes jaar lang leeg heeft gestaan, waarbij echter wel van september 1997 tot eind 2003 of begin 2004 huur zou moeten blijven worden betaald uit de begroting van de Gemeenschap;
76. Merkt verder op dat de verhuizing naar het Belliardgebouw verdere financiële consequenties met zich brengt, zoals:
- de kosten van de verhuizing van het ESC en het CvdR van hun huidige kantoren in het Ravensteinbouw,
 - de kosten van restauratie van het Ravensteingebouw, voordat dit na 40 jaar gebruik weer aan de eigenaars wordt teruggegeven,
 - aanvullende posten op de personeelsstaten van de Comités in verband met het beheer van het Belliardproject;
77. Merkt op dat de eigenaars, als gevolg van de overname van het Belliardgebouw door het ESC, een situatie hebben vermeden waarin zij vanaf 2007 in het bezit zouden zijn gekomen van een verouderd gebouw met enige asbestbesmetting⁽¹⁾ en dat daarom een volledige renovatie vereiste tegen hun eigen kosten om het geschikt te maken voor herverhuuring;
78. Stemt in met de aanbeveling (paragraaf 7.66) van de Rekenkamer, die door de instellingen in hun antwoorden over het algemeen werd begroet, tot oprichting van een gezamenlijke structuur die belast zal zijn met de technische en financiële aspecten van de gebouwenkwesities van de instellingen van de Europese Unie in Brussel en Luxemburg;

Afdeling VIII — Ombudsman

79. Herinnert eraan dat het Parlement in paragraaf 41 van zijn besluit van 4 april 2001 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 1999: Afdeling I — Parlement/Bijlage Ombudsman⁽²⁾ gewezen heeft op de noodzaak te voorkomen dat een belangrijk deel van de voor de Ombudsman beschikbare kredieten zou worden geannuleerd;
80. Merkt op dat bij de uitvoering door de Ombudsman van de begroting 2000 17,52 % van de aanvankelijke kredieten werd geannuleerd (1999: 14,46 %; 1998: 8,58 %), hetgeen een stijgende tendens betekent; herhaalt zijn verzoek aan de Ombudsman om beter gebruik te maken van de door de begrotingsautoriteit aan zijn instelling beschikbaar gestelde middelen;

Kwijtingsbesluiten

81. Verleent kwijting aan de secretaris-generaal van het Economisch en Sociaal Comité voor de uitvoering van de begroting voor de begrotingsjaren 1996 en 1997;
82. Verleent kwijting aan de secretaris-generaal van het Economisch en Sociaal Comité voor de uitvoering van de begroting voor de begrotingsjaren 1998 en 1999;

⁽¹⁾ Voortgangsverslagen van de ESC en de CvdR aan de Begrotingscommissie, 6 oktober 2000 en 14 juni 2001.

⁽²⁾ PB L 160 van 15.6.2001, blz. 25.

83. Verleent kwijting aan de griffier van het Hof van Justitie, de secretarissen-generaal van de Rekenkamer, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's en aan de Ombudsman voor de uitvoering van hun begrotingen voor het begrotingsjaar 2000;
84. Verzoekt zijn voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer, het Economisch en Sociaal Comité, het Comité van de Regio's en de Ombudsman en het te laten publiceren in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen* (serie L).

De secretaris-generaal

Julian PRIESTLEY

De voorzitter

Pat COX
