

Publicatieblad

van de Europese Unie

L 317



Uitgave
in de Nederlandse taal

Wetgeving

62e jaargang

9 december 2019

Inhoud

I Wetgevingshandelingen

VERORDENINGEN

- ★ **Verordening (EU) 2019/2088 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 betreffende informatieverschaffing over duurzaamheid in de financiële dienstensector ⁽¹⁾ 1**
- ★ **Verordening (EU) 2019/2089 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 tot wijziging van Verordening (EU) 2016/1011 inzake EU klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks en informatieverschaffing over duurzaamheid over benchmarks ⁽¹⁾ 17**

II Niet-wetgevingshandelingen

VERORDENINGEN

- ★ **Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2090 van de Commissie van 19 juni 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot gevallen van vermoedelijke of vastgestelde niet-naleving van de Unieregels die van toepassing zijn op het gebruik van in diergeneesmiddelen of als toevoegingsmiddel voor diervoeding toegelaten stoffen of residuen ervan of van de Unieregels die van toepassing zijn op het gebruik van verboden of niet-toegelaten farmacologisch werkzame stoffen of residuen ervan ⁽¹⁾ 28**
- ★ **Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2091 van de Commissie van 28 november 2019 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2197 met betrekking tot nauw gecorreleerde valuta's in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾ 38**
- ★ **Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2092 van de Commissie van 28 november 2019 tot instelling van een definitief compenserend recht op biodiesel van oorsprong uit Indonesië 42**
- ★ **Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2093 van de Commissie van 29 november 2019 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 333/2007 wat betreft de analyse van vetzuuresters van 3-monochloorpropan-1,2-diol (3-MCPD), vetzuuresters van glycidyl, perchlooraat en acrylamide ⁽¹⁾ 96**

⁽¹⁾ Voor de EER relevante tekst.

NL

Besluiten waarvan de titels mager zijn gedrukt, zijn besluiten van dagelijks beheer die in het kader van het landbouwbeleid zijn genomen en die in het algemeen een beperkte geldigheidsduur hebben.

Besluiten waarvan de titels vet zijn gedrukt en die worden voorafgegaan door een sterretje, zijn alle andere besluiten.

- ★ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2094 van de Commissie van 29 november 2019 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 wat betreft de verlenging van de geldigheidsduur voor de werkzame stoffen benfluralin, dimoxystrobin, fluazinam, flutolanil, mancozeb, mecoprop-P, mepiquat, metiram, oxamyl en pyraclostrobine ⁽¹⁾ 102
- ★ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2095 van de Commissie van 29 november 2019 tot verlaging van het in 2019 voor Polen beschikbare vangstquotum voor Atlantische zalm wegens overbevissing in 2018 105

BESLUITEN

- ★ Besluit (GBVB) 2019/2096 van het Politiek en Veiligheidscomité van 28 november 2019 tot benoeming van de commandant van de EU-missiestrijdkrachten voor de militaire missie van de Europese Unie om de Malinese strijdkrachten te helpen opleiden (EUTM Mali) en tot intrekking van Besluit (GBVB) 2019/948 (EUTM Mali/2/2019) 108
- ★ Besluit (EU) 2019/2097 van de Raad van 2 december 2019 tot benoeming van een lid en een plaatsvervanger van het Comité van de Regio's, voorgedragen door Roemenië 110
- ★ Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/2098 van de Commissie van 28 november 2019 betreffende tijdelijke diergezondheidsvoorschriften voor zendingen van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong die afkomstig zijn van en, nadat een derde land de binnenkomst ervan heeft geweigerd, terugkeren naar de Unie (*Kennisgeving geschied onder nummer C(2019) 8092*) ⁽¹⁾ 111

Rectificaties

- ★ Rectificatie van Richtlijn (EU) 2016/798 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 inzake veiligheid op het spoor (PB L 138 van 26.5.2016) 114

⁽¹⁾ Voor de EER relevante tekst.

I

(Wetgevingshandelingen)

VERORDENINGEN

VERORDENING (EU) 2019/2088 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

van 27 november 2019

betreffende informatieverschaffing over duurzaamheid in de financiële dienstensector

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité ⁽¹⁾,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure ⁽²⁾,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 25 september 2015 heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties een nieuw mondiaal kader voor duurzame ontwikkeling aangenomen: Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling ("Agenda 2030"), waarvan de kern wordt gevormd door de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's). In de mededeling van de Commissie van 22 november 2016 over de volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst worden de SDG's aan het beleidskader van de Unie gekoppeld, zodat ze vanaf de aanvang worden geïntegreerd in alle acties en beleidsinitiatieven van de Unie, zowel binnen de Unie als op mondiaal niveau. In zijn conclusies van 20 juni 2017 heeft de Raad het vaste voornemen van de Unie en haar lidstaten bevestigd om de Agenda 2030 op volledige, samenhangende, alomvattende, geïntegreerde en doeltreffende wijze en in nauwe samenwerking met partners en andere stakeholders uit te voeren.
- (2) De overgang naar een meer duurzame, koolstofarme, hulpbronnefficiënte en circulaire economie in overeenstemming met de SDG's is van cruciaal belang voor het concurrentievermogen op de lange termijn van de economie van de Unie. De in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering gesloten Overeenkomst van Parijs (de "Overeenkomst van Parijs"), die op 5 oktober 2016 door de Unie is goedgekeurd ⁽³⁾ en op 4 november 2016 in werking is getreden, heeft tot doel de reactie op de klimaatverandering te versterken, door onder meer de financieringsstromen in overeenstemming te brengen met een traject naar lage broeikasgasemissies en een klimaatveerkrachtige ontwikkeling.
- (3) Om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te verwezenlijken en de risico's en effecten van de klimaatverandering aanzienlijk te verminderen, moet het mondiale doel erin bestaan de wereldwijde gemiddelde temperatuurstijging ruim onder 2°C boven het pre-industriële niveau te houden en ernaar te blijven streven de temperatuurstijging te beperken tot 1,5°C boven het pre-industriële niveau.

⁽¹⁾ PB C 62 van 15.2.2019, blz. 97.

⁽²⁾ Standpunt van het Europees Parlement van 18 april 2019 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en Besluit van de Raad van 8 november 2019.

⁽³⁾ Besluit (EU) 2016/1841 van de Raad van 5 oktober 2016 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst van Parijs, die is aangenomen in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (PB L 282 van 19.10.2016, blz. 1).

- (4) De Richtlijnen 2009/65/EG ⁽⁴⁾, 2009/138/EG ⁽⁵⁾, 2011/61/EU ⁽⁶⁾, 2013/36/EU ⁽⁷⁾, 2014/65/EU ⁽⁸⁾, (EU) 2016/97 ⁽⁹⁾, (EU) 2016/2341 ⁽¹⁰⁾ van het Europees Parlement en de Raad, en de Verordeningen (EU) nr. 345/2013 ⁽¹¹⁾, (EU) nr. 346/2013 ⁽¹²⁾, (EU) 2015/760 ⁽¹³⁾ en (EU) 2019/1238 ⁽¹⁴⁾ van het Europees Parlement en de Raad hebben als gemeenschappelijke doelstelling het vergemakkelijken van de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van instellingen voor collectieve belegging in effecten (icbe's), kredietinstellingen, beheerders van alternatieve beleggingsinstellingen (abi-beheerders) die alternatieve beleggingsinstellingen beheren of verhandelen, waaronder Europese langetermijnbeleggingsinstellingen, verzekeringsondernemingen, beleggingsondernemingen, verzekerings-tussenpersonen, instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening (IBPV's), beheerders van in aanmerking komende durfkapitaalfondsen (EuVECA-beheerders), beheerders van in aanmerking komende sociaalondernemers-chapsfondsen (EuSEF-beheerders) en aanbieders van pan-Europese persoonlijke pensioenproducten. Die richtlijnen en verordeningen zorgen voor een uniformere bescherming van eindbeleggers en maken het voor hen gemakkelijker te profiteren van een breed scala aan financiële producten, en voorzien tegelijkertijd in regels die eindbeleggers in staat stellen weloverwogen beleggingsbeslissingen te nemen.
- (5) Informatieverschaffing aan eindbeleggers over de integratie van duurzaamheidsrisico's, over het in aanmerking nemen van ongunstige effecten op de duurzaamheid en over duurzame beleggingsdoelstellingen of over het promoten van ecologische en sociale kenmerken, in beleggingsbeslissingen en in adviesprocedures worden onvoldoende ontwikkeld omdat dergelijke informatieverschaffing nog niet aan geharmoniseerde vereisten onderworpen is.
- (6) De vrijstelling van deze verordening voor financieel adviseurs met minder dan drie werknemers moet de toepassing van de bepalingen van nationaal recht tot omzetting van de Richtlijnen 2014/65/EU en (EU) 2016/97, en met name de regels inzake beleggings- en verzekeringsadvies, onverlet laten. Dit betekent dan ook dat, hoewel die adviseurs niet verplicht zijn informatie te verschaffen overeenkomstig deze verordening, zij de duurzaamheidsrisico's toch in hun adviesprocedures in aanmerking moeten nemen en moeten incalculeren.
- (7) Onder deze verordening vallende entiteiten moeten, afhankelijk van de aard van hun activiteiten, voldoen aan de regels voor financiëlemarktdeelnemers indien zij financiële producten ontwikkelen, en zij moeten voldoen aan de regels voor financieel adviseurs indien zij beleggings- of verzekeringsadvies verstrekken. Daarom moeten deze entiteiten, wanneer zij tegelijk activiteiten van zowel financiëlemarktdeelnemers als financieel adviseurs uitoefenen, worden beschouwd als financiëlemarktdeelnemers wanneer zij handelen in de hoedanigheid van ontwikkelaars van financiële producten, ook wat betreft vermogensbeheer, en als financieel adviseurs wanneer zij beleggings- of verzekeringsadvies verstrekken.
- (8) Aangezien de Unie in toenemende mate met de catastrofale en onvoorspelbare gevolgen van de klimaatverandering, de uitputting van hulpbronnen en andere kwesties in verband met duurzaamheid wordt geconfronteerd, is dringend actie nodig om kapitaal vrij te maken, niet alleen door middel van overheidsbeleid maar ook via de financiële dienstensector. Daarom moet van financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs worden verlangd dat zij specifieke informatie verschaffen over hun aanpak van de integratie van duurzaamheidsrisico's en het in aanmerking nemen van ongunstige effecten op de duurzaamheid.

⁽⁴⁾ Richtlijn 2009/65/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende bepaalde instellingen voor collectieve belegging in effecten (icbe's) (PB L 302 van 17.11.2009, blz. 32).

⁽⁵⁾ Richtlijn 2009/138/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringsbedrijf (Solvabiliteit II) (PB L 335 van 17.12.2009, blz. 1).

⁽⁶⁾ Richtlijn 2011/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2011 inzake beheerders van alternatieve beleggingsinstellingen (PB L 174 van 1.7.2011, blz. 1).

⁽⁷⁾ Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG (PB L 176 van 27.6.2013, blz. 338).

⁽⁸⁾ Richtlijn 2014/65/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende markten voor financiële instrumenten en tot wijziging van Richtlijn 2002/92/EG en Richtlijn 2011/61/EU (PB L 173 van 12.6.2014, blz. 349).

⁽⁹⁾ Richtlijn (EU) 2016/97 van het Europees Parlement en de Raad van 20 januari 2016 betreffende verzekeringsdistributie (PB L 26 van 2.2.2016, blz. 19).

⁽¹⁰⁾ Richtlijn (EU) 2016/2341 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening (IBPV's) (PB L 354 van 23.12.2016, blz. 37).

⁽¹¹⁾ Verordening (EU) nr. 345/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013 betreffende Europese durfkapitaalfondsen (PB L 115 van 25.4.2013, blz. 1).

⁽¹²⁾ Verordening (EU) nr. 346/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013 inzake Europese sociaalondernemers-chapsfondsen (PB L 115 van 25.4.2013, blz. 18).

⁽¹³⁾ Verordening (EU) 2015/760 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende Europese langetermijnbeleggingsinstellingen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 98).

⁽¹⁴⁾ Verordening (EU) 2019/1238 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 inzake een pan-Europees persoonlijk pensioenproduct (PEPP) (PB L 198 van 25.7.2019, blz. 1).

- (9) Door het ontbreken van geharmoniseerde Unieregels voor informatievervalsing aan eindbeleggers met betrekking tot duurzaamheid zullen op nationaal niveau waarschijnlijk nog steeds afwijkende maatregelen worden genomen en kunnen verschillende benaderingen in de verschillende financieledienstensectoren blijven bestaan. Dergelijke divergerende maatregelen en benaderingen zouden blijven leiden tot significante concurrentievervalsingen als gevolg van significante verschillen in de standaarden voor informatievervalsing. Bovendien leidt de parallelle ontwikkeling van marktgebaseerde praktijken, die gebaseerd zijn op commercieel gestuurde prioriteiten die divergerende resultaten opleveren, momenteel tot verdere marktfragmentatie en zou deze de inefficiënties in de werking van de interne markt in de toekomst nog verder kunnen verergeren. Divergerende standaarden voor informatievervalsing en marktgebaseerde praktijken maken het zeer moeilijk om verschillende financiële producten met elkaar te vergelijken en creëren een ongelijk speelveld voor deze producten en voor distributiekanalen, en werpen extra belemmeringen op in de interne markt. Dergelijke divergenties zouden ook verwarrend kunnen zijn voor eindbeleggers en zouden hun beleggingsbeslissingen kunnen verstoren. Bij het waarborgen van de naleving van de Overeenkomst van Parijs bestaat het risico dat de lidstaten divergente nationale maatregelen nemen die belemmeringen voor de goede werking van de interne markt zouden kunnen opwerpen en schadelijk zouden kunnen zijn voor financielemarktdeelnemers en financieel adviseurs. Voorts maakt het gebrek aan geharmoniseerde transparantieregels het voor eindbeleggers moeilijk om verschillende financiële producten in verschillende lidstaten effectief met elkaar te vergelijken op het punt van de ecologische, sociale en governance-risico's en doelstellingen voor duurzaam beleggen ervan. Bijgevolg moeten bestaande belemmeringen voor de werking van de interne markt worden aangepakt en moeten financiële producten gemakkelijker te vergelijken zijn teneinde mogelijke toekomstige belemmeringen te voorkomen.
- (10) Deze verordening heeft ten doel informatieasymmetrieën in principaal-agent-relaties te verminderen met betrekking tot de integratie van duurzaamheidsrisico's, het in aanmerking nemen van ongunstige effecten op de duurzaamheid, het promoten van ecologische of sociale kenmerken en duurzaam beleggen door precontractuele en lopende informatievervalsing aan eindbeleggers te verlangen van financielemarktdeelnemers en financieel adviseurs, wanneer zij als de agenten van die eindbeleggers (principalen) optreden.
- (11) Deze verordening vormt een aanvulling op de informatievervalsingsregels van de Richtlijnen 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2014/65/EU, (EU) 2016/97, (EU) 2016/2341 en de Verordeningen (EU) nr. 345/2013, (EU) nr. 346/2013, (EU) 2015/760 en (EU) 2019/1238, evenals van het nationale recht betreffende persoonlijke en individuele pensioenproducten. Om het degelijk en doeltreffend toezicht op de naleving van deze verordening te garanderen, moeten de lidstaten steunen op de reeds krachtens die regels aangewezen bevoegde autoriteiten.
- (12) Deze verordening handhaaft de vereisten voor financielemarktdeelnemers en financieel adviseurs wat betreft het handelen in het belang van eindbeleggers, met inbegrip van maar niet uitsluitend het vereiste van de nodige zorgvuldigheid voorafgaand aan het doen van beleggingen, zoals vastgelegd in de Richtlijnen 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, (EU) 2016/97, (EU) 2016/2341 en de Verordeningen (EU) nr. 345/2013 en (EU) nr. 346/2013 alsook het nationale recht betreffende persoonlijke en individuele pensioenproducten. Om aan hun verplichtingen uit hoofde van die regels te voldoen, moeten financielemarktdeelnemers en financieel adviseurs niet alleen alle relevante financiële risico's, maar ook alle relevante duurzaamheidsrisico's die een relevant wezenlijk negatief effect kunnen hebben op het financieel rendement van een belegging of een advies, in hun procedures, daaronder begrepen hun "due diligence"-procedures, integreren en op continue basis beoordelen. Daarom moeten financielemarktdeelnemers en financieel adviseurs uit hoofde van deze verordening in hun gedragslijnen nader bepalen hoe zij die risico's integreren en die gedragslijnen bekendmaken.
- (13) Deze verordening verlangt van financielemarktdeelnemers en financieel adviseurs die beleggingsadvies of verzekeringsadvies met betrekking tot verzekeringsgerelateerde beleggingsproducten (IBIP's) verstrekken, ongeacht het ontwerp van de financiële producten en de doelgroep, dat zij schriftelijke gedragslijnen publiceren over de integratie van duurzaamheidsrisico's en toezien op de transparantie van die integratie.
- (14) Onder "duurzaamheidsrisico" wordt een gebeurtenis of omstandigheid op ecologisch, sociaal of governancegebied verstaan die, indien deze zich voordoet, een wezenlijk negatief effect op de waarde van de belegging kan veroorzaken, als gespecificeerd in de sectorale wetgeving, met name in de Richtlijnen 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, (EU) 2016/97 en (EU) 2016/2341, of in op grond daarvan vastgestelde gedelegeerde handelingen en technische reguleringsnormen.
- (15) Deze verordening doet geen afbreuk aan de regels betreffende de integratie van risico's van de Richtlijnen 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, (EU) 2016/97, (EU) 2016/2341 en de Verordeningen

(EU) nr. 345/2013 en (EU) nr. 346/2013 en het nationale recht betreffende persoonlijke en individuele pensioenproducten, met inbegrip van maar niet uitsluitend de desbetreffende toepasselijke evenredigheidscriteria zoals omvang, interne organisatie en de aard, reikwijdte en complexiteit van de werkzaamheden in kwestie. Met deze verordening wordt naar meer transparantie gestreefd met betrekking tot de wijze waarop financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs duurzaamheidsrisico's in hun beleggingsbeslissing dan wel beleggings- of verzekeringsadvies integreren. Wanneer de duurzaamheidsrisicobeoordeling leidt tot de conclusie dat er geen duurzaamheidsrisico's zijn die relevant worden geacht voor het financiële product, moeten de redenen daarvoor worden toegelicht. Wanneer de beoordeling leidt tot de conclusie dat die risico's wel relevant zijn, dan moet de mate waarin duurzaamheidsrisico's een effect kunnen hebben op de prestaties van het financiële product, openbaar worden gemaakt, hetzij in kwalitatieve, hetzij in kwantitatieve termen. De duurzaamheidsrisicobeoordelingen en de daarmee verband houdende precontractuele informatieverstrekking door financiëlemarktdeelnemers moeten worden meegenomen in de precontractuele informatieverstrekking door financieel adviseurs. Financieel adviseurs moeten voorafgaand aan het advies bekendmaken hoe zij in het selectieproces van het financiële product dat aan de eindbelegger ongeacht diens voorkeuren op het gebied van duurzaamheid wordt gepresenteerd, rekening houden met duurzaamheidsrisico's. Dit mag geen afbreuk doen aan de toepassing van de bepalingen van nationaal recht tot omzetting van de Richtlijnen 2014/65/EU en (EU) 2016/97, in het bijzonder de verplichtingen voor financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs met betrekking tot productgovernance, de beoordelingen van geschiktheid en passendheid, en verlangens-en-behoefte-tests.

- (16) Beleggingsbeslissingen en -advies kunnen aanleiding geven tot, bijdragen aan of rechtstreeks verband houden met negatieve, wezenlijke of waarschijnlijk wezenlijke effecten op duurzaamheidsfactoren.
- (17) Om te zorgen voor een coherente en consistente toepassing van deze verordening is het noodzakelijk te voorzien in een geharmoniseerde definitie van "duurzame beleggingen", die is beperkt tot de gevallen waarin de ondernemingen waarin is belegd praktijken op het gebied van goed bestuur volgen en het voorzorgsbeginsel "geen ernstige afbreuk doen" wordt gewaarborgd, d.w.z. dat noch aan de ecologische, noch aan de sociale doelstelling ernstige afbreuk wordt gedaan.
- (18) Indien financiëlemarktdeelnemers, terdege rekening houdend met de omvang, de aard en de schaal van hun activiteiten en de soorten financiële producten die zij aanbieden, wezenlijke dan wel waarschijnlijk wezenlijke ongunstige effecten van beleggingsbeslissingen op duurzaamheidsfactoren in aanmerking nemen, moeten zij in hun procedures, daaronder begrepen hun "due diligence" procedures, de nodige procedures integreren om rekening te houden met de belangrijkste ongunstige effecten, naast de relevante financiële risico's en de relevante duurzaamheidsrisico's. In de informatie over deze procedures kan worden beschreven hoe financiëlemarktdeelnemers zich kwijten van hun duurzaamheidsgerelateerde beheerverantwoordelijkheden of andere aandeelhoudersverplichtingen. Financiëlemarktdeelnemers moeten op hun website informatie over die procedures en beschrijvingen van de belangrijkste ongunstige effecten opnemen. In dit verband moeten het Gemengd Comité van de bij Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁵⁾ opgerichte Europese Bankautoriteit (EBA), de bij Verordening (EU) nr. 1094/2010 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁶⁾ opgerichte Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (Eiopa) en de bij Verordening (EU) nr. 1095/2010 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁷⁾ opgerichte Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA) (het "Gemengd Comité") en de financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs de door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) opgestelde "due diligence" richtsnoeren voor verantwoord ondernemerschap en de door de Verenigde Naties ondersteunde beginselen voor verantwoord beleggen in aanmerking nemen.
- (19) Het in aanmerking nemen van duurzaamheidsfactoren bij beleggingsbeslissingen en in adviesprocedures kan leiden tot voordelen die verder gaan dan de financiële markten. Het kan de veerkracht van de reële economie en de stabiliteit van het financiële stelsel vergroten. Zo kan het uiteindelijk een effect hebben op de risico-rendement-verhouding van financiële producten. Het is dan ook van wezenlijk belang dat financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs de informatie verstrekken die noodzakelijk is om eindbeleggers in staat te stellen weloverwogen beleggingsbeslissingen te kunnen nemen.

⁽¹⁵⁾ Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Bankautoriteit), tot wijziging van Besluit nr. 716/2009/EG en tot intrekking van Besluit 2009/78/EG van de Commissie (PB L 331 van 15.12.2010, blz. 12).

⁽¹⁶⁾ Verordening (EU) nr. 1094/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen), tot wijziging van Besluit nr. 716/2009/EG en tot intrekking van Besluit 2009/79/EG van de Commissie (PB L 331 van 15.12.2010, blz. 48).

⁽¹⁷⁾ Verordening (EU) nr. 1095/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Autoriteit voor effecten en markten), tot wijziging van Besluit nr. 716/2009/EG en tot intrekking van Besluit 2009/77/EG van de Commissie (PB L 331 van 15.12.2010, blz. 84).

- (20) Financiëlemarktdeelnemers die de belangrijkste ongunstige effecten van beleggingsbeslissingen op duurzaamheidsfactoren in aanmerking nemen, moeten in de precontractuele informatie voor elk financieel product op beknopte wijze en in kwalitatieve of kwantitatieve termen meedelen hoe rekening is gehouden met de belangrijkste ongunstige effecten, alsook een verklaring opnemen dat informatie over de belangrijkste ongunstige effecten op duurzaamheidsfactoren beschikbaar is in de lopende verslaglegging. Onder "belangrijkste ongunstige effecten" moet worden verstaan de effecten van beleggingsbeslissingen en -advies die leiden tot negatieve effecten op duurzaamheidsfactoren.
- (21) Tot dusver zijn duurzame producten met verschillende ambitieniveaus ontwikkeld. Derhalve moet ten behoeve van precontractuele informatieverschaffing en informatieverschaffing in periodieke verslagen een onderscheid worden gemaakt tussen enerzijds de vereisten voor financiële producten die ecologische of sociale kenmerken promoten en anderzijds die voor financiële producten waarmee een positief effect op milieu en maatschappij wordt beoogd. Bijgevolg moeten financiëlemarktdeelnemers, wat betreft de financiële producten met ecologische of sociale kenmerken, informatie verschaffen over de vraag of en hoe de aangewezen index, duurzaamheidsindex of mainstreamindex op die kenmerken is afgestemd en, als er geen benchmark wordt gebruikt, over de vraag hoe aan de duurzaamheidskenmerken van de financiële producten wordt voldaan. Wat financiële producten betreft waarmee een positief effect op milieu en maatschappij wordt beoogd, moeten financiëlemarktdeelnemers informatie verschaffen over de vraag welke duurzame benchmark zij gebruiken voor het meten van de duurzame prestaties en, als er geen benchmark wordt gebruikt, moeten zij uitleggen hoe de duurzame doelstelling wordt gehaald. Die informatie moet jaarlijks worden verstrekt.
- (22) Deze verordening doet geen afbreuk aan de regels betreffende de beloning of de beoordeling van de prestaties van het personeel van financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs krachtens de Richtlijnen 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, (EU) 2016/97, (EU) 2016/2341 en de Verordeningen (EU) nr. 345/2013 en (EU) nr. 346/2013 of uitvoeringshandelingen en het nationale recht betreffende persoonlijke en individuele pensioenproducten, met inbegrip van maar niet uitsluitend de desbetreffende toepasselijke evenredigheidscriteria zoals omvang, interne organisatie en de aard, reikwijdte en complexiteit van de betrokken werkzaamheden. Het is evenwel passend om tot meer transparantie, in kwalitatieve of kwantitatieve termen, te komen met betrekking tot het beloningsbeleid van financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs, in verband met hun beleggings- of verzekeringsadvies, waarin een gezond en doeltreffend risicobeheer met betrekking tot duurzaamheidsrisico's wordt gepromoot, terwijl de beloningsstructuur niet aanzet tot het nemen van buitensporige risico's in verband met duurzaamheidsrisico's en gepaard gaat met aan de risico's aangepaste prestaties.
- (23) Om de transparantie te vergroten en de eindbeleggers te informeren, moet de toegang tot informatie over de wijze waarop wezenlijke dan wel waarschijnlijk wezenlijke relevante duurzaamheidsrisico's door financiëlemarktdeelnemers en financiële adviseurs in hun beleggingsbeslissingsprocedures, met inbegrip van de organisatie-, risicobeheer- en governanceaspecten van deze procedures, en in hun adviesprocedures worden geïntegreerd, worden geregeld door deze entiteiten te verplichten beknopte informatie over die gedragslijnen op hun website te plaatsen.
- (24) De huidige Unierechtelijke informatievereisten eisen niet de verschaffing van alle informatie die nodig is om eindbeleggers naar behoren te informeren over het duurzaamheidsgerelateerde effect van hun beleggingen in financiële producten met ecologische of sociale kenmerken of financiële producten waarmee duurzaamheidsdoelstellingen worden nagestreefd. Er dienen dan ook specifiekere en meer gestandaardiseerde informatievereisten ten aanzien van dergelijke beleggingen te worden vastgesteld. Zo moet het algemene duurzaamheidsgerelateerde effect van financiële producten regelmatig worden gerapporteerd aan de hand van indicatoren die relevant zijn voor het meten van de gekozen doelstelling voor duurzaam beleggen. Indien een passende index als referentiebenchmark is aangewezen, moet die informatie worden verstrekt zowel voor de aangewezen index als voor een brede marktindex om vergelijking mogelijk te maken. Indien EuSEF-beheerders informatie beschikbaar stellen over het positieve sociale effect dat een bepaald fonds tot doel heeft, over het algemene sociale resultaat en over de gerelateerde methoden die worden gebruikt overeenkomstig Verordening (EU) nr. 346/2013, mogen zij deze informatie, in voorkomend geval, gebruiken ten behoeve van de informatieverstrekking krachtens deze verordening.
- (25) Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁸⁾ legt transparantieverplichtingen op ten aanzien van milieu-, sociale en corporate governance-kwesties in niet-financiële rapportage. De bij die richtlijn voorgeschreven vorm en presentatie zijn echter niet altijd geschikt om rechtstreeks door financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs te worden gebruikt in hun relatie met eindbeleggers. Financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs moeten de mogelijkheid hebben om voor de toepassing van deze verordening in voorkomend geval gebruik te maken van informatie in bestuursverslagen en niet-financiële overzichten overeenkomstig die richtlijn.

⁽¹⁸⁾ Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad (PB L 182 van 29.6.2013, blz. 19).

- (26) Om de betrouwbaarheid van de op de websites van financiëlemarktd deelnemers en financieel adviseurs gepubliceerde informatie te garanderen, moet die informatie actueel worden gehouden en moet elke herziening of wijziging van die informatie duidelijk worden toegelicht.
- (27) Hoewel deze verordening niet de nationale socialezekerheidsstelsels bestrijkt die onder de Verordeningen (EG) nr. 883/2004 en (EG) nr. 987/2009 vallen, moeten de lidstaten, gezien het feit dat zij delen van het beheer van verplichte pensioenregelingen binnen hun socialezekerheidsstelsels in toenemende mate openstellen voor financiëlemarktd deelnemers of andere privaatrechtelijke entiteiten, en deze stelsels worden blootgesteld aan duurzaamheidsrisico's en de lidstaten ongunstige effecten op de duurzaamheid in aanmerking zouden kunnen nemen, ecologische of sociale kenmerken zouden kunnen promoten of duurzame beleggingen zouden kunnen nastreven, deze verordening kunnen toepassen op deze stelsels, teneinde informatieasymmetrieën te verminderen.
- (28) Deze verordening mag de lidstaten niet verbieden strengere bepalingen vast te stellen of te handhaven inzake de bekendmaking van gedragslijnen inzake aanpassing aan de klimaatverandering en inzake aanvullende informatieverstrekking aan eindbeleggers met betrekking tot duurzaamheidsrisico's, op voorwaarde dat de betrokken financiëlemarktd deelnemers en financieel adviseurs hun hoofdkantoor op hun grondgebied hebben. Dergelijke voorschriften mogen echter geen ongunstige gevolgen hebben voor de effectieve toepassing van deze verordening of voor de verwezenlijking van de doelstellingen ervan.
- (29) Overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/2341 moeten IBPV's al zorgen voor de toepassing van de regels inzake governance en risicobeheer op hun beleggingsbeslissingen en risicobeoordelingen om continuïteit en regelmatigheid te waarborgen. Beleggingsbeslissingen en de beoordeling van relevante risico's, met inbegrip van ecologische, sociale en governancerisico's, moeten op zodanige wijze tot stand komen dat de belangen van deelnemers en begunstigen van IBPV's worden gehonoreerd. Eiopa dient richtsnoeren op te stellen waarbij nader wordt bepaald hoe bij beleggingsbeslissingen en risicobeoordelingen van IBPV's rekening moet worden gehouden met ecologische, sociale en governancerisico's uit hoofde van die richtlijn.
- (30) De EBA, Eiopa en ESMA (tezamen de "ETA's" genoemd), moeten de bevoegdheid krijgen om via het Gemengd Comité ontwerpen van technische reguleringsnormen te ontwikkelen waarin nadere regels worden vastgesteld voor de inhoud, methodes en presentatie van informatie in verband met duurzaamheidsindicatoren ten aanzien van het klimaat en andere milieugerelateerde ongunstige effecten, over sociale en werkgelegenheidszaken, over eerbiediging van de mensenrechten, en over bestrijding van corruptie en omkoping, alsook met nadere regels voor de presentatie en inhoud van de informatie over het promoten van ecologische of sociale kenmerken en doelstellingen voor duurzaamheidsbeleggingen die overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010 in precontractuele documenten, jaarverslagen en op websites van financiëlemarktd deelnemers moeten worden opgenomen. Aan de Commissie moet de bevoegdheid worden toegekend om deze technische reguleringsnormen vast te stellen door middel van gedelegeerde handelingen op grond van artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010.
- (31) De ETA's moeten de bevoegdheid krijgen om via het Gemengd Comité ontwerpen van technische reguleringsnormen te ontwikkelen om de standaardpresentatie van het promoten van ecologische of sociale kenmerken en duurzame beleggingen met betrekking tot publicitaire mededelingen vast te stellen. Aan de Commissie moet de bevoegdheid worden toegekend om deze technische uitvoeringsnormen vast te stellen, door middel van uitvoeringshandelingen ingevolge artikel 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en overeenkomstig artikel 15 van Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010.
- (32) Aangezien in jaarverslagen de bedrijfsresultaten in principe voor volledige kalenderjaren worden samengevat, dienen de bepalingen van deze verordening die betrekking hebben op transparantievereisten voor deze verslagen niet van toepassing te zijn tot 1 januari 2022.
- (33) De in deze verordening vervatte informatievervalsingsregels moeten een aanvulling vormen op de bepalingen van Richtlijnen 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2014/65/EU, (EU) 2016/97 en (EU) 2016/2341 en Verordeningen (EU) nr. 345/2013, (EU) nr. 346/2013, (EU) 2015/760 en (EU) 2019/1238.
- (34) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn erkend.
- (35) Daar de doelstellingen van deze verordening, namelijk een betere bescherming van eindbeleggers en een betere informatievervalsing aan hen, ook bij grensoverschrijdende aankopen door eindbeleggers, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt, maar door de noodzaak om in uniforme informatieverstrekkingvereisten te voorzien beter door de Unie kunnen worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken,

HEBBERN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp

Deze verordening stelt geharmoniseerde regels vast voor financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs over transparantie met betrekking tot de integratie van duurzaamheidsrisico's en het in aanmerking nemen van ongunstige effecten op de duurzaamheid in hun procedures, en de verstrekking van informatie over duurzaamheid met betrekking tot financiële producten.

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- 1) "financiëlemarktdeelnemer":
 - a) een verzekeringsonderneming die een verzekeringsgerelateerd beleggingsproduct (IBIP) beschikbaar stelt;
 - b) een beleggingsonderneming die vermogensbeheer verstrekt;
 - c) een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening (IBPV);
 - d) een ontwikkelaar van een pensioenproduct;
 - e) een beheerder van alternatieve beleggingsinstellingen (abi-beheerder);
 - f) een aanbieder van een pan-Europees persoonlijk pensioenproduct (PEPP-aanbieder);
 - g) een beheerder van een in aanmerking komend durfkapitaalfonds dat overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) nr. 345/2013 is geregistreerd;
 - h) een beheerder van een in aanmerking komend sociaalondernemerschapsfonds dat overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EU) nr. 346/2013 is geregistreerd;
 - i) een instelling voor collectieve belegging in effecten (icbe-beheermaatschappij); of
 - j) een kredietinstelling die vermogensbeheer verstrekt;
- 2) "verzekeringsonderneming": een verzekeringsonderneming waaraan overeenkomstig artikel 18 van Richtlijn 2009/138/EG een vergunning is verleend;
- 3) "verzekeringsgebaseerd beleggingsproduct" of "IBIP":
 - a) een verzekeringsgebaseerd beleggingsproduct in de zin van artikel 4, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1286/2014 van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁹⁾; of
 - b) een aan een professionele belegger ter beschikking gesteld verzekeringsproduct, waarmee een waarde op vervalddag of een afkoopwaarde wordt aangeboden, waarbij die waarde op vervalddag of afkoopwaarde geheel of gedeeltelijk is blootgesteld, direct of indirect, aan marktfluctuaties;
- 4) "beheerder van een alternatieve beleggingsinstelling" of "abi-beheerder": een abi-beheerder in de zin van artikel 4, lid 1, punt b), van Richtlijn 2011/61/EU;
- 5) "beleggingsonderneming": een beleggingsonderneming in de zin van artikel 4, lid 1, punt 1, van Richtlijn 2014/65/EU;
- 6) "vermogensbeheer": vermogensbeheer in de zin van artikel 4, lid 1, punt 8, van Richtlijn 2014/65/EU;
- 7) "instelling voor bedrijfspensioenvoorziening" of "IBPV": een instelling voor bedrijfspensioenvoorziening die overeenkomstig artikel 9 van Richtlijn (EU) 2016/2341 over een vergunning beschikt of in een register is ingeschreven, tenzij een lidstaat ervoor heeft gekozen artikel 5 van die richtlijn toe te passen op een instelling, of een instelling pensioenregelingen uitvoert die samen in totaal minder dan 15 deelnemers hebben;

⁽¹⁹⁾ Verordening (EU) nr. 1286/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 26 november 2014 over essentiële-informatiedocumenten voor verpakte retailbeleggingsproducten en verzekeringsgebaseerde beleggingsproducten (PRIIP's) (PB L 352 van 9.12.2014, blz. 1).

- 8) "pensioenproduct":
 - a) een pensioenproduct als bedoeld in artikel 2, lid 2, punt e), van Verordening (EU) nr. 1286/2014; of
 - b) een individueel pensioenproduct als bedoeld in artikel 2, lid 2, punt g), van Verordening (EU) nr. 1286/2014;
- 9) "pan-Europees persoonlijk pensioenproduct of "PEPP": een product als bedoeld in artikel 2, punt 2, van Verordening (EU) 2019/1238;
- 10) "icbe-beheermaatschappij":
 - a) een beheermaatschappij in de zin van artikel 2, lid 1, punt b), van Richtlijn 2009/65/EG, of
 - b) een beleggingsmaatschappij waaraan overeenkomstig Richtlijn 2009/65/EG een vergunning is verleend en die geen beheermaatschappij heeft aangewezen waaraan krachtens die richtlijn een vergunning is verleend voor het beheer ervan;
- 11) "financieel adviseur":
 - a) een verzekeringstussenpersoon die verzekeringsadvies met betrekking tot IBIP's verstrekt;
 - b) een verzekeringsonderneming die verzekeringsadvies met betrekking tot IBIP's verstrekt;
 - c) een kredietinstelling die beleggingsadvies verstrekt;
 - d) een beleggingsonderneming die beleggingsadvies verstrekt;
 - e) een abi-beheerder die beleggingsadvies verstrekt overeenkomstig artikel 6, lid 4, punt b), i), van Richtlijn 2011/61/EU; of
 - f) een icbe-beheermaatschappij die beleggingsadvies verstrekt overeenkomstig artikel 6, lid 3, punt b), i), van Richtlijn 2009/65/EG;
- 12) "financieel product":
 - a) een portefeuille die overeenkomstig punt 6 van dit artikel wordt beheerd;
 - b) een alternatieve beleggingsinstellingen (abi);
 - c) een IBIP;
 - d) een pensioenproduct;
 - e) een pensioenregeling;
 - f) een icbe, of
 - g) een PEPP;
- 13) "alternatieve beleggingsinstellingen" "abi's": abi's in de zin van artikel 4, lid 1, punt a), van Richtlijn 2011/61/EU;
- 14) "pensioenregeling": een pensioenregeling in de zin van artikel 6, punt 2, van Richtlijn (EU) 2016/2341;
- 15) "instelling voor collectieve belegging in effecten" of "icbe": een instelling voor collectieve belegging in effecten die is toegelaten overeenkomstig artikel 5 van Richtlijn 2009/65/EG;
- 16) "beleggingsadvies": beleggingsadvies in de zin van artikel 4, lid 1, punt 4, van Richtlijn 2014/65/EU;
- 17) "duurzame belegging": een belegging in een economische activiteit die bijdraagt aan het bereiken van een milieudoelstelling, zoals gemeten aan de hand van bijvoorbeeld belangrijke hulpbronnefficiëntie-indicatoren voor het gebruik van energie, hernieuwbare energie, grondstoffen, water en land, voor de productie van afval, en broeikasgasemissies, en voor het effect op de biodiversiteit en de circulaire economie, of een belegging in een economische activiteit die bijdraagt aan de verwezenlijking van een sociale doelstelling, met name een belegging die bijdraagt aan de aanpak van ongelijkheid, of die de sociale samenhang, de sociale integratie en de arbeidsverhoudingen bevordert, of een belegging in menselijk kapitaal of in economisch of sociaal achtergestelde gemeenschappen, mits deze beleggingen geen ernstige afbreuk doen aan die doelstellingen en de ondernemingen waarin is belegd praktijken op het gebied van goed bestuur volgen, met name wat betreft goede managementstructuren, betrekkingen met hun werknemers, beloning van het betrokken personeel en naleving van de belastingwetgeving;
- 18) "professionele belegger": een cliënt die voldoet aan de criteria van bijlage II bij Richtlijn 2014/65/EU;
- 19) "retailbelegger": een belegger die geen professionele belegger is;
- 20) "verzekeringstussenpersoon": een verzekeringstussenpersoon in de zin van artikel 2, lid 1, punt 3, van Richtlijn (EU) 2016/97;

- 21) "verzekeringsadvies": advies in de zin van artikel 2, lid 1, punt 15, van Richtlijn (EU) 2016/97;
- 22) "duurzaamheidsrisico": een gebeurtenis of omstandigheid op ecologisch, sociaal of governancegebied die, indien ze zich voordoet, een werkelijk of mogelijk wezenlijk negatief effect op de waarde van de belegging kan veroorzaken;
- 23) "Eltif": een Europese langetermijnbeleggingsinstelling waaraan overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) 2015/760 een vergunning is verleend.
- 24) "duurzaamheidsfactoren": ecologische, sociale en werkgelegenheidszaken, eerbiediging van de mensenrechten, en bestrijding van corruptie en van omkoping.

Artikel 3

Transparantie van gedragslijnen inzake duurzaamheidsrisico's

1. Financiële marktdeelnemers publiceren op hun website informatie over hun gedragslijnen inzake de integratie van duurzaamheidsrisico's in hun beleggingsbeslissingsprocedure.
2. Financieel adviseurs publiceren op hun website informatie over hun gedragslijnen inzake de integratie van duurzaamheidsrisico's in hun beleggingsadvies of verzekeringsadvies.

Artikel 4

Transparantie van ongunstige effecten op de duurzaamheid op entiteitsniveau

1. Financiële marktdeelnemers publiceren en handhaven op hun website:
 - a) indien zij de belangrijkste ongunstige effecten van beleggingsbeslissingen op duurzaamheidsfactoren in aanmerking nemen, een verklaring over het "due diligence" beleid met betrekking tot die effecten, waarbij terdege rekening wordt gehouden met de omvang, de aard en de schaal van hun activiteiten en de soorten financiële producten die zij beschikbaar stellen;
 - b) indien zij ongunstige effecten van beleggingsbeslissingen op duurzaamheidsfactoren niet in aanmerking nemen, duidelijke redenen daarvoor, met inbegrip van, indien relevant, informatie over de vraag of en wanneer zij voornemens zijn die ongunstige effecten wel in aanmerking te nemen.
2. Financiële marktdeelnemers nemen in de informatie die zij overeenkomstig lid 1, punt a), verstrekken ten minste het volgende op:
 - a) informatie over hun gedragslijnen inzake de vaststelling en prioritering van de belangrijkste ongunstige effecten op de duurzaamheid en indicatoren;
 - b) een beschrijving van de belangrijkste ongunstige effecten op de duurzaamheid en van de in verband daarmee genomen of, indien relevant, geplande maatregelen;
 - c) indien van toepassing, een kort overzicht van het betrokkenheidsbeleid overeenkomstig artikel 3 octies van Richtlijn 2007/36/EG;
 - d) een verwijzing naar de naleving van gedragscodes voor verantwoord ondernemen en internationaal erkende normen voor "due diligence" en verslaggeving en, indien relevant, de mate van afstemming ervan op de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs.
3. In afwijking van lid 1 publiceren en handhaven financiële marktdeelnemers die op hun balansdatum het criterium van het gemiddeld aantal van 500 werknemers in het boekjaar overschrijden, vanaf 30 juni 2021 op hun website een verklaring over hun "due diligence" beleid ten aanzien van de belangrijkste ongunstige effecten van beleggingsbeslissingen op duurzaamheidsfactoren. Die verklaring omvat ten minste de informatie bedoeld in lid 2.
4. In afwijking van lid 1 van dit artikel publiceren en handhaven financiële marktdeelnemers die moederondernemingen zijn van een grote groep als bedoeld in artikel 3, lid 7, van Richtlijn 2013/34/EU en die op hun balansdatum, op geconsolideerde basis, het criterium van het gemiddeld aantal van 500 werknemers in het boekjaar overschrijden, vanaf 30 juni 2021 op hun website een verklaring over het "due diligence" beleid ten aanzien van de belangrijkste ongunstige effecten van beleggingsbeslissingen op duurzaamheidsfactoren. Die verklaring omvat ten minste de informatie bedoeld in lid 2.

5. Financieel adviseurs publiceren en handhaven op hun website:
 - a) informatie over de vraag of zij, terdege rekening houdend met de omvang, de aard en de schaal van hun activiteiten en de soorten financiële producten waarover zij advies verstrekken, in hun beleggings- of verzekeringsadvies de belangrijkste ongunstige effecten op duurzaamheidsfactoren in aanmerking nemen; of
 - b) informatie over de vraag waarom zij in hun beleggings- of verzekeringsadvies ongunstige effecten van beleggingsbeslissingen op duurzaamheidsfactoren niet in aanmerking nemen en, indien relevant, informatie over de vraag of en wanneer zij voornemens zijn die ongunstige effecten wel in aanmerking te nemen.
6. Uiterlijk op 30 december 2020 ontwikkelen de ETA's via het Gemengd Comité ontwerpen van technische reguleringsnormen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010 wat betreft inhoud, methodes en presentatie van de informatie als bedoeld in de leden 1 tot en met 5 van dit artikel, met betrekking tot duurzaamheidsindicatoren in verband met ongunstige effecten op het klimaat en andere milieugerelateerde ongunstige effecten.

De ETA's verzoeken, indien relevant, het Europees Milieuagentschap en het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek van de Europese Commissie om bijdragen.

Aan de Commissie wordt de bevoegdheid overgedragen om deze verordening aan te vullen door de in de eerste alinea van dit lid bedoelde technische reguleringsnormen vast te stellen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010.

7. Uiterlijk op 30 december 2021 ontwikkelen de ETA's via het Gemengd Comité ontwerpen van technische reguleringsnormen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010, wat betreft inhoud, methodes en presentatie van de informatie als bedoeld in de leden 1 tot en met 5 van dit artikel met betrekking tot duurzaamheidsindicatoren in verband met ongunstige effecten op het gebied van sociale en werkgelegenheidszaken, eerbiediging van de mensenrechten en bestrijding van corruptie en van omkoping.

Aan de Commissie wordt de bevoegdheid overgedragen om deze verordening aan te vullen door de in de eerste alinea van dit lid bedoelde technische reguleringsnormen vast te stellen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010.

Artikel 5

Transparantie van het beloningsbeleid met betrekking tot de integratie van duurzaamheidsrisico's

1. Financielemarktdeelnemers en financieel adviseurs nemen in hun beloningsbeleid informatie op over de wijze waarop dat beleid spoort met de integratie van duurzaamheidsrisico's, en publiceren die informatie op hun website.
2. De in lid 1 bedoelde verschaft informatie wordt opgenomen in het beloningsbeleid dat financielemarktdeelnemers en financieel adviseurs dienen vast te stellen en te handhaven overeenkomstig de sectorale regelgeving, in het bijzonder de Richtlijnen 2009/65/EG, 2009/138/EG, 2011/61/EU, 2013/36/EU, 2014/65/EU, (EU) 2016/97 en (EU) 2016/2341.

Artikel 6

Transparantie van de integratie van duurzaamheidsrisico's

1. Financielemarktdeelnemers nemen bij de precontractuele informatieverstrekking beschrijvingen op van het volgende:
 - a) de wijze waarop duurzaamheidsrisico's in hun beleggingsbeslissingen worden geïntegreerd, en
 - b) de resultaten van de beoordeling van de waarschijnlijke effecten van duurzaamheidsrisico's op het rendement van de financiële producten die zij beschikbaar stellen.

Wanneer financielemarktdeelnemers duurzaamheidsrisico's niet relevant achten, bevatten de in de eerste alinea bedoelde beschrijvingen een duidelijke en beknopte uitleg over de redenen daarvoor.

2. Financieel adviseurs nemen bij de precontractuele informatieverstrekking beschrijvingen op van het volgende:
 - a) de wijze waarop duurzaamheidsrisico's in hun beleggings- of verzekeringsadvies worden geïntegreerd, en
 - b) het resultaat van de beoordeling van de waarschijnlijke effecten van duurzaamheidsrisico's op het rendement van de financiële producten waarover zij advies verstrekken.

Wanneer financielemarktdeelnemers duurzaamheidsrisico's niet relevant achten, bevatten de in de eerste alinea bedoelde beschrijvingen een duidelijke en beknopte uitleg over de redenen daarvoor.

3. De in de leden 1 en 2 van dit artikel bedoelde informatie dient als volgt te worden verschaft:
- a) voor abi-beheerders, bij de informatieverschaffing aan beleggers bedoeld in artikel 23, lid 1, van Richtlijn 2011/61/EU;
 - b) voor verzekeringsondernemingen, bij de informatieverschaffing bedoeld in artikel 185, lid 2, van Richtlijn 2009/138/EG of, in voorkomend geval, overeenkomstig artikel 29, lid 1, van Richtlijn (EU) 2016/97;
 - c) voor IBPV's, bij de informatieverschaffing bedoeld in artikel 41 van Richtlijn (EU) 2016/2341;
 - d) voor beheerders van in aanmerking komende durfkapitaalfondsen, bij de informatieverschaffing bedoeld in artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) nr. 345/2013;
 - e) voor beheerders van in aanmerking komende sociaalondernemerschapsfondsen, bij de informatieverschaffing bedoeld in artikel 14, lid 1, van Verordening (EU) nr. 346/2013;
 - f) voor ontwikkelaars van pensioenproducten, tijdig schriftelijk voordat een retailbelegger gebonden is aan een overeenkomst met betrekking tot een pensioenproduct;
 - g) voor icbe-beheermaatschappijen, in het prospectus bedoeld in artikel 69 van Richtlijn 2009/65/EG;
 - h) voor beleggingsondernemingen die vermogensbeheer of beleggingsadvies verstrekken, overeenkomstig artikel 24, lid 4, van Richtlijn 2014/65/EU;
 - i) voor kredietinstellingen die vermogensbeheer of beleggingsadvies verstrekken, overeenkomstig artikel 24, lid 4, van Richtlijn 2014/65/EU;
 - j) voor verzekeringstussenpersonen en verzekeringsondernemingen die verzekeringsadvies met betrekking tot IBIP's verstrekken, en voor verzekeringstussenpersonen die verzekeringsadvies verstrekken met betrekking tot aan marktfluctuaties blootgestelde pensioenproducten, overeenkomstig artikel 29, lid 1, van Richtlijn (EU) 2016/97;
 - k) voor abi-beheerders van Eltif's, in het prospectus bedoeld in artikel 23 van Verordening (EU) 2015/760;
 - l) voor PEPP-aanbieders, in het essentiële-informatiedocument bedoeld in artikel 26 van Verordening (EU) 2019/1238.

Artikel 7

Transparantie van ongunstige effecten op de duurzaamheid op financieelproductniveau

1. Uiterlijk op 30 december 2022 omvat, indien een financiëlemarktdeelnemer artikel 4, lid 1, punt a), of artikel 4, lid 3 of lid 4, toepast, de in artikel 6, lid 3, bedoelde informatieverschaffing voor elk financieel product het volgende:
- a) een duidelijke en gemotiveerde toelichting bij de vraag of, en zo ja hoe, bij een financieel product de belangrijkste ongunstige effecten op duurzaamheidsfactoren in aanmerking worden genomen;
 - b) een verklaring dat informatie over de belangrijkste ongunstige effecten op duurzaamheidsfactoren beschikbaar is in de overeenkomstig artikel 11, lid 2, te verschaffen informatie.

Indien de in artikel 11, lid 2, bedoelde informatie een kwantificering van de belangrijkste ongunstige effecten op duurzaamheidsfactoren bevat, mag die informatie berusten op de bepalingen van de op grond van artikel 4, leden 6 en 7, vastgestelde technische reguleringsnormen.

2. Indien een financiëlemarktdeelnemer artikel 4, lid 1, punt b), toepast, omvat de in artikel 6, lid 3, bedoelde informatieverschaffing voor elk financieel product een verklaring dat de financiëlemarktdeelnemer de ongunstige effecten van beleggingsbeslissingen op duurzaamheidsfactoren niet in aanmerking neemt, samen met een gemotiveerde toelichting daarbij.

Artikel 8

Transparantie van het promoten van ecologische of sociale kenmerken in precontractuele informatieverschaffing

1. Wanneer een financieel product onder andere ecologische of sociale kenmerken of een combinatie van die kenmerken promoot, op voorwaarde dat de ondernemingen waarin is belegd praktijken op het gebied van goed bestuur volgen, omvat de krachtens artikel 6 leden 1 en 3, te verschaffen informatie het volgende:
- a) informatie over de wijze waarop aan die kenmerken wordt voldaan;
 - b) indien er een index als referentiebenchmark is aangewezen, informatie over de vraag of en hoe deze index consistent is met die kenmerken.

2. Financiële marktdeelnemers geven in de krachtens artikel 6, leden 1 en 3, te verschaffen informatie aan waar de methode die is gebruikt voor de berekening van de in lid 1 van dit artikel bedoelde index te vinden is.
3. De ETA's ontwikkelen via het Gemengd Comité ontwerpen van technische reguleringsnormen om nadere regels vast te stellen voor de presentatie en inhoud van de informatie die krachtens dit artikel moet worden verschaft.

Bij het ontwikkelen van de ontwerpen van de in de eerste alinea bedoelde technische reguleringsnormen houden de ETA's rekening met de verschillende soorten financiële producten, de kenmerken daarvan, en de verschillen daartussen alsook met de doelstelling dat de informatieverschaffing nauwkeurig, eerlijk, duidelijk, niet misleidend, eenvoudig en beknopt is.

De ETA's dienen de in de eerste alinea bedoelde ontwerpen van technische reguleringsnormen uiterlijk op 30 december 2020 in bij de Commissie.

Aan de Commissie wordt de bevoegdheid overgedragen om deze verordening aan te vullen door de in de eerste alinea bedoelde technische reguleringsnormen vast te stellen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010.

Artikel 9

Transparantie van duurzame beleggingen in precontractuele informatieverschaffing

1. Indien een financieel product duurzame beleggingen tot doel heeft en een index als referentiebenchmark is aangewezen, gaat de overeenkomstig artikel 6, leden 1 en 3, te verschaffen informatie vergezeld van het volgende:
 - a) informatie over de wijze waarop de aangewezen index is afgestemd op dat doel;
 - b) een toelichting waarom en hoe die aangewezen index die op dat doel is afgestemd, verschilt van een brede marktindex.
2. Indien een financieel product duurzame beleggingen tot doel heeft en er geen index als referentiebenchmark is aangewezen, omvat de krachtens artikel 6, leden 1 en 3, te verschaffen informatie een toelichting over de wijze waarop dat doel moet worden bereikt.
3. Indien een financieel product een vermindering van koolstofemissies tot doel heeft, omvat de overeenkomstig artikel 6, leden 1 en 3, te verschaffen informatie het doel van lage koolstofemissieblootstelling, met het oog op het bereiken van de langetermijndoelstellingen inzake aardopwarming van de Overeenkomst van Parijs.

In afwijking van lid 2 van dit artikel omvat de in artikel 6 bedoelde informatie, indien geen EU-klimaattransitiebenchmark of op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmark overeenkomstig Verordening (EU) 2016/1011 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁰⁾ beschikbaar is, een gedetailleerde toelichting van de wijze waarop de voortgezette inspanning om het doel van vermindering van de koolstofemissies te bereiken, wordt gewaarborgd met het oog op het bereiken van de langetermijndoelstellingen inzake aardopwarming van de Overeenkomst van Parijs.

4. Financiële marktdeelnemers geven in de krachtens artikel 6, leden 1 en 3, te verschaffen informatie een aanwijzing waar de methode die is gebruikt voor de berekening van de indexen bedoeld in lid 1 van dit artikel en de in lid 3, tweede alinea, van dit artikel bedoelde benchmarks te vinden is.
5. De ETA's ontwikkelen via het Gemengd Comité ontwerpen van technische reguleringsnormen om nadere regels vast te stellen voor de presentatie en inhoud van de informatie die krachtens dit artikel moet worden verschaft.

Bij het ontwikkelen van de ontwerpen van de in de eerste alinea van dit lid bedoelde technische reguleringsnormen houden de ETA's rekening met de verschillende soorten financiële producten, hun in de leden 1, 2 en 3 bedoelde doelstellingen, en de onderlinge verschillen alsook de doelstelling dat de informatieverschaffing nauwkeurig, eerlijk, duidelijk, niet misleidend, eenvoudig en beknopt is.

⁽²⁰⁾ Verordening (EU) 2016/1011 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende indices die worden gebruikt als benchmarks voor financiële instrumenten en financiële overeenkomsten of om de prestatie van beleggingsfondsen te meten en tot wijziging van Richtlijnen 2008/48/EG en 2014/17/EU en Verordening (EU) nr. 596/2014 (PB L 171 van 29.6.2016, blz. 1).

De ETA's dienen die in de eerste alinea bedoelde ontwerpen van technische reguleringsnormen uiterlijk op 30 december 2020 in bij de Commissie.

Aan de Commissie wordt de bevoegdheid overgedragen om deze verordening aan te vullen door de in de eerste alinea bedoelde technische reguleringsnormen vast te stellen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010.

Artikel 10

Transparantie van het promoten van ecologische of sociale kenmerken en van duurzame beleggingen op websites

1. Financiële marktdeelnemers publiceren en handhaven op hun website voor elk financieel product als bedoeld in artikel 8, lid 1, en artikel 9, leden 1, 2 en 3, de volgende informatie:

- a) een beschrijving van de ecologische of sociale kenmerken of van de doelstelling inzake duurzame beleggingen;
- b) informatie over de methoden die worden gebruikt om de ecologische of sociale kenmerken of het effect van de voor het financiële product geselecteerde duurzame beleggingen te beoordelen, te meten en te monitoren, met inbegrip van de gegevensbronnen, de criteria voor de screening van de onderliggende activa en de relevante duurzaamheidsindicatoren die worden gebruikt om de ecologische of sociale kenmerken of het algemene duurzame effect van het financiële product te meten;
- c) de informatie bedoeld in de artikelen 8 en 9;
- d) de informatie bedoeld in artikel 11.

De krachtens de eerste alinea te verschaffen informatie is duidelijk, bondig en begrijpelijk voor beleggers. Ze wordt op nauwkeurige, eerlijke, duidelijke, niet-misleidende, eenvoudige en beknopte wijze en op een prominente, gemakkelijk toegankelijke plaats van de website bekendgemaakt.

2. De ETA's ontwikkelen via het Gemengd Comité ontwerpen van technische reguleringsnormen om nadere regels vast te stellen voor de inhoud van de in lid 1, eerste alinea, punten a) en b), bedoelde informatie, en de in lid 1, tweede alinea, bedoelde vereisten inzake presentatie.

Bij het ontwikkelen van de ontwerpen van technische reguleringsnormen houden de in de eerste alinea bedoelde ETA's rekening met de verschillende soorten financiële producten, hun kenmerken en doelstellingen als bedoeld in lid 1, en de verschillen daartussen. De ETA's actualiseren de technische reguleringsnormen in het licht van de ontwikkelingen op het gebied van regelgeving en technologie.

De ETA's dienen de in de eerste alinea bedoelde ontwerpen van technische reguleringsnormen uiterlijk op 30 december 2020 in bij de Commissie.

Aan de Commissie wordt de bevoegdheid overgedragen om deze verordening aan te vullen door de in de eerste alinea bedoelde technische reguleringsnormen vast te stellen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010.

Artikel 11

Transparantie van het promoten van ecologische of sociale kenmerken en van duurzame beleggingen in periodieke verslagen

1. Indien financiële marktdeelnemers een financieel product als bedoeld in artikel 8, lid 1, of in artikel 9, lid 1, 2 of 3 aanbieden, nemen zij in periodieke verslagen een beschrijving op van het volgende:

- a) voor een financieel product als bedoeld in artikel 8, lid 1, de mate waarin aan de ecologische of sociale kenmerken is voldaan;
- b) voor een financieel product als bedoeld in artikel 9, lid 1, 2 of 3,
 - i) het algemene duurzaamheidsgerelateerde effect van het financiële product aan de hand van relevante duurzaamheidsindicatoren, of
 - ii) indien een index als referentiebenchmark is aangewezen, een vergelijking tussen het algemene duurzaamheidsgerelateerde effect van het financieel product met de effecten van de aangewezen index en van een brede marktindex aan de hand van duurzaamheidsindicatoren.

2. De in lid 1 van dit artikel bedoelde informatie wordt als volgt verschaft:
 - a) voor abi-beheerders, in het in artikel 22 van Richtlijn 2011/61/EU bedoelde jaarverslag;
 - b) voor verzekeringsondernemingen, jaarlijks schriftelijk overeenkomstig artikel 185, lid 6, van Richtlijn 2009/138/EG;
 - c) voor IBPV's, in het jaarverslag bedoeld in artikel 29 van Richtlijn (EU) 2016/2341;
 - d) voor beheerders van in aanmerking komende durfkapitaalfondsen, in het jaarverslag bedoeld in artikel 12 van Verordening (EU) nr. 345/2013;
 - e) voor beheerders van in aanmerking komende sociaalondernemerschapsfondsen, in het jaarverslag bedoeld in artikel 13 van Verordening (EU) nr. 346/2013;
 - f) voor ontwikkelaars van pensioenproducten, schriftelijk in het jaarverslag of in een verslag overeenkomstig het nationale recht;
 - g) voor icbe-beheermaatschappijen, in de jaarverslagen als bedoeld in artikel 69 van Richtlijn 2009/65/EG;
 - h) voor beleggingsondernemingen die vermogensbeheer verstrekken, in een periodiek verslag als bedoeld in artikel 25, lid 6, van Richtlijn 2014/65/EU;
 - i) voor kredietinstellingen die vermogensbeheer verstrekken, in een periodiek verslag als bedoeld in artikel 25, lid 6, van Richtlijn 2014/65/EU;
 - j) voor PEPP-aanbieders, in het PEPP-overzicht als bedoeld in artikel 36 van Verordening (EU) 2019/1238.
3. Voor de toepassing van lid 1 van dit artikel mogen financiëlemarktdeelnemers de informatie in bestuursverslagen overeenkomstig artikel 19 van Richtlijn 2013/34/EU of de informatie in niet-financiële verklaringen overeenkomstig artikel 19 bis van die richtlijn in voorkomend geval gebruiken.
4. De ETA's ontwikkelen via het Gemengd Comité ontwerpen van technische reguleringsnormen om nadere regels vast te stellen met betrekking tot de inhoud en presentatie van de in lid 1 bedoelde informatie.

Bij het ontwikkelen van de ontwerpen van de in de eerste alinea bedoelde technische reguleringsnormen houden de ETA's rekening met de verschillende soorten financiële producten, hun kenmerken en doelstellingen, en de verschillen daartussen. De ETA's actualiseren de technische reguleringsnormen in het licht van de ontwikkelingen op regelgevings- en technologiegebied.

De ETA's dienen de in de eerste alinea bedoelde ontwerpen van technische reguleringsnormen uiterlijk op 30 december 2020 in bij de Commissie.

Aan de Commissie wordt de bevoegdheid overgedragen om deze verordening aan te vullen door de in de eerste alinea bedoelde technische reguleringsnormen vast te stellen overeenkomstig de artikelen 10 tot en met 14 van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010.

Artikel 12

Herziening van informatie

1. Financiëlemarktdeelnemers dragen er zorg voor dat alle overeenkomstig artikel 3, 5 of 10 bekendgemaakte informatie actueel wordt gehouden. Indien een financiëlemarktdeelnemer die informatie wijzigt, wordt op dezelfde website een duidelijke toelichting op die wijziging gepubliceerd.
2. Lid 1 is van overeenkomstige toepassing op financieel adviseurs met betrekking tot alle overeenkomstig artikel 3 en artikel 5 bekendgemaakte informatie.

Artikel 13

Publicitaire mededelingen

1. Onverminderd strengere sectorale wetgeving, met name de Richtlijnen 2009/65/EG, 2014/65/EU en (EU) 2016/97 en Verordening (EU) nr. 1286/2014, zorgen financiëlemarktdeelnemers en financieel adviseurs ervoor dat hun publicitaire mededelingen niet in strijd zijn met de overeenkomstig deze verordening verschaft informatie.
2. De ETA's kunnen via het Gemengd Comité ontwerpen van technische uitvoeringsnormen ontwikkelen om de standaardpresentatie van informatie over het promoten van ecologische of sociale kenmerken en over duurzame beleggingen te bepalen.

Aan de Commissie wordt de bevoegdheid overgedragen om de in de eerste alinea bedoelde technische uitvoeringsnormen vast te stellen overeenkomstig artikel 15 van de Verordeningen (EU) nr. 1093/2010, (EU) nr. 1094/2010 en (EU) nr. 1095/2010.

Artikel 14

Bevoegde autoriteiten

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de overeenkomstig sectorale regelgeving aangewezen bevoegde autoriteiten, met name de sectorale regelgeving bedoeld in artikel 6, lid 3 van deze verordening en overeenkomstig Richtlijn 2013/36/EU, ook toezien op de naleving door financiële marktdeelnemers en financieel adviseurs van de bij deze verordening opgelegde vereisten. De bevoegde autoriteiten beschikken over alle toezichts- en onderzoeksbevoegdheden die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun functies in het kader van deze verordening.
2. Voor de toepassing van deze verordening werken de bevoegde autoriteiten samen en verstrekken ze elkaar zonder onnodige vertraging de informatie die voor het uitvoeren van hun taken in het kader van deze verordening relevant is.

Artikel 15

Transparantie van IBPV's en verzekeringstussenpersonen

1. IBPV's publiceren en handhaven de informatie bedoeld in de artikelen 3 tot en met 7 en artikel 10, lid 1, eerste alinea, van deze verordening overeenkomstig artikel 36, lid 2, punt f), van Richtlijn (EU) 2016/2341.
2. Verzekeringstussenpersonen verstrekken de informatie bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 5, artikel 5, artikel 6 en artikel 10, lid 1, eerste alinea, van deze verordening overeenkomstig artikel 23 van Richtlijn (EU) 2016/97.

Artikel 16

Pensioenproducten die onder de Verordeningen (EG) nr. 883/2004 en (EG) nr. 987/2009 vallen

1. De lidstaten kunnen beslissen deze verordening toe te passen op ontwikkelaars van pensioenproducten die nationale socialezekerheidsregelingen beheren welke onder de Verordeningen (EG) nr. 883/2004 en (EG) nr. 987/2009 vallen. In deze gevallen worden onder ontwikkelaars van pensioenproducten als bedoeld in artikel 2, punt 1, onder d), van deze verordening ook begrepen ontwikkelaars van pensioenproducten die nationale socialezekerheidsregelingen beheren, alsmede van pensioenproducten als bedoeld in artikel 2, punt 8, van deze verordening. In dat geval wordt de definitie van pensioenproducten als bedoeld in artikel 2, punt 8, van deze verordening ook geacht de in de eerste zin bedoelde pensioenproducten te omvatten.
2. De lidstaten stellen de Commissie en de ETA's in kennis van krachtens lid 1 genomen beslissingen.

Artikel 17

Vrijstellingen

1. Deze verordening is niet van toepassing op verzekeringstussenpersonen die verzekeringsadvies met betrekking tot IBIP's verstrekken, noch op beleggingsondernemingen die beleggingsadvies verstrekken ongeacht hun rechtsvorm, met inbegrip van natuurlijke personen en zelfstandigen, mits zij minder dan drie werknemers hebben.
2. De lidstaten kunnen beslissen deze verordening toe te passen op verzekeringstussenpersonen die verzekeringsadvies met betrekking tot IBIP's verstrekken of beleggingsondernemingen die beleggingsadvies verstrekken als bedoeld in lid 1.
3. De lidstaten stellen de Commissie en de ETA's in kennis van krachtens lid 2 genomen beslissingen.

*Artikel 18***Verslaglegging**

De ETA's beoordelen de omvang van de vrijwillige informatieschaffing overeenkomstig artikel 4, lid 1, punt a), en artikel 7, lid 1, punt a). Uiterlijk op 10 september 2022 en elk daaropvolgend jaar dienen de ETA's bij de Commissie een verslag over beste praktijken in en doen zij aanbevelingen met het oog op vrijwillige verslagleggingsnormen. In dat jaarverslag wordt ingegaan op de gevolgen van "due diligence" praktijken met betrekking tot informatieschaffing op grond van deze verordening en worden richtsnoeren ter zake afgegeven. Dit verslag wordt openbaar gemaakt en wordt toegezonden aan het Europees Parlement en de Raad.

*Artikel 19***Evaluatie**

1. Uiterlijk op 30 december 2022 evalueert de Commissie de toepassing van deze verordening, en bekijkt zij met name:
 - a) of de verwijzing naar het gemiddeld aantal werknemers in artikel 4, leden 3 en 4, moet worden gehandhaafd, moet worden vervangen of vergezeld moet gaan van andere criteria, en weegt zij de voordelen en de evenredigheid van de bijbehorende administratieve lasten af;
 - b) of de werking van deze verordening niet wordt gehinderd door het ontbreken van gegevens of de suboptimale kwaliteit daarvan, met inbegrip van indicatoren over ongunstige effecten op de duurzaamheidsfactoren van ondernemingen waarin is belegd.
2. De in lid 1 bedoelde evaluatie gaat zo nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen.

*Artikel 20***Inwerkingtreding en toepassing**

1. Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
2. Deze verordening is van toepassing met ingang van 10 maart 2021.
3. In afwijking van lid 2 van dit artikel zijn evenwel artikel 4, leden 6 en 7, artikel 8, lid 3, artikel 9, lid 5, artikel 10, lid 2, artikel 11, lid 4, en artikel 13, lid 2, van toepassing met ingang van 29 december 2019 en artikel 11, leden 1 tot en met 3, is van toepassing met ingang van 1 januari 2022.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Straatsburg, 27 november 2019.

Voor het Europees Parlement
De voorzitter
D. M. SASSOLI

Voor de Raad
De voorzitter
T. TUPPURAINEN

VERORDENING (EU) 2019/2089 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**van 27 november 2019****tot wijziging van Verordening (EU) 2016/1011 inzake EU klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks en informatieverstrekking over duurzaamheid over benchmarks****(Voor de EER relevante tekst)**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité ⁽¹⁾,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure ⁽²⁾,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 25 september 2015 heeft de Algemene Vergadering van de VN een nieuw mondiaal kader voor duurzame ontwikkeling aangenomen: Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling ("Agenda 2030"), waarvan de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (Sustainable Development Goals — SDG's) de kern vormen. In de mededeling van de Commissie van 22 november 2016 over de volgende stappen voor een duurzame Europese toekomst worden de SDG's gekoppeld aan het Uniebeleidskader, zodat de SDG's reeds in het allereerste stadium zowel binnen de Unie als mondiaal in alle acties en beleidsinitiatieven van de Unie worden geïntegreerd. In zijn conclusies van 20 juni 2017 bevestigde de Raad het vaste voornemen van de Unie en haar lidstaten om Agenda 2030 volledig en op samenhangende, geïntegreerde en doeltreffende wijze uit te voeren, in nauwe samenwerking met partners en andere belanghebbenden.
- (2) De in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering aangenomen Overeenkomst van Parijs (de "Overeenkomst van Parijs"), die door de Unie is goedgekeurd op 5 oktober 2016 ⁽³⁾ en die op 4 november 2016 in werking is getreden, beoogt de reactie op de klimaatverandering te versterken, door onder meer een financieringsbeleid te voeren dat gericht is op lage broeikasgasemissies en een klimaatbestendige ontwikkeling.
- (3) Om de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te verwezenlijken en de risico's en gevolgen van klimaatverandering aanzienlijk te beperken, is de algemene doelstelling om de gemiddelde wereldwijde temperatuurstijging ruim onder 2 °C ten opzichte van het pre-industriële niveau te houden en ernaar te streven de temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C boven dat niveau.
- (4) Op 8 oktober 2018 publiceerde het Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) zijn speciale rapport met als titel "Global Warming of 1,5 °C", waarin werd gesteld dat er, om de opwarming van de aarde tot 1,5 °C te beperken, met betrekking tot alle aspecten van de samenleving snelle drastische en nieuwe aanpassingen moeten worden doorgevoerd, en dat het beperken van de opwarming van de aarde tot 1,5 °C in plaats van 2 °C zou kunnen leiden tot een duurzamer en rechtvaardiger samenleving.
- (5) Duurzaamheid en de transitie naar een koolstofarme en klimaatbestendige, meer hulpbronnefficiënte en circulaire economie zijn cruciaal om het concurrentievermogen van de economie van de Unie op lange termijn te waarborgen. Duurzaamheid staat al lange tijd centraal in het Unieproject en het Verdrag betreffende de Europese Unie (VWEU), en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie erkennen de sociale en ecologische aspecten ervan. Er is niet veel tijd om in de financiële sector te zorgen voor een cultuuromslag naar duurzaamheid, om eraan bij te dragen dat de gemiddelde wereldwijde temperatuurstijging ruim onder 2 °C wordt gehouden. Het is daarom essentieel dat nieuwe investeringen in infrastructuur op lange termijn duurzaam zijn.

⁽¹⁾ PB C 62 van 15.2.2019, blz. 103.

⁽²⁾ Standpunt van het Europees Parlement van 26 maart 2019 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en Besluit van de Raad van 8 november 2019.

⁽³⁾ Besluit (EU) 2016/1841 van de Raad van 5 oktober 2016 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst van Parijs, die is aangenomen in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (PB L 282 van 19.10.2016, blz. 1).

- (6) In haar mededeling van 8 maart 2018 heeft de Commissie haar actieplan over de financiering van duurzame groei gepubliceerd waarin een ambitieuze en alomvattende strategie voor duurzame financiering wordt gelanceerd. Een van de doelstellingen van dit actieplan is kapitaalstromen meer te richten op duurzame investeringen om een duurzame en inclusieve groei te realiseren. Gezien de enorme toename van rampen die worden veroorzaakt door onvoorspelbare weersomstandigheden, is het van cruciaal belang dat er meer aandacht wordt besteed aan het beperken van de impact van de klimaatverandering.
- (7) In Besluit nr. 1386/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁴⁾ werd opgeroepen tot een uitbreiding van de financiering door de particuliere sector van milieu- en klimaatgerelateerde uitgaven, met name door het creëren van stimulansen en methodologieën die bedrijven aanzetten tot meting van de milieukosten van hun activiteiten en van de winst als gevolg van het gebruik van milieudiensten.
- (8) Om de SDG's in de Unie te verwezenlijken, moeten kapitaalstromen naar duurzame investeringen worden geleid. Het is belangrijk dat het potentieel van de interne markt volledig wordt benut om die doelstellingen te bereiken. In dat verband dienen belemmeringen voor een efficiënte kapitaalstroom in de richting van duurzame investeringen in de interne markt te worden opgeruimd en moet worden voorkomen dat er nieuwe obstakels opduiken.
- (9) Met Verordening (EU) 2016/1011 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁵⁾ worden eenvormige regels voor benchmarks in de Unie ingevoerd en wordt voorzien in verschillende soorten benchmarks. Steeds meer beleggers volgen koolstofarme beleggingsstrategieën en gebruiken koolstofarme benchmarks om de prestaties van beleggingsportefeuilles te meten. De vaststelling van EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks, onderbouwd door een methodologie die gekoppeld is aan de emissiereductieverbintenissen van de Overeenkomst van Parijs, zou bijdragen aan een betere transparantie en zou groenwassen helpen voorkomen.
- (10) Een breed spectrum van indices behoort momenteel tot de groep van koolstofarme indices. Deze koolstofarme indices worden gebruikt als benchmarks voor beleggingsportefeuilles en -producten die over de grenzen heen worden verkocht. De kwaliteit en de integriteit van koolstofarme benchmarks zijn belangrijk voor de goede werking van de interne markt met betrekking tot een grote verscheidenheid van individuele en collectieve beleggingsportefeuilles. Veel koolstofarme indices die worden gebruikt om de prestaties te meten van beleggingsportefeuilles, met name voor gescheiden beleggingsrekeningen en collectieve beleggingsregelingen, worden aangeboden in één lidstaat maar worden gebruikt door portefeuille- en activabeheerders in andere lidstaten. Daarnaast dekken portefeuille- en activabeheerders hun blootstellingsrisico's inzake koolstofuitstoot vaak af door gebruik te maken van benchmarks die in andere lidstaten zijn opgesteld.
- (11) Op de markt zijn verschillende categorieën koolstofarme indices in gebruik geraakt die wat hun ambitie betreft een uiteenlopend niveau hebben. Terwijl sommige benchmarks tot doel hebben de koolstofvoetafdruk van standaardportefeuilles te verkleinen, zijn andere benchmarks alleen gericht op het selecteren van bestanddelen die bijdragen tot het bereiken van de in de Overeenkomst van Parijs uiteengezette 2 °C-doelstelling. Ondanks verschillen in doelstellingen en strategieën worden veel van die benchmarks gewoonlijk gepresenteerd als benchmarks met een lage koolstofuitstoot ("koolstofarme benchmarks").
- (12) Het verschil in aanpak inzake benchmarkmethodologieën leidt tot een versnippering van de interne markt omdat gebruikers van benchmarks geen duidelijk zicht hebben op de vraag of een koolstofarme index neerkomt op een benchmark die is afgestemd is op de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs dan wel als benchmark alleen gericht is op het verkleinen van de koolstofvoetafdruk van een standaardportefeuille van beleggingen. De kans bestaat dat lidstaten, om eventuele ongewettigde beweringen van beheerders over het koolstofarme karakter van hun benchmarks aan te pakken, hun eigen regels vaststellen om beleggers te beschermen tegen verwarring en onduidelijkheid over de doelstellingen en het niveau van ambitie waarop de verschillende categorieën van koolstofarme indices, gebruikt als benchmark voor koolstofarme beleggingsportefeuilles, gebaseerd zijn.
- (13) Bij gebrek aan een geharmoniseerd kader om de nauwkeurigheid en de integriteit van de belangrijkste categorieën koolstofarme benchmarks die in individuele of collectieve beleggingsportefeuilles worden gebruikt te waarborgen, is de kans groot dat verschillen in aanpak tussen de lidstaten de goede werking van de interne markt zullen belemmeren.

⁽⁴⁾ Besluit nr. 1386/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 inzake een nieuw algemeen milieuactieprogramma voor de Europese Unie voor de periode tot en met 2020 "Goed leven, binnen de grenzen van onze planeet" (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 171).

⁽⁵⁾ Verordening (EU) 2016/1011 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende indices die worden gebruikt als benchmarks voor financiële instrumenten en financiële overeenkomsten of om de prestatie van beleggingsfondsen te meten en tot wijziging van Richtlijnen 2008/48/EG en 2014/17/EU en Verordening (EU) nr. 596/2014 (PB L 171 van 29.6.2016, blz. 1).

- (14) Om de goede werking van de interne markt te handhaven ten behoeve van beleggers, de werking van de interne markt te verbeteren en een hoog niveau van bescherming voor consumenten en beleggers te garanderen, is het passend om Verordening (EU) 2016/1011 te wijzigen door een regelgevingskader in te voeren dat voorziet in minimumvereisten op Unieniveau voor EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks. Het is in dit kader bijzonder belangrijk dat dergelijke benchmarks geen ernstige afbreuk doen aan andere ecologische, sociale en governance-doelstellingen ("ESG-doelstellingen").
- (15) De invoering van een duidelijk onderscheid tussen EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks en de ontwikkeling van minimumnormen voor elk van die benchmarks zullen een bijdrage leveren aan de consistentie tussen de verschillende benchmarks. De op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks moeten op indexniveau overeenstemmen met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs.
- (16) Om ervoor te zorgen dat de kwalificaties "EU-klimaattransitiebenchmark" en "op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmark" betrouwbaar zijn en voor beleggers in de hele Unie gemakkelijk te herkennen zijn, moeten alleen beheerders die voldoen aan de vereisten van deze verordening die kwalificaties kunnen gebruiken als zij EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks in de Unie op de markt brengen.
- (17) Om ondernemingen te stimuleren om betrouwbare doelstellingen inzake het verminderen van koolstofemissies openbaar te maken, moet de beheerder van een EU-klimaattransitiebenchmark bij de selectie of weging van onderliggende activa ondernemingen in aanmerking nemen die zich ten doel stellen hun koolstofemissie te verminderen met het oog op aanpassing aan de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. Deze doelstellingen moeten openbaar zijn gemaakt en geloofwaardig zijn in die zin dat ze een echte toezegging tot decarbonisering inhouden, en zij moeten voldoende gedetailleerd en technisch haalbaar zijn.
- (18) Gebruikers van benchmarks hebben niet altijd de noodzakelijke informatie over de mate waarin ESG-factoren in aanmerking worden genomen in de methodologie van benchmarkbeheerders. Zulke informatie is vaak versnipperd of ontbreekt zelfs volledig, waardoor een daadwerkelijke grensoverschrijdende vergelijking voor beleggingsactiviteiten niet mogelijk is. Om marktdeelnemers in staat te stellen weloverwogen keuzes te maken, moeten alle benchmarkbeheerders, uitgezonderd beheerders van rentevoet- en valutawisselingsbenchmarks, ertoe verplicht worden in hun benchmarkverklaring bekend te maken of hun benchmarks of benchmarkgroepen al dan niet de ESG-doelstellingen nastreven en of de benchmarkbeheerder al dan niet zulke benchmarks aanbiedt.
- (19) Om beleggers te informeren over de mate waarin significante aandelen- en obligatiebenchmarks, alsook EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, moeten benchmarkbeheerders gedetailleerde informatie publiceren over de vraag of en in hoeverre een algemene mate van overeenstemming met het streefdoel van vermindering van de koolstofemissies of de verwezenlijking van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs wordt gewaarborgd.
- (20) Beheerders van EU-klimaattransitiebenchmarks en beheerders van op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks moeten ook de methodologie publiceren die zij gebruiken voor de berekening van die benchmarks. In die informatie moet worden beschreven hoe de onderliggende activa werden geselecteerd en gewogen, welke activa werden uitgesloten en om welke reden. Om te beoordelen hoe de benchmark bijdraagt tot de milieudoelstellingen, moet de benchmarkbeheerder bekendmaken hoe de koolstofemissies van de onderliggende activa zijn gemeten, wat hun respectieve waarden zijn, waaronder de totale koolstofvoetafdruk van de benchmark, en welk type gegevens en welke gegevensbron zijn gebruikt. Om activabeheerders in staat te stellen de meest geschikte benchmark te kiezen voor hun beleggingsstrategie, moeten benchmarkbeheerders de parameters van hun methodologie motiveren en toelichten hoe de benchmark bijdraagt tot milieudoelstellingen. De gepubliceerde informatie moet ook nader ingaan op de frequentie van evaluaties en de gevolgde procedure.
- (21) De methodologieën die worden gebruikt voor de EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks moeten gebaseerd zijn op wetenschappelijk onderbouwde decarbonisatietrajecten of in algemene overeenstemming zijn met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs.
- (22) Om ervoor te zorgen dat de gekozen doelstelling inzake terugdringing van klimaatverandering voortdurend in acht wordt genomen, moeten beheerders van EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks hun methodologieën regelmatig herzien en hun gebruikers informeren over de procedures die toegepast worden om te komen tot inhoudelijke wijzigingen van die methodologieën. Bij het doorvoeren van een inhoudelijke wijziging moeten benchmarkbeheerders de redenen daarvoor vermelden en toelichten hoe die wijziging strookt met de oorspronkelijke doelstellingen van de benchmarks.

- (23) Benchmarks zonder onderliggende activa die gevolgen hebben voor de klimaatverandering, zoals het geval zou zijn voor bijvoorbeeld rentevoet- en valutawisselingsbenchmarks, moeten vrijgesteld zijn van het vereiste om in de benchmarkverklaring bekend te maken of en in hoeverre een algemene mate van overeenstemming met hun doelstelling van vermindering van koolstofemissies of de verwezenlijking van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs wordt gewaarborgd. Voorts moet het voor elke benchmark of elke benchmarkgroep die geen koolstofemissiedoelstellingen nastreeft voldoende zijn als in de benchmarkverklaring duidelijk wordt aangegeven dat deze doelstellingen niet worden nagestreefd.
- (24) Teneinde de transparantie te verhogen en een passend niveau van harmonisatie te verzekeren, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden gedelegeerd om overeenkomstig artikel 290 VWEU handelingen vast te stellen tot bepaling van de minimale inhoud van de bekendmakingsverplichtingen waaraan beheerders van EU-klimaattransitiebenchmarks en beheerders van op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks onderworpen moeten zijn, alsmede tot bepaling van de minimumnormen voor harmonisatie van de methodologie voor EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks, waaronder de methode voor de berekening van de koolstofemissies die verbonden zijn aan de onderliggende activa, rekening houdend met de milieuoetafdrukmethodologie voor producten en organisaties, zoals gedefinieerd in punt 2, onder a) en b), van Aanbeveling 2013/179/EU van de Commissie ⁽⁶⁾, en de werkzaamheden van de technische deskundigengroep inzake duurzame financiering (Technical Expert Group on Sustainable Finance — TEG). Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden voor elk van deze gedelegeerde handelingen tot passende, open en publieke raadpleging overgaat, onder meer op deskundigenniveau, in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven ⁽⁷⁾. Om met name te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, en krijgen zij de notulen van alle vergaderingen van de TEG.
- (25) Verordening (EU) 2016/1011 voorziet in een overgangperiode waarbij aanbieders van een index die benchmarks aanbieden op 30 juni 2016, uiterlijk op 1 januari 2020 een vergunningsaanvraag moeten indienen. Het stopzetten van een cruciale benchmark kan gevolgen hebben voor de marktintegriteit, de financiële stabiliteit, de consumenten, de reële economie en de financiering van huishoudens en bedrijven in de lidstaten. Het stopzetten van een cruciale benchmark door een beheerder kan van invloed zijn op de geldigheid van financiële overeenkomsten of financiële instrumenten en kan verstoringen veroorzaken voor zowel de investeerders als de consumenten, met mogelijk ernstige gevolgen voor de financiële stabiliteit. Indien voorts de inputgegevens voor cruciale benchmarks niet langer beschikbaar zouden zijn, kan het representatieve karakter van die benchmarks worden ondermijnd, met negatieve gevolgen voor het vermogen van deze cruciale benchmarks om de onderliggende markt- of economische realiteit te weerspiegelen. Daarom moeten de maximumperiode voor het verplichte beheer van cruciale benchmarks en de maximumperiode voor de verplichte aanleveringen van gegevens aan zulke benchmarks worden verlengd tot vijf jaar. Cruciale benchmarks worden momenteel hervormd. De overschakeling van een bestaande cruciale benchmark naar een passende opvolger vergt een overgangperiode, opdat alle noodzakelijke juridische en technische regelingen voor die overschakeling kunnen worden afgerond zonder verstoringen. Tijdens die overgangperiode moet de bestaande cruciale benchmark samen met de opvolger ervan worden gepubliceerd. Derhalve moet de periode worden verlengd waarbinnen een bestaande cruciale benchmark kan worden gepubliceerd en gebruikt zonder dat de beheerder ervan een vergunning heeft aangevraagd.
- (26) Verordening (EU) 2016/1011 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBER DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Verordening (EU) 2016/1011

Verordening (EU) 2016/1011 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) In artikel 3, lid 1, worden de volgende punten ingevoegd:

“23 bis) “EU-klimaattransitiebenchmark”: een benchmark die als EU-klimaattransitiebenchmark is aangemerkt en die aan de volgende vereisten voldoet:

⁽⁶⁾ Aanbeveling 2013/179/EU van de Commissie van 9 april 2013 over het gebruik van gemeenschappelijke methoden voor het meten en bekendmaken van de milieuprestatie van producten en organisaties gedurende hun levenscyclus (PB L 124 van 4.5.2013, blz. 1).

⁽⁷⁾ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

- a) de onderliggende activa zijn voor de toepassing van punt 1, b), ii), van dit lid en van artikel 19 ter, zodanig geselecteerd, gewogen of uitgesloten dat de daaruit voortvloeiende benchmarkportefeuille zich op een decarbonisatietraject bevindt, en
 - b) hij is samengesteld in overeenstemming met de minimumnormen die zijn neergelegd in de in artikel 19 bis, lid 2, bedoelde gedelegeerde handelingen.
- 23 ter) “op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmark”: een benchmark die als op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmark is aangemerkt en die aan de volgende vereisten voldoet:
- a) de onderliggende activa zijn voor de toepassing van punt 1, b), ii) van dit lid en van de in artikel 19 quater, bedoelde gedelegeerde handelingen zodanig geselecteerd, gewogen of uitgesloten dat de koolstofuitstoot van de daaruit voortvloeiende benchmarkportefeuille strookt met de doelstellingen van de in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering gesloten Overeenkomst van Parijs (de “Overeenkomst van Parijs”), die op 5 oktober 2016 door de Unie is goedgekeurd (*);
 - b) hij is samengesteld in overeenstemming met de minimumnormen die zijn neergelegd in de in artikel 19 bis, lid 2, bedoelde gedelegeerde handelingen, en
 - c) de activiteiten die verband houden met die onderliggende activa doen geen ernstige afbreuk aan andere ecologische, sociale en governance-doelstellingen (ESG-doelstellingen);
- 23 quater) “decarboniseringstraject”: een meetbaar, wetenschappelijk onderbouwd en tijdgebonden traject met het oog op aanpassing aan de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs door het verminderen van de emissies uit groep 1, 2 en 3 en de koolstofemissies als bedoeld in punt 1, onder e), van bijlage III.

(*) Besluit (EU) 2016/1841 van de Raad van 5 oktober 2016 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst van Parijs, die is aangenomen in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (PB L 282, 19.10.2016, blz. 1).”

2) Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt gewijzigd als volgt:

i) het volgende punt wordt toegevoegd:

“d) een toelichting over de wijze waarop de onder a) bedoelde essentiële aspecten van de methodologie voor elke benchmark of benchmarkgroep, uitgezonderd rentevoet- en valutawisselingsbenchmarks, de ESG-factoren weerspiegelen.”;

ii) de volgende alinea wordt toegevoegd:

“Benchmarkbeheerders voldoen uiterlijk op 30 april 2020 aan het vereiste van de eerste alinea, onder d).”;

b) het volgende lid wordt ingevoegd:

“2 bis. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 49 gedelegeerde handelingen tot aanvulling van deze verordening vast te stellen door de minimuminhoud vast te stellen van de in lid 1, eerste alinea, onder d), van dit artikel bedoelde toelichting, alsook het te gebruiken standaardformaat.”.

3) In titel III wordt het volgende hoofdstuk ingevoegd:

“HOOFDSTUK 3 bis

EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks

Artikel 19 bis

EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks

1. De vereisten van bijlage III zijn van toepassing op het aanbieden van en bijdragen tot EU-klimaattransitiebenchmarks of op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks, naast de vereisten van de titels II, III en IV.

2. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 49 gedelegeerde handelingen vast te stellen voor de aanvulling van deze verordening door de vaststelling van de minimumnormen voor EU-klimaattransitiebenchmarks of op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks, ter precisering van:

- a) de criteria voor de keuze van de onderliggende activa, waaronder indien van toepassing criteria ter uitsluiting van activa;
- b) de criteria en de methode voor de weging van de onderliggende activa in de benchmark;

c) de vaststelling van het decarbonisatietraject voor de EU-klimaattransitiebenchmarks.

3. Benchmarkbeheerders die een EU-klimaattransitiebenchmark of een op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmark aanbieden, voldoen uiterlijk op 30 april 2020 aan deze verordening;

Artikel 19 ter

Vereisten voor EU-klimaattransitiebenchmarks

Beheerders van EU-klimaattransitiebenchmarks gaan over tot het selecteren, wegen of uitsluiten van onderliggende activa die zijn uitgegeven door ondernemingen die uiterlijk op 31 december 2022 een decarbonisatietraject volgen, in overeenstemming met de volgende vereisten:

- i) de ondernemingen maken binnen specifieke termijnen de te bereiken meetbare koolstofemissiereductiedoelstellingen openbaar;
- ii) de ondernemingen maken een vermindering van koolstofemissies openbaar die wordt opgesplitst tot op het niveau van de relevante operationele dochterondernemingen;
- iii) de ondernemingen maken jaarlijkse informatie openbaar over de vooruitgang met betrekking tot die doelstellingen;
- iv) de activiteiten met betrekking tot de onderliggende activa doen geen ernstige afbreuk aan andere ESG-doelstellingen.

Artikel 19 quater

Uitsluitingen voor op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks

1. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 49 een gedelegeerde handeling vast te stellen ter aanvulling van deze verordening door, met betrekking tot op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks, vast te stellen welke sectoren moeten worden uitgesloten omdat zij geen meetbare koolstofemissiereductiedoelstellingen hebben, met specifieke termijnen die zijn afgestemd op de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. De Commissie stelt die gedelegeerde handeling uiterlijk op 1 januari 2021 vast en zij werkt deze elke drie jaar bij.

2. Bij het opstellen van de in lid 1 bedoelde gedelegeerde handeling houdt de Commissie rekening met de werkzaamheden van de TEG.

Artikel 19 quinquies

Streven om EU-klimaattransitiebenchmarks aan te bieden

In de Unie gevestigde beheerders die significante benchmarks aanbieden, vastgesteld op basis van de waarde van een of meer onderliggende activa of prijzen, streven ernaar uiterlijk op 1 januari 2022 een of meer EU-klimaattransitiebenchmarks aan te bieden.”

4) In artikel 21, lid 3, wordt de derde alinea vervangen door:

“Aan het einde van deze periode evalueert de bevoegde autoriteit haar beslissing de beheerder te dwingen om de benchmark te blijven publiceren. De bevoegde autoriteit kan die periode indien nodig verlengen met een passende periode van niet meer dan twaalf maanden. De maximumperiode van verplicht beheer duurt niet langer dan vijf jaar.”

5) Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 6 wordt de tweede alinea vervangen door:

“De in de eerste alinea, onder a) en b), bedoelde maximumperiode van verplichte aanlevering duurt niet langer dan vijf jaar.”;

b) lid 10 wordt vervangen door:

“10. Ingeval de aanbieding van een cruciale benchmark moet worden stopgezet, blijft iedere onder toezicht staande contribuant aan die benchmark inputgegevens aanleveren gedurende een door de bevoegde autoriteit vast te stellen termijn, maar niet langer dan de in lid 6, tweede alinea, vastgestelde maximumtermijn van vijf jaar.”

6) In artikel 27 worden de volgende leden ingevoegd:

“2 bis. Uiterlijk op 30 april 2020 bevat de benchmarkverklaring voor elk van de in lid 2 bedoelde vereisten een toelichting over de wijze waarop in elke aangeboden en gepubliceerde benchmark of benchmarkgroep ESG-factoren worden weerspiegeld. Voor benchmarks of benchmarkgroepen die geen ESG-doelstellingen nastreven, is het voldoende dat de benchmarkbeheerders in de benchmarkverklaring duidelijk aangeven dat zij zulke doelstellingen niet nastreven.

Indien er in de portefeuille van individuele benchmarkbeheerders geen EU-klimaattransitiebenchmark noch een op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmark beschikbaar is, of als de individuele benchmarkbeheerder geen benchmarks heeft die ESG-doelstellingen nastreven of ESG-factoren in aanmerking nemen, wordt dit in de benchmarkverklaringen van alle door die beheerder aangeboden benchmarks vermeld. Voor significante aandelen- en obligatiebenchmarks, alsook voor de EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks, maken benchmarkbeheerders in hun benchmarkverklaringen details openbaar over de vraag of en in hoeverre een algemene mate van overeenstemming met de doelstelling van vermindering van de koolstofemissies of de verwezenlijking van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs wordt gewaarborgd, overeenkomstig de openbaarmakingsregels voor financiële producten in artikel 9, lid 3, van Verordening (EU) 2019/2088 van het Europees Parlement en de Raad (*).

Uiterlijk op 31 december 2021 leggen benchmarkbeheerders voor elke benchmark of, in voorkomend geval, elke benchmarkgroep, uitgezonderd rentevoet- en valutawisselingsbenchmarks, in hun benchmarkverklaring uit op welke wijze de gebruikte methodologie is afgestemd op de koolstofemissiereductiedoelstelling of de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs bereikt.

2 ter. De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 49 gedelegeerde handelingen vast te stellen ter aanvulling van deze verordening door de nadere omschrijving van de krachtens lid 2 bis van dit artikel in de benchmarkverklaring te verstrekken informatie, alsook het te gebruiken standaardformaat voor verwijzingen naar ESG-factoren, om marktdeelnemers in staat te stellen weloverwogen keuzes te maken en om de technische haalbaarheid van de naleving van dat lid te waarborgen.

(*) Verordening (EU) 2019/2088 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 betreffende informatieverstrekking over duurzaamheid in de financiële dienstensector (PB L 317 van 9.12.2019, blz. 1)."

7) In artikel 42 wordt de eerste alinea van lid 1 vervangen door:

"1. Onverminderd de toezichtbevoegdheden van de bevoegde autoriteiten overeenkomstig artikel 41 en het recht van de lidstaten om te voorzien in en het opleggen van strafrechtelijke sancties, verlenen de lidstaten overeenkomstig het nationale recht de bevoegde autoriteiten de bevoegdheid om passende administratieve sancties op te leggen en andere administratieve maatregelen te nemen met betrekking tot ten minste de volgende inbreuken:

- a) inbreuken op de artikelen 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 19 bis, 19 ter, 19 quater, 21, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 of 34, indien van toepassing, en
- b) verzuim om samen te werken of mee te werken aan een onderzoek of een inspectie of verzoek zoals bedoeld in artikel 41."

8) Artikel 49 wordt vervangen door:

"Artikel 49

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.

2. De in artikel 3, lid 2, artikel 13, lid 2 bis, artikel 19 bis, lid 2, artikel 19 quater, lid 1, artikel 20, lid 6, artikel 24, lid 2, artikel 27, lid 2 ter, artikel 33, lid 7, artikel 51, lid 6, en artikel 54, lid 3, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor een termijn van vijf jaar met ingang van 10 december 2019. De Commissie stelt uiterlijk 11 maart 2024 een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 3, lid 2, artikel 13, lid 2 bis, artikel 19 bis, lid 2, artikel 19 quater, lid 1, artikel 20, lid 6, artikel 24, lid 2, artikel 27, lid 2 ter, artikel 33, lid 7, artikel 51, lid 6, en artikel 54, lid 3, bedoelde bevoegdheidsdelegaties te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het besluit laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Alvorens een gedelegeerde handeling vast te stellen, raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.

5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
6. Een overeenkomstig artikel 3, lid 2, artikel 13, lid 2 bis, artikel 19 bis, lid 2, artikel 19 quater, lid 1, artikel 20, lid 6, artikel 24, lid 2, artikel 27, lid 2 ter, artikel 33, lid 7, artikel 51, lid 6, of artikel 54, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met drie maanden verlengd.”
- 9) Artikel 51 wordt als volgt gewijzigd:
- a) de volgende leden worden ingevoegd:
- “4 bis. Een aanbieder van een index mag tot en met 31 december 2021 doorgaan met het aanbieden van een bestaande benchmark die bij een door de Commissie overeenkomstig artikel 20 vastgestelde uitvoeringshandeling is erkend als een cruciale benchmark of, indien de aanbieder van een index een aanvraag voor een vergunning indient overeenkomstig lid 1, tenzij en totdat deze vergunning wordt geweigerd.
- 4 ter. Een bestaande benchmark die bij een door de Commissie overeenkomstig artikel 20 vastgestelde uitvoeringshandeling is erkend als een cruciale benchmark mag tot en met 31 december 2021 worden gebruikt voor bestaande en nieuwe financiële instrumenten, financiële overeenkomsten of voor prestatiemetingen van een beleggingsfonds of, indien de aanbieder van een index een aanvraag voor een vergunning indient overeenkomstig lid 1, tenzij en totdat deze vergunning wordt geweigerd.”;
- b) lid 5 wordt vervangen door:
- “5. Tenzij de Commissie een in artikel 30, lid 2 of 3, bedoeld gelijkwaardigheidsbesluit heeft genomen of een beheerder overeenkomstig artikel 32 is erkend of een benchmark overeenkomstig artikel 33 is bekrachtigd, is het gebruik in de Unie door onder toezicht staande entiteiten van een benchmark die wordt aangeboden door een in een derde land gevestigde beheerder, waar de benchmark al in de Unie wordt gebruikt als referentie voor financiële instrumenten, financiële overeenkomsten of voor prestatiemeting van een beleggingsfonds, uitsluitend toegestaan voor die financiële instrumenten, financiële overeenkomsten en prestatiemetingen van een beleggingsfonds die reeds naar de benchmark in de Unie verwijzen op 31 december 2021, of die vóór die datum een verwijzing naar die benchmark toevoegen.”.
- 10) In artikel 54 worden de volgende leden toegevoegd:
- “4. Uiterlijk op 31 december 2022 evalueert de Commissie de minimumnormen voor EU-klimaattransitiebenchmark en voor op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks, om te waarborgen dat de selectie van de onderliggende activa in overeenstemming is met ecologisch duurzame investeringen zoals vastgelegd in een kader voor de hele Unie.
5. Vóór 31 december 2022 dient de Commissie bij het Europees Parlement en bij de Raad een verslag in over de gevolgen van deze verordening en de haalbaarheid van een ESG-benchmark, rekening houdend met het evoluerende karakter van duurzaamheidsindicatoren en de methoden die worden gebruikt voor het meten ervan. Dat verslag gaat, in voorkomend geval, vergezeld van een wetgevingsvoorstel.
6. Uiterlijk op 1 april 2020 dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de gevolgen van deze verordening voor de werking van benchmarks van derde landen in de Unie, onder meer over het gebruik dat door benchmarkbeheerders uit derde landen wordt gemaakt van de bekrachtiging, erkenning of gelijkwaardigheid, en over mogelijke tekortkomingen van het huidige kader. Dat verslag bevat een beoordeling van de gevolgen van de toepassing van artikel 51, leden 4 bis, 4 ter en 4 quater voor benchmarkbeheerders uit de Unie of uit derde landen, onder meer wat betreft een gelijk speelveld. Dat verslag bevat in het bijzonder een beoordeling van de vraag of het nodig is deze verordening te wijzigen, en gaat zo nodig vergezeld van een wetgevingsvoorstel.”.
- 11) De bijlagen worden gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Straatsburg, 27 november 2019.

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

D. M. SASSOLI

Voor de Raad

De voorzitter

T. TUPPURAINEN

BIJLAGE

De volgende bijlage wordt toegevoegd:

"BIJLAGE III

EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks

Methodologie voor EU-klimaattransitiebenchmarks

1. De beheerder van een EU-klimaattransitiebenchmark formaliseert, documenteert en publiceert elke methodologie die voor de berekening van de benchmark wordt gebruikt, en geeft daarbij de volgende informatie, waarbij de vertrouwelijkheid en de bescherming van niet-openbaar gemaakte knowhow en bedrijfsinformatie (handelsgeheimen) in de zin van Richtlijn (EU) 2016/943 van het Europees Parlement en de Raad (*) worden gewaarborgd:
 - a) de lijst van de belangrijkste onderdelen van de benchmark;
 - b) alle criteria en methoden, waaronder de selectie- en wegingsfactoren, maatstaven en indicatoren die in de methodologie van de benchmark worden gebruikt;
 - c) de toegepaste criteria voor het uitsluiten van activa of ondernemingen waaraan een niveau van koolstofvoetafdruk of een niveau van fossielebrandstofreserves is verbonden dat onverenigbaar is met het gebruik daarvan in de benchmark;
 - d) de criteria voor de vaststelling van het decarbonisatietraject;
 - e) het soort en de bron van de gegevens die zijn gebruikt voor de vaststelling van het decarbonisatietraject, voor:
 - i) emissies van groep 1, namelijk emissies die voortkomen uit bronnen waarover de onderneming die de onderliggende activa uitgeeft controle uitoefent;
 - ii) emissies van groep 2, namelijk emissies die uit het verbruik van aangekochte elektriciteit, stoom of andere bronnen van energie die stroomopwaarts van de onderneming die de onderliggende activa uitgeeft wordt opgewekt;
 - iii) emissies van groep 3, namelijk alle indirecte emissies die niet onder de punten i) en ii) vallen en die zich voordoen in de waardeketen van de rapporterende onderneming, met inbegrip van emissies stroomopwaarts en stroomafwaarts, met name in sectoren met grote gevolgen voor klimaatverandering en het terugdringen van de klimaatverandering;
 - iv) de vraag of de gegevens gebruikmaken van de milieuvoetafdrukmethoden voor producten en organisaties, zoals gedefinieerd in punt 2, a) en b), van Aanbeveling 2013/179/EU van de Commissie, of wereldwijde normen zoals deze van de Taskforce voor de openbaarmaking van klimaatgerelateerde financiële informatie van de Raad voor financiële stabiliteit;
 - f) de totale koolstofemissies van de indexportefeuille.

Indien er een moederindex wordt gebruikt voor de vaststelling van een EU-klimaattransitiebenchmark, wordt de tracking error tussen de EU-klimaattransitiebenchmark en de moederindex gepubliceerd.

Indien er een moederindex wordt gebruikt voor de vaststelling van een EU-klimaattransitiebenchmark, wordt de ratio tussen de marktwaarde van de effecten die in de EU-klimaattransitiebenchmark zijn opgenomen en de marktwaarde van de effecten in de moederindex gepubliceerd.

Methodologie voor op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks

2. Naast punt 1, onder a), punt 1, onder b), en punt 1, onder c), specificeert de beheerder van een op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmark de formule of de berekening die wordt gebruikt om te bepalen of de emissies in overeenstemming zijn met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, waarbij de vertrouwelijkheid en de bescherming van niet-openbaar gemaakte knowhow en bedrijfsinformatie (handelsgeheimen) in de zin van Richtlijn (EU) 2016/943 worden gewaarborgd.

Wijzigingen in de methodologie

3. Beheerders van EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks stellen procedures vast voor het invoeren van wijzigingen in hun methodologie. Zij maken die procedures bekend, en maken alle voorgestelde wijzigingen in hun methodologie en de redenen voor die wijzigingen bekend. Deze procedures zijn in overeenstemming met de hoofddoelstelling dat benchmarkberekeningen voldoen aan artikel 3, lid 1, punt 23 bis en punt 23 ter. Deze procedures voorzien in:

- a) een voorafgaande kennisgeving volgens een duidelijk tijdschema waardoor gebruikers van benchmarks voldoende mogelijkheden hebben om de gevolgen van zulke voorgestelde wijzigingen te analyseren en hierbij opmerkingen te maken, gelet op de berekening van de algemene omstandigheden door de beheerders;
 - b) de mogelijkheid voor gebruikers van benchmarks om opmerkingen te maken bij deze wijzigingen en voor beheerders om op deze opmerkingen te reageren, waarbij deze opmerkingen na een bepaalde raadplegingsperiode toegankelijk worden gesteld, tenzij de indiener van de opmerkingen om vertrouwelijkheid heeft verzocht.
4. Beheerders van EU-klimaattransitiebenchmarks en op de Overeenkomst van Parijs afgestemde EU-benchmarks onderzoeken regelmatig en ten minste jaarlijks hun methodologieën om ervoor te zorgen dat hun benchmarks een betrouwbare afspiegeling vormen van de gestelde doelstellingen, en voorzien hierbij in een procedure om rekening te houden met de standpunten van alle betrokken gebruikers.”

(*) Richtlijn (EU) 2016/943 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende de bescherming van niet-openbaar gemaakte knowhow en bedrijfsinformatie (bedrijfsgeheimen) tegen het onrechtmatig verkrijgen, gebruiken en openbaar maken daarvan (PB L 157, 15.6.2016, blz. 1.).

II

(Niet-wetgevingshandelingen)

VERORDENINGEN

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) 2019/2090 VAN DE COMMISSIE

van 19 juni 2019

tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot gevallen van vermoedelijke of vastgestelde niet-naleving van de Unieregels die van toepassing zijn op het gebruik van in diergeneesmiddelen of als toevoegingsmiddel voor diervoeding toegelaten stoffen of residuen ervan of van de Unieregels die van toepassing zijn op het gebruik van verboden of niet-toegelaten farmacologisch werkzame stoffen of residuen ervan

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) ⁽¹⁾, en met name artikel 19, lid 2, onder a) en b),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In Verordening (EU) 2017/625 zijn voorschriften vastgelegd voor officiële controles en andere officiële activiteiten die door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten worden uitgevoerd om na te gaan of de wetgeving van de Unie op het gebied van onder andere voedselveiligheid wordt nageleefd in alle stadia van de productie, verwerking en distributie. Die verordening bevat specifieke voorschriften voor officiële controles in verband met stoffen waarvan het gebruik tot gevolg kan hebben dat residuen van die stoffen in levensmiddelen of diervoeders terechtkomen.
- (2) De artikelen 137 en 138 van Verordening (EU) 2017/625 bevatten de verplichtingen van de bevoegde autoriteiten met betrekking tot de te nemen maatregelen in geval van vermoedelijke respectievelijk bevestigde niet-naleving.
- (3) Verordening (EU) 2017/625 trekt Richtlijn 96/23/EG van de Raad ⁽²⁾ in met ingang van 14 december 2019. Momenteel bevat die richtlijn controlemaatregelen met betrekking tot bepaalde stoffen en residuen daarvan in levende dieren en dierlijke producten en specifieke handhavingsmaatregelen die de bevoegde autoriteiten moeten nemen indien zij gevallen van niet-naleving vermoeden of vaststellen met betrekking tot de binnen het toepassingsgebied van de richtlijn vallende stoffen en residuen daarvan.

⁽¹⁾ PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1.

⁽²⁾ Richtlijn 96/23/EG van de Raad van 29 april 1996 inzake controlemaatregelen ten aanzien van bepaalde stoffen en residuen daarvan in levende dieren en in producten daarvan en tot intrekking van de Richtlijnen 85/358/EEG en 86/469/EEG en de Beschikkingen 89/187/EEG en 91/664/EEG (PB L 125 van 23.5.1996, blz. 10).

- (4) De in Richtlijn 96/23/EG vastgestelde regels waarborgen een geharmoniseerde handhaving van de Uniewetgeving inzake de veiligheid van levensmiddelen met betrekking tot het gebruik van farmacologisch werkzame stoffen en residuen ervan. Om het algehele wetgevingskader te rationaliseren en te vereenvoudigen, zijn de voorschriften die gelden voor officiële controles op specifieke gebieden van de agrovoedselketenwetgeving bij Verordening (EU) 2017/625 geïntegreerd in één enkel wetgevingskader voor officiële controles. Om een voortdurende en geharmoniseerde handhaving te waarborgen, moeten de regels in Richtlijn 96/23/EG in verband met vervolgmaatregelen inzake gevallen van niet-naleving worden geïntegreerd in het nieuwe wetgevingskader overeenkomstig Verordening (EU) 2017/625.
- (5) De in deze verordening vastgestelde voorschriften moeten in het kader van Verordening (EU) 2017/625 zorgen voor een voortzetting van de vereisten met betrekking tot vervolgmaatregelen inzake vermoedelijke of vastgestelde gevallen van niet-naleving van de regels die van toepassing zijn op het gebruik van in diergeneesmiddelen of als toevoegingsmiddel voor diervoeding toegelaten farmacologisch werkzame stoffen of residuen ervan, of van de Unievoorschriften die van toepassing zijn op het gebruik van verboden of niet-toegelaten farmacologisch werkzame stoffen of residuen ervan, met name zoals vastgesteld in:
- Verordening (EG) nr. 470/2009 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ betreffende regels voor de vaststelling van de grenswaarden voor residuen van farmacologisch werkzame stoffen in levensmiddelen van dierlijke oorsprong en voor het in de handel brengen van levensmiddelen van dierlijke oorsprong die residuen van farmacologisch werkzame stoffen bevatten;
 - Verordening (EU) nr. 37/2010 van de Commissie ⁽⁴⁾, waarin farmacologisch werkzame stoffen worden ingedeeld op basis van een verbod of van maximumwaarden voor residuen dat of die erop van toepassing is of zijn;
 - Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁵⁾, waarin voorschriften worden vastgesteld voor de toelating van bepaalde diergeneesmiddelen als toevoegingsmiddel voor diervoeding, en op grond van die verordening vastgestelde wetshandelingen, waarin de toelating van specifieke stoffen en de maximumwaarden van residuen ervan in levensmiddelen van dierlijke oorsprong worden vastgesteld;
 - Verordening (EG) nr. 1950/2006 van de Commissie ⁽⁶⁾, waarin een lijst van stoffen die essentieel zijn voor de behandeling van paardachtigen wordt vastgesteld;
 - Verordening (EG) nr. 124/2009 van de Commissie ⁽⁷⁾, waarin maximumgehalten voor coccidiostatica en histomonostatica in levensmiddelen als gevolg van niet te voorkomen versleping van die stoffen naar niet-doeldiervoerders ⁽⁸⁾ worden vastgesteld op grond van Verordening (EEG) nr. 315/93 van de Raad tot vaststelling van communautaire procedures inzake verontreinigingen in levensmiddelen ⁽⁹⁾;
 - Richtlijn 96/22/EG van de Raad ⁽¹⁰⁾, waarin het gebruik, in de veehouderij, van bepaalde stoffen met hormonale werking en van bepaalde stoffen met thyreostatische werking, alsmede van β -agonisten wordt verboden.
- (6) In gevallen waar, op grond van de in overweging 5 vermelde Unievoorschriften, verboden of niet-toegelaten stoffen worden aangetroffen in bezit van personen die daar geen toestemming voor hebben, waardoor het vermoeden van illegale behandeling met mogelijke gevolgen voor de voedselveiligheid ontstaat, zijn de maatregelen voor officiële inbewaringneming en onderzoek, zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2017/625 en in deze verordening, van toepassing.

⁽³⁾ Verordening (EG) nr. 470/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 6 mei 2009 tot vaststelling van communautaire procedures voor het vaststellen van grenswaarden voor residuen van farmacologisch werkzame stoffen in levensmiddelen van dierlijke oorsprong, tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2377/90 van de Raad en tot wijziging van Richtlijn 2001/82/EG van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 726/2004 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 152 van 16.6.2009, blz. 11).

⁽⁴⁾ Verordening (EU) nr. 37/2010 van de Commissie van 22 december 2009 betreffende farmacologisch werkzame stoffen en de indeling daarvan op basis van maximumwaarden voor residuen in levensmiddelen van dierlijke oorsprong (PB L 15 van 20.1.2010, blz. 1).

⁽⁵⁾ Verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 betreffende toevoegingsmiddelen voor diervoeding (PB L 268 van 18.10.2003, blz. 29).

⁽⁶⁾ Verordening (EG) nr. 1950/2006 van de Commissie van 13 december 2006 tot vaststelling, overeenkomstig Richtlijn 2001/82/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik, van een lijst van stoffen die essentieel zijn voor de behandeling van paardachtigen en van stoffen die klinische meerwaarde bieden (PB L 367 van 22.12.2006, blz. 33).

⁽⁷⁾ Verordening (EG) nr. 124/2009 van de Commissie van 10 februari 2009 tot vaststelling van maximumgehalten voor coccidiostatica en histomonostatica in levensmiddelen als gevolg van niet te voorkomen versleping van die stoffen naar niet-doeldiervoerders (PB L 40 van 11.2.2009, blz. 7).

⁽⁸⁾ Niet-naleving van die maximumgehalten wordt beschouwd als niet-naleving van de regels die van toepassing zijn op het gebruik van diergeneesmiddelen en residuen ervan.

⁽⁹⁾ Verordening (EEG) nr. 315/93 van de Raad van 8 februari 1993 tot vaststelling van communautaire procedures inzake verontreinigingen in levensmiddelen (PB L 37 van 13.2.1993, blz. 1).

⁽¹⁰⁾ Richtlijn 96/22/EG van de Raad van 29 april 1996 betreffende het verbod op het gebruik, in de veehouderij, van bepaalde stoffen met hormonale werking en van bepaalde stoffen met thyreostatische werking, alsmede van β -agonisten en tot intrekking van de Richtlijnen 81/602/EEG, 88/146/EEG en 88/299/EEG (PB L 125 van 23.5.1996, blz. 3).

- (7) Bij Richtlijn 2001/82/EG van het Europees Parlement en de Raad ⁽¹⁾ is het regelgevend kader vastgesteld voor het in de handel brengen, de vervaardiging, de invoer, de uitvoer, de levering, de distributie, de geneesmiddelenbewaking, de controle en het gebruik van diergeneesmiddelen. Farmacologisch werkzame stoffen die niet zijn toegelaten voor gebruik in diergeneesmiddelen, mogen niet worden gebruikt bij voedselproducerende dieren, met uitzondering van stoffen die essentieel zijn voor de behandeling van paardachtigen, zoals vastgesteld in Verordening (EG) nr. 1950/2006. De opvolging van vastgestelde of vermoedelijke gevallen van niet-naleving in verband met het gebruik van diergeneesmiddelen waarvan wordt vermoed of is vastgesteld dat zij gevolgen hebben voor de voedselveiligheid, valt binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2017/625 en dat van deze verordening. Richtlijn 2001/82/EG is ingetrokken en vervangen door Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad betreffende diergeneesmiddelen (de nieuwe verordening betreffende diergeneesmiddelen) ⁽²⁾, die vanaf 28 januari 2022 van toepassing is, en onder meer voorziet in beperkingen van het gebruik van antimicrobiële diergeneesmiddelen bij dieren.
- (8) Aangezien uiteenlopende handhavingspraktijken zouden kunnen leiden tot een ongelijke bescherming van de gezondheid van mensen en dieren en de werking van de interne markt en de concurrentie zouden kunnen verstoren, moet Verordening (EU) 2017/625 worden aangevuld met specifieke voorschriften voor de uitvoering van officiële controles van dieren en goederen in elke fase van de productie, de verwerking, de distributie en het gebruik, inzake gevallen van vermoedelijke of vastgestelde niet-naleving in verband met de desbetreffende stoffen en voor de maatregelen die naar aanleiding van die officiële controles moeten worden genomen.
- (9) Gelet op de specifieke kenmerken van de vereiste maatregelen en controles in geval van vermoedelijke of vastgestelde niet-naleving van de Unievoorschriften die van toepassing zijn op het gebruik van farmacologisch werkzame stoffen bij voedselproducerende dieren en residuen ervan, en om te zorgen voor een uniforme toepassing van de handhavingsmaatregelen in de hele Unie, moeten de gevallen waarin de in de artikelen 137 en 138 van Verordening (EU) 2017/625 vermelde maatregelen moeten worden getroffen, worden gespecificeerd om ze aan te passen aan deze sector.
- (10) Krachtens artikel 79, lid 2, onder c), van Verordening (EU) 2017/625 moeten de vergoedingen of heffingen ter dekking van de kosten die zijn gemaakt met betrekking tot officiële controles in het kader van die verordening, worden betaald door de voor de dieren en goederen verantwoordelijke exploitant.
- (11) Artikel 50 van Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ vereist dat de lidstaten kennisgeven van het bestaan van een direct of indirect risico voor de gezondheid van de mens, verband houdend met een levensmiddel of diervoeder, via het netwerk dat daartoe is opgericht. Gevallen van niet-naleving in verband met residuen van farmacologisch werkzame stoffen die dergelijke risico's inhouden, moeten derhalve dienovereenkomstig worden gemeld. Bij gevallen van niet-naleving in verband met dieren of producten van dierlijke oorsprong afkomstig uit een andere lidstaat, moeten de autoriteiten van de lidstaat die het geval van niet-naleving heeft geconstateerd en die van de lidstaat van oorsprong bovendien gebruikmaken van de bepalingen inzake bijstand van Verordening (EU) 2017/625 en passende opvolgingsmaatregelen treffen, zoals in deze verordening uiteen wordt gezet.
- (12) Aangezien de in Richtlijn 96/23/EG vervatte maatregelen voor het opvolgen van specifieke gevallen waarin niet-naleving is vastgesteld of wordt vermoed in verband met de stoffen en residuen die binnen het toepassingsgebied van die richtlijn vallen, op 14 december 2019 worden ingetrokken, moet deze verordening vanaf die datum van toepassing zijn,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Onderwerp

Bij deze verordening worden voorschriften vastgesteld inzake de specifieke vereisten voor officiële controles en de toe passen maatregelen voor gevallen van vermoedelijke of vastgestelde niet-naleving van de Unievoorschriften die van toepassing zijn op het gebruik van toegelaten, niet-toegelaten of verboden farmacologisch werkzame stoffen bij voedselproducerende dieren en residuen van die stoffen.

⁽¹⁾ Richtlijn 2001/82/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 november 2001 tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik (PB L 311 van 28.11.2001, blz. 1).

⁽²⁾ Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende diergeneesmiddelen en tot intrekking van Richtlijn 2001/82/EG (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 43).

⁽³⁾ Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden (PB L 31 van 1.2.2002, blz. 1).

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening zijn de definities in Verordening (EU) 2017/625, Richtlijn 2001/82/EG en Verordening (EG) nr. 470/2009 van toepassing. Daarnaast wordt verstaan onder:

- a) „farmacologisch werkzame stof”: een stof of een mengsel van stoffen dat/die bestemd is voor gebruik bij de vervaardiging van een diergeneesmiddel en bij dat gebruik een werkzaam bestanddeel van dat diergeneesmiddel wordt;
- b) „niet-toegelaten stoffen”: farmacologisch werkzame stoffen die niet zijn opgenomen in tabel 1 van de bijlage bij Verordening (EU) nr. 37/2010 of stoffen waarvoor geen toelating is verleend voor gebruik als toevoegingsmiddel in diervoeding overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1831/2003, met uitzondering van stoffen die essentieel zijn voor de behandeling van paardachtigen en stoffen die een klinische meerwaarde bieden in vergelijking met andere voor paardachtigen beschikbare behandelingsopties, zoals uiteengezet in Verordening (EG) nr. 1950/2006;
- c) „illegale behandeling”: het gebruik in voedselproducerende dieren van
 - verboden of niet-toegelaten stoffen of producten, of
 - van krachtens Uniewetgeving toegelaten stoffen of diergeneesmiddelen, voor andere doeleinden of onder andere gebruiksomstandigheden dan die welke in de desbetreffende wetgeving of, in voorkomend geval, nationale wetgeving zijn vastgelegd.

Indien voor stoffen of diergeneesmiddelen die krachtens Uniewetgeving zijn toegelaten, de wachttijd niet wordt nageleefd, of indien er residuen van die farmacologisch werkzame stoffen worden geconstateerd in gehalten die de maximumwaarde of het maximumgehalte voor residuen overschrijden, wordt dat voor de toepassing van deze verordening niet als illegale behandeling beschouwd, mits aan alle andere voorwaarden voor het gebruik van de stof of het diergeneesmiddel, zoals vastgesteld in de nationale of Uniewetgeving, is voldaan;

- d) „residuen van farmacologisch werkzame stoffen in gehalten die de maximumwaarde voor residuen overschrijden”: de aanwezigheid van residuen van toegelaten farmacologisch werkzame stoffen in producten van dierlijke oorsprong in gehalten die de krachtens de Uniewetgeving vastgestelde maximumwaarden voor residuen overschrijden;
- e) „residuen van farmacologisch werkzame stoffen in gehalten die het maximumgehalte overschrijden”: de aanwezigheid van residuen van farmacologisch werkzame stoffen in producten van dierlijke oorsprong als gevolg van niet te voorkomen versleping van die stoffen naar niet-doelvoerders, in gehalten die het krachtens de Uniewetgeving vastgestelde maximumgehalte overschrijden;
- f) „partij dieren”: een groep dieren van dezelfde soort en dezelfde leeftijdsklasse, die op hetzelfde bedrijf en gelijktijdig onder gelijke omstandigheden zijn gehouden.

Artikel 3

Bij het slachthuis te nemen maatregelen in geval van niet-naleving of vermoeden van niet-naleving

1. Indien de officiële dierenarts die de officiële controles in een slachthuis uitvoert, of de officiële assistent die bepaalde werkzaamheden verricht in het kader van die controles, vermoedt dat de dieren een illegale behandeling hebben ondergaan, of daar aanwijzingen voor heeft, ziet de officiële dierenarts erop toe dat hij:

- a) de exploitant opdracht geeft de desbetreffende dieren gescheiden te houden van andere partijen dieren die in het slachthuis aanwezig zijn of arriveren, onder de door de bevoegde autoriteit vastgestelde omstandigheden;
- b) ervoor zorgt dat de dieren gescheiden van de andere in het slachthuis aanwezige partijen worden geslacht;
- c) de exploitant opdracht geeft tot het scheiden van karkassen, vlees, slachtafval en bijproducten van de desbetreffende dieren, zodat deze onmiddellijk kunnen worden geïdentificeerd en gescheiden van andere producten van dierlijke oorsprong kunnen worden gehouden, en gebiedt dat die producten niet zonder voorafgaande toestemming van de bevoegde autoriteit worden verplaatst, verwerkt of verwijderd;
- d) opdracht geeft tot het nemen van de monsters die nodig zijn voor het vaststellen van de aanwezigheid van verboden of niet-toegelaten stoffen of van toegelaten stoffen, in geval van vermoedelijk of vastgesteld gebruik dat niet aan de in de wetgeving vastgestelde voorwaarden voldoet.

2. Indien illegale behandeling wordt vastgesteld, gebiedt de bevoegde autoriteit dat de exploitant de karkassen, het vlees, het slachtafval en de bijproducten overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁴⁾ verwijderd, zonder enige vergoeding of compensatie.

3. Indien de officiële dierenarts die de officiële controles in een slachthuis uitvoert, of de officiële assistent die bepaalde werkzaamheden verricht in het kader van die controles, vermoedt dat de in het slachthuis aanwezig dieren zijn behandeld met een toegelaten diergeneesmiddel maar dat de in Richtlijn 2001/82/EG vermelde wachttijd niet is nageleefd, gebiedt de officiële dierenarts dat de desbetreffende dieren gescheiden worden gehouden van andere partijen dieren die in het slachthuis aanwezig zijn of arriveren, onder de door de bevoegde autoriteit vastgestelde omstandigheden. De officiële dierenarts:

- stelt voorts de slacht op kosten van de exploitant uit totdat de wachttijd is nageleefd, of
- geeft opdracht tot het afzonderlijk slachten van de dieren en, in afwachting van het resultaat van het onderzoek, tot het onverwijld identificeren en van andere producten van dierlijke oorsprong gescheiden houden van karkassen, vlees, slachtafval en bijproducten van de desbetreffende dieren.

De slacht mag alleen tijdelijk worden uitgesteld, op voorwaarde dat de officiële dierenarts heeft geverifieerd dat de Uniewetgeving inzake dierwelzijn wordt nageleefd en de desbetreffende dieren van de andere dieren gescheiden kunnen worden gehouden.

4. Indien de slacht overeenkomstig lid 3 wordt uitgesteld, mag de wachttijd in geen geval korter zijn dan:

- de wachttijd die in de samenvatting van de productkenmerken van de vergunning voor het in de handel brengen van diergeneesmiddelen is vermeld;
- de wachttijd die is opgelegd krachtens de verordening tot toelating van de desbetreffende farmacologisch werkzame stoffen als toevoegingsmiddel voor diervoeding overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1831/2003;
- de wachttijd die door de dierenarts is voorgeschreven voor toepassingen overeenkomstig artikel 11 van Richtlijn 2001/82/EG, of, indien er voor die toepassingen geen wachttijd is voorgeschreven, de in artikel 11 van Richtlijn 2001/82/EG vastgestelde minimale wachttijden.

Indien de slacht wordt uitgesteld, kan de bevoegde autoriteit, zodra de dieren na het verstrijken van de wachttijd zijn geslacht, op kosten van de exploitant monsters nemen om naleving van de maximumwaarden voor residuen te controleren.

5. Indien de officiële dierenarts die de officiële controles in een slachthuis uitvoert, of de officiële assistent die bepaalde werkzaamheden verricht in het kader van die controles, aanwijzingen heeft dat de in het slachthuis aanwezige dieren zijn behandeld met een toegelaten diergeneesmiddel maar dat de in Richtlijn 2001/82/EG vermelde wachttijd niet is nageleefd, gebiedt de officiële dierenarts dat de desbetreffende dieren gescheiden worden gehouden van andere partijen dieren die in het slachthuis aanwezig zijn of arriveren, onder de door de bevoegde autoriteit vastgestelde omstandigheden. De officiële dierenarts:

- stelt verder de slacht op kosten van de exploitant en onder de in artikel 3, lid 3, tweede alinea, en artikel 3, lid 4, beschreven voorwaarden uit totdat de wachttijd is nageleefd, of
- geeft de exploitant opdracht de dieren afzonderlijk te doden. In dat geval verklaart de officiële dierenarts de dieren ongeschikt voor menselijke consumptie en neemt hij alle nodige voorzorgsmaatregelen ter bescherming van de diergezondheid en de volksgezondheid.

6. Indien de exploitant nalaat om alle nodige maatregelen te nemen om te voldoen aan het gebod van de officiële dierenarts of de bevoegde autoriteit volgens artikel 3, leden 1 tot en met 6, van deze verordening, neemt de officiële dierenarts of de bevoegde autoriteit op kosten van de exploitant maatregelen die hetzelfde effect sorteren.

Artikel 4

Onderzoek

1. Indien de op grond van Verordening (EG) nr. 470/2009 en Verordening (EG) nr. 1831/2003 vastgestelde maximumwaarden voor residuen van in diergeneesmiddelen of als toevoegingsmiddel voor diervoeding toegelaten farmacologisch werkzame stoffen, of de op grond van Verordening (EEG) nr. 315/93 vastgestelde maximumgehalten voor residuen van farmacologisch werkzame stoffen als gevolg van niet te voorkomen versleping van die stoffen naar niet-doeldiervoerders, worden overschreden, waardoor niet-naleving ontstaat, ziet de bevoegde autoriteit erop toe dat zij:

⁽⁴⁾ Verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1774/2002 (verordening dierlijke bijproducten) (PB L 300 van 14.11.2009, blz. 1).

- a) de maatregelen neemt en het onderzoek verricht die of dat zij in verband met het desbetreffende geval passend acht. Dit kan gaan om onderzoek in het bedrijf van herkomst of vertrek van de dieren, met inbegrip van controles van dieren of partijen dieren op het bedrijf van herkomst of de plaats van vertrek, om de omvang en de oorsprong van de niet-naleving te bepalen en de verantwoordelijkheden van de exploitant vast te stellen;
- b) de registers van diergeneeskundige voorschriften en behandelingen en eventuele documentatie, waarin de aard van de behandeling wordt gerechtvaardigd, bij de houder van de dieren of de verantwoordelijke dierenarts opvraagt.

2. Indien de aanwezigheid van residuen wordt vastgesteld in gehalten onder de maximumwaarde voor residuen van farmacologisch werkzame stoffen die zijn toegelaten in diergeneesmiddelen of als toevoegingsmiddel in diervoeding, maar die aanwezigheid niet consistent is met informatie over de voedselketen, waardoor een vermoeden van niet-naleving of illegale behandeling ontstaat, neemt de bevoegde autoriteit de onderzoeksmaatregelen die zij nodig acht om de bron van die residuen of de tekortkoming in de informatie over de voedselketen te achterhalen.

3. Indien de aanwezigheid van residuen wordt vermoed in gehalten die de in de Uniewetgeving vastgestelde maximumwaarden voor residuen of de maximumgehalten van in diergeneesmiddelen of als toevoegingsmiddel voor diervoeding toegelaten farmacologisch werkzame stoffen overschrijden, neemt de bevoegde autoriteit de onderzoeksmaatregelen die zij nodig acht.

4. Indien illegale behandeling wordt vermoed of vastgesteld, of indien stoffen die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 96/22/EG vallen, worden aangetroffen in bezit van personen of exploitanten die daar geen toestemming voor hebben, of indien verboden of niet-toegelaten stoffen of producten worden aangetroffen in bezit van personen of exploitanten die daar geen toestemming voor hebben, ziet de bevoegde autoriteit erop toe dat zij:

- a) de bij het onderzoek betrokken dieren en producten onmiddellijk in bewaring neemt;
- b) tijdens de officiële bewaring:
 - gebiedt dat de bij het onderzoek betrokken dieren gedurende het onderzoek niet zonder voorafgaande toestemming van de bevoegde autoriteit worden verplaatst;
 - gebiedt dat karkassen, vlees, slachtafval, bijproducten, melk, eieren en honing van die dieren het bedrijf of de inrichting van herkomst niet verlaten en niet worden overhandigd aan enig ander persoon zonder voorafgaande toestemming van de bevoegde autoriteit;
 - in voorkomend geval gebiedt dat diervoeding, water of enige andere betrokken producten gescheiden worden gehouden en niet worden verplaatst van het bedrijf of de inrichting van herkomst;
 - ervoor zorgt dat de bij het onderzoek betrokken dieren zijn voorzien van een officiële markering of ander identificatiemiddel, of, in geval van pluimvee, vissen en bijen, dat zij in een gemarkeerde ruimte of kast worden gehouden;
 - passende voorzorgsmaatregelen treft die in overeenstemming zijn met de aard van de geïdentificeerde stof(fen);
- c) de registers van eventuele documentatie waarin de aard van de behandeling wordt gerechtvaardigd, bij de houder van de dieren of de verantwoordelijke dierenarts opvragen;
- d) alle andere officiële controles van dieren of partijen dieren op het bedrijf van herkomst of de plaats van vertrek van de dieren verrichten die nodig zijn om zulk gebruik vast te stellen;
- e) alle andere officiële controles verrichten die nodig zijn om de aankoop en aanwezigheid van niet-toegelaten of verboden stoffen vast te stellen;
- f) alle andere officiële controles verrichten die nodig zijn om de oorsprong van de verboden of niet-toegelaten stoffen of producten of van de behandelde dieren te achterhalen.

5. De in dit artikel bedoelde officiële controles kunnen ook controles omvatten van bij het onderzoek betrokken fabrikanten, distributeurs, vervoerders, productiefaciliteiten van farmacologisch werkzame stoffen en diergeneesmiddelen, apotheken, alle relevante actoren in de toeleveringsketen en andere faciliteiten.

6. De in dit artikel bedoelde officiële controles kunnen ook officiële bemonstering omvatten, waaronder van water, diervoeding, vlees, slachtafval, bloed, dierlijke bijproducten, haar, urine, uitwerpselen en andere dierlijke matrices. De bevoegde autoriteit neemt zo veel monsters als zij nodig acht voor het onderzoeken van de vermoedelijke of vastgestelde niet-naleving of illegale behandeling. Bij aquacultuurdieren kunnen monsters vereist zijn uit het water waarin de dieren zijn gekweekt of gevangen, en in het geval van honingbijen kunnen monsters uit de bijenkasten en -korven vereist zijn.

*Artikel 5***Vervolmaatregelen inzake residuen van in diergeneesmiddelen of als toevoegingsmiddel voor diervoeding toegelaten farmacologisch werkzame stoffen boven de toepasselijke maximumwaarde of maximumgehalten**

1. Indien de op grond van Verordening (EG) nr. 470/2009 en Verordening (EG) nr. 1831/2003 vastgestelde maximumwaarden voor residuen van in diergeneesmiddelen of als toevoegingsmiddel voor diervoeding toegelaten farmacologisch werkzame stoffen, of de op grond van Verordening (EEG) nr. 315/93 vastgestelde maximumgehalten voor residuen van farmacologisch werkzame stoffen als gevolg van niet te voorkomen versleping van die stoffen naar niet-doel diervoeders, worden overschreden, ziet de bevoegde autoriteit erop toe dat zij:
 - alle karkassen of producten waarop de niet-naleving betrekking heeft, ongeschikt voor menselijke consumptie verklaart en de exploitant de opdracht geeft om alle producten als materiaal van categorie 2 overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1069/2009 te verwijderen;
 - alle andere maatregelen neemt die nodig zijn om de volksgezondheid te waarborgen, waaronder het gedurende een bepaalde periode verbieden dat dieren het betrokken bedrijf verlaten of dat producten het betrokken bedrijf of de betrokken inrichting verlaten;
 - de exploitant opdracht geeft passende maatregelen te nemen om de oorzaken van de niet-naleving aan te pakken;
 - aanvullende officiële controles verricht om te verifiëren dat de door de exploitant genomen maatregelen om de oorzaken van de niet-naleving aan te pakken, doeltreffend zijn. Daarbij kunnen zo veel vervolgonsters worden genomen als nodig wordt geacht in verband met dieren of producten van hetzelfde bedrijf of dezelfde inrichting.
2. In geval van herhaaldelijke niet-naleving door dezelfde exploitant verricht de bevoegde autoriteit gedurende ten minste zes maanden vanaf de datum waarop het tweede geval van niet-naleving wordt vastgesteld regelmatige aanvullende controles, waaronder bemonstering en analyse van de dieren en producten van de betrokken exploitant. Eveneens gebiedt zij dat de exploitant ervoor zorgt dat de dieren en karkassen, vlees, slachtafval, bijproducten, melk, eieren en honing van die dieren gescheiden van andere dieren worden gehouden, en dat zij het bedrijf of de inrichting van herkomst niet verlaten en niet worden overhandigd aan enig ander persoon zonder voorafgaande toestemming van de bevoegde autoriteit.
3. Indien de exploitant nalaat om de maatregelen te nemen die nodig zijn om te voldoen aan het gebod van de bevoegde autoriteit volgens dit artikel, neemt de bevoegde autoriteit op kosten van de exploitant maatregelen die hetzelfde effect sorteren.

*Artikel 6***Vervolmaatregelen inzake illegale behandeling en bezit van verboden of niet-toegelaten stoffen of producten**

1. Indien stoffen die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 96/22/EG vallen of verboden of niet-toegelaten stoffen of producten worden aangetroffen in het bezit van personen die daar geen toestemming voor hebben, waardoor een vermoeden van illegale behandeling ontstaat, worden die stoffen of producten officieel in bewaring genomen totdat de bevoegde autoriteiten de in de leden 2, 3 en 4 van dit artikel vastgestelde maatregelen heeft genomen, waarbij de daaropvolgende vernietiging van de producten en mogelijke sancties voor de overtredende partij(en) onverlet worden gelaten.
2. Indien illegale behandeling wordt vastgesteld, of indien stoffen die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 96/22/EG vallen of verboden of niet-toegelaten stoffen of producten worden aangetroffen in bezit van personen of exploitanten die daar geen toestemming voor hebben, ziet de bevoegde autoriteit erop toe dat zij:
 - de bij de illegale behandeling betrokken dieren en karkassen, vlees, slachtafval, bijproducten, melk, eieren en honing van die dieren officieel in bewaring neemt, zoals voorzien in artikel 4, lid 4, onder b);
 - monsters neemt van alle tot het bedrijf behorende relevante partijen dieren;
 - de exploitant opdraagt het dier of de dieren waarbij illegale behandeling is vastgesteld, te doden en overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1069/2009 te verwijderen;
 - alle bij de illegale behandeling betrokken karkassen of producten ongeschikt voor menselijke consumptie verklaart en de exploitant opdraagt ze overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1069/2009 te verwijderen.

3. Voor de toepassing van lid 2:

- worden alle dieren van de partij(en) waarvan bij een of meer dieren is bevestigd dat zij een illegale behandeling hebben ondergaan met verboden of niet-toegelaten stoffen, geacht eveneens een illegale behandeling te hebben ondergaan, tenzij de bevoegde autoriteit ermee instemt om, op verzoek en op kosten van de exploitant, aanvullende officiële controles te verrichten van alle dieren van de desbetreffende partij(en) om zich ervan te verzekeren dat ten opzichte van die dieren geen illegale behandeling heeft plaatsgehad;
- worden alle dieren van de partij(en) waarvan bij een of meer dieren is bevestigd dat zij een illegale behandeling hebben ondergaan wegens het gebruik, bij voedselproducerende dieren, van krachtens Uniewetgeving toegelaten stoffen of diergeneesmiddelen voor andere doeleinden of onder andere gebruiksomstandigheden dan die welke in die wetgeving, of, naargelang van het geval, in de nationale wetgeving, zijn vastgelegd, geacht eveneens een illegale behandeling te hebben ondergaan, tenzij de bevoegde autoriteit ermee instemt om, op verzoek en op kosten van de exploitant, aanvullende officiële controles te verrichten van alle dieren van de desbetreffende partij(en) waarvan wordt vermoed dat zij een illegale behandeling hebben ondergaan, om zich ervan te verzekeren dat ten opzichte van die dieren geen illegale behandeling heeft plaatsgehad.

4. Indien illegale behandeling wordt vastgesteld in de aquacultuur, worden monsters genomen van alle desbetreffende vijvers, hokken en kooien. Indien het monster dat na vaststelling van illegale behandeling in de aquacultuur en is genomen van een specifiek(e) vijver, hok of kooi, niet voldoet aan de voorschriften, worden alle dieren in die vijver, dat hok of die kooi geacht een illegale behandeling te hebben ondergaan.

5. Gedurende ten minste twaalf maanden vanaf de datum waarop de niet-naleving is vastgesteld, verricht de bevoegde autoriteit aanvullende officiële controles op eventuele bedrijven die onder het beheer van dezelfde exploitant vallen en op de dieren en goederen die tot die bedrijven behoren.

6. De bedrijven of inrichtingen die aan het bij de niet-naleving betrokken bedrijf leveren, en alle bedrijven die deel uitmaken van dezelfde leveringsketen van dieren en diervoeding als het bedrijf van herkomst of van vertrek, kunnen worden onderworpen aan officiële controles om de oorsprong van de desbetreffende stof vast te stellen:

- tijdens het vervoer, de distributie, de verkoop of de aankoop van farmacologisch werkzame stoffen;
- overal in de productie- en distributieketen van diervoeders;
- overal in de productieketen van dieren en producten van dierlijke oorsprong.

7. Indien de exploitant nalaat om de maatregelen te nemen die nodig zijn om te voldoen aan het gebod van de bevoegde autoriteit volgens dit artikel, neemt de bevoegde autoriteit op kosten van de exploitant maatregelen die hetzelfde effect sorteren.

Artikel 7

Voorschriften inzake analysemethoden en bemonstering

Alle in deze verordening bedoelde monsters worden genomen en geanalyseerd overeenkomstig Verordening (EU) 2017/625, Beschikking 1998/179/EG van de Commissie ⁽¹⁵⁾ en Beschikking 2002/657/EG van de Commissie ⁽¹⁶⁾.

Artikel 8

Maatregelen inzake regelingen betreffende registratie, toelating en officiële goedkeuring

Indien het bezit, het gebruik of de vervaardiging van niet-toegelaten stoffen of producten is bevestigd, worden alle regelingen betreffende registratie, toelating of officiële goedkeuring die de desbetreffende inrichting of de exploitant geniet, gedurende een door de bevoegde autoriteit bepaalde periode opgeschort.

Bij herhaaldelijke overtredingen worden dergelijke regelingen door de bevoegde autoriteit ingetrokken. In geval van intrekking is de exploitant vereist om opnieuw een aanvraag in te dienen voor de regelingen betreffende registratie, toelating of officiële goedkeuringen en naleving van de in dat verband relevante voorschriften aan te tonen.

⁽¹⁵⁾ Beschikking 1998/179/EG van de Commissie van 23 februari 1998 houdende vaststelling van uitvoeringsbepalingen met betrekking tot de officiële bemonstering in het kader van de opsporing van bepaalde stoffen en residuen daarvan in levende dieren en dierlijke producten (PB L 65 van 5.3.1998, blz. 31).

⁽¹⁶⁾ Beschikking 2002/657/EG van de Commissie van 14 augustus 2002 ter uitvoering van Richtlijn 96/23/EG van de Raad wat de prestaties van analysemethoden en de interpretatie van resultaten betreft (PB L 221 van 17.8.2002, blz. 8).

*Artikel 9***Administratieve bijstand**

Indien de in de artikelen 5 en 6 bedoelde gevallen van niet-naleving worden vastgesteld met betrekking tot dieren of producten van dierlijke oorsprong die afkomstig zijn uit een andere lidstaat, geeft de bevoegde autoriteit die het onderzoek verricht kennis van de vastgestelde niet-naleving overeenkomstig de artikelen 105 en 106 van Verordening (EU) 2017/625 en, indien dat vereist is, dient zij een verzoek om administratieve bijstand in bij de bevoegde autoriteit van de lidstaat van oorsprong overeenkomstig artikel 104 van die verordening. De bevoegde autoriteit van de lidstaat van oorsprong past de artikelen 5 en 6 van deze verordening toe op het bedrijf of de inrichting van oorsprong of van vertrek.

*Artikel 10***Verwijzingen**

Verwijzingen naar artikel 13, artikel 15, lid 3, artikel 16, lid 2, artikel 16, lid 3, artikel 17, artikel 18 en de artikelen 22 tot en met 25 van Richtlijn 96/23/EG gelden als verwijzingen naar deze verordening en worden gelezen volgens de concordantietabel in de bijlage.

*Artikel 11***Inwerkingtreding en toepassing**

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 14 december 2019.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 19 juni 2019.

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER

BIJLAGE

CONCORDANTIETABEL ALS BEDOELD IN ARTIKEL 10

Richtlijn 96/23/EG	Deze verordening
Artikel 13	Artikel 4
Artikel 15, lid 3	Artikelen 4, 5, 6 en 9
Artikel 16, lid 2	Artikelen 4, 5, en 6
Artikel 17	Artikel 6
Artikel 18	Artikel 5
Artikel 22	Artikel 6, lid 1
Artikel 23, lid 1	Artikel 4, lid 4
Artikel 23, leden 2 tot en met 5	Artikel 6
Artikel 24	Artikel 3
Artikel 25	Artikel 8

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2019/2091 VAN DE COMMISSIE

van 28 november 2019

tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2197 met betrekking tot nauw gecorrigeerde valuta's in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad**(Voor de EER relevante tekst)**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012 ⁽¹⁾, en met name artikel 354, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om ervoor te zorgen dat de in de bijlage bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2197 van de Commissie ⁽²⁾ bedoelde valutaparen de daadwerkelijke correlatie tussen de betrokken valuta's blijven weergeven, moet de lijst van nauw gecorrigeerde valuta's worden bijgewerkt.
- (2) In de lijst wordt 31 maart 2018 gebruikt als einddatum voor de berekening van de gegevens over een periode van drie en vijf jaar die vereist zijn om de valutaparen te beoordelen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 575/2013.
- (3) Deze verordening is gebaseerd op de ontwerpen van technische uitvoeringsnormen die de Europese Bankautoriteit (EBA) aan de Commissie heeft voorgelegd.
- (4) Aangezien de noodzakelijke wijzigingen van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2197 geen noemenswaardige inhoudelijke veranderingen met zich brengen, heeft de EBA overeenkomstig artikel 15, lid 1, tweede alinea, van Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ geen openbare raadpleging gehouden omdat die niet in een evenredige verhouding zou staan tot het toepassingsgebied en het effect van de ontwerpen van technische uitvoeringsnormen in kwestie.
- (5) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2197 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlage bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2197 wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij deze verordening.

*Artikel 2*Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 28 november 2019.

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER

⁽¹⁾ PB L 176 van 27.6.2013, blz. 1.

⁽²⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2197 van de Commissie van 27 november 2015 tot vaststelling van technische uitvoeringsnormen met betrekking tot nauw gecorrigeerde valuta's in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 313 van 28.11.2015, blz. 30).

⁽³⁾ Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Bankautoriteit), tot wijziging van Besluit nr. 716/2009/EG en tot intrekking van Besluit 2009/78/EG van de Commissie (PB L 331 van 15.12.2010, blz. 12).

BIJLAGE

De bijlage bij Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2197 van de Commissie wordt vervangen door:

"BIJLAGE

Lijst van nauw gecorreleerde valuta's*Deel 1 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de euro (EUR)*

Lek (ALL), convertibele mark (BAM), lev (BGN), Zwitserse frank (CHF), Tsjechische kroon (CZK), kuna (HRK), forint (HUF), Marokkaanse dirham (MAD), denar (MKD), zloty (PLN), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), Zweedse kroon (SEK).

Deel 2 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de VAE-dirham (AED)

Renminbi yuan (CNY), Hongkongdollar (HKD), sjekel (ILS), Indiase roepie (INR), Libanees pond (LBP), Marokkaanse dirham (MAD), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), Singaporedollar (SGD), baht (THB), nieuwe Taiwandollar (TWD), US-dollar (USD).

Deel 3 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de lek (ALL)

Convertibele mark (BAM), lev (BGN), Zwitserse frank (CHF), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), kuna (HRK), Marokkaanse dirham (MAD), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), euro (EUR).

Deel 4 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de convertibele mark (BAM)

Lek (ALL), lev (BGN), Zwitserse frank (CHF), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), kuna (HRK), forint (HUF), Marokkaanse dirham (MAD), denar (MKD), zloty (PLN), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), Zweedse kroon (SEK), euro (EUR).

Deel 5 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de lev (BGN)

Lek (ALL), convertibele mark (BAM), Zwitserse frank (CHF), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), kuna (HRK), forint (HUF), Marokkaanse dirham (MAD), denar (MKD), zloty (PLN), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), Zweedse kroon (SEK), euro (EUR).

Deel 6 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Zwitserse frank (CHF)

Lek (ALL), convertibele mark (BAM), lev (BGN), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), kuna (HRK), Marokkaanse dirham (MAD), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), euro (EUR).

Deel 7 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de renminbi yuan (CNY)

VAE-dirham (AED), Hongkongdollar (HKD), sjekel (ILS), Libanees pond (LBP), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), Singaporedollar (SGD), baht (THB), nieuwe Taiwandollar (TWD), US-dollar (USD).

Deel 8 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Tsjechische kroon (CZK)

Lek (ALL), convertibele mark (BAM), lev (BGN), Zwitserse frank (CHF), Deense kroon (DKK), kuna (HRK), forint (HUF), Marokkaanse dirham (MAD), denar (MKD), zloty (PLN), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), euro (EUR).

Deel 9 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Deense kroon (DKK)

Lek (ALL), convertibele mark (BAM), lev (BGN), Zwitserse frank (CHF), Tsjechische kroon (CZK), kuna (HRK), forint (HUF), Marokkaanse dirham (MAD), denar (MKD), zloty (PLN), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), Zweedse kroon (SEK).

Deel 10 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Hongkongdollar (HKD)

VAE-dirham (AED), renminbi yuan (CNY), sjekel (ILS), Indiase roepie (INR), Libanees pond (LBP), Marokkaanse dirham (MAD), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), Singaporedollar (SGD), baht (THB), nieuwe Taiwandollar (TWD), US-dollar (USD).

Deel 11 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de kuna (HRK)

Lek (ALL), convertibele mark (BAM), lev (BGN), Zwitserse frank (CHF), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), forint (HUF), Marokkaanse dirham (MAD), denar (MKD), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), euro (EUR).

Deel 12 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de forint (HUF)

Convertibele mark (BAM), lev (BGN), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), kuna (HRK), Marokkaanse dirham (MAD), zloty (PLN), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), euro (EUR).

Deel 13 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de sjekel (ILS)

VAE-dirham (AED), renminbi yuan (CNY), Hongkongdollar (HKD), Libanees pond (LBP), Marokkaanse dirham (MAD), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), Singaporedollar (SGD), baht (THB), US-dollar (USD).

Deel 14 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Indiase roepie (INR)

VAE-dirham (AED), Hongkongdollar (HKD), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), baht (THB), US-dollar (USD).

Deel 15 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Zuid-Koreaanse won (KRW)

Singaporedollar (SGD).

Deel 16 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover het Libanees pond (LBP)

VAE-dirham (AED), renminbi yuan (CNY), Hongkongdollar (HKD), sjekel (ILS), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), Singaporedollar (SGD), baht (THB), nieuwe Taiwandollar (TWD), US-dollar (USD).

Deel 17 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Marokkaanse dirham (MAD)

VAE-dirham (AED), lek (ALL), convertibele mark (BAM), lev (BGN), Zwitserse frank (CHF), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), Hongkongdollar (HKD), kuna (HRK), forint (HUF), sjekel (ILS), denar (MKD), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), Singaporedollar (SGD), baht (THB), US-dollar (USD), euro (EUR).

Deel 18 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de denar (MKD)

Convertibele mark (BAM), lev (BGN), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), kuna (HRK), Marokkaanse dirham (MAD), Roemeense leu (RON), Servische dinar (RSD), euro (EUR).

Deel 19 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de pataca (MOP)

VAE-dirham (AED), renminbi yuan (CNY), Hongkongdollar (HKD), sjekel (ILS), Indiase roepie (INR), Libanees pond (LBP), Marokkaanse dirham (MAD), Filipijnse peso (PHP), Singaporedollar (SGD), baht (THB), nieuwe Taiwandollar (TWD), US-dollar (USD).

Deel 20 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Filipijnse peso (PHP)

VAE-dirham (AED), renminbi yuan (CNY), Hongkongdollar (HKD), sjekel (ILS), Indiase roepie (INR), Libanees pond (LBP), Marokkaanse dirham (MAD), pataca (MOP), Singaporedollar (SGD), baht (THB), nieuwe Taiwandollar (TWD), US-dollar (USD).

Deel 21 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de zloty (PLN)

Convertibele mark (BAM), lev (BGN), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), forint (HUF), euro (EUR).

Deel 22 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Roemeense leu (RON)

Lek (ALL), convertibele mark (BAM), lev (BGN), Zwitserse frank (CHF), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), kuna (HRK), forint (HUF), Marokkaanse dirham (MAD), denar (MKD), Servische dinar (RSD), euro (EUR).

Deel 23 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Servische dinar (RSD)

Lek (ALL), convertibele mark (BAM), lev (BGN), Zwitserse frank (CHF), Tsjechische kroon (CZK), Deense kroon (DKK), kuna (HRK), forint (HUF), Marokkaanse dirham (MAD), denar (MKD), Roemeense leu (RON), euro (EUR).

Deel 24 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Zweedse kroon (SEK)

Convertibele mark (BAM), lev (BGN), Deense kroon (DKK), euro (EUR).

Deel 25 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de Singaporedollar (SGD)

VAE-dirham (AED), renminbi yuan (CNY), Hongkongdollar (HKD), sjekel (ILS), Zuid-Koreaanse won (KRW), Libanees pond (LBP), Marokkaanse dirham (MAD), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), baht (THB), nieuwe Taiwandollar (TWD), US-dollar (USD).

Deel 26 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de baht (THB)

VAE-dirham (AED), renminbi yuan (CNY), Hongkongdollar (HKD), sjekel (ILS), Indiase roepie (INR), Libanees pond (LBP), Marokkaanse dirham (MAD), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), Singaporedollar (SGD), nieuwe Taiwandollar (TWD), US-dollar (USD).

Deel 27 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de nieuwe Taiwandollar (TWD)

VAE-dirham (AED), renminbi yuan (CNY), Hongkongdollar (HKD), Libanees pond (LBP), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), Singaporedollar (SGD), baht (THB), US-dollar (USD).

Deel 28 — Lijst van nauw gecorreleerde valuta's tegenover de US-dollar (USD)

VAE-dirham (AED), renminbi yuan (CNY), Hongkongdollar (HKD), sjekel (ILS), Indiase roepie (INR), Libanees pond (LBP), Marokkaanse dirham (MAD), pataca (MOP), Filipijnse peso (PHP), Singaporedollar (SGD), baht (THB), nieuwe Taiwandollar (TWD).”

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2019/2092 VAN DE COMMISSIE**van 28 november 2019****tot instelling van een definitief compenserend recht op biodiesel van oorsprong uit Indonesië**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ⁽¹⁾ ("de basisverordening"), en met name artikel 15,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE**1.1. Opening van het onderzoek**

- (1) Op 6 december 2018 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 10 van de basisverordening een antisubsidieonderzoek geopend met betrekking tot de invoer in de Europese Unie ("de Unie") van biodiesel van oorsprong uit Indonesië.
- (2) De Commissie heeft daartoe een bericht van inleiding gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ⁽²⁾ ("het bericht van inleiding").
- (3) De Commissie heeft het onderzoek geopend naar aanleiding van een klacht die op 22 oktober 2018 werd ingediend door de European Biodiesel Board ("de klager" of "de EBB") namens producenten die samen goed zijn voor 32 % van de totale productie in de Unie.

1.2. Voorlopige maatregelen

- (4) Op 14 augustus 2019 stelde de Commissie bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1344 van de Commissie ⁽³⁾ ("de voorlopige verordening") voorlopige compenserende rechten in op de invoer in de Unie van biodiesel van oorsprong uit Indonesië.
- (5) Zoals opgemerkt in overweging 13 van de voorlopige verordening had het onderzoek naar de subsidiëring en schade betrekking op de periode van 1 oktober 2017 tot en met 30 september 2018 ("het onderzoektijdvak" of "OT"), en had het onderzoek naar ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling betrekking op de periode van 1 januari 2015 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

1.3. Vervolg van de procedure

- (6) Na de mededeling van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan voorlopige compenserende rechten werden ingesteld ("mededeling van de voorlopige bevindingen"), dienden de EBB, de Indonesische overheid en alle vier de Indonesische producenten-exporteurs schriftelijke opmerkingen in waarin zij hun standpunten ten aanzien van de voorlopige bevindingen kenbaar maakten.
- (7) De belanghebbenden die daartoe een verzoek hadden ingediend, zijn in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. Er zijn hoorzittingen gehouden met de EBB, de Indonesische overheid en alle vier de Indonesische producenten-exporteurs.
- (8) De Commissie heeft de opmerkingen van de belanghebbenden in overweging genomen en behandeld zoals beschreven in deze verordening.

⁽¹⁾ PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55.

⁽²⁾ PB C 439 van 6.12.2018, blz. 16.

⁽³⁾ PB L 212 van 13.8.2019, blz. 1.

- (9) De Commissie heeft alle belanghebbenden ingelicht over de belangrijkste feiten en overwegingen op basis waarvan zij voornemens was een definitief compenserend recht in te stellen op de invoer in de Unie van biodiesel van oorsprong uit Indonesië (“mededeling van de definitieve bevindingen”).
- (10) Na de mededeling van de definitieve bevindingen hebben de EBB, de Indonesische overheid en drie van de vier Indonesische producenten-exporteurs schriftelijke opmerkingen inzake de definitieve bevindingen ingediend. De Commissie merkte op dat de opmerkingen van de Indonesische overheid en van twee producenten-exporteurs in alle opzichten hetzelfde waren, en in deze verordening zullen deze opmerkingen inzake de mededeling van de definitieve bevindingen als de opmerkingen van de Indonesische overheid worden samengevat.
- (11) De belanghebbenden die daartoe een verzoek hadden ingediend, zijn in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. Na de mededeling van definitieve bevindingen zijn hoorzittingen gehouden met de EBB, de Indonesische overheid en twee van de vier Indonesische producenten-exporteurs.
- (12) De Indonesische overheid en twee van de producenten-exporteurs voerden in hun opmerkingen naar aanleiding van de mededeling van de definitieve bevindingen aan dat hun rechten van verdediging niet waren geëerbiedigd, met name wat betreft de berekening van prijszonderbieding en de bekendmaking aan belanghebbenden van de productcontrole-nummers (“PCN’s”) van de bedrijfstak van de Unie die bij de berekeningen werden gebruikt, de in de mengsels van de bedrijfstak van de Unie gebruikte grondstoffen en het troebelingspunt (“CFPP”) ⁽⁴⁾ van de verkoop door de bedrijfstak van de Unie.
- (13) De Indonesische overheid en twee van de vier Indonesische producenten-exporteurs hebben om een hoorzitting in aanwezigheid van de raadgever-auditeur verzocht en deze hoorzitting vond plaats op 14 oktober 2019.
- (14) Al deze punten werden reeds behandeld in de mededeling van de definitieve bevindingen en werden aan de Indonesische overheid uitgelegd tijdens de hoorzittingen die plaatsvonden nadat de mededeling van de definitieve bevindingen was verzonden.
- (15) De Commissie heeft de opmerkingen van de belanghebbenden naar aanleiding van de mededeling van de definitieve bevindingen in overweging genomen en behandeld zoals beschreven in deze verordening.

1.4. Onderzoekstijdvak en beoordelingsperiode

- (16) Aangezien er geen opmerkingen over het onderzoekstijdvak en de beoordelingsperiode werden ontvangen, werd overweging 13 van de voorlopige verordening bevestigd.

2. BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Argumenten betreffende de productomschrijving

- (17) Na de publicatie van de voorlopige verordening voerde de Wilmar Group (“Wilmar”), een producent-exporteur in Indonesië, aan dat haar uitvoer van gefractioneerde methylesters niet moest worden beschouwd als uitvoer van het betrokken product. Wilmar gaf aan dat dit argument binnen de desbetreffende termijn was aangevoerd, omdat dit terug te vinden was in bijlage I bij haar steekproefformulier.
- (18) Het argument was echter niet apart aangevoerd, waardoor de andere belanghebbenden het pas opmerkten bij de ontvangst van de opmerkingen ten aanzien van de voorlopige verordening.
- (19) De Commissie merkte op dat hetzelfde argument op basis van dezelfde informatie door dezelfde producent-exporteur was aangevoerd in het eerdere antidumpingonderzoek inzake de invoer van biodiesel uit Indonesië en dat dit zowel in de voorlopige verordening ⁽⁵⁾ als in de definitieve verordening ⁽⁶⁾ was afgewezen (“het oorspronkelijke onderzoek”).
- (20) In dit onderzoek heeft de Commissie het verzoek tot productuitsluiting opnieuw afgewezen om dezelfde drie redenen die in de vorige antidumpingverordening zijn uiteengezet en die hierna zijn weergegeven, en wel als volgt.

⁽⁴⁾ Het CFPP is de laagste temperatuur waarbij een bepaald volume van (bio)diesel door een standaardfilter kan gaan. Dit geeft een schatting van de laagste temperatuurgrens voor het gebruik van (bio)diesel.

⁽⁵⁾ PB L 141 van 28.5.2013, blz. 6, overwegingen 35 en 36.

⁽⁶⁾ PB L 315 van 26.11.2013, blz. 2, overwegingen 17 tot en met 21.

- (21) Ten eerste zijn gefractioneerde methylesters van vetzuren en kunnen deze worden gebruikt als biodiesel. In die zin kan biodiesel waarvan wordt aangegeven dat deze niet voor gebruik als brandstof is bestemd, wel als brandstof worden gebruikt omdat deze over dezelfde fysische en technische eigenschappen beschikt.
- (22) Ten tweede is het moeilijk om methylesters van vetzuren bij de haven van invoer zonder chemische analyse van elkaar te onderscheiden.
- (23) Ten derde kunnen gefractioneerde methylesters, hoewel zij niet voldoen aan de Europese norm (EN 14214), worden gemengd met andere biodiesels ter vervaardiging van een mengsel dat wel aan de norm voldoet.
- (24) Wilmar heeft de Commissie ook verzocht te bevestigen dat gefractioneerde methylesters in principe in aanmerking komen voor de douaneregeling bijzondere bestemming, waarvoor een vrijstelling van rechten geldt, mits de onderneming naar tevredenheid van de nationale douaneautoriteit kan bewijzen dat de eindbestemming van de gefractioneerde methylester niet brandstof is.
- (25) De Commissie heeft opgemerkt dat overeenkomstig Verordening (EU) 2018/2069 van de Raad ⁽⁷⁾ een schorsing van rechten, onderworpen aan douanetoezicht in het kader van de regeling bijzondere bestemming voor een deel van de invoer van gefractioneerde methylesters, is toegekend. Deze vrijstelling heeft echter uitsluitend betrekking op de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief en doet geen afbreuk aan de toepassing van de compenserende rechten. De Commissie heeft het vrijstellingsverzoek op basis van bijzondere bestemming dan ook afgewezen voor wat betreft de toepassing van de compenserende rechten.
- (26) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Wilmar haar argument inzake vrijstelling van rechten op basis van bijzondere bestemming met betrekking tot compenserende rechten voor haar uitvoer van gefractioneerde methylesters. Nieuwe informatie noch redenen werden verstrekt waarom een vrijstelling op basis van bijzondere bestemming zou moeten worden uitgebreid tot het verlenen van vrijstelling van compenserende rechten, en het argument werd derhalve afgewezen. De Commissie heeft geen geldige reden gevonden om gefractioneerde methylesters uit te sluiten van de productomschrijving. Het enkele feit dat gefractioneerde methylesters door Wilmar kunnen worden gebruikt voor ander gebruik dan brandstof, betekent niet dat een dergelijke productsoort niet door dit onderzoek moet worden bestreken.
- (27) Aangezien er geen andere opmerkingen over de productomschrijving zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 31 tot en met 37 van de voorlopige verordening bevestigd.

3. SUBSIDIËRING

3.1. Overheidssteun aan de bedrijfstak voor biodiesel door rechtstreekse overdracht van middelen via het palmolieplantagefonds

3.1.1. Financiële bijdrage

- (28) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen voerde de Indonesische overheid aan dat de Commissie niet had aangetoond dat er sprake was van een financiële bijdrage ten gunste van de producenten-exporteurs.
- (29) De Indonesische overheid en alle producenten-exporteurs voerden aan dat het palmolieplantagefonds (hierna ook "OPPF" genoemd) uitsluitend wordt gefinancierd door middel van de uitvoerheffing op ruwe palmolie ("crude palm oil", hierna ook "CPO") en afgeleide producten en grotendeels door de biodieselproducenten zelf. Voorts voerde de Indonesische overheid aan dat de producenten-exporteurs de uitvoerheffing voorafgaand aan de uitvoer van de goederen rechtstreeks aan het palmolieplantagefonds betalen. Volgens de Indonesische overheid wordt er derhalve geen geld uit de algemene staatsbegroting gehaald en is er daarom geen sprake van een financiële bijdrage.
- (30) In dit opzicht herhaalde de Commissie dat het Oil Palm Plantation Fund Management Agency ("het beheersbureau"), zoals in de voorlopige verordening is aangegeven in de overwegingen 56 tot en met 61, optreedt als overheidsinstantie in de zin van artikel 2, onder b), van de basisverordening, gelezen in samenhang met artikel 3, lid 1, onder a), i), van de basisverordening en in overeenstemming met de desbetreffende rechtspraak van de WTO. De middelen die het beheersbureau gebruikt, zijn daarom overheidsmiddelen.

(7) PB L 331 van 28.12.2018, blz. 4.

- (31) Voorts heeft de Commissie tijdens het controlebezoek aan de Indonesische overheid getracht bewijsmateriaal te verkrijgen en te controleren inzake het argument van de Indonesische overheid dat de middelen van het palmolieplantagefonds geen deel uitmaken van de staatsbegroting. De Indonesische overheid kon dergelijk bewijsmateriaal echter niet verstrekken.
- (32) In plaats daarvan verstrekte de Indonesische overheid bewijsmateriaal waaruit bleek dat de producenten-exporteurs de uitvoerheffing inderdaad voorafgaand aan de uitvoer van hun goederen betaalden. Zij kon echter geen indicatie verschaffen dat deze gelden op een specifieke rekening van het palmolieplantagefonds werden betaald die gescheiden zou zijn van de algemene staatsbegroting, waardoor zou worden voorkomen dat de betalingen die met de uitvoerheffing op ruwe palmolie en de daarvan afgeleide producten werden geïnd, in de algemene staatsbegroting vloeiden en voor andere door de overheid geschikt geachte doeleinden werden gebruikt. Er is bovendien geen aanwijzing dat het palmolieplantagefonds over afzonderlijke rekeningen voor het innen van uitvoerheffingen op biodiesel en op andere producten (waaronder ruwe palmolie) beschikt. Dit wijst erop dat de middelen waarover het beheersbureau beschikt, niet ervan afhankelijk zijn dat de producenten-exporteurs van biodiesel eerst de heffing betalen, omdat de Indonesische overheid al overheidsinkomsten door uitvoerheffingen op andere producten kan hebben verkregen. Derhalve heeft de Commissie, bij gebrek aan verder bewijs van het tegendeel, de bevindingen in overweging 64 van de voorlopige verordening bevestigd.
- (33) De Commissie heeft verder opgemerkt dat de kwalificatie van het palmolieplantagefonds als een overheidsinstantie noch door de Indonesische overheid, noch door een van de producenten-exporteurs is betwist. Om die reden en in aanmerking genomen dat de Indonesische overheid geen overtuigend bewijs van het tegendeel heeft verstrekt, moeten de middelen waarover het palmolieplantagefonds beschikt als overheidsgelden worden beschouwd en daarom als afkomstig uit overheidsmiddelen (zoals de verplichte uitvoerheffing).
- (34) Voorts voerden de Indonesische overheid en alle producenten-exporteurs aan dat de Commissie de betalingen van het palmolieplantagefonds ten onrechte afzonderlijk heeft geanalyseerd en niet als deel van de betaling van de overheid bij de aankoop van biodiesel. De Indonesische overheid en alle producenten-exporteurs voerden tevens aan dat de Commissie de regeling verkeerd als een subsidie kenmerkte, terwijl deze hoogstens zou moeten worden gekwalificeerd als een overheidsaankoop van goederen tegen een meer dan toereikende beloning.
- (35) Om de onderstaande redenen wees de Commissie het argument dat de Commissie de betalingen van het palmolieplantagefonds afzonderlijk had onderzocht en dat het programma als een aankoop van goederen (biodiesel) door de Indonesische overheid zou moeten worden beschouwd, af.
- (36) De Commissie heeft opgemerkt dat niet de Indonesische overheid de biodiesel koopt, maar dat dit door de geselecteerde mengers wordt gedaan (Pertamina en AKR). De Indonesische overheid heeft via het palmolieplantagefonds geen contractuele aankooprelatie met de producenten van biodiesel en ontvangt geen tegenprestatie voor het geld dat zij aan de biodieselproducenten betaalt. Bovendien heeft geen van de belanghebbenden tijdens het onderzoek aangevoerd dat de Indonesische overheid een contractuele relatie met de biodieselproducenten heeft.
- (37) De toepasselijke wetgeving verplicht de biodieselleveranciers die aan dit programma willen deelnemen, de palmmethylester (hierna ook "PME" genoemd) te leveren aan de Petrofuel-entiteiten (zie overwegingen 45 en 46 van de voorlopige verordening), Pertamina of AKR, die het vervolgens met minerale diesel vermengen om de B-20 diesel te verkrijgen. Op grond van de toepasselijke wetgeving hebben de biodieselproducenten die aan dit programma deelnemen het recht om a) de betaling voor de biodiesel door de mengers en b) het aanvullende geld van het OPPF te ontvangen. De biodieselproducenten hebben geen contractuele verplichtingen jegens de Indonesische overheid of het palmolieplantagefonds, behalve dat zij aan de opgelegde verplichting overeenkomstig de relevante voorschriften moeten voldoen en dat zij daarvoor een vergoeding krijgen. Omdat er geen wederzijdse contractuele verplichtingen zijn, is het door het palmolieplantagefonds betaalde geld geen onderdeel van een contract onder bezwarende titel (zoals de aankoop van biodiesel door de overheid in ruil voor een bedrag). Kort gezegd verplicht de Indonesische overheid elke biodieselproducent die aan het programma deelneemt, ertoe specifieke hoeveelheden biodiesel tegen een bepaalde prijs (de referentieprij voor minerale diesel) aan Pertamina of AKR te verkopen en verstrekt zij rechtstreeks extra middelen aan de producenten van biodiesel. Daar het doel en de context van het programma erin bestaan het gebruik van biodiesel op de binnenlandse markt te stimuleren, koopt de Indonesische overheid biodiesel niet rechtstreeks biodiesel en gebruikt deze vervolgens voor overheidsdoeleinden of verkoopt deze op de markt. In plaats daarvan steunt de Indonesische overheid de verkoop van biodiesel door biodieselproducenten extra middelen te verschaffen, ook bij transacties waarbij particuliere marktdeelnemers (zoals AKR) betrokken zijn. De Indonesische overheid noch de producenten-exporteurs hebben bewijs verstrekt waaruit blijkt dat Pertamina en AKR in dit opzicht overheidsinstanties zijn. Zij zijn marktdeelnemers die vrijwillig aan dit programma deelnemen.

- (38) De Commissie heeft derhalve het programma in deze context bestudeerd en geconcludeerd dat de betalingen van het palmolieplantagefonds ten gunste van de biodieselproducenten niet kunnen worden gekwalificeerd als betalingen uit hoofde van een koopovereenkomst tussen de Indonesische overheid en de biodieselproducenten, maar dat deze een rechtstreekse overdracht van middelen inhouden, zoals is geconcludeerd in overweging 69 van de voorlopige verordening.
- (39) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden de Indonesische overheid Wilmar, PT Pelita Agung Agrindustri en PT Permata Hijau Palm Oleo (hierna samen "Permata Group" genoemd) en PT Ciliandra Perkasa aan, dat de betalingen van het OPPF niet als een financiële bijdrage kunnen worden beschouwd. Volgens de Indonesische overheid is dit omdat het OPPF wordt gefinancierd door de heffing van de uitvoerheffing op palmolie en afgeleide producten, en daarom als particulier gefinancierd moet worden beschouwd.
- (40) De Commissie heeft opgemerkt dat de Indonesische overheid dit argument reeds na de voorlopige maatregelen reeds heeft aangevoerd en dat dit door de Commissie is behandeld (overwegingen 30 tot en met 33 hierboven). De belanghebbenden hebben geen nieuw bewijsmateriaal aangevoerd ter ondersteuning van hun herhaalde argumenten. De Commissie bevestigde derhalve de conclusies in deze overwegingen en wees dit argument derhalve af.
- (41) De Indonesische overheid, PT Ciliandra Perkasa en de Permata Group voerden voorts aan dat de Commissie ten onrechte de bevindingen heeft bevestigd dat de fondsen van het OPPF overheidsmiddelen betreffen en niet uit particuliere bron afkomstig zijn om de in overweging 32 uiteengezette redenen. Volgens de Indonesische overheid is dit het geval omdat de toepasselijke bepalingen van Financiële regeling nr. 133/2015 van de minister van Financiën en van presidentieel besluit nr. 66 van 2018 stipuleren dat 1) het OPPF uitsluitend door de inning van de uitvoerheffing wordt gefinancierd, en 2) die middelen uitsluitend worden gebruikt voor specifieke betalingen, waaronder de bijdrage-uitbetalingen aan de biodieselproducenten.
- (42) Zoals uiteengezet in overweging 31, heeft de Commissie de Indonesische overheid tijdens het controlebezoek gevraagd bewijsmateriaal aan te leveren inzake hoe de betalingen van de uitvoerheffing in de begroting zijn opgenomen. De Indonesische overheid heeft geen bewijsmateriaal verstrekt ter staving van haar bewering dat de middelen van het OPPF geen deel uitmaken van de staatsbegroting.
- (43) Hoe dan ook, het bovenstaande is niet relevant voor de conclusie dat de middelen van het OPPF overheidsmiddelen zijn, zoals uiteengezet in overweging 63 van de voorlopige verordening. De middelen worden geïnd op basis van een verplichte uitvoerheffing. Derhalve legt de Indonesische overheid in het onderhavige geval, in tegenstelling tot een situatie waarin particuliere marktdeelnemers vrij kunnen besluiten om voor een bepaald gebruik particuliere middelen te innen, aan bepaalde producenten (met inbegrip van maar niet beperkt tot biodieselproducenten) een verplichting op tot betaling van de uitvoerheffing.
- (44) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Indonesische overheid, PT Ciliandra Perkasa, de Permata Group en Wilmar aan dat de Commissie de betalingen van het OPPF onterecht als een bijdrage heeft aangemerkt, terwijl zij als aankoop van biodiesel moeten worden gekwalificeerd. Volgens de verweerders heeft de Commissie tevens ten onrechte aangenomen dat er geen contractuele band tussen de biodieselproducenten en het OPPF bestaat. Wilmar heeft ter onderbouwing van haar argument tevens kopieën van haar overeenkomsten met het OPPF ingediend. Volgens de Indonesische overheid moeten de betalingen van het OPPF worden beschouwd als een tegenprestatie voor de aankoop van goederen (te weten biodiesel) omdat Pertamina een bedrijf in overheidshanden is en daarom moet worden behandeld als één enkele economische entiteit met de Indonesische overheid, die de uiteindelijke koper van de biodiesel is.
- (45) De Commissie was van oordeel dat de contracten eerder hadden moeten worden overgelegd voor een deugdelijke verificatie. De Commissie merkte op dat zelfs indien wordt aangenomen dat er contracten van kracht zijn tussen het OPPF en de biodieselproducenten, deze contracten volgens de door de Indonesische overheid verstrekte informatie geen contractuele verplichting voor de biodieselproducenten jegens het OPPF meebrengen. In plaats daarvan herhalen deze contracten, zoals uiteengezet door de Indonesische overheid, enkel de wettelijke verplichting van het OPPF om het verschil te betalen tussen de door de mengers betaalde prijs en de referentieprijs voor biodiesel zodra de betrokken biodieselproducent de biodiesel aan Pertamina levert. Van belang is dat nergens in deze contracten wordt vermeld dat de Indonesische overheid biodiesel aankoopt en dat de betalingen om die reden worden verricht. Integendeel, de overeenkomst die van kracht was tussen het OPPF en de biodieselproducenten refereert niet aan de aankoop van biodiesel door de Indonesische overheid en bevat veeleer de voorwaarden waaronder de Indonesische overheid de zogenaamde "bodieselfinancieringsmiddelen" aan de biodieselproducenten uitkeert. Meer in het bijzonder stipuleren de contracten dat het OPPF financiering verstrekt aan de biodieselproducenten nadat laatstgenoemden biodiesel aan een van de mengers hebben geleverd en die levering is gecontroleerd.
- (46) De Commissie merkte op dat het bestaan van contracten tussen het OPPF en de producenten van biodiesel niets verandert aan de conclusie van de Commissie dat de betalingen van het OPPF een subsidie vormen. De reden hiervoor is dat de enige contracten met wederzijdse verplichtingen (d.w.z. de levering van goederen en de betaling van de prijs) de contracten zijn die gelden tussen Pertamina en de biodieselleveranciers. Bijgevolg heeft de Commissie dit argument afgewezen.

- (47) Om de hieronder uiteengezette redenen was de Commissie tevens van mening dat het argument dat Pertamina en de Indonesische overheid als één enkele economische entiteit moeten worden beschouwd, niet kan worden aanvaard.
- (48) Zoals vermeld in de overwegingen 53 en 54 is er, afgezien van het feit dat zij een staatsbedrijf is, geen ander bewijs dat Pertamina een overheidsinstantie is en dus deel uitmaakt van de overheid. Bovendien heeft de Indonesische overheid bij haar argument niet vermeld dat Pertamina niet de enige minger is die aan de bijmengverplichting is onderworpen, maar dat tijdens het onderzoekstijdvak AKR ook aan dezelfde verplichting was onderworpen. Tegelijkertijd is AKR, zoals uiteengezet in overweging 37, een particuliere onderneming. Zowel AKR als Pertamina voeren de bijmengverplichting uit op grond van dezelfde rechtsinstrumenten en in het kader van hetzelfde systeem. Derhalve koopt de Indonesische overheid geen biodiesel in het kader van de bijmengverplichting aan, tenzij de Indonesische overheid tevens van mening is dat AKR moet worden geacht van dezelfde economische entiteit deel uit te maken.
- (49) In het licht van het bovenstaande bleef de Commissie bij haar conclusie dat Pertamina, ondanks het feit dat zij een bedrijf in overheidshanden is, optreedt als een marktdeelnemer die biodiesel van de biodieselproducenten aankoopt, om deze te vermengen met minerale diesel, en het mengsel vervolgens verkoopt.
- (50) De Commissie heeft derhalve ook haar conclusie gehandhaafd dat de betalingen door het beheersbureau van het OPPF een subsidie vormen. Zoals door de Indonesische overheid is toegelicht, zijn er noch in de toepasselijke wetgeving noch in de contracten tussen het OPPF en de mengers wederzijdse verplichtingen. Veeleer zijn de enige wederzijdse verplichtingen in de volledige opzet van de bijmengverplichting die tussen de biodieselproducenten (die verplicht zijn de biodiesel te leveren) en de mengers (die de plicht hebben een prijs te betalen). De Commissie is dan ook van mening dat het beheersbureau van het OPPF het geld uitkeert zonder enige tegenprestatie te verwachten. De betalingen uit het OPPF kunnen derhalve als subsidies worden aangemerkt.
- (51) Wilmar, de Permata Group en PT Ciliandra Perkasa voerden aan dat Pertamina, daar het volledig in overheidshanden is, als een overheidsinstantie moet worden beschouwd. Geen van de verweerders heeft bewijsmateriaal ter staving van dit argument verstrekt.
- (52) De Commissie merkte op dat, indien Pertamina in het kader van dit onderzoek als een overheidsinstantie had moeten worden beschouwd (biodiesel samen met het beheersbureau van het OPPF aankopend), de Indonesische overheid dit argument vroeg in het onderzoeksproces had moeten indienen en Pertamina had moeten gelasten medewerking te verlenen en deel uit te maken van het onderzoek.
- (53) De Commissie was van oordeel dat de staatseigendom op zich niet inhoudt dat er sprake is van een “overheidsinstantie”. Zoals reeds uiteengezet in overweging 55 van de voorlopige verordening, heeft de Beroepsinstantie van de WTO in het Verslag inzake “US-Anti-Dumping and Countervailing Duties (China)” vastgesteld dat onder “overheidsinstantie” een entiteit wordt verstaan die “overheidsgezag bezit, uitoefent of daarmee bekleed is”⁽⁸⁾. Loutere formele aanwijzingen voor zeggenschap (zoals staatseigendom) zijn onvoldoende om tot de conclusie te komen dat sprake is van een overheidsinstantie⁽⁹⁾.
- (54) Geen van de partijen heeft haar argumenten onderbouwd door te onderbouwen hoe Pertamina met overheidsgezag is bekleed. De Commissie merkte op dat Pertamina, evenals AKR, moet voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de bijmengverplichting. Het voldoen aan een wettelijk vereiste betekent echter niet dat een entiteit met overheidsgezag is bekleed. Bovendien koopt Pertamina (net als AKR) eenvoudigweg de biodiesel en heeft zij geen rol bij de betaling van de subsidie ten gunste van de producenten van biodiesel.
- (55) Tot slot merkte de Commissie op dat AKR, een particuliere onderneming, eveneens dezelfde opdrachten en dezelfde verplichtingen heeft als Pertamina. Indien de argumenten van de verweerders zouden worden gevolgd, zou de Commissie geen andere keuze hebben dan te constateren dat AKR ook een overheidsinstantie is die met overheidsgezag is bekleed. Niettemin heeft geen van de verweerders, wat in tegenspraak is met hun eigen redenering, een dergelijk argument aangevoerd. De partijen zwijgen in feite over de vraag hoe hun argument dat Pertamina en het OPPF gezamenlijk biodiesel aankopen, verenigbaar is met het systeem dat voor het zich in particuliere eigendom bevindende AKR van toepassing is. De Commissie heeft dit argument derhalve afgewezen.

⁽⁸⁾ Zie Verslag van de Beroepsinstantie, United States — Definitive Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China (WT/DS379/R), 11 maart 2011, punt 317. Zie ook verslag van de Beroepsinstantie, United States — Countervailing Duty Measures on Certain Products from China, WT/DS437/AB/RW, aangenomen op 16 juli 2019, punt 5.96.

⁽⁹⁾ Zie Verslag van de Beroepsinstantie, United States — Definitive Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China (WT/DS379/R), 11 maart 2011, punt 318.

- (56) Daarnaast voerde Wilmar aan dat, ook als Pertamina niet als een openbare instantie werd beschouwd, de Indonesische overheid de aankoop van biodiesel namens de overheid aan mengbedrijven heeft toevertrouwd of hen met deze aankoop heeft belast, en/of dat de verkoop van biodiesel aan de mengers is toevertrouwd aan de leveranciers van biodiesel of dat zij met die verkoop zijn belast. Wilmar heeft geen bewijsmateriaal ter onderbouwing van dit argument verstrekt. In feite blijkt uit het beschikbare bewijsmateriaal veeleer dat er tijdens het onderzoekstijdvak sprake was van een programma waaraan mengers en biodieselproducenten bereidwillig deelnemen, in de context waarin de Indonesische overheid bepaalde bijmengvereisten oplegde en zij financieel intervenieerde om de uit de bijmengverplichting voortvloeiende lasten te verlichten.
- (57) De Commissie merkte op dat het loutere bestaan van een verplichting tot menging een wettelijke verplichting tot aankoop van biodiesel meebrengt, maar niet meebrengt dat de Indonesische overheid biodiesel op de markt koopt. De Indonesische overheid stelt alleen het percentage PME vast dat met minerale diesel moet worden gemengd. De Indonesische overheid koopt geen PME en is evenmin voornemens dit te doen.
- (58) Derhalve heeft de Commissie ook dit argument afgewezen.

3.1.2. Voordeel

- (59) Alle producenten-exporteurs beweerden dat de Commissie, zelfs als zij de door het palmolieplantagefonds ontvangen betalingen terecht als subsidie kwalificeerde, ten onrechte van mening was dat er sprake is van een voordeel.
- (60) Samengevat voerden de producenten-exporteurs aan dat, omdat het palmolieplantagefonds uitsluitend wordt gefinancierd door de uitvoerheffing die onder andere door de biodieselproducenten wordt betaald, laatstgenoemden geen voordeel ontvingen daar zij meer aan het fonds betaalden dan dat zij uit het fonds ontvingen. Volgens de producenten-exporteurs wordt het palmolieplantagefonds particulier gefinancierd en had de Commissie de aan het palmolieplantagefonds betaalde bedragen daarom op groepsniveau moeten aftrekken. Bovendien voerden de producenten-exporteurs aan dat de Commissie het bedrag van de bij de uitvoer van elk product ter zake te betalen heffing had moeten aftrekken en niet alleen het gedrag van de heffing voor de uitvoer van biodiesel.
- (61) De Commissie was het oneens met dit argument, om de onderstaande redenen.
- (62) Ten eerste merkte de Commissie op dat alle ondernemingen die betrokken zijn bij de waardeketen voor ruwe palmolie, waaronder de biodieselproducenten, op grond van de regelgeving verplicht zijn de heffing te betalen. Net als bij de algemene belasting mogen ondernemingen die actief zijn in de waardeketen voor ruwe palmolie, niet zelf weten of zij een bijdrage leveren aan het palmolieplantagefonds, en daarom is het ongepast om te beweren dat dit particulier is gefinancierd. In plaats daarvan wordt het palmolieplantagefonds gefinancierd via de gebruikelijke inning van belasting- en overheidsinkomsten door de Indonesische overheid. De Indonesische overheid heeft nagelaten met bewijsmateriaal te onderbouwen dat de inkomsten die via de uitvoerheffing worden geïnd, rechtstreeks terechtkomen op een specifieke rekening van het palmolieplantagefonds en niet in de algemene staatsbegroting. Het aftrekken van de door biodieselproducenten betaalde uitvoerheffingen om het bestaan van een voordeel vast te stellen zou daarom net zo ongepast zijn als het aftrekken van alle door de begunstigden betaalde belastingen.
- (63) Ten tweede merkte de Commissie op dat het argument dat biodieselproducenten meer aan het palmolieplantagefonds hebben bijgedragen dan zij hebben ontvangen, feitelijk onjuist is. Dat argument is namelijk gebaseerd op de totale uitvoerheffing die op groepsniveau wordt betaald voor alle producten die aan de uitvoerheffing zijn onderworpen. Wordt echter uitsluitend de door de producenten-exporteurs (individueel, niet hun groep) betaalde uitvoerheffing op biodiesel in aanmerking wordt genomen, dan zijn de aan het palmolieplantagefonds betaalde bedragen lager dan de uit dat fonds ontvangen subsidiegelden.
- (64) De Indonesische overheid en de producenten-exporteurs Wilmar, Permata Group en PT Ciliandra Perkasa stelden bovendien dat de Commissie ten onrechte concludeerde dat dit programma de biodieselproducenten een voordeel toekent. Dit omdat de mengers zonder de betalingen van het palmolieplantagefonds gedwongen zouden zijn om de biodiesel tegen de referentieprijzen voor biodiesel te kopen. Derhalve zouden de biodieselproducenten net zoveel geld ontvangen als zij nu doen en dus niet "beter af" dan anders zijn.

- (65) De Commissie was het niet eens met dit argument. De Commissie heeft geconcludeerd dat het juiste nulscenario niet is dat de mengers bij ontbreken van het palmolieplantagefonds de referentieprij voor biodiesel zouden betalen. Een van de beleidsdoelstellingen van het palmolieplantagefonds en het eigenlijke doel van de bijmengverplichtingen is de bevordering van het gebruik van biodiesel in Indonesië (in tegenstelling tot het gebruik van minerale diesel). Omdat de prijs van minerale diesel normaliter lager is dan de prijs van biodiesel, intervenueert de Indonesische overheid om de verkoop van biodiesel door biodieselproducenten te bevorderen. Deze betalingen dragen tegelijkertijd bij aan de naleving van de opgelegde bijmengverplichtingen. Het loutere bestaan van de regeling van het palmolieplantagefonds laat zien dat de normale marktomstandigheden niet de referentieprij voor biodiesel zouden ondersteunen die in aanvulling op de transacties tussen Pertamina/AKR en de biodieselproducenten wordt gebruikt. Zonder de bijmengverplichtingen zouden de mengers dus helemaal geen stimulans hebben om biodiesel te kopen. Zonder het palmolieplantagefonds en zijn betalingen zou er helemaal geen binnenlandse verkoop van biodiesel zijn. Dan zouden de biodieselproducenten moeten concurreren met de producenten van minerale diesel. Zonder het palmolieplantagefonds en het door de Indonesische overheid ingestelde programma zouden de biodieselproducenten geen aanvullende middelen ontvangen tot de hoogte van de referentieprij voor biodiesel die de Indonesische overheid heeft vastgesteld.
- (66) Volgens de Commissie zouden de biodieselproducenten in het juiste nulscenario slechter af zijn dan tijdens en na het onderzoekstijdvak. Dankzij de bijmengverplichting hebben biodieselproducenten immers een voorspelbare en betrouwbare inkomstenbron door gegarandeerde verkoop. Bovendien stelt de Indonesische overheid de totale inkomsten uit de binnenlandse verkoop, d.w.z. het door de mengers betaalde bedrag plus de door het palmolieplantagefonds betaalde subsidie, vooraf vast, waardoor zij de leveranciers van biodiesel in feite beschermt tegen de normale prijschommelingen waarmee zij op een vrije markt te maken zouden hebben, als deze zou bestaan.
- (67) In dat verband oordeelde de Commissie tevens dat de berekening van de referentieprij voor biodiesel die aan onafhankelijke leveranciers werd betaald, anders is dan de prijs bij vraag en aanbod onder normale marktomstandigheden zonder overheidsinterventie. Pertamina was feitelijk, ongeacht of zij een voordeel ontving of niet, niet bereid de referentieprij voor biodiesel te betalen, maar uitsluitend een lagere prijs. Deze bevinding werd tijdens het controlebezoek ook bevestigd door de Indonesische overheid, toen zij toelichtte dat Pertamina verlies zou lijden als zij biodiesel voor de referentieprij zou moeten kopen. Uit deze toelichting bleek dat de marktprijs voor biodiesel onder onverstoorte marktomstandigheden aanzienlijk lager zou zijn dan de huidige, door de Indonesische overheid vastgestelde referentieprij voor biodiesel.
- (68) Uit de toelichting van de Indonesische overheid leidde de Commissie af dat geen enkele koper — zo ook Pertamina — winstgevend zou kunnen zijn bij een referentieprij voor biodiesel zoals die door de Indonesische overheid is gesteld. In dat geval zou er in Indonesië hetzij geen biodiesel worden verkocht en zouden de producenten van biodiesel derhalve geen inkomsten hebben, hetzij zouden de prijzen van biodiesel lager liggen dan door de Indonesische overheid is gesteld. Omdat de overheid in Indonesië een bijmengverplichting vaststelt en invoert (zie overwegingen 49 en 50 van de voorlopige verordening), is het eerste scenario buitengewoon onwaarschijnlijk. De Commissie was dan ook van mening dat zonder de regeling die hier wordt geanalyseerd er het meest waarschijnlijke nulscenario hoogstwaarschijnlijk zou zijn dat er lagere prijzen voor biodiesel zouden gelden.
- (69) De Commissie merkte in het bijzonder op dat de door de Indonesische overheid gehanteerde referentieprijen voor het vaststellen van de hoogte van de subsidie die het palmolieplantagefonds betaalt, niet kenmerkend zijn voor een marktprijs, omdat de formule om deze te berekenen niet op een onverstoorte markt is gebaseerd. De reden hiervoor is enerzijds dat de hele markt, zowel upstream als downstream, is verstoord en de marktomstandigheden daarom niet als normaal en concurrerend kunnen worden beschouwd. Anderzijds was de Commissie van mening dat de Indonesische overheid in de formule voor de berekening van de referentieprij voor biodiesel (de gemiddelde binnenlandse prijs voor ruwe palmolie en een daarbij opgetelde omzettingstaks van 100 USD per ton) veel te hoge omzettingskosten hanteert. De Commissie is de werkelijke omzettingskosten van een aantal producenten-exporteurs nagegaan en heeft geconcludeerd dat de berekening van de Indonesische overheid te hoog uitvalt. Deze werkelijke omzettingskosten bedroegen tijdens het onderzoekstijdvak gemiddeld 60 USD tot 80 USD per ton⁽¹⁰⁾.
- (70) Zelfs als de Commissie het argument zou aanvaarden dat de gecombineerde betalingen van de mengers en het palmolieplantagefonds de betaling van de prijs van biodiesel vormen, wat niet het geval is, zou zij echter moeten concluderen dat de aan de leveranciers van biodiesel betaalde "prijs" buitensporig te hoog was.

⁽¹⁰⁾ De Commissie heeft opgemerkt dat een producent-exporteur hogere omzettingskosten opgaf voor een van zijn fabrieken. Die producent gaf aan dat dit komt doordat de fabriek nieuw is en de afschrijving van grote invloed is op de kosten. Hij gaf verder te kennen dat de kosten van zijn andere fabrieken representatiever zijn. Die kosten liggen binnen de bovengenoemde marge. Derhalve heeft de Commissie die kosten buiten beschouwing gelaten, die echter lager liggen dan de door de Indonesische overheid berekende omzettingskosten.

- (71) Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat de biodieselproducenten zich dankzij het bestaan van het programma in een betere positie bevinden en dat dit hun derhalve een voordeel toekent.
- (72) De Indonesische overheid en alle producenten-exporteurs voerden tevens aan dat als er al een voordeel was, dit volledig zou worden doorgegeven aan de mengers (Pertamina en AKR). Dit zou het geval zijn omdat de biodieselproducenten de marktprijs voor biodiesel ontvangen, terwijl de mengers een voordeel hebben door de biodiesel te kopen tegen een lagere prijs (te weten de referentieprijs voor minerale diesel).
- (73) De Commissie was het niet eens met dit argument. Zoals reeds besproken in de overwegingen 195 tot en met 201 van de voorlopige verordening, en tevens in overweging 67, oordeelde de Commissie dat er in Indonesië geen echte marktprijs voor biodiesel bestaat, omdat de overheid van Indonesië de hele waardeketen voor ruwe palmolie en biodiesel reguleert en verstoort. De Commissie merkte in elk geval op dat de enige op de markt bestaande prijs de prijs is die de mengers betaalden (namelijk de referentieprijs voor minerale diesel).
- (74) Wat betreft het argument dat het voordeel van de regeling bij de mengers ligt die uiteindelijk een lagere prijs betalen voor de diesel die zij kopen, heeft de Commissie opgemerkt dat de vraag of Pertamina of AKR (ook) van deze regeling profiteren, niet het onderwerp van het onderzoek is, omdat zij geen producenten-exporteurs van het betrokken product zijn.
- (75) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden de Indonesische overheid, PT Ciliandra Perkasa, Permata Group en Wilmar aan dat de Commissie ten onrechte heeft geconcludeerd dat het OPPF een voordeel aan de producenten van biodiesel toekent om de volgende redenen:
- a) het door de Commissie vastgestelde nulscenario is onjuist voor zover dit ervan uitgaat dat de biodieselproducenten bij ontbreken van het OPPF een lagere prijs voor hun biodiesel zouden krijgen. Volgens de Indonesische overheid zouden de biodieselproducenten zonder het OPPF en zonder enige wettelijke verplichting voor de producenten om biodiesel binnenlands te verkopen, eenvoudigweg hun winst maximaliseren en op de exportmarkt verkopen, en
 - b) de door de Indonesische overheid in de formule voor de berekening van de biodiesel-referentieprijs gebruikte omrekeningskosten zijn niet buitensporig, omdat VAA-kosten en de winst in aanmerking worden genomen.
- (76) De Commissie heeft het nulscenario dat in de mededeling van de definitieve bevindingen is vermeld, beoordeeld en toegelicht in overweging 65. De Commissie was echter van oordeel dat het door de Indonesische overheid naar voren gebrachte argument nader bevestigt dat het OPPF een voordeel aan de producenten van biodiesel toekent. Het argument van de Indonesische overheid berust op twee hoofdelementen: 1) er bestaat voor biodieselproducenten geen wettelijke verplichting om biodiesel binnenlands te verkopen; en 2) biodieselproducenten zijn rationele ondernemers die ernaar streven hun winst te maximaliseren.
- (77) De Commissie heeft deze twee door de Indonesische overheid aangevoerde elementen niet betwist. Volgens de Commissie vormt het feit dat rationele marktdeelnemers zoals de producenten van biodiesel ondanks het ontbreken van een wettelijke verplichting om zulks te doen, besluiten deel te nemen aan de regeling van het OPPF, het empirische en onweerlegbare bewijs dat dit hun beste optie is om hun zakelijke activiteiten uit te oefenen.
- (78) Indien het argument van de Indonesische overheid — en de Commissie had geen reden om dat te betwisten — dat “de particuliere biodieselproducenten (waarvan er vele deel uitmaken van multinationale groepen) ernaar streven de winstgevendheid te maximaliseren” ⁽¹¹⁾, dan betekent dit dat het deel uitmaken van de OPPF-regeling voor hen de meest rendabele manier is om zakelijke activiteiten te ontplooiën. Derhalve zouden de biodieselproducenten in elk nulscenario slechter af zijn. Als dat niet het geval zou zijn, dan zou een rationele marktdeelnemer, vrij van wettelijke beperkingen, een meer winstgevende optie hebben gekozen in plaats van aan het programma deel te nemen.
- (79) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat de producenten van biodiesel in het kader van deze regeling beter af zijn, ongeacht alternatieve nulscenario's. Bijgevolg heeft de Commissie haar conclusie bevestigd dat het OPPF een voordeel aan de producenten van biodiesel toekent.
- (80) Met betrekking tot het argument van de Indonesische overheid dat de in de formule voor de berekening van de biodieselprijs gebruikte omrekeningskosten niet buitensporig zijn, heeft de Commissie opgemerkt dat zij van mening was dat de betalingen van het OPPF aan de producenten van biodiesel een subsidie vormen en geen deel uitmaken van de tegenprestatie voor de aankoop van biodiesel. De Commissie is dan ook van mening dat het voor de vaststelling van het bestaan van een voordeel irrelevant was of deze kosten al dan niet buitensporig waren.

⁽¹¹⁾ Opmerkingen over de definitieve algemene mededeling namens de overheid van de Republiek Indonesië, 14 oktober 2019, punt 16.

- (81) Zelfs indien de Commissie de redenering van de Indonesische overheid zou volgen dat er in dit geval geen voordeel is omdat de betalingen van het OPPF als tegenprestatie voor de aankoop van biodiesel geschieden, heeft zij in elk geval vastgesteld dat het bedrag van de conversiekosten niet regelmatig wordt gewijzigd en dat dit sinds 21 maart 2016 is vastgesteld op 100 USD/ton. De Commissie erkende dat de Indonesische overheid tijdens het controlebezoek heeft aangegeven dat de kosten van de omrekening jaarlijks worden geëvalueerd. De Commissie was echter van mening dat het resultaat van een dergelijk evaluatieproces niet overeenstemt met de realiteit van de markt, aangezien het bedrag van de kosten voor de omzetting hoger is dan de werkelijke kosten die biodieselproducenten hebben gemaakt, zoals uiteengezet in punt 69.
- (82) De Indonesische overheid voerde ook aan dat zij van mening was dat de door de Commissie verzamelde bandbreedte van omrekeningskosten niet representatief was. In dit verband heeft de Commissie in de eerste plaats opgemerkt dat de Indonesische overheid geen feitelijk bewijs heeft geleverd dat haar stelling kon staven. In de tweede plaats heeft de Commissie opgemerkt dat zij die kosten tijdens de controlebezoeken bij enkele van de biodieselproducenten heeft gecontroleerd. Ter wille van de duidelijkheid heeft de Commissie om deze kosten te verkrijgen de waarde van de glycerine die in het raffinageproces van CPO naar biodiesel is gegenereerd, in mindering gebracht ⁽¹²⁾.
- (83) In het licht van het bovenstaande zou, zelfs indien de Commissie het argument van de Indonesische overheid zou aanvaarden dat de betalingen van het OPPF de tegenprestatie zijn voor de aankoop van biodiesel zijn, quod non, er nog steeds een voordeel zijn ten gunste van de producenten van biodiesel. Zelfs indien de bijmengverplichting niet zou bestaan, zouden de biodieselproducenten van biodiesel niet de volledige compensatie van het OPPF krijgen.
- (84) Wilmar voerde daarnaast aan dat de referentieprij voor binnenlandse Indonesische biodiesel een weerspiegeling is van en nauw aansluit bij een niet-verstoorde marktdynamiek. De Commissie merkte op dat de Indonesische binnenlandse markt voor biodiesel volledig gereguleerd is, van de prijs van de CPO tot de prijs van en de vraag naar biodiesel. Biodieselleveranciers moeten specifieke hoeveelheden tegen een specifieke prijs verkopen, berekend volgens een vooraf vastgestelde formule en gebaseerd op elementen die niet beantwoorden aan de realiteit van de markt. De Commissie bleef daarom bij haar conclusie dat de door de Indonesische overheid vastgestelde referentieprij niet weergeeft wat de prijs onder niet-verstoerde marktvoorwaarden zou zijn. Dit is met name het gevolg van het feit dat de Commissie van mening was dat de enige betrouwbare benadering voor een niet-verstoerde binnenlandse marktprijs de door de mengers betaalde prijs is. Het argument werd derhalve afgewezen.
- (85) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden de Indonesische overheid en Wilmar aan dat de Commissie ten onrechte irrelevant heeft geacht dat het OPPF ook een voordeel aan mengers oplevert. Volgens de Indonesische overheid is namelijk de reden dat de OPPF-betalingen niet als subsidie kunnen worden aangemerkt, dat het OPPF (ook) aan de mengers ten goede moet komen.
- (86) Zoals uiteengezet in de overwegingen 64 tot en met 74, was de Commissie van oordeel dat het voor het onderhavige onderzoek niet relevant is of de mengers een voordeel hebben verkregen uit het betrokken programma. Niet betwist wordt dat het OPPF een voordeel toekent aan de biodieselproducenten, welk voordeel zonder het programma niet zou hebben plaatsgevonden. Het argument werd derhalve afgewezen.

3.1.3. Methode voor de berekening van het totale voordeel

- (87) Alle producenten-exporteurs voerden aan dat de Commissie de hoogte van het door de producenten-exporteurs ontvangen voordeel verkeerd heeft berekend, omdat zij het bedrag dat het palmolieplantagefonds had betaald als vergoeding voor vervoerskosten, heeft meegeteld. Volgens de producenten-exporteurs is dit geld slechts een vergoeding van kosten die ze al hebben gemaakt, en derhalve geen voordeel. Bovendien voerde een producent-exporteur aan dat deze kosten moeten worden gekwalificeerd als noodzakelijk om in aanmerking te komen voor de subsidieregeling, en dat deze daarom op grond van artikel 7, lid 1, onder a), van de basisverordening moeten worden uitgesloten.

⁽¹²⁾ De chemische reactie die in het raffinageproces wordt gebruikt, produceert glycerine als bijproduct. De glycerine wordt vervolgens op de markt verkocht en vertegenwoordigt dus geen kosten.

- (88) Om onderstaande redenen was de Commissie het niet met dit argument eens, aangezien zij de vervoerskosten van de biodieselproducenten niet beschouwt als “kosten van de aanvraag of andere kosten die noodzakelijk waren om voor de subsidie in aanmerking te komen of om deze te verkrijgen”.
- (89) Ten eerste heeft de Commissie opgemerkt dat in de Berekening van de omvang van de subsidie bij antisubsidieonderzoeken (“de Berekening”) staat dat “de enige vergoedingen of kosten die normaliter mogen worden afgetrokken, zijn die welke in het onderzoektijdvak rechtstreeks aan de overheid werden betaald. Bovendien moet worden aangetoond dat de betaling van dit bedrag een absolute voorwaarde is voor het verkrijgen van de subsidie. Betalingen aan particuliere partijen, bijvoorbeeld advocaten of accountants, in het kader van de aanvraagprocedure zijn derhalve niet aftrekbaar”⁽¹³⁾.
- (90) In tegenstelling tot wat in de Berekening is aangegeven, zijn de desbetreffende vervoerskosten niet rechtstreeks aan de Indonesische overheid betaald, maar aan particuliere ondernemingen. Ook heeft de producent-exporteur niet aangegeven op welke wijze deze vervoerskosten “een absolute voorwaarde” waren voor het verkrijgen van de subsidie.
- (91) Ten tweede oordeelde de Commissie dat de vervoerskosten eerder kosten zijn die biodieselproducenten gewoonlijk maken bij hun commerciële transacties met de mengers. Normaal gesproken zouden de vervoerskosten deel uitmaken van de aankoopprijs/het contract en daarom ziet de Commissie geen objectieve rechtvaardiging om deze te vergoeden. Dientengevolge is het bedrag dat het palmolieplantagefonds betaalt als vergoeding voor de vervoerskosten, een voordeel.
- (92) Gelet op het voorgaande werd dit argument afgewezen en heeft de Commissie geconcludeerd dat de vergoeding van de door de biodieselproducenten gemaakte vervoerskosten niet van de berekening van het voordeel moet worden afgetrokken. De middelen die het beheersbureau aan de biodieselproducenten heeft verstrekt, dekken niet alleen het verschil tussen de referentieprij voor minerale diesel en de referentieprij voor biodiesel, maar als onderdeel van dezelfde subsidie ook de vervoerskosten.
- (93) De producenten-exporteurs voerden ook aan dat zij kredietkosten maken in verband met de betalingen van het palmolieplantagefonds. Volgens de biodieselproducenten komt dit doordat het palmolieplantagefonds de subsidie enkele maanden nadat de producenten de desbetreffende mengers hebben gefactureerd, betaalt.
- (94) De Commissie was het niet eens met dit argument, omdat dit haar conclusie ondersteunt dat de betalingen van het palmolieplantagefonds een subsidie vormen en geen betaling voor de aankoop van goederen. De Commissie was derhalve van mening dat de producenten-exporteurs die subsidies helemaal niet hadden moeten ontvangen en dat er geen enkele kredietkosten aan die subsidies kunnen worden verbonden.
- (95) Gelet op het voorgaande is dit argument afgewezen en heeft de Commissie geconcludeerd dat de aangevoerde kredietkosten die de biodieselproducenten hebben gemaakt niet van de berekening van het voordeel moet worden afgetrokken.
- (96) Dientengevolge blijft de Commissie bij haar bevindingen dat de steun van de Indonesische overheid aan de bedrijfstak voor biodiesel door middel van een rechtstreekse overdracht van middelen via het “Biodiesel Subsidy Fund” (subsidiefonds voor biodiesel) neerkwam op een subsidie waartegen compenserende maatregelen kunnen worden ingesteld, zoals zij heeft geconcludeerd in de overwegingen 80 tot en met 83 van de voorlopige verordening.
- (97) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden de Indonesische overheid, PT Ciliandra Perkasa, de Permata Group en Wilmar aan dat de Commissie ten onrechte de bewering van de producenten-exporteurs heeft verworpen dat de Commissie de vervoerskosten en de kredietkosten had moeten aftrekken van de berekening van het voordeel. Volgens de Indonesische overheid waren deze kosten noodzakelijk om de uitbetaling van de subsidie te verkrijgen.
- (98) De Commissie heeft dit argument reeds in overweging 89 besproken. De Commissie merkte in aanvulling op wat reeds in overweging 91 is toegelicht, op dat in de Berekening het volgende is bepaald: “de enige vergoedingen of kosten die normaliter mogen worden afgetrokken, zijn die welke in het onderzoektijdvak rechtstreeks aan de overheid werden betaald.” In dit geval worden de vervoerskosten niet aan de overheid betaald, maar aan particuliere partijen, en vervolgens door de Indonesische overheid vergoed. De Commissie blijft derhalve bij haar conclusie dat de vervoerskosten niet kunnen worden aangemerkt als kosten die overeenkomstig de Berekening kunnen worden afgetrokken. Het argument wordt derhalve afgewezen.

⁽¹³⁾ PB C 394 van 17.12.1998, blz. 13.

- (99) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Indonesische overheid aan dat de Commissie bij haar berekening van het in het kader van deze regeling ontvangen voordeel ten onrechte geen inputs in het OPPF heeft afgetrokken. Deze inputs hadden echter betrekking op de betaling van de uitvoerheffingen die de Indonesische overheid had vastgesteld voor verschillende op CPO gebaseerde producten die uit Indonesië werden uitgevoerd. Deze heffingen werden derhalve voor vele andere producten dan het onderzochte product geïnd. Zoals uiteengezet in overweging 64 van de voorlopige verordening en nader uitgelegd in overweging 62 hierboven, zijn deze heffingen overheidsmiddelen. Dit geldt ongeacht welk overheidsorgaan verantwoordelijk was voor de inning ervan. Daarom werd geconcludeerd dat het niet passend was de inputs in het OPPF af te trekken van de ontvangen voordelen. Dit argument werd derhalve afgewezen.
- (100) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Indonesische overheid ook aan dat de Commissie voor de vaststelling van het subsidiebedrag een fout heeft gemaakt door voor de vaststelling van het subsidiebedrag de omzet van biodiesel te gebruiken. Het argument was dat de totale omzet van de biodieselproducenten (en dus met inbegrip van andere producten dan biodiesel) had moeten worden gebruikt. De subsidies in het kader van het OPPF werden echter uitsluitend verstrekt omdat de producenten biodiesel hadden verkocht. De Commissie was dan ook van oordeel dat zij bij haar berekening de juiste omzet had gebruikt en dit argument werd daarom afgewezen.
- (101) De Commissie heeft opgemerkt dat de Indonesische overheid geen verdere argumenten naar voren heeft gebracht om haar beweringen te staven en heeft derhalve haar bevindingen in overweging 95 bevestigd.

3.2. Ondersteuning van de bedrijfstak voor biodiesel door de overheid door levering van ruwe palmolie tegen een minder dan toereikende beloning

- (102) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen voerden de Indonesische overheid en de meeste producenten-exporteurs aan dat de Commissie de uitvoerbeperkingen die de Indonesische overheid heeft opgelegd voor ruwe palmolie en de afgeleide producten daarvan, ten onrechte heeft gekwalificeerd als tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies. Volgens de Indonesische overheid en de producenten-exporteurs is dit het geval omdat uitvoerbeperkingen in de rechtspraak van de WTO consequent niet als tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies worden beschouwd.
- (103) Met betrekking tot dit argument heeft de Commissie opgemerkt dat uitvoerbeperkingen volgens de voorlopige verordening niet per se tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies zijn. De Commissie oordeelde veeleer dat het opleggen van uitvoerbeperkingen (zoals uitvoerbelastingen en -heffingen) een van de middelen of instrumenten was die de Indonesische overheid inzette om ruwe palmolie tegen een minder dan toereikende beloning ter beschikking te stellen. De Commissie heeft vastgesteld (zie overweging 172 van de voorlopige verordening) dat het leveren van ruwe palmolie tegen een minder dan toereikende beloning met inachtneming van het in dit onderzoek beschikbare bewijsmateriaal en volgens de rechtspraak van de EU en de WTO neerkwam op een tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie.
- (104) Hieronder gaat de Commissie in op de argumenten van de belanghebbenden met betrekking tot de voorlopige bevindingen van de Commissie dat de steun van de Indonesische overheid aan de bedrijfstak voor biodiesel door de levering van ruwe palmolie tegen een minder dan toereikende beloning neerkomt op een financiële bijdrage op grond van artikel 3, lid 1, onder a), iv), van de basisverordening en/of op inkomens- of prijzensteun op grond van artikel 3, lid 1, onder b), van de basisverordening. De Commissie zal ook ingaan op de beweringen met betrekking tot fouten bij het vaststellen van voordeel.
- (105) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden de Indonesische overheid en de Permata Group aan dat door een overheid opgelegde uitvoerbeperkingen nooit een financiële bijdrage kunnen opleveren. In dit verband heeft de Commissie opgemerkt dat deze bewering niet relevant is voor de onderhavige zaak. De Commissie is tot de bevinding gekomen dat de financiële bijdrage van de Indonesische overheid aan de producenten-exporteurs voortvloeit uit de terbeschikkingstelling van CPO tegen een minder dan toereikende beloning. Het argument werd derhalve afgewezen.

3.2.1. Geen bewijs van het bestaan van een financiële bijdrage

- (106) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden de Indonesische overheid, de Permata Group en Wilmar aan dat de Commissie niet heeft aangetoond dat er sprake is van een financiële bijdrage. Volgens verweersters bestaan hiervoor de volgende redenen:
- a) de uitvoerbeperkingen werden niet doorgevoerd tijdens het onderzoekstijdvak aangezien de uitvoerbelasting tijdens het onderzoekstijdvak was geschorst en de uitvoerheffing na het onderzoekstijdvak werd geschorst. Die schorsing geeft bovendien aan dat de Indonesische overheid niet langer voornemens is uitvoerbeperkingen op te leggen, en

- b) de Commissie heeft niet aangetoond dat er sprake was van een toevertrouwen van functies aan of van een belasten met functies van de leveranciers van CPO.
- (107) Wat het onder a) vermelde argument betreft, merkte de Commissie op dat de uitvoerheffing in het onderzoektijdvak van kracht was en werd geïnd. De bewering van de Indonesische overheid dat de uitvoerbeperkingen tijdens het onderzoektijdvak niet werden doorgevoerd, is derhalve feitelijk onjuist aangezien de uitvoerheffing van kracht was en een effect had in het onderzoektijdvak.
- (108) De Commissie was het niet eens met het tweede onderdeel van het argument. Indien de Indonesische overheid voornemens was niet langer uitvoerbeperkingen voor CPO en afgeleide producten op te leggen, dan zou zij de wetgeving hebben ingetrokken. Tijdelijk het tarief van de uitvoerheffing en de uitvoerbelasting op nul zetten, geeft aan dat de Indonesische overheid nog steeds voornemens in de toekomst gebruik te maken van deze beperkingen. Deze bevinding kan ook worden bevestigd door openbare verklaringen van leden van de Indonesische regering. In een persartikel d.d. 25 september 2019 wordt bijvoorbeeld als volgt verslag uitgebracht: "De overheid heeft besloten een uitvoerbelasting op ruwe palmolie (CPO) en afgeleide producten ervan op te schorten tot volgend jaar om de financiële lasten van palmolieproducenten te verlichten tegen de achtergrond van een daling van de prijzen van CPO op de wereldmarkt. De minister voor economische coördinatie Darmin Nasution zei dinsdag in Jakarta dat de uitvoerbelasting in het licht van de officiële aanvang van de uitvoering van het verplichte B-30 biodieselprogramma van de overheid is geschorst tot januari volgend jaar. De heer Darmin zei te hopen op de uitvoering van het B-30 biodieselebeleid, dat zou moeten leiden tot een aanzienlijke toename van de vraag naar palmolie, en tot een opwaartse druk op de palmolieprijzen op de binnenlandse markt. Hij zei dat de schorsing van de uitvoerbelasting was goedgekeurd door president Joko "Jokowa" Widodo. Op basis van een verordening van het ministerie van Financiën van 2019 zou de overheid een uitvoerbelasting van maximaal 25 USD per ton hebben opgelegd indien de prijzen tussen 570 USD en 619 USD per ton zouden variëren, en van maximaal 50 USD indien de prijzen hoger dan 619 USD per ton zouden komen te liggen. Vanaf 20 september bedroeg de prijs van CPO 574,9 USD per ton en naar verwachting zal deze tot het einde van dit jaar licht dalen tot 570 USD per ton. De minister heeft derhalve verzocht om herziening van de verordening om de schorsing van de uitvoerbelasting mogelijk te maken, indien deze op basis van de bovenstaande prijsformule nog steeds van toepassing was" ⁽¹⁴⁾.
- (109) In deze verklaring wordt ook een direct verband gelegd tussen het instellen van uitvoerbeperkingen (samen met andere elementen om de specifieke gedragingen van de leveranciers van CPO te induceren) en het feitelijke niveau van de prijzen op de binnenlandse markt. Zij toont ook aan dat de Indonesische overheid deze instrumenten gebruikt om het niveau van deze prijzen te beïnvloeden.
- (110) Ondanks de beweringen van de Indonesische overheid en Wilmar in het antwoord op de mededeling van de definitieve bevindingen kwam de Commissie tot de conclusie dat het de bedoeling van de Indonesische overheid in de toekomst is om de uitvoerheffing en eventueel de uitvoerbelasting te blijven gebruiken. Het feit dat de Indonesische overheid tijdelijk geen belastingen en heffingen heeft geïnd, mede gelet op het feit dat het hier slechts een deel van de instrumenten betreft van de Indonesische overheid om CPO ter beschikking te stellen tegen een minder dan toereikende beloning, kan derhalve niet afdoen aan het bestaan van een financiële bijdrage.

3.2.2. *Verzuim bewijs te leveren voor toevertrouwen van of belasten met functies in de zin van artikel 3, lid 1, onder a), iv), van de basisverordening*

- (111) Volgens alle producenten-exporteurs berust de bewering van de Commissie aangaande het toevertrouwen van of belasten met functies op de onjuiste bevinding dat de door de Indonesische overheid opgelegde belasting- en uitvoerheffing op ruwe palmolie en de afgeleide producten daarvan zijn bedoeld om de bedrijfstak voor biodiesel te ondersteunen. Daarnaast voerden Wilmar en Permata aan dat de Commissie ten onrechte heeft geoordeeld dat de binnenlandse prijzen voor ruwe palmolie in feite worden vastgesteld door PT Perkebunan Nusantara, een producent van ruwe palmolie die volledig in handen is van de Indonesische overheid ("PTPN").
- (112) Met betrekking tot het eerste argument lichten de producenten-exporteurs verder toe dat de uitvoerbelasting gedurende het onderzoektijdvak op nul was gesteld en derhalve niet relevant is voor de beoordeling. De uitvoerheffing daarentegen was niet op nul gesteld, en deze was in elk geval niet bedoeld om de bedrijfstak voor biodiesel te ondersteunen, maar om het palmolieplantagefonds te financieren.

⁽¹⁴⁾ <https://www.thejakartapost.com/news/2019/09/25/palm-oil-export-levies-suspended-to-help-producers-cope-with-low-prices.html>, laatstelijk geraadpleegd op 21 oktober 2019.

- (113) In overweging 88 van de voorlopige verordening heeft de Commissie erkend dat de uitvoerbelasting tijdens het onderzoektijdvak nul bedroeg. Maar zelfs als de uitvoerbelasting tijdens het onderzoektijdvak gezien de specifieke marktomstandigheden niet werd geheven, vormt deze toch een bewijs van de instrumenten die de Indonesische overheid inzet om leveranciers van ruwe palmolie ertoe aan te zetten deze te leveren tegen een minder dan toereikende beloning. Bovendien heeft de Commissie vastgesteld dat de uitvoerbelasting tijdens het onderzoektijdvak weliswaar nul bedroeg, maar dat de Indonesische overheid deze niet heeft ingetrokken. De Commissie heeft ook vastgesteld dat niet is betwist dat het de bedoeling is van de Indonesische overheid de uitvoerbelasting te gebruiken om de binnenlandse prijs van ruwe palmolie kunstmatig laag te houden, zoals besproken in de overwegingen 117 tot en met 121 van de voorlopige verordening.
- (114) Met betrekking tot de uitvoerheffing heeft de Commissie opgemerkt dat hoewel in de wetgeving waarin de uitvoerheffing wordt opgelegd niet uitdrukkelijk wordt vermeld dat deze is bedoeld om de bedrijfstak voor biodiesel te ondersteunen door ruwe palmolie tegen lagere prijzen te leveren, de uitvoerheffingen die onderdeel van het palmolieplantagefonds worden, de facto uitsluitend de bedrijfstak voor biodiesel ondersteunen via de subsidies van dit fonds. Tijdens het onderzoek kon de Commissie inderdaad verifiëren dat het OPPE, ondanks een ruimere formele bevoegdheid, tijdens het onderzoektijdvak bijna uitsluitend steun verleende aan de bedrijfstak voor biodiesel.
- (115) Bovendien introduceerde de Indonesische overheid de uitvoerheffing in 2015 in een periode waarin de Indonesische prijzen voor ruwe palmolie vrijwel identiek waren aan de wereldmarktprijzen. Met inachtneming hiervan en zoals al is aangetoond in de overwegingen 64 tot en met 68 van de voorlopige verordening, moet de uitvoerheffing niet apart worden bekeken, maar als onderdeel van een bredere reeks maatregelen, bedoeld om de bedrijfstak voor biodiesel te ondersteunen en de binnenlandse prijzen voor ruwe palmolie te reguleren.
- (116) Bovendien heeft de Commissie opgemerkt dat de uitvoerheffing in de praktijk het beoogde doel van het drukken van de binnenlandse prijzen voor ruwe palmolie heeft bereikt. In haar analyse kon de Commissie in de eerste plaats een verschil waarnemen tussen de binnenlandse prijzen en de uitvoerprijzen van Indonesische ruwe palmolie. De Commissie oordeelde dat dit prijsverschil kan worden verklaard door het feit dat juist het opleggen van de uitvoerheffing de binnenlandse prijzen drukte door ruwe palmolie kunstmatig in het land te houden tegen de lage, door de Indonesische overheid vastgestelde en de facto door de leveranciers van ruwe palmolie gevolgde lage prijzen.
- (117) Het feit dat de Indonesische overheid de uitvoerbelasting niet introk, maar deze alleen op nul zette, geeft duidelijk aan dat zij nog altijd de intentie heeft om de prijzen van ruwe palmolie laag te houden. Nadat de Indonesische overheid twee instrumenten had ingevoerd met hetzelfde effect op de binnenlandse prijzen van ruwe palmolie en nadat het gewenste effect was bereikt, had de Indonesische overheid derhalve rationeel besloten om het instrument met de meeste gewenste effecten (d.w.z. het laag houden van de prijzen van ruwe palmolie en het financieren van het palmolieplantagefonds) actief te houden, te weten de uitvoerheffing.
- (118) Daarom heeft de Commissie bevestigd dat het algehele systeem van uitvoerbepalingen dat de Indonesische overheid heeft ingevoerd, is bedoeld ter ondersteuning van de bedrijfstak voor biodiesel door de binnenlandse prijzen van ruwe palmolie kunstmatig laag te houden (en dat dit niet slechts een bijkomend gevolg is van overheidsmaatregelen om inkomsten te genereren).
- (119) Met betrekking tot het argument dat de Indonesische overheid niet feitelijk de prijzen voor ruwe palmolie bepaalt, voerde Wilmar verder aan dat de conclusie van de Commissie onjuist was omdat:
- a) de biedingen van geïnteresseerde kopers doorgaans worden gebaseerd op de internationale marktprijzen;
 - b) het aanbestedingsproces zeer concurrerend is en PTPN een tegenaanbod kan doen als de prijs te laag wordt geacht;
 - c) er geen bewijs is ter ondersteuning van het argument van de Commissie dat PTPN niet optreedt als een rationele marktdeelnemer;
 - d) de binnenlandse leveranciers van ruwe palmolie op basis van de uitkomsten van de aanbesteding kiezen of en tegen welke prijs zij hun ruwe palmolie verkopen;
 - e) PTPN vanwege het feit dat het ruwe palmolie verkoopt via openbare aanbestedingen eerder een prijsnemer dan een prijzetter is.
- (120) Wat betreft het bovenstaande argument onder punt a) herinnerde de Commissie eraan dat zij zich, zoals opgemerkt in overwegingen 91 tot en met 99 en 126 van de voorlopige verordening, door het gebrek aan medewerking van de leveranciers van ruwe palmolie en PTPN moest baseren op de beschikbare gegevens. In hun opmerkingen op de voorlopige verordening heeft geen van de producenten-exporteurs bewijs verstrekt over de manier waarop zij hun biedingen voor ruwe palmolie opstellen, behalve de vage bewering dat deze doorgaans worden gebaseerd op "internationale marktprijzen".

- (121) Daar de Commissie geen controleerbaar bewijs ter ondersteuning van deze verklaring heeft, heeft zij dit argument dienovereenkomstig afgewezen. In plaats van dat leveranciers van ruwe palmolie hun prijzen onafhankelijk vaststellen op basis van internationale prijzen, volgen zij de prijzen die PTPN in feite heeft bepaald.
- (122) Met betrekking tot het bovenstaande argument onder b) heeft de Commissie in overweging 133 van de voorlopige verordening uitgelegd dat PTPN in feite niet verplicht is een tegenvoorstel voor een hogere prijs te doen als de ontvangen biedingen onder de "prijsvoorstelling" voor die specifieke dag liggen. Tijdens het controlebezoek heeft de Commissie daadwerkelijk bevestigd dat PTPN regelmatig offertes onder een dergelijke prijs heeft aanvaard.
- (123) Voorts heeft de Commissie opgemerkt dat zij op alle producenten en distributeurs van palmolie artikel 28, lid 1, van de basisverordening heeft toegepast, daar PTPN niet reageerde op aanhangsel B van de antisubsidievragenlijst (vragenlijst voor leveranciers van palmolie), zoals uitgelegd in deel 3.3.2 van de voorlopige verordening. Bovendien heeft PTPN tijdens het controlebezoek aan de Indonesische overheid verzuimd uit te leggen hoe het de dagelijkse "prijsvoorstelling" voor ruwe palmolie bepaalt. PTPN heeft in plaats daarvan vaag uitgelegd dat dit wordt gebaseerd op internationale referentietarieven zonder gedetailleerde informatie te verstrekken.
- (124) De Commissie kon daarom geen bewijs verkrijgen dat de "prijsvoorstelling" een marktprijs weergeeft die voortkomt uit een concurrerend aanbestedingsproces. In plaats daarvan heeft de Commissie vastgesteld dat de binnenlandse prijs voor ruwe palmolie lager is dan alle aangevoerde internationale referentietarieven (waaronder de Indonesische uitvoerprijs), die naar verluidt de basis van de prijzen van PTPN zouden zijn.
- (125) Met betrekking tot argument c) heeft de Commissie opgemerkt dat zij geen antwoord van PTPN heeft ontvangen op haar bovengenoemde vragenlijst. Daarom heeft de Commissie de beschikbare gegevens gebruikt. Tijdens de controle van de Indonesische overheid heeft PTPN een kopie van zijn gecontroleerde rekeningen voor 2016 en 2017 verstrekt. Hieruit bleek dat PTPN verliesgevend was. In een later stadium, zelfs na het verstrijken van de termijn voor het indienen van opmerkingen op het schrijven waarin werd aangekondigd dat de Commissie de beschikbare gegevens zou gebruiken, heeft PTPN aanvullende informatie verstrekt. De Indonesische overheid voerde aan dat die aanvullende informatie de beoordeling van de Commissie zou moeten veranderen. De Commissie merkte op dat de informatie erg laat en ruim na het verstrijken van alle termijnen was verstrekt. PTPN heeft geen gecontroleerde rekeningen voor het jaar 2018 ingediend. Wat de meest recente periode betreft, heeft de Commissie derhalve uitsluitend voor één kwartaal van het onderzoekstijdvak gecontroleerde rekeningen ontvangen (het laatste kwartaal van 2017). Uit de gecontroleerde rekeningen die de Commissie heeft ontvangen, bleek dat PTPN verliesgevend was. De te laat door de Indonesische overheid ingediende informatie over de periode van 2016 tot en met het onderzoekstijdvak (voornamelijk een Excel-tabel) was een poging om aan te tonen dat de ruwe-palmoliehandel van PTPN (die het grootste deel van zijn activiteiten omvat) winstgevend was en dat de onderneming dezelfde winst behaalde over de binnenlandse verkoop als over de uitvoer. Deze informatie werd echter niet ondersteund door gecontroleerde rekeningen. De informatie die op basis van de gecontroleerde rekeningen werd verstrekt, bevestigde daarentegen dat PTPN geen winst maakte bij de verkoop van ruwe palmolie en dus niet optrad als een rationele marktdeelnemer. De Commissie merkte in elk geval op dat informatie die zo laat wordt ingediend (zelfs na de opmerkingen op de voorlopige verordening) niet kan worden aanvaard, omdat deze niet kan worden gecontroleerd. Het argument werd derhalve afgewezen.
- (126) Met betrekking tot argument d) voerden de Indonesische overheid en de producenten-exporteurs ook aan dat de Commissie niet had bewezen dat het gedrag van de leveranciers van ruwe palmolie irrationeel was, aangezien zij winstgevend waren. Dit argument heeft zowel betrekking op de leveranciers van ruwe palmolie die hebben geantwoord op de vragenlijst van de Commissie als op PTPN ⁽¹⁵⁾.
- (127) De Commissie oordeelde dat het begrip irrationeel gedrag niet is beperkt tot het met verlies runnen van een onderneming, maar ook betrekking heeft op verrichtingen die een onderneming in een minder gunstige (minder winstgevende) positie plaatsen. De Commissie heeft een duidelijk prijsverschil vastgesteld tussen de binnenlandse prijzen en de uitvoerprijzen voor ruwe palmolie in Indonesië, waardoor het voor leveranciers van ruwe palmolie zonder de uitvoerheffing winstgevender zou zijn om voor de uitvoer te verkopen.

⁽¹⁵⁾ Zoals besproken in overweging 142, kon de Commissie geen conclusies trekken uit de antwoorden van de leveranciers van ruwe palmolie met betrekking tot hun winstgevendheid.

- (128) Bovendien wordt de bevinding dat de uitvoerbeperkingen van de Indonesische overheid binnenlandse producenten van ruwe palmolie er in feite van weerhouden om rationeel op te treden, ondersteund door het feit dat de uitvoer naar verwachting zal toenemen als gevolg van opheffing van de uitvoerheffing. Wat dit betreft stond het volgende in een recent persartikel: “De Indonesian Palm Oil Association [“Indonesische palmolievereniging”], of GAPKI, verwacht dat de uitvoer van ruwe palmolie van het land, nadat de uitvoerheffing vanaf 50 USD per ton is teruggebracht tot nul, met 10 % tot 15 % zal stijgen, aldus secretaris-generaal Togar Sitanggang. Dhr. Sitanggang schatte dat de maandelijkse uitvoer van ruwe palmolie in Indonesië al tot 800 000 à 900 000 ton is gestegen, terwijl de gemiddelde uitvoer hiervoor 700 000 ton bedroeg. “Als de uitvoerheffing nul blijft, zou het niet verrassend zijn als de maandelijkse uitvoer van ruwe palmolie op 1 miljoen ton zou komen”, voegde hij toe. Indonesië heeft dit jaar al 6 miljoen ton ruwe palmolie uitgevoerd, volgens de schatting van GAPKI is dit ongeveer een vijfde van de totale uitvoer van ruwe palmolie en andere derivaten van palmolie van dit jaar” ⁽¹⁶⁾.
- (129) Een ander persartikel ondersteunt de bevinding dat het innen van de uitvoerheffing tot gevolg heeft dat leveranciers van ruwe palmolie ertoe worden aangezet op de binnenlandse markt te verkopen, in plaats van dat ze winstgeverder verkopen op de exportmarkt. In dat artikel vond een onafhankelijke analist “dit nieuws (d.w.z. het vaststellen van de uitvoerheffing op nul) positief voor upstream plantagebezitters met contacten in Indonesië, omdat de herziening van de uitvoerheffing kan helpen ervoor te zorgen dat de prijzen van ruwe palmolie op het huidige niveau blijven. Ng verwacht in FY19F-20F echter geen nettowinst voor planters en waarschuwt dat het nieuws negatief is voor Indonesische verwerkers downstream, omdat de herziene heffing bij lagere prijzen voor ruwe palmolie hun margevoordeel zal aantasten, dat momenteel het prijsverschil tussen ruwe palmolie en producten van verwerkte palmolie is. “Wij blijven bij ons standpunt dat de opheffing van de uitvoerheffing het concurrentievermogen van de Indonesische exporteurs van palmolieproducten vergroot, omdat zij tussen 20 en 50 USD per ton uitvoerbelasting zouden besparen, als de prijs van ruwe palmolie lager is dan 570 USD per ton. Het grootste deel van de besparingen komt waarschijnlijk via hogere binnenlandse prijzen voor ruwe palmolie terug bij de Indonesische boeren” ⁽¹⁷⁾.
- (130) Dit laatste persartikel bevestigt ook de bevinding dat het beoogde effect van de uitvoerheffing, namelijk het drukken van de binnenlandse prijzen voor ruwe palmolie, is behaald. Het feit dat er enige uitvoer van ruwe palmolie uit Indonesië is, betekent niet dat de maatregelen die de Indonesische overheid heeft getroffen om de ruwe palmolie binnen Indonesië te houden, de leveranciers van ruwe palmolie er niet toe heeft aangezet economisch irrationeel gedrag te vertonen. In het licht van het voorgaande heeft de Commissie deze argumenten derhalve afgewezen.
- (131) Met betrekking tot argument e) heeft de Commissie ten slotte opgemerkt dat Wilmar overweging 146 van de voorlopige verordening slechts gedeeltelijk citeert om haar argument dat PTPN optreedt als prijsnemer te ondersteunen. Op deze manier voerde Wilmar aan dat de Commissie tot een conclusie kwam die in werkelijkheid in tegenspraak was met de conclusie waartoe zij in die overweging was gekomen. Nadat de Commissie had verklaard: “Ook bleek uit het onderzoek dat de markt wat onderhandelingsmacht betreft, aanzienlijk uit balans is, ten gunste van kopers van ruwe palmolie”, zoals Wilmar juist citeerde, legde de Commissie nader uit: “[...]. In dat verband zal iedere koper een dusdanige koopkracht bezitten dat hij weerstand kan bieden aan pogingen van zijn leverancier om een hogere prijs te vragen dan door de Indonesische overheid is vastgesteld. Derhalve kwam de Commissie tot de conclusie dat de Indonesische overheid door op transparante wijze de dagelijks prijzen voor ruwe palmolie bekend te maken, via PTPN feitelijk de maximale dagprijzen voor ruwe palmolie in Indonesië vaststelt.” De conclusie van overweging 146 van de voorlopige verordening was daarom tegengesteld aan de door Wilmar aangevoerde conclusie. PTPN treedt feitelijk op als prijszetter van ruwe palmolie op de markt, daar de leveranciers van ruwe palmolie deze prijs in de praktijk opvolgen, ondanks de marktstructuur (die in principe laat zien dat leveranciers van ruwe palmolie een sterke onderhandelingsmacht hebben, die niet tegen kopers wordt gebruikt).
- (132) De Commissie nam naast de bovenstaande feitelijke onjuistheid bovendien nota van het feit dat de opmerking van Wilmar niet door enig bewijsmateriaal wordt ondersteund. Bij gebrek aan enig nieuw feitelijk bewijs heeft de Commissie dit argument afgewezen.
- (133) Wilmar voerde verder aan dat de Commissie heeft nagelaten om aan te tonen dat de Indonesische overheid de leveranciers van ruwe palmolie ertoe heeft aangezet deze tegen een minder dan toereikende beloning te leveren.

⁽¹⁶⁾ <https://loydslist.maritimeintelligence.informa.com/LL1125599/Indonesia-CPO-exports-get-boost-from-levy-relief>, geraadpleegd op 23 september 2019.

⁽¹⁷⁾ <https://www.theedgesingapore.com/new-indonesian-export-levies-great-news-upstream-planters-threat-processors-cgs-cimb>, geraadpleegd op 23 september 2019.

- (134) De Commissie heeft opgemerkt dat Wilmar geen bewijsmateriaal heeft verstrekt ter ondersteuning van het argument dat dit niet het geval is. Hiervoor herinnert de Commissie aan het argument van de EBB met betrekking tot het beperkte aantal antwoorden op de vragenlijst van de leveranciers van ruwe palmolie. Zonder medewerking van de leveranciers van ruwe palmolie en op basis van de elementen uit de voorlopige verordening heeft de Commissie geoordeeld dat er aanzienlijk bewijs is waaruit blijkt dat de Indonesische overheid de leveranciers van ruwe palmolie "de functie heeft toevertrouwd" of "heeft belast met de functie" om ruwe palmolie te leveren tegen een minder dan toereikende beloning om zo de beleidsdoelstellingen van de Indonesische overheid te behalen om de ontwikkeling van de bedrijfstak voor biodiesel te ondersteunen.
- (135) Bovendien heeft de Commissie opgemerkt dat het argument van Wilmar in tegenspraak is met de feitelijke vaststelling dat alle binnenlandse aankopen van ruwe palmolie in Indonesië plaatsvinden tegen de dagelijkse prijzen van PTPN, aangepast voor vervoerskosten, zoals besproken in overweging 168 van de voorlopige verordening. Als het argument van Wilmar juist zou zijn en de leveranciers van ruwe palmolie volledig los van de belasting van de overheid zouden handelen, zou een dergelijke perfecte groepering van de prijzen voor ruwe palmolie in een gefragmenteerde markt niet kunnen worden verklaard.
- (136) De Commissie heeft dit argument derhalve afgewezen.
- (137) Wilmar voerde ook aan dat de Commissie heeft nagelaten om aan te tonen dat leveranciers van ruwe palmolie functies worden toevertrouwd of dat zij worden belast met functies om deze tegen een minder dan toereikende beloning te leveren. Het argument van Wilmar berust voornamelijk op het feit dat 1) PTPN geen prijszetter is en dat de ruwe palmolie daarom niet tegen een minder dan toereikende beloning wordt geleverd, en 2) leveranciers van ruwe palmolie er niet van worden weerhouden om op de exportmarkt te verkopen.
- (138) De Commissie heeft deze punten reeds in de overwegingen 127 tot en met 135 behandeld en afgewezen. De Commissie was derhalve van mening dat het argument van Wilmar op onjuiste feiten berust en niet kan worden aanvaard. Uit het in dit onderzoek beschikbare bewijsmateriaal bleek dat PTPN optreedt als prijszetter voor ruwe palmolie op de markt en dat het vermogen van de leveranciers van ruwe palmolie om deze uit te voeren, door de maatregelen van de Indonesische overheid wordt ondermijnd.
- (139) Vergelijkbare argumenten zijn aangevoerd door de Indonesische overheid, PT Intibenua Perkasatama en PT Musim Mas ("Musim Mas Group") en Permata. De Indonesische overheid voerde in haar opmerkingen aan dat de prijzen van ruwe olie worden bepaald door de marktwerking en dat kopers hun prijsvoorstellen doorgaans opstellen op basis van internationale marktprijzen.
- (140) In de overwegingen 62 tot en met 96 heeft de Commissie al vergelijkbare argumenten besproken en geoordeeld dat deze niet kunnen worden aanvaard. Met betrekking tot de argumenten van de Indonesische overheid wordt dezelfde conclusie gehandhaafd. De Commissie heeft opnieuw opgemerkt dat de Indonesische overheid geen nieuw bewijsmateriaal heeft verstrekt ter ondersteuning van haar argument.
- (141) De Indonesische overheid voerde aan dat de Commissie niet heeft bewezen dat er een aantoonbaar verband is tussen het gedrag van de producenten van ruwe palmolie en de maatregelen van de Indonesische overheid. Hiervoor heeft de Commissie opnieuw de bevinding uit overweging 168 van de voorlopige verordening opgemerkt, die is herhaald in overweging 137. Volgens de Commissie is het feit dat alle onafhankelijke leveranciers van CPO vrijwel altijd de prijzen van PPTN volgen, een ondubbelzinnig bewijs van het bestaan van dat verband (en des te meer op een markt die versnipperd is in termen van zowel het aantal leveranciers van CPO als geografisch/diverse eilanden). Dit geldt des te meer in een situatie waarin de binnenlandse prijzen voor ruwe palmolie geen afspiegeling van een onverstoorde marktprijs zijn, maar van de gerichte maatregelen van de Indonesische overheid.
- (142) In haar opmerkingen voerde de Indonesische overheid ook aan dat de Commissie de Indonesische overheid en onafhankelijke leveranciers van ruwe palmolie opdracht heeft gegeven om gedetailleerde informatie te verstrekken, maar dat zij deze informatie niet heeft gecontroleerd. Voorts voerde de Indonesische overheid aan dat de Commissie deze informatie bij haar vaststellingen volledig buiten beschouwing heeft gelaten. Ten slotte heeft de Indonesische overheid in dit opzicht opgemerkt dat de Commissie artikel 28 van de basisverordening op de Indonesische overheid heeft toegepast, omdat de Indonesische overheid niet meer van dergelijke antwoorden heeft getracht te verkrijgen en niet meer informatie van PTPN heeft gekregen.

- (143) De Commissie heeft hierover geoordeeld dat dit argument feitelijk onjuist is. De Commissie heeft wel degelijk alle antwoorden die van de leveranciers van ruwe palmolie zijn ontvangen, geanalyseerd. De Commissie merkte echter op dat alle onafhankelijke leveranciers van ruwe palmolie op een na, ondanks alle verzonden herinneringen, hebben nagelaten een openbare versie van hun antwoorden te verstrekken. Op grond van artikel 29, lid 3, van de basisverordening heeft de Commissie het recht informatie die wel is verstrekt, maar waarvoor geen behoorlijke samenvatting is ingediend, buiten beschouwing te laten. Bovendien was de overgrote meerderheid van de antwoorden onvolledig en bevatten veel antwoorden geen informatie over winstgevendheid. Daarom kon de Commissie geen conclusies trekken uit deze antwoorden. Het gebrek aan medewerking van de Indonesische overheid en van de leveranciers van ruwe palmolie was zelfs een bijkomende aanwijzing dat de leveranciers van ruwe palmolie optreden in opdracht van de Indonesische overheid ter ondersteuning van de biodieselproducenten.
- (144) Evenzo is het argument van de Indonesische overheid dat de Commissie het antwoord van PTPN buiten beschouwing heeft gelaten, ongegrond. Zoals hiervoor is toegelicht, heeft de Commissie PTPN bij verschillende gelegenheden om medewerking gevraagd. Zoals vermeld in de overwegingen 29 en 30 van de voorlopige verordening heeft de Commissie opgemerkt dat PTPN, dat volledig in handen is van de Indonesische overheid, niet binnen de gestelde termijn heeft geantwoord op aanhangsel B bij de vragenlijst van de Indonesische overheid. Daarom heeft de Commissie de Indonesische overheid een artikel 28-brief gestuurd met betrekking tot de specifieke informatie die niet was verstrekt. Zoals vermeld in overweging 98 van de voorlopige verordening heeft de Indonesische overheid op 30 juni 2019 voor PTPN een antwoord verstrekt met betrekking tot aanhangsel B. Dit was geruime tijd na het verstrijken van de uiterste datum voor de indiening van die informatie (14 maart 2019) en nadat het controlebezoek aan de Indonesische overheid had plaatsgevonden. Het antwoord was derhalve lang na de gestelde termijn verstrekt en niet controleerbaar, en de Indonesische overheid heeft niet naar beste vermogen gehandeld in de zin van artikel 28 van de basisverordening. De Commissie heeft in elk geval al het door PTPN verstrekte bewijsmateriaal dat kon worden gecontroleerd, gebruikt. Derhalve heeft de Commissie de door PTPN verstrekte informatie samen met alle andere beschikbare gegevens over de markt voor ruwe palmolie in Indonesië naar behoren beoordeeld.
- (145) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerden de Indonesische overheid, de Permata Group en Wilmar aan dat de Commissie een fout heeft gemaakt bij het vaststellen van een toevertrouwen van functies aan of het belasten met functies van CPO-leveranciers, om de volgende redenen:
- a) de uitvoerbeperkingen zijn niet bedoeld om de bedrijfstak voor biodiesel te ondersteunen en enig effect op de prijzen is een louter neveneffect van de maatregelen;
 - b) PTPN stelt zijn prijzen vast via openbare aanbestedingen en is winstgevend;
 - c) de afstemming van de prijzen van de leveranciers van CPO op die van PPTN betekent niet dat er sprake is van een toevertrouwen van of een belasten met functies;
 - d) de leveranciers van CPO zijn rationele marktdeelnemers op de markt en de Commissie is er niet in geslaagd hun antwoorden te verifiëren, en
 - e) de Commissie heeft niet aangetoond dat er een aantoonbaar verband bestaat tussen het optreden van de Indonesische overheid, via PTPN, en het optreden van de leveranciers van CPO. Volgens de Indonesische overheid zou het beperkte marktaandeel van PTPN haar niet in staat stellen marktprijzen te bepalen.
- (146) De Commissie merkte in de eerste plaats op dat de uitvoerheffing uitdrukkelijk is bedoeld om het OPPF te ondersteunen en dat het OPPF is bedoeld om de gehele palmoliesector te ondersteunen, maar in de praktijk, zoals in de overwegingen 76 en 77 van de voorlopige verordening is uiteengezet, alleen de bedrijfstak voor biodiesel ondersteunt. Daarnaast heeft de Commissie geconcludeerd dat de Indonesische overheid tevens de bedrijfstak voor biodiesel ondersteunt met de levering van CPO tegen een minder dan toereikende beloning. Deze doelstelling wordt bereikt door het gecombineerde effect van verschillende maatregelen, waaronder de uitvoerheffing.
- (147) De Commissie is derhalve tot de conclusie gekomen dat het opleggen van de uitvoerheffing sinds de instelling ervan twee verschillende doelstellingen heeft: financiering van het OPPF en deel uitmaken van een reeks maatregelen om de binnenlandse prijzen te drukken. De Commissie is van mening dat de Indonesische overheid met opzet heeft gezocht (en erin is geslaagd) om dat effect op de markt te verkrijgen, en dit is niet louter een neveneffect van een overheidsbeleid.

- (148) Wat betreft het argument dat PTPN haar prijzen stelt door middel van competitieve aanbestedingen en dat die uitkomst derhalve moet worden beschouwd als een marktprijs, herhaalt de Commissie dat zij zich, zoals opgemerkt in overwegingen 91 tot en met 99 en 126 van de voorlopige verordening, gelet op het gebrek aan medewerking van de leveranciers van ruwe palmolie en PTPN, moest baseren op de beschikbare gegevens. In hun opmerkingen op de voorlopige verordening heeft geen van de producenten-exporteurs bewijs verstrekt over de manier waarop zij hun biedingen voor ruwe palmolie opstellen, behalve de vage bewering dat deze doorgaans worden gebaseerd op “internationale marktprijzen”. Er was echter geen direct bewijs beschikbaar over de wijze waarop de leveranciers van CPO hun prijzen vaststelden; veeleer blijkt uit de feiten dat er sprake is van prijsafstemming op de door PTPN vastgestelde prijs.
- (149) In dit verband heeft Wilmar in haar opmerkingen naar aanleiding van de mededeling van de definitieve bevindingen benadrukt, dat de diensten van de Commissie tijdens het controlebezoek in haar bedrijfsruimten vragen hebben gesteld over de wijze waarop zij bij elke PTPN-aanbesteding tot het besluit over de aan te bieden prijs is gekomen. Wilmar lichtte verder toe dat in het daaropvolgende inspectieverslag niet over ontbrekende informatie wordt gerept. In dit verband heeft de Commissie opgemerkt dat Wilmar niet betwist dat de informatie die zij in dat geval had verstrekt, zeer vaag was. Daarnaast merkte de Commissie op dat Wilmar het niet passend achtte dit mechanisme in om het even welk verder stadium van het onderzoek nader toe te lichten, hoewel de Commissie dit herhaaldelijk heeft genoemd.
- (150) Bij gebreke van enig controlebaar bewijsmateriaal tot staving van deze stelling heeft de Commissie dit argument afgewezen. In plaats van dat leveranciers van ruwe palmolie hun prijzen onafhankelijk vaststellen op basis van internationale prijzen, volgen zij de prijzen die PTPN in feite heeft bepaald.
- (151) Met betrekking tot het argument dat PTPN winstgevend is, merkte de Commissie op dat de Indonesische overheid, naast wat reeds is toegelicht in de overwegingen 125 en 144, na de mededeling van de definitieve bevindingen met vertraging PTPN's gecontroleerde jaarrekeningen over 2018 heeft ingediend. Een vertaling werd echter slechts voor een deel van deze rekeningen ontvangen. De jaarrekeningen over 2018 lijken aan te tonen dat PTPN in 2018 winstgevend was. De Commissie kon dit echter niet beoordelen omdat belangrijke delen van de rekeningen niet werden vertaald en omdat deze rekeningen betrekking hadden op alle producten en niet alleen op de inkomsten uit de verkoop van CPO. Bovendien werden, zoals hierboven uiteengezet, de gegevens over de verkopen van CPO en de onderneming als geheel laattijdig ingediend en konden zij dus niet worden geverifieerd. Hierbij komt nog dat PTPN niet aan het onderzoek heeft meegewerkt. De Commissie concludeerde derhalve dat de juistheid van het argument niet kon worden beoordeeld en dat dit argument moest worden afgewezen. Met betrekking tot het bovenstaande argument onder punt b) heeft de Commissie in overweging 133 van de voorlopige verordening uitgelegd dat PTPN in feite niet verplicht is een hogere prijs te bieden, als de ontvangen biedingen onder de “prijsvoorstelling” voor die specifieke dag liggen. Tijdens het controlebezoek heeft de Commissie daadwerkelijk bevestigd dat PTPN regelmatig offertes onder een dergelijke prijs heeft aanvaard. Daarnaast stelde de Commissie vast dat de Indonesische overheid de besluiten van PTPN met betrekking tot het prijsbeleid van PTPN kan beïnvloeden en dat zij dit ook doet ⁽¹⁸⁾.
- (152) Met betrekking tot het argument dat de prijsafstemming van de leveranciers van CPO op de dagelijkse PTPN-prijzen een indicatie is van het feit dat de markt niet verstoord is in plaats van een indicatie van het toevertrouwen van of belasten met functies, heeft de Commissie opgemerkt dat alle onafhankelijke leveranciers van CPO prijzen hebben aangeboden die dezelfde of lagere prijzen zijn dan de PTPN-prijs van die dag. Volgens de Commissie kan dit geen indicatie zijn van een niet-verstoorde marktdynamiek: het is tegennatuurlijk dat in een competitieve markt alle leveranciers van CPO niet voor een hogere prijs dan de door een concurrent vastgestelde prijs zouden verkopen (tenzij die concurrent de maximumprijs voor dat goed op de markt daadwerkelijk vaststelt en de overheid alle andere spelers opdracht geeft of ertoe aanzet dit plafond in acht te nemen).
- (153) Wat de bewering van de Indonesische overheid betreft dat de producenten van CPO rationele marktdeelnemers zijn op de markt, aangezien 70 % van de CPO wordt uitgevoerd, heeft de Commissie opgemerkt dat volgens openbare bronnen het binnenlandse verbruik van CPO 30 % van de productie bedraagt ⁽¹⁹⁾. Dit betekent dat de producenten van CPO volledig aan de binnenlandse vraag voldoen en, na te hebben voldaan aan die vraag, hun toevlucht nemen tot uitvoer. Het feit dat 70 % van de productie van CPO wordt uitgevoerd, is dus niet in tegenspraak met de bevinding dat de leveranciers van CPO geen rationele keuze hebben kunnen maken, integendeel. Als de

⁽¹⁸⁾ Zoals uiteengezet in overweging 133 van de voorlopige verordening: “[...] wanneer de door de potentiële koper geboden prijs onder die “prijsvoorstelling” ligt, wordt de kwestie voorgelegd aan de Raad van Bestuur, die kan besluiten de offerte te aanvaarden. De Commissie heeft tijdens het controlebezoek bevestigd dat offertes regelmatig door de raad van bestuur worden aanvaard. Hoe dan ook wijst het feit dat de beslissingen over prijzen worden genomen door de raad van bestuur van PTPN, waarin uitsluitend de Indonesische overheid is vertegenwoordigd, erop dat de Indonesische overheid betekenisvolle zeggenschap uitoefent over PTPN en haar prijsstellingsgedrag”.

⁽¹⁹⁾ GAIN-verslag 2019 over Oliezaden en -producten in Indonesië.

Indonesische leveranciers van CPO rationeel zouden handelen, zouden zij niet aan de binnenlandse vraag voldoen en zouden zij alle, of een aanzienlijk groter deel van hun productie, uitvoeren waar zij een grotere winst zouden kunnen behalen. Deze potentiële extra winst bij uitvoer wordt beperkt door de uitvoerbeperkingen die door de Indonesische overheid worden gebruikt om leveranciers van CPO ertoe aan te zetten om op de binnenlandse markt te verkopen en aan de lokale behoeften te voldoen. Het feit dat aan alle binnenlandse vraag is voldaan, wijst er dus veeleer op dat de Indonesische overheid haar doelstelling heeft bereikt om de binnenlandse markt te voorzien tegen prijzen die gunstig zijn voor de producenten van biodiesel.

- (154) In haar opmerkingen naar aanleiding van de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Wilmar verder aan dat het feit dat na de vaststelling van de uitvoerheffing op nul het aandeel van CPO in de uitvoer niet steeg, bewijs is dat de Commissie ten onrechte tot de conclusie is gekomen dat de uitvoerheffing is bedoeld om CPO in het land te behouden en de prijs ervan te drukken.
- (155) In dit verband heeft de Commissie opgemerkt dat de door Wilmar verstrekte gegevens aangaven dat het binnenlandse verbruik toenam en dat dit daarom een groter aandeel van de totale productie van CPO opslokte. Dit zou de bewering van Wilmar ondersteunen indien de Indonesische overheid haar voornemen te kennen zou hebben gegeven een einde te maken aan het systeem van uitvoerbeperkingen. Zoals uiteengezet in overweging 108 is de Indonesische overheid echter niet voornemens het mechanisme van de uitvoer te beëindigen. Veeleer is duidelijk dat het systeem van uitvoerbeperkingen eenvoudigweg op nul staat in reactie op externe factoren, namelijk de daling van de prijzen van palmolie wereldwijd. Alle Indonesische producenten zijn zich er terdege van bewust dat dit niveau slechts tijdelijk is en zij blijven er daarom de voorkeur aan geven om eerst aan de binnenlandse vraag te voldoen.
- (156) Wilmar heeft in haar antwoord ook prijsinformatie verstrekt, en daarbij betoogd dat de binnenlandse prijzen van CPO sinds het op nul stellen van de uitvoerheffing niet aanzienlijk zijn gestegen. De Commissie heeft deze informatie geanalyseerd en opgemerkt dat zij de bron van de door Wilmar gebruikte gegevens niet kon bepalen; daarom kon de Commissie de juistheid ervan niet verifiëren of beoordelen. De Commissie merkte echter op dat voor zover zij zich op deze gegevens zou baseren dat, ondanks de tijdelijke aard van het feit dat de uitvoerheffing gelijk is aan nul, daaruit een aanpassing van de binnenlandse prijs aan de uitvoerprijzen naar voren komt. Terwijl het gemiddelde verschil tussen beide prijzen tijdens het onderzoekstijdvak ongeveer 50 USD/ton bedroeg, gaven de door Wilmar verstrekte gegevens aan dat de binnenlandse prijzen tot in de buurt van de uitvoerprijzen zijn gestegen en dat het verschil thans kleiner is dan 20 USD/ton. Het feit dat de binnenlandse prijs in absolute cijfers niet aanzienlijk is verhoogd, is eenvoudigweg te wijten aan het feit dat de wereldprijzen zijn gedaald.
- (157) Volgens de Commissie ondersteunt dit haar vaststelling dat het systeem van uitvoerbeperkingen onder meer en samen met de andere maatregelen beoogt de binnenlandse prijzen van CPO te drukken.
- (158) Wat betreft het argument van de Indonesische overheid dat de Commissie de antwoorden van de onafhankelijke leveranciers van CPO niet heeft gecontroleerd, merkt de Commissie op dat dit een feitelijk onjuiste bewering is. Zoals reeds vermeld in overweging 143, heeft de Commissie alle ontvangen antwoorden naar behoren geanalyseerd, maar heeft zij opgemerkt dat de overgrote meerderheid van de antwoorden onvolledig was, dat veel ervan geen informatie over de winstgevendheid bevatten en dat velen geen niet-vertrouwelijke versies van hun antwoorden hebben verstrekt.
- (159) Naast dit argument voerde de Indonesische overheid aan dat de vaststellingen van de Commissie in de mededeling van de definitieve bevindingen, zoals vermeld in overweging 143, onjuist zijn omdat zij van de herinneringen betreffende het niet-vertrouwelijke dossier geen spoor kon vinden. Met betrekking tot dit argument heeft de Commissie opgemerkt dat deze herinneringen deel uitmaken van het beperkte dossier en dat zij kunnen worden gevonden op de lijst van beperkte documenten die beschikbaar zijn voor de belanghebbenden. Niettemin heeft de Commissie de Indonesische overheid tijdens een op 16 oktober 2019 gehouden hoorzitting een lijst van de betrokken referentienummers verstrekt. De Commissie merkte ook op dat de lijsten met vragen aan onafhankelijke leveranciers van CPO deel uitmaakten van de vragenlijst voor de Indonesische overheid, en dat de Indonesische overheid derhalve volledig verantwoordelijk was voor de coördinatie, het verzamelen en de tijdige verzending van volledige antwoorden.
- (160) Onder verwijzing naar het argument onder e) heeft de Commissie in de overwegingen 124 tot en met 143 van de voorlopige verordening uitgelegd hoe de Indonesische overheid, via PTPN, optreedt als prijszetter op de Indonesische binnenlandse markt en hoe alle onafhankelijke leveranciers van CPO die prijsaanduidingen volgen. In haar opmerking over de mededeling van de definitieve bevindingen betoogde de Indonesische overheid dat, gezien het beperkte marktaandeel van PTPN, dit resultaat onwaarschijnlijk is. De Commissie heeft echter vastgesteld dat de Indonesische overheid geen enkel feitelijk bewijsmateriaal heeft verstrekt om haar bewering te staven en de bevindingen van de Commissie te weerleggen.

- (161) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie de argumenten van de Indonesische overheid en producenten-exporteurs afgewezen, en haar bevinding bevestigd dat er sprake is van het toevertrouwen van en belasten met functies.

3.2.3. Verzuim bewijs te leveren voor inkomens- of prijzensteun in de zin van artikel 3, lid 1, onder b), van de basisverordening

- (162) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen voerden de Indonesische overheid en de producenten-exporteurs aan dat de Commissie niet had aangetoond dat er sprake was van inkomens- en prijzensteun ten gunste van biodieselproducenten volgens de vereiste norm uit de WTO-rechtspraak.
- (163) Wat dit punt betreft heeft de Commissie opgemerkt dat noch de Indonesische overheid noch de producenten-exporteurs nieuwe informatie of bewijsmateriaal hebben verstrekt om het argument inzake gebrek aan inkomens- of prijzensteun te staven. De in dit verband naar voren gebrachte argumenten weerspreken enkel de interpretatie van de rechtspraak door de Commissie. De Commissie heeft geoordeeld dat de analyse die is uitgevoerd in deel 3.3.3.7 van de voorlopige verordening, voldoet aan de bewijsstandaard uit de basisverordening, de SCM-overeenkomst en de WTO-rechtspraak.
- (164) Vanwege het ontbreken van nieuwe feiten die aanleiding zouden kunnen geven tot een herbeoordeling van haar bevinding heeft de Commissie de conclusie uit deel 3.3.3.7 van de voorlopige verordening bevestigd.
- (165) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Indonesische overheid aan dat de Commissie een fout heeft gemaakt bij het vinden van inkomens- en prijzensteun omdat daarvoor vereist is dat er een maatregel bestaat die een bepaald resultaat waarborgt, en niet een maatregel die een incidenteel effect op de prijzen heeft.
- (166) In dit verband heeft de Commissie in de overwegingen 153 en 160 reeds uiteengezet dat het doel van de reeks maatregelen is om de binnenlandse prijzen te reguleren en te drukken, en dat is niet enkel een neveneffect van het beleid van de Indonesische overheid. Voorts heeft de Commissie opgemerkt dat de Indonesische overheid noch de producenten-exporteurs nieuwe informatie of bewijsmateriaal hebben verstrekt om een argument inzake gebrek aan inkomens- of prijzensteun te staven.
- (167) Wilmar voerde aan dat de Commissie geen rekening heeft gehouden met haar argumenten in antwoord op de mededeling van de voorlopige bevindingen en verzocht de Commissie dit te doen.
- (168) In tegenstelling tot de bewering van Wilmar heeft de Commissie die beweringen onderzocht en kon zij, zoals vermeld in overweging 163, geen nieuw feitelijk element vinden. Wilmar verklaart veeleer waarom zij het niet eens is met de interpretatie van de Commissie van de WTO-rechtspraak en van de feiten van de zaak. In die opmerkingen bespreekt Wilmar ook haar standpunt over het juiste nulscenario.
- (169) Omwille van de duidelijkheid heeft de Commissie opnieuw bevestigd dat zij het niet eens was met de interpretatie van Wilmar van de WTO-rechtspraak en de feiten van de zaak als beschreven in punt III.B.3 van de opmerkingen over de voorlopige verordening, en heeft zij de conclusie van punt 3.3.3.7 van de voorlopige verordening volledig bevestigd.

3.2.4. Niet bewezen dat sprake is van een voordeel: fout bij het vaststellen van de geschikte benchmark

- (170) In de voorlopige verordening heeft de Commissie vastgesteld dat de Indonesische fob-prijzen voor CPO bij uitvoer naar de rest van de wereld, zoals die in de Indonesia Export Statistics worden vermeld, een passende benchmark zijn, aangezien deze zijn vastgesteld volgens de beginselen van de vrije markt, concurreren met de prijzen van andere producten op buitenlandse markten, de heersende marktvoorwaarden in Indonesië weerspiegelen en niet zijn verstoord door tussenkomst van de overheid. Bovendien was zij van oordeel dat de gebruikte benchmark de dichtst mogelijke benadering is van wat een niet-verstoord binnenlandse prijs in Indonesië zou zijn zonder ingrijpen door de Indonesische overheid. Bovendien heeft de Commissie vastgesteld dat de als benchmark gebruikte fob-prijzen aansluiten op internationale prijzen (zoals CIF Rotterdam).
- (171) Derhalve heeft de Commissie de hoogte van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie voor elke producent-exporteur berekend in termen van het door de ontvanger daarmee verkregen voordeel waarvan het bestaan in het onderzoektijdvak werd vastgesteld. De Commissie heeft het voordeel beoordeeld als de som van de verschillen tussen de op de binnenlandse markt voor ruwe palmolie betaalde prijzen en de per maand van het onderzoektijdvak berekende referentieprijzen van ruwe palmolie.

- (172) De Indonesische overheid, Wilmar en de Permata Group voerden aan dat de Commissie 1) die benchmark ten onrechte passend heeft geacht en 2) het totale voordeel onjuist heeft berekend. De Indonesische overheid, Wilmar en Permata Group voeren aan dat dit komt doordat de uitvoerheffing is opgenomen in de fob-uitvoerprijs, waardoor deze verstoord is. De EBB heeft een vergelijkbaar argument ingediend.
- (173) De Commissie heeft opgemerkt dat met het argument dat de uitvoerprijs is verstoord, in wezen wordt getracht de redenering van de zaak conceptueel om te draaien. Waar de Commissie heeft geoordeeld dat de binnenlandse prijzen voor ruwe palmolie kunstmatig laag zijn, voeren de exporteurs aan dat juist de uitvoerprijzen (die grofweg aansluiten op de internationale prijzen) te hoog zijn. De exporteurs voeren in andere woorden aan dat de uitvoerheffing de uitvoerprijzen te hoog maakt. Het is echter de binnenlandse prijs die is verstoord door onder andere de uitvoerheffing. Ten slotte voerde de Indonesische overheid zelf aan dat de uitvoerheffing niet is opgenomen in de uitvoerprijs die de Commissie in haar berekeningen heeft gebruikt⁽²⁰⁾. De Commissie heeft akte genomen van dit argument van de Indonesische overheid. Zij heeft echter geoordeeld dat de gevolgen van de uitvoerheffing zijn ingecalculeerd in de fob-prijs. De Commissie heeft geoordeeld dat de verkoper bij het bepalen van de uitvoerprijs rekening houdt met de verplichting om de heffing te betalen, waarna de uitvoerprijs voor statistische doeleinden aan de Indonesische overheidsautoriteiten wordt gemeld.
- (174) Bovendien heeft de Commissie zoals uiteengezet is in overweging 198 van de voorlopige verordening geoordeeld dat de maandelijkse fob-uitvoerprijs die wordt vermeld in de Indonesische statistieken, de meest geschikte benchmark is. De Commissie oordeelde dat deze benchmark geschikt is voor individuele aankooptransacties. De Commissie heeft vastgesteld dat de fob-incoterm van de benchmarkprijs en de incoterms van binnenlandse aankooptransacties door de producenten-exporteurs vergelijkbaar waren. De Commissie heeft in dit opzicht geen opmerkingen van de belanghebbenden ontvangen.
- (175) Ter aanvulling op het bovenstaande voerde Wilmar aan dat de Commissie de hoogte van het door eerstgenoemde ontvangen voordeel verkeerd heeft berekend, omdat zij de bedragen waarmee de aankoopprijs van ruwe palmolie de benchmarkprijs overschreed, had moeten aftrekken van de berekening van het voordeel. Hierover merkte de Commissie op dat zij uitsluitend de transacties waarvoor een voordeel was toegekend, in aanmerking had genomen (in andere woorden wanneer de door de producenten-exporteurs betaalde prijs lager was dan de benchmark). Dit zijn de transacties waarvoor de desbetreffende regeling leidt tot de toekenning van voordelen aan producenten-exporteurs. Het zou dus onlogisch zijn om transacties waarbij geen voordeel was toegekend, af te trekken, omdat deze marktconform waren. Hierover heeft de Commissie opgemerkt dat het WTO-panel in de zaak *United States — Definitive Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China*⁽²¹⁾, waarin werd beoordeeld hoe het Amerikaanse ministerie van Handel de hoogte van het via de desbetreffende subsidie toegekende voordeel waarnaar wordt verwezen als de levering van “rubber” tegen een minder dan toereikende beloning⁽²²⁾, opmerkte dat de vermeende subsidies “moeten worden geanalyseerd in verband met een bepaalde periode om uiteindelijk uit te komen op een totaal subsidiebedrag van het onderzochte product”⁽²³⁾ en dat “in artikel 14, onder d), van de SCM-overeenkomst niet wordt verwezen naar enige verrekening of “negatieve voordelen” of een gemiddelde over het onderzoekstijdvak voor een bepaalde zaak”⁽²⁴⁾. De vergelijking is een vergelijking van individuele aankooptransacties met een benchmark die individueel is voor die kooptransactie. De Commissie heeft een vergelijking per transactie uitgevoerd om vast te stellen of er sprake was van een voordeel en hoe hoog dat voordeel was. Het totale voordeel dat per transactie wordt vastgesteld, is de hoogte van de subsidie. Daarom wordt dit argument verworpen.

⁽²⁰⁾ t19.005028.

⁽²¹⁾ Zie panelverslag, *United States — Definitive Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China* (WT/DS379/R), punten 11.38 — 11.69.

⁽²²⁾ Het Amerikaanse ministerie van Handel berekende maandelijkse marktpreferentieprijzen voor elk type rubber, op basis van de daadwerkelijke rubberaankopen van bandenproducenten van particuliere bronnen, en gebruikte deze maandelijkse referentieprijzen om maandelijks vast te stellen of er een voordeel was toegekend. Het Amerikaanse ministerie van Handel telde voor elke bandenproducent de positieve voordelen die op deze wijze voor elk type rubber waren berekend bij elkaar op en kwam zo uit op het totale voordeel voor het onderzoekstijdvak voor die bandenproducent en dat type rubber. De totale voordelen per product werden vervolgens bij elkaar opgeteld om het totale voordeel voor de bandenproducent van de overheidslevering van alle soorten rubber tijdens het onderzoekstijdvak te berekenen. China voerde aan dat indien sommige aankopen tijdens het onderzoekstijdvak waren gedaan tegen een prijs die hoger was dan de referentieprijs of de marktprijs, het totaalbedrag van deze “negatieve” voordelen gemeten tegen de referentieprijs rechtens moet worden verrekend met de “positieve” voordelen over het hele onderzoekstijdvak.

⁽²³⁾ Zie panelverslag, *United States — Definitive Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China* (WT/DS379/R), punt 11.45. Zie in dezelfde zin ook het arrest van het Gerecht van 10 april 2019, *Jindal Saw, T-300/16*, ECLI:EU:T:2019:235, punten 180 — 182.

⁽²⁴⁾ Zie panelverslag, *United States — Definitive Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China* (WT/DS379/R), punt 11.47.

- (176) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Indonesische overheid ook aan dat de Commissie niet heeft aangetoond dat er sprake was van een voordeel omdat 1) het niet logisch is een voordeel te vinden in de vorm van uitvoerbepalingen op een concurrerende financiële markt, en 2) de binnenlandse prijzen van CPO de dynamiek van een door mededinging gekenmerkte markt volgen.
- (177) In dit verband wijst de Commissie er nogmaals op dat het voordeel in dit geval bestaat in de levering van CPO tegen een minder dan toereikende beloning. Het eerste argument van de Indonesische overheid is derhalve afgewezen.
- (178) Wat betreft de bewering van de Indonesische overheid dat de binnenlandse prijzen van CPO de onverstoord dynamiek van een door mededinging gekenmerkte markt volgen, verwijst de Commissie naar de analyse die is uitgevoerd, en met name naar overweging 151.
- (179) De Commissie bleef daarom bij haar bevinding dat deze regeling de producenten-exporteurs een voordeel toekent.
- (180) De Indonesische overheid voerde ook aan dat de Commissie de onjuiste benchmark in wezen heeft vastgesteld, omdat de door haar gebruikte benchmark inclusief de uitvoerheffing is en dat zij de uitvoerheffing in mindering moet brengen op de benchmark.
- (181) In dit verband heeft de Commissie gewezen op een tegenstrijdigheid tussen deze stelling en het antwoord van de Indonesische overheid op de aanmaningsbrief van 14 maart 2019. In dat antwoord heeft de Indonesische overheid het volgende verklaard: “De Indonesische overheid bevestigt dat de statistieken inzake uitvoer naar de EU alleen betrekking hebben op in Indonesië geproduceerde biodiesel. De gerapporteerde waarde van de uitvoer is fob- en uitvoerbelasting/uitvoerheffing is niet inbegrepen.”. De Commissie heeft vervolgens vastgesteld dat de Indonesische overheid geen aanvullend feitelijk bewijs heeft verstrekt om haar argument te staven. Zoals uiteengezet in overweging 173, was de Commissie van oordeel dat de gerapporteerde fob-uitvoerprijs de facto de effecten van de uitvoerheffing omvat.
- (182) Wilmar voerde aan dat de benchmark die voor de berekening van het voordeel werd gebruikt, buitensporig was omdat een “out-of-country”(buitenlandse) benchmark was gebruikt. Er zij echter aan herinnerd dat de Commissie, bij het bepalen van de meest accurate en geschikte te gebruiken benchmark, geen gebruik heeft gemaakt van “out-of-country” benchmarks zoals de in Maleisië beschikbare of cif Rotterdam voor Europa. De Indonesische uitvoerprijzen werden gebruikt omdat zij Indonesisch (en in die zin “in country” (binnenlandse) prijzen zijn) en omdat zij een betrouwbare op de markt gebaseerde grondslag voor vergelijkingsdoeleinden vormen. Derhalve is dit argument afgewezen.
- (183) De Commissie heeft derhalve de conclusie waartoe in overweging 172 is gekomen, bevestigd.

3.2.5. Specificiteit

- (184) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft de Indonesische overheid aangevoerd dat de Commissie het specifieke karakter van het programma niet heeft aangetoond. Volgens de Indonesische overheid is een subsidie specifiek indien zij enkel betrekking heeft op één sector.
- (185) De Commissie was het niet eens met dit argument. De Commissie merkte op dat het panel in “US — Upland Cotton” het volgende heeft toegelicht: “Volgens artikel 2 van de SCM-overeenkomst is een subsidie “specifiek” indien deze specifiek is voor een onderneming of bedrijfstak of voor een groep van ondernemingen of bedrijfstakken (in de SCM-overeenkomst als “bepaalde ondernemingen” aangeduid) binnen de jurisdictie van de subsidieverlenende autoriteit [...]”. Het panel lichtte verder toe dat „[...] “Specificiteit” zich uitstrekt tot een groep bedrijfstakken, omdat de woorden “bepaalde onderneming” in de inleidende zin van artikel 2.1 algemeen zijn gedefinieerd als een onderneming of bedrijfstak of groep van ondernemingen of bedrijfstakken”⁽²⁵⁾.
- (186) De Beroepsinstantie in de US — Anti-Dumping and Countervailing Duties (China) beschouwde de betekenis van “bepaalde ondernemingen” in artikel 2 als volgt: “Voorts is een subsidie specifiek in de zin van artikel 2.1, onder a), van de SCM-overeenkomst, wanneer de expliciete beperking de toegang tot die subsidie voorbehoudt aan “bepaalde ondernemingen”. In de aanhef van artikel 2.1 wordt bepaald dat de term “bepaalde ondernemingen” verwijst naar “een onderneming of bedrijfstak of een groep van ondernemingen of bedrijfstakken”. Wij willen er in de eerste plaats op wijzen dat het woord “bepaald” wordt gedefinieerd als “bekend en geconcretiseerd, maar niet expliciet

⁽²⁵⁾ Panelverslag, United States — Subsidies on Upland Cotton, WT/DS267/R, Add.1 tot en met Add.3 en Corr.1, aangenomen op 21 maart 2005, als gewijzigd bij verslag van de Beroepsinstantie WT/DS267/AB/R, DSR 2005: II, blz. 299, punt 7.1140.

genoemd: (met zelfstandig naamwoord enkelvoud) een bepaalde, (met zelfstandig naamwoord meervoud) bepaalde, concrete". Het woord "groep" wordt op zijn beurt gedefinieerd als "[een] aantal personen of zaken die als een eenheid of geheel worden beschouwd op grond van enig wederzijds of gemeenschappelijk verband of doel, of die gezamenlijk zijn ingedeeld wegens een zekere mate van overeenstemming". Wat de woorden "bepaald" en "groep" betreft, zien we dat "onderneming" kan worden gedefinieerd als "[een] onderneming of bedrijf", terwijl "bedrijfstak" "[een] bepaalde vorm of tak van productieve arbeid" inhoudt: handel, productie". Wij nemen er nota van dat het panel in US — Upland Cotton heeft geoordeeld dat "een bedrijfstak of een groep van "bedrijfstakken" in het algemeen kan worden aangeduid door het soort producten dat zij produceert"; dat "het begrip "bedrijfstak" betrekking heeft op producenten van bepaalde producten"; en dat de "reikwijdte van dit begrip "bedrijfstak" afhankelijk kan zijn van verschillende factoren in een bepaald geval". Het bovenstaande suggereert dat de term "bepaalde ondernemingen" verwijst naar één enkele onderneming of bedrijfstak of naar een categorie van ondernemingen of bedrijfstakken die bekend en geconcretiseerd zijn. Wij zijn het er niettemin met China over eens dat dit begrip "een zekere mate van onbepaaldheid aan de randen" omvat, en samen met het panel in US — Upland Cotton dat de vaststelling of een aantal ondernemingen of bedrijfstakken "bepaalde ondernemingen" vormen, alleen per geval kan geschieden" ⁽²⁶⁾.

- (187) De Commissie stelde derhalve vast dat de WTO-rechtspraak niet vereist dat een subsidie betrekking heeft op één enkele bedrijfstak om specifiek te zijn, maar dat zij ook kan verwijzen naar "een categorie van ondernemingen of industrieën die bekend en geconcretiseerd zijn". In dit geval heeft de Commissie in overweging 202 van de voorlopige verordening geconcludeerd dat de reeks maatregelen specifiek is omdat zij een voordeel toekennen aan de ondernemingen die actief zijn in de waardeketen van palmolie. De Commissie concludeerde derhalve — in overeenstemming met de WTO-rechtspraak — dat de reeks maatregelen specifiek is omdat zij betrekking hebben op "een categorie van ondernemingen of industrieën die bekend en geconcretiseerd zijn". Het argument van de Indonesische overheid is derhalve afgewezen.

3.3. Overheidssteun aan de bedrijfstak voor biodiesel door de vrijstelling van invoerrechten op machines die in een bonded zone worden ingevoerd

- (188) Zoals vermeld in overweging 237 van de voorlopige verordening heeft de Commissie het voordeel berekend dat de vrijstelling van invoerrechten op ingevoerde machines voor de producenten-exporteurs heeft opgeleverd als totaalbedrag aan niet-betaalde rechten, dat kan worden toegewezen aan het onderzoektijdvak op basis van de economische gebruiksduur van de onderliggende activa. De producenten-exporteurs voerden aan dat de Commissie bij het berekenen van de voordelen die zijn verkregen dankzij de vrijstelling van invoerrechten op ingevoerde machines, de ontvangen bedragen had moeten omslaan over de totale omzet van de desbetreffende ondernemingen en niet uitsluitend over de omzet van het desbetreffende product. De producenten-exporteurs lichtten toe dat de reden hiervoor is dat de lijst machines die zonder invoerrechten worden ingevoerd, niet alleen machines bevat die worden gebruikt voor de productie van biodiesel, maar ook voor andere producten.
- (189) Hiervoor heeft de Commissie de ondernemingen in de vragenlijst voor de producenten-exporteurs al verzocht om de lijst machines te verstrekken en aan te geven waarvoor deze worden gebruikt. De Commissie heeft opgemerkt dat geen van de producenten-exporteurs voorafgaand aan het controlebezoek op een moment dat het mogelijk was om de informatie te controleren, tweërlei gebruik van specifieke machines ter sprake heeft gebracht. Omdat het niet mogelijk was om deze bewering te controleren, is het argument afgewezen.
- (190) Wat betreft de invoer van machines in bonded zones heeft de Commissie naar aanleiding van de bekendmaking van de voorlopige verordening opmerkingen van de EBB ontvangen over de gedeeltelijke medewerking van Wilmar in dit verband. De EBB herinnerde eraan dat Wilmar de hoogte van de subsidies die is verkregen uit hoofde van de bonded-zoneregeling, niet bekend heeft gemaakt. Bovendien heeft de EBB opgemerkt dat het voorlopige recht dat Wilmar is opgelegd, niet het hoogste recht is van de voorlopige rechten die voor deze regeling zijn opgelegd.
- (191) In dit verband bevestigt de Commissie van de EU dat zij vanwege het gedeeltelijke gebrek aan medewerking met betrekking tot gegevens over bonded zones de beschikbare gegevens heeft toegepast ten aanzien van Wilmar, in overeenstemming met artikel 28 van de basisverordening.

⁽²⁶⁾ WT/DS379/AB/R (US — Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China), verslag van de Beroepsinstantie van 11 maart 2011, DS 379, punt 373.

- (192) Na de mededeling van definitieve bevindingen voerde PT Ciliandra Perkasa aan dat de Commissie ten onrechte haar argument had afgewezen dat de Commissie de ontvangen bedragen had moeten omslaan over de totale omzet van de desbetreffende ondernemingen en niet uitsluitend over de omzet van het desbetreffende product. PT Ciliandra Perkasa baseerde zich erop dat de Commissie uit de verstrekte lijst had kunnen opmaken of elke afzonderlijke machine alleen voor biodiesel wordt gebruikt of voor tweërlei gebruik is bestemd.
- (193) De Commissie heeft in overweging 189 opgemerkt dat geen van de producenten-exporteurs, met inbegrip van PT Cilandra Perkasa, voorafgaand aan het controlebezoek op een moment dat het mogelijk was om de informatie te controleren, mogelijk tweërlei gebruik van specifieke machines ter sprake heeft gebracht. Aangezien het niet mogelijk was om deze bewering te controleren, is het argument afgewezen.

3.4. Algemene opmerking over de methoden voor het berekenen van de subsidie

- (194) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen voerde Wilmar aan dat de Commissie de subsidie verkeerd heeft berekend, omdat zij dit deed door deze om te slaan over de omzet. Wilmar voert aan dat de Commissie in plaats daarvan voor elke regeling de subsidie krachtens artikel 7, lid 1, van de basisverordening had moeten berekenen per eenheid van het gesubsidieerde product in plaats van voor elk programma.
- (195) De Commissie merkte op dat er geen subsidie was toegekend op basis van gefabriceerde, geproduceerde, uitgevoerde of vervoerde hoeveelheden. Bijgevolg is het bedrag van de totale subsidie omgeslagen over de relevante omzet van de ondernemingen van de Wilmar Group, overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening, dat als volgt luidt: "Wanneer de subsidie niet wordt verleend op basis van gefabriceerde, geproduceerde, uitgevoerde of vervoerde hoeveelheden, wordt de hoogte van de subsidie waartegen compenserende maatregelen kunnen worden genomen, vastgesteld door de waarde van de totale subsidie om te slaan, naargelang van het geval, over het niveau van de productie, de afzet of de uitvoer van de betrokken producten in het onderzoektijdvak voor subsidiëring".
- (196) Daar geen van deze subsidies zijn verleend op basis van gefabriceerde, geproduceerde, uitgevoerde of vervoerde hoeveelheden, is de desbetreffende omzet van de onderneming de meest geschikte noemer. In dat verband moet worden opgemerkt dat de desbetreffende omzet is vastgesteld op een basis die garandeert dat deze de verkoopwaarde van de producten die door de ontvangende ondernemingen worden verkocht, zo nauwkeurig mogelijk weergeeft. Elke andere voorgestelde methodologie voor de berekening van het bedrag van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie zou indruisen tegen de desbetreffende bepalingen van de basisverordening (artikelen 7 en 15) en de administratieve praktijk die de Commissie in haar antisubsidieonderzoeken volgt, wanneer zij de passende teller/noemer selecteert voor de vaststelling van het bedrag van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidie. Het argument van Wilmar is derhalve afgewezen.

3.5. Conclusie over subsidiëring

- (197) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen had de Indonesische overheid opmerkingen over de status van de ondersteuning van de bedrijfstak voor biodiesel door middel van de rechtstreekse overdracht van middelen via het palmolieplantagefonds en de verstrekking van ruwe palmolie tegen een minder dan toereikende beloning. De Indonesische overheid merkte met name op dat het palmolieplantagefonds in september 2018 is gestopt met het doen van betalingen aan de exporteurs van biodiesel en dat de uitvoerheffing op ruwe palmolie met ingang van 4 december 2018 op nul was gesteld.
- (198) In reactie daarop heeft de Commissie opgemerkt dat beide regelingen van kracht blijven en niet formeel zijn ingetrokken. Gezien hun werking blijven de voordelen daaruit voor de producenten-exporteurs in de toekomst bestaan. De betalingen uit het palmolieplantagefonds zijn stopgezet vanwege het verschil tussen de referentieprijzen voor minerale diesel en de referentieprijzen voor biodiesel en niet omdat de regeling is geschrapt. Bovendien zijn de betalingen aan de biodieselproducenten uit het palmolieplantagefonds in december 2018 hervat. Dientengevolge heeft de Commissie geoordeeld dat is voldaan aan de voorwaarden uit artikel 15, lid 1, en heeft zij dit argument verworpen.
- (199) De definitieve subsidiepercentages met betrekking tot de hierboven beschreven reeks maatregelen, uitgedrukt als een percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, zijn als volgt:

Tabel 1

Definitieve subsidiepercentages

Onderneming	Definitief subsidiepercentage
PT Ciliandra Perkasa	8,0 %
PT Intibenua Perkasatama en PT Musim Mas (Musim Mas Group)	16,3 %
PT Pelita Agung Agrindustri en PT Permata Hijau Palm Oleo (Permata Group)	18,0 %
PT Wilmar Nabati Indonesia en PT Wilmar Bioenergi Indonesia (Wilmar Group)	15,7 %
Alle andere ondernemingen	18,0 %

4. SCHADE**4.1. Definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

- (200) Naar aanleiding van de bekendmaking van de voorlopige verordening wilde de Indonesische producent-exporteur Wilmar weten of Masol, een Spaanse biodieselproducent die was opgenomen in de steekproef, werd gezien als lid van de bedrijfstak van de Unie, aangezien dit een aan de Indonesische producent-exporteur Musim Mas gelieerde onderneming betrof en de onderneming biodiesel koopt en vervaardigt in de Unie.
- (201) De Commissie heeft geoordeeld dat Masol binnen de definitie van de bedrijfstak van de Unie valt, aangezien het biodiesel produceert in zijn fabrieken in de Unie. Bovendien heeft de Commissie op grond van artikel 9, lid 1, onder a), van de basisverordening het recht (maar is zij niet verplicht) om producenten in de Unie zelfs als zij ook het desbetreffende product invoeren op te nemen in de definitie van bedrijfstak. In dit verband merkte de Commissie op dat de economische focus van Masol ook in de Unie ligt, daar zijn productie in de Unie veel groter is dan zijn aankoop van biodiesel uit Indonesië of elders.
- (202) Na de mededeling van de definitieve bevindingen verzocht Wilmar opnieuw om mededeling of Masol van de definitie van de bedrijfstak van de Unie moest worden uitgesloten, aangezien het een volledige dochteronderneming is van de Indonesische producent-exporteur Musim Mas Group.
- (203) De Commissie nam dit punt in overweging, maar was van mening dat Masol als producent van biodiesel in de Unie deel bleef uitmaken van de bedrijfstak van de Unie. De eigendom van deze onderneming is slechts een van de elementen waarmee in dit verband rekening is gehouden, en niet doorslaggevend voor de status van producent in de Unie in het onderhavige geval, gezien het aanzienlijke aandeel van zijn productie in de Unie.
- (204) Na de mededeling van de voorlopige bevindingen maakte Wilmar ook opmerkingen over de hoogte van de productie in de Unie in tabel 3 van de voorlopige verordening: indien de productie van 2015 tot het OT met hetzelfde percentage zou zijn toegenomen als het verbruik (33 %), dan zou de productie in het onderzoektijdvak het verbruik in het onderzoektijdvak hebben overstegen.
- (205) De Commissie heeft opgemerkt dat er sprake van afronding is bij deze vergelijking, omdat de exacte stijging tijdens de beoordelingsperiode 32,58 % van het verbruik bedroeg. De productie was in 2015 lager dan het verbruik in de Unie. Als beide cijfers met hetzelfde percentage toenemen, is het mathematisch onmogelijk dat het cijfer dat oorspronkelijk lager is (de productie), de oorspronkelijk hogere waarde (het verbruik) overstijgt, als beide cijfers op wiskundig juiste wijze met hetzelfde percentage worden verhoogd.
- (206) Bovendien wees de Commissie erop dat de opmerking uit overweging 269 van de voorlopige verordening, waarin staat dat de productie van de bedrijfstak van de Unie de vraag niet bijhield, feitelijk juist is. De Commissie heeft in elk geval opgemerkt dat de bedrijfstak van de Unie tijdens de gehele beoordelingsperiode de benodigde reservecapaciteit had om zijn productie te verhogen en aan de stijging van het verbruik te voldoen, wat niet gebeurde vanwege de gesubsidieerde invoer van biodiesel.
- (207) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft Wilmar dezelfde opmerking herhaald met de opmerking dat de productie in de Unie in 2015 overeenkwam met bijna 100 % van het verbruik in de Unie, en dat de bedrijfstak van de Unie derhalve in de praktijk het volledige verbruik in de EU zou monopoliseren, als de Commissie erop rekende dat de productie precies overeenkomstig het verbruik zou stijgen.

- (208) Overweging 269 van de voorlopige verordening vermeldde echter alleen dat de productie in de Unie niet de vraag bijhield van de vraag in de Unie, en dat het verschil de invoer van biodiesel in de Unie betrof. Deze vaststelling blijft feitelijk juist. Het is ook feitelijk onjuist om van een monopolie van de bedrijfstak van de Unie te spreken. Zoals vermeld in overweging 264 van de voorlopige verordening, bestaat de bedrijfstak van de Unie uit meer dan 200 producenten die met elkaar concurreren op de markt van de Unie. Het is derhalve niet passend te spreken van een eventueel monopolie van de bedrijfstak van de Unie in het onderhavige geval.
- (209) Aangezien er geen andere opmerkingen over de definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie werden ontvangen, heeft de Commissie haar bevindingen in de overwegingen 264 tot en met 269 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.2. Verbruik in de Unie

- (210) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen merkte de Indonesische producent-exporteur Wilmar op dat de Commissie bij het analyseren van het verbruik in de Unie niet heeft verwezen naar de tweede richtlijn hernieuwbare energie ⁽²⁷⁾ ("RED II") of de Gedelegeerde verordening van de Commissie ⁽²⁸⁾, waarin wordt verwezen naar grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik ("indirect land use change", hierna ook ILUC).
- (211) De Commissie heeft opgemerkt dat deze twee documenten betrekking hebben op het toekomstige verbruik, en niet op het verbruik uit het verleden, en dat hierin het beleid van de Unie om het gebruik van biodiesel in dieselmotoren te stimuleren wordt voortgezet, en het argument van Wilmar dat deze wetgeving het verbruik van PME zou kunnen beperken heeft niets te maken met het totale verbruik van biodiesel in de Unie.
- (212) Bovendien heeft Wilmar in haar opmerkingen over de mededeling van de voorlopige bevindingen bevestigd, dat het verbruik van PME tot eind 2023 op het niveau van 2019 kan blijven ⁽²⁹⁾. Pas na 31 december 2023 zal het verbruik van grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik afnemen.
- (213) Bovendien wordt een aanzienlijk deel van de PME op dit moment door de bedrijfstak van de Unie geproduceerd. Op de middellange termijn kan de Indonesische invoer blijven groeien door de PME te vervangen die op dit moment door de bedrijfstak van de Unie worden geproduceerd.
- (214) Aangezien er geen opmerkingen over het verbruik in de Unie zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 270 tot en met 278 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.3. Invoer uit Indonesië en prijszonderbieding

- (215) Met betrekking tot de omvang en het marktaandeel van de invoer uit Indonesië heeft de Commissie naar aanleiding van de bekendmaking van de voorlopige verordening opmerkingen van Indonesische exporteurs, Gunvor (een niet-verbonden biodieselhandelaar) en de Indonesische overheid ontvangen over de omvang van de invoer uit Indonesië tijdens de beoordelingsperiode.
- (216) Zij merkten op dat de analyse van de invoer uit Indonesië gebrekkig was, omdat deze geen betrekking had op de periode van 2010-2012, die voorafging aan de instelling van antidumpingrechten in 2013.
- (217) De Commissie heeft akte genomen van deze opmerkingen, maar in de overwegingen 279 tot en met 282 van de voorlopige verordening werd de omvang van de invoer uit Indonesië naar behoren beschreven en in de overwegingen 281 en 282 heeft de Commissie aangegeven wat de gevolgen waren van de antidumpingrechten die waren ingesteld.

⁽²⁷⁾ Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82).

⁽²⁸⁾ Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bepalen van de grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, en de certificering van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassa-brandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik (PB L 133 van 21.5.2019, blz. 1).

⁽²⁹⁾ Artikel 26, lid 2, van Richtlijn (EU) 2018/2001.

- (218) De Commissie heeft bovendien opgemerkt dat de beoordelingsperiode begint in 2015 en dat de analyse van de omvang van de invoer uit Indonesië derhalve niet kan teruggaan tot 2010-2012 zonder de consistentie met de beoordelingsperiode in dit onderzoek te schaden. De duur van de beoordelingsperiode in deze zaak is de termijn die normaal gesproken voor dergelijke onderzoeken wordt gehanteerd. Als wordt gekeken naar de omvang van de invoer uit Indonesië zoals die is vastgesteld in het antidumpingonderzoek uit 2013, kan in elk geval worden vastgesteld dat de omvang van de invoer uit Indonesië in 2010-2011 vergelijkbaar was met de bestaande omvang tijdens het huidige onderzoekstijdvak en de verwachte omvang in de nabije toekomst, als er geen maatregelen worden ingesteld ⁽³⁰⁾.
- (219) Gunvor heeft ook opgemerkt dat door alleen de invoer uit Indonesië in overweging te nemen, de omvang van de invoer uit Argentinië tijdens het onderzoekstijdvak buiten beschouwing is gelaten. Deze analyse is echter uitgevoerd in de voorlopige verordening, in deel 6, Oorzakelijk verband, in de overwegingen 368 tot en met 370.
- (220) Met betrekking tot prijsonderbieding heeft de Commissie na de mededeling van voorlopige bevindingen opmerkingen ontvangen van de Indonesische producenten-exporteurs en de Indonesische overheid, dat de berekening van de prijsonderbieding moest worden gecorrigeerd of nader toegelicht.
- (221) In de voorlopige verordening staan drie methoden om de prijsonderbieding tussen de invoer van biodiesel uit Indonesië en de verkoop van biodiesel op de markt van de Unie te berekenen. De Commissie zal de drie methoden die in deze zaak zijn gebruikt om vast te stellen dat er op basis van de gegevens over de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs sprake is van aanzienlijke prijsonderbieding, nader toelichten.
- (222) Na de mededeling van de definitieve bevindingen maakte de Indonesische overheid opmerkingen over de drie methoden van de Commissie voor de berekening van de prijsonderbieding, en gaf zij aan dat de Commissie geen rekening had gehouden met diverse juridische uitspraken van het Hof van Justitie van de Europese Unie en de Wereldhandelsorganisatie.
- (223) De Commissie is het hier niet mee eens. De drie hieronder in detail beschreven methoden analyseren de prijsonderbieding van de prijzen van de Unie door de invoer van biodiesel uit Indonesië en de drie methoden resulteren allemaal in een vaststelling van onderbieding.
- (224) In haar opmerkingen naar aanleiding van de mededeling van de definitieve bevindingen maakte de Indonesische overheid ook een aantal algemene opmerkingen over prijsonderbieding, die hier worden behandeld.
- (225) Ten eerste vergeleek de Indonesische overheid PME en koolzaadoliemethylesters ("KME"), en merkte zij op dat deze verschillende fysische eigenschappen (de één heeft een CFPP van + 13C en de ander een CFPP van -14C) en prijzen hebben.
- (226) De Commissie is het eens met de Indonesische overheid en daarom heeft de Commissie geen rechtstreekse vergelijking gemaakt tussen de verkoop van PME en KME.
- (227) Ten tweede citeert de Indonesische overheid overweging 290 van de voorlopige verordening, waarin wordt vermeld dat PME gewoonlijk niet in zuivere vorm wordt gebruikt, maar gewoonlijk eerst met andere biodiesels wordt gemengd, waardoor een mengsel met een lager CFPP ontstaat.
- (228) Het feit dat PME gewoonlijk met andere biodiesels wordt gemengd, betekent niet dat PME niet rechtstreeks met minerale diesel wordt gemengd. Uit een analyse van de verkopen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie bleek, dat zuivere PME in aanzienlijke hoeveelheden rechtstreeks aan raffinaderijen voor minerale diesel werd verkocht, wat in rechtstreekse mededinging met de invoer van zuiver PME uit Indonesië zal zijn.

4.3.1. Algemene opmerkingen over de markt voor biodiesel in de EU

- (229) Biodiesel is een homogeen product dat overwegend als brandstof in dieselmotoren wordt gebruikt. Het wordt geproduceerd uit verschillende niet-fossiele grondstoffen. Afhankelijk van de grondstof zijn er bepaalde verschillen in fysische eigenschappen, namelijk het CFPP. De markt beschrijft vaak biodiesel met een bepaald CFPP als FAMEX ⁽³¹⁾, zoals FAME0 voor biodiesel met een CFPP van 0 °C of FAME5 voor biodiesel met een CFPP van 5 °C.

⁽³⁰⁾ Verordening (EU) nr. 490/2013 van de Commissie van 27 mei 2013 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op biodiesel van oorsprong uit Argentinië en Indonesië, tabel 2 (PB L 141 van 28.5.2013, blz. 6).

⁽³¹⁾ Chemisch is biodiesel doorgaans een methylester van vetzuren ("fatty-acid methyl ester", ook "FAME" genoemd).

- (230) De meeste soorten biodiesel, waaronder PME, worden hetzij zuiver, hetzij als mengsel met andere soorten biodiesel verkocht. In dit verband verwijst de term “mengsel” naar een mengsel bestaande uit verschillende soorten biodiesel, maar niet uit minerale diesel. Dit mag niet worden verward met het “mengsel” dat gewoonlijk wordt verkocht aan de pomp, dat bijvoorbeeld in de Unie doorgaans bestaat uit niet meer dan 10 % biodiesel, en niet minder dan 90 % minerale diesel.
- (231) De vraag naar biodiesel wordt bepaald door twee belangrijke factoren: het verbruik van diesel en het gehalte aan biodiesel in deze brandstof. De prijs van biodiesel heeft geen merkbare invloed op een van deze factoren, met name vanwege de beperkte invloed van de prijs van biodiesel op de prijs van dieselbrandstof aan de pomp.
- (232) Daarom is de vraag naar biodiesel, in tegenstelling tot vele andere producten, wat de prijzen betreft inelastisch. Laaggeprijsde biodiesel leidt doorgaans niet tot een hoger verbruik op de biodieselmkt. Prijsconcurrentie op de biodieselmkt is dan ook een nulsomspel, waarbij de hoeveelheden die door één marktdeelnemer zijn verworven, door andere marktdeelnemers op hetzelfde niveau verloren gaan.
- (233) Daarom zal, met een stabiele vraag, een toenemende invoer van gesubsidieerde biodiesel tegen lage prijzen gevolgen hebben voor het evenwicht tussen vraag en aanbod, wat leidt tot een overaanbod op de gehele biodieselmkt. In een situatie van overaanbod op de gehele biodieselmkt zal de beschikbaarheid van een goedkopere optie, zoals de invoer met subsidiëring, ook op de markt voor biodiesel als geheel een neerwaartse druk uitoefenen, wat negatieve gevolgen heeft voor alle producenten van biodiesel, ongeacht de gebruikte grondstoffen.

4.3.2. Methode 1 — Vergelijking tussen de invoer van PME en in de EU geproduceerde PME

- (234) Volgens de eerste methode, die in de overwegingen 292 tot en met 295 van de voorlopige verordening is toegelicht, werd de invoer van PME uit Indonesië vergeleken met de verkopen van in de Europese Unie geproduceerde PME. De prijsopslagsmarges liepen uiteen van 6,0 % tot 11,6 %.
- (235) Om de berekening, op verzoek van degenen die opmerkingen hebben ingediend, toe te lichten, preciseert de Commissie dat PME met een troebelingspunt (cold filter plugging point, “CFPP”) van +13 uit Indonesië werd vergeleken met PME met een CFPP van +10 van de bedrijfstak van de Unie⁽³²⁾. De PME die op CFPP +10 werd verkocht, was niet gemengd om dat CFPP te bereiken; aan de biodiesel werd een additief toegevoegd waarvan de kosten minder dan 1 EUR per MT bedroegen, d.w.z. slechts circa 0,1 % van de productiekosten. De Commissie is niet van mening dat er voor dit additief een correctie noodzakelijk is, omdat dit geen invloed op de berekening zou hebben.
- (236) Na de mededeling van de voorlopige bevindingen heeft Wilmar opgemerkt dat met betrekking tot overweging 287 van de voorlopige verordening de Commissie nader zou moeten toelichten hoe zij rekening heeft gehouden met het specifieke Duitse systeem van “dubbelstelling”.
- (237) Ter toelichting van de methode: Duitsland heeft verplichte doelstellingen voor broeikasgasemissies ingesteld waaraan oliemaatschappijen moeten voldoen. Als gevolg daarvan is aan transacties met een lage CO₂-uitstoot een prijspremie verbonden. Verkooptransacties voor de Duitse markt werden in kaart gebracht door gebruik van de indicator “2” in het PCN waar passend (uitstoot van minder dan 9 g/MJ), zodat de Commissie deze transacties kon vergelijken met de equivalente Indonesische invoer naar andere lidstaten waarin sprake is van een systeem voor dubbelstelling.
- (238) De Commissie merkte op dat, zoals vermeld in overweging 288 van de voorlopige verordening, de invoer uit Indonesië zonder een RED-certificaat werd vergeleken met de verkopen van de bedrijfstak van de Unie met een RED-certificaat. Na de mededeling van de voorlopige bevindingen voerden producent-exporteur Wilmar en de Indonesische overheid aan dat biodiesel zonder RED-certificaat goedkoper was dan biodiesel met een RED-certificaat en hebben zij om een correctie gevraagd.
- (239) De Commissie heeft opgemerkt dat deze belanghebbenden niet hebben betwist dat dit product identiek was aan de PME die met een RED-certificaat werd verkocht, en dat zij geen bewijsmateriaal hebben verstrekt dat dit product niet rechtstreeks concurreerde met door de bedrijfstak van de Unie geproduceerde PME. Daarom was de Commissie van mening dat er geen correctie voor het prijsverschil nodig was, met name omdat er geen toereikend bewijsmateriaal met betrekking tot een dergelijk prijsverschil tijdens het onderzoektijdvak werd overgelegd.

⁽³²⁾ PCN's P101P en P102P.

- (240) Derhalve blijft de Commissie van mening dat met deze methode nauwkeurig de prijszonderbieding wordt aangetoond die door de uit Indonesië ingevoerde soort biodiesel wordt veroorzaakt. In elk geval is de prijszonderbiedingsmarge die is vastgesteld voor producten zonder RED-certificaat, aanzienlijk hoger dan het door Wilmar gestelde prijsverschil. Zelfs indien de door Wilmar verlangde correctie was toegekend, zouden de gevolgen van een dergelijke correctie dus gematigd zijn en zou er nog steeds sprake zijn geweest van aanzienlijke onderbieding voor de invoer uit Indonesië.
- (241) Na de mededeling van de definitieve bevindingen verzochten de Indonesische overheid en Wilmar om een correctie om rekening te houden met het prijsverschil tussen biodiesel met CFPP10 en met CFPP13.
- (242) De Commissie kon niet een dergelijk prijsverschil vaststellen en noch de Indonesische overheid, noch Wilmar heeft bewijs van het prijsverschil geleverd. De Commissie heeft vastgesteld dat biodiesel op de markten als zuiver KME, FAME0 en zuiver PME wordt aangeboden. De offertes voor zuiver PME bevatten geen verwijzing naar het eigenlijke CFPP van het product, maar alleen naar PME, wat het argument van de Commissie ondersteunt dat alle PME wordt verkocht tegen vergelijkbare prijzen, ongeacht het exacte CFPP. Dit argument werd derhalve afgewezen.
- (243) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft de Commissie opnieuw een verzoek van Wilmar en de Indonesische overheid ontvangen voor een prijsaanpassing om de invoer van PME zonder RED-certificaat te vergelijken met de productie van PME in de Unie met een RED-certificaat.
- (244) De Commissie herhaalde haar standpunt dat een dergelijke aanpassing niet nodig is en wees het verzoek af. Er zijn tijdens het onderzoekstijdvak grote hoeveelheden PME uit Indonesië in de Unie ingevoerd zonder RED-certificaat; voor de bijmenging bij minerale diesel zijn echter alleen PME vergezeld van een RED-certificaat van nut. Wilmar heeft geen bewijs geleverd dat zonder RED-certificaat ingevoerde PME niet concurreerde met de productie van PME in de Unie met een RED-certificaat.

4.3.3. *Methode 2 — Vergelijking van de invoer van PME met de verkopen van in de EU geproduceerde PME alsmede in de EU geproduceerde biodiesel met CFPP0 (FAME0)*

- (245) De tweede methode, die in de overwegingen 296 en 297 van de voorlopige verordening is toegelicht, breidde de hoeveelheid in de Unie geproduceerde biodiesel uit die met de invoer uit Indonesië werd vergeleken, door opneming van de verkoop van FAME0-biodiesel door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de vergelijking.
- (246) Om de verkoop van FAME0 in de Unie te vergelijken met de invoer van PME uit heel Indonesië, is de prijs van de verkoop van FAME0 in de Unie aangepast en als resultaat hiervan naar beneden bijgesteld tot het niveau van de verkoop van PME in de Unie, om rekening te houden met de marktwaarde van het verschil in fysieke eigenschappen.
- (247) Om de berekening op verzoek van degenen die deze opmerkingen hebben ingediend te verduidelijken, bedroeg de bovenstaande prijsbijstelling 100 tot 130 EUR per metrische ton. Tevens ter verduidelijking: de 55 % van alle verkopen van de bedrijfstak van de Unie die door deze vergelijking worden bestreken, omvatten zowel PME als FAME0⁽³³⁾.
- (248) De nationale prijszonderbiedingsmarge die met deze methode werd vastgesteld, bedroeg 7,4 %.
- (249) De Commissie was van mening dat deze berekening een redelijke schatting van het effect van de Indonesische invoer voor de prijs van FAME0 was.
- (250) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft producent-exporteur Wilmar deze vergelijking betwist, onder vermelding van de bevindingen in het kader van het WTO-geschil *European Union — Anti-Dumping Measures on Biodiesel from Indonesia*⁽³⁴⁾, waar de Commissie een soortgelijke correctie heeft toegepast. Het panel verklaarde in punt 7.157:

„Zelfs als PME uit Indonesië en mengingen van biodiesel met CFPP 0 zouden kunnen concurreren wat betreft verkoop aan de ondernemingen die biodiesel met minerale diesel vermengen, dan neemt dit punt echter niet weg dat de EU-autoriteiten niet hebben uitgelegd of de vergelijking tussen de verkopen van PME en die van biodieselmengsels met CFPP 0 op een deugdelijke vergelijkingsschaal werd gemaakt, aangezien PME een input voor de mengsels is, met inbegrip van biodiesel met CFPP 0.”

⁽³³⁾ De resterende 45 % van de verkopen van de bedrijfstak van de Unie hebben een ander CFPP dan +10 en 0.

⁽³⁴⁾ WT/DS480/R *European Union — Anti-Dumping Measures on Biodiesel from Indonesia*.

- (251) De Commissie merkt op dat de markt van de Unie sinds het oorspronkelijke onderzoek naar de invoer uit Indonesië is gewijzigd. Het panel merkte op dat op toentertijd “PME alleen in een mengsel kunnen worden gebruikt en in feite een bestanddeel vormen van de verschillende mengsels die aan eindgebruikers op de EU-markt worden verkocht” ⁽³⁵⁾.
- (252) In het oorspronkelijke onderzoek tegen Indonesië stelde de Commissie vast dat de bedrijfstak van de Unie niet in staat was PME uit ingevoerde palmolie te produceren, aangezien de prijs van PME in feite lager was dan die van palmolie. De bedrijfstak van de Unie kocht daarom zuivere PME uit Indonesië en mengde deze met zijn eigen productie van andere biodiesels vóór de wederverkoop ⁽³⁶⁾.
- (253) In het huidige onderzoek is de Commissie echter tot de bevinding gekomen dat de in de Unie geproduceerde PME rechtstreeks aan de oliemaatschappijen werd verkocht, zodat de marktdynamiek in dit opzicht is veranderd.
- (254) De Commissie betwist niet dat PME ook in de Unie worden ingevoerd om met andere biodiesels te worden vermengd, bijvoorbeeld om FAME0 te maken. De hoeveelheid ingevoerde PME wordt echter bepaald door de prijs van deze invoer en de fysieke eigenschappen ervan, waardoor de prijs van ingevoerde PME ook een prijsdruk uitoefent op mengsels. PME is een van de goedkoopste soorten biodiesel die kunnen worden gebruikt in mengsels zoals FAME0 en FAME + 5, die in de loop van het jaar in een aanzienlijk deel van de markt van de Unie kunnen worden gebruikt. De invoer van PME concurreert dus rechtstreeks met andere, in de EU geproduceerde soorten biodiesel, die anders in grotere hoeveelheden zouden worden gemengd om hetzelfde mengresultaat te bereiken.
- (255) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft de Indonesische overheid deze berekeningsmethode afgewezen, met de stelling dat zij slechts met één segment van de markt van de Unie te maken had en niet alle door de bedrijfstak van de Unie verkochte productsoorten bestrijkt. Aangezien de door de Indonesische overheid gevraagde berekeningsmethode die van toepassing zou zijn op alle door de bedrijfstak van de Unie verkochte productsoorten hierna als methode 3 wordt weergegeven, was de Commissie het hiermee oneens.
- 4.3.4. *Methode 3 — alle invoer van biodiesel uit Indonesië vergelijken met alle verkopen van biodiesel in de Unie zonder prijscorrectie*
- (256) Volgens de derde methode, die in de overwegingen 298 en 299 van de voorlopige verordening is toegelicht, werd de invoer van biodiesel uit geheel Indonesië vergeleken met alle verkopen van biodiesel van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. De nationale prijsonderbiedingsmarge die met deze methode werd vastgesteld, bedroeg 17,1 % ⁽³⁷⁾.
- (257) De Commissie was van mening dat uit deze berekening, waarin de invoer van het betrokken product uit heel Indonesië werd vergeleken met de verkopen van het soortgelijke product op de markt van de Unie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, blijkt dat zelfs bij vergelijking van alle productsoorten er sprake is van aanzienlijke prijsonderbieding uit Indonesië. Dit wordt ook bevestigd op basis van de beschikbare gegevens, waarnaar in overweging 284 van de voorlopige verordening wordt verwezen.
- (258) Na de mededeling van de definitieve bevindingen wees Wilmar op een inconsistentie tussen de voor de methoden 2 en 3 bekendgemaakte verkoopvolumes en de ratio van 55 % van alle verkopen van de bedrijfstak van de Unie bestreken door methode 2.
- (259) De Commissie wijst op dit verschil bij de mededeling van de definitieve bevindingen, dat erin bestaat dat het totaal van methode 2 niet 55 % van het totaal van methode 3 uitmaakt, zoals dat in overweging 296 van de voorlopige verordening het geval was.
- (260) De Commissie verduidelijkte dat dit te wijten was aan de verschillende bronnen die werden gebruikt voor de berekening van de prijsonderbieding tussen de drie methoden, zoals in de overwegingen 292 tot en met 299 van de voorlopige verordening uiteengezet.
- (261) Bij methode 1 werden de per transactie vermelde verkooptransacties van de Indonesische producenten-exporteurs gebruikt om voor elk PCN een eenheidsprijs per MT te berekenen, en werden vervolgens deze eenheidsprijs per MT vergeleken aan de hand van de per transactie vermelde verkooptransacties van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

⁽³⁵⁾ Panelverslag, EU — Biodiesel (Indonesië), punt 7.156.

⁽³⁶⁾ PB L 141 van 28.5.2013, blz. 19, overwegingen 133 tot en met 135.

⁽³⁷⁾ Opgemerkt zij dat overweging 298 van de voorlopige verordening een schrijffout bevatte en dat daarin een prijsonderbiedingsmarge van 17,5 % werd vermeld.

- (262) Bij methode 2 zijn voor de Indonesische producenten-exporteurs dezelfde lijsten per transactie van methode 1 gehanteerd, waarbij vervolgens de verkopen van FAME0 van de lijsten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie zijn toegevoegd.
- (263) Bij methode 3 werd echter berekend door de lijsten van alle transacties die volgens methode 1 voor de Indonesische producenten-exporteurs werden ingediend, te vergelijken met de eenheidsprijs van de in de steekproef opgenomen bedrijfstak van de Unie, zoals vermeld in hun antwoorden op de vragenlijst in plaats van op hun transactielijsten. Dit moest ervoor zorgen dat voor methode 3 in de totale dekking geen rekening werd gehouden met de door de producenten in de Unie aangekochte en vervolgens doorverkochte hoeveelheid.
- (264) Daarom zijn de totalen voor de methoden 1 en 2 niet direct vergelijkbaar met het totaal van methode 3, aangezien de bronnen verschillend zijn.
- (265) Geen van de belanghebbenden heeft een andere methode voor het berekenen van de prijszonderbieding tussen de Indonesische invoer en de verkoop van de bedrijfstak van de Unie voorgesteld en geen van de belanghebbenden heeft berekeningen ingediend waaruit bleek dat er tijdens het onderzoektijdvak geen sprake van prijszonderbieding was.
- (266) Na de mededeling van de definitieve bevindingen verklaarde Wilmar dat “de enige juiste manier om de prijszonderbieding te berekenen, erin bestaat productsoort met productsoort te vergelijken, en correcties door te voeren voor verschillen in fysische kenmerken die van invloed zijn op de prijzen [...], terwijl tegelijkertijd acht wordt geslagen op de door het WTO-panel vastgestelde complexiteit van de vergelijkbaarheid van de prijzen”.
- (267) De Commissie heeft nota genomen van de suggestie van Wilmar wat betreft de berekening van de prijszonderbieding waarbij alle verkopen van de bedrijfstak van de Unie als hierboven bedoeld worden gebruikt. Aangezien zij echter geen enkele suggestie of schatting hebben gedaan met betrekking tot het bedrag van de correcties voor verschillen in fysische kenmerken, of enige suggestie over de wijze waarop acht moet worden geslagen op de door de uitspraak van het WTO-panel vastgestelde complexiteit van de vergelijkbaarheid van de prijzen, kon deze suggestie niet nader worden opgevolgd.
- (268) De Commissie heeft verschillende prijsvergelijkingen uitgevoerd om alle mogelijke configuraties van productsoorten weer te geven en daarmee voor zo veel mogelijk volledige vergelijkbaarheid te zorgen. De Commissie lichtte ook toe dat de marktsituatie in het onderzoektijdvak verschilde van de situatie die door het WTO-panel werd onderzocht (thans met rechtstreekse verkopen van PME door producenten in de Unie). De Commissie heeft ook de interactie en de mededingingsverhouding tussen de Indonesische invoer van PME en de Unieverkopen onderzocht en geconcludeerd dat PME, die tot de goedkoopste soorten biodiesel behoren, een prijsdruk op de verkopen in de Unie kunnen uitoefenen.
- (269) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft de Indonesische overheid deze berekening beschreven als de vergelijking van Indonesische PME met CFPP13 met in de Unie geproduceerd FAME0 en KME met CFPP -14, en heeft zij verklaard dat deze vergelijking zonder correcties voor fysische kenmerken (d.w.z. CFPP) in wezen zinledig is.
- (270) De Commissie merkte op dat het bij deze berekening gaat om de vergelijking van de Indonesische PME met CFPP13 met de totale verkoop van de eigen productie van de bedrijfstak van de Unie, die ook PME omvat. Met betrekking tot eventuele aanpassingen werd geen onderbouwd en gekwantificeerd verzoek voor een dergelijke aanpassing ingediend.
- (271) Gezien het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat de invoer uit Indonesië in het onderzoektijdvak de verkoop van de bedrijfstak van de Unie volgens alle drie de onderzochte methoden in aanzienlijke mate onderbood.

4.3.5. *Kosten na invoer*

- (272) Producent-exporteur Wilmar gaf aan dat de door de Commissie gehanteerde correctie voor kosten na invoer van 8,50 EUR per metrische ton, vastgesteld tijdens het voorafgaande antidumpingonderzoek, te laag was en heeft documentatie verstrekt ter ondersteuning van een gecorrigeerd bedrag van 14,50 EUR per metrische ton.
- (273) De ingediende gegevens hadden betrekking op één verzending die na het onderzoektijdvak aankwam en de meeste kosten hadden betrekking op de opslag na de invoer, die geen deel mag uitmaken van de invoerkosten. De Commissie was niet van mening dat dit een betrouwbaardere basis was dan het eerder vastgestelde bedrag van een niet-verbonden importeur en heeft de correctie derhalve niet aanvaard.

- (274) Biodieselhandelaar Gunvor heeft gevraagd of zijn gegevens waren gebruikt om de in de berekening van de prijsonderbieding gebruikte invoerkosten vast te stellen. De kosten die Gunvor in het antwoord op zijn vragenlijst heeft ingediend, omvatten een gecombineerd bedrag voor de invoerkosten (die worden gebruikt in de berekening van de prijsonderbieding) en de kosten na invoer (die worden gemaakt tussen de invoer en de wederverkoop en waarmee bij de berekening van de prijsonderbieding geen rekening wordt gehouden).
- (275) Tijdens het onderzoek ter plaatse heeft Gunvor herziene cijfers verstrekt op basis van verschillende gronden, terwijl de definitieve door Gunvor verstrekte cijfers zijn gebaseerd op schattingen en niet controleerbaar zijn. Dientengevolge heeft de Commissie besloten om de in het onderzoek gebruikte invoerkosten te hanteren die leidden tot de antidumpingrechten die zijn ingesteld bij Verordening (EU) nr. 1194/2013, en die ook zijn gebruikt in het eerdere onderzoek naar de invoer uit Argentinië ⁽³⁸⁾. De Commissie was van mening dat deze kosten betrouwbaarder waren dan de door Gunvor verstrekte kosten.
- (276) Daar de inflatie in de eurozone sinds 2012 zeer laag is (in totaal circa 6 % tussen 2012 en 2018), heeft de Commissie geoordeeld dat het passend was om deze invoerkosten zonder inflatiecorrectie te gebruiken. Elke correctie op dit vlak zou in elk geval geen invloed hebben op de definitieve prijsonderbiedingsmarges.
- (277) Aangezien er geen andere opmerkingen over de invoer uit Indonesië zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 279 tot en met 301 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4. Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie

4.4.1. Algemene opmerkingen

- (278) Aangezien er geen opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie de bevindingen in de overwegingen 302 tot en met 308 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.2. Macro-economische indicatoren

4.4.2.1. Productiecapaciteit en bezettingsgraad

- (279) Naar aanleiding van de mededeling van feiten en overwegingen hebben de Indonesische overheid en Wilmar opmerkingen ingediend over de productiecapaciteit van de bedrijfstak van de Unie door de toenemende productie en capaciteit in de beoordelingsperiode te vermelden, maar zij hebben de hoogte of de trend van de indicatoren niet betwist. Zij voerden aan dat deze toenames aantoonde dat Indonesische biodiesel de bedrijfstak van de Unie niet schaadde.
- (280) Deze argumenten worden behandeld in deel 6. Oorzakelijk verband, overwegingen 368 tot en met 370 van de voorlopige verordening.
- (281) Aangezien er geen andere opmerkingen over de productie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 309 tot en met 313 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.2.2. Verkoophoeveelheden en marktaandeel

- (282) Naar aanleiding van de mededeling van feiten en overwegingen heeft de Indonesische overheid opgemerkt dat het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie in 2015 te danken was aan het feit dat de bedrijfstak "bijna een absoluut monopolie zonder vrije mededinging" had.
- (283) De Commissie heeft opgemerkt dat de bedrijfstak van de Unie geen monopolie kan vormen, aangezien deze uit meer dan 100 met elkaar concurrerende ondernemingen bestaat. Er is tijdens het onderzoek geen bewijsmateriaal van monopoliegedrag van de bedrijfstak van de Unie ingediend.
- (284) Exporteur Wilmar en de Indonesische overheid voerden beide aan dat overweging 317 van de voorlopige verordening onjuist was, omdat hierin geen rekening werd gehouden met de invoer van biodiesel uit Argentinië in de EU in dezelfde periode.

⁽³⁸⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/244 van de Commissie van 11 februari 2019 tot instelling van een definitief compenserend recht op invoer van biodiesel van oorsprong uit Argentinië (PB L 40 van 12.2.2019, blz. 1).

- (285) Deze invoer is in overweging genomen in deel 6, Oorzakelijk verband, overwegingen 368 tot en met 370 van de voorlopige verordening.
- (286) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Wilmar aan, dat de daling van het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie na 2015 geen schade-indicator was "voor zover de bedrijfstak van de Unie een quasi-monopoliepositie had" op de markt van de Unie. Wilmar verwees ook naar de bijzondere situatie die was ontstaan door de antidumpingrechten die naar aanleiding van het oorspronkelijke onderzoek waren ingesteld.
- (287) Het toepassingsgebied van het onderzoek is beperkt tot de in het bericht van inleiding vermelde beoordelingsperiode. Ook worden de gevolgen van de schrapping van de antidumpingrechten erkend in overweging 317 van de voorlopige verordening. Bijgevolg heeft de Commissie dit argument afgewezen.
- (288) Na de mededeling van de definitieve bevindingen verklaarde de Indonesische overheid opnieuw dat de Commissie hun argumenten betreffende het negatieve effect van de Argentijnse invoer van biodiesel op de prestaties van de bedrijfstak van de Unie niet had behandeld.
- (289) In dit verband verwees de Commissie naar deel 6.2.1 van de voorlopige verordening en naar deel 6.2.1 van deze verordening, waarin het effect van de Argentijnse invoer op de bedrijfstak van de Unie werd behandeld.
- (290) Aangezien er geen andere opmerkingen over de verkoophoeveelheden en het marktaandeel zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 314 tot en met 317 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.2.3. Groei

- (291) Na de mededeling van feiten en overwegingen merkte producent-exporteur Wilmar op dat de prestaties van de bedrijfstak van de Unie vanaf 2015 in het licht van zijn "quasi-monopoliepositie" moet worden bekeken. Zoals beschreven in overweging 283, is er geen bewijsmateriaal met betrekking tot een monopoliesituatie verstrekt.
- (292) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in overweging 318 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

- (293) De Indonesische overheid heeft kanttekeningen geplaatst bij de stijgende trends uit tabel 10 van de voorlopige verordening, maar heeft de niveaus of de trends zelf niet betwist. Zij beweerde dat deze stijgende trends geen tekenen van aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie laten zien.
- (294) Omdat de zaak is gebaseerd op een dreiging van schade, zijn deze opmerkingen afgewezen.
- (295) Aangezien er geen andere opmerkingen over werkgelegenheid en productiviteit zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 319 en 320 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.2.5. Hoogte van het bedrag van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies en herstel van eerdere subsidiëring of dumping

- (296) In haar opmerkingen naar aanleiding van de mededeling van de feiten en overwegingen merkte producent-exporteur Wilmar op dat de Commissie in dit deel de gevolgen van de invoer met subsidiëring van Argentijnse biodiesel niet heeft beoordeeld. De Commissie heeft nogmaals opgemerkt dat de analyse van de invoer uit Argentinië in het deel Oorzakelijk verband wordt behandeld, in de overwegingen 368 tot en met 370 van de voorlopige verordening.
- (297) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 321 en 324 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.3. *Micro-economische indicatoren*

4.4.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

- (298) Na de mededeling van de voorlopige bevindingen verwees de Indonesische overheid naar de trend van de verkoopprijzen per eenheid en de productiekosten per eenheid, waarbij zij opmerkte dat beide indicatoren tijdens de beoordelingsperiode met bijna 10 % zijn gestegen. De Indonesische overheid en producent-exporteur Wilmar merkten op dat er een verband is tussen de productiekosten en de verkoopprijs, wat de Commissie niet betwist.

- (299) Producent-exporteur Wilmar vestigde de aandacht op de opmerking van de Commissie in overweging 328 van de voorlopige verordening dat biodiesel een grondstof is en dat een prijszonderbieding van circa 10 % voor een aanzienlijke neerwaartse druk op de prijzen zou zorgen. Wilmar is het hier niet mee eens en voert aan dat dit strijdig is met de verklaring van de Commissie zelf dat er vanwege het CFPP-niveau beperkingen zijn voor het gebruik van PME.
- (300) De Commissie heeft geen conflict tussen de twee verklaringen vastgesteld. Wilmar vermeldt niet of de limiet voor het gebruik van PME tijdens de beoordelingsperiode was bereikt. Zelfs als deze zogenaamde limiet was bereikt, betekent het feit dat PME op zichzelf kan worden gebruikt of in een mengsel om de prijs van een dergelijk mengsel te verlagen, dat dit onvermijdelijk gevolgen heeft voor de prijzen. De Commissie heeft dit effect van mengen genoemd in overweging 290 van de voorlopige verordening.
- (301) Wilmar merkte verder op dat de Commissie in overweging 329 van de voorlopige verordening ten onrechte een verband zag tussen de prijsdruk door de invoer van PME en de winstgevendheid van de Unie, en verwees voor dit argument naar de situatie van de bedrijfstak van de Unie tussen 2012-2013 en september 2017.
- (302) De Commissie heeft opgemerkt dat de conclusie uit overweging 329 van de voorlopige verordening was getrokken met inachtneming van de gegevens uit de beoordelingsperiode, die aan het begin van het onderzoek is vastgesteld zonder verwijzing naar factoren van buitenaf. Wilmar betwist het vastgestelde verband tussen de stijging van de productiekosten en de ontoereikende winstmarge vanwege de prijsdruk van de invoer als zodanig niet. Dit argument werd derhalve afgewezen.
- (303) Bovendien gaf Wilmar aan dat er sterke verschillen in winstgevendheid, kasstroom en rendement van investeringen waren tussen de verschillende producenten uit de Unie in de steekproef, waardoor wordt benadrukt dat andere factoren dan de prijsdruk van Indonesische biodieselproducenten van invloed zijn op de winst en de financiële situatie van EU-producenten.
- (304) De Commissie was van mening dat de in de steekproef opgenomen producenten allemaal individuele trends zullen laten zien, maar het effect van individuele afwijkingen wordt verminderd door de bevindingen die zijn vastgesteld op basis van de steekproef als geheel. Dit argument werd derhalve afgewezen.
- (305) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft Wilmar bovenstaande argumenten herhaald zonder nieuwe bewijsmateriaal voor haar stellingen te leveren. Hun argumenten werden derhalve opnieuw afgewezen.
- (306) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 325 tot en met 329 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.3.2. Loonkosten

- (307) Aangezien er geen opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 330 en 331 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.3.3. Voorraden

- (308) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen verwees de Indonesische overheid naar de trends van de voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, maar zonder de bevinding van de Commissie in overweging 333 van de voorlopige verordening te betwisten.
- (309) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 332 en 333 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

- (310) Na de instelling van de voorlopige maatregelen heeft de Indonesische overheid de aandacht gevestigd op de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode en daarmee ook op het rendement van investeringen. De Indonesische overheid heeft opmerkingen gemaakt over de trend van winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie ten opzichte van de omvang van de invoer uit Indonesië en voert aan dat de negatieve winstgevendheid in 2015 niet kan worden toegeschreven aan de invoer van Indonesische biodiesel, omdat deze tijdens dat jaar verwaarloosbaar was.

- (311) Dit argument is behandeld in deel 6, Oorzakelijk verband, van de voorlopige verordening, in de overwegingen 361 tot en met 365. De licht negatieve winstgevendheid in 2015 is in de voorlopige verordening inderdaad niet toegeschreven aan de invoer van Indonesische biodiesel.
- (312) Producent-exporteur Wilmar merkt op dat de verklaring in overweging 329 van de voorlopige Verordening (namelijk dat de bedrijfstak van de Unie zijn ontoereikende winstmarge niet kon verbeteren vanwege de prijsdruk door de invoer met subsidiëring) ongegrond is.
- (313) Wilmar gaf aan dat de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie niet goed was toen de biodieselbedrijfstak van de EU van 2012-2013 tot ten minste september 2017 werd afgeschermd door de nietig verklaarde biodieselrechten, waardoor het gebrek aan verbetering van zijn financiële situatie daarom uitsluitend kan worden verklaard door tekortkomingen binnen de bedrijfstak.
- (314) De Commissie heeft opgemerkt dat de bedrijfstak van de Unie na de plotselinge toename van de invoer met subsidiëring van Indonesische biodiesel na de nietigverklaring van de bestaande antidumpingrechten in maart 2018, zijn ontoereikende winstmarge die aanmerkelijk onder de streefwinst in een groeiende markt lag, niet kon verbeteren. Dit bevestigt derhalve de voorlopige bevinding van de Commissie.
- (315) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde producent-exporteur Wilmar haar opmerkingen in de voorlopige fase, zoals hierboven besproken. Zij voerde ook aan dat de lage winsten gezien het "quasi-monopolie" van de bedrijfstak van de Unie aan het begin van de beoordelingsperiode, niet aan de invoer konden worden gekoppeld.
- (316) Dit argument is ongegrond, aangezien de bedrijfstak van de Unie uit meer dan 200 met elkaar op de biodieselmkt van de Unie concurrerende ondernemingen bestond en er geen bewijs is dat er enige vorm van afspraken tussen de producenten in de Unie bestaat.
- (317) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen over winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 334 tot en met 340 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.4.4. Conclusie over schade

- (318) Na de instelling van de voorlopige maatregelen heeft de Indonesische overheid geconcludeerd dat de bedrijfstak van de Unie, op basis van de indicatoren uit de voorlopige verordening, "gezond" was.
- (319) De Commissie was het hier niet mee eens en merkte op dat een bedrijfstak waarvan de winstgevendheid lager dan 1 % van de omzet blijft en die bijna 15 procentpunt aan marktaandeel verliest en niet in staat is te profiteren van een markt die met 33 % groeit, niet gezond is.
- (320) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies over schade in de overwegingen 341 tot en met 346 van de voorlopige verordening bevestigd.

4.5. Economische indicatoren na het onderzoektijdvak

- (321) Om de staat van de bedrijfstak van de Unie in samenhang met de vaststelling inzake een dreiging van schade nader te onderzoeken, heeft de Commissie de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie aanvullende vragen gestuurd en antwoorden van hen ontvangen voor gegevens voor de periode van oktober 2018 tot juni 2019 ("de periode na het OT"). De onderstaande gegevens voor de periode na het OT, zoals de micro-economische indicatoren, zijn gepresenteerd als een gewogen gemiddelde van de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.
- (322) Informatie over bepaalde macro-economische indicatoren, zoals capaciteit, bezettingsgraad, productie en verkoop, voor de periode na het onderzoektijdvak, kon vanwege de voor het onderzoek vastgestelde termijnen alleen worden geanalyseerd voor de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. De cijfers van het onderzoektijdvak zijn niet rechtstreeks vergelijkbaar met de cijfers voor de periode na het OT. Bovendien is het zo dat de Commissie de twaalf maanden van het onderzoektijdvak vergelijkt met de negen maanden van de periode na het OT, maar in dit stadium van het onderzoek zijn er nog geen gegevens beschikbaar voor de twaalf maanden na het OT beschikbaar.

- (323) Niettemin maken de cijfers een analyse mogelijk van de ontwikkeling van de situatie van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie na het onderzoektijdvak, en worden de cijfers op jaarbasis geïndexeerd.
- (324) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft Wilmar de Commissie opnieuw verzocht om over twaalf maanden na het OT gegevens te verzamelen (van oktober 2018 tot en met september 2019), en heeft zij de Commissie ook verzocht gegevens van alle producenten in de Unie te verzamelen. Het verzamelen van deze aanvullende informatie was echter niet mogelijk binnen de beschikbare tijd. Het argument werd derhalve afgewezen.
- (325) De productie, de verkoop, de kosten per eenheid en de verkoopprijzen per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, hebben zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Bedrijfstak van de Unie tijdens en na het onderzoektijdvak

	Onderzoektijdvak	Oktober 2018-juni 2019
Totale productie (ton)	2 510 356	1 824 599
<i>Index (op jaarbasis) ⁽³⁹⁾</i>	100	97
Verkoophoeveelheid op de markt van de Unie (ton)	2 524 646	1 871 962
<i>Index (op jaarbasis)</i>	100	99
Productiekosten per eenheid (EUR/ton)	791	760
<i>Index</i>	100	96
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie op de totale markt (EUR/ton)	794	790
<i>Index</i>	100	100
Bezettingsgraad	82 %	80 %

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

- (326) De productie in de periode na het OT was enigszins lager dan in het onderzoektijdvak, terwijl de verkoop op de markt van de Unie vrijwel constant bleef.
- (327) De productiekosten per eenheid van de in de steekproef opgenomen ondernemingen daalden na het OT enigszins, terwijl de verkoopprijs per eenheid stabiel bleef.
- (328) De winst van de in de steekproef opgenomen ondernemingen werd berekend met gebruik van gegevens uit de vragenlijst na het OT en kwam voor de negen maanden na het OT uit op een gemiddelde winst van 3,8 % voor de in de steekproef opgenomen ondernemingen. De in de steekproef opgenomen ondernemingen hebben maandelijkse gegevens over de kosten en de prijzen verstrekt, die de Commissie vervolgens op een gemiddeld per kwartaal heeft geaggregeerd en hieronder in tabel 3 heeft vermeld.
- (329) Als die winst per kwartaal wordt geanalyseerd, doet zich een andere trend voor:

Tabel 3

Winst in de periode na het OT

	K4 2018	K1 2019	K2 2019	Totaal na het OT
Winst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie	10,8 %	0,1 %	-5,0 %	3,8 %

Bron: in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

⁽³⁹⁾ De gegevens voor de productie en het verkoopvolume voor de periode na het onderzoektijdvak van negen maanden (oktober 2018 tot juni 2019) die in deze tabel zijn opgenomen, zijn naar jaarbasis geëxtrapoleerd door met een factor van 12/9 te vermenigvuldigen om vergelijkbare, geannualiseerde cijfers te verkrijgen.

- (330) Derhalve blijkt uit de tabellen 2 en 3 dat de Commissie na het OT relatief weinig verandering heeft waargenomen vergeleken met het onderzoektijdvak, afgezien van het winstniveau van de in de steekproef opgenomen producenten, dat van 0,8 % voor het OT steeg tot 3,8 % na het OT. De stijging van de winst na het OT is te danken aan vierde kwartaal van 2018.
- (331) De hogere winsten in de winter van 2018-2019 waren uitzonderlijk. Deze zijn geregistreerd door één in de steekproef opgenomen onderneming die kon profiteren van een onzekere vervoerssituatie in haar regio. Dankzij het tijdelijke aanbodtekort dat werd veroorzaakt door deze situatie kon de onderneming haar prijzen en daarmee haar winst in deze periode verhogen, wat van invloed was op het vierde kwartaal van 2018 en een deel van het eerste kwartaal van 2019 ⁽⁴⁰⁾.
- (332) De winsten van de andere in de steekproef opgenomen ondernemingen bleven echter aanzienlijk lager dan de streefwinst gedurende alle kwartalen van de periode na het onderzoektijdvak. In het tweede kwartaal van 2019, toen de onzekere vervoerssituatie zich had opgelost, daalde de winst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie tot een verlies van 5 %.
- (333) De Indonesische overheid voerde aan dat de negatieve winstgevendheid in het tweede kwartaal van 2019 werd veroorzaakt door buitengewone gebeurtenissen bij Saipol gedurende dat kwartaal. Hoewel deze producent in de Unie zich tijdens de periode na het OT inderdaad in een uitzonderlijke situatie bevond, was deze van invloed op het eerste kwartaal van 2019, en niet op het tweede kwartaal van 2019. Daarom wordt de daling van de winstgevendheid geacht te zijn veroorzaakt door de aanzienlijke hoeveelheden van de invoer met subsidiëring die tegen zeer lage prijzen in de markt van de Unie werden ingevoerd.
- (334) Na de mededeling van de definitieve bevindingen merkte Wilmar op dat zij van mening was dat de niet-vertrouwelijke samenvattingen van de vragenlijsten inzake de periode na het OT ("post-OT vragenlijsten") niet volstonden om belanghebbenden in staat te stellen op de conclusies van de Commissie te reageren.
- (335) Alle antwoorden op de vragenlijst gingen echter vergezeld van zinvolle niet-vertrouwelijke versies. Wanneer de gegevens niet op bedrijfsniveau konden worden samengevat, heeft de Commissie de gegevens geaggregeerd en deze in de mededeling van de definitieve bevindingen en in de bovenstaande tabellen 2 en 3 bekendgemaakt.
- (336) Met het oog op meer transparantie heeft de Commissie relevante niet-vertrouwelijke informatie achterhaald waaruit blijkt dat de prijzen van KME het hoogste niveau ooit hebben bereikt als gevolg van het lage waterpeil in de Rijn in de winter van 2018-2019, en deze informatie aan het niet-vertrouwelijke dossier hebben toegevoegd.
- (337) De Indonesische overheid reageerde op deze informatie en voerde aan dat de uitzonderlijke winsten in de winter van 2018-2019 ook te wijten waren aan de toegenomen vraag naar KME in de Unie in de winter vanwege de fysieke kenmerken ervan en de daling van de productiekosten in de bedrijfstak van de Unie in de periode na het OT.
- (338) Zij voerde voorts aan dat de verkoopprijs per eenheid stabiel bleef en zelfs daalde tijdens de periode na het OT, wat erop wees dat de prijsstijging niet uitzonderlijk was.
- (339) De Indonesische overheid voerde verder aan dat leveringsproblemen voor grondstoffen in de winter van 2018-2019 de winstgevendheidscijfers van de bedrijfstak van de EU voor het tweede kwartaal van 2019 hadden kunnen beïnvloeden.
- (340) De argumenten van de Indonesische overheid werden afgewezen omdat zij waren gebaseerd op vermoedens en geen verband hielden met het artikel over de bijzondere situatie in de winter van 2018-2019 dat de Commissie ter ondersteuning van de partijen had opgenomen in het niet-vertrouwelijke dossier.
- (341) Derhalve heeft de Commissie geconcludeerd dat de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie in de periode na het onderzoektijdvak verder is verslechterd.

5. DREIGING VAN SCHADE

5.1. De aard van de betrokken subsidies

- (342) Na de instelling van voorlopige maatregelen heeft producent-exporteur Wilmar opgemerkt dat de Commissie geen verband had gelegd tussen de vastgestelde subsidies en de prijsonderbieding en de druk op de prijzen.

⁽⁴⁰⁾ Zie bijvoorbeeld persartikel over AGQM van 14 november 2018: <https://www.agqm-biodiesel.de/en/news/news/price-european-rme-hits-all-time-high-due-low-rhine-levels> (voor het laatst geraadpleegd op 22 oktober 2019).

- (343) De Commissie was het hier niet mee eens. Er is een duidelijk verband tussen de beschikbaarheid van ruwe palmolie tegen lage prijzen en de prijsonderbieding die tijdens het onderzoektijdvak is vastgesteld, daar de leden van de bedrijfstak van de Unie, die hun ruwe palmolie op de wereldmarkt moeten inkopen, veel meer betalen voor hun grondstoffen en daardoor niet dezelfde prijzen kunnen bieden als de gesubsidieerde Indonesische biodiesel. De voortzetting van dit programma, samen met de twee andere subsidieprogramma's die in het kader van dit onderzoek zijn vastgesteld, kunnen de uitvoer van Indonesische biodiesel op een prijsniveau houden dat van invloed is op de bedrijfstak van de Unie.
- (344) Wilmar had vervolgens opmerkingen over overweging 350 van de voorlopige verordening, door te herhalen dat er een natuurlijke limiet op de invoer van PME in de Unie is en dat de Commissie daarom niet kan beweren dat de invoer zou stijgen.
- (345) Omdat Wilmar niet toelichtte wat deze "natuurlijke limiet" is, kon deze bewering niet worden getoetst. Zij is dan ook afgewezen. De Commissie is van oordeel dat er geen belemmeringen (behalve de aan eerlijke mededingingsregels onderworpen markt vraag) voor de invoer van biodiesel uit Indonesië in de EU zijn.
- (346) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Wilmar opnieuw haar punten die zij in het voorlopige stadium naar voren had gebracht inzake het verband tussen de vastgestelde subsidies en de dreiging van schade. Er werden echter geen nieuwe argumenten aangevoerd en haar argumenten werden derhalve opnieuw afgewezen.
- (347) Wilmar merkte ook op dat Masol, de grootste producent van PME in de Unie, verbonden was met de Indonesische producent van biodiesel Musim Mas Group, en stelde de vraag tegen welke prijs Masol zijn palmolie uit Indonesië kon betrekken.
- (348) De Commissie heeft geen opmerkingen gemaakt over de vertrouwelijke zakelijke activiteiten van afzonderlijke ondernemingen in de Unie of elders. De Commissie heeft echter vastgesteld dat Masol haar palmolie onder marktconforme voorwaarden betreft. De relatie tussen Musim Mas Group en Masol was dus niet van invloed op de schadeanalyse.
- (349) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde de Indonesische overheid nogmaals aan dat het OPPF geen subsidieprogramma was en dat de uitvoerheffing op CPO tot nul was teruggebracht.
- (350) De Commissie verwees naar de bevindingen in punt 3 over subsidiëring hierboven, die duidelijk het tegendeel bevestigen.
- (351) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 349 en 350 van de voorlopige verordening bevestigd.

5.2. Aanzienlijke toename van de invoer met subsidiëring

- (352) Na de instelling van voorlopige maatregelen heeft de Indonesische overheid opgemerkt dat de Commissie de ontwikkelingen in de invoer van biodiesel uit Indonesië na het OT in aanmerking zou moeten nemen.
- (353) De Commissie heeft de invoer uit Indonesië vanaf het eind van het OT tot eind juni 2019 geanalyseerd (dus van het vierde kwartaal van 2018 tot en met het tweede kwartaal van 2019):

Tabel 4

Invoer uit Indonesië tijdens en na het OT

	OT	2018 K4	2019 K1	2019 K2
Totale invoer van biodiesel (metrische ton) uit Indonesië	516 068	139 091	234 677	207 310

Bron: Surveillance II.

- (354) De Commissie heeft opgemerkt dat hoewel het onderzoektijdvak vier kwartalen beslaat, van het vierde kwartaal van 2017 tot en met het derde kwartaal van 2018, er uitsluitend in de laatste twee kwartalen sprake was van aanzienlijke invoer. De vier kwartalen van het onderzoektijdvak worden hier ter referentie weergegeven:

Tabel 5

Invoer uit Indonesië tijdens het OT

	2017 K4	2018 K1	2018 K2	2018 K3
Totale invoer van biodiesel (metrische ton) uit Indonesië	0	25 275	227 114	263 678

Bron: Surveillance II.

- (355) Uit de gegevens blijkt dat de invoer uit Indonesië na het einde van het onderzoektijdvak in aanzienlijke hoeveelheden aanhield. De hoge stand in 2018 van 263 678 MT per kwartaal in het derde kwartaal kan echter niet worden vergeleken met het derde kwartaal van 2019, omdat de invoer tijdens laatstgenoemd kwartaal door de instelling van voorlopige rechten wordt beïnvloed. Bovendien zijn de eerste drie kwartalen na het onderzoektijdvak door seizoensverschillen niet direct vergelijkbaar met de laatste drie kwartalen van het onderzoektijdvak, dus uit de gegevens van na het OT kan niet worden opgemaakt of er in de toekomst aanzienlijk meer invoer moet worden verwacht.
- (356) Na de mededeling van de definitieve bevindingen merkte de Indonesische overheid op dat, bij vergelijking van het tweede kwartaal van 2019 met het tweede kwartaal van 2018, de invoer uit Indonesië met 9 % was gedaald en dat hier bijgevolg uit zou moeten blijken dat een aanzienlijke toename van de invoer niet wordt verwacht.
- (357) De Commissie verwierp dit argument, aangezien het verschil van 9 % overeenkomt met 20 000 MT of één verzending van biodiesel. Het verschil tussen de twee kwartalen kan derhalve worden verklaard door één enkele zending die in het ene of in het andere kwartaal valt. Voorts geldt dat bewijsmateriaal betreffende een enkel kwartaal niet in tegenspraak is met de vaststelling van de Commissie dat er geen uitsluitel is over de vraag of in de toekomst aanzienlijk meer invoer moet worden verwacht.
- (358) De Indonesische overheid en producent-exporteur Wilmar hebben de Commissie ook gevraagd het criterium “aanzienlijk” te beoordelen met referentie aan de ingevoerde hoeveelheid biodiesel uit Argentinië, omdat het grootste deel van de stijging van de invoer over het algemeen uit Argentinië kwam. De Commissie heeft in de overwegingen 368 tot en met 370 van de voorlopige verordening al verwezen naar het effect van de invoer uit Argentinië en de Indonesische overheid noch Wilmar heeft daar bezwaar tegen gemaakt. Het effect van de invoer uit Argentinië maakt deel uit van de beoordeling van het oorzakelijk verband en trekt niet de aanzienlijke toename van de invoer uit Indonesië in twijfel.
- (359) Producent-exporteur Wilmar heeft de Commissie gevraagd het criterium “aanzienlijk” te beoordelen met referentie aan de invoer uit Indonesië voorafgaand aan de beoordelingsperiode. Het is niet gebruikelijk dat de Commissie haar analyse uitbreidt tot buiten de beoordelingsperiode en dit argument is afgewezen. Zoals eerder is opgemerkt lijkt de invoer uit Indonesië in elk geval een omvang te hebben bereikt die vergelijkbaar is met die uit het antidumpingonderzoek uit 2013.
- (360) Zowel Wilmar als de Indonesische overheid hebben vervolgens de aandacht gevestigd op de bepalingen van de richtlijn hernieuwbare energie (“RED II”) die in de toekomst de invoer van PME met een hoog ILUC-risico in de EU zullen beperken. De Commissie heeft opgemerkt dat deze beperking vanaf eind 2023 werking krijgt ⁽⁴¹⁾. Omdat het effect van deze richtlijn niet kan worden voorspeld en er op grond van deze richtlijn nog altijd PME kan worden ingevoerd in de EU onder de daarin vastgestelde voorwaarden, is dit argument eveneens afgewezen. Het heeft geen betrekking op de huidige analyse van de dreiging van schade van de invoer uit Indonesië voor de bedrijfstak in de Unie in de nabije toekomst.
- (361) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Wilmar haar opmerkingen over de waarschijnlijkheid van een toename van de invoer uit Indonesië en verzocht zij de Commissie nogmaals om haar beoordelingsperiode te verruimen tot vóór 2013.
- (362) De Commissie wees deze opmerkingen af en in het bijzonder het verzoek om de beoordelingsperiode kunstmatig uit te breiden om rekening te houden met tijdvakken voorafgaand aan de instelling van antidumpingrechten, hetgeen niet haar praktijk is. De Commissie achtte het in dit geval derhalve passend om haar onderzoek toe te spitsen op de beoordelingsperiode en de ontwikkelingen na het OT.

⁽⁴¹⁾ Artikel 26, lid 2, van Richtlijn (EU) 2018/2001.

- (363) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft de Indonesische overheid opgemerkt dat sommige landen de toegang tot de markt voor biobrandstoffen op basis van palmolie lijken te beperken, en heeft zij daarbij specifiek melding gemaakt van Noorwegen en Frankrijk.
- (364) De Commissie merkt op dat Noorwegen geen lid is van de Europese Unie en dat zijn wetgeving derhalve geen gevolgen heeft voor de biodieselmkt in de EU. Niettemin merkte de Commissie op dat de Noorse regering dezelfde duurzaamheidscriteria (hoog ILUC-risico) lijkt te hebben vastgesteld als die welke in de EU van kracht zijn ⁽⁴²⁾. De Commissie ziet geen verband tussen de geldende wetgeving in Noorwegen en de uitvoer uit Indonesië naar de EU.
- (365) De Indonesische overheid verwees ook specifiek naar een in Frankrijk aangenomen regeling “waarbij het gebruik van palmolie in biobrandstoffen vanaf 31 december 2019 wordt verboden” ⁽⁴³⁾.
- (366) Uit de analyse van deze wet blijkt dat de Franse regering op 1 januari 2020 de belastingvrijstellingen voor palmolie zal stopzetten, en daarom zal palmolie in Frankrijk niet als biobrandstof worden beschouwd, tenzij zij afkomstig is van een plantage met een laag ILUC-risico ⁽⁴⁴⁾.
- (367) De Commissie merkte op dat de wet pas in 2020 van kracht wordt. Dit is het begin van de periode in het kader van de richtlijn hernieuwbare energie (“RED II”), waarin voor de gehele EU invoer van biodiesel met een hoog ILUC-risico, zoals PME, wordt afgetopt op het niveau van 2019.
- (368) De Commissie merkte ook op dat deze wet, die pas in werking treedt op 1 januari 2020 en dat alleen in Frankrijk, geen gevolgen heeft voor de hoeveelheid in de Unie in 2019 verbruikte PME; en aangezien het niveau van 2019 het plafond voor 2020 wordt, zal de Franse wet bijgevolg geen effect hebben op de in de gehele Unie ingevoerde hoeveelheid PME, die in de volgende jaren een rol zal spelen in de bijmengverplichting.
- (369) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 351 en 352 van de voorlopige verordening bevestigd.

5.3. Voldoende vrij beschikbare capaciteit en absorptiecapaciteit van derde landen

- (370) Na de instelling van voorlopige maatregelen heeft de Indonesische overheid opgemerkt dat de Commissie geen specifieke gegevens ten bewijze van de mogelijke, in de overwegingen 355 en 356 van de voorlopige verordening genoemde capaciteit van de Verenigde Staten (“VS”) om de extra invoer uit Indonesië te absorberen, had verstrekt.
- (371) Gezien het hoge niveau van de geldende maatregelen in de VS, was de Commissie van mening dat het niet aannemelijk is dat de VS in de nabije toekomst uitvoer uit Indonesië zou absorberen.
- (372) De Commissie heeft ook opgemerkt dat in het laatste Amerikaanse GAIN-verslag uit Jakarta ⁽⁴⁵⁾ de Indonesische uitvoerstatistieken werden geanalyseerd en dat hieruit bleek dat de uitvoer van biodiesel naar de VS in november 2016 is geëindigd en niet opnieuw is gestart.
- (373) In zijn antwoord op de aan hem verzonden vragenlijst na het OT heeft de EBB opgemerkt dat de capaciteit in Indonesië volgens het laatste Amerikaanse GAIN-report uit Jakarta naar verwachting zou stijgen van 11,5 miljard liter tot 13 miljard liter in 2021.
- (374) De Indonesische overheid heeft vervolgens ook opgemerkt dat Indonesië overgaat van een B20- op een B30-verplichting, d.w.z. van het mengen van 20 % biodiesel met minerale diesel naar het mengen van 30 % biodiesel, en dat de binnenlandse vraag hierdoor zou groeien. Producent-exporteur Wilmar kwam met hetzelfde argument.
- (375) In haar opmerkingen op het argument van de EBB over de gegevens na het OT merkte de Indonesische overheid op dat de invoering van de B30-verplichting alle productiecapaciteit van biodiesel in Indonesië zou absorberen.

⁽⁴²⁾ Zie bijvoorbeeld <https://www.regnskog.no/en/news/palmoil-in-biodiesel-sees-massive-drop-in-norway> (voor het laatst geraadpleegd op 21 oktober 2019).

⁽⁴³⁾ <https://www.ofimagazine.com/news/france-bans-palm-oil-from-biofuels> (voor het laatst geraadpleegd op 21 oktober 2019).

⁽⁴⁴⁾ <https://www.reuters.com/article/us-total-biofuels-palmoil/french-court-rules-against-tax-breaks-for-palm-oil-biofuel-idUSKBN1WQ0ZG> (voor het laatst geraadpleegd op 21 oktober 2019).

⁽⁴⁵⁾ US GAIN Biofuels Annual Jakarta Indonesia 8-9-2019.

- (376) De Commissie heeft akte genomen van de ambitie van de Indonesische overheid om de verplichting te verhogen van B20 naar B30, maar ook van de opmerkingen van de EBB van 29 april 2019 waaruit blijkt dat Indonesische marktdeelnemers bij de invoering van de B20-verplichting moeilijkheden ondervonden wat betreft distributie, beschikbaarheid van opslag en menginfrastructuur en dat het doel van de verhoging van de verplichting veeleer is de invoer van minerale diesel te verlagen, dan de uitvoer van biodiesel naar andere markten zoals de EU te verlagen.
- (377) Bovendien heeft de Commissie akte genomen van de opmerkingen van de EBB in zijn op 6 september 2019 ingediende vragenlijst B voor de periode na het OT, dat er naar verwachting tijd nodig is om de B30-verplichting in te voeren, ondanks dat het aantal mengpunten wordt teruggebracht en de omvang ervan wordt vergroot. Bepaalde sectoren (bijvoorbeeld de mijnbouw) verzoeken om uitstel voor de uitvoering van de B30-verplichting, er moeten wellicht technische aanpassingen worden gedaan om voertuigen op B30-brandstof te laten lopen en buiten de openbare dienstverplichting vallen machines waarvoor de ASTM-norm geldt, wellicht buiten de garantie als zij B30-brandstof gebruiken.
- (378) De Commissie is derhalve niet van mening dat de overgang van een B20- op een B30-verplichting de hoeveelheid biodiesel die uit Indonesië wordt uitgevoerd naar de EU, in de nabije toekomst aanzienlijk zal beperken, voornamelijk gezien de aanzienlijke reservecapaciteit van de Indonesische bedrijfstak voor biodiesel die US GAIN voor 2019 op 30 % schat.
- (379) Na de mededeling van de definitieve bevindingen merkte de Indonesische overheid op dat de Commissie haar argument, te weten dat de uitvoering van de B30-verplichting een verbintenis is van de Indonesische overheid met volledige tests die in november 2019 van start gaan, niet volledig had behandeld. Voorts voert de Indonesische overheid aan dat de Commissie enkel de argumenten van de EBB heeft herhaald.
- (380) Producent-exporteur Wilmar heeft de Commissie tevens verzocht opnieuw te kijken naar het effect van de B30-verplichting op de toekomstige reservecapaciteit van de Indonesische bedrijfstak voor biodiesel.
- (381) De Commissie heeft nota genomen van de aanvullende opmerkingen van de Indonesische overheid en van Wilmar en de kwestie van de B30-verplichting met de nodige zorgvuldigheid in overweging genomen.
- (382) Het meest recente Amerikaanse GAIN-verslag uit Jakarta ondersteunt echter de twijfels van de EBB over de vraag of de B30-verplichting binnen de door de Indonesische overheid gestelde termijn kan worden bereikt. In het GAIN-verslag wordt opgemerkt dat aan de B20-verplichting, een bindende doelstelling voor 2016, mogelijk pas voor het eerst in 2019 zal worden voldaan, dat wil zeggen drie jaar na de gestelde termijn.
- (383) Aangezien de gemiddelde stijging van de mengpercentages tussen 2,5 ⁽⁴⁶⁾ en 3,2 ⁽⁴⁷⁾ procentpunten per jaar ligt, lijkt een stijging van 19,9 % tot 30 % in één jaar uiterst ambitieus.
- (384) De Commissie concludeerde derhalve dat het onwaarschijnlijk is dat er in de nabije toekomst een B30-verplichting zal worden voldaan en dat deze de reservecapaciteit in Indonesië in de nabije toekomst aanzienlijk zal aantasten.
- (385) In overweging 357 van de voorlopige verordening heeft de Commissie geoordeeld dat er gezien de belemmerende hoge rechten op invoer in de VS geen andere belangrijke markten ter beschikking waren voor de Indonesische producenten.
- (386) In een reactie heeft Wilmar opgemerkt dat er uitvoer naar China is en dat zij van mening is dat China de capaciteit heeft om de uitvoer van PME uit Indonesië in de toekomst te absorberen.
- (387) De Commissie heeft opgemerkt dat er in China geen bijmengverplichting is en dat verkopen derhalve niet op een lange-termijn grondslag plaatsvinden. De EBB heeft in zijn reactie op de post-OT vragenlijst gegevens verstrekt waaruit blijkt dat China uitsluitend opportunistisch PME invoert als deze goedkoper is dan minerale diesel. Dit kan niet als haalbaar langetermijnalternatief van de Indonesische uitvoer worden gezien voor de gestaag groeiende vraag naar biodiesel op de markt van de Unie vanwege de bijmengverplichting.

⁽⁴⁶⁾ Gemiddelde 2011-2019.

⁽⁴⁷⁾ Gemiddelde 2016-2019.

- (388) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft Wilmar herhaald, dat China met betrekking tot de uitvoer van PME en tevens palmolie uit Indonesië naar China, een “betrouwbare en stabiele exportmarkt voor Indonesische biodiesel” was.
- (389) Wilmar merkte echter op dat China biodiesel op basis van palmolie “dankzij de lage prijs” invoert. Dit was de conclusie van de Commissie in het voorlopige stadium, dat de invoer uit Indonesië in China alleen plaatsvindt wanneer PME goedkoper is dan minerale diesel, en dat de uitvoer naar China dus gebaseerd is op het bestaan van de reeds vastgestelde subsidiëring.
- (390) Aangezien er in China geen verplichting voor het bijmengen van biodiesel met minerale diesel geldt, beschikte de Commissie niet over bewijsmateriaal dat de bewering van Wilmar dat China een betrouwbare en stabiele exportmarkt voor Indonesische biodiesel is, bevestigt.
- (391) Tijdens de periode na het OT was China slechts goed voor ongeveer 27 % van de Indonesische uitvoer, terwijl de Unie goed was voor ongeveer 71 %. Ondanks de opportunistische verkoop van Indonesische biodiesel aan China is de Unie nog steeds de belangrijkste uitvoermarkt voor Indonesische producenten.
- (392) Na de mededeling van de definitieve bevindingen merkte de Indonesische overheid ook op dat China grote hoeveelheden palmolie uit Indonesië invoerde en dat de invoer van palmolie naar verwachting zal toenemen, waardoor de hoeveelheid palmolie die in Indonesië beschikbaar is om in biodiesel te worden omgezet, zou dalen.
- (393) De Commissie nam kennis van de verwachting van de Indonesische overheid dat aan de toenemende vraag naar palmolie in China zou worden voldaan door bestaande palmolie van de biodieselproductie om te leiden naar verkoop ten uitvoer. Er werd geen bewijs geleverd dat de uitvoer van palmolie zou leiden tot een tekort aan palmolie voor de Indonesische biodieselproducenten. De Commissie zou verwachten dat de Indonesische reactie op de toegenomen vraag naar palmolie zou zijn het aanbod te doen toenemen, veeleer dan de bestaande voorraden te onttrekken aan industriële activiteiten zoals de productie van biodiesel.
- (394) De Commissie heeft ook de uitvoer van palmolie naar China geanalyseerd aan de hand van de Amerikaanse GAIN-verslagen voor 2019 uit Jakarta. De uitvoer naar China lijkt te zijn toegenomen, maar treedt in de plaats van de uitvoer naar India, waar de invoerrechten op palmolie hoog zijn.
- (395) De Commissie was daarom van mening dat er geen bewijs is dat de vraag naar uit Indonesië naar China uitgevoerde biodiesel op lange termijn toeneemt, en dat er geen bewijs is dat een toegenomen vraag naar palmolie in China zou leiden tot een tekort van het aanbod van palmolie voor de productie van biodiesel voor uitvoer naar de Europese Unie.
- (396) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 353 en 357 van de voorlopige verordening bevestigd.

5.4. Prijsniveau van de invoer met subsidiëring

- (397) Na de instelling van voorlopige maatregelen heeft Wilmar aangevoerd dat een bevinding van prijsonderbieding niet een bevinding van dreiging van schade kan ondersteunen, omdat prijsonderbieding iets anders is dan verhindering van prijsverhoging of prijsverlaging.
- (398) De Commissie was het hier niet mee eens. De bevindingen van aanzienlijke prijsonderbieding zijn gedaan in de bedrijfstak van de Unie die extreem delicaat is, hoewel deze nog niet aanzienlijk is geschaad door de vastgestelde prijsonderbieding. Als deze prijsonderbieding aanhoudt, vormt deze een dreiging dat de bedrijfstak van de Unie aanzienlijke schade zal lijden.
- (399) In overweging 328 van de voorlopige verordening heeft de Commissie in elk geval vastgesteld dat er sprake was van prijsverlaging, door te concluderen dat de bedrijfstak van de Unie door de prijsdruk van invoer met subsidiëring uit Indonesië niet kon profiteren van de dalende kosten in het onderzoektijdvak, omdat hij deze kostendaling volledig moest doorgeven aan zijn afnemers, om te voorkomen dat een nog groter marktaandeel verloren zou gaan.
- (400) De Commissie merkt in dit kader op dat de uitvoer van biodiesel van Indonesië naar China in 2018 en in het eerste halfjaar van 2019 tegen dezelfde prijs per metrische ton plaatsvond als de uitvoer naar de EU.
- (401) Hieruit blijkt eveneens de moeilijke situatie van de bedrijfstak van de Unie en de huidige dreiging die de invoer meebrengt.

- (402) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft Wilmar opnieuw gesteld dat de vaststelling van prijsonderbieding geen steun kan zijn voor de vaststelling van een dreiging van schade. De Commissie antwoordt opnieuw dat de vastgestelde onderbieding een dreiging van aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie inhoudt.
- (403) De Commissie heeft dit argument daarom afgewezen en de bevindingen in overweging 358 van de voorlopige verordening bevestigd.

5.5. Voorraadniveau

- (404) Aangezien er geen opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies over schade in overweging 359 van de voorlopige verordening bevestigd.

5.6. Conclusie

- (405) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat de invoer uit Indonesië tijdens het onderzoektijdvak een dreiging van aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie vormde en de Commissie heeft haar conclusies over de dreiging van aanmerkelijke schade uit overweging 360 van de voorlopige verordening bevestigd.

6. OORZAKELIJK VERBAND

6.1. Gevolgen van de invoer met subsidiëring uit Indonesië

- (406) In de voorlopige verordening heeft de Commissie voorlopig geconcludeerd dat de invoer met subsidiëring uit Indonesië de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade dreigde te berokkenen.
- (407) De Commissie heeft geconcludeerd dat de toename van de invoer tijdens het onderzoektijdvak en de prijsonderbieding en de druk op de prijzen van de bedrijfstak van de Unie door de invoer met subsidiëring ertoe hebben geleid dat de bedrijfstak van de Unie ondanks productie- en capaciteitsverhogingen marktaandeel heeft verloren en dat hij niet van een verder gunstige marktsituatie heeft kunnen profiteren.
- (408) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen hebben de Indonesische overheid en Wilmar opgemerkt dat de productie en de capaciteit van de bedrijfstak van de Unie evenals de absolute verkoophoeveelheden tijdens de beoordelingsperiode zijn toegenomen. Zij hebben bovendien opgemerkt dat de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie steeg toen de invoer uit Indonesië toenam.
- (409) De Commissie was het niet eens met deze opmerkingen, met name die over de winst van de bedrijfstak van de Unie, die gedurende de beoordelingsperiode binnen een bandbreedte van -1 % tot 1 % bleef. De verandering van de winstgevendheid tijdens de beoordelingsperiode is derhalve niet significant.
- (410) Hoewel de productie en de capaciteit van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode in absolute aantallen zijn gestegen, was de bedrijfstak van de Unie niet in staat om volledig te profiteren van de stijging in het verbruik, omdat de invoer uit Indonesië marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie overnam.
- (411) De Indonesische producent-exporteur Wilmar heeft opgemerkt dat de Commissie in overweging 346 van de voorlopige verordening voorlopig heeft geconcludeerd dat er geen uitsluitel over het bestaan van aanmerkelijke schade was. Wilmar voerde vervolgens aan dat dit in tegenspraak was met overweging 363 van de voorlopige verordening, waarin de Commissie heeft geconcludeerd dat de invoer met subsidiëring uit Indonesië een negatief effect had op de bedrijfstak van de Unie.
- (412) De Commissie zag geen strijdigheid tussen het ontbreken van aanmerkelijke schade aan de bedrijfstak van de Unie en een duidelijk negatief effect op de bedrijfstak van de Unie bij de analyse van de dreiging van schade.
- (413) Naar aanleiding van de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Wilmar haar in de overwegingen 408 en 411 bedoelde punten, die de Commissie opnieuw verwierpt.
- (414) De Indonesische overheid maakte ook opmerkingen over dit punt na de mededeling van de definitieve bevindingen. Zij wezen er nogmaals op geen oorzakelijk verband te zien tussen de invoer uit Indonesië en de prestaties van de bedrijfstak van de Unie. De Commissie heeft nota genomen van de herformulering van de zienswijze van de Indonesische overheid, maar bleef bij haar mening dat uit de voorgaande analyse is gebleken dat de invoer uit Indonesië, indien geen maatregelen worden genomen, de bedrijfstak van de Unie schade dreigt te berokkenen.

- (415) Aangezien er geen andere verdere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in overweging 365 van de voorlopige verordening bevestigd.

6.2. Andere bekende factoren

6.2.1. Invoer uit Argentinië

- (416) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen hebben zowel de Indonesische overheid als Wilmar opmerkingen gemaakt over het effect van de invoer met subsidiëring van biodiesel uit Argentinië op de bedrijfstak van de Unie. In deze opmerkingen werd aangevoerd dat de invoer uit Argentinië de enige oorzaak van de dreiging van schade aan de bedrijfstak van de Unie was.
- (417) Zoals de Commissie al heeft aangegeven in de overwegingen 368 tot en met 370 van de voorlopige verordening, maakte deze invoer tijdens het onderzoektijdvak deel uit van een dreiging van schade voor de bedrijfstak van de Unie, om welke reden de Commissie in februari 2019 maatregelen tegen die invoer heeft ingesteld en prijsverbindingen heeft aanvaard.
- (418) Het feit dat de invoer uit Argentinië tijdens de beoordelingsperiode een dreiging van schade vormde, betekent echter niet dat de invoer uit Indonesië niet ook een dreiging van schade vormde, voornamelijk nadat de maatregelen ten aanzien van de invoer uit Argentinië van kracht zijn geworden. Omdat er al maatregelen ten aanzien van de invoer van biodiesel uit Argentinië zijn ingesteld, kan deze invoer bij de beoordeling van de dreiging van aanmerkelijke schade in de nabije toekomst niet meer als een van de dreigingen voor de bedrijfstak van de Unie gelden.
- (419) Derhalve heeft de Commissie het mogelijke effect van de invoer uit Argentinië op de bedrijfstak van de Unie bij de analyse van de dreiging van aanmerkelijke schade gescheiden en onderscheiden van het effect van de invoer uit Indonesië⁽⁴⁸⁾.
- (420) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Wilmar wederom zijn opmerkingen in de voorlopige fase met betrekking tot de invoer uit Argentinië, en betitelde hij het antwoord van de Commissie als "oppervlakkig". De Commissie was het hier niet mee eens en merkte op dat de gevolgen van de invoer uit Argentinië in afdeling 6.2.1 van de voorlopige verordening worden behandeld.

6.2.2. Invoer uit andere derde landen

- (421) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen voerde de Indonesische overheid aan dat de invoer uit China voor een toekomstige beschouwing van de oorzaak van schade voor de bedrijfstak van de Unie een aanzienlijke factor kan zijn en vestigde zij de aandacht op de toename van de omvang van de invoer uit China met 25 % van 2017 tot het onderzoektijdvak en op het feit dat de prijs van de invoer uit China van 2016 tot het onderzoektijdvak onder de prijzen van de bedrijfstak voor de Unie lag.
- (422) De Indonesische overheid gaf verder aan dat hoewel de prijzen van de invoer uit China hoger zijn dan die uit Indonesië, dit niet betekent dat deze geen negatief effect op de bedrijfstak van de Unie kunnen hebben.
- (423) Zij merkte bovendien op dat er voor Chinese biodiesel andere grondstoffen worden gebruikt (afgewerkte bak- en braadolie) dan voor Indonesische biodiesel. Biodiesel van afgewerkte bak- en braadolie zou voor een aanzienlijke verlaging van broeikasgas zorgen en onderworpen zijn aan de regeling voor dubbelstelling uit de RED-richtlijn. Daarom lijkt dit een voorkeursoptie voor invoer in de EU te zijn.
- (424) De Commissie heeft akte genomen van het bestaan van invoer uit China tijdens het onderzoektijdvak en heeft de omvang en prijs ervan in overweging 372 van de voorlopige verordening onderzocht, waarbij werd opgemerkt dat het volume van de invoer uit China kleiner was dan dat uit Indonesië, en de prijs van de invoer uit China hoger dan van die uit Indonesië.
- (425) De Commissie heeft opgemerkt dat de Unieprijs een mix is van verschillende soorten biodiesel die binnen de Unie worden verkocht, waaronder verkopen met en zonder dubbelstelling. De Chinese invoer is inderdaad ook een soort biodiesel (gemaakt van afgewerkte bak- en braadolie) waarvoor een dubbelstellingspremie bestaat.

⁽⁴⁸⁾ Zie panelverslag, *United States — Anti-Dumping and Countervailing Measures on Certain Coated Paper from Indonesia*, WT/DS491/R, aangenomen op 22 januari 2018, punten 7.204-7.212.

- (426) Wat volume betreft, is de invoer uit China echter minder omvangrijk dan die uit Indonesië (met een marktaandeel van 1,7 % tegenover 3,3 % voor Indonesië) en voor de Chinese invoer geldt, in tegenstelling tot voor de invoer uit Indonesië, het conventionele douanerecht van 6,5 %.
- (427) De Commissie heeft geen bewijs ontvangen dat deze invoer een negatief effect op de bedrijfstak van de Unie heeft of waarschijnlijk zal hebben, en evenmin beweringen inzake door de invoer uit China veroorzaakte schade. Het is van belang om nogmaals te benadrukken dat de prijzen van Chinese biodiesel hoger zijn dan de prijzen van Indonesische biodiesel. Zelfs als de invoer uit China een negatief effect op de bedrijfstak van de Unie zou hebben, zou dit effect in elk geval niet zodanig zijn dat daardoor het oorzakelijk verband tussen de invoer met subsidiëring uit Indonesië en de vastgestelde dreiging van schade zou worden verzwakt. Derhalve is dit argument verworpen.

6.2.3. Invoer uit derde landen na het onderzoektijdvak

- (428) Wilmar heeft in haar opmerkingen na de mededeling van de voorlopige bevindingen een analyse van de invoer van biodiesel in de EU uit derde landen na het einde van het onderzoektijdvak uitgevoerd en opgemerkt dat de invoer uit China toenam, en dat de invoer uit Maleisië aanzienlijk toenam tegen sterk dalende prijzen. Zij heeft verder opgemerkt dat de invoerprijzen uit China en Maleisië onder de verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie lagen.
- (429) Wilmar is van mening dat door deze invoer het oorzakelijk verband met de om de voorlopige verordening vastgestelde dreiging van schade wordt verzwakt en verbroken.
- (430) De invoer uit derde landen tussen oktober 2018 en juni 2019 was als volgt. Het geschatte marktaandeel voor de periode van negen maanden is gebaseerd op het verbruik in het onderzoektijdvak.

Tabel 6

Invoer uit derde landen oktober 2018-juni 2019

	Volume van de invoer (ton)	Geschat marktaandeel (%)	Gemiddelde prijs (EUR)
Argentinië	667 678	5,7	673
Indonesië	581 086	5,0	655
Maleisië	405 482	3,5	727
China	203 961	1,7	796

Bron: Surveillance 2.

- (431) Op de invoer uit Argentinië waren gedurende de laatste periode van het onderzoektijdvak antisubsidiemaatregelen van toepassing. Hoewel de hoeveelheden enigszins hoger waren dan die van de invoer uit Indonesië, waren de Argentijnse prijzen ook hoger dan de Indonesische prijzen, ondanks dat hiervoor een conventioneel douanerecht van 6,5 % gold. Deze kunnen daarom in deze periode niet als prijszetter worden beschouwd. Tevens kan, zoals hiervoor reeds vermeld, de invoer van biodiesel uit Argentinië niet langer als een van de dreigingen voor de bedrijfstak van de Unie gelden, aangezien daartegen reeds maatregelen zijn ingesteld.
- (432) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Wilmar opnieuw aan dat de Commissie rekening moest houden met de Argentijnse invoer, aangezien de prijs van Argentijnse biodiesel tijdens de periode na het OT lager was dan die van de bedrijfstak van de Unie.
- (433) De Commissie herhaalde dat de prijs van de invoer uit Argentinië na februari 2019 is gestegen toen de maatregelen betreffende de Argentijnse invoer in werking traden, zodat bij de vergelijking van de prijzen rekening moest worden gehouden met het feit dat een prijsverbintenis van kracht was.
- (434) De Commissie stelde vast dat de Chinese prijzen tussen het onderzoektijdvak en de periode na het onderzoektijdvak stegen. Tijdens de periode na het OT waren deze prijzen ook hoger dan de gemiddelde prijs die door de bedrijfstak van de Unie in rekening werd gebracht, ondanks dat zij aan een conventioneel douanerecht van 6,5 % waren onderworpen. Bovendien is het marktaandeel ervan na het onderzoektijdvak gestabiliseerd.

- (435) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft Wilmar opnieuw op de invoer uit China gewezen en een berekening gemaakt ter vergelijking van de prijs inclusief lossen voor Chinese biodiesel in 2018 (826 EUR per MT) met de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie in het onderzoekstijdvak (794 EUR per MT).
- (436) De Commissie heeft, om reden dat uit deze berekeningen bleek dat de prijs van de Chinese invoer boven de gemiddelde prijs van de bedrijfstak van de Unie lag, en dat dit in de lijn der verwachtingen ligt daar er voor de Chinese biodiesel een dubbeltellingspremie zou zijn, aanvaard dat uit de berekening geen prijsdruk uit China bleek.
- (437) Hoewel de omvang van de invoer uit Maleisië in de periode na het OT toenam en de prijs afnam, bleven de hoeveelheden onder die van Indonesië en bleven de prijzen hoger, ondanks dat hiervoor een conventioneel douanerecht van 6,5 % gold. Deze kunnen daarom evenmin als prijszetter gedurende deze periode worden beschouwd.
- (438) Na de mededeling van de definitieve bevindingen wees Wilmar opnieuw op de toename van de hoeveelheid en de daling van de prijs van de invoer uit Maleisië. De Commissie herhaalde dat de prijzen uit Maleisië hoger zijn dan die uit Indonesië en aan een conventioneel douanerecht zijn onderworpen.
- (439) Ofschoon uit de invoerstatistieken blijkt dat er tijdens de periode na het OT sprake is van een aanzienlijke invoer van biodiesel uit Maleisië en China, bleef de Commissie van mening dat deze noch qua hoeveelheid noch qua prijs zodanig was dat daardoor het vastgestelde oorzakelijk verband tussen de dreiging van aanmerkelijke schade en de invoer uit Indonesië werd verzwakt.
- (440) Na de mededeling van de definitieve bevindingen merkte de Indonesische overheid op dat de prijzen van de invoer in tabel 6 niet direct vergelijkbaar waren, aangezien de biodiesel uit Argentinië zuiver SME is, uit Indonesië zuivere PME, en de biodiesel uit China wordt vervaardigd uit gebruikte bak- en braadolie ("UCOME").
- (441) De Indonesische overheid merkte op dat de Commissie voor de berekening van de prijsopbieding een correctie had toegepast op de prijs van FAME0-biodiesel (Argentijnse SME) om deze te vergelijken met PME (Indonesische biodiesel).
- (442) De Indonesische overheid verstreekte gegevens op basis van dezelfde methode waaruit bleek dat de vergelijkbare prijs voor invoer uit Argentinië tijdens het onderzoekstijdvak lager was dan de prijs voor invoer uit Indonesië, en dat de vergelijkbare prijs voor de invoer uit China tijdens het onderzoekstijdvak in overeenstemming was met de prijs voor invoer uit Indonesië.
- (443) De berekening van de Indonesische overheid overschatte echter de omvang van de correctie met 30 %, en hield geen rekening met het conventionele douanerecht dat van toepassing was op invoer uit Argentinië en China — maar dat niet van toepassing op de invoer uit Indonesië.
- (444) Wanneer de correctie correct wordt toegepast en het conventionele douanerecht correct wordt weergegeven, is het beeld behoorlijk anders. De vergelijkbare prijs van de invoer uit China is aanzienlijk hoger dan de invoerprijs uit Indonesië, en het verschil in prijs tussen de Argentijnse invoer en de invoer uit Indonesië wordt aanzienlijk verminderd.
- (445) In de voorlopige verordening werd al erkend dat de invoer uit Argentinië in zekere mate verantwoordelijk was voor de negatieve ontwikkeling van een aantal schade-indicatoren voor de bedrijfstak van de Unie, waaronder het feit dat de gemiddelde prijs van de invoer uit Argentinië — zelfs in absolute cijfers — in het onderzoekstijdvak lager was dan de prijs van de invoer uit Indonesië.
- (446) De Argentijnse prijzen in de periode na het OT weerspiegelen niet volledig de instelling van de maatregelen daartegen, omdat de maatregelen pas in februari 2019 werden ingesteld, d.w.z. midden in de periode na het OT.
- (447) Derhalve wordt het oorzakelijk verband tussen de invoer uit Indonesië en de dreiging van aanmerkelijke schade niet verzwakt door de prijsvergelijking zoals door de Indonesische overheid ingediend. Het feit dat andere factoren ertoe kunnen hebben bijgedragen dat de binnenlandse bedrijfstak "kwetsbaar" is — dat wil zeggen gevoeliger voor toekomstige schade — staat niet in de weg aan de vaststelling van een oorzakelijk verband tussen de betrokken invoer en de dreiging van toekomstige schade voor de binnenlandse bedrijfstak ⁽⁴⁹⁾.

⁽⁴⁹⁾ Zie panelverslag, *United States — Anti-Dumping and Countervailing Measures on Certain Coated Paper from Indonesia*, WT/DS491/R, aangenomen op 22 januari 2018, punt 7.233.

6.2.4. Uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie

(448) De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen over de uitvoer van de bedrijfstak van de Unie.

6.2.5. Prijs van grondstoffen

- (449) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen heeft de Indonesische overheid opmerkingen gemaakt over de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie en een verband tussen deze situatie en de prijs van koolzaadolie in de Unie. De Indonesische overheid voerde aan dat de prijzen van koolzaad tijdens de beoordelingsperiode hoog waren en dat dit de belangrijkste verklaring was voor het feit dat de bedrijfstak van de Unie tijdens deze periode geen grote winst maakte.
- (450) Biodieselhandelaar Gunvor heeft ook opgemerkt dat koolzaad een dure grondstof voor biodiesel is en dat dit waarschijnlijk de oorzaak van de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie was.
- (451) De Commissie heeft opgemerkt dat de in de steekproef opgenomen biodieselproducenten in de Unie verschillende grondstoffen gebruikten ⁽⁵⁰⁾ om te voldoen aan de vraag in de gehele Unie ongeacht het seizoen. Daarom zag de Commissie geen direct verband tussen de prijzen van koolzaad en de winsten van de bedrijfstak van de Unie, omdat koolzaad slechts een van de grondstoffen is die de bedrijfstak van de Unie gebruikt om de markt van de Unie te voorzien.
- (452) De Commissie verwees naar haar opmerkingen in overweging 327 van de voorlopige verordening dat de productiekosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie de trend voor prijzen tijdens de beoordelingsperiode hebben gevolgd.
- (453) De Commissie heeft echter ook opgemerkt dat de prijs van biodiesel op basis van koolzaadolie ("KME") in de winter van 2018-2019 sterk is gestegen in de Unie, terwijl de prijs van koolzaadolie zelf stabiel bleef. Er is dus geen aanhoudend verband tussen de prijs van koolzaadolie en de prijs van KME op de markt van de Unie.
- (454) Na de mededeling van de definitieve bevindingen betwistte Wilmar dit argument, omdat dit niet in tabel 2 of elders in de mededeling van de definitieve bevindingen naar voren kwam. Met name omdat KME de meest geproduceerde biodiesel in de Unie zou zijn, zou een dergelijke verhoging van de verkoopprijzen van KME gevolgen moeten hebben voor de gemiddelde verkoopprijs van de bedrijfstak van de Unie, die stabiel bleef.
- (455) Zoals vermeld in overweging 296 van de voorlopige verordening is vermeld, is echter FAME0 de door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie meest verkochte soort biodiesel. Daarom zijn, naast de prijs van KME, FAME0 en ook de aanzienlijke hoeveelheden PME en andere mengsels die door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie worden verkocht, maatgevend voor de gemiddelde verkoopprijs. Daadwerkelijk wordt de prijsstijging voor KME volledig weerspiegeld in de winstgevendheidscijfers, met name voor het vierde kwartaal van 2018. Deze wordt ook in zekere mate weerspiegeld in de gemiddelde verkoopprijs die stabiel bleef ondanks de prijsdruk die werd uitgeoefend door de aanzienlijke hoeveelheden invoer met subsidiëring.
- (456) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde de Indonesische overheid haar argument dat de hoge koolzaadprijzen in de Unie de oorzaak waren van een gebrek aan winstgevendheid tijdens de beoordelingsperiode. De Commissie heeft dit argument afgewezen om de in overweging 445 vermelde redenen.
- (457) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat de prijzen van de door de bedrijfstak van de Unie gebruikte grondstoffen het oorzakelijk verband niet verzwakken.

6.2.6. Interne EU-mededinging en prestatieverschillen tussen de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie

- (458) Na de mededeling van de definitieve bevindingen heeft Wilmar de Commissie verzocht de interne mededinging tussen de producenten in de Unie in acht te nemen. Dit argument werd echter niet gestaafd. Wilmar voerde ook aan dat de prestaties van een bepaalde producent die tot uiting komen in de micro-economische gegevens, ertoe kunnen leiden dat de overall-resultaten van de steekproef vertekend worden.
- (459) De representativiteit van de steekproef, waarop in overweging 265 van de voorlopige verordening in termen van de productie in de Unie en de omvang van de verkopen is ingegaan, bleef gedurende de beoordelingsperiode vrijwel ongewijzigd.
- (460) De Commissie heeft derhalve geconcludeerd dat de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie representatief zijn voor de gehele bedrijfstak van de Unie en dat hun micro-economische gegevens representatief zijn voor de bedrijfstak van de Unie als geheel. De Commissie merkte voorts op dat de analyse van de situatie van de bedrijfstak van de Unie altijd voor de hele bedrijfstak van de Unie wordt uitgevoerd. Het argument werd derhalve afgewezen.

⁽⁵⁰⁾ De Commissie heeft geen precieze informatie over de exacte uitsplitsing van door de bedrijfstak van de Unie gebruikte grondstoffen.

6.3. Conclusie inzake oorzakelijk verband

- (461) De Commissie heeft haar conclusies over het oorzakelijk verband uit de overwegingen 377 tot en met 380 van de voorlopige verordening bevestigd.

7. BELANG VAN DE UNIE

7.1. Belang van de bedrijfstak van de Unie

- (462) Aangezien er geen opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar in de overwegingen 382 tot en met 384 van de voorlopige verordening beschreven conclusies bevestigd.

7.2. Belang van niet-verbonden importeurs

- (463) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen heeft de Indonesische overheid opgemerkt dat importeurs die over eigen installaties voor het mengen van biodiesel of distributieverkooppunten voor biodiesel beschikken, door de maatregelen zouden worden getroffen.
- (464) Gezien de aanzienlijke gecombineerde invoer van biodiesel uit Maleisië, China en Argentinië waarvoor geen maatregelen gelden of waarvoor sprake is van prijsverbintenissen, was de Commissie het niet eens met deze conclusie.
- (465) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in overweging 388 van de voorlopige verordening bevestigd.

7.3. Belang van de gebruikers

- (466) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen heeft de Indonesische overheid aangevoerd dat de instelling van maatregelen ten aanzien van de invoer uit Indonesië een monopolie voor de bedrijfstak uit de Unie zou creëren op de markt van de Unie. Hierdoor zouden de biodieselprijzen voor de gebruikers stijgen.
- (467) De Commissie heeft die argumenten afgewezen. Ten eerste is een bedrijfstak van de Unie die uit zoveel concurrerende ondernemingen bestaat, bij lange na geen monopolie. Ten tweede wordt de invoer uit Argentinië, China en Maleisië niet getroffen door de maatregelen tegen Indonesië. Ten slotte ontvangt de Unie op grond van de verbintenissen ondanks de geldende maatregelen nog altijd aanzienlijke invoerhoeveelheden biodiesel uit Argentinië.
- (468) De Indonesische overheid voert aan dat het voor de Unie essentieel is dat er voldoende betaalbare biodiesel wordt ingevoerd. De Commissie is het niet oneens met dit argument, maar heeft opgemerkt dat het negatieve effect van de prijsstijging van biodiesel slechts gedeeltelijk wordt doorberekend aan de consument, daar het biodieselgehalte aan de pomp normaal gesproken niet meer dan 10 % bedraagt, en dat dit effect derhalve gering is.
- (469) In zijn opmerkingen naar aanleiding van de mededeling van de definitieve bevindingen voert Wilmar aan dat in de voorlopige verordening niet het effect van de maatregelen op de producenten van dieselbrandstof is.
- (470) De producenten van dieselbrandstof zijn de gebruikers van biodiesel, aangezien zij de biodiesel kopen voordat zij een mengsel van biodiesel en minerale diesel aan de pomp verkopen, zoals vermeld in overweging 462. Aangezien geen van de gebruikers aan dit onderzoek heeft meegewerkt ⁽⁵¹⁾, betekent dit ook dat er geen producenten van dieselbrandstof hebben meegewerkt aan dit onderzoek.
- (471) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in overweging 391 van de voorlopige verordening bevestigd.

7.4. Handelverstorende gevolgen van subsidiëring en herstel van daadwerkelijke mededinging

- (472) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in overweging 393 van de voorlopige verordening bevestigd.

7.5. Conclusie betreffende het belang van de Unie

- (473) Samengevat blijkt uit geen van de door de belanghebbenden aangevoerde argumenten dat er dwingende bezwaren zijn tegen de instelling van maatregelen met betrekking tot de invoer van het betrokken product.

⁽⁵¹⁾ Overweging 389 van de voorlopige verordening.

- (474) Aangezien er geen andere opmerkingen zijn ontvangen, heeft de Commissie haar conclusies in de overwegingen 394 en 395 van de voorlopige verordening bevestigd.

8. REGISTRATIE

- (475) Naar aanleiding van de mededeling van de voorlopige bevindingen is de EBB het niet eens met de conclusie van de Commissie dat de registratie van de invoer niet gerechtvaardigd was.
- (476) De EBB betwistte de redenering van de Commissie dat artikel 24, lid 5, van de basisverordening enkel vereist dat door de bedrijfstak van de Unie "voldoende bewijs om registratie van de invoer te rechtvaardigen" wordt geleverd, en dat er rechtens geen verband tussen artikel 24, lid 5, en artikel 16, lid 4, bestaat. In artikel 16, lid 4, staan de voorwaarden voor de inning met terugwerkende kracht van rechten tijdens de registratieperiode.
- (477) Ten tweede voerde de EBB aan dat, ongeacht dat er voor registratie aan de criteria van artikel 16, lid 4, van de basisverordening zou moeten worden voldaan, de Commissie gerechtigd is "het bestaan van kritieke omstandigheden vast te stellen waarin het gesubsidieerde betrokken product, ten aanzien waarvan tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies zijn toegekend, moeilijk te herstellen schade veroorzaakt doordat het product in een betrekkelijk kort tijdvak op grote schaal wordt ingevoerd".
- (478) De EBB voerde aan dat de Commissie volgens artikel 2, onder d), van de basisverordening het recht heeft om "dreiging van schade" te lezen waar in de verordening "schade" staat.
- (479) De Commissie was het niet eens met de argumenten van de EBB, omdat in artikel 16, lid 4, duidelijk staat dat de Commissie "moeilijk te herstellen schade" moet vinden. "Moeilijk te herstellen schade" verwijst naar een situatie waarin de aanmerkelijke schade die door de bedrijfstak van de Unie wordt geleden, zonder retroactieve inning van rechten nog kan worden verergerd door massale invoer, voordat er maatregelen kunnen worden ingesteld. Dit is niet het geval als de bevindingen in een onderzoek zijn gebaseerd op een dreiging van aanmerkelijke schade.
- (480) Derhalve heeft de Commissie geoordeeld dat een "dreiging van moeilijk te herstellen schade" niet onder artikel 16, lid 4, van de basisverordening valt.
- (481) De Commissie bevestigde derhalve de bevindingen in de overwegingen 403 en 404 van de voorlopige verordening.

9. DEFINITIEVE COMPENSERENDE MAATREGELEN

- (482) Gezien de conclusies inzake subsidiëring, schade, oorzakelijk verband en het belang van de Unie, moeten er definitieve compenserende rechten worden ingesteld om te voorkomen dat de imminente dreiging van aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie als gevolg van de invoer met subsidiëring uit Indonesië uitmondt in werkelijke schade.

9.1. Hoogte van de compenserende maatregelen

- (483) Artikel 15, lid 1, derde alinea, van de basisverordening bepaalt dat het compenserend recht niet meer bedraagt dan de vastgestelde, tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies.
- (484) In artikel 15, lid 1, vierde alinea staat vervolgens "Wanneer de Commissie op basis van al deze voorgelegde informatie duidelijk kan besluiten dat het niet in het belang van de Unie is om overeenkomstig de derde alinea de omvang van de maatregelen te bepalen, is het compenserend recht lager indien dit lagere bedrag voldoende is om de schade aan de bedrijfstak van de Unie weg te nemen."
- (485) Dergelijke informatie is niet ingediend bij de Commissie en daarom wordt de hoogte van de compenserende maatregelen bepaald onder verwijzing naar artikel 15, lid 1, derde alinea.
- (486) Na de mededeling van de definitieve bevindingen wees producent-exporteur Wilmar op het ontbreken van een expliciete analyse van de schademarge. Wilmar voerde met name aan dat de bepaling of het bedrag van de maatregelen op het niveau van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies zou moeten liggen, moet worden gedaan op basis van alle door de belanghebbenden verstrekte informatie.

- (487) Bij het doen van deze bepaling is rekening gehouden met alle door de belanghebbenden verstrekte informatie. Hoewel er inderdaad een beperkt aantal partijen in de Unie zijn die zich tegen de compenserende maatregelen in het algemeen hebben uitgesproken, hebben zij geen informatie verstrekt waarom het niet in het belang van de Unie zou zijn om compenserende rechten in te stellen op het niveau van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies.
- (488) In het bijzonder vereist artikel 31, lid 7, dat voor de analyse van het belang van de Unie slechts rekening wordt gehouden met informatie wanneer deze door concreet bewijsmateriaal wordt gestaafd, dat de geldigheid ervan bevestigt. Derhalve is een niet gestaafde verklaring van bezwaar tegen de instelling van compenserende maatregelen in dit verband slechts van zeer beperkte betekenis.
- (489) Omdat de definitieve maatregelen in dit geval worden gebaseerd op de vastgestelde hoogte van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies, is de hoogte van de schademarge niet relevant. Derhalve is de controle overeenkomstig artikel 15, lid 1, vijfde alinea, niet van toepassing.

9.2. Aangeboden prijsverbintenissen

- (490) Eén Indonesische producent-exporteur ("de indiener van het aanbod") heeft overeenkomstig artikel 13 van de basisverordening vrijwillig een prijsverbintenis aangeboden. De Commissie heeft de aangeboden verbintenis onderzocht en is tot de conclusie gekomen dat de aanvaarding ervan om de volgende redenen niet haalbaar is.
- (491) De voorgestelde minimuminvoerprijs (hierna ook "MIP" genoemd) was niet passend, aangezien deze niet toereikend was om de hoogte van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies te compenseren. Overeenkomstig artikel 13, lid 1, derde alinea, van de basisverordening mogen de prijzen op grond van de prijsverbintenis niet meer verhoogd worden dan nodig is om de hoogte van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies te compenseren.
- (492) Het jaarlijkse niveau, d.w.z. de jaarlijkse bovengrens van de invoer waarop de door de indiener van het verzoek voorgestelde verbintenis betrekking heeft, betrof de totale uitvoer van biodiesel uit Indonesië en was bindend voor andere Indonesische exporteurs die geen verbintenis hebben aangeboden. In het aanbod werd niet vermeld hoe het jaarlijkse niveau zou worden gecontroleerd om de naleving ervan te waarborgen.
- (493) De Commissie heeft vastgesteld dat het jaarlijkse niveau van de invoer tegen de MIP buitensporig hoog was. Het oversteeg het marktaandeel van de Indonesische invoer van biodiesel tijdens het onderzoekstijdvak. Het voorgestelde jaarlijkse niveau van invoer verhoogde, in combinatie met het ontbreken van een driemaandelijke limiet voor de invoer, aanzienlijk het risico dat in bepaalde maanden een aanzienlijk volume aan invoer op de markt in de Unie zou worden gebracht.
- (494) De Commissie merkte op dat de indiener van het verzoek een zeer complexe structuur heeft en gebruik maakt van complexe verkoopkanalen. Zelfs in het kader van de aanvullende verbintenis inzake verkoopkanalen zou dit de waarschijnlijkheid van ontwijking en kruiscompensatie vergroten en een doeltreffende monitoring onmogelijk maken.
- (495) De Commissie heeft de indiener van het aanbod een brief gezonden waarin zij de redenen voor de afwijzing van het verbintenaanbod heeft uiteengezet en hem de gelegenheid heeft gegeven opmerkingen in te dienen. De Commissie ontving opmerkingen van de indiener van het verzoek met betrekking tot de MIP, het jaarlijkse niveau en de risico's van kruiscompensatie, ook in het kader van de aanvullende opmerkingen van de EBB over het oorspronkelijke verbintenaanbod. Tegelijk met zijn opmerkingen heeft de indiener van het verzoek buiten de toepasselijke termijn bepaalde onderdelen van de aangeboden verbintenis herzien.
- (496) In zijn opmerkingen was de indiener van het verzoek het niet eens met de conclusie van de Commissie dat de MIP niet toereikend is om het bedrag van de tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies te compenseren. De indiener van het verzoek heeft de methode voor de berekening van het voorgestelde MIP niet gewijzigd. De Commissie heeft haar conclusies gehandhaafd en het argument derhalve afgewezen.
- (497) De indiener van het verzoek verduidelijkte verder dat het in de aangeboden verbintenis vastgestelde jaarlijkse niveau uitsluitend de invoer in de Unie van door de indiener van het verzoek geproduceerde of verhandelde producten zou omvatten. Hij stelde ook voor het jaarlijkse niveau te verlagen en een driemaandelijke bovengrens in te voeren voor de gebruikmaking van het jaarlijkse niveau.
- (498) De Commissie verwelkomde de toelichting met betrekking tot het jaarlijkse niveau en merkte op dat het jaarlijkse niveau, zoals uitgelegd door de indiener van het verzoek, enkel voor de indiener van het verzoek bindend was. Dit was een van de redenen waarom de Commissie het niveau buitensporig achtte, aangezien het voorgestelde jaarlijkse niveau het marktaandeel van de invoer van alle Indonesische producenten-exporteurs van biodiesel tijdens het onderzoekstijdvak oversteeg, terwijl het niveau voor slechts één exporteur — de indiener van het verzoek — was bedoeld. Het nieuwe voorgestelde niveau lag lager dan het in de aangeboden verbintenis vastgestelde jaarlijkse niveau, maar bleef op een zeer hoog niveau, aangezien het dicht bij het totale niveau van de invoer van biodiesel uit Indonesië tijdens het onderzoekstijdvak lag. De Commissie merkt ook op dat het herziene aanbod niet vermeldde op welke wijze het jaarlijkse niveau zodanig zou worden gecontroleerd dat de naleving ervan wordt gewaarborgd. De Commissie heeft haar conclusies gehandhaafd en het argument derhalve afgewezen.

- (499) De indiener van het verzoek was het in zijn opmerkingen niet eens met de vaststelling van de Commissie betreffende zijn complexe structuur en ingewikkelde verkoopkanalen. De indiener van het verzoek heeft naast de aangeboden prijsverbintenis geen aanvullende verbintenissen voorgesteld. De Commissie heeft haar conclusies gehandhaafd en het argument derhalve afgewezen.
- (500) De Commissie was van oordeel dat de controle van de verbintenis praktisch onmogelijk en onwerkbaar was om de in de overwegingen 490 tot en met 499 hiervoor uiteengezette redenen en wees derhalve het definitieve aanbod af.

9.3. Definitieve maatregelen

- (501) Overeenkomstig artikel 15, lid 1, van de basisverordening, waarin is bepaald dat het definitieve recht overeenkomt met het totaal van de vastgestelde, tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies, moeten definitieve compenserende maatregelen worden ingesteld op de invoer van biodiesel van oorsprong uit Indonesië.
- (502) Gezien het voorgaande zijn de definitieve compenserende rechten, uitgedrukt in cif-prijs grens Unie, vóór inkleding, als volgt:

Onderneming	Compenserend recht
PT Ciliandra Perkasa	8,0 %
PT Intibenua Perkasatama en PT Musim Mas (Musim Mas Group)	16,3 %
PT Pelita Agung Agrindustri en PT Permata Hijau Palm Oleo (Permata Group)	18,0 %
PT Wilmar Nabati Indonesia en PT Wilmar Bioenergi Indonesia (Wilmar Group)	15,7 %
Alle andere ondernemingen	18,0 %

- (503) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele compenserende rechten zijn gebaseerd op de bevindingen van dit onderzoek. Zij weerspiegelen daarom de situatie die in dat onderzoek voor die ondernemingen is vastgesteld. Die rechten (in tegenstelling tot het voor het gehele land geldende recht dat van toepassing is op "alle andere ondernemingen") zijn dus uitsluitend van toepassing op de invoer van het betrokken product van oorsprong uit Indonesië die vervaardigd zijn door die ondernemingen. De rechten zijn niet van toepassing op ingevoerde betrokken producten die zijn vervaardigd door andere, niet specifiek in het dispositief van deze verordening genoemde ondernemingen, met inbegrip van entiteiten die met de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden; op die producten is het recht dat voor "alle andere ondernemingen" geldt, van toepassing.
- (504) Een onderneming die later haar naam of de naam van een van haar entiteiten wijzigt, kan verzoeken om verdere toepassing van deze individuele rechten. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie. Het verzoek moet alle relevante informatie bevatten waarmee de onderneming kan aantonen dat de wijziging niet van invloed is op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het individuele recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een bericht over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
- (505) Indien ontwikkelingen na het onderzoekstijdvak tot een verandering van omstandigheden van blijvende aard mochten leiden, kan overeenkomstig artikel 19 van de basisverordening actie worden ondernomen.
- (506) Indien, op basis van artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁵²⁾, een bedrag moet worden terugbetaald na een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, dan geldt als de te betalen rente de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie* op de eerste kalenderdag van elke maand.

⁽⁵²⁾ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

9.4. Vrijgave van de voorlopige rechten

- (507) Ingevolge artikel 16, lid 2, van de basisverordening besluit de Commissie welk deel van het voorlopige recht definitief moet worden ingevorderd.
- (508) Ingevolge artikel 16, lid 2, moeten er voorts in geval van een dreiging van aanmerkelijke schade geen voorlopige rechten worden ingevorderd, tenzij wordt vastgesteld dat de dreiging van aanmerkelijke schade zich, zonder voorlopige maatregelen, tot aanmerkelijke schade heeft ontwikkeld.
- (509) Gezien de bevindingen van deze zaak worden de voorlopig betaalde bedragen vrijgegeven en niet ingevorderd, overeenkomstig artikel 16, lid 2, van de basisverordening.
- (510) De maatregelen van deze verordening zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad ingestelde comité ⁽⁵³⁾,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief compenserend recht ingesteld op door synthese en/of hydrobehandeling verkregen monoalkylesters van vetzuren en/of paraffinische gasoliën van niet-fossiele oorsprong, in zuivere vorm of in mengsels, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 1516 20 98 (Taric-codes 1516 20 98 21, 1516 20 98 29 en 1516 20 98 30), ex 1518 00 91 (Taric-codes 1518 00 91 21, 1518 00 91 29 en 1518 00 91 30), ex 1518 00 95 (Taric-code 1518 00 95 10), ex 1518 00 99 (Taric-codes 1518 00 99 21, 1518 00 99 29 en 1518 00 99 30), ex 2710 19 43 (Taric-codes 2710 19 43 21, 2710 19 43 29 en 2710 19 43 30), ex 2710 19 46 (Taric-codes 2710 19 46 21, 2710 19 46 29 en 2710 19 46 30), ex 2710 19 47 (Taric-codes 2710 19 47 21, 2710 19 47 29 en 2710 19 47 30), 2710 20 11, 2710 20 15, 2710 20 17, ex 3824 99 92 (Taric-codes 3824 99 92 10, 3824 99 92 12 en 3824 99 92 20), 3826 00 10 en ex 3826 00 90 (Taric-codes 3826 00 90 11, 3826 00 90 19 en 3826 00 90 30), van oorsprong uit Indonesië.

2. Het definitieve compenserende recht, dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van de in lid 1 omschreven producten, vervaardigd door onderstaande ondernemingen, is als volgt:

Onderneming	Definitief compenserend recht	Aanvullende Taric-code
PT Ciliandra Perkasa	8,0 %	B786
PT Intibenua Perkasatama en PT Musim Mas (Musim Mas Group)	16,3 %	B787
PT Pelita Agung Agrindustri en PT Permata Hijau Palm Oleo (Permata Group)	18,0 %	B788
PT Wilmar Nabati Indonesia en PT Wilmar Bioenergi Indonesia (Wilmar Group)	15,7 %	B789
Alle andere ondernemingen	18,0 %	C999

3. Tenzij anders vermeld zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

De bedragen die uit hoofde van het voorlopige compenserende recht als zekerheid waren gesteld op grond van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1344, worden definitief vrijgegeven.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

⁽⁵³⁾ Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie (PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21).

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 28 november 2019.

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2019/2093 VAN DE COMMISSIE

van 29 november 2019

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 333/2007 wat betreft de analyse van vetzuuresters van 3-monochloorpropaan-1,2-diol (3-MCPD), vetzuuresters van glycidyl, perchloraat en acrylamide

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) ⁽¹⁾, en met name artikel 34, lid 6,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 333/2007 van de Commissie ⁽²⁾ zijn bemonsteringswijzen en analysemethoden die moeten worden gebruikt voor de officiële controle op de gehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen, vastgesteld.
- (2) De maximumgehalten aan vetzuuresters van 3-monochloorpropaan-1,2-diol (3-MCPD), vetzuuresters van glycidyl en perchloraat in levensmiddelen zijn vastgesteld bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 van de Commissie ⁽³⁾. Bij Verordening (EU) 2017/2158 van de Commissie ⁽⁴⁾ zijn risicobeperkende maatregelen en referentieniveaus voor de reductie van de acrylamidegehalten in levensmiddelen vastgesteld.
- (3) Bij Verordening (EG) nr. 333/2007 zijn specifieke prestatiecriteria vastgesteld waaraan de door de betrokken Europese laboratoria toegepaste gevalideerde analysemethoden voor verontreinigingen in levensmiddelen moeten voldoen. Bijgevolg is het passend bij Verordening (EG) nr. 333/2007 specifieke prestatiecriteria vast te stellen waaraan de analysemethode voor de controle op de maximumgehalten aan vetzuuresters van 3-MCPD, vetzuuresters van glycidyl, perchloraat en acrylamide in levensmiddelen moet voldoen.
- (4) De EU-referentielaboratoria op het gebied van contaminanten in diervoeders en levensmiddelen hebben voor de schatting van de aantoonbaarheidsgrens (LOD) en de bepaalbaarheidsgrens (LOQ) voor metingen op het gebied van verontreinigingen in diervoeders en levensmiddelen een richtsnoer opgesteld ⁽⁵⁾. Daarom is het passend de definities in Verordening (EG) nr. 333/2007 opgenomen en die betrekking hebben tot de aantoonbaarheidsgrens en de bepaalbaarheidsgrens, aan te passen.
- (5) Verordening (EG) nr. 333/2007 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Verordening (EU) 2017/625 is met ingang van 14 december 2019 van toepassing. Daarom moet deze verordening vanaf diezelfde datum van toepassing zijn.
- (7) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Permanent Comité voor planten, dieren, levensmiddelen en diervoeders,

⁽¹⁾ PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1.

⁽²⁾ Verordening (EG) nr. 333/2007 van de Commissie van 28 maart 2007 tot vaststelling van bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de controle op de gehalten aan sporenelementen en procescontaminanten in levensmiddelen (PB L 88 van 29.3.2007, blz. 29).

⁽³⁾ Verordening (EG) nr. 1881/2006 van de Commissie van 19 december 2006 tot vaststelling van de maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen (PB L 364 van 20.12.2006, blz. 5).

⁽⁴⁾ Verordening (EU) 2017/2158 van de Commissie van 20 november 2017 tot vaststelling van risicobeperkende maatregelen en referentieniveaus voor de reductie van de acrylamidegehalten in levensmiddelen (PB L 304 van 21.11.2017, blz. 24).

⁽⁵⁾ Guidance Document on the Estimation of LOD and LOQ for Measurements in the Field of Contaminants in Feed and Food, JRC Technical Reports EUR 28099 EU (2016). Beschikbaar op: http://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/JRC102946/eur%2028099%20en_lod%20loq%20guidance%20document.pdf

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EG) nr. 333/2007 wordt als volgt gewijzigd:

1) In artikel 1 wordt lid 1 vervangen door:

“1. De bemonstering en de analyse voor de controle op de gehalten aan lood, cadmium, kwik, anorganisch tin, anorganisch arseen, 3-monochloorpropan-1,2-diol (3-MCPD), vetzuuresters van 3-MCPD, vetzuuresters van glycidyl, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) en perchloraat als vermeld in de afdelingen 3, 4, 6 en 9 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 en voor de controle op de acrylamidegehalten overeenkomstig Verordening (EU) 2017/2158 van de Commissie (*) worden uitgevoerd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

(*) Verordening (EU) 2017/2158 van de Commissie van 20 november 2017 tot vaststelling van risicobeperkende maatregelen en referentieniveaus voor de reductie van de acrylamidegehalten in levensmiddelen (PB L 304 van 21.11.2017, blz. 24).”.

2) De bijlage wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 14 december 2019.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 29 november 2019.

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER

BIJLAGE

De bijlage bij Verordening (EG) nr. 333/2007 wordt als volgt gewijzigd:

1) In punt C.3.1, Definities, worden de definities van “LOD” en “LOQ” vervangen door:

“LOD”= aantoonbaarheidsgrens, laagste gemeten gehalte waarvan de aanwezigheid van de analyt met redelijke statistische zekerheid kan worden afgeleid.

“LOQ”= bepaalbaarheidsgrens, laagste analytgehalte dat met redelijke statistische zekerheid kan worden gemeten.”.

2) Punt C.3.3.1, Prestatiecriteria, onder b), wordt vervangen door:

“b) Prestatiecriteria voor analysemethoden voor 3-monochloorpropan-1,2-diol (3-MCPD), 3-MCPD-vetzuuresters en vetzuuresters van glycidyl:

— Prestatiecriteria voor analysemethoden voor 3-MCPD in de in punt 4.1 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 genoemde levensmiddelen:

Tabel 6a

Parameter	Criterium
Van toepassing op	de in punt 4.1 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 genoemde levensmiddelen
Specificiteit	Vrij van matrixeffecten of spectrale storingen
Veldblanco's	Onder de LOD
Herhaalbaarheid (RSD_r)	0,66 maal RSD_R zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Reproduceerbaarheid (RSD_R)	zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Terugvindingspercentage	75-110 %
Aantoonbaarheidsgrens (LOD)	$\leq 5 \mu\text{g/kg}$ (op basis van de droge stof)
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ)	$\leq 10 \mu\text{g/kg}$ (op basis van de droge stof)

— Prestatiecriteria voor analysemethoden voor 3-MCPD in de in punt 4.3 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 genoemde levensmiddelen:

Tabel 6b

Parameter	Criterium
Van toepassing op	de in punt 4.3 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 genoemde levensmiddelen
Specificiteit	Vrij van matrixeffecten of spectrale storingen
Veldblanco's	Onder de LOD
Herhaalbaarheid (RSD_r)	0,66 maal RSD_R zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Reproduceerbaarheid (RSD_R)	zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Terugvindingspercentage	75-110 %
Aantoonbaarheidsgrens (LOD)	$\leq 7 \mu\text{g/kg}$
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ)	$\leq 14 \mu\text{g/kg}$

- Prestatiecriteria voor analysemethoden voor 3-MCPD-vetzuuresters, uitgedrukt als 3-MCPD, in de in punt 4.3 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 genoemde levensmiddelen:

Tabel 6c

Parameter	Criterium
Van toepassing op	de in punt 4.3 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 genoemde levensmiddelen
Specificiteit	Vrij van matrixeffecten of spectrale storingen
Herhaalbaarheid (RSD_T)	0,66 maal RSD_R zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Reproduceerbaarheid (RSD_R)	zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Terugvindingspercentage	70-125 %
Aantoonbaarheidsgrens (LOD)	= drie tiende van LOQ
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ) voor de in de punten 4.3.1 en 4.3.2 genoemde levensmiddelen	$\leq 100 \mu\text{g/kg}$ in oliën en vetten
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ) voor de in de punten 4.3.3 en 4.3.4 genoemde levensmiddelen met een vetgehalte < 40 %	\leq twee vijfde van het MG
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ) voor de in de punt 4.3.4 genoemde levensmiddelen met een vetgehalte ≥ 40 %	$\leq 15 \mu\text{g/kg}$ vet

- Prestatiecriteria voor analysemethoden voor vetzuuresters van glycidyl, uitgedrukt als glycidol, in de in punt 4.2 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 genoemde levensmiddelen:

Tabel 6d

Parameter	Criterium
Van toepassing op	de in punt 4.2 van de bijlage bij Verordening (EG) nr. 1881/2006 genoemde levensmiddelen
Specificiteit	Vrij van matrixeffecten of spectrale storingen
Herhaalbaarheid (RSD_T)	0,66 maal RSD_R zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Reproduceerbaarheid (RSD_R)	zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Terugvindingspercentage	70-125 %
Aantoonbaarheidsgrens (LOD)	= drie tiende van LOQ
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ) voor de in de punten 4.2.1 en 4.2.2 genoemde levensmiddelen	$\leq 100 \mu\text{g/kg}$ in oliën en vetten
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ) voor de in de punt 4.2.3 genoemde levensmiddelen met een vetgehalte < 65 % en de in punt 4.2.4 genoemde levensmiddelen met een vetgehalte < 8 %	\leq twee vijfde van het MG
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ) voor de in de punt 4.2.3 genoemde levensmiddelen met een vetgehalte ≥ 65 % en de in punt 4.2.4 genoemde levensmiddelen met een vetgehalte ≥ 8 %	$\leq 31 \mu\text{g/kg}$ vet"

3) Punt C.3.3.1, Prestatiecriteria, onder d), "Opmerkingen over de prestatiecriteria", wordt vervangen door:

"d) Prestatiecriteria voor analysemethoden voor acrylamide:

Tabel 8

Parameter	Criterium
Van toepassing op	alle levensmiddelen
Specificiteit	Vrij van matrixeffecten of spectrale storingen
Veldblanco's	Minder dan de aantoonbaarheidsgrens (LOD)
Herhaalbaarheid (RSD_r)	0,66 maal RSD_R zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Reproduceerbaarheid (RSD_R)	zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Terugvindingspercentage	75-110 %
Aantoonbaarheidsgrens (LOD)	= drie tiende van LOQ
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ)	Voor levensmiddelen met referentieniveaus $< 125 \mu\text{g/kg}$: \leq twee vijfde van het referentieniveau, maar niet noodzakelijkerwijs lager dan $20 \mu\text{g/kg}$ Voor levensmiddelen met referentieniveaus $\geq 125 \mu\text{g/kg}$: $\leq 50 \mu\text{g/kg}$

4) Aan punt C.3.3.1, Prestatiecriteria, worden de volgende punten e) en f) toegevoegd:

"e) Prestatiecriteria voor analysemethoden voor perchlooraat:

Tabel 9

Parameter	Criterium
Van toepassing op	alle levensmiddelen
Specificiteit	Vrij van matrixeffecten of spectrale storingen
Herhaalbaarheid (RSD_r)	0,66 maal RSD_R zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Reproduceerbaarheid (RSD_R)	zoals afgeleid met de (gewijzigde) vergelijking van Horwitz
Terugvindingspercentage	70-110 %
Aantoonbaarheidsgrens (LOD)	= drie tiende van LOQ
Bepaalbaarheidsgrens (LOQ)	\leq twee vijfde van het MG

f) Opmerkingen over de prestatiecriteria:

De vergelijking van Horwitz (*) (voor concentraties $1,2 \times 10^{-7} \leq C \leq 0,138$) en de gewijzigde vergelijking van Horwitz (**) (voor concentraties $C < 1,2 \times 10^{-7}$) zijn algemene vergelijkingen voor de precisie, waarvan wordt aangenomen dat zij voor de meeste routineanalysemethoden niet worden beïnvloed door de analyt of de matrix, maar alleen door de concentratie.

Gewijzigde vergelijking van Horwitz voor concentraties $C < 1,2 \times 10^{-7}$:

$$\text{RSD}_R = 22 \%$$

waarbij:

- RSD_R = relatieve standaardafwijking, berekend op basis van resultaten die onder reproduceerbaarheidsomstandigheden zijn verkregen $[(s_R/x) \times 100]$
- C = het concentratiepercentage (oftewel $1 = 100 \text{ g}/100 \text{ g}$, $0,001 = 1 \text{ 000 mg}/\text{kg}$). De gewijzigde vergelijking van Horwitz is van toepassing op concentraties $C < 1,2 \times 10^{-7}$.

Vergelijking van Horwitz voor concentraties $1,2 \times 10^{-7} \leq C \leq 0,138$:

$$\text{RSD}_R = 2C^{(0,15)}$$

waarbij:

- RSD_R = relatieve standaardafwijking, berekend op basis van resultaten die onder reproduceerbaarheidsomstandigheden zijn verkregen $[(s_R/x) \times 100]$
- C = het concentratiepercentage (oftewel $1 = 100 \text{ g}/100 \text{ g}$, $0,001 = 1 \text{ 000 mg}/\text{kg}$). De vergelijking van Horwitz is van toepassing op concentraties $1,2 \times 10^{-7} \leq C \leq 0,138$.

(*) W. Horwitz, L.R. Kamps, K.W. Boyer, J.Assoc.Off.Analy.Chem., 63, 1980, 1344-1354.

(**) M. Thompson, Analyst, 125, 2000, 385-386.”

- 5) In punt C.3.3.2, Geschiktheidsbenadering (“fitness for purpose”), worden de woorden “Tabel 8” vervangen door de woorden “Tabel 10”.
-

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2019/2094 VAN DE COMMISSIE

van 29 november 2019

tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 wat betreft de verlenging van de geldigheidsduur voor de werkzame stoffen benfluralin, dimoxystrobin, fluazinam, flutolanil, mancozeb, mecoprop-P, mepiquat, metiram, oxamyl en pyraclostrobine

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en tot intrekking van de Richtlijnen 79/117/EEG en 91/414/EEG van de Raad ⁽¹⁾, en met name artikel 17, eerste alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In de bijlage, deel A, bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 van de Commissie ⁽²⁾ zijn de werkzame stoffen opgenomen die worden geacht te zijn goedgekeurd uit hoofde van Verordening (EG) nr. 1107/2009.
- (2) De goedkeuringsperiode voor de werkzame stoffen dimoxystrobin, mancozeb, mecoprop-P, metiram, oxamyl en pyraclostrobine is bij Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1796 van de Commissie ⁽³⁾ verlengd tot en met 31 januari 2020.
- (3) De goedkeuringsperiode voor de werkzame stoffen benfluralin, fluazinam, flutolanil en mepiquat is bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/168 van de Commissie ⁽⁴⁾ verlengd tot en met 29 februari 2020.
- (4) De aanvragen voor de verlenging van de goedkeuring van die stoffen zijn ingediend in overeenstemming met Uitvoeringsverordening (EU) nr. 844/2012 van de Commissie ⁽⁵⁾.
- (5) Aangezien de beoordeling van die stoffen is uitgesteld om redenen die de aanvragers niet verwijtbaar zijn, zal de goedkeuring van die werkzame stoffen waarschijnlijk vervallen voordat een besluit over de verlenging ervan is genomen. Daarom moet de goedkeuringsperiode voor die stoffen worden verlengd.
- (6) Gezien het doel van artikel 17, eerste alinea, van Verordening (EG) nr. 1107/2009 moet de Commissie — wanneer zij bij verordening bepaalt dat de goedkeuring van een in de bijlage bij deze verordening genoemde werkzame stof niet wordt verlengd omdat niet aan de criteria voor goedkeuring is voldaan — de vervaldatum vaststellen op dezelfde datum als vóór deze verordening of, indien dat later is, op de datum van inwerkingtreding van de verordening waarbij wordt bepaald dat de goedkeuring van de werkzame stof niet wordt verlengd. In gevallen waarin de Commissie bij verordening bepaalt dat de goedkeuring van een in de bijlage bij deze verordening genoemde werkzame stof wordt verlengd, zal zij, wanneer dit aangewezen is, trachten de vroegst mogelijke toepassingsdatum vast te stellen.

⁽¹⁾ PB L 309 van 24.11.2009, blz. 1.

⁽²⁾ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 van de Commissie van 25 mei 2011 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad wat de lijst van goedgekeurde werkzame stoffen betreft (PB L 153 van 11.6.2011, blz. 1).

⁽³⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1796 van de Commissie van 20 november 2018 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 wat betreft de verlenging van de geldigheidsduur van de goedkeuringen voor de werkzame stoffen amidosulfuron, bifenox, chloorpyrifos, chloorpyrifos-methyl, clofentezine, dicamba, difenoconazool, diflubenzuron, diflufenican, dimoxystrobin, fenoxaprop-P, fenpropidin, lenacil, mancozeb, mecoprop-P, metiram, nicosulfuron, oxamyl, picloram, pyraclostrobine, pyriproxyfen en tritosulfuron (PB L 294 van 21.11.2018, blz. 15).

⁽⁴⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/168 van de Commissie van 31 januari 2019 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 wat betreft de verlenging van de goedkeuringsperiode van de werkzame stoffen abamectine, *Bacillus subtilis* (Cohn 1872) stam QST 713, *Bacillus thuringiensis* subsp. *aizawai*, *Bacillus thuringiensis* subsp. *israeliensis*, *Bacillus thuringiensis* subsp. *kurstaki*, *Beauveria bassiana*, benfluralin, clodinafop, clocyralid, *Cydia pomonella* Granulovirus (CpGV), cyprodinil, dichloorprop-P, epoxiconazool, fenpyroximaat, fluazinam, flutolanil, fosetyl, *Lecanicillium muscarium*, mepanipyrim, mepiquat, *Metarhizium anisopliae* var. *anisopliae*, metconazool, metrafenon, *Phlebiopsis gigantea*, pirimicarb, *Pseudomonas chlororaphis* stam MA 342, pyrimethanil, *Pythium oligandrum*, rimsulfuron, spinosad, *Streptomyces* K61, thiacloprid, tolclofos-methyl, *Trichoderma asperellum*, *Trichoderma atroviride*, *Trichoderma gamsii*, *Trichoderma harzianum*, triclopyr, trinexapac, triticonazool, *Verticillium albo-atrum* en ziram (PB L 33 van 5.2.2019, blz. 1).

⁽⁵⁾ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 844/2012 van de Commissie van 18 september 2012 tot vaststelling van de nodige bepalingen voor de uitvoering van de verlengingsprocedure voor werkzame stoffen, als bedoeld in Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen (PB L 252 van 19.9.2012, blz. 26).

- (7) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Permanent Comité voor planten, dieren, levensmiddelen en diervoeders,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlage bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 29 november 2019.

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER

BIJLAGE

De bijlage, deel A, bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) In rij 57 (Mecoprop-P), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “31 januari 2021”.
 - 2) In rij 81 (Pyraclostrobine), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “31 januari 2021”.
 - 3) In rij 114 (Mancozeb), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “31 januari 2021”.
 - 4) In rij 115 (Metiram), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “31 januari 2021”.
 - 5) In rij 116 (Oxamyl), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “31 januari 2021”.
 - 6) In rij 128 (Dimoxystrobin), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “31 januari 2021”.
 - 7) In rij 187 (Flutolanil), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “28 februari 2021”.
 - 8) In rij 188 (Benfluralin), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “28 februari 2021”.
 - 9) In rij 189 (Fluazinam), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “28 februari 2021”.
 - 10) In rij 191 (Mepiquat), zesde kolom (Geldigheidsduur), wordt de datum vervangen door “28 februari 2021”.
-

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2019/2095 VAN DE COMMISSIE
van 29 november 2019
tot verlaging van het in 2019 voor Polen beschikbare vangstquotum voor Atlantische
zalm wegens overbevissing in 2018

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1224/2009 van de Raad van 20 november 2009 tot vaststelling van een controleregeling van de Unie die de naleving van de regels van het gemeenschappelijk visserijbeleid moet garanderen, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 847/96, (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 811/2004, (EG) nr. 768/2005, (EG) nr. 2115/2005, (EG) nr. 2166/2005, (EG) nr. 388/2006, (EG) nr. 509/2007, (EG) nr. 676/2007, (EG) nr. 1098/2007, (EG) nr. 1300/2008, (EG) nr. 1342/2008 en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 2847/93, (EG) nr. 1627/94 en (EG) nr. 1966/2006 ⁽¹⁾, en met name artikel 105, leden 1, 2 en 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EU) 2017/1970 van de Raad ⁽²⁾ is aan Polen voor 2018 een vangstquotum voor Atlantische zalm in de Uniewateren van de deelsectoren 22-31 (SAL/3BCD-F) toegewezen.
- (2) Op grond van de toepassing van de bij artikel 15, lid 9, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ ingevoerde jaarflexibiliteit werd dit vangstquotum voor 2018 verhoogd met 1 369 stuks. De verhoging ter grootte van 10 % van de toegestane aanlandingen voor 2017 was berekend op basis van de hoeveelheden die na de vangstaangiften onbenut waren gebleven. Bij inspecties die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1224/2009 in 2018 in Polen zijn verricht, heeft de Commissie onjuiste en te lage vangstgegevens ontdekt, waaruit bleek dat het Poolse vangstquotum van 2017 voor Atlantische zalm in de Uniewateren van de deelsectoren 22-31 wél was uitgeput. Derhalve is de jaarflexibiliteit tussen 2017 en 2018 in het kader van artikel 15, lid 9, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 ten onrechte toegekend en moeten de corresponderende hoeveelheden in mindering worden gebracht op het quotum van 2018.
- (3) De Commissie heeft ook verdere inconsistenties in de Poolse gegevens over de visserij op Atlantische zalm in de Uniewateren van de deelsectoren 22-31 over 2018 ontdekt bij kruiscontroles tussen de gegevens die zijn geregistreerd en gerapporteerd tijdens geïnspecteerde en niet-geïnspecteerde visreizen. Deze inconsistenties in de rapportage over de vangstsamenstelling werden gestaafd bij diverse audit- en verificatiebezoeken die in 2018 en 2019 in Polen zijn verricht overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1224/2009. Deze auditverslagen zijn toegezonden aan en besproken met Polen.
- (4) Uit het verzamelde bewijs kon de Commissie afleiden dat het quotum voor Atlantische zalm in de Uniewateren van de deelsectoren 22-31 dat bij Verordening (EU) 2017/1970 in 2018 aan Polen was toegewezen, met 2 160 stuks zalm was overschreden. Op grond van artikel 105, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1224/2009 moet de Commissie, wanneer zij vaststelt dat een lidstaat de hem toegewezen vangstquota heeft overschreden, de toekomstige vangstquota van die lidstaat verlagen.
- (5) In artikel 105, leden 2 en 3, van Verordening (EG) nr. 1224/2009 is bepaald dat de vangstquota het volgende jaar of de volgende jaren moeten worden verlaagd door toepassing van bepaalde vermenigvuldigingsfactoren die in die leden zijn vastgesteld.
- (6) Overeenkomstig artikel 105, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1224/2009 moet een vermenigvuldigingsfactor van 1,00 gelden omdat de door de Commissie gekwantificeerde overbevissing minder dan 100 ton bedraagt,

⁽¹⁾ PB L 343 van 22.12.2009, blz. 1.

⁽²⁾ Verordening (EU) 2017/1970 van de Raad van 27 oktober 2017 tot vaststelling, voor 2018, van de vangstmogelijkheden voor bepaalde visbestanden en groepen visbestanden in de Oostzee en tot wijziging van de Verordening (EU) 2017/127 (PB L 281 van 31.10.2017, blz. 1).

⁽³⁾ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Het vangstquotum voor Atlantische zalm in de Uniewateren van de deelsectoren 22-31 dat bij Verordening (EU) 2018/1628 van de Raad ⁽⁴⁾ aan Polen was toegewezen voor 2019, wordt verlaagd overeenkomstig de bijlage bij de onderhavige verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de zevende dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 29 november 2019.

Voor de Commissie
De voorzitter
Jean-Claude JUNCKER

⁽⁴⁾ Verordening (EU) 2018/1628 van de Raad van 30 oktober 2018 tot vaststelling, voor 2019, van de vangstmogelijkheden voor bepaalde visbestanden en groepen visbestanden in de Oostzee en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/120 met betrekking tot bepaalde vangstmogelijkheden in andere wateren (PB L 272 van 31.10.2018, blz. 1).

BIJLAGE

VERLAGING VAN HET IN 2019 VOOR POLEN BESCHIKBARE VANGSTQUOTUM VOOR ATLANTISCHE ZALM IN HET KADER VAN BESTANDEN DIE ZIJN OVERBEVIST

Lidstaat	Soortcode	Gebiedscode	Soortnaam	Benaming gebied	Oorspronkelijk quotum 2018 (in stuks)	Toegestane aanlandingen 2018 (totale aangepaste hoeveelheid in stuks) ⁽¹⁾	Totale vangsten 2018 (hoeveelheid in stuks)	Benutting quotum in verhouding tot toegestane aanlandingen	Overbevissing in verhouding tot de toegestane aanlandingen (hoeveelheid in stuks)	Vermenigvuldigingsfactor ⁽³⁾	Aanvullende vermenigvuldigingsfactor ⁽⁴⁾ ⁽⁵⁾	In 2019 toe te passen verlagingen (hoeveelheid in stuks)
PL	SAL	3BCD-F	Atlantische zalm	Uniewateren van de deelsectoren 22-31	5 729	15 739 ⁽²⁾	17 899	113,72 %	2 160	1,00	/	2 160

⁽¹⁾ Quota die op grond van de betrokken verordeningen inzake de vangstmogelijkheden beschikbaar zijn voor de lidstaten, rekening houdend met het ruilen van vangstmogelijkheden overeenkomstig artikel 16, lid 8, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22), het overdragen van quota van 2017 naar 2018 overeenkomstig artikel 4, lid 2, van Verordening (EG) nr. 847/96 van de Raad (PB L 115 van 9.5.1996, blz. 3) en artikel 15, lid 9, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 of het opnieuw toewijzen en verlagen van vangstmogelijkheden overeenkomstig de artikelen 37 en 105 van Verordening (EG) nr. 1224/2009.

⁽²⁾ Deze hoeveelheid omvat een verlaging met 1 369 stuks zalm die verband houdt met het feit dat de jaarflexibiliteit in 2018 in het kader van artikel 15, lid 9, van Verordening (EU) nr. 1380/2013 ten onrechte was toegekend. Dit bleek na de ontdekking van onjuiste en te lage vangstgegevens over 2017.

⁽³⁾ Overeenkomstig artikel 105, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1224/2009. Een verlaging gelijk aan de overbevissing * 1,00 geldt in alle gevallen van overbevissing van maximaal 100 ton.

⁽⁴⁾ Overeenkomstig artikel 105, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1224/2009 en mits de overbevissing meer dan 10 % bedraagt.

⁽⁵⁾ Met de letter "A" wordt aangegeven dat een aanvullende vermenigvuldigingsfactor van 1,5 is toegepast vanwege overbevissing in de opeenvolgende jaren 2016, 2017 en 2018. Met de letter "C" wordt aangegeven dat een aanvullende vermenigvuldigingsfactor van 1,5 is toegepast omdat het betrokken bestand onder een meerjarenplan valt.

BESLUITEN

BESLUIT (GBVB) 2019/2096 VAN HET POLITIEK EN VEILIGHEIDSCOMITÉ

van 28 november 2019

tot benoeming van de commandant van de EU-missiestrijdkrachten voor de militaire missie van de Europese Unie om de Malinese strijdkrachten te helpen opleiden (EUTM Mali) en tot intrekking van Besluit (GBVB) 2019/948 (EUTM Mali/2/2019)

HET POLITIEK EN VEILIGHEIDSCOMITÉ,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 38,

Gezien Besluit 2013/34/GBVB van de Raad van 17 januari 2013 betreffende een militaire missie van de Europese Unie om de Malinese strijdkrachten te helpen opleiden (EUTM Mali) ⁽¹⁾, en met name artikel 5,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij artikel 5, lid 1, van Besluit 2013/34/GBVB heeft de Raad het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) gemachtigd om besluiten over de politieke controle op en de strategische leiding van EUTM Mali te nemen, waaronder besluiten tot benoeming van commandanten van de EU-missiestrijdkrachten van EUTM Mali.
- (2) Het PVC heeft op 29 mei 2019 Besluit (GBVB) 2019/948 ⁽²⁾ vastgesteld, waarbij brigadegeneraal Christian HABERSATTER werd benoemd tot commandant van de EU-missiestrijdkrachten van EUTM Mali.
- (3) Portugal heeft op 22 oktober 2019 voorgesteld brigadegeneraal João Pedro RATO BOGA DE OLIVEIRA RIBEIRO met ingang van 12 december 2019 te benoemen tot commandant van de EU-missiestrijdkrachten van EUTM Mali, als opvolger van brigadegeneraal Christian HABERSATTER.
- (4) Het Militair Comité van de EU heeft op 29 oktober 2019 zijn steun voor die aanbeveling uitgesproken.
- (5) Er moet een besluit worden genomen over de benoeming, met ingang van 12 december 2019, van brigadegeneraal João Pedro RATO BOGA DE OLIVEIRA RIBEIRO tot commandant van de EU-missiestrijdkrachten van EUTM Mali.
- (6) Besluit (GBVB) 2019/948 dient derhalve te worden ingetrokken.
- (7) Overeenkomstig artikel 5 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de uitwerking en de uitvoering van besluiten en acties van de Europese Unie die gevolgen hebben op defensiegebied. Denemarken neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van dit besluit, dat bijgevolg niet bindend is voor, noch van toepassing is op deze lidstaat,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Brigadegeneraal João Pedro RATO BOGA DE OLIVEIRA RIBEIRO wordt met ingang van 12 december 2019 benoemd tot commandant van de EU-missiestrijdkrachten van de militaire missie van de Europese Unie om de Malinese strijdkrachten te helpen opleiden (EUTM Mali).

Artikel 2

Besluit (GBVB) 2019/948 wordt ingetrokken.

⁽¹⁾ PB L 14 van 18.1.2013, blz. 19.

⁽²⁾ Besluit (GBVB) 2019/948 van het Politiek en Veiligheidscomité van 29 mei 2019 tot benoeming van de commandant van de EU-missiestrijdkrachten voor de militaire missie van de Europese Unie om de Malinese strijdkrachten te helpen opleiden (EUTM Mali) en tot intrekking van Besluit (GBVB) 2018/1791 (EUTM Mali/1/2019) (PB L 152 van 11.6.2019, blz. 72).

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op 12 december 2019.

Gedaan te Brussel, 28 november 2019.

Voor het Politiek en Veiligheidscomité

De voorzitter

S. FROM-EMMESBERGER

BESLUIT (EU) 2019/2097 VAN DE RAAD**van 2 december 2019****tot benoeming van een lid en een plaatsvervanger van het Comité van de Regio's, voorgedragen door Roemenië**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 305,

Gezien de voordracht van de Roemeense regering,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 26 januari 2015, 5 februari 2015 en 23 juni 2015 heeft de Raad de Besluiten (EU) 2015/116 ⁽¹⁾, (EU) 2015/190 ⁽²⁾ en (EU) 2015/994 ⁽³⁾ houdende benoeming van de leden en plaatsvervangers van het Comité van de Regio's voor de periode van 26 januari 2015 tot en met 25 januari 2020 vastgesteld. Op 3 april 2017 is de heer Gheorghe CATRINOIU bij Besluit (EU) 2017/665 van de Raad ⁽⁴⁾ als plaatsvervanger vervangen door de heer Emil BOC.
- (2) In het Comité van de Regio's is een zetel van lid vrijgekomen vanwege het einde van de ambtstermijn van de heer Gheorghe FALCĂ.
- (3) In het Comité van de Regio's is een zetel van plaatsvervanger vrijgekomen door de benoeming van de heer Emil BOC tot lid van het Comité van de Regio's,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

In het Comité van de Regio's worden de volgende personen benoemd voor de resterende duur van de ambtstermijn, dat wil zeggen tot en met 25 januari 2020:

a) tot lid:

— de heer Emil BOC, *Mayor of Cluj-Napoca*,

en

b) tot plaatsvervanger:

— de heer Daniel Ștefan DRĂGULIN, *Mayor of Călărași*.*Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel, 2 december 2019.

Voor de Raad
De voorzitter
M. OHISALO

⁽¹⁾ Besluit (EU) 2015/116 van de Raad van 26 januari 2015 houdende benoeming van de leden en plaatsvervangers van het Comité van de Regio's voor de periode van 26 januari 2015 tot en met 25 januari 2020 (PB L 20 van 27.1.2015, blz. 42).

⁽²⁾ Besluit (EU) 2015/190 van de Raad van 5 februari 2015 tot benoeming van de leden en plaatsvervangers van het Comité van de Regio's voor de periode van 26 januari 2015 tot en met 25 januari 2020 (PB L 31 van 7.2.2015, blz. 25).

⁽³⁾ Besluit (EU) 2015/994 van de Raad van 23 juni 2015 houdende benoeming van de leden en plaatsvervangers van het Comité van de Regio's voor de periode van 26 januari 2015 tot en met 25 januari 2020 (PB L 159 van 25.6.2015, blz. 70).

⁽⁴⁾ Besluit (EU) 2017/665 van de Raad van 3 april 2017 houdende benoeming van vijf leden en negen plaatsvervangers van het Comité van de Regio's, voorgedragen door Roemenië (PB L 94 van 7.4.2017, blz. 40).

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2019/2098 VAN DE COMMISSIE

van 28 november 2019

betreffende tijdelijke diergezondheidsvoorschriften voor zendingen van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong die afkomstig zijn van en, nadat een derde land de binnenkomst ervan heeft geweigerd, terugkeren naar de Unie*(Kennisgeving geschied onder nummer C(2019) 8092)***(Voor de EER relevante tekst)**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2002/99/EG van de Raad van 16 december 2002 houdende vaststelling van veterinaire voorschriften voor de productie, de verwerking, de distributie en het binnenbrengen van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong ⁽¹⁾, en met name artikel 8, punt 5, derde streepje,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In Richtlijn 2002/99/EG zijn de algemene diergezondheidsvoorschriften voor het binnenbrengen in de Unie van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong uit derde landen vastgesteld. De richtlijn voorziet met name in de vaststelling door de Commissie van voorschriften betreffende bepaalde soorten van binnenbrengen van deze producten. De in die richtlijn vastgestelde diergezondheidsvoorschriften laten de voorschriften inzake veterinaire controles in Richtlijn 97/78/EG van de Raad ⁽²⁾ onverlet en worden parallel met die voorschriften toegepast.
- (2) In Richtlijn 97/78/EG zijn voorschriften vastgesteld voor de organisatie van de veterinaire controles van zendingen producten van dierlijke oorsprong die uit derde landen in de Unie worden binnengebracht, met inbegrip van producten waarop Richtlijn 2002/99/EG van toepassing is. In artikel 15 van Richtlijn 97/78/EG is bepaald dat de lidstaten onder bepaalde voorwaarden toestemming moeten geven voor de wederinvoer van dergelijke producten wanneer deze door een derde land zijn geweigerd. Deze voorwaarden, waaronder certificeringsvereisten, zijn bedoeld om de volksgezondheid en de diergezondheid te beschermen.
- (3) Bij Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ wordt Richtlijn 97/78/EG met ingang van 14 december 2019 ingetrokken. In die verordening is een nieuw rechtskader vastgesteld voor officiële controles en andere officiële activiteiten om de correcte toepassing van de agro-voedselketenwetgeving van de Unie te controleren. De verordening bevat voorschriften betreffende onder meer officiële controles van zendingen producten van dierlijke oorsprong die de Unie binnenkomen, met inbegrip van levensmiddelen. Daarnaast wordt bij Verordening (EU) 2016/429 van het Europees Parlement en de Raad ⁽⁴⁾ Richtlijn 2002/99/EG met ingang van 21 april 2021 ingetrokken. In Verordening (EU) 2016/429 zijn voorschriften voor de preventie van dierziekten, met inbegrip van voorschriften voor de binnenkomst in de Unie van producten van dierlijke oorsprong, vastgesteld. De in die twee verordeningen vastgestelde voorschriften worden parallel toegepast, maar de voorschriften in Verordening (EU) 2017/625 zijn van horizontale aard en die in Verordening (EU) 2016/429 zijn meer sectorspecifiek omdat zij betrekking hebben op de diergezondheid.
- (4) Er zijn nu op grond van Verordening (EU) 2017/625 aanvullende voorschriften vastgesteld bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2074 van de Commissie ⁽⁵⁾ voor de uitvoering van officiële controles op zendingen dieren en goederen die afkomstig zijn van en, nadat een derde land de binnenkomst ervan heeft geweigerd, terugkeren naar de Unie. Die aanvullende voorschriften zijn bedoeld om na te gaan of de terugkerende zendingen voldoen aan onder

⁽¹⁾ PB L 18 van 23.1.2003, blz. 11.

⁽²⁾ Richtlijn 97/78/EG van de Raad van 18 december 1997 tot vaststelling van de beginselen voor de organisatie van de veterinaire controles voor producten die uit derde landen in de Gemeenschap worden binnengebracht (PB L 24 van 30.1.1998, blz. 9).

⁽³⁾ Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PB L 95 van 7.4.2017, blz. 1).

⁽⁴⁾ Verordening (EU) 2016/429 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende overdraagbare dierziekten en tot wijziging en intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van diergezondheid ("diergezondheidswetgeving") (PB L 84 van 31.3.2016, blz. 1).

⁽⁵⁾ Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2074 van de Commissie van 23 september 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft voorschriften voor specifieke officiële controles op zendingen van bepaalde dieren en goederen die afkomstig zijn van en, nadat een derde land de binnenkomst ervan heeft geweigerd, terugkeren naar de Unie (PB L 316 van 6.12.2019, blz. 6).

andere de diergezondheidsvereisten die zijn vastgelegd in de diergezondheidsvoorschriften van de Unie. De gedelegeerde verordening is van toepassing met ingang van 14 december 2019, in overeenstemming met de datum van toepassing van Verordening (EU) 2017/625.

- (5) In de handelingen van de Commissie ter uitvoering van Richtlijn 2002/99/EG zijn momenteel geen specifieke diergezondheidsvoorschriften opgenomen voor het opnieuw binnenbrengen in de Unie van producten van dierlijke oorsprong die uit de Unie zijn uitgevoerd en waarvan de binnenkomst door een derde land is geweigerd. Derhalve moeten diergezondheidsvoorschriften voor het opnieuw binnenbrengen in de Unie van zendingen van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong die uit de Unie zijn uitgevoerd en waarvan de binnenkomst door derde landen is geweigerd, worden vastgesteld om rechtszekerheid te bieden met betrekking tot de toepasselijke diergezondheidsvoorschriften voor die zendingen en om eventuele risico's voor de diergezondheid te beperken na de intrekking van Richtlijn 97/78/EG op 14 december 2019.
- (6) Met name het lossen, opslaan en opnieuw laden van deze producten in derde landen mogen het risico op het binnenbrengen en verspreiden in de Unie van ziekteverwekkers van bepaalde in bijlage I bij Richtlijn 2002/99/EG vermelde dierziekten niet in de hand werken.
- (7) Naast de originele documenten die de bevoegde autoriteit van de lidstaat van uitvoer heeft afgegeven, moet het ook toegestaan zijn de oorsprong van zendingen producten van dierlijke oorsprong voor menselijke consumptie te controleren op basis van het elektronische equivalent van het originele officiële certificaat dat is geregistreerd in het informatiemanagementsysteem voor officiële controles (Imsoc) zoals bedoeld in artikel 131 van Verordening (EU) 2017/625 en vastgesteld bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1715 van de Commissie ⁽⁶⁾.
- (8) Er moet worden toegestaan dat een zending van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong die naar de Unie is teruggestuurd na weigering van binnenkomst door een derde land, wordt vervoerd naar een plaats van bestemming in de Unie, indien de bevoegde autoriteit van de plaats van bestemming in de Unie ermee heeft ingestemd deze zending te ontvangen.
- (9) Er moet worden gewaarborgd dat zendingen van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong die zijn teruggekeerd naar de Unie na weigering van binnenkomst door een derde land op hun plaats van bestemming in de Unie aankomen. Daarom moeten de procedurele vereisten van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1666 van de Commissie ⁽⁷⁾ van toepassing zijn op de monitoring van het vervoer en de aankomst van dergelijke zendingen vanaf de grenscontrolepost van aankomst in de Unie tot de inrichting op de plaats van bestemming.
- (10) De in dit uitvoeringsbesluit vastgestelde diergezondheidsvoorschriften moeten van toepassing zijn tot en met 21 april 2021, aangezien Verordening (EU) 2016/429 en de gedelegeerde verordening van de Commissie betreffende diergezondheidsvoorschriften voor het binnenbrengen in de Unie, het verplaatsen en de behandeling na de binnenkomst van bepaalde dieren, levende producten en producten van dierlijke oorsprong uit derde landen of gebieden, vanaf die datum van toepassing zijn.
- (11) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Permanent Comité voor planten, dieren, levensmiddelen en diervoeders,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De bevoegde autoriteit aan de grenscontrolepost staat de binnenkomst in de Unie toe van zendingen van producten van dierlijke oorsprong zoals omschreven in artikel 2, punt 4, van Richtlijn 2002/99/EG, afkomstig van en, nadat een derde land de binnenkomst ervan heeft geweigerd, terugkerend naar de Unie, indien aan de volgende vereisten is voldaan:
 - a) de zending gaat vergezeld van het originele certificaat of document dat de bevoegde autoriteit van de lidstaat van uitvoer heeft afgegeven, of van het elektronische equivalent ervan dat is geregistreerd in het informatiemanagementsysteem voor officiële controles (Imsoc) zoals bedoeld in artikel 131 van Verordening (EU) 2017/625 en vastgesteld bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1715 of een gewaarmerkt afschrift daarvan;

⁽⁶⁾ Uitvoeringsverordening (EU) 2019/1715 van de Commissie van 30 september 2019 tot vaststelling van regels inzake de werking van het informatiemanagementsysteem voor officiële controles en de systeemcomponenten ervan ("de Imsoc-verordening") (PB L 261 van 14.10.2019, blz. 37).

⁽⁷⁾ Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1666 van de Commissie van 24 juni 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de voorwaarden voor de monitoring van het vervoer en de aankomst van zendingen van bepaalde goederen van de grenscontrolepost van aankomst tot de inrichting op de plaats van bestemming in de Unie (PB L 255 van 4.10.2019, blz. 1).

- b) de zending gaat vergezeld van een verklaring van de bevoegde autoriteit van de plaats van bestemming in de Unie waarin zij bevestigt in te stemmen met de ontvangst van de zending en de plaats van bestemming voor de terugkeer ervan naar de Unie vermeldt;
 - c) de zending gaat vergezeld van een van de volgende documenten, waarin de reden voor de weigering van binnenkomst door het derde land is vermeld, in voorkomend geval de plaats en de datum van het lossen, de opslag en het opnieuw laden in het derde land, en de volgende informatie:
 - i) in het geval van recipiënten of verpakkingen met een intact origineel zegel, een verklaring van de voor de zending verantwoordelijke exploitant dat het vervoer heeft plaatsgevonden in omstandigheden die passend zijn voor het type producten van dierlijke oorsprong en dat de inhoud van de zending tijdens het vervoer niet is gewijzigd, of
 - ii) een officiële verklaring van de bevoegde autoriteit of een andere overheidsinstantie van het derde land waaruit blijkt dat aan de vereisten in punt d) is voldaan;
 - d) wanneer de producten van dierlijke oorsprong in een derde land zijn gelost, heeft de bevoegde autoriteit of een andere overheidsinstantie van het derde land verklaard dat:
 - i) de producten van dierlijke oorsprong geen andere behandeling hebben ondergaan dan het lossen, de opslag en het opnieuw laden in het derde land;
 - ii) doeltreffende maatregelen zijn genomen om te voorkomen dat tijdens het lossen, opslaan en opnieuw laden in het derde land de producten van dierlijke oorsprong zouden worden besmet met ziekteverwekkers die in bijlage I bij Richtlijn 2002/99/EG opgenomen overdraagbare dierziekten veroorzaken;
 - iii) er tijdens het lossen, de opslag en het opnieuw laden in het derde land geen verplaatsingsbeperkingen op grond van diergezondheidsredenen golden voor de plaats van het lossen, de opslag en het opnieuw laden in het derde land als gevolg van in bijlage I bij Richtlijn 2002/99/EG opgenomen overdraagbare dierziekten.
2. In afwijking van lid 1, onder a), wordt, wanneer de bevoegde autoriteit van de lidstaat van uitvoer de in die bepaling genoemde documentatie niet heeft afgegeven, de oorsprong van de zending op een andere wijze geauthenticeerd op basis van door de voor de zending verantwoordelijke exploitant voorgelegde bewijsstukken.
3. De bevoegde autoriteit aan de grenscontrolepost controleert het vervoer naar en de aankomst op de plaats van bestemming van de zending van de producten van dierlijke oorsprong overeenkomstig de artikelen 2 en 3 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1666.

Artikel 2

Dit besluit is van toepassing van 14 december 2019 tot en met 21 april 2021.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 28 november 2019.

Voor de Commissie
Vytenis ANDRIUKAITIS
Lid van de Commissie

RECTIFICATIES**Rectificatie van Richtlijn (EU) 2016/798 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016
inzake veiligheid op het spoor**

(Publicatieblad van de Europese Unie L 138 van 26 mei 2016)

Bladzijde 119, hoofdstuk III, artikel 10, lid 7, tweede alinea:

in plaats van: “Wanneer de kamer van beroep het met het Bureau eens is, kan het Bureau meteen een beslissing nemen.”

lezen: “Wanneer de kamer van beroep het met het Bureau eens is, neemt het Bureau meteen een beslissing.”.

ISSN 1977-0758 (elektronische uitgave)
ISSN 1725-2598 (papieren uitgave)



Bureau voor publicaties van de Europese Unie
2985 Luxemburg
LUXEMBURG

