

RECOMANDĂRI

COMISIE

RECOMANDAREA COMISIEI

din 13 iunie 2007

de identificare a unui set de acțiuni pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 338/97 al Consiliului privind protecția speciilor faunei și florei sălbatice prin controlul comerțului cu acestea

[notificată cu numărul C(2007) 2551]

(2007/425/CE)

COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene, în special articolul 211,

întrucât:

(1) Comerțul ilegal cu exemplare din speciile incluse în Regulamentul (CE) nr. 338/97 al Consiliului din 9 decembrie 1996 privind protecția speciilor faunei și florei sălbatice prin controlul comerțului cu acestea ⁽¹⁾ care pune în aplicare Convenția privind comerțul internațional cu specii ale faunei și florei sălbatice pe cale de dispariție (denumită în continuare „CITES”) provoacă daune importante resurselor de faună și floră sălbatice, reduce eficiența programelor de gestionare a faunei și florei sălbatice, subminează comerțul legal, durabil și amenință dezvoltarea durabilă, în special în cadrul economiilor în curs de dezvoltare ale multor țări producătoare.

(2) Pentru a susține eforturile de punere în aplicare este important să se acționeze asupra cauzelor care stau la baza comerțului ilegal cu specii ale faunei și florei sălbatice.

(3) În conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 338/97, statele membre iau măsurile necesare pentru a impune respectarea și aplicarea Regulamentului (CE) nr. 338/97 și, după caz, pentru a intenta o acțiune în justiție.

(4) În conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (CE) nr. 338/97, statele membre și Comisia trebuie să se asigure că se adoptă măsurile necesare pentru a sensibiliza și informa publicul asupra dispozițiilor referitoare la punerea în aplicare a CITES și a regulamentului.

(5) În conformitate cu articolul 16 din Regulamentul (CE) nr. 338/97, statele membre asigură impunerea de sancțiuni pentru încălcarea acestuia în funcție de natura și gravitatea lor.

(6) În conformitate cu jurisprudența consacrată a Curții de Justiție, revine în responsabilitatea statelor membre să se asigure că sancțiunile pentru încălcări ale dreptului comunitar sunt eficiente, disuasive și proporționale.

(7) În conformitate cu articolul 10 din Tratatul CE, coordonarea și cooperarea între statele membre și autoritățile acestora sunt esențiale pentru a asigura aplicarea eficientă a Regulamentului (CE) nr. 338/97.

(8) Aplicarea Regulamentului (CE) nr. 338/97 necesită o cooperare internațională, care este, de asemenea, fundamentală pentru îndeplinirea obiectivelor CITES.

(9) Studiul Comisiei asupra aplicării reglementărilor UE privind comerțul cu specii ale faunei și florei sălbatice pe teritoriul UE-25, publicat în noiembrie 2006, subliniază necesitatea de a identifica arii prioritare pentru activitatea coordonată și de a elabora o serie de orientări comune pentru a facilita aplicarea Regulamentului (CE) nr. 338/97.

(10) În concluziile sale din decembrie 2006 privind stoparea diminuării biodiversității ⁽²⁾, Consiliul invită statele membre să își intensifice eforturile pentru combaterea comerțului ilegal cu speciile enumerate în CITES și face apel la statele membre și la Comisie să își consolideze strategiile și acțiunile coordonate pentru aplicarea CITES.

⁽¹⁾ JO L 61, 3.3.1997, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 1332/2005 al Comisiei (JO L 215, 19.8.2005, p. 1).

⁽²⁾ Cea de-a 2773-a reuniune a Consiliului pentru mediu din 18 decembrie 2006.

(11) Ansamblul de acțiuni prevăzut de această recomandare se bazează pe discuții purtate în contextul Grupului de aplicare înființat în temeiul articolului 14 din Regulamentul (CE) nr. 338/97 și al Comitetului pentru comerțul cu specii ale faunei și florei sălbatice, stabilit în temeiul articolului 18 din același regulament,

RECOMANDĂ:

I. Acțiunile identificate de prezenta recomandare trebuie efectuate de către statele membre pentru a facilita aplicarea Regulamentului (CE) nr. 338/97.

II. Pentru a crește capacitatea de aplicare, statele membre trebuie să întreprindă următoarele acțiuni:

(a) să adopte planuri naționale de acțiune pentru coordonarea aplicării; acestea trebuie să aibă obiective și termene definite cu claritate și trebuie armonizate și revizuite cu regularitate;

(b) să se asigure că toate organele însărcinate cu aplicarea dețin resurse umane și financiare corespunzătoare pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 338/97 și că au acces la echipamente specializate și competență relevantă;

(c) să se asigure că sancțiunile pentru încălcări ale Regulamentului (CE) nr. 338/97 descurajează comerțul ilegal cu specii ale faunei și florei sălbatice, în conformitate cu jurisprudența consacrată a Curții de Justiție, sunt consecvente cu privire la aplicarea lor și, în special, iau în considerare, printre altele, valoarea de piață a exemplarelor, valoarea de conservare a speciilor implicate în infracțiune și costurile suportate;

(d) în sensul literei (c), să efectueze acțiuni educative sau de sensibilizare a opiniei publice pentru agențiile însărcinate cu aplicarea, pentru parchete și magistrați;

(e) să se asigure că toate agențiile relevante însărcinate cu aplicarea au acces la instruire adecvată cu privire la Regulamentul (CE) nr. 338/97 și la identificarea speciilor;

(f) să asigure furnizarea informațiilor adecvate către public și părțile interesate cu scopul, în special, de a sensibiliza opinia publică cu privire la impactul negativ al comerțului ilegal cu specii ale faunei și florei sălbatice;

(g) în afara controalelor la punctele de trecere a frontierei cerute în temeiul Regulamentului (CE) nr. 338/97, să asigure aplicarea la nivel național, în special prin inter-

mediul controalelor periodice ale comercianților și ale deținătorilor, cum ar fi magazine de animale de companie, crescători de animale și creșe;

(h) să folosească sistematic proceduri de evaluare a riscurilor și a informațiilor prin intermediul controalelor la punctele de trecere a frontierelor, precum și pe teritoriul țării;

(i) să se asigure că sunt disponibile dotări pentru îngrijirea temporară a exemplarelor capturate sau confiscate și că există modalități de relocare pe termen lung, după caz.

III. Pentru a crește cooperarea și schimbul de informații, statele membre trebuie să întreprindă următoarele acțiuni:

(a) să stabilească proceduri de coordonare a aplicării în rândurile tuturor autorităților naționale relevante prin intermediul, printre altele, al stabilirii de comitete de colaborare între agenții, precum și al memorandumurilor de înțelegere și al altor acorduri de cooperare interinstituțională;

(b) să faciliteze accesul agenților responsabili cu aplicarea la resursele existente, la mijloacele și canalele de comunicare pentru schimbul de informații în ceea ce privește aplicarea Regulamentului (CE) nr. 338/97 și a CITES, astfel încât toate informațiile relevante să fie puse la dispoziția agenților responsabili cu aplicarea la toate nivelurile, inclusiv a personalului care se ocupă direct de aceste probleme;

(c) să desemneze puncte de contact naționale responsabile de schimbul de informații cu privire la comerțul cu specii ale faunei și florei sălbatice;

(d) să comunice informațiile relevante cu privire la tendințele principale, sechestrile și acțiunile în instanță pe parcursul reuniunilor periodice ale Grupului de aplicare, precum și între aceste reuniuni;

(e) să coopereze cu agențiile însărcinate cu aplicarea din alte state membre în cadrul anchetelor cu privire la infracțiuni în temeiul Regulamentului (CE) nr. 338/97;

(f) să utilizeze pentru coordonarea anchetelor la nivel comunitar mijloacele de comunicare, coordonare și know-how ale Oficiului European de Luptă Antifraudă;

(g) să facă schimburi de informații cu privire la sancțiunile impuse în cazul infracțiunilor legate de comerțul cu specii ale faunei și florei sălbatice, pentru a asigura o aplicare consecventă;

- (h) să contribuie la consolidarea capacităților în vederea aplicării Regulamentului (CE) nr. 338/97 în alte state membre, inclusiv prin intermediul programelor de formare și prin punerea la dispoziție a manualelor și a materialelor de formare;
- (i) să pună la dispoziția altor state membre instrumente și materiale de sensibilizare destinate marelui public și părților interesate;
- (j) să ajute alte state membre cu privire la îngrijirea temporară și la relocarea pe termen lung a exemplarelor vii capturate sau confiscate;
- (k) să stabilească legături strânse cu autoritățile de administrare ale CITES și cu agențiile însărcinate cu aplicarea legii în țările sursă, de tranzit și consumatoare situate în afara Comunității, precum și cu secretariatul CITES, OICP Interpol și Organizația Mondială a Vămirilor, pentru a contribui la detectarea, împiedicarea și prevenirea comerțului ilegal cu specii ale faunei și florei sălbatice prin schimbul de informații;
- (l) să furnizeze consiliere și să ofere asistență autorităților de administrare ale CITES și agențiilor însărcinate cu aplicarea legii în țările sursă, de tranzit și consumatoare situate în afara Comunității, pentru a înlesni comerțul legal și durabil prin intermediul aplicării corecte a procedurilor;
- (m) să susțină programe de consolidare a capacităților în țările terțe, pentru a îmbunătăți implementarea și aplicarea CITES, printre altele, prin fonduri de dezvoltare a cooperării și în cadrul unei viitoare „strategii în ceea ce privește ajutorul pentru comerț”⁽¹⁾;
- (n) să încurajeze colaborarea interregională pentru a combate comerțul ilegal cu specii ale faunei și florei sălbatice, printre altele, prin stabilirea de legături cu alte inițiative regionale sau subregionale.
- IV. Informațiile cu privire la măsurile luate pe baza prezentei recomandări trebuie comunicate Comisiei în același timp cu informațiile menționate la articolul 15 alineatul (4) litera (c) din Regulamentul (CE) nr. 338/97.

Adoptată la Bruxelles, 13 iunie 2007.

Pentru Comisie
Stavros DIMAS
Membru al Comisiei

⁽¹⁾ Comunicare a Comisiei pentru Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, *Către o strategie UE privind ajutorul pentru comerț – contribuția Comisiei* [COM(2007) 163].