

Avizul Comitetului Regiunilor „Strategia de extindere și principalele provocări 2010-2011”

(2011/C 259/11)

COMITETUL REGIUNILOR

- subliniază că una dintre prioritățile politice ale Comitetului Regiunilor constă în garantarea succesului procesului de extindere a Uniunii Europene;
- consideră că liberalizarea vizelor pentru unele state din Balcanii de Vest reprezintă un exemplu concludent care ilustrează cât de mult se poate obține combinând impunerea riguroasă a unor condiții cu acordarea unor avantaje specifice;
- nu ignoră însă faptul că în majoritatea acestor țări persistă o serie de dificultăți, a căror soluționare progresează în parte foarte lent și ezitant, și consideră că trebuie efectuate reforme, mai ales în următoarele domenii: consolidarea structurilor statale, a statului de drept și a capacităților administrative la toate nivelurile și în special la nivel regional și local, o mai bună guvernare, reforma justiției și lupta împotriva corupției și crimei organizate la toate nivelurile statului;
- subliniază că țările candidate trebuie și pe viitor susținute, în eforturile lor, prin subvenții acordate prin Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA) și prin credite din partea Băncii Europene de Investiții (BEI) și a altor instituții financiare internaționale;
- este ferm convins că fără reprezentanți politici și administrativi suficient de bine pregătiți și formați, eforturile în vederea aderării nu pot fi finalizate cu succes.

Raportor	dl Franz SCHAUSBERGER (AT-PPE), delegat al Landului Salzburg la Comitetul Regiunilor
Document de referință	Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Strategia de extindere și principalele provocări 2010-2011 COM(2010) 660 final

I. RECOMANDĂRI POLITICE

COMITETUL REGIUNILOR

Importanța documentului pentru autoritățile locale și regionale și CoR

1. subliniază că una dintre prioritățile politice ale Comitetului Regiunilor constă în garantarea succesului procesului de extindere a Uniunii Europene;

2. subliniază în mod explicit faptul că autorităților locale și regionale, reprezentate prin Comitetul Regiunilor, le revine un rol cheie în dialogul cu țările candidate și potențial candidate, care sunt toate caracterizate de forme de descentralizare foarte eterogene, marcate de istoria și cultura locală;

3. recunoaște necesitatea elaborării unei politici de informare și comunicare descentralizate la nivel regional și local pentru procesul de extindere și se declară dispus să sprijine autoritățile regionale și locale în acest domeniu, pentru a le pregăti astfel pentru viitoarele lor responsabilități și pentru a consolida cooperarea cu instituțiile de legătura ale acestora la nivel european;

4. prin strategia sa în materie de relații externe, încurajează dialogul politic și cooperarea economică și culturală între autoritățile regionale și locale din țările candidate și potențial candidate, pe de o parte, și cele din UE, pe de altă parte;

5. depune eforturi susținute în vederea consolidării capacităților autorităților regionale și locale în domeniul juridic, financiar și administrativ, prin contacte interinstituționale directe și organizarea de evenimente publice, conferințe de specialitate și grupuri de lucru;

6. își exprimă recunoștința pentru avizele și informațiile comunicate de Congresul Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei, precum și pentru contribuțiile importante din partea delegațiilor țărilor candidate, asociațiilor localităților din aceste țări și a diferitelor organizații neguvernamentale;

Observații generale și recomandări

7. salută faptul că – așa cum rezultă din Comunicarea Comisiei –, de la adoptarea ultimelor rapoarte privind progresele înregistrate, procesul de extindere a Uniunii a înregistrat un nou elan, în pofida a numeroase provocări și a crizei financiare și economice, astfel încât, prin intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, se poate garanta faptul că dinamismul procesului de integrare europeană poate fi menținut;

8. salută faptul că, în urma progresului negocierilor de aderare cu Croația și a negocierilor de aderare începute în iulie 2010 cu Islanda, cel de-al șaselea val de extindere a Uniunii se înscrie într-o perspectivă apropiată;

9. subliniază însă necesitatea ca noile aderări să fie pregătite în mod adecvat, prin îndeplinirea strictă a condițiilor impuse;

10. este convins că procesul de aderare reprezintă o oportunitate unică pentru reforme politice și economice în țările candidate, în vederea alinierii acestora la standardele europene, contribuind la gestionarea crizei economice și financiare și la punerea în aplicare a Agendei de reformă 2020;

11. atrage atenția asupra faptului că țările candidate, în mod special statele din Balcanii de Vest, prezintă structuri și tradiții politice și administrative deosebit de eterogene, în parte inclusiv la nivel regional și local, precum și diferențe mari în ceea ce privește nivelul de dezvoltare, de care trebuie să se țină seama în cadrul procesului de extindere;

12. insistă ca, mai ales pentru statele din Balcanii de Vest, să fie luate măsuri specifice de consolidare a IMM-urilor la nivel regional și local, pentru a crea astfel locuri de muncă și a reduce stimulentele care contribuie la faptul că tinerii părăsesc zonele periferice mai puțin dezvoltate;

13. consideră că liberalizarea vizelor pentru unele state din Balcanii de Vest reprezintă un exemplu concludent care ilustrează cât de mult se poate obține combinând impunerea riguroasă a unor condiții cu acordarea unor avantaje specifice;

14. salută faptul că de la ultimul raport de evaluare s-au înregistrat progrese majore în rezolvarea unor litigii bilaterale de durată și au fost inițiate dialoguri, în cadrul cărora țările candidate au început să-și asume mai multe responsabilități în ceea ce privește cooperarea regională;

15. nu ignoră însă faptul că în majoritatea acestor țări persistă o serie de dificultăți, a căror soluționare progresează în parte foarte lent și ezitant, și consideră că trebuie efectuate reforme, mai ales în următoarele domenii: consolidarea structurilor statale, a statului de drept și a capacităților administrative la toate nivelurile și în special la nivel regional și local, o mai bună guvernare, reforma justiției și lupta împotriva corupției și crimei organizate la toate nivelurile statului;

16. subliniază că țările candidate trebuie și pe viitor susținute, în eforturile lor, prin subvenții acordate prin Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA) și prin credite din partea Băncii Europene de Investiții (BEI) și a altor instituții financiare internaționale;

17. consideră că în majoritatea țărilor din Balcanii de Vest și în Turcia trebuie luate măsuri concrete pentru combaterea oricăror forme de discriminare și consolidarea protecției drepturilor omului, în special a drepturilor femeilor, copiilor și a persoanelor de etnie romă; în special cu referire la Turcia, Comitetul consideră că este nevoie să fie întrunite următoarele elemente: restabilirea drepturilor omului în cazul tuturor ciprioților, moratoriu asupra instalării populațiilor deplasate, returnarea localității Famagusta celor îndreptățiți, conform rezoluțiilor Consiliului de Securitate al ONU, precum și aplicarea Protocolului de la Ankara, condiție impusă de UE;

18. este convins că fără reprezentanți politici și administrativi suficient de bine pregătiți și formați, eforturile în vederea aderării nu pot fi finalizate cu succes;

19. încurajează țările candidate să-și continue eforturile în vederea descentralizării și regionalizării, ceea ce înlesnește în același timp și politica de informare și comunicare descentralizată necesară, precum și dialogul civil și politic între Uniunea Europeană și cetățenii din țările candidate;

20. atrage atenția asupra necesității de a ameliora capacitățile instituțiilor locale și regionale în domeniul juridic, financiar și administrativ, asigurând, în conformitate cu principiul subsidiarității, transferul unui număr cât mai mare de competențe către nivelul regional și local, precum și finanțarea acestora;

21. salută faptul că strategiile europene pentru macroregiuni reprezintă un instrument important de accelerare a procesului de integrare, inclusiv prin punerea în valoare a autorităților regionale și locale și estimează că Strategia UE pentru regiunea Dunării, precum și viitoarea Strategie pentru macroregiunea adriatico-ionică oferă noi posibilități de cooperare regională, inclusiv cu țările candidate;

22. ia notă de faptul că, din anul 2000, Inițiativa adriatico-ionică (IAI) și-a propus ca obiectiv garantarea păcii, securității, dezvoltării și cooperării în zona UE-Balcanii de Vest. De asemenea, ia la cunoștință angajamentul Consiliului adriatico-ionic de a sprijini Strategia UE pentru regiunea adriatico-ionică pe lângă instituțiile europene, prin implicarea autorităților naționale, regionale și locale;

23. solicită ca statele membre vizate și Comisia Europeană să examineze în ce măsură se pot realiza interacțiuni și sinergii între diferitele strategii UE dedicate macroregiunilor;

24. solicită UE să analizeze modul în care se poate profita de potențialul pe care îl prezintă Grupările europene de cooperare teritorială (GECT) existente și care operează în regiunea Balcanilor de Vest și în bazinul mediteranean, pentru a obișnui autoritățile locale și regionale din Balcanii de Vest și din Turcia cu *acquis*-ul comunitar;

25. propune mai ales statelor din Balcanii de Vest și Turciei să ia măsuri adecvate pentru a spori semnificativ numărul femeilor în cadrul autorităților regionale și locale;

26. recomandă Comisiei ca în viitoarele rapoarte privind strategia de extindere să examineze mai temeinic situația specifică și standardele autonomiei regionale și locale, ținând seama de rolul important al acestora în punerea în aplicare a politicilor UE și să atragă astfel atenția țărilor candidate cu privire la necesitatea unor reforme în domeniul regionalizării și descentralizării;

Recomandări specifice fiecărei țări

A) Țările candidate

Croația

27. salută faptul că, în 2010 și 2011, Croația a făcut progrese atât de semnificative în cadrul negocierilor de aderare, încât acestea au putut fi încheiate oficial la 30 iunie 2011, și se preconizează că la 1 iulie 2013 Croația va deveni cel de-al 28-lea stat membru al UE;

28. consideră însă că este absolut necesar ca Croația să găsească acum timpul necesar pentru a îndeplini criteriile stabilite la capitolul 23 care nu au fost încă îndeplinite; dintre acestea trebuie menționate în special cooperarea deplină cu Tribunalul Penal Internațional pentru fosta Iugoslavie, combaterea consecventă a corupției și a crimei organizate la nivelul cel mai înalt al statului, independența și eficiența sistemului judiciar, precum și respectarea și protecția minorităților, inclusiv întoarcerea refugiaților;

29. atrage atenția asupra faptului că în continuare trebuie depuse eforturi pentru a reforma administrația publică și că administrațiile la nivel regional și local trebuie incluse și ele în aceste eforturi, pentru a elimina procedurile administrative greoaie și politizarea excesivă și pentru a consolida dezvoltarea de competențe, eficiența, independența și fiabilitatea administrației la toate nivelurile;

30. se pronunță în favoarea unei puneri rapide în aplicare a noii legi privind salarizarea angajaților din cadrul autorităților locale și regionale și a „Strategiei naționale pentru perfecționarea profesională a funcționarilor și a altor angajați ai autorităților locale și regionale în perioada 2009-2013” în vederea îmbunătățirii prestării de servicii descentralizate în folosul cetățenilor și a creării a unei administrații publice moderne și performante;

31. insistă ca, în ciuda progreselor înregistrate în domeniul politicii regionale și al coordonării fondurilor structurale, să fie luate și alte măsuri menite să implice și mai mult nivelul regional și local în punerea în aplicare a politicii de coeziune a UE și să ofere regiunilor și localităților posibilitatea să elaboreze proiecte adecvate pentru a obține, cu ajutorul unor funcționari bine pregătiți și formați sau al unor politicieni locali și regionali, finanțare din fondurile UE. Astfel s-ar face față decalajelor de dezvoltare existente între regiunile croate, ceea ce ar contribui la consolidarea coeziunii teritoriale;

32. recomandă punerea în aplicare a unei strategii de descentralizare, care va contribui, printre altele, la îmbunătățirea situației financiare a autorităților locale și regionale și le va permite reprezentanților nivelului local și regional să participe la procesul legislativ, precum și punerea în aplicare a Orientărilor pentru descentralizarea funcțională și organizarea teritorială, adoptate în iulie 2010;

33. salută numeroasele inițiative independente ale regiunilor și localităților în domeniul politicii economice regionale de atragere a investitorilor, cum ar fi simplificarea procedurilor birocratice și acordarea de asistență, care pot contribui la atragerea de noi întreprinderi și crearea de locuri de muncă, și speră că incertitudinile juridice în ceea ce privește proprietatea vor putea fi eliminate prin adoptarea unor noi dispoziții juridice;

34. constată că îmbunătățirea recentă a relațiilor bilaterale ale Croației cu celelalte țări candidate, precum Serbia, și cu statele membre UE învecinate, precum Slovenia, a putut fi considerabil consolidată prin cooperarea transfrontalieră la nivel regional și local;

35. recomandă ca progresele în domeniul drepturilor minorităților, drepturilor culturale, protecției minorităților și întoarcerii refugiaților să fie aprofundate printr-o participare mai activă a responsabililor la nivel regional și local și să se intensifice, prin intermediul unor măsuri de sprijin specifice la nivel regional, întoarcerea refugiaților, mai ales în acele regiuni care sunt în continuare depopulate în urma războiului din fosta Iugoslavie, și salută în acest context cooperarea consolidată cu Serbia și UNHCR;

Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei

36. observă cu satisfacție că Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei îndeplinește în continuare criteriile politice, reușind să înregistreze progrese și în cursul anului 2010, dar constată că în majoritatea domeniilor legate de criteriile politice, cum ar fi independența justiției, reforma administrației publice, precum și respectarea libertății de expresie în mass-media trebuie întreprinse în continuare eforturi și trebuie să se facă dovada unei mai mari voințe de reformă; consideră, de asemenea, că printre elementele esențiale care pot contribui la apropierea FYROM de UE se numără și menținerea unor relații de bună vecinătate, mai ales la nivel transfrontalier regional și local. Esențială este, de asemenea, găsirea pe calea tratativilor, sub egida ONU, a unei soluții acceptate de ambele părți privind problema denumirii acestei țări;

37. insistă asupra unui dialog intensificat privind relațiile interetnice și solicită să fie organizate reuniuni regulate ale comisiei parlamentare de resort, în vederea punerii în aplicare a obiectivelor Acordului de la Ohrid;

38. salută faptul că descentralizarea, care reprezintă un principiu de bază al Acordului-cadru de la Ohrid, a fost continuată și că Grupul de lucru interministerial pentru descentralizare se întrunește regulat, precum și faptul că programul și planul de acțiune pentru punerea în aplicare a descentralizării 2008-2010 au fost actualizate;

39. salută faptul că alte localități au intrat în faza finală a procesului de descentralizare financiară; astfel încât, în prezent, în această fază se află 77 din cele 85 de localități;

40. salută de asemenea faptul că legea de finanțare a autonomiei locale a fost modificată, cota de TVA atribuită localităților urmând să fie mărită de la 3 % la 4,5 % până în anul 2013, ceea ce reprezintă însă în continuare o valoare insuficientă pentru ca localitățile să-și îndeplinească în mod satisfăcător sarcinile care le revin;

41. apreciază pozitiv faptul că strategia de transfer al administrării terenurilor aflate în proprietatea statului către localități începând din anul 2011 a fost finalizată și așteaptă ca această strategie să fie pusă în aplicare cât mai rapid posibil;

42. constată că, în ciuda faptului că mai multe localități au extins controlul afacerilor lor financiare, este nevoie de programe suplimentare de consolidare a capacităților, pentru a îmbunătăți capacitatea localităților în domeniul administrației fiscale, al dezvoltării personalului și al controlului financiar, și regretă faptul că reformele adoptate de Înalțul Comitet pentru administrația publică, care se întrunește lunar, nu sunt puse în aplicare în mod sistematic și eficiente;

43. propune ca descentralizarea și consolidarea capacităților în domeniul politicii financiare și bugetare la nivel local să fie accelerate prin intervenția specială a ministerelor de resort și regretă că a avut loc doar o singură reuniune a Comitetului interministerial de supraveghere a finanțării autorităților locale, fără să existe suficientă transparență în ceea ce privește finanțarea de către guvernul național a proiectelor la nivel local și fără să existe o coordonare suficientă în sensul unei dezvoltări regionale echilibrate;

44. regretă întârzierile grave la punerea în aplicare a programelor de lucru pentru dezvoltarea regională și lipsa persistentă a capacităților tehnice ale ministerelor și administrațiilor locale în vederea pregătirii și punerii în aplicare a proiectelor;

45. propune instituirea unor criterii echitabile pentru repartizarea fondurilor de investiții de stat către administrațiile locale, pentru a evita impresia că aceasta ar avea loc după criterii politice sau etnice și pentru a evita discriminarea minorităților etnice;

46. subliniază necesitatea de a garanta aplicarea deplină și pe toate nivelurile a garanțiilor legale acordate minorităților și de a îmbunătăți integrarea comunităților etnice, mai ales a romilor, și solicită ca guvernul să ratifice Carta europeană a limbilor regionale și minoritare și să consolideze statutul comitetelor pentru relațiile interetnice;

47. constată că, deși legea autonomiei locale prevede transferul unor competențe decisive către administrațiile locale, efectul acestei legi este limitat prin alte norme juridice și nu sunt acordate suficiente resurse financiare pentru punerea ei în aplicare;

Islanda

48. salută decizia Consiliului European din iunie 2010 de deschidere a negocierilor de aderare cu Islanda și constată cu satisfacție că Islanda îndeplinește criteriile politice și constată cu satisfacție că Islanda îndeplinește criteriile politice, fiind o democrație parlamentară funcțională, cu instituții puternice, un sistem constituțional și juridic stabil, un sistem de justiție consolidat și o administrație publică eficientă;

49. salută faptul că Islanda dispune de administrații locale autonome eficiente, dar recomandă, în conformitate cu principiul subsidiarității, continuarea descentralizării și transferul mai multor responsabilități către structurile locale;

50. consideră că elaborarea unor proiecte specifice de dezvoltare regională, sprijinite de fondurile europene reprezintă o posibilitate de a combate depopularea micilor localități rurale îndepărtate și de a evita comasarea excesivă a anumitor localități;

51. salută crearea de grupuri de lucru pe tema politicii regionale în cadrul echipei de negociere pentru aderare și recomandă implicarea masivă a reprezentanților nivelului local;

52. reamintește că, în temeiul tratatelor UE, toți cetățenii Uniunii au dreptul să candideze și să voteze la alegerile locale din țara de reședință, fiind supuși aceluiași condiții ca și cetățenii statului respectiv [art. 40 din Carta drepturilor fundamentale]; încurajează Islanda să efectueze o adaptare a dreptului de vot în cadrul alegerilor locale la aceste dispoziții;

53. constată că la nivelul populației islandeze și în cadrul diferitelor grupări politice domină o atitudine sceptică și chiar opoziția față de aderarea la UE, fiind necesare eforturi considerabile în vederea unei informări ample a cetățenilor Islandei cu privire la consecințele aderării, și recomandă implicarea intensivă și necondiționată a nivelului local în acest proces;

54. recomandă ca, prin măsuri juridice corespunzătoare, în conformitate cu principiul subsidiarității să fie efectuată o repartizare clară a responsabilităților între guvernul central și entitățile locale; de asemenea, recomandă crearea unui instrument juridic care să permită autorităților locale să conteste anumite decizii, atunci când acestea contravin principiilor autonomiei locale;

55. consideră problematic faptul că 26 din cele 76 de comune și orașe islandeze au mai puțin de 500 de locuitori, iar localitățile se află în parte la distanțe considerabile unele față de altele, astfel încât reducerea în continuare a numărului de autorități locale ar mări și mai mult distanțele pe care cetățenii ar trebui să le străbată pentru a ajunge la instituțiile și oficiile locale; în consecință, recomandă susținerea intensivă a cooperării între entitățile mici în vederea garantării existenței lor și pentru a le permite acestora elaborarea și punerea în aplicare a unor proiecte cu sprijin financiar din partea UE;

Turcia

56. speră că actuala constituție poate fi înlocuită printr-o constituție civilă, bazată pe cea mai amplă consultare posibilă

a diferitelor grupuri și segmente ale societății, inclusiv la nivel regional și local, precum și a minorităților etnice și a comunităților religioase. Astfel, salută aprobarea pachetului de reforme constituționale și eforturile de democratizare și liberalizare aferente și speră că pe această bază se va ameliora climatul politic și disponibilitatea de dialog și de compromis între partidele și instituțiile politice; prin urmare, solicită o rapidă punere în aplicare de acum înainte a reformei constituționale și o susținere largă din partea partidelor politice și a societății civile în acest sens;

57. recunoaște reformele începute și voința de continuare a procesului de reforme, care ar avea un efect pozitiv și asupra administrațiilor regionale și locale;

58. încurajează guvernul turc să continue, în pofida progreselor încurajatoare obținute în aceste domenii, eforturile în vederea respectării libertății religioase, drepturilor femeilor, drepturile fundamentale, libertății de expresie și libertății presei; invită Turcia să ia în continuare măsuri în acest sens, adoptând, acolo unde este necesar, noi reglementări care să garanteze comunităților de altă confesiune decât cea musulmană exercitarea liberă și fără îngrădiri a drepturilor și activităților;

59. constată cu satisfacție că în domeniile politicii regionale și al coordonării instrumentelor de politică structurală s-au înregistrat progrese și că actorii subnaționali au fost implicați mai puternic în pregătirea acestora, dar atrage în același timp atenția asupra faptului că la nivel național, trebuie îmbunătățită performanța administrației însărcinate cu aceste domenii, în vederea unei utilizări mai eficiente a resurselor și pentru a pregăti Turcia în mod optim și la toate nivelurile pentru utilizarea fondurilor structurale;

60. este convins că soluționarea problemei kurzilor, care este încă departe de a fi soluționată, mai ales a violenței și terorii din estul și sud-estul țării, poate fi susținută prin consolidarea autonomiei regionale și locale și recomandă autorităților turce să-și continue eforturile în vederea consolidării autonomiei locale și regionale prin punerea în aplicare a unei strategii de descentralizare pe termen mai lung; încurajează autoritățile turce să aloce mai multe resurse autogovernării la nivel local;

61. sugerează să se examineze în ce măsură bunele practici existente, exemplele pozitive de structuri de partajare a puterii la nivel regional/federal din UE, precum și aplicarea principiilor subsidiarității și descentralizării pot contribui la găsirea unei soluții pentru aceste probleme;

62. invită Turcia să își demonstreze, în cadrul negocierilor în curs, voința de a se ajunge la o rezolvare a problemei cipriote și să pună în aplicare rezoluțiile Consiliului de Securitate al ONU privind Ciprul;

63. regretă lipsa unor progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a celui de-al doilea protocol adițional la acordul de asociere (așa-numitul „Protocol de la Ankara”), prin care uniunea vamală cu Turcia, în vigoare din 1996, a fost extinsă la zece noi state membre, printre care și Republica Cipru;

64. sprijină eforturile inițiate de Comisia Europeană în anul 2010 de creare a unor parteneriate axate pe proiecte între comunele din statele membre și din Turcia, pentru a le susține pe acestea din urmă în dezvoltarea, respectiv în realizarea și extinderea acțiunilor în domeniul gestiunii deșeurilor, protecției mediului, transportului, serviciilor sociale, energiei, turismului sau culturii;

65. ar aprecia dacă localitățile și provinciile ar dispune de posibilitatea de a stabili relații cu regiuni și localități din alte țări fără autorizarea prealabilă de către Ministerul de Interne; de asemenea, încurajează instituțiile regionale și locale ale statelor membre să-și intensifice cooperarea cu regiunile și localitățile turce;

66. subliniază necesitatea de a integra nivelul regional și local într-un stadiu precoce în procesul de aderare, întrucât o mare parte din dispozițiile juridice ale UE trebuie puse în aplicare la aceste niveluri, și consideră în consecință drept deosebit de importantă consolidarea capacității administrative la aceste niveluri;

67. este dispus ca, împreună cu reprezentanții regionali și locali din Turcia, să creeze un Comitet consultativ mixt pentru a susține în continuare procesul de descentralizare în Turcia și pentru a contribui în mod concret la crearea de instituții și consolidarea capacităților administrative la nivel regional și local;

68. recomandă diminuarea treptată a influenței guvernatorilor asupra activității autorităților locale;

69. recomandă crearea unei structuri juridice care să facă obligatorie consultarea administrațiilor regionale și locale în toate cazurile în care sunt afectate interesele și competențele acestora;

70. atrage atenția asupra faptului că Turcia continuă să fie o țară cu diferențe regionale considerabile, de aici rezultând provocări majore pentru politica regională și finanțarea structurală pentru reducerea progresivă a disparităților; în consecință, propune elaborarea unei strategii cuprinzătoare în vederea reducerii decalajului de dezvoltare între zonele rurale și cele urbane;

71. recomandă ca în cadrul *acquis*-ului comunitar să fie deschis cât mai rapid mai ales capitolul 22 – Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale;

72. recomandă adoptarea cât mai rapidă a unei legi privind dotarea financiară a provinciilor și localităților, pentru ca autoritățile locale și regionale să dispună de suficiente mijloace financiare pentru îndeplinirea obligațiilor și sarcinilor lor;

73. subliniază importanța deosebită a Turciei ca actor regional în contextul Strategiei UE pentru Marea Neagră și recomandă Turciei un angajament ferm în această strategie, cu implicarea directă a regiunilor riverane Mării Negre;

B) Țări potențial candidate

Albania

74. salută eforturile Albaniei de a îndeplini criteriile politice ale Uniunii Europene, în mod deosebit prin punerea în aplicare a obligațiilor din cadrul Acordului de stabilizare și de asociere;

75. constată că, în domeniul politicii regionale, Albania mai trebuie să ia măsuri semnificative în vederea apropierii de standardele europene, în special în ceea ce privește lipsa unor structuri teritoriale corespunzătoare clasificării NUTS-2 și lipsa unei legislații unitare și coordonate pentru punerea în aplicare a unor proiecte de dezvoltare regională;

76. regretă insuficiența structurilor de gestiune financiară ale autorităților locale, mai ales cu privire la posibilitatea de a colecta resurse financiare și la posibilitățile reduse de cheltuieli, precum și întârzierile în punerea în aplicare a măsurilor de descentralizare și a autonomiei locale, precum și a transferului aferent de competențe către nivelul subnațional corespunzător;

77. constată că la toate nivelurile nu există încă un număr suficient de personal pregătit în mod corespunzător să lucreze cu programele UE;

78. insistă ca structura democratică a Albaniei să fie consolidată, mai ales în ceea ce privește instituțiile politice și dialogul între partide, pentru a contribui la stabilizarea politică a țării și la creșterea eficienței activităților administrative ale guvernului, fără de care reformele necesare nu sunt posibile; atrage atenția, în acest context, asupra caracterului indispensabil al participării opoziției la lucrările parlamentare;

79. sugerează introducerea de alegeri directe pentru consiliile regionale și elaborarea unei noi legi privind autonomia locală;

80. propune ca, în vederea consolidării nivelului local și regional, să fie modificat rolul prefectului, pentru a limita astfel puterea de control a prefectilor și pentru a elabora o definiție clară a responsabilității acestora față de consiliile regionale;

81. insistă asupra adoptării reformei legii electorale recomandată de OSCE pentru a garanta desfășurarea de alegeri la toate nivelurile în conformitate cu standardele europene și internaționale; ia cunoștință de raportul OSCE și al Congresului Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei, conform căruia alegerile locale din 8 mai 2011 s-au desfășurat în esență într-un mod transparent, corect, și pașnic, și propune în special definirea unor reguli clare privind valabilitatea buletinelor de vot și speră că partidele politice vor reveni la o viață politică ordonată;

82. reamintește recente conflicte violente și se așteaptă ca Albania să ia de urgență toate măsurile ce se impun pentru a garanta stabilitatea politică la nivel național, regional și local;

83. recomandă de urgență includerea reprezentanților comunalii în toate procesele de negociere cu UE;

Bosnia și Herțegovina

84. regretă faptul că și în anul 2010, Bosnia și Herțegovina nu a obținut decât progrese minore în punerea în aplicare a unor reforme importante și nu a reușit să elimine incompatibilitățile existente între constituție și Convenția Europeană a Drepturilor Omului, în pofida hotărârii Curții Europene a Drepturilor Omului;

85. insistă în consecință asupra necesității unei revizuii urgente a constituției și asupra îmbunătățirii eficienței și modului de funcționare a instituțiilor statului, pentru a abilita statul să preia, să pună în aplicare și să impună legislația și reglementările UE;

86. consideră drept absolut inacceptabilă prevederea constituției Bosniei și Herțegovinei, conform căreia cetățenii care nu se declară ca aparținând unuia din cele trei grupuri etnice (bosniaci, croați sau sârbi) sunt excluși în continuare de la a candida pentru președinție și pentru parlamentul național și reamintește decizia Curții Europene a Drepturilor Omului, conform căreia aceste dispoziții sunt incompatibile cu principiile generale ale drepturilor omului;

87. consideră drept importantă adoptarea în martie 2010 de către Consiliul de miniștri a planului de acțiune pentru punerea în aplicare a deciziei Curții Europene a Drepturilor Omului și crearea unui grup de lucru, dar regretă că acest grup de lucru încă nu a reușit să ajungă la un acord;

88. regretă faptul că și la ultimele alegeri din 2010, dreptul la vot a fost supus unor restricții pe criterii etnice sau legate de locul de reședință, în flagrant conflict cu principiile democratice și dreptul la egalitate de tratament fără discriminare;

89. constată cu regret că în continuare condițiile necesare pentru închiderea Biroului Înalțului Reprezentant sunt departe de a fi îndeplinite, de exemplu distribuirea bunurilor publice între stat și celelalte niveluri administrative, precum și faptul că activitatea organelor executive și legislative la toate nivelurile statului se desfășoară în continuare exclusiv după criterii etnice, fiind marcată de o lipsă completă de coordonare;

90. regretă faptul că în 2011, Bosnia și Herțegovina va fi singura țară care nu participă la recensământ, pentru că nu a fost încă adoptată o lege în acest sens;

91. constată că în domeniul sistemului judiciar au fost obținute progrese limitate, dar că, la nivelul entităților și cantoanelor, mai sunt necesare îmbunătățiri;

92. regretă că nu s-au înregistrat decât progrese limitate în ceea ce privește combaterea corupției, că urmărirea în justiție a cazurilor de corupție este anevoioasă și că nu s-a deschis urmărirea penală decât într-un număr limitat de cazuri la nivel înalt, situație care se explică între altele și prin insuficienta punere în aplicare a dispozițiilor legale și prin probleme de coordonare între entități;

93. salută faptul că numărul școlilor împărțite etnic a scăzut și că în majoritatea școlilor s-a introdus o programă școlară de nouă ani comună, dar critică faptul că, în interiorul școlilor, separarea etnică persistă;

94. regretă faptul că Bosnia și Herțegovina, deși beneficiază de ajutor financiar din partea IPA, nu a fost încă în măsură să creeze structurile necesare pentru gestiunea descentralizată a fondurilor UE conform cerințelor;

95. atrage atenția asupra problemelor specifice din cadrul Federației Bosniei și Herțegovinei, care derivă din suprapunerea competențelor entităților, cantoanelor și comunelor, în condițiile în care armonizarea legislației la diferitele niveluri nu a fost încă realizată;

96. respinge cu hotărâre punerea la îndoială, mai ales din partea Republicii Srpska, a unității teritoriale a statului, a instituțiilor și a competențelor sale, critică cu fermitate recente încercări din partea Republicii Srpska de a pune la îndoială prin intermediul unui referendum legitimitatea Înalțului Comisar și a jurisdicției statului federal și se pronunță în favoarea consolidării competențelor statului federal în anumite domenii și pentru realizarea unui spațiu economic comun, făcând apel în acest sens și la disponibilitatea factorilor de decizie de la nivelul entităților și cantoanelor, în conformitate cu acordul interimar;

97. constată că, în prezent, resursele autorităților locale sunt foarte limitate, chestiunea proprietății publice este insuficient clarificată și criteriile etnice pentru exercitarea drepturilor politice la nivel regional și local trebuie de urgență revizuite;

98. consideră drept prioritară mai ales reforma proprietății publice la toate nivelurile;

99. solicită factorilor de răspundere de la toate nivelurile statului să-și consolideze cooperarea transfrontalieră cu statele vecine;

Serbia

100. ia notă cu satisfacție de faptul că Serbia și-a continuat agenda de reforme politice și a înregistrat în continuare progrese remarcabile în ceea ce privește îndeplinirea cerințelor Acordului de stabilizare și de asociere, dar subliniază că este necesară continuarea eforturilor;

101. de asemenea, constată cu satisfacție că Serbia a făcut pași importanți pe calea reconcilierii în întreaga regiune a Balcanilor de Vest și cooperează în continuare în mod constructiv cu Tribunalul Penal Internațional pentru Fosta Iugoslavie;

102. salută explicit inițierea dialogului direct între Serbia și Kosovo, precum și faptul că a avut loc deja o anumită apropiere; încurajează ambele părți să continue în mod constructiv acest dialog;

103. salută faptul că la 1 ianuarie 2010 a intrat în vigoare noul statut al Provinciei Autonome Voivodina, dar invită guvernul sârb să aplice în cel mai scurt timp unele din dispozițiile deschise ale acestui statut, cum ar fi transferarea proprietății publice către Provincia Autonomă Voivodina;

104. salută cu deosebită satisfacție intensificarea în 2010 a eforturilor și inițiativelor de descentralizare în Serbia;

105. recomandă de urgență cooptarea unor reprezentanți ai Provinciei Autonome Voivodina și ai Adunării orașelor și comunelor din Serbia în comitetele de negociere ale Serbiei cu UE;

106. propune elaborarea unor prevederi legale care să oblige guvernul național să se consulte cu instituțiile regionale și locale atunci când sunt în joc interesele și competențele acestora;

107. recomandă crearea condițiilor juridice și a unor stimulente care să îmbunătățească comunicarea între autoritățile locale, pentru a spori eficiența presărilor de servicii publice și a îmbunătăți utilizarea judicioasă a resurselor disponibile;

108. constată că Serbia dispune în continuare de un număr deosebit de mare de refugiați, pentru care vor trebui găsite soluții și care necesită mai ales măsuri ample la nivel local;

Muntenegru

109. apreciază faptul că Muntenegru a înregistrat progrese în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor politice și a condițiilor stabilite prin procesul de stabilizare și de asociere, însă subliniază, de asemenea, faptul că este necesară continuarea eforturilor în acest sens;

110. subliniază importanța creării unei administrații locale transparente și fiabile și a continuării descentralizării competențelor și resurselor financiare;

111. solicită adoptarea unei legi privind organizarea regională și completarea legii privind finanțele locale;

112. insistă asupra necesității de îmbunătățire a cooperării între guvern și consiliile minorităților, pentru a garanta că

acestea sunt reprezentate în administrația publică, organizațiile de stat și în structurile administrative locale;

113. încurajează Muntenegru să consolideze în continuare capacitățile administrative la toate nivelurile, mai ales la nivel local, să sporească gradul de profesionalism al serviciului public și să depolitizeze administrația publică;

Kosovo

114. constată cu satisfacție că procesul de descentralizare în Kosovo a progresat considerabil, colaborarea cu EULEX a fost intensificată și au fost obținute anumite progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a Agendei europene și a politicii de reformă;

115. insistă ca acuzațiile formulate în rezoluția Adunării Parlamentare a Consiliului Europei împotriva unor înalți reprezentanți ai Kosovo în baza raportului Marty să fie clarificate în întregime și cât mai rapid;

116. constată cu îngrijorare că dialogul și reconcilierea între grupurile etnice, precum și protecția și integrarea minorităților, în mod special a sârbilor din Kosovo, sunt în mare măsură deficitare;

117. observă cu mare îngrijorare iregularitățile, ilegalitățile și fraudele electorale survenite la ultimele alegeri, precum și la alegerile repetate din această cauză și recunoaște în această situație un semnal clar al lipsei de maturitate democratică a statului;

118. încurajează Kosovo să continue și să încheie cu succes procesul de descentralizare și de reformă a structurilor locale, salută numirea unui grup de lucru special pentru zona de nord a Kosovo în cadrul ministerului responsabil pentru autonomia locală și atrage atenția că procesul de descentralizare nu poate fi realizat decât cu participarea populației locale;

119. constată cu îngrijorare că în regiunea Mitrovica din zona de nord a Kosovo au avut loc în mod repetat incidente violente, în mod special în legătură cu alegerile, și nu s-a reușit încă instaurarea unui climat de pace în rândul populației acestei regiuni.

Bruxelles, 1 iulie 2011

Președinta
Comitetului Regiunilor
Mercedes BRESSO