

## I

(Rezoluții, recomandări și avize)

## REZOLUȚII

## COMITETUL REGIUNILOR

A 98-A SESIUNE PLENARĂ DIN 29 ȘI 30 NOIEMBRIE 2012

**Rezoluția Comitetului Regiunilor privind „Prioritățile Comitetului Regiunilor pentru anul 2013 pe baza programului legislativ și de lucru al Comisiei Europene”**

(2013/C 17/01)

## COMITETUL REGIUNILOR

- având în vedere Rezoluția CoR din 19 iulie privind prioritățile sale pe baza programului de lucru al Comisiei Europene <sup>(1)</sup> și Rezoluția privind concluziile Consiliului European de primăvară 2012 <sup>(2)</sup>,
- având în vedere Comunicarea Comisiei Europene privind programul de lucru al Comisiei pentru 2013 <sup>(3)</sup> și Protocolul de cooperare cu Comisia Europeană, semnat la 16 februarie 2012,
- având în vedere Rezoluția Parlamentului European din 11 septembrie 2012 referitoare la programul de lucru al Comisiei pentru anul 2013 <sup>(4)</sup>,

**Principalele priorități politice pentru 2013**

1. consideră că principala provocare cu care se confruntă Uniunea Europeană este necesitatea de a depăși criza economică, socială și financiară. Prin urmare, sprijină ferm eforturile de a menține și de a spori atenția pe care UE o acordă:

— Strategiei Europa 2020,

— pieței unice,

— investițiilor specifice, în special în cercetare și inovare, în contextul unei colaborări a instituțiilor (europene) de învățământ și cercetare, a mediului de afaceri și a autorităților (conceptul tripartit) pentru a transpune în realitate, în mod inteligent, Strategia Europa 2020,

— și obținerii de rezultate, în asociere cu autoritățile locale și regionale;

2. solicită un cadru financiar multianual ambițios și resurse proprii autentice pentru Uniune;

3. salută faptul că se pune accent pe șomajul în rândul tinerilor și își oferă sprijinul pentru formularea viitorului Pachet privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor;

4. reamintește responsabilitățile sporite pe care i le conferă Tratatul de la Lisabona în ceea ce privește principiul subsidiarității și angajamentul său de a deveni un punct de reper pentru aplicarea corectă a acestuia; subliniază în acest sens importanța pe care o va acorda monitorizării inițiativelor UE cuprinse în Programul de lucru al Comisiei pentru 2013 și atrage atenția asupra programului său propriu de lucru dedicat monitorizării subsidiarității în 2013, care urmează să fie adoptat în ianuarie;

<sup>(1)</sup> CdR 1031/2012 fin.

<sup>(2)</sup> CdR 42/2012 fin.

<sup>(3)</sup> COM(2012) 629 final.

<sup>(4)</sup> P7\_TA(2012) 0319.

5. susține ideea unei dezbateri aprofundate privind viitorul Europei din perspectiva legitimității democratice, a responsabilității și a unei integrări eficiente și consideră că este vitală definirea poziției sale politice cu privire la rolul viitor al nivelului regional și local, inclusiv cu privire la eventualele modificări ale structurii instituționale a UE; CoR va stimula, prin urmare, orice dezbateri cu privire la reforma Tratatului în 2013 – prin organizarea unor dezbateri politice și printr-o evidențiere mai puternică a principiului subsidiarității – și la conceptul de guvernanță pe mai multe niveluri, ca instrumente importante pentru atingerea acestor obiective;

6. sprijină apelul făcut de Parlamentul European în rezoluția sa din 20 noiembrie 2012, către statele membre, privind luarea în calcul a posibilității de a semna un Pact privind investițiile sociale. Acest Pact privind investițiile sociale, conceput după modelul Pactului euro plus, ar urma să stabilească obiective pentru investițiile sociale care ar trebui efectuate de statele membre într-un anumit termen, pentru a atinge obiectivele în materie de ocupare a forței de muncă, obiectivele sociale și cele de educație ale Strategiei Europa 2020, în conformitate cu analiza anuală a creșterii și cu programele naționale de reformă;

7. va continua să urmărească atent impactul în teritoriu al programului legislativ al Comisiei Europene;

#### Uniunea economică și monetară

8. solicită să fie consultat asupra proiectului Comisiei privind o uniune economică și monetară cuprinzătoare și reală, dată fiind dimensiunea teritorială a fiecăruia dintre cei patru piloni;

9. solicită o mai bună coordonare a politicilor economice și sociale între nivelul european și cel național în contextul Semestrului european și, de asemenea, o implicare mai puternică a autorităților locale și regionale în procesul de coordonare. CoR va continua să monitorizeze progresele în acest sens, urmărind totodată realizarea unei cooperări mai strânse cu Parlamentul European;

10. sprijină ferm îndemnul adresat de Parlamentul European Comisiei<sup>(5)</sup> ca „în următoarea sa Analiză anuală a creșterii, să evidențieze și să abordeze pe deplin rolul bugetului UE în cadrul procesului Semestrului european, prin furnizarea de date tangibile și concrete privind efectele sale de multiplicare, de catalizare, de sinergie și de completare asupra cheltuielilor publice globale de la nivel local, regional și național”;

11. salută instituirea la nivelul UE a unor mecanisme eficiente de asigurare a unor politici bugetare sustenabile în

statele membre, dar avertizează asupra riscurilor pe care coordonarea la nivelul UE a politicii bugetare le-ar putea avea pentru autoritățile locale și regionale și pentru furnizarea unor servicii publice corespunzătoare;

12. regretă că propunerea sa referitoare la o Carte verde privind sinergiile dintre bugetele UE, naționale și subnaționale nu a fost inclusă în programul de lucru; reamintește în special sprijinul său în favoarea unei comunicări privind calitatea cheltuielilor publice, care ar trebui să abordeze, *inter alia*, tema separării *cheltuielilor curente* de *investiții* la calcularea deficitelor bugetare, astfel încât să se evite contabilizarea la capitolul cheltuieli a investițiilor rentabile pe termen lung;

13. se angajează să analizeze în detaliu dimensiunea locală și regională a uniunii bancare;

14. cere clarificări privind instrumentul legislativ preconizat pentru Inițiativa privind conturile bancare;

#### Politica de coeziune

15. susține cu fermitate, având în vedere negocierile în curs privind cadrul financiar multianual, faptul că politica de coeziune este o politică de investiții care necesită atât cheltuirea eficientă a fondurilor, cât și un buget solid, care să nu poată fi redus, dacă se dorește stimularea creșterii economice și crearea de locuri de muncă, sporirea competitivității și combaterea inegalităților între toate regiunile UE și în interiorul lor, în special în perioade de criză;

16. regretă că Președinția cipriotă nu și-a însușit Codul de conduită propus de Comisia Europeană; solicită Comisiei Europene să promoveze și să analizeze implicarea autorităților locale și regionale în formularea acordurilor de parteneriat și a programelor operaționale relevante, precum și să elaboreze un raport pe această temă până la sfârșitul anului 2013. În acest sens, Comitetul Regiunilor va urmări îndeaproape negocierile aferente, bazate pe mandatele de negociere ale Comisiei specifice fiecărei țări privind fondurile CSC în perioada 2014-2020, în special din perspectiva principiului parteneriatului;

17. cere Comisiei Europene o consultare oficială în legătură cu revizuirea orientărilor privind ajutoarele regionale;

18. solicită elaborarea unei strategii europene de dezvoltare rurală, care să reechilibreze resursele destinate zonelor rurale al căror nivel de dezvoltare este încă sub media UE și, deseori, semnificativ sub nivelul zonelor predominant urbane;

<sup>(5)</sup> Rezoluția Parlamentului European „Semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: punerea în aplicare a priorităților pentru 2012”

19. solicită adoptarea Regulamentului revizuit privind Gruparea europeană pentru cooperare teritorială separat de pachetul legislativ privind fondurile structurale;

### **Piața unică**

20. regretă ritmul lent de punere în aplicare a Actului privind piața unică;

21. ia notă de intenția Comisiei de a prezenta o propunere privind facturile electronice obligatorii în achizițiile publice, dar subliniază că trecerea în întregime la sistemele electronice va reprezenta o reală provocare pentru unele autorități locale și regionale, care ar putea avea nevoie de asistență sau de o perioadă de tranziție mai lungă;

22. solicită crearea unor parteneriate pe baza Small Business Act (SBA) pentru a continua punerea în aplicare a SBA la nivelul subnațional. Consideră că titlul „Regiune europeană întreprinzătoare”, acordat de CoR începând din 2010, ar putea fi o sursă de inspirație pentru promovarea în continuare a spiritului antreprenorial, în special în rândul tinerilor;

23. dorește o explicație din partea Comisiei cu privire la motivele pentru care Planul de acțiune privind e-sănătatea, solicitat anterior de Comitetul Regiunilor și anunțat ca parte a programului de lucru pentru 2012, nu a fost încă prezentat și nu se numără nici printre documentele planificate spre adoptare până la sfârșitul anului 2012, nici nu apare în programul de lucru pentru 2013;

24. consideră că pentru activitățile din economia socială este necesară o mai mare securitate juridică și, în acest context, solicită elaborarea unui statut al societății mutuale europene;

25. salută intenția Comisiei Europene de a moderniza normele UE în materie de ajutoare de stat și de a reduce sarcinile administrative prin adaptarea exceptărilor pe categorii de ajutoare și, în acest sens, solicită o creștere a pragului de *minimis*;

26. regretă faptul că Comisia Europeană nu a consultat oficial CoR cu privire la elaborarea noilor orientări privind aplicarea normelor UE privind acordarea ajutoarelor de stat pentru finanțarea publică a rețelelor în bandă largă;

27. salută faptul că anexa II a programului de lucru se concentrează asupra unor inițiative concrete de simplificare și de reducere a sarcinilor administrative și își exprimă intenția de a contribui la aplicarea acestora;

### **Construirea rețelelor de mâine**

28. cere Comisiei Europene să întreprindă acțiuni în vederea soluționării problemelor de conectivitate dintre statele membre

și dintre regiuni; în acest context, solicită Comisiei să-și intensifice eforturile menite să reducă izolarea energetică a anumitor state membre și să instituie o piață internă a energiei care să fie pe deplin funcțională până în 2014;

29. regretă absența unui angajament clar al Comisiei Europene de a-și consolida politicile destinate dezvoltării unei infrastructuri de rețea moderne și, în special, răspândirii rețelelor inteligente și a contoarelor inteligente, care sunt elemente importante pentru eficiența energetică și securitatea aprovizionării; solicită Comisiei Europene să promoveze măsuri de încurajare a microproducției de energie și a integrării acesteia în rețelele de distribuție;

30. regretă că programul de lucru al Comisiei nu prevede noi inițiative legate de mobilitatea urbană; în acest context, își reiterează observația că o cerință prealabilă esențială pentru mobilitatea urbană durabilă este existența unui sistem electronic și inteligent și, de exemplu, mobil de emiteri a biletelor pentru toate mijloacele de transport; speră că acest subiect să fie abordat în preconizata monitorizare a Cărții verzi „Către o piață europeană integrată a plăților efectuate cu cardul, pe internet și de pe telefonul mobil”;

31. se așteaptă ca Comisia Europeană să profite de toate posibilitățile pentru a realiza în mod consecvent obiectivele legate de revizuirea rețelei transeuropene de transport;

32. așteaptă cu interes propunerea privind viitorul politicii portuare a UE și solicită ca această propunere să facă obiectul unei evaluări a impactului teritorial;

### **Creșterea, ocuparea forței de muncă și incluziunea**

33. consideră că mobilitatea forței de muncă în și între statele membre reprezintă un factor important în combaterea șomajului și, prin urmare, sprijină planurile de modernizare a serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, acordând o atenție specială reformării EURES, care funcționează în prezent sub posibilități; reamintește totodată că aceste servicii sunt deseori conduse de autoritățile locale și regionale, care trebuie să fie consultate în detaliu cu privire la reforme;

34. regretă faptul că Comisia Europeană nu a răspuns la apelul repetat al CoR privind stabilirea unei agende europene în domeniul locuințelor sociale, care ar clarifica, printre altele, normele în materie de concurență aplicabile locuințelor sociale și ar crea autorităților locale și regionale posibilitatea de a oferi locuințe sociale decente și accesibile, de a promova diversitatea socială și de a combate discriminarea;

35. remarcă importanța pensiilor pentru autoritățile locale și regionale, care sunt angajatori importanți, și speră ca propunerea Comisiei pe această temă să cuprindă propuneri privind o mai bună transferabilitate transfrontalieră a pensiilor ocupaționale;

36. consideră că instituirea unei platforme de combatere a muncii nedeclarate reprezintă o inițiativă binevenită și că este esențial ca în această platformă să fie incluse organismele regionale de punere în aplicare și inspectoratele de muncă; în plus, estimează că există numeroase posibilități de a se crea sinergii între această platformă și propunerile de accelerare a punerii în aplicare a normelor privind detașarea lucrătorilor;

37. solicită Comisiei Europene să asigure menținerea, în noile sale orientări privind ajutoarele de stat pentru producțiile cinematografice și alte producții audiovizuale, a principiului obligațiilor privind teritorializarea cheltuielilor, așa cum este acesta descris în Comunicarea din 2001 privind cinematografia și în conformitate cu articolul 107 alineatul (3) litera d) din TFUE;

38. regretă nivelul modest al ambițiilor programului de lucru în materie de cultură, având în vedere importanța acesteia pentru o identitate europeană și ca forță motrice a creșterii economice;

### **O mai bună utilizare a resurselor Europenei**

39. salută publicarea celui de-al 7-lea Program de acțiune pentru mediu, care reprezintă un instrument esențial pentru transpunerea obiectivelor Strategiei Europa 2020 în acțiuni de mediu și care ar trebui să se concentreze asupra îmbunătățirii punerii în aplicare a politicii UE în domeniul mediului, în strânsă cooperare cu toate nivelurile de guvernare, precum și asupra integrării preocupărilor privind mediul în toate domeniile politice și asupra dimensiunii internaționale a provocărilor legate de mediu;

40. cere ca strategia UE de adaptare la schimbările climatice să cuprindă o secțiune privind acțiunile specifice de adaptare la nivel regional și municipal, precum și orientări și sugestii în ceea ce privește soluțiile de finanțare și guvernare pentru factorii de decizie de la nivelul local și regional, așa cum s-a propus de către Convenția primarilor;

41. se angajează să coopereze cu Comisia Europeană pentru a pune cu succes în aplicare rezultatele Conferinței ONU de la Doha, precum și Foia de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere al utilizării resurselor;

42. speră ca revizuirea politicii UE în domeniul aerului să consolideze Directiva privind plafoanele naționale de emisie, pentru a reduce concentrațiile de fond. Sprijină definirea unor standarde mai stricte pentru vehicule și solicită abordarea

problemei emisiilor din sectorul navigației, al traficului aerian și al agriculturii, simplificându-se totodată indicatorii și criteriile de măsurare. De asemenea, solicită integrarea politicii UE în domeniul aerului cu alte domenii politice, în special transporturile, locuințele, industria, energia și clima;

43. își reînnoiește angajamentul de a coopera mai strâns cu Comisia Europeană pe tema implementării Strategiei UE în domeniul biodiversității pentru 2020;

44. salută invitația ce i-a fost adresată de Banca Europeană pentru Investiții de a contribui la viitoarea politică privind împrumuturile în sectorul energetic și solicită să se faciliteze accesul întreprinderilor mici și mijlocii și al autorităților locale și regionale la împrumuturi pentru investiții în domeniul eficienței energetice și în cel al energiei din surse regenerabile. În acest context, consideră că inițiativele politice ale UE în sectorul energetic ar trebui să țină seama de pericolul tot mai mare al sărăciei energetice;

### **O Europă pentru cetățeni**

45. urmărește să se implice în conceperea tuturor acțiunilor UE legate de inițiativa „2013 – Anul european al cetățenilor” care urmăresc creșterea capacității cetățenilor de a-și conștientiza și de a-și înțelege drepturile, pentru a elimina obstacolele rămase în calea punerii lor în aplicare și a consolidării noțiunii de cetățenie europeană;

46. salută intenția Comisiei Europene de a pregăti un raport anticorupție și un tablou de bord judiciar, ca mecanisme care vor ajuta la consolidarea încrederii cetățenilor în administrațiile publice la toate nivelurile, și își oferă sprijinul pentru elaborarea acestora;

47. așteaptă cu interes să colaboreze cu Comisia Europeană în vederea dezvoltării rețelei de integrare, în vederea realizării unității în diversitate;

### **Europa ca actor global**

48. recomandă Comisiei ca, în rapoartele sale privind strategia de extindere, să prezinte mai multe detalii despre auto-governarea regională și locală și să sublinieze, în contactele cu țările implicate în procesul de aderare, după caz, necesitatea descentralizării;

49. solicită să se faciliteze accesul actorilor de la nivel local și regional din țările implicate în procesul de aderare și din cele incluse în politica europeană de vecinătate (PEV) la fondurile europene specifice acestui domeniu și sprijină deschiderea programelor existente, inclusiv Erasmus Mundus și GECT, pentru partenerii din țările vecine;

50. își reafirmă intenția de a continua cooperarea pozitivă cu Comisia Europeană în cadrul programului „Instrumentul pentru administrație locală”, pentru a consolida capacitățile locale și a promova informațiile despre UE și procedurile sale în țările candidate și precandidate; invită Comisia să analizeze posibilitatea extinderii acestui instrument la administrațiile locale din țările PEV;

51. salută faptul că, prin prezentarea unor comunicări separate, Comisia Europeană face distincția între rolul autorităților locale și regionale și cel al societății civile în

implementarea politicii de cooperare pentru dezvoltare, solicitând Parlamentului European să urmeze aceeași abordare;

52. speră ca orașele și regiunile să fie implicate în definirea poziției UE în perspectiva summitului asupra Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului, care va avea loc în 2015;

53. îl mandatează pe președintele Comitetului Regiunilor să transmită prezenta rezoluție președintelui Comisiei Europene, președintelui Consiliului European, președintelui Parlamentului European, Președinției cipriote a Consiliului UE și viitoarelor președinții irlandeză și lituaniană.

Bruxelles, 30 noiembrie 2012

*Președintele*  
*Comitetului Regiunilor*  
Ramón Luis VALCÁRCEL SISO

---