

REZOLUȚIA PARLAMENTULUI EUROPEAN**din 3 aprilie 2014****conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune SESAR aferent exercițiului financiar 2012**

PARLAMENTUL EUROPEAN,

- având în vedere conturile anuale finale ale întreprinderii comune SESAR pentru exercițiul financiar 2012,
 - având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale întreprinderii comune SESAR pentru exercițiul financiar 2012, însoțit de răspunsul întreprinderii comune ⁽¹⁾,
 - având în vedere Recomandarea Consiliului din 18 februarie 2014 (05851/2014 – C7-0053/2014),
 - având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene ⁽²⁾, în special articolul 185,
 - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului ⁽³⁾, în special articolul 208,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 219/2007 al Consiliului din 27 februarie 2007 privind înființarea unei întreprinderi comune pentru realizarea sistemului european de nouă generație pentru gestionarea traficului aerian (SESAR) ⁽⁴⁾, în special articolul 4b,
 - având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei din 19 noiembrie 2002 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 185 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene ⁽⁵⁾,
 - având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului ⁽⁶⁾, în special articolul 108,
 - având în vedere deciziile și rezoluțiile sale anterioare privind descărcarea de gestiune,
 - având în vedere articolul 77 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru transport și turism (A7-0197/2014),
- A. întrucât întreprinderea comună SESAR (denumită în continuare „întreprinderea comună”) a fost înființată în februarie 2007 pentru a derula Programul de cercetare privind gestionarea traficului aerian în contextul cerului unic european (SESAR), care vizează modernizarea gestionării traficului aerian în Europa;
- B. întrucât proiectul SESAR a fost divizat în: „faza de concepție” (2004-2007), coordonată de Eurocontrol, o primă „fază de dezvoltare” (2008-2016), finanțată în cadrul perioadei de programare 2008-2013 gestionate de întreprinderea comună și o „fază de desfășurare” (2014-2020), care se va derula concomitent cu „faza de dezvoltare”; întrucât se preconizează că „faza de desfășurare” va fi derulată de către partenerii industriali și părțile interesate și va consta în producția și instalarea, pe scară largă, a noii infrastructuri de gestionare a traficului aerian;
- C. întrucât întreprinderea comună și-a început activitatea autonomă în 2007, iar „faza de desfășurare” este pe punctul de a fi inițiată;
- D. întrucât întreprinderea comună a fost concepută ca un parteneriat public-privat, Uniunea și Eurocontrol fiind membrii fondatori;

⁽¹⁾ JO C 369, 17.12.2013, p. 49.⁽²⁾ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.⁽³⁾ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.⁽⁴⁾ JO L 64, 2.3.2007, p. 1.⁽⁵⁾ JO L 357, 31.12.2002, p. 72.⁽⁶⁾ JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

- E. întrucât întreprinderea comună va avea drept de proprietate asupra tuturor imobilizărilor corporale și necorporale create de ea sau care îi sunt transferate pentru faza de dezvoltare a programului SESAR, în conformitate cu o serie de acorduri specifice încheiate cu membrii săi;
- F. întrucât Curtea de Conturi a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale întreprinderii comune pentru exercițiul financiar 2012 și că operațiunilor subiacente sunt, sub toate aspectele semnificative, conforme cu legile și reglementările în vigoare;
- G. întrucât, în aprilie 2010, Curtea de Conturi a emis Avizul nr. 2/2010 referitor la normele financiare ale întreprinderii comune SESAR;
- H. întrucât bugetul pentru faza de dezvoltare a proiectului SESAR (2008-2016) este de 2 100 000 000 EUR,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act de faptul că bugetul final al întreprinderii comune pentru exercițiul financiar 2012 a cuprins credite de angajament în valoare de 156 600 000 EUR și credite de plată în valoare de 124 200 000 EUR; observă și faptul că ratele de utilizare a creditelor de angajament și a celor de plată au fost de 95 % și, respectiv, de 86 %;
2. constată că contul rezultatului bugetar la sfârșitul exercițiului 2012 a fost de 12,4 milioane EUR, cu venituri în valoare de 107,5 milioane EUR, la care se adaugă excedentul bugetar în valoare de 15,6 milioane EUR aferent exercițiului 2011, minus plăți în valoare de 107,3 milioane EUR;
3. subliniază că la sfârșitul exercițiului, numerarul și echivalentele de numerar s-au ridicat la 15,7 milioane EUR; observă că această situație contravine principiului bugetar al echilibrului; reamintește întreprinderii comune că trebuie să întreprindă măsuri concrete în vederea echilibrării bugetului;
4. ia act de faptul că, din 31 decembrie 2012, 233,8 milioane EUR au fost plătite membrilor întreprinderii comune și că se preconizează că 361,2 milioane EUR vor fi plătite până la 31 decembrie 2016, ceea ce înseamnă un total de 595 milioane EUR în contribuții de cofinanțare care trebuie plătite membrilor de către întreprinderea comună cu resursele sub formă de lichidități puse la dispoziție în principal de Uniune; invită întreprinderea comună să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele realizate în faza de dezvoltare (2008-2016), precum și să continue eforturile în vederea garantării bunei gestiuni financiare și a respectării constante a principiilor bugetare;

Contribuțiile în natură

5. constată că, pe parcursul exercițiului 2012, directorul executiv a validat contribuții nete în natură în valoare de 139,2 milioane EUR, în timp ce contribuțiile nete în natură de-a lungul perioadei de funcționare a SESAR sunt estimate la 1 300 milioane EUR, astfel cum este prevăzut de acordul-cadru multilateral; invită întreprinderea comună să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la valoarea totală a contribuțiilor nete în natură acumulate la sfârșitul exercițiului 2013;

Sistemele de control intern

6. constată că, în 2013, contabilul a confirmat validarea proceselor subiacente derulate în conformitate cu normele financiare ale întreprinderii comune și că nu s-au adus modificări semnificative sistemului de control intern în cursul exercițiului financiar 2012;
7. sprijină îmbunătățirile propuse de Curtea de Conturi în următoarele domenii de control *ex ante*:
 - îmbunătățiri în ceea ce privește documentarea controalelor realizate de întreprinderea comună privind monitorizarea rezultatelor proiectului, analiza performanței proiectului, monitorizarea subcontractantului și certificatele cu privire la declarațiile de cheltuieli;
 - acțiuni întreprinse ca rezultat al recomandării formulate în cadrul auditului tehnic comun realizat de întreprinderile comune SESAR și Clean Sky, recomandare care se referă la îmbunătățirea schimbului de date și de rezultate dintre cele două întreprinderi comune, precum și coordonarea la nivelul conducerii și al experților și definirea unor criterii în vederea alocării proiectelor între cele două întreprinderi comune
8. reamintește că întreprinderea comună a fost înființată în februarie 2007; salută faptul că, în 2012, Serviciul de audit intern al Comisiei (IAS) și funcția de audit intern a întreprinderii comune au început aplicarea planului coordonat de audit strategic al IAS pentru întreprinderea comună pentru perioada 2012-2014; constată că IAS a realizat un audit de program/proiect și o evaluare a riscurilor informatice, în timp ce structura de audit intern a SESAR a examinat trei proceduri de ofertare și a auditat aplicarea a patru standarde de control intern; se așteaptă ca IAS să monitorizeze îndeaproape cheltuielile bugetare, mai precis evaluarea contribuțiilor în natură și plățile efectuate către cei 15 membri ai întreprinderii comune pentru activitățile programului care implică peste 100 de entități publice și private și de subcontractanți;

9. regretă că nici CV-urile membrilor Consiliului de administrație și nici cel al directorului executiv nu sunt disponibile publicului; invită întreprinderea comună să remedieze de urgență această situație; constată că întreprinderea comună și-a actualizat în 2012 codul de conduită, care stabilește norme clare în ceea ce privește prevenirea și gestionarea conflictelor de interese;
10. consideră că un grad ridicat de transparență reprezintă unul dintre elementele esențiale pentru reducerea riscurilor legate de conflictele de interese; invită, așadar, întreprinderea comună să publice pe site-ul său de internet politica și/sau mecanismele sale de prevenire și de gestionare a conflictelor de interese și normele aferente de punere în aplicare, precum și lista membrilor consiliilor de administrație și CV-urile acestora;
11. invită Curtea de Conturi să monitorizeze politicile întreprinderii comune în ceea ce privește gestionarea și prevenirea conflictelor de interese, întocmind un raport special referitor la acest subiect înainte de următoarea procedură de descărcare de gestiune;

Plata contribuțiilor membrilor

12. își exprimă dorința de a fi informat în mod transparent dacă termenul-limită pentru plata contribuțiilor în numerar ale membrilor către întreprinderea comună a fost respectat în 2012; reamintește că plata contribuțiilor în numerar către întreprinderea comună de către membrii săi reprezintă 10 % din contribuțiile globale ale acestora la proiect;

Obiectivele programului SESAR

13. își reiterează solicitarea ca întreprinderea comună să continue să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la etapa de implementare a peste 310 proiecte de cercetare și dezvoltare și de gestionare din cadrul programului SESAR și să prezinte rezultatele obținute;
14. subliniază că bugetul pentru faza de dezvoltare a proiectului SESAR se ridică la 2,1 miliarde EUR; la acest buget contribuie în mod egal Uniunea Europeană, Eurocontrol și partenerii din sectorul public și privat;
15. atrage atenția asupra riscurilor pentru partenerii publici corelate cu un proiect conceput ca un parteneriat public-privat; subliniază că „faza de desfășurare” (2014-2020) urmează să fie derulată de către partenerii industriali și părțile interesate și va consta în producția și instalarea, pe scară largă, a noii infrastructuri de gestionare a traficului aerian;
16. reiterează faptul că întreprinderea comună ar trebui să utilizeze toate resursele financiare puse la dispoziția sa pentru a finaliza dezvoltarea tehnologiei și îmbunătățirile operaționale necesare pentru desfășurarea la timp a programului SESAR; reiterează recomandarea sa anterioară ca orice potențial conflict de interese să nu fie neglijat, ci abordat în mod corespunzător;
17. reamintește rolul esențial jucat de întreprinderea comună SESAR pentru coordonarea și punerea în aplicare a activităților de cercetare prevăzute de proiectul SESAR, care reprezintă un pilon esențial al cerului unic european; reamintește, de asemenea, că în curând va fi lansată faza de desfășurare a proiectului SESAR, care va necesita o monitorizare atentă din partea Comisiei și a statelor membre, pentru a asigura faptul că această fază se va încheia cu succes la termenul-limită prevăzut;
18. subliniază că succesul întreprinderii comune privind punerea în aplicare a programului SESAR este esențial pentru dezvoltarea unui sistem modernizat de gestionare a traficului aerian pentru Europa; reiterează faptul că cerul unic european depinde de acest succes;

Aspecte orizontale referitoare la întreprinderile comune europene pentru cercetare

19. ia act de faptul că abordarea de audit adoptată de Curtea de Conturi cuprinde proceduri analitice de audit, evaluarea controalelor-cheie din cadrul sistemelor de supraveghere și de control și testarea operațiunilor la nivelul întreprinderii comune, dar nu și la nivelul membrilor sau al beneficiarilor finali ai acesteia;
20. ia act de faptul că testarea din cadrul auditului la nivelul membrilor sau al beneficiarilor finali este realizată fie de întreprinderea comună, fie de firme de audit externe contractate și monitorizate de întreprinderea comună;
21. salută Raportul special nr. 2/2013 al Curții de Conturi: „A asigurat Comisia punerea eficientă în aplicare a celui de Al șaptelea program-cadru pentru cercetare?”, în care Curtea de Conturi analizează dacă Comisia a asigurat sau nu punerea eficientă în aplicare a celui de Al șaptelea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică (PC7);
22. ia act de faptul că auditul a inclus și crearea inițiativelor tehnologice comune (ITC);

23. își exprimă acordul față de concluzia Curții de Conturi potrivit căreia ITC-urile au fost concepute să sprijine investițiile industriale pe termen lung, în special în domeniile de cercetare, deși a fost nevoie, în medie, de doi ani pentru a acorda autonomie financiară unei ITC, Comisia rămânând responsabilă, în general, pentru o treime din durata de viață operațională preconizată a ITC-urilor;
 24. observă, de asemenea, că, potrivit Curții de Conturi, unele ITC-uri au realizat succese deosebite în ceea ce privește implicarea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-urilor) în proiectele lor, aproape 21 % din finanțarea pusă la dispoziție de ITC-uri fiind utilizată de IMM-uri;
 25. atrage atenția asupra faptului că volumul total orientativ al resurselor considerate necesare pe durata existenței celor șapte întreprinderi comune europene pentru cercetare, care au fost înființate până în prezent de Comisie în temeiul articolului 187 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (cu excepția remarcabilă a întreprinderii comune Galileo), se ridică la 21 793 000 000 EUR;
 26. constată că venitul total preconizat inclus în bugetul întreprinderilor comune pentru 2012 s-a ridicat la aproximativ 2,5 miliarde EUR, ceea ce reprezintă aproximativ 1,8 % din bugetul general al Uniunii pe 2012, acesta contribuind aproximativ cu 618 milioane EUR (contribuție în numerar din partea Comisiei), în timp ce aproximativ 134 milioane EUR au provenit de la partenerii industriali și de la membrii întreprinderilor comune;
 27. constată că întreprinderile comune angajează 409 persoane sub formă de personal permanent și temporar, ceea ce reprezintă mai puțin de 1 % din numărul total de funcționari ai Uniunii autorizat de bugetul general al Uniunii (schema de personal);
 28. reamintește că contribuția totală a Uniunii considerată necesară pentru întreprinderile comune pe perioada existenței lor se ridică la 11 489 000 000 EUR;
 29. invită Curtea de Conturi să analizeze în mod cuprinzător ITC-urile și celelalte întreprinderi comune într-un raport separat, având în vedere sumele considerabile implicate și riscul existent, în special în ceea ce privește reputația; reamintește că Parlamentul a solicitat în trecut Curții de Conturi să întocmească un raport special cu privire la capacitatea întreprinderilor comune de a asigura, împreună cu partenerii lor privați, valoarea adăugată și execuția eficientă ale programelor Uniunii în materie de cercetare, dezvoltare tehnologică și ale programelor demonstrative ale Uniunii; observă că rolul întreprinderilor comune este de a asigura finanțare pentru investițiile industriale pe termen lung și de a stimula investițiile private în domeniul cercetării.
-