

**Avizul Comitetului Economic și Social European privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European — Programul de lucru anual al Uniunii privind standardizarea europeană pentru 2017**

[COM(2016) 357 final]

(2017/C 075/07)

Raportor unic: **Elżbieta SZADZIŃSKA**

Sesizare	Comisia Europeană, 17.8.2016
Temei juridic	Articolul 304 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
Secțiunea competentă	Secțiunea pentru piața unică, producție și consum
Data adoptării în secțiune	17.11.2016
Data adoptării în sesiunea plenară	14.12.2016
Sesiunea plenară nr.	521
Rezultatul votului	206/0/3
(voturi pentru/voturi împotrivă/ abțineri)	

## 1. Concluzii și recomandări

1.1. Comitetul Economic și Social European salută programul de lucru anual al Uniunii privind standardizarea europeană pentru 2017, care face parte dintr-un pachet complex în domeniul standardizării.

1.2. Planul anual prezentat de Comisie reprezintă continuarea și completarea activităților prevăzute în planul pentru 2016, cu privire la care Comitetul și-a prezentat deja observațiile în avizele sale precedente<sup>(1)</sup>.

1.3. Comitetul subliniază, nu pentru întâia dată, importanța standardelor pentru creșterea competitivității pieței unice și dezvoltarea unor produse și servicii inovative, respectiv sporirea calității și a siguranței acestora, în beneficiul consumatorilor, al lucrătorilor, al întreprinderilor și al mediului.

1.4. Comitetul, ca reprezentant al societății civile organizate, este în favoarea unui sistem de standardizare care să răspundă atât nevoilor societății cât și celor ale economiei.

1.5. Comitetul reamintește că asigurarea pluralismului sistemului european de standardizare, prin includerea organizațiilor menționate la anexa III a Regulamentului (UE) nr. 1025/2012, oferă mai multă transparență și un acces îmbunătățit la acest sistem. Participarea reprezentanților societății la sistemul de standardizare nu ar trebui să aibă loc numai la nivelul Uniunii, sistemele de standardizare naționale trebuind, la rândul lor, să fie deschise acestor părți interesate.

1.6. Standardele sunt elaborate pentru a sprijini legislația și politicile UE (standarde aferente „noii abordări legislative”, uniunii energetice etc.). În plus, dezvoltarea digitalizării în industrie, în lanțurile de aprovizionare și în servicii face ca standardele TIC și cele din domeniul serviciilor să fie esențiale pentru asigurarea activităților în diverse sectoare economice. În acest sens, Comisia consideră că măsurile referitoare la aceste două domenii sunt prioritare, poziție pe care Comitetul o sprijină.

1.7. În același timp, Comitetul atrage atenția că este esențială sprijinirea competitivității IMM-urilor prin participarea acestora în procesul elaborării și aplicării standardelor, precum și prin activități educative adecvate care să sensibilizeze publicul cu privire la avantajele care decurg din standardizare.

<sup>(1)</sup> JO C 303, 19.8.2016, p. 81, avizul „Standarde europene pentru secolul XXI” (INT/794, JO C 34, 2.2.2017, p. 86) și avizul pe tema „Priorități de standardizare în sectorul TIC pentru piața unică digitală” (JO C 487, 28.12.2016, p. 92).

1.8. Negocierile cu privire la TTIP pe care le desfășoară în prezent Comisia și negocierile încheiate cu privire la CETA fac ca standardizarea, ca urmare a diferențelor existente între sisteme, să se afle în centrul dezbaterii. De aceea, în opinia Comitetului, trebuie ca părțile interesate să fie informate cu privire la diferențele dintre sistemele de standardizare ale părților aflate în negociere și să se evidențieze potențialele pericole, precum și avantajele aferente acestor diferențe.

1.9. Comitetul susține propunerea de stabilire a unui dialog interinstituțional pe tema standardizării, poziție exprimată deja într-un aviz al său anterior <sup>(2)</sup>.

1.10. De asemenea, își exprimă aprobarea cu privire la propunerea Comisiei de a efectua cercetări privind efectele standardelor asupra economiei și a societății.

## 2. Propunerile Comisiei Europene

2.1. Conform Regulamentului (UE) nr. 1025/2012, Comisia a prezentat în comunicare programul de lucru anual al Uniunii pe 2017 în ce privește standardizarea europeană.

2.2. Programul anual reprezintă o parte a unui pachet cuprinzător, alcătuit din Comunicarea Comisiei „Standarde europene pentru secolul XXI”, documentul de lucru al serviciilor Comisiei privind standardizarea serviciilor și comunicarea privind raportul în temeiul articolului 24 privind punerea în aplicare a regulamentului.

2.3. Programul de lucru pe 2017 privind standardizarea vine în completarea acțiunilor propuse în planul pe 2016, din care majoritatea se află în etapa de implementare.

2.4. Printre prioritățile strategice ale standardizării europene pe 2017 se numără:

- standardizarea în sectorul TIC pentru piața unică digitală <sup>(3)</sup>;
- standardizarea serviciilor;
- elaborarea de standarde și documente de standardizare de către organizațiile europene de standardizare în ce privește o piață unică digitală conectată, o uniune energetică rezilientă, însoțită de o politică în domeniul schimbărilor climatice orientată spre viitor, o piață internă mai profundă și mai echitabilă, cu o bază industrială consolidată;
- cooperarea internațională în ce privește standardizarea;
- sprijinirea standardizării prin cercetări științifice.

2.5. În plus, Comisia stabilește următoarele măsuri în vederea creșterii bazei de informații pe care se întemeiază ciclul anual de guvernare al politicii europene în domeniul standardizării:

- lansarea unui studiu care să analizeze impactul economic și societal al standardizării;
- instituirea unui dialog interinstituțional.

## 3. Observații generale

3.1. Comitetul întâmpină cu satisfacție următorul program de lucru anual în materie de standardizare, întrucât, așa cum a subliniat în repetate rânduri, stabilirea de standarde pentru producție și servicii duce la creșterea competitivității pe piața unică.

3.2. Comitetul apreciază pozitiv faptul că se duc mai departe activitățile prevăzute de Comisie în planul de anul trecut, ceea ce permite asigurarea continuității și realizarea priorităților strategice ale pieței unice.

<sup>(2)</sup> Avizul INT/794 „Standarde europene pentru secolul XXI” (JO C 34, 2.2.2017, p. 86).

<sup>(3)</sup> Aceasta face obiectul Comunicării COM(2016) 176 final a Comisiei din 19 aprilie 2016, cu privire la care CESE a elaborat un aviz (JO C 487, 28.12.2016, p. 92).

3.2.1. Programul de lucru anual pentru 2017 detaliază și completează prioritățile deja realizate. Obiectivul acestei activități constă în adaptarea sistemului european de standardizare la situația internațională în schimbare și la provocările de pe piața globală.

#### 4. Priorități strategice pentru standardizarea europeană

4.1. În epoca dezvoltării rapide a tehnicilor informatice, este esențial să se elaboreze standarde adecvate, care să asigure interoperabilitatea și securitatea în spațiul cibernetic.

4.1.1. Tehnologii precum acoperirea 5G, procesarea în cloud, internetul obiectelor (IoT), tehnologiile aferente marilor transferuri de date sunt folosite în domenii cum ar fi: e-sănătatea, energia inteligentă, orașele inteligente, tehnologiile avansate și fabricile inteligente, vehiculele integrate în rețea și automatizate, toate necesitând standarde de siguranță cibernetică, gestionarea riscurilor și orientări privind controlul pentru organele de supraveghere și autoritățile de reglementare.

4.1.2. Nivelul de siguranță, protecția datelor și accesibilitatea în ce privește internetul obiectelor au încă nevoie de îmbunătățiri. Standardizarea în acest domeniu poate fi o condiție preliminară pentru interoperabilitatea IoT și asigurarea siguranței în rețea, a protecției datelor și a accesibilității pentru consumatori.

4.2. Comitetul salută faptul că, înainte de a solicita organizațiilor europene de standardizare să demareze lucrările pentru stabilirea de noi standarde, Comisia le va cere acestora să efectueze o verificare a standardelor corespunzătoare deja existente.

4.2.1. În același timp, Comitetul consideră că este o bună practică pentru lucrările viitoare ca părțile interesate să fie informate cu privire la sarcinile încredințate de Comisie care sunt încă în curs de executare, respectiv cele care au fost definitivate sau la care s-a renunțat.

4.2.2. În cadrul evaluării standardelor existente, trebuie să se verifice dacă acestea corespund nevoilor speciale ale grupurilor vulnerabile, ca de exemplu ale persoanelor cu handicap. Un exemplu ar putea fi cel al standardelor privind semnătura electronică, în cazul cărora nu se răspunde nevoilor consumatorilor cu handicap. În astfel de cazuri, ar fi justificat să se recomande elaborarea unui nou standard.

4.2.3. La inițierea unor noi procese de standardizare, trebuie să se țină seama, acolo unde este relevant, de nevoile specifice ale grupurilor vulnerabile, cum ar fi persoanele cu handicap, ca parte a definiției condițiilor de bază pentru procesul de standardizare. Ar trebui adoptată o nouă procedură care să le permită experților în domeniul accesibilității și organizațiilor persoanelor cu handicap să participe fără costuri la procesele de standardizare, acolo unde acest lucru este relevant.

4.3. Comitetul a subliniat în repetate rânduri impactul esențial al standardelor asupra calității produselor și serviciilor pe piața unică, motiv pentru care apreciază pozitiv planurile Comisiei vizând mai buna elaborare a standardelor pentru servicii, pe baza monitorizării standardelor naționale și a nevoilor pieței și a identificării domeniilor în care apare nevoia unor noi standarde.

4.3.1. Comitetul este de acord cu propunerea Comisiei ca, atunci când adoptă decizii cu privire la elaborarea de standarde naționale privind serviciile, entitățile naționale de standardizare să țină seama de dimensiunea europeană și să analizeze dacă nu ar fi mai util să se elaboreze un standard european. Acest mod de lucru ar putea elimina obstacole și eventuale conflicte în domeniul serviciilor.

4.4. Prezența tot mai mare a serviciilor online, atât private, cât și publice (spitale, echipamente de îngrijire, transporturi inteligente etc.) necesită soluții tehnice care să le asigure consumatorilor o mai mare anonimitate și să limiteze riscul prelucrării excesive a datelor lor.

4.5. Lucrările viitoare de standardizare ar trebui să ducă la îmbunătățirea calității, accesibilității și siguranței serviciilor de transport, precum și la limitarea poluării mediului cauzată de mijloacele de transport.

4.6. În domeniul energetic, activitățile Comisiei vor fi îndreptate către interconectarea infrastructurii, diversificarea surselor de energie, limitarea risipei de energie și promovarea tehnologiilor favorabile climei.

4.6.1. Comitetul împărtășește opinia că elaborarea de norme unice pentru rețelele energetice inteligente îmbunătățește interoperabilitatea rețelei, iar optimizarea tuturor elementelor acesteia duce la reducerea costurilor și la sporirea eficacității și a integrării surselor de energie decentralizate, inclusiv a celor regenerabile. În final, acest lucru permite utilizatorilor să beneficieze pe deplin de sistemele energetice inteligente.

4.7. Comitetul observă cu satisfacție că în documentul Comisiei se evidențiază problema biodegradabilității ambalajelor din materiale plastice, cea a producției de substanțe chimice durabile din materii prime secundare și cea a metodelor de evaluare a riscului pentru substanțele neclasificate care sunt folosite în producția de produse din plastic care intră în contact cu alimentele.

4.7.1. Ținând seama de nivelul ridicat de risc, standardele privind domeniile de mai sus ar trebui să conțină condiții stricte pentru protecția atât a sănătății consumatorilor, cât și a mediului.

## 5. Cooperarea internațională

5.1. Comisia îndeamnă organizațiile europene de standardizare să promoveze la nivel global standardele internaționale și europene, ca sprijin pentru industria europeană și facilitare a accesului pe piață.

5.2. În situația în care acordul CETA, negociat cu Canada, generează controverse în statele membre, iar negocierile privind TTIP se prelungesc, este esențial să se sublinieze în mod continuu rolul standardelor în circuitul comercial global.

5.2.1. Dialogul cu partenerii din afara Europei (Japonia, China, India) ar trebui să ducă, pe lângă reducerea obstacolelor tehnice în cadrul comerțului, la popularizarea modelului european de standardizare, la schimburi de informații între organizațiile de standardizare europene și cele naționale și la implementarea standardelor ISO și IEC, iar în sectoarele în care standardizarea internațională nu este suficientă sau lipsește, la dezvoltarea și implementarea de standarde europene.

## 6. Standardizarea în slujba inovării

6.1. Comitetul salută ideea de a se susține standardizarea cu ajutorul unor studii științifice și de a traduce cunoștințele dobândite în standarde.

6.2. Dialogul dintre institutele de cercetare și comitetele tehnice CEN și Cenelec în contextul programului „Orizont 2020” ar trebui să genereze o mai mare putere de inovare.

Bruxelles, 14 decembrie 2016.

*Președintele*  
*Comitetului Economic și Social European*  
Georges DASSIS

---