

Mnenje Evropskega ekonomsko-socialnega Odbora o Predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2000/14/ES z dne 8. maja 2000 o približevanju zakonodaj držav članic v zvezi z emisijo hrupa v okolje, ki ga povzroča oprema, ki se uporablja na prostem

KOM(2005) 370 končno – 2005/0149 (COD)

(2006/C 28/23)

Svet je 16. septembra 2005 sklenil, da v skladu s členom 95 Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti Evropski ekonomsko-socialni odbor zaprosi za mnenje o naslednjem dokumentu *Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2000/14/ES o približevanju zakonodaj držav članic v zvezi z emisijo hrupa v okolje, ki ga povzroča oprema, ki se uporablja na prostem*

Predsedstvo Odbora je 27. septembra 2005 strokovno skupino za kmetijstvo, razvoj podeželja in okolje zadolžilo za pripravo dela Odbora na tem področju.

Zaradi nujnosti zadeve je Evropski ekonomsko-socialni odbor na 421. plenarnem zasedanju 26. in 27. oktobra 2005 (seja z dne 27. oktober) imenoval g. PEZZINIJA za glavnega poročevalca ter sprejel naslednje mnenje z 81 glasovi za, 1 glasom proti in 3 vzdržanimi glasovi.

1. Sklepi in priporočila

1.1 Evropski ekonomsko-socialni odbor (EESO) pozdravlja predlog Komisije za spremembo Direktive 2000/14/ES („direktiva o hrupu“) ⁽¹⁾.

1.2 EESO ob tej priložnosti poudarja, da so glavni viri hrupa v gradbeništvu ter vrtnarskih in gozdarskih dejavnostih različne vrste opreme, ki jih navaja Direktiva 2000/14/ES, ter da so tehnične informacije in jamstva proizvajalcev teh naprav bistveni za pravilno upravljanje hrupa s strani delodajalcev.

1.3 EESO poleg tega opozarja, da bo polno izvajanje Direktive 2000/14/ES imelo velik pomen za omejevanje hrupa, ko bodo javni in zasebni naročniki začeli vključevati v pogodbene klavzule zahteve za uporabo opreme, ki povzroča malo hrupa.

1.4 Končno EESO poudarja, da obstajajo usklajeni predpisi za merjenje hrupa. Direktiva o hrupu (2000/14/ES) temelji na načelih in zasnovah o novem pristopu k tehnični uskladitvi in standardom iz Resolucije Sveta z dne 7. maja 1985 ⁽²⁾ ter Sklepa Sveta 93/465/EGS z dne 22. julija 1993 ⁽³⁾.

2. Utemeljitev

2.1 Cilj predloga je spremeniti direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2004/14/ES z dne 8. maja 2000 o približevanju zakonodaj držav članic v zvezi z emisijo hrupa v okolje, ki ga povzroča oprema za uporabo na prostem („direktiva o hrupu“).

2.2 Od 3. januarja 2002 mora sedeminpetdeset vrst opreme, ki jo obravnava, izpolnjevati zahteve iz direktive o hrupu, preden so dane v promet ali v uporabo v Evropski skupnosti.

2.3 Direktiva določa najvišje dovoljene ravni zvočne moči in obvezno označevanje emisije hrupa za dvaindvajset vrst opreme ter obvezno označevanje emisije hrupa za preostalih petintrideset vrst opreme.

2.3.1 Za tistih 22 vrst opreme, pri katerih se uporabljajo najvišje dovoljene ravni zvočne moči, sta predvideni dve stopnji uporabe. Prva je začela veljati 3. januarja 2002 („I. stopnja“); druga serija zmanjšanih omejitev naj bi začela veljati 3. januarja 2006 („II. stopnja“).

2.3.2 Delovna skupina WG7 ⁽⁴⁾, ki jo je imenovala Komisija, je ugotovila, da so izmerjene ravni zvočne moči, ki bi jih bilo treba uporabljati v II. stopnji, tehnično nedosegljive za nekatere vrste opreme.

2.3.3 Komisija zato predlaga, da naj bodo ravni zvočne moči za II. stopnjo za zgoraj omenjeno opremo le okvirnega značaja. Končne vrednosti bodo odvisne od spremembe direktive o hrupu v skladu s poročilom iz člena 20.

2.4 V primeru, da direktiva ne bi bila spremenjena, se bodo za II. stopnjo uporabljale iste vrednosti kot za I. stopnjo.

⁽¹⁾ UL L 162 z dne 3.7.2000, str. 1

⁽²⁾ UL C 136 z dne 4.6.1985, str. 1

⁽³⁾ UL L 220 z dne 30.8.1993, str. 23

⁽⁴⁾ Delovna skupina za opermo za uporabo na prostem (skupina strokovnjakov, ki so jo ustanovile službe Komisije)

3. Splošne pripombe

3.1 Odbor ima do predloga spremembe 2000/14/ES pozitivno stališče. Pri tem je treba poudariti **dva bistvena vidika**:

3.2 **Prvi vidik** zadeva ohranitev in potrditev usmeritev direktive 2000/14/ES v toliko, ker naj bi tokratni predlog spremembe dopolnil več ukrepov Skupnosti, ki zadevajo emisije hrupa najpomembnejših virov hrupa (še posebej cestna in tirna vozila ter ustrezne infrastrukture; vozila za zračni promet; naprave, predvidene za uporabo na prostem; opremo za industrijo; premične stroke), in predstavljal osnovo za razvoj kratko- in srednjeročnih in dolgoročnih dopolnilnih ukrepov.

3.2.1 Dejansko je direktiva v zvezi z naslednjimi pravnimi predpisi, ki zadevajo akustične emisije nekaterih kategorij strojev:

- **Direktivo Sveta 70/157/EGS** z dne 6. februarja 1970 o prilagoditvi pravnih predpisov držav članic o dopustni ravni hrupa in izpušnem sistemu motornih vozil;
- **Direktivo Sveta 77/311/EGS** z dne 29. marca 1977 o prilagoditvi pravnih predpisov držav članic o ravni hrupa ob ušesih voznikov kmetijskih ali gozdarskih vlečnih vozil (traktorjev) na kolesih;
- **Direktivo Sveta 80/51/EGS** z dne 20. decembra 1979 o omejitvi emisij hrupa podzvočnih zračnih vozil in dopolnilnimi direktivami;
- **Direktivo Sveta 92/61/EGS** z dne 30. junija 1992 o obratovalnem dovoljenju za dvokolesna ali trikolesna motorna vozila;
- **Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2000/14/ES** z dne 8. maja 2000 o prilagoditvi pravnih predpisov držav članic o okolje obremenjujočih emisijah hrupa naprav in strojev, predvidenih za delovanje na prostem.

3.2.2 Pred ugotovitvijo pomena okoljske politike ukrepi za varstvo pred hrupom niso bili izključno vprašanje spoštovanja okolja, temveč predvsem tudi vprašanje uresničevanja načel svobodne konkurence in svobodnega prometa blaga ⁽⁵⁾.

⁽⁵⁾ Glej sodbo Sodišča z dne 12. marca 2002, zadevi C-27/00 in C-122/00.

3.2.3 V sedanjem predlogu so potrebe po varstvu okolja in ohranjanju svobodnega trga dobro uravnotežene.

3.3 Pri **drugem vidiku** gre za koherenco predloga s programi, ukrepi in cilji EU na področjih varstva okolja in zdravja ter varstva pred hrupom.

3.3.1 V okviru politike EU je treba pri varstvu zdravja in okolja doseči visoko raven; eden od ciljev, ki jih je treba v tem sklopu zasledovati, je varstvo pred hrupom.

3.3.2 V zeleni knjigi o prihodnji politiki varstva pred hrupom Komisija opredeljuje hrup kot enega glavnih okoljskih problemov v Evropi.

3.4 Predlog komisije se neposredno vključuje med ukrepe za uresničevanje akcijskih programov in v evropsko strategijo za okolje in zdravje, omenjeno v sklepih Evropskega sveta z dne 27. oktobra 2003.

3.4.1 V tej zvezi kaže spomniti na to, da je Evropska skupnost z direktivo 2002/49 ustvarila pravni akt, ki je temeljnega pomena za boj proti obremenjevanju s hrupom; ta akt določa in specificira merila za ugotavljanje praga sprejemljivosti za okoljski hrup.

3.5 Institucije Skupnosti so ustvarile **skupne postopke ocenjevanja** in določile pojem mejne vrednosti. Naloga držav je, da določijo vrednosti za različna mestna območja in se lotijo usklajevanja z nacionalnimi zakoni.

3.5.1 Sprejetje skupnih meril je bilo neizogibno potrebno, ker bi se sicer lahko zgodilo, da bi se vrednosti glede praga sprejemljivosti za hrup po posameznih državah razlikovale, kar bi lahko, recimo, vodilo do prepovedi tranzita za nekatera vozila ali zračna vozila in do različnih omejitev uporabe prometnih sredstev na območju države.

3.6 Namen direktive 2002/49 je prav boj proti obremenjevanju s hrupom. Pri tem je prednostna naloga preprečevanje škodljivih učinkov okoljskega hrupa na ljudi.

3.6.1 Glede višje izpostavljenosti hrupu **pri delu**, ki lahko nepopravljivo poškoduje sluh in lahko povzroča celo nesreče pri delu, so dobro znane naslednje direktive, ki predvidevajo minimalne predpise za varnost in varstvo zdravja:

- **Direktiva 89/391/EGS** Sveta z dne 12. junija 1989 o izva-
janju ukrepov za spodbujanje izboljšav varnosti in zdravja
delavcev pri delu;
- **Direktiva 2003/10/ES** Evropskega parlamenta in Sveta z
dne 6. februarja 2003 o minimalnih predpisih za varstvo

varnosti in zdravja delavcev pred ogrožanjem s fizikalnimi
učinki (**hrup**);

- **Direktiva 89/655/EGS** Sveta z dne 30. novembra 1989 o
minimalnih predpisih za varnost in varstvo zdravja pri
uporabi osebne zaščitne opreme delavcev pri delu. Za dela,
pri katerih nastaja hrup, te direktive predvidevajo, da delo-
dajalec – še posebej z uporabo manj hrupnih strojev,
nadzorom pri viru hrupa in vključevanjem delavcev – delo
načrtuje tako, da je čim manj izpostavljen hrupu.

V Bruslju, 27. oktobra 2005

Predsednica
Evropskega ekonomsko-socialnega odbora
Anne-Marie SIGMUND
