

Mnenje Evropskega ekonomsko-socialnega odbora o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1224/2009 o vzpostavitvi nadzornega sistema Skupnosti za zagotavljanje skladnosti s pravili skupne ribiške politike

(COM(2013) 9 final – 2013/0007 (COD))

(2013/C 198/11)

Samostojni poročevalec: **Gabriel Sarró IPARRAGUIRRE**

Evropski parlament in Svet sta 5. februarja 2013 sklenila, da v skladu s členoma 43(2) in 304 Pogodbe o delovanju Evropske unije Evropski ekonomsko-socialni odbor zaprosita za mnenje o naslednjem dokumentu:

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1224/2009 o vzpostavitvi nadzornega sistema Skupnosti za zagotavljanje skladnosti s pravili skupne ribiške politike

COM(2013) 09 final – 2013/0007 (COD).

Strokovna skupina za kmetijstvo, razvoj podeželja in okolje, zadolžena za pripravo dela Odbora na tem področju, je za pripravo mnenja imenovala poročevalca Gabriela SARRA IPARRAGUIRREJA in mnenje sprejela 25. marca 2013.

Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel na 489. plenarnem zasedanju 17. in 18. aprila 2013 (seja z dne 17. aprila) s 177 glasovi za in 10 vzdržanimi glasovi.

1. Sklepi in priporočila

1.1 EESO meni, da je treba spremeniti Uredbo (ES) št. 1224/2009 in jo tako prilagoditi Pogodbi o delovanju Evropske unije (PDEU).

1.2 Odbor meni, da bi morali biti nekateri bistveni vidiki, navedeni v mnenju, predmet izvedbenih aktov in ne delegiranih aktov.

2. Razlogi za pripravo mnenja na lastno pobudo

2.1 V skladu z Uredbo (ES) št. 1224/2009 se vzpostavlja nadzorni sistem Skupnosti za zagotavljanje skladnosti s pravili skupne ribiške politike (SRP).

2.2 S to uredbo se Komisijo pooblašča za izvajanje nekaterih določb navedene uredbe.

2.3 Pogodba o delovanju Evropske unije (PDEU) ločuje med pooblastili, prenesenimi na Komisijo za sprejemanje nezakonodajnih aktov, ki se splošno uporabljajo in dopolnjujejo ali spreminjajo nekatere nebstvene elemente zakonodajnega akta (delegirani akti, člen 290(1)), in pooblastili, prenesenimi na Komisijo za sprejemanje enotnih pogojev za izvajanje pravno zavezujočih aktov Unije (izvedbeni akti, člen 291(2)).

2.4 Zaradi potrebe po uskladitvi Uredbe (ES) št. 1224/2009 z novimi pravili odločanja PDEU je Evropska komisija pripravila predlog za njeno spremembo, ki ga obravnava to mnenje, pri čemer je svoja pooblastila prerazvrstila v prenesena in izvedbena pooblastila.

3. Analiza predloga

3.1 V predlogu so opredeljena pooblastila, dodeljena Komisiji, iz Uredbe Sveta (ES) št. 1224/2009 in njihova klasifikacija v prenesena in izvedbena pooblastila

3.2 Prav tako vsebuje prilagoditev nekaterih določb novim pravilom odločanja PDEU.

3.3 Vse navedeno se v predlogu izvede s spremembo 66 členov Uredbe (ES) št. 1224/2009.

3.4 Analiza predloga je zelo zapletena, saj sprememba teh 66 členov pomeni v celoti približno dvesto sprememb Uredbe (ES) št. 1224/2009, na podlagi katerih bodo Komisiji dodeljena pooblastila za sprejemanje delegiranih in izvedbenih aktov.

3.5 Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov se dodeli za nedoločen čas, Evropski parlament ali Svet pa ga lahko kadar koli prekliceta. Pooblastilo preneha veljati s sklepom o preklicu pooblastila iz navedenega sklepa. Preklic začne veljati dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije ali na poznejši datum, ki je v njem naveden. Na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov ne vpliva;

3.6 Delegirani akt začne veljati le, če mu Evropski parlament ali Svet v dveh mesecih od uradnega obvestila, ki sta ga prejela v zvezi z navedenim aktom, ne nasprotujeta ali če sta pred iztekom navedenega roka oba obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Navedeni rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

3.7 Komisiji pri teh postopkih pomaga Odbor za ribištvo in ribogojstvo, ustanovljen s členom 30 Uredbe (ES) št. 2371/2002.

3.8 EESO je v svojih mnenjih podpiral dodelitev pooblastil Komisiji za sprejemanje delegiranih aktov za nadzor za zagotavljanje skladnosti s pravili SRP.

3.9 Vendar Odbor meni, da bi bilo treba v zvezi s sedanjim predlogom zaradi velikega števila sprememb Uredbe (ES) št. 1224/2009 doseči predhodno soglasje z državami članicami, kar zadeva vsebino in obseg vseh predlaganih sprememb.

4. Posebne ugotovitve

4.1 Splošen pristop v okviru PDEU določa, da morajo biti bistveni elementi zakonodaje predmet izvedbenih aktov, nebstveni elementi pa predmet delegiranih aktov.

4.2 EESO je analiziral predlog in meni, da v katerem koli ukrepu vsaj vidiki v zvezi s:

— predhodnim obveščanjem in pretovarjanjem;

— sprejetjem sprememb glede načina in pogostosti sporočanja podatkov Komisiji o kvotah in naporu;

— izvzetjem nekaterih flot iz obveznosti izpolnjevanja obvestil o prodaji;

— sprejetjem pravil o načrtu ladijskega skladišča;

— določitvijo, za kateri ribolov veljajo posebni programi nadzora in inšpekcijskih pregledov,

glede na svoj pomen ne bi smeli biti predmet delegiranih aktov, temveč izvedbenih aktov.

4.3 Odbor izraža tudi začudenje zaradi dejstva, da se lahko v katerem koli trenutku Komisiji odvzame pooblastilo za sprejetje delegiranega akta o zadevi, za katero je pooblaščen, ne da bi to pomenilo avtomatičen preklic delegiranega akta, ki je bil o navedeni zadevi že sprejet.

V Bruslju, 17. aprila 2013

Predsednik
Evropskega ekonomsko-socialnega odbora
Henri MALOSSE