

RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA**z dne 3. aprila 2014****s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za gorivne celice in vodik za proračunsko leto 2012**

EVROPSKI PARLAMENT,

- ob upoštevanju letnih računovodskih izkazov Skupnega podjetja za gorivne celice in vodik za proračunsko leto 2012,
- ob upoštevanju poročila Računskega sodišča o letnih računovodskih izkazih Skupnega podjetja za gorivne celice in vodik za proračunsko leto 2012 z odgovori skupnega podjetja ⁽¹⁾,
- ob upoštevanju priporočila Sveta z dne 18. februarja 2014 (05851/2014 – C7-0053/2014),
- ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 z dne 25. junija 2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti ⁽²⁾, zlasti člena 185 Uredbe,
- ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 ⁽³⁾, zlasti člena 208 Uredbe,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 521/2008 z dne 30. maja 2008 o ustanovitvi Skupnega podjetja za gorivne celice in vodik za izvajanje skupne tehnološke pobude za gorivne celice in vodik ⁽⁴⁾, zlasti člena 11(4) Uredbe,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1183/2011 z dne 14. novembra 2011 o spremembah Uredbe (ES) št. 521/2008 o ustanovitvi Skupnega podjetja za gorivne celice in vodik ⁽⁵⁾,
- ob upoštevanju Uredbe Komisije (ES, Euratom) št. 2343/2002 z dne 19. novembra 2002 o okvirni finančni uredbi za organe iz člena 185 Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 o finančni uredbi za splošni proračun Evropskih skupnosti ⁽⁶⁾,
- ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 1271/2013 z dne 30. septembra 2013 o okvirni finančni uredbi za organe iz člena 208 Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽⁷⁾, zlasti člena 108 Delegirane uredbe,
- ob upoštevanju svojih prejšnjih sklepov in resolucij o razrešnici,
- ob upoštevanju člena 77 in Priloge VI Poslovnika,
- ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A7-0202/2014),

A. ker je bilo Skupno podjetje za gorivne celice in vodik (v nadaljevanju: skupno podjetje) ustanovljeno maja 2008 z Uredbo (ES) št. 521/2008 kot javno-zasebno partnerstvo za obdobje do 31. decembra 2017, da bi se osredotočili na razvoj tržnih aplikacij ter tako pospešili dodatna gospodarska prizadevanja za hitro uveljavljanje tehnologij gorivnih celic in vodika,

B. ker je bila Uredba (ES) št. 521/2008 spremenjena z Uredbo (EU) št. 1138/2011,

⁽¹⁾ UL C 369, 17.12.2013, str. 57.

⁽²⁾ UL L 248, 16.9.2002, str. 1.

⁽³⁾ UL L 298, 26.10.2012, str. 1.

⁽⁴⁾ UL L 153, 12.6.2008, str. 1.

⁽⁵⁾ UL L 302, 19.11.2011, str. 3.

⁽⁶⁾ UL L 357, 31.12.2002, str. 72.

⁽⁷⁾ UL L 328, 7.12.2013, str. 42.

- C. ker so člani skupnega podjetja Unija, ki jo zastopa Komisija, industrijsko združenje New Energy World Industry Grouping (NEW-IG) in raziskovalna skupnost N.ERGHY,
- D. ker je najvišji prispevek Unije k skupnemu podjetju za celotno obdobje 470 000 000 EUR, ki se izplača iz proračuna sedmega okvirnega programa za raziskave, pri čemer delež, namenjen tekočim stroškom, ne sme preseči 20 000 000 EUR,
- E. ker bi industrijsko združenje New-IG moralo prispevati 50 % tekočih stroškov in raziskovalna skupnost N.ERGHY eno dvanajstino tekočih stroškov, oba pa bi morala prispevati za stroške poslovanja s stvarnimi prispevki, ki so najmanj enakovredni finančnemu prispevku Unije,

Upravljanje proračuna in finančno poslovanje

1. ugotavlja, da po mnenju Računskega sodišča letni računovodski izkazi skupnega podjetja za leto 2012 v vseh pomembnih vidikih ustrezno prikazujejo njegovo finančno stanje na dan 31. decembra 2012 ter rezultate njegovega poslovanja in denarne tokove za leto, ki se je takrat končalo, v skladu z določbami njegovih finančnih pravil;
2. pozdravlja dejstvo, da je skupno podjetje prejelo pozitivno mnenje Računskega sodišča o zakonitosti in pravilnosti transakcij, na katere se nanašajo ti računovodski izkazi, potem ko je leta 2011 v zvezi s tem prejelo mnenje s pridržki; poziva skupno podjetje, naj si še naprej prizadeva zagotavljati dobro finančno poslovanje ter tudi v prihodnje spoštuje proračunska načela;
3. nadalje ugotavlja, da je končni proračun skupnega podjetja za proračunsko leto 2012 vključeval sredstva za prevzem obveznosti v višini 83,3 milijona EUR in sredstva za plačila v višini 56,9 milijona EUR; poleg tega ugotavlja, da sta bili stopnji uporabe sredstev za prevzem obveznosti in sredstev za plačila 99,4 % oziroma 83,1 %;
4. ugotavlja, da je začasni izkaz realizacije proračuna za leto 2012 ob koncu leta 2012 znašal 8,2 milijona EUR, s prejemki 58,3 milijona EUR in proračunskim presežkom 7,5 milijona EUR iz leta 2011, pobotanimi s plačili v višini 55,2 milijona EUR in prenosu v višini 2,4 milijona EUR;
5. ugotavlja, da so bili na podlagi zaporednih razpisov za zbiranje predlogov, organiziranih leta 2008, 2009, 2010 in 2011, sklenjeni sporazumi o nepovratnih sredstvih v skupni vrednosti 295 milijonov EUR in da je bil leta 2012 objavljen peti razpis za zbiranje predlogov za vrednost 78 milijonov EUR;
6. opozarja, da ti zneski predstavljajo 67 % oziroma 18 % najvišjega prispevka Unije k skupnemu podjetju za raziskovalne dejavnosti in da je bil januarja 2013 objavljen šesti razpis za zbiranje predlogov za preostali znesek (68,5 milijona EUR); ugotavlja napredek pri izvrševanju proračuna;

Vodenje zakladništva

7. opozarja, da so denarna sredstva in njihovi ustrezniki konec decembra 2012 znašali 12,3 milijona EUR; ugotavlja, da je to v nasprotju z načelom proračunskega ravnotežja; opozarja skupno podjetje, da je treba izvesti konkretne ukrepe, da se doseže proračunsko ravnotežje, in poziva skupno podjetje, naj skupaj s Komisijo izvede vse potrebne ukrepe, da čim bolj zmanjša razpoložljiva denarna sredstva na računu do ravnosti, ki jih zahtevajo omejitve iz sporazumov o financiranju, sklenjenih s Komisijo;

Sistemi notranjega nadzora

8. ugotavlja, da je služba skupnega podjetja za notranjo revizijo izvedla revizijo predhodnih kontrol za upravičenost do povračila prijavljenih stroškov in s tem povezanih plačil ter zagotovila več svetovalnih storitev, vključno s pripravo komunikacijskih kampanj skupnega podjetja o finančnem nadzoru in reviziji ter udeležbo pri teh kampanjah;
9. pozdravlja dejstvo, da je skupno podjetje leta 2012 dokončalo načrt neprekinjenega poslovanja in načrt ponovne vzpostavitve delovanja;
10. obžaluje, da življenjepisi članov upravnega odbora in izvršnega direktorja niso objavljeni; poziva skupno podjetje, naj to nepravilnost nemudoma odpravi; poziva skupno podjetje, naj oblikuje in sprejme celovito politiko preprečevanja in obvladovanja navzkrižja interesov;

11. meni, da je visoka raven preglednosti osrednji element pri zmanjševanju tveganja navzkrižja interesov; zato poziva skupno podjetje, naj svojo politiko in/ali ureditev za preprečevanje in obvladovanje navzkrižij interesov ter izvedbena pravila, pa tudi seznam in življenjepise članov upravnega odbora, objavi na svojem spletnem mestu;
12. poziva Računsko sodišče, naj spremlja politiko skupnega podjetja na področju obvladovanja in preprečevanja navzkrižja interesov ter do naslednjega postopka podelitve razrešnice pripravi posebno poročilo;

Druge upravne zadeve

13. podpira izboljšave, ki jih je predlagalo Računsko sodišče v zvezi s sistemom spremljanja in poročanja, ki zajemajo zaščito, razširjanje in prenos rezultatov raziskav;

Horizontalni vidiki skupnih podjetij za evropske raziskave

14. ugotavlja, da pristop Računskega sodišča k reviziji zajema analitične revizijske postopke, oceno ključnih kontrol nadzornih in kontrolnih sistemov ter preverjanje transakcij na ravni skupnega podjetja, ne pa na ravni članov ali končnih upravičencev skupnega podjetja;
15. ugotavlja, da revizijska preverjanja na ravni članov ali končnih upravičencev izvaja skupno podjetje ali zunanje revizijske hiše, s katerimi skupno podjetje sklene pogodbo in jih nadzoruje;
16. pozdravlja posebno poročilo Računskega sodišča št. 2/2013: „Ali je Komisija zagotovila učinkovito izvajanje sedmega okvirnega programa za raziskave?“, v katerem je Računsko sodišče preučilo, ali je Komisija zagotovila učinkovito izvajanje sedmega okvirnega programa za raziskave in tehnološki razvoj (7OP);
17. ugotavlja, da je revizija zajela tudi vzpostavitev skupnih tehnoloških pobud;
18. se strinja s sklepom Računskega sodišča, da so bile skupne tehnološke pobude vzpostavljene, da bi podpirale dolgoročne industrijske naložbe na določenih raziskovalnih področjih; vendar ugotavlja, da sta bili v povprečju potrebni dve leti, da je posamezna skupna tehnološka pobuda postala finančno samostojna, ob tem pa je Komisija odgovorna za tretjino pričakovane dobe delovanja skupnih tehnoloških pobud;
19. poleg tega ugotavlja, da so bile nekatere skupne tehnološke pobude po mnenju Računskega sodišča še posebno uspešne pri vključevanju malih in srednjih podjetij (MSP) v svoje projekte in da je bilo skoraj 21 % sredstev, zagotovljenih iz skupnih tehnoloških pobud, namenjenih MSP;
20. opozarja na dejstvo, da skupna okvirna sredstva, ki naj bi bila potrebna za sedem evropskih raziskovalnih skupnih podjetij, ki jih je Komisija do zdaj ustanovila na podlagi člena 187 Pogodbe o delovanju Evropske unije – z omembe vredno izjemo skupnega podjetja Galileo – za obdobje njihovega obstoja znašajo 21 793 000 000 EUR;
21. ugotavlja, da so skupni predvideni v proračunu načrtovani prihodki skupnih podjetij za leto 2012 znašali približno 2,5 milijarde EUR ali približno 1,8 % splošnega proračuna Unije za leto 2012, pri čemer je bilo približno 618 milijonov EUR iz splošnega proračuna (denarni prispevek Komisije), približno 134 milijonov EUR pa so prispevali industrijski partnerji in člani skupnih podjetij;
22. ugotavlja, da skupna podjetja zaposlujejo 409 uslužbencev za nedoločen in določen čas ali manj kot 1 % vseh uradnikov Unije, potrjenih v splošnem proračunu Unije (kadrovski načrt);
23. opozarja, da celoten prispevek Unije, ki naj bi bil potreben za skupna podjetja za obdobje njihovega obstoja, znaša 11 489 000 000 EUR;
24. poziva Računsko sodišče, naj ob upoštevanju velikih zneskov, ki so vključeni, in tveganj, še zlasti za ugled, celovito analizira skupne tehnološke pobude in druga skupna podjetja v ločenem poročilu; želi spomniti, da je Evropski parlament pred tem zahteval, da Računsko sodišče pripravi posebno poročilo o zmožnosti skupnih podjetij, da v povezavi s svojimi zasebnimi partnerji zagotovijo dodano vrednost in učinkovito izvajanje raziskovalnih, razvojno-tehnoloških in demonstracijskih programov Unije; opozarja, da bi skupna podjetja morala zagotoviti financiranje za dolgoročne industrijske naložbe in spodbujati zasebne naložbe v raziskave.