



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.6.2022
COM(2022) 325 final

2022/0208 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 in Uredbe (EU) 2021/1060 glede dodatne
prožnosti za obravnavanje posledic vojaške agresije Ruske federacije
FAST (prožna pomoč za ozemlja) – CARE**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Ruska vojna agresija proti Ukrajini je Evropsko unijo postavila pred vrsto nepričakovanih izzivov v času, ko si z državami članicami prizadeva za okrevanje gospodarstev in družb po pandemiji COVID-19.

Od neizzvane invazije Rusije na Ukrajino 24. februarja je Unija sprejela več kot 6,2 milijona ukrajinskih državljanov in državljanek, ki bežijo pred rusko agresijo. EU se je hitro odzvala ter v podporo državam članicam in regijam pri upravljanju prihoda teh ljudi mobilizirala vsa razpoložljiva sredstva. Vendar je glede na vse večje število prišlekov jasno, da so potrebni nadaljnji ukrepi. Evropski svet je na posebnem zasedanju maja 2022 pozval Komisijo, naj „v okviru večletnega finančnega okvira [...] predstavi nove pobude“, da bi se podprla prizadevanja za zaščito milijonov beguncev, ki bežijo pred vojno v Ukrajini.

Komisija poleg zagotavljanja podpore državam članicam v kontekstu pritoka razseljenih oseb pozorno spremlja tudi trenutni vpliv neizzvane invazije Rusije zlasti na izvajanje kohezijske politike. Še posebej opazne so posledice za infrastrukturne projekte v smislu razpoložljivosti in stroškov surovin ter razpoložljivosti delovne sile. Evropski parlament, Svet in regije so izrazili zaskrbljenost zaradi učinka, ki bi ga te težave lahko imele na dokončanje izvajanja programov za obdobje 2014–2020 in zagotovitev začetka izvajanja novih programov za obdobje 2021–2027.

Komisija je od 24. februarja v okviru kohezijskega ukrepa za begunce v Evropi (CARE) že predložila več predlogov za zagotovitev, da se vsa finančna sredstva, ki so na voljo v okviru kohezijske politike za obdobje 2014–2020 in v okviru programov Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim, hitro mobilizirajo za reševanje neposrednih izzivov, s katerimi se soočajo države članice in zlasti nekatere njihove vzhodne regije, predvsem kar zadeva ljudi, ki bežijo pred rusko agresijo.

Te spremembe so zagotovile možnost mobilizacije razpoložljivih sredstev za obravnavanje neposrednih posledic ruske vojne agresije proti Ukrajini, hkrati pa državam članicam omogočile, da si še naprej prizadevajo za zeleno, digitalno in odporno okrevanje svojih gospodarstev po krizi, ki jo je povzročila pandemija COVID-19.

Možnost, da se Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) in Evropski socialni sklad (ESS) uporabita za operacije, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Rusije, v skladu s pravili drugega sklada, pomeni, da se lahko razpoložljiva sredstva uporabijo za obstoječe potrebe, ne da bi bil potreben prenos. Poleg tega so te operacije upravičene od datuma invazije, da se omogoči podpora za vse povezane potrebe. Uvedeni so bili tudi novi stroški na enoto ter poenostavljene ureditve poročanja o udeležencih, da bi se v okviru obravnavanja migracijskih izzivov zmanjšalo upravno breme tako za upravičence kot za uprave držav članic. Poleg tega je bila za zmanjšanje bremena za javne finance držav članic možnost sofinanciranja v višini do 100 % za te ukrepe podaljšana tudi na obračunsko leto, ki se konča 30. junija 2022, znatno povečanje predfinanciranja iz virov REACT-EU pa je državam članicam zagotovilo likvidnost, potrebno za kritje najnujnejših potreb.

Posledice ruske vojaške agresije so postale obsežnejše in imajo večji učinek. Države članice se tako soočajo z nenehnim znatnim pritokom oseb, ki bežijo pred rusko agresijo. Hkrati je v

nekaterih državah članicah prišlo do pomanjkanja delovne sile in vhodnih materialov v določenih sektorjih. Te razmere sovpadajo s posledicami pandemije COVID-19, zlasti motnjami v vrednostnih verigah. Javni proračuni, ki so bili osredotočeni na okrevanje gospodarstva, so zaradi tega pod pritiskom, obstaja pa tudi tveganje zamud pri izvajanju naložb, zlasti v infrastrukturo.

Čeprav so imeli že sprejeti ukrepi zelo pomembno vlogo pri podpori državam članicam in regijam pri obravnavanju neposrednih posledic vojne, je jasno, da spreminjajoče se razmere terjajo dodatne ukrepe. Večja prožnost bo zlasti pripomogla k optimizaciji porabe preostalih sredstev za obdobje 2014–2020 in omogočila bolj tekoče večfazno izvajanje zapoznelih projektov med programskima obdobjema 2014–2020 in 2021–2027.

Zato bi bilo treba uvesti dodatno prožnost, da se omogoči hitrejša in popolnejša podpora iz skladov za zmanjšanje bremena za nacionalne proračune ter lažje izvajanje operacij, s katerimi se obravnavajo tako migracijski izzivi kot tudi motnje na trgu v ključnih gospodarskih sektorjih.

Za operacije, s katerimi se obravnavajo migracijski izzivi, ki so posledica vojaške agresije Ruske federacije, je zato v smislu te celovitejše podpore in kot izjemen ukrep ter brez poseganja v pravila, ki bi se morala uporabljati v običajnih razmerah, primerno odstopati od zahtev, povezanih z lokacijo operacije znotraj posamezne države članice, saj lahko osebe, ki bežijo pred vojno, večkrat spremenijo kraj nahajanja. Poleg tega sta glede na nadaljevanje ruske agresije upravičena časovno podaljšanje in povišanje na novo določenih stroškov na enoto za kritje osnovnih potreb oseb, ki jim je bila v skladu z nacionalnim pravom odobrena začasna zaščita ali druga ustrezna zaščita v skladu z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/382¹ in Direktivo Sveta 2001/55/ES², ter podporo tem osebam v vseh državah članicah.

Predlaga se tudi, da se dovoli uporaba preostalih sredstev iz Kohezijskega sklada za obdobje 2014–2020 za podporo operacijam, ki spadajo v področje uporabe ESRR ali ESS, v skladu s pravili, ki se uporabljajo za navedena sklada. To pomeni razširitev prožnosti za uporabo sredstev ESRR in ESS, ki je bila uvedena z Uredbo (EU) 2022/562 Evropskega parlamenta in Sveta³, na Kohezijski sklad. Glede na to, da je bil kot začetek upravičenosti za operacije, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Rusije, določen 24. februar 2022, bi bilo treba omogočiti možnost prijave izdatkov za take operacije, tudi če so fizično že zaključene ali v celoti izvedene. Zaradi posledic vojne za sektor ribištva in akvakulture bi bilo treba to prožnost razširiti tudi na Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo (ESPR).

V istem duhu in z namenom zmanjšanja upravnega bremena za države članice, ki se nenehno prilagajajo spreminjajočim se potrebam, bi bilo treba omogočiti prenose med tematskimi cilji znotraj prednostne naloge ter znotraj sklada in kategorije regij, ne da bi bila za to potrebna odločitev Komisije o spremembi programa. Poleg tega se predlaga povečanje zgornje meje prožnosti med prednostnimi nalogami za izračun končnega zneska prispevka iz skladov. Prav

¹ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022 o ugotovitvi obstoja množičnega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine v smislu člena 5 Direktive 2001/55/ES in z učinkom uvedbe začasne zaščite (UL L 71, 4.3.2022, str. 1).

² Direktiva Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb (UL L 212, 7.8.2001, str. 12).

³ Uredba (EU) 2022/562 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. aprila 2022 o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 223/2014 v zvezi s kohezijskim ukrepom za begunce v Evropi (CARE) (UL L 109, 8.4.2022, str. 1).

tako bi bilo treba za prednostne naloge, ki spodbujajo socialno-ekonomsko vključevanje državljanov tretjih držav, vključno s tistimi, ki so namenjene operacijam, s katerimi se obravnavajo migracijski izzivi zaradi ruske agresije, uvesti možnost stopnje sofinanciranja do 100 % v obeh programskih obdobjih, da bi države članice podprli pri obravnavanju potreb razseljenih oseb v sedanjih razmerah in tudi v prihodnosti.

Da bi se upoštevali lažji pogoji za večfazno izvajanje projektov med programskima obdobjema, bi bilo treba uvesti ciljno usmerjeno prožnost tudi za programsko obdobje 2021–2027.

Za pomoč vsem državam članicam pri obravnavanju posledic vojne z njihovimi programi za obdobje 2021–2027 bi bilo treba hitro mobilizirati podporo iz ESRR, ESS+ in Kohezijskega sklada v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“ s povečanjem stopnje predfinanciranja.

Poleg tega bi bilo treba uvesti stopnjo sofinanciranja do 100 % za prednostne naloge, ki spodbujajo socialno-ekonomsko vključevanje državljanov tretjih držav, iz programov za obdobje 2021–2027 do sredine leta 2024 in jo pregledati na podlagi načina njene uporabe.

Nenazadnje bi bilo treba znižati zgornjo mejo za možnost večfaznega izvajanja operacij med programskima obdobjema 2014–2020 in 2021–2027, da bi se ta možnost razširila na več operacij, pri katerih prihaja do zamud. Poleg tega bi morala biti druga faza operacij v okviru programov za obdobje 2021–2027 upravičena v skladu s pravili za obdobje 2014–2020, organi upravljanja pa bi morali imeti možnost, da podporo za take operacije odobrijo neposredno, če je izpolnjeno omejeno število ključnih pogojev. Takšna prožnost za večfazno izvajanje ne bi smela vplivati na obveznosti držav članic, da izpolnijo zahteve glede tematske osredotočenosti in cilje glede podnebne prispevka.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlog je skladen s splošnim pravnim okvirom, vzpostavljenim za evropske strukturne in investicijske sklade ter kohezijsko politiko, in je omejen na ciljno usmerjene ter izredne spremembe Uredbe (EU) št. 1303/2013 in Uredbe (EU) 2021/1060. Predlog tudi dopolnjuje predhodne spremembe Uredbe (EU) št. 1303/2013, uvedene z uredbama o spremembah z dne 6. aprila 2022 in 12. aprila 2022, ter vse druge ukrepe, namenjene reševanju trenutnih razmer brez primere.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlog je omejen na ciljno usmerjene in izredne spremembe Uredbe (EU) št. 1303/2013 in Uredbe (EU) 2021/1060 ter ohranja skladnost z drugimi politikami Unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Predlog temelji na členu 177 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Predlog spreminja obstoječo zakonodajo EU, njegov cilj pa je olajšati uporabo in povečati prožnost pri izvrševanju sredstev kohezijske politike v državah članicah in regijah v podporo ukrepom za obravnavanje migracijskih izzivov, ki so posledica vojaške agresije Rusije, tako v

programih za obdobje 2014–2020 kot za obdobje 2021–2027. Države članice same ne morejo zadovoljivo obravnavati teh izzivov, ampak je to lažje doseči na ravni Unije.

- **Sorazmernost**

Predlog je omejen na to, kar je potrebno, in usmerjen v zagotavljanje, da se lahko z vsemi razpoložljivimi sredstvi v okviru kohezijske politike podprejo ukrepi za obravnavanje migracijskih izzivov, ki so posledica vojaške agresije Rusije. Predlagana prožnost ne presega tistega, kar je potrebno, da se v celoti izkoristijo sredstva v okviru programov skladov ESI za obdobje 2014–2020 in da se omogoči bolj tekoče večfazno izvajanje operacij v okviru programov za obdobje 2021–2027.

- **Izbira instrumenta**

Uredba o spremembi obstoječih uredb je ustrezen instrument za lažjo uporabo kohezijske politike in sredstev v podporo ukrepom za obravnavanje migracijskih izzivov, ki so posledica vojaške agresije Rusije, in za razširitev možnosti večfaznega izvajanja operacij z nižjimi skupnimi stroški, kar je potrebno zaradi teh okoliščin brez primere.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

n. r.

- **Posvetovanja z deležniki**

Predlog temelji na izmenjavah na visoki ravni z drugimi institucijami in državami članicami. Javno posvetovanje ni potrebno, saj ni potrebna ocena učinka.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

n. r.

- **Ocena učinka**

Ocena učinka je bila opravljena za pripravo predloga za uredbi (EU) št. 1303/2013 in (EU) 2021/1060. Za to ciljno usmerjeno spremembo v odziv na kritične razmere ni potrebna ločena ocena učinka.

- **Primernost in poenostavitev predpisov**

n. r.

- **Temeljne pravice**

n. r.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Predlog se nanaša na programe kohezijske politike za obdobje 2014–2020 in obdobje 2021–2027 ter ne spreminja obstoječih proračunskih obveznosti.

Za obdobje 2021–2027 povečuje raven predfinanciranja za programe, ki prejemajo podporo iz ESRR, ESS+ in Kohezijskega sklada v okviru cilja „naložbe za rast in delovna mesta“, v letih 2022 in 2023. To bo privedlo do koncentracije odobritev plačil v letih 2022 in 2023, v celotnem obdobju 2021–2027 pa bo proračunsko nevtralno.

Dodatno predfinanciranje v višini 1,74 milijarde EUR za leto 2023 ni bilo predvideno v predlogu proračuna. Komisija bo zato razmislila o predlogu za kritje dodatnih potreb po plačilih z dopolnilnim pismom k predlogu proračuna za leto 2023, pri čemer bo upoštevala revidirane napovedi držav članic.

Predlagane spremembe ne zahtevajo sprememb letnih zgornjih mej za obveznosti in plačila v večletnem finančnem okviru, kakor so določene v Prilogi I k Uredbi Sveta (EU, Euratom) 2020/2093, in ne spreminjajo skupnih potreb po plačilih v nobenem od zadevnih programskih obdobjih.

Komisija bo skrbno spremljala učinek predlagane spremembe na odobritve plačil v letih 2022 in 2023, pri tem pa upoštevala splošno izvrševanje proračuna, revidirane napovedi držav članic ter morebitne nove potrebe ali prednostne naloge.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Spremljanje izvajanja ukrepov in poročanje o tem bosta potekala v okviru splošnih mehanizmov poročanja, določenih v uredbah (EU) št. 1303/2013 in (EU) 2021/1060.

- **Obrazložitevni dokumenti (za direktive)**

n. r.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Predlaga se sprememba Uredbe (EU) št. 1303/2013 in Uredbe (EU) 2021/1060 iz naslednjih razlogov:

- da bi se zagotovilo odstopanje od zahtev glede lokacije znotraj posamezne države članice za operacije, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Rusije, saj lahko ljudje, ki bežijo pred vojno, večkrat spremenijo kraj nahajanja (sprememba člena 70 Uredbe (EU) št. 1303/2013);
- da bi bila uvedena možnost prijave izdatkov za take operacije, ki so že fizično zaključene ali v celoti izvedene (sprememba člena 65 Uredbe (EU) št. 1303/2013);
- da bi se z uradnim obvestilom Komisiji o revidiranih finančnih preglednicah, ki jih je odobril odbor za spremljanje, in brez odločitve Komisije o spremembi programa omogočila uporaba stopnje sofinanciranja do 100 % za posebno prednostno os, ki je bila vzpostavljena za spodbujanje socialno-ekonomskega vključevanja državljanov tretjih držav, vključno s prednostnimi osmi, namenjenimi operacijam, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Ruske federacije (novi odstavek 9 člena 120 Uredbe (EU) št. 1303/2013);
- da bi bila uvedena dodatna prožnost med skladi, zlasti da bi se lahko sredstva Kohezijskega sklada za obdobje 2014–2020 uporabila za operacije, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Rusije, ter v okviru področja uporabe in pravil za sklada ESRR in ESS, če se upravičencem, ki so lokalni organi in organizacije civilne družbe, ki delujejo v lokalnih skupnostih, dodeli najmanj 30 % proračuna prednostne osi, da se zagotovi, da te vrste upravičencev prejmejo ustrezen delež teh sredstev glede na njihovo dejavno

vlogo pri ukrepih za sprejem in vključevanje beguncev (sprememba člena 98(4) Uredbe (EU) št. 1303/2013);

- da bi se omogočila uporaba informiranih ocen, omejenih na skupno število podprtih oseb in število otrok, mlajših od 18 let, kadar je treba o podatkih o udeležencih poročati v okviru posebne prednostne osi, ki podpira operacije, s katerimi se obravnavajo migracijski izzivi zaradi vojaške agresije Ruske federacije (sprememba člena 98(4) Uredbe (EU) št. 1303/2013);
- da bi se nedavno določeni stroški na enoto za podporo ukrepom za obravnavanje migracijskih izzivov, ki so posledica vojaške agresije Ruske federacije, povečali na 100 EUR na teden za vsak polni ali delni teden, ko je oseba v zadevni državi članici, in podaljšali na skupno največ 26 tednov od datuma prihoda osebe v Unijo (sprememba člena 68c Uredbe (EU) št. 1303/2013);
- da bi se prožnost pri končnih plačilih za vsako prednostno nalogo na sklad in kategorijo regij v končnem obračunskem letu povečala z 10 % na 15 % (sprememba člena 130(3) Uredbe (EU) št. 1303/2013);
- da bi se v programih omogočili prenosi dodelitev med tematskimi cilji znotraj iste prednostne naloge ter istega sklada in kategorije regij, ne da bi bila zato potrebna odločitev Komisije o spremembi programa (sprememba člena 30 in člena 96(10) Uredbe (EU) št. 1303/2013);
- da bi se v vseh državah članicah povečala stopnja predfinanciranja za programe iz ESRR, ESS+ in Kohezijskega sklada v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“, in sicer za 0,5 % skupne podpore iz skladov, določene v sklepu o odobritvi programa, tako v letu 2022 kot v letu 2023 (sprememba člena 90(2) Uredbe (EU) 2021/1060);
- da bi se za ločeno prednostno nalogo, ki je bila v okviru programa vzpostavljena za podporo operacij, ki spodbujajo socialno-ekonomsko vključevanje državljanov tretjih držav, omogočila uporaba stopnje financiranja do 100 % do 30. junija 2024. Vsaj 30 % podpore v okviru zadevne prednostne naloge bi bilo treba dodeliti upravičencem, ki so lokalni organi in organizacije civilne družbe, ki delujejo v lokalnih skupnostih, da bodo te vrste upravičencev prejele ustrezen delež teh sredstev glede na njihovo dejavno vlogo pri ukrepih za sprejem in vključevanje beguncev. Skupni znesek, načrtovan v okviru takih prednostnih nalog v državi članici, ne sme presegati 5 % začetnih nacionalnih dodelitev zadevne državne članice iz ESRR in ESS+ skupaj. Stopnja sofinanciranja do 100 % bo pregledana do 30. junija 2024 (sprememba člena 112 Uredbe (EU) 2021/1060);
- da bi bile operacije s skupnimi stroški nad 1 000 000 EUR, ki so bile izbrane za podporo iz programov za obdobje 2014–2020 in so se začele pred 29. junijem 2022, upravičene do podpore tudi v okviru programov za obdobje 2021–2027 ter da se omogoči neposredna dodelitev s strani organa upravljanja, če je izpolnjeno omejeno število ključnih pogojev (novi člen 118a Uredbe (EU) 2021/1060);
- da bi se dodala namenska področja ukrepov za kritje večfaznih operacij, ki sicer ne bi bile upravičene do podpore v obdobju 2021–2027 (sprememba razpredelnice 1 v Prilogi I k Uredbi (EU) 2021/1060).

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 in Uredbe (EU) 2021/1060 glede dodatne prožnosti za obravnavanje posledic vojaške agresije Ruske federacije FAST (prožna pomoč za ozemlja) – CARE**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 177 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁴,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij⁵,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Države članice ter zlasti osrednje in vzhodne regije Evropske unije so močno prizadele posledice vojaške agresije Ruske federacije proti Ukrajini v času, ko gospodarstva držav članic še vedno okrevajo po pandemiji COVID-19. Številne države članice se hkrati z nenehnim pritokom oseb, ki bežijo pred rusko agresijo, soočajo tudi s pomanjkanjem delovne sile, težavami v dobavni verigi ter naraščajočimi cenami in stroški energije. To po eni strani ustvarja izzive za javne proračune, po drugi pa povzroča zamude pri izvajanju naložb. Posledično so nastale izjemne razmere, ki jih je treba obravnavati s posebnimi, dobro usmerjenimi ukrepi, da ne bi bile potrebne spremembe letnih zgornjih mej za obveznosti in plačila v večletnem finančnem okviru, kakor so določene v Prilogi I k Uredbi Sveta (EU, Euratom) 2020/2093⁶, ter da ne bi ogrozili sedanjega zelenega, digitalnega in odpornega okrevanja gospodarstva.
- (2) Za ublažitev naraščajočega bremena za nacionalne proračune je bilo z Uredbo (EU) 2022/562 Evropskega parlamenta in Sveta⁷ uvedenih več ciljno usmerjenih sprememb Uredbe (EU) št. 1303/2013⁸ in Uredbe (EU) št. 223/2014 Evropskega parlamenta in

⁴ UL C , , str. .

⁵ UL C , , str. .

⁶ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 11).

⁷ Uredba (EU) 2022/562 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. aprila 2022 o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 223/2014 v zvezi s kohezijskim ukrepom za begunce v Evropi (CARE) (UL L 109, 8.4.2022, str. 1).

⁸ Uredba (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L 347, 20.12.2013, str. 320).

Sveta⁹, da bi se državam članicam olajšala uporaba preostalih dodelitev Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), Evropskega socialnega sklada (ESS) in Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim (FEAD) iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020 ter virov REACT-EU za čim učinkovitejše in čim hitreje obravnavanje migracijskih izzivov, ki so posledica vojaške agresije Ruske federacije.

- (3) Poleg tega je Uredba (EU) 2022/613 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰ zagotovila dodatne možnosti za hitro mobilizacijo sredstev za izravnavo takojšnjih proračunskih stroškov, ki jih nosijo države članice, ter določila stroške na enoto za lažje financiranje osnovnih potreb oseb, ki jim je bila priznana začasna zaščita, in podpore tem osebam.
- (4) Glede na daljše trajanje ruske invazije bi bilo vendarle treba določiti dodatne izredne ureditve, zlasti v zvezi z operacijami, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Ruske federacije, da bi se lahko države članice osredotočile na potreben odziv na socialno-ekonomske razmere brez primere.
- (5) Ker so javni proračuni zaradi vojaške agresije Ruske federacije pod dodatnim pritiskom, bi bilo treba prožnost v zvezi z uporabo ESRR in ESS iz člena 98(4) Uredbe (EU) št. 1303/2013 za take operacije razširiti tudi na Kohezijski sklad, da se tako lahko tudi njegova sredstva uporabijo za podporo operacijam, ki spadajo v področje uporabe ESRR ali ESS, v skladu s pravili, ki se uporabljajo za navedena sklada. Poleg tega je primerno, da se manj stroge zahteve za spremljanje iz člena 98(4) Uredbe (EU) št. 1303/2013 razširijo na operacije, ki jih podpira ESS in obravnavajo migracijske izzive, kadar so te operacije načrtovane v okviru prednostne osi, ki obravnava samo ta izziv. Uvesti bi bilo treba tudi možnost, da se za prednostne naloge, ki spodbujajo socialno-ekonomsko vključevanje državljanov tretjih držav, vključno s tistimi, ki so namenjene operacijam za obravnavanje migracijskih izzivov zaradi ruske agresije, v obeh programskih obdobjih lahko uporabi stopnja sofinanciranja do 100 %, s čimer bi države članice podprli pri obravnavanju razseljenih oseb v sedanjih razmerah in tudi v prihodnosti. Podobno bi bilo treba povečati stroške na enoto za lažje financiranje osnovnih potreb beguncev in podpore zanje ter njihovo uporabo časovno podaljšati.
- (6) Poleg tega se določitev 24. februarja 2022 kot datuma začetka upravičenosti za operacije, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Ruske federacije, ni izkazala za zadostno za zagotovitev, da bi se lahko iz skladov podprle vse relevantne operacije, ki obravnavajo te izzive. Zato je primerno izjemoma dovoliti, da se take operacije izberejo pred odobritvijo s tem povezane spremembe programa in da so izdatki za take operacije, ki so fizično zaključene ali v celoti izvedene, upravičeni ter da se ta prožnost razširi tudi na operacije, ki se podpirajo iz ESPR in obravnavajo posledice ruske agresije za sektor ribištva in akvakulture. Poleg tega bi bilo treba glede na omejena finančna sredstva, ki so na voljo v najbolj prizadetih regijah, omogočiti, da se take operacije podprejo zunaj meja programskega območja znotraj posamezne države članice, saj razmere, v katerih osebe bežijo pred rusko agresijo ter se gibljejo znotraj držav članic in med njimi, predstavljajo izziv za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo Unije kot celote. Takšne operacije bi zato morale biti upravičene

⁹ Uredba (EU) št. 223/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2014 o Skladu za evropsko pomoč najbolj ogroženim (UL L 72, 12.3.2014, str. 1).

¹⁰ Uredba (EU) 2022/613 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. aprila 2022 o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 223/2014 v zvezi z večjim predhodnim financiranjem iz virov REACT-EU in uvedbo stroškov na enoto (UL L 115, 13.4.2022, str. 38).

ne glede na to, kje znotraj posamezne države članice se izvajajo, saj njihova lokacija navsezadnje ni odločilno merilo pri obravnavanju takojšnjih potreb.

- (7) Poleg navedenega bi bilo treba v okviru sredstev, ki se uporabljajo za podporo operacijam v okviru ESRR ali ESS v skladu s prvim in drugim pododstavkom člena 98(4) Uredbe (EU) št. 1303/2013, glede na visoko raven bremena, ki ga pri obravnavanju migracijskih izzivov zaradi vojaške agresije Ruske federacije nosijo lokalni organi in organizacije civilne družbe, ki delujejo v lokalnih skupnostih, tem organom in organizacijam nameniti minimalno raven podpore v višini 30 %.
- (8) Za zmanjšanje upravnega bremena držav članic, ki morajo upoštevati spreminjajoče se potrebe in zagotoviti skladnost s finančnimi dodelitvami v operativnem programu, bi bilo treba s splošnim ukrepom zagotoviti odpravo potrebe po uradni spremembi operativnega programa za programsko obdobje 2014–2020, da se omogočijo prenosi med tematskimi cilji znotraj prednostne naloge istega sklada in kategorije regij.
- (9) Nazadnje, da bi optimizirali uporabo dodelitev za obdobje 2014–2020 v okviru zaključevanja programov za programsko obdobje 2014–2020, bi bilo treba zvišati zgornjo mejo prožnosti med prednostnimi nalogami za izračun končnega zneska prispevka iz skladov.
- (10) Določeno prožnost za obravnavanje neprimerljivih razmer bi bilo treba določiti tudi v pravnem okviru, ki ureja programe v programskem obdobju 2021–2027. Za zmanjšanje bremena za nacionalne proračune bi bilo poleg tega treba povečati izplačila predfinanciranja za programe v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“. Ker poleg tega razseljevanje ljudi prinaša vrsto izzivov in od držav članic terja celostne odzive, bi morala biti za države članice, ki v okviru enega od svojih kohezijskih programov za obdobje 2021–2027 namenijo prednostno nalogo podpori operacijam, ki spodbujajo socialno-ekonomsko vključevanje državljanov tretjih držav, do 30. junija 2024 omogočena stopnja sofinanciranja do 100 % za to prednostno nalogo pod pogojem, da je ustrezna raven podpore usmerjena v lokalne organe in organizacije civilne družbe, ki delujejo v lokalnih skupnostih, ter da skupni znesek sredstev, načrtovan v okviru takih prednostnih nalog v državi članici, ne presega 5 % začetne nacionalne dodelitve te države članice iz ESRR in ESS+ skupaj. To ne posega v možnost držav članic, da za take prednostne naloge načrtujejo dodatne zneske z rednimi stopnjami sofinanciranja. Prav tako bi bilo treba ob upoštevanju motenj ob koncu programskega obdobja 2014–2020, ki jih poleg dolgotrajnih posledic pandemije za izvajanje projektov in stalnih motenj v vrednostnih verigah povzročila vojaška agresija Rusije, zagotoviti tudi dodatno prožnost, da se omogočita neposredno dodeljevanje podpore in dokončanje operacij, za katere se je izvajanje v skladu z zakonodajnim okvirom za obdobje 2014–2020 začelo pred datumom tega zakonodajnega predloga, tudi če take operacije ne bi spadale v področje uporabe ustreznega zadevnega sklada v programskem obdobju 2021–2027, razen v primerih, ko so bili skladi uporabljeni na podlagi prvega ali drugega pododstavka člena 98(4) Uredbe (EU) št. 1303/2013. Da se bodo takšne operacije lahko pripisale vrstam ukrepov, bi bilo treba Prilogo I k Uredbi (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta¹¹ ustrezno prilagoditi. Podpora za take operacije ne bi smela vplivati na

¹¹ Uredba (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in

obveznosti držav članic, da izpolnijo zahteve glede tematske osredotočenosti in cilje glede podnebnega prispevka.

- (11) Ker se cilj te uredbe, in sicer pomagati državam članicam pri obravnavanju izzivov, ki jih povzroča izjemno veliko število prišlekov, ki bežijo pred vojaško agresijo Ruske federacije proti Ukrajini, in podpirati nadaljnja prizadevanja držav članic za prehod na odporno okrevanje gospodarstva po pandemiji COVID-19, zaradi obsega in učinkov predlaganega ukrepa lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji (PEU). V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.
- (12) Uredbo (EU) št. 1303/2013 in Uredbo (EU) 2021/1060 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (13) Glede na nujnost zagotovitve hitre pomoči javnim proračunom, da bi se ohranila zmogljivost držav članic za podporo okrevanja gospodarstev, se je primerno sklicevati na izjemo od roka osmih tednov, določeno v členu 4 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Evropski uniji, ki je priložen PEU, Pogodbi o delovanju Evropske unije in Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.
- (14) Zaradi potrebe po zagotovitvi hitre pomoči javnim proračunom, da bi ohranili zmogljivost držav članic za nadaljevanje procesa okrevanja gospodarstva ter omogočili hitro načrtovanje večfaznega izvajanja operacij v programskem obdobju 2021–2027, bi morala ta uredba nujno začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Spremembe Uredbe (EU) št. 1303/2013

Uredba (EU) št. 1303/2013 se spremeni:

- (1) v členu 30 se dodata naslednja odstavka:

„6. Z odstopanjem od odstavkov 1 in 2 lahko država članica za programe, ki jih podpirajo ESRR, ESS ali Kohezijski sklad, prenese dodeljena finančna sredstva med različnimi tematskimi cilji v okviru iste prednostne naloge istega sklada in kategorije regij istega programa.

Taki prenosi se ne štejejo za bistvene in ne zahtevajo odločitve Komisije o spremembi programa. Vendar morajo izpolnjevati vse regulativne zahteve ter jih mora vnaprej odobriti odbor za spremljanje. Država članica Komisijo uradno obvesti o revidiranih finančnih preglednicah.

7. Z odstopanjem od odstavkov 1 in 2 za uporabo stopnje sofinanciranja do 100 % v skladu s členom 120(9) za prednostno os, namenjeno spodbujanju socialno-ekonomskega vključevanja državljanov tretjih držav, ki je bila določena znotraj programa, vključno s prednostnimi osmi, namenjenimi operacijam za obravnavanje migracijskih izzivov, ki so posledica vojaške agresije Ruske federacije, ni potrebna odločitev Komisije o spremembi programa. Spremembo vnaprej odobri odbor za

Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L 231, 30.6.2021, str. 159).

spremljanje. Država članica Komisijo uradno obvesti o revidiranih finančnih preglednicah.“;

- (2) v členu 65 se vstavi naslednji odstavek:

„10a. Odstavek 6 se ne uporablja za operacije, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Ruske federacije.

Odstavek 6 se prav tako ne uporablja za operacije, ki se podpirajo iz ESPR in obravnavajo posledice navedene agresije za sektor ribištva in akvakulture.

Z odstopanjem od člena 125(3), točka (b), se lahko take operacije izberejo za podporo iz ESRR, ESS, Kohezijskega sklada ali ESPR pred odobritvijo spremenjenega programa.“;

- (3) v členu 68c se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Za izvajanje operacij za obravnavanje migracijskih izzivov, ki so posledica vojaške agresije Ruske federacije, lahko države članice v izdatke, prijavljene v zahtevkih za plačilo, vključijo stroške na enoto, povezane z osnovnimi potrebami oseb, ki jim je bila priznana začasna zaščita ali druga ustrezna zaščita na podlagi nacionalnega prava v skladu z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2022/382¹² in Direktivo Sveta 2001/55/ES¹³, ter zagotavljanjem podpore tem osebam. Navedeni stroški na enoto znašajo 100 EUR na teden za vsak polni ali delni teden, v katerem se oseba nahaja v zadevni državi članici. Stroški na enoto se lahko uporabljajo skupaj največ 26 tednov od datuma prihoda osebe v Unijo.“;

- (4) v členu 70(2) se doda naslednji pododstavek:

„Kadar se operacije, ki prejemajo podporo iz ESRR, ESS ali Kohezijskega sklada za obravnavanje migracijskih izzivov, ki so posledica vojaške agresije Ruske federacije, izvajajo zunaj programskega območja, vendar še vedno znotraj države članice, se uporablja samo točka (d) prvega pododstavka.“;

- (5) člen 70(4) se nadomesti z naslednjim:

„4. Odstavki 1, 2 in 3 se ne uporabljajo za programe v okviru cilja ‚evropsko teritorialno sodelovanje‘. Odstavka 2 in 3 se ne uporabljata za operacije, ki jih podpira ESS, z izjemo zadnjega pododstavka odstavka 2.“;

- (6) prvi pododstavek člena 96(10) se nadomesti z naslednjim:

„10. Komisija brez poseganja v člen 30(5), 30(6) in 30(7) z izvedbenim aktom sprejme odločitve, s katero odobri vse elemente operativnega programa, vključno z njegovimi morebitnimi bodočimi spremembami, ki sodijo v ta člen, razen tistih, ki sodijo v točke (b)(vi), (c)(v) in (e) prvega pododstavka odstavka 2, odstavka 4 in 5, točki (a) in (c) odstavka 6 ter odstavek 7, ki ostajajo v pristojnosti držav članic.“;

- (7) člen 98(4) se spremeni:

(a) za prvim pododstavkom se vstavi naslednji pododstavek:

¹² Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2022/382 z dne 4. marca 2022 o ugotovitvi obstoja množičnega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine v smislu člena 5 Direktive 2001/55/ES in z učinkom uvedbe začasne zaščite (UL L 71, 4.3.2022, str. 1).

¹³ Direktiva Sveta 2001/55/ES z dne 20. julija 2001 o najnižjih standardih za dodelitev začasne zaščite v primeru množičnega prihoda razseljenih oseb in o ukrepih za uravnoteženje prizadevanj in posledic za države članice pri sprejemanju takšnih oseb (UL L 212, 7.8.2001, str. 12).

„Poleg tega se lahko take operacije financirajo tudi iz Kohezijskega sklada na podlagi pravil, ki se uporabljajo bodisi za ESRR bodisi za ESS.“;

(b) za drugim pododstavkom se vstavi naslednji pododstavek:

„Kadar se za namensko prednostno os uporablja možnost iz prvega ali drugega pododstavka, se vsaj 30 % finančne dodelitve navedene prednostne osi dodeli operacijam, katerih upravičenci so lokalni organi in organizacije civilne družbe, ki delujejo v lokalnih skupnostih. Države članice o izpolnjevanju tega pogoja poročajo v končnem poročilu o izvajanju, ki se zahteva v skladu s členom 50(1) in členom 111. Če ta pogoj ni izpolnjen, se povračilo s strani Komisije v okviru zadevne prednostne osi sorazmerno zmanjša, da se zagotovi upoštevanje tega pogoja pri izračunu končnega zneska, ki ga je treba plačati za program.“;

(c) tretji pododstavek se nadomesti z naslednjim pododstavkom:

„Kadar je za operacije v okviru prednostne osi iz tretjega pododstavka treba sporočiti podatke o udeležencih, ti podatki temeljijo na informiranih ocenah in so omejeni na skupno število podprtih oseb in število otrok, mlajših od 18 let. Enake zahteve glede poročanja se uporabljajo tudi za druge prednostne osi, ki jih podpira ESS in podpirajo samo operacije za obravnavanje migracijskih izzivov, ki so posledica vojaške agresije Ruske federacije.“;

(8) v členu 120 se doda naslednji odstavek:

„9. V okviru operativnega programa se lahko določi posebna prednostna os s stopnjo sofinanciranja do 100 % za spodbujanje socialno-ekonomskega vključevanja državljanov tretjih držav. Takšna prednostna os je lahko v celoti namenjena operacijam, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Ruske federacije, vključno z namensko prednostno osjo iz tretjega pododstavka člena 98(4).“;

(9) v členu 130(3) se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Z odstopanjem od odstavka 2 prispevek iz skladov ali ESPR prek končnih plačil za vsako prednostno nalogo za sklad in kategorijo regij v končnem obračunskem letu ne presega za več kot 15 % prispevka iz skladov ali ESPR za vsako prednostno nalogo za sklad in kategorijo regij, kot je določen v sklepu Komisije o odobritvi operativnega programa.“.

Člen 2

Spremembe Uredbe (EU) 2021/1060

Uredba (EU) 2021/1060 se spremeni:

(1) v členu 90(2) se doda naslednji pododstavek:

„Za programe, ki jih podpirajo ESRR, ESS+ ali Kohezijski sklad v okviru cilja ‚naložbe za delovna mesta in rast‘, se v letu 2022, takoj po začetku veljavnosti te uredbe, in v letu 2023 izplača dodatno 0,5-odstotno predfinanciranje. Kadar je program sprejet po 31. decembru 2022, se obrok za leto 2022 izplača v letu sprejetja.“;

(2) v členu 90(5) se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„5. Znesek, plačan kot predfinanciranje za leti 2021 in 2022, z izjemo dodatnega predfinanciranja iz zadnjega pododstavka odstavka 2, Komisija obračuna vsako leto.“.

Vse druge zneske, plačane kot predfinanciranje, Komisija obračuna najpozneje v zadnjem obračunskem letu v skladu s členom 100.“;

(3) v členu 112 se doda naslednji odstavek:

„7. Kadar se v okviru programa določi ločena prednostna naloga za podporo operacijam, ki spodbujajo socialno-ekonomsko vključevanje državljanov tretjih držav, se za izdatke, prijavljene v zahtevkih za plačilo do konca obračunskega leta, ki se konča 30. junija 2024, uporabi stopnja sofinanciranja do 100 %. Po tem datumu se uporablja stopnja sofinanciranja, določena v programu, v skladu z najvišjimi stopnjami sofinanciranja iz odstavkov 3 in 4.

Skupni znesek, načrtovan v okviru takih prednostnih nalog v državi članici, ne presega 5 % začetne nacionalne dodelitve iz ESRR in ESS+ skupaj.

Komisija do 30. junija 2024 pregleda stopnjo sofinanciranja.

Najmanj 30 % finančne dodelitve takšne ločene prednostne naloge se dodeli operacijam, katerih upravičenci so lokalni organi in organizacije civilne družbe, ki delujejo v lokalnih skupnostih. Države članice o izpolnjevanju tega pogoja poročajo v končnem poročilu o smotrnosti, ki se zahteva v skladu s členom 43. Če ta pogoj ni izpolnjen, se povračilo s strani Komisije v okviru zadevne prednostne naloge sorazmerno zmanjša, da se zagotovi upoštevanje tega pogoja pri izračunu končnega zneska, ki ga je treba plačati za program.“;

(4) vstavi se naslednji člen 118a:

„Člen 118a

Pogoji za operacije, za katere se uporablja večfazno izvajanje in ki so bile pred 29. junijem 2022 izbrane za podporo v skladu z Uredbo (EU) št. 1303/2013

1. Ne glede na člen 118 se operacija s skupnimi stroški nad 1 000 000 EUR, ki je bila izbrana za podporo in se je začela pred 29. junijem 2022 na podlagi Uredbe (EU) št. 1303/2013 ter uredb za posamezne sklade, tj. Uredbe (EU) št. 1301/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁴, Uredbe (EU) št. 1304/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁵, Uredbe (EU) št. 1300/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁶, Uredbe (EU) št. 1299/2013 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁷ ter Uredbe (EU) št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁸, šteje za upravičeno za podporo na podlagi te uredbe in ustreznih uredb za posamezne sklade v programskem obdobju 2021–2027.

¹⁴ Uredba (EU) št. 1301/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in o posebnih določbah glede cilja „naložbe za rast in delovna mesta“ ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1080/200 (UL L 347, 20.12.2013, str. 289).

¹⁵ Uredba (EU) št. 1304/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Evropskem socialnem skladu in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1081/2006 (UL L 347, 20.12.2013, str. 470).

¹⁶ Uredba (EU) št. 1300/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o Kohezijskem skladu in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1084/2006 (UL L 347, 20.12.2013, str. 281).

¹⁷ Uredba (EU) št. 1299/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o posebnih določbah za podporo cilju „evropsko teritorialno sodelovanje“ iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (UL L 347, 20.12.2013, str. 259).

¹⁸ Uredba (EU) št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2328/2003, (ES) št. 861/2006, (ES) št. 1198/2006 in (ES) št. 791/2007 in Uredbe (EU) št. 1255/2011 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 149, 20.5.2014, str. 1).

Z odstopanjem od člena 73(1) in (2) se lahko organ upravljanja odloči odobriti podporo takšni operaciji neposredno na podlagi te uredbe, če so izpolnjeni naslednji pogoji:

- a) operacija ima dve, s finančnega vidika določljivi fazi, ki imata ločeni revizijski sledi;
- b) operacija spada med ukrepe, načrtovane v okviru ustreznega specifičnega cilja, in se dodeli vrsti ukrepa v skladu s Prilogo I;
- c) izdatki, vključeni v zahtevek za plačilo v zvezi s prvo fazo, niso vključeni v zahtevke za plačilo v zvezi z drugo fazo;
- d) država članica se v končnem poročilu o izvajanju ali, če gre za Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo, v zadnjem letnem poročilu o izvajanju, predloženem v skladu s členom 141 Uredbe (EU) št. 1303/2013, zaveže, da bo v programskem obdobju dokončala drugo in končno fazo in jo naredila operativno.

2. Ta člen se ne uporablja za operacije, ki obravnavajo migracijske izzive zaradi vojaške agresije Ruske federacije in so podprte z uporabo možnosti iz prvega in drugega pododstavka člena 98(4) Uredbe (EU) št. 1303/2013.“;

(5) v Prilogi I se na koncu razpredelnice 1 dodajo naslednje vrstice:

”

PODROČJE UKREPANJA		Koeficient za izračun podpore ciljem na področju podnebnih sprememb	Koeficient za izračun podpore ciljem na področju okolja
Druge kode v zvezi z operacijami, za katere se uporablja večfazno izvajanje v skladu s členom 118a			
183	Ravnanje z gospodinjskimi odpadki: odlagališča	0 %	100 %
184	Shranjevanje in prenos električne energije	100 %	40 %
185	Zemeljski plin: skladiščenje, prenos in distribucija	0 %	0 %
186	Letališča	0 %	0 %
187	Produktivne naložbe v velikih podjetjih v povezavi z nizkoogljičnim gospodarstvom	40 %	0 %

“.

Člen 3

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
predsednica

Za Svet

predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013 in Uredbe (EU) 2021/1060 glede dodatne prožnosti za obravnavanje posledic vojaške agresije Ruske federacije
FAST (prožna pomoč za ozemlja) – CARE

1.2. Zadevna področja

05 Regionalni razvoj in kohezija

07 Vlaganje v ljudi, socialno kohezijo in vrednote

1.3. Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

Nov ukrep

Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa¹⁹

Podaljšanje obstoječega ukrepa

Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.4. Cilji

1.4.1. Splošni cilji

n. r.

1.4.2. Specifični cilji

n. r.

1.4.3. Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

n. r.

1.4.4. Kazalniki smotrnosti

Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.

n. r.

¹⁹ Po členu 58(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

1.5. Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1. Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude

n. r.

1.5.2. Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.

n. r.

1.5.3. Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti

n. r.

1.5.4. Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti

n. r.

1.5.5. Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

n. r.

1.6. Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

Časovno omejeno

- finančne posledice od 1. januarja 2022 do 31. decembra 2027 za odobritve plačil.

Časovno neomejeno

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7. Načrtovani načini upravljanja²⁰

Neposredno upravljanje – Komisija:

- z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije,
- prek izvajalskih agencij.

Deljeno upravljanje z državami članicami.

Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

- tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
- mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
- EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe,
- subjektom javnega prava,
- subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščenim za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP na podlagi naslova V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

n. r.

²⁰ Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

n. r.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1. Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

n. r.

2.2.2. Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

n. r.

2.2.3. Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njimi povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)

n. r.

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe, npr. iz strategije za boj proti goljufijam.

n. r.

OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif. 21	držav Efte ²²	držav kandidatk ²³	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
2a Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	05 02 01 Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) – Odhodki iz poslovanja 05 03 01 Kohezijski sklad – Odhodki iz poslovanja 07 02 01 Sklop ESS+ v okviru deljenega upravljanja – Odhodki iz poslovanja	dif.	NE	NE	NE	NE

²¹ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

²² Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

²³ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

Predlagana sprememba ne pomeni sprememb letnih zgornjih mej za obveznosti in plačila v večletnem finančnem okviru, kakor so določene v Prilogi I k Uredbi (EU) št. 1311/2013, niti sprememb skupnih potreb po plačilih v obdobju 2021–2027.

Skupna letna razdelitev odobritev za prevzem obveznosti za Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad plus in Kohezijski sklad ostaja nespremenjena.

Na podlagi predloga naj bi bile odobritve plačil skoncentrirane na koledarski leti 2022 in 2023, kot je ocenjeno v nadaljevanju.

Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	Številka	2a
--	----------	----

GD za regionalno in mestno politiko ter GD za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje										
05 02 01 Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) – Odhodki iz poslovanja	obveznosti	(1a)								0,000
05 03 01 Kohezijski sklad – Odhodki iz poslovanja										
07 02 01 Sklop ESS+ v okviru deljenega upravljanja – Odhodki iz poslovanja	plačila	(2a)		1 743,000	1 743,000	–			–3 486,000	0,000
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)								
	plačila	(2b)								
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ²⁴										
Proračunska vrstica		(3)								
Odobritve za GD za regionalno in mestno politiko ter GD za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b + 3								0,000
	plačila	= 2a		1 743,000	1 743,000	–			–3 486,000	0,000

²⁴ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

		+ 2b								
		+ 3								

• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)								
	plačila	(5)								
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)								
Odobritve iz RAZDELKA 2a večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	= 4 + 6								0,000
	plačila	= 5 + 6		1 743,000	1 743,000				-3 486,000	0,000

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

Ta oddelek se izpolni s „proračunskimi podatki upravne narave“, ki jih je treba najprej vnesti v [Prilogo k oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga](#) (Priloga V k notranjim pravilom), ki se prenese v sistem DECIDE za namene posvetovanj med službami.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
GD <.....>									
• Človeški viri									
• Drugi upravni odhodki									
GD <.....> SKUPAJ	odobritve								

Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti								0,000
	plačila		1 743,000	1 743,000				-3 486,000	0,000

Ocenjene realizacije, financirane z odobritvami za poslovanje

Za predlog/pobudo so potrebne obstoječe odobritve za poslovanje (brez sprememb):

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije ↓			Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)										SKUPAJ		
	REALIZACIJE																		
	vrsta ²⁵	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ²⁶ ...																			
– realizacija																			
– realizacija																			
– realizacija																			
Seštevek za specifični cilj št. 1																			
SPECIFIČNI CILJ št. 2 ...																			
– realizacija																			
Seštevek za specifični cilj št. 2																			
SKUPAJ																			

²⁵ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest ...).

²⁶ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji ...“.

Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.

Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N ²⁷	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)	SKUPAJ
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	---	--------

RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira							
Človeški viri							
Drugi upravni odhodki							
Seštevek za RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira							

Odobritve zunaj RAZDELKA 7 ²⁸ večletnega finančnega okvira							
Človeški viri							
Drugi upravni odhodki							
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira							

SKUPAJ							
---------------	--	--	--	--	--	--	--

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

²⁷ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude. Nadomestite „N“ s pričakovanim prvim letom izvajanja (na primer: 2021). Naredite isto za naslednja leta.

²⁸ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

Ocenjene potrebe po človeških virih

Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.

Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
– 20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)							
– 20 01 02 03 (delegacije)							
– 01 01 01 01 (posredne raziskave)							
– 01 01 01 11 (neposredne raziskave)							
– Druge proračunske vrstice (navedite)							
– • Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)²⁹							
–							
– 20 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)							
– 20 02 03 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)							
– XX 01 xx yy zz ³⁰							
– – na sedežu	–						
– – na delegacijah	–						
– 01 01 01 02 (PU, NNS, ZU za posredne raziskave)							
– 01 01 01 12 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)							
– Druge proračunske vrstice (navedite)							
– SKUPAJ							

XX je zadevno področje ali naslov v proračunu.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerezporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	
Zunanji sodelavci	

²⁹ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

³⁰ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

Predlog/pobuda je v skladu z veljavnim večletnim finančnim okvirom.

Predlog/pobuda:

- se lahko v celoti financira s prerazporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira;

Pojasnite zahtevano spremembo ter navedite zadevne proračunske vrstice in ustrezne zneske. V primeru pomembnejših sprememb med programi predložite Excelovo tabelo.

- zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru;

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice, ustrezne zneske in instrumente, ki naj bi bili uporabljeni.

- zahteva spremembo večletnega finančnega okvira.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

- ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb;
- je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N ³¹	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ								

³¹ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude. Nadomestite „N“ s pričakovanim prvim letom izvajanja (na primer: 2021). Naredite isto za naslednja leta.

Ocenjene posledice za prihodke

- Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - za lastna sredstva,
 - za druge prihodke.

navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ³²					Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)	
		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3			
Člen								

Za namenske prejemke navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

[...]

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).

[...]

³²

Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.