

## Yttrande från Regionkommittén om Utveckling av landsbygdsområden via en aktiv politik för informations- och kommunikationsteknik

(2002/C 107/06)

### BAKGRUND

Presidiets beslut av den 13 februari 2001 att i enlighet med artikel 265 femte stycket i EG-fördraget utarbeta ett yttrande om "Utveckling av landsbygdsområden via en aktiv politik för informations- och kommunikationsteknik" och att ge utskott 2 – jordbruk, landsbygdsutveckling, fiskeri – ansvaret för att bereda ärendet.

Det utkast till yttrande (CdR 57/2001 rév. 2), som antogs av utskott 2 den 9 oktober 2001 (föredragande: Michel Lebrun, ledamot av det vallonska regionparlamentet och den franskspråkiga gemenskapens parlament, förste kommunalråd i Viroinval, B–PPE).

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2887/2000 av den 18 december 2000 om tillträde till accessnät.

Kommissionens förslag av den 12 juli 2000 till Europaparlamentets och rådets direktiv om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (KOM(2000) 392 slutlig).

Ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 1 mars 2001 om "Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster" (CES 229/2001).

Kommissionens meddelande av den 31 januari 2001: "Regionerna i den nya ekonomin — Riktlinjer för de innovativa åtgärderna inom ERUF för perioden 2000–2006" (KOM(2001) 60 slutlig).

Med beaktande av ovanstående antog Regionkommittén följande yttrande vid sin 41:a plenarsession den 14–15 november 2001 (sammanträdet den 15 november).

1. Med tanke på att det uppstått en geografiskt betingad koncentration av kunskap anser Regionkommittén att det är viktigt att man på bästa sätt utnyttjar informations- och kommunikationstekniken för att undvika en utflyttning från landsbygden samt de ekonomiska och sociala kostnader som vanligtvis hänger samman med detta fenomen.
  - Särskilda aktiviteter på områdena för kultur och turism som lyfter fram de berörda regionernas särdrag och fördelar.
  - Administrativa tjänster via Internet.
2. För att övervinna vissa strukturella problem anser Regionkommittén att man måste tillhandahålla ett godtagbart utbud av IT-tjänster på landsbygden. Det gäller bland annat tillgången till följande:
  - Effektivare akutsjukvårdstjänster (elektronisk överföring av diagnoser osv.), men även andra typer av tjänster (röntgenundersökningar på distans, ultraljud, bilddiagnostik osv.).
  - Vård- och omsorgstjänster på distans för vissa kategorier av personer på grund av deras ålder, hälsotillstånd eller särskilda funktionshinder.
  - Distansutbildning (eLearning), särskilt i samband med den vidareutbildning som är en förutsättning för att kunskapsamhället — där kunskapsutbyte och teknisk innovation går hand i hand — skall kunna bli verklighet.
3. Regionkommittén rekommenderar att man gör en tydlig åtskillnad mellan å ena sidan de åtgärder som syftar till att skapa en tillräckligt stor efterfrågan för att man skall få avkastning på de investeringar som gjorts via offentlig-privata partnerskap för utbud av lämpliga IT-tjänster, och å andra sidan de åtgärder som direkt syftar till att bygga ut infrastrukturen för telekommunikationer anpassade till landsbygdsområdenas särskilda behov.
4. När det gäller de åtgärder som syftar till att skapa en tillräckligt stor efterfrågan för att man skall få avkastning från de investeringar som gjorts via offentlig-privata partnerskap för utbud av lämpliga IT-tjänster, vill Regionkommittén påpeka att man inte kan bygga ut fasta eller mobila nät med möjlighet till snabb dataöverföring utan att man på förhand har konstaterat att det finns en tillräckligt stor efterfrågan på dessa tjänster och innehåll i de berörda regionerna.

5. Regionkommittén rekommenderar därför att man undersöker och stimulerar efterfrågan på IT-tjänster som tar hänsyn till landsbygdsområdenas särskilda behov på de ekonomiska, sociala, politiska och kulturella områdena.

6. Regionkommittén vill lyfta fram behovet av tillgång till kvalificerad expertis inom särskilda sektorer (exempelvis jordbruk och fiskeri). I sammanhanget vore det lämpligt att utarbeta eller främja pilotprojekt eller försöksverksamhet. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt den äldre befolkningen på landsbygden, med särskild tonvikt på jord- och skogsbruk.

7. Regionkommittén skulle vilja uppmantra utvecklingen av ett aktivt samarbete mellan de regionala aktörerna inom näringslivet och den offentliga sektorn med hjälp av IT-tjänster för att få till stånd aktiviteter som når ut till en tillräckligt stor kritisk massa.

8. Regionkommittén skulle vilja få till stånd ett särskilt erfarenhetsutbyte avseende utvecklingen av landsbygdsområdena för att få en överblick över de behov och kostnader som är kopplade till denna process. I detta sammanhang kunde man exempelvis lägga tonvikten på de tekniska och finansiella medel och de mänskliga resurser som används, eller på acceptansen av den teknologi som erbjuds.

9. Regionkommittén vill att en av målsättningarna skall vara att man på sikt får tillgång till en analysmodell som gör det möjligt att beskriva och jämföra olika erfarenheter, antingen de gett goda resultat eller varit misslyckade. Detta verktyg skulle kunna utgöras av en databas som innefattar samtliga erfarenheter med hänsyn till varje berört landsbygdsområdes särdrag. Databasen skulle kunna byggas ut genom regelbundna seminarier med erfarenhetsutbyte och genom att man inrättar regelrätt organiserad intressegemenskap i form av ett nätverk.

10. Regionkommittén konstaterar att en utbyggnad av fasta telekommunikationsnät som ger möjlighet till snabb dataöverföring (optiska fibrer, kablar) i landsbygdsområdena är föga trolig med tanke på de ekonomiska och finansiella begränsningarna, men däremot ter sig den digitala mobiltekniken av typen 2,5G och 3G som en möjlighet till minskade geografiska skillnader i fråga om tillgången till medelsnabb och snabb överföring.

11. Regionkommittén påpekar att det finns risk för att medlemsstaternas inställning att vilja maximera intäkterna från tilldelning av UMTS-licenser kommer att leda till att operatörerna koncentrerar spridningen av näten till städerna och försummar landsbygden.

12. För att kunna respektera de täckningskrav som hänger samman med UMTS-licenserna föreslår Regionkommittén att åtagandena om samhällsomfattande tjänster för mobiloperatö-

rer i Europa i framtiden skall bli mer omfattande och att man skall utveckla en driftskompatibilitet mellan de befintliga 2G-näten och de framtida UMTS-systemen (roaming).

13. Regionkommittén rekommenderar dessutom ett gemensamt utnyttjande av 3G-näten och att man anpassar dem till gemenskapens konkurrenslagstiftning, gör en teknisk och ekonomisk analys av olika infrastrukturer för anslutning i landsbygdsområdena samt definierar strategierna för utbyggnad med hänsyn till regionernas olika profiler.

14. Regionkommittén föreslår att man skall utvärdera effekterna på landsbygdsområdena av bestämmelserna om avreglering av accessnäten<sup>(1)</sup> och att man skall göra en tolkning av åtagandena om samhällsomfattande tjänster vad gäller landsbygdsområdena<sup>(2)</sup>, särskilt avseende kapitel II, artikel 4.2: "anslutningen skall göra det möjligt för användarna att göra ... dataöverföringar med en datahastighet som tillåter tillträde till Internet".

15. Regionkommittén uppmanar kommissionen att beakta ESK:s yttrande om "Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster"<sup>(3)</sup>.

16. Regionkommittén rekommenderar att man anpassar initiativen vad gäller innehåll och tillämpningar till landsbygdsområdenas behov. Detta kan ske genom ett ökat deltagande i sektorsövergripande initiativ, som exempelvis e-Europe-Regio, genom kompletterande åtgärder för landsbygdens utveckling inom ramen för EUGFJ och i de innovativa åtgärderna för 2000–2006 inom ramen för ERUF<sup>(4)</sup>, eller genom deltagande i de sektorsinriktade programmen för transporter (Galileo, intelligenta transportsystem), flerspråkigt digitalt innehåll (e-Content) och hälsosektorn (Health-Online). Kommittén anser att det är absolut nödvändigt att man inom ramen för de olika befintliga program som kan användas i detta syfte planlägger och finansierar initiativ för grundläggande datautbildning inom skolor på alla nivåer i landsbygdsområdena, inrättar telekommunikationscentra som är öppna för allmänheten, genomför kurser avsedda för jordbrukare och skapar särskilda kvoter som skall tilldelas dessa initiativ inom samtliga program för yrkesutbildning. Kommittén uppmanar medlemsstaterna att förbinda sig att bidra ekonomiskt till att stödja områden eller regioner som allvarligt släpar efter när det gäller införandet av informationsteknik.

(1) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2887/2000 av den 18 december 2000 om tillträde till accessnät, EGT L 336, 30.12.2000.

(2) KOM(2000) 392 slutlig av den 12 juli 2000.

(3) CES 229/2001 – 2000/0183 COD, 1.3.2001.

(4) KOM(2001) 60 slutlig av den 13 januari 2001.

Brüssel den 15 november 2001.

*Regionkommitténs*

*ordförande*

Jos CHABERT