

Tisdag 8 juli 2008

37. Europaparlamentet uppmanar rådet, kommissionen och medlemsstaterna att se till att Nord Stream-gasledningen helt är förenlig med EU:s lagstiftning om miljökonsekvensbeskrivningar och alla internationella överenskommelser.
38. Europaparlamentet uppmanar särskilt kommissionen att se till att bygget följer bestämmelserna i de handlingar som tidigare nämnts, dvs. FN:s havsrättskonvention, Helsingforskonventionen, Esbokonventionen, Århuskonventionen samt direktiven 85/337/EEG, 97/11/EG, 92/43/EEG och 79/409/EEG, liksom artikel 10 i EG-fördraget, försiktighetsprincipen och principen om hållbar utveckling, och att inleda förfaranden enligt artikel 226 i EG-fördraget om nämnda skyldigheter inte skulle fullgöras.
39. Europaparlamentet anser, mot bakgrund av Rysslands aktuella politiska situation och geopolitiska ambitioner, att det är mycket viktigt att landet visar att det är villigt att samarbeta om den europeiska energipolitiken. Parlamentet betonar vikten av att Ryssland ratificerar energistadgefördraget och transitprotokollet till detta, eftersom detta kommer att minska risken för konflikter om Nord Stream och liknande projekt.
40. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inom ramen för sin behörighet utvärdera hur konkurrenssituationen på marknaden skulle påverkas av ett eventuellt färdigställande av Nord Stream-ledningen, och att om nödvändigt vidta åtgärder för att hindra Gazprom från att få en dominerande roll på de europeiska gasmarknaderna utan garantier om EU-företags motsvarande rättigheter att få tillträde till den ryska energimarknaden.
41. Europaparlamentet föreslår att det inrättas ett system för gemensam övervakning av ledningen, som inkluderar alla Östersjöstater. Parlamentet föreslår vidare att ersättningsansvaret för miljöskador bör ligga helt och hållet hos Nord Stream.
42. Europaparlamentet noterar bristen på institutionella strukturer som kan reagera adekvat på de miljöfrågor och frågor i samband med den geopolitiska säkerheten som är förbundna med detta projekt. Därför föreslår parlamentet att kommissionen skapar en lämplig post med ansvar för nuvarande och framtida projekt som ska agera under överinseende av den nyinrättade höge representanten för utrikes- och säkerhetspolitik samt kommissionens vice ordförande.
43. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till kommissionen, rådet och medlemsstaternas regeringar och parlament.

Stabiliseringen av Afghanistan: utmaningar för EU och världssamfundet

P6_TA(2008)0337

Europaparlamentets resolution av den 8 juli 2008 om stabiliseringen av Afghanistan: utmaningar för EU och världssamfundet (2007/2208(INI))

(2009/C 294 E/03)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sina många tidigare resolutioner om Afghanistan och, nu senast, sin resolution av den 18 januari 2006 ⁽¹⁾,
- med beaktande av Afghanistanöverenskommelsen från konferensen i London den 1 februari 2006 och den afghanska regeringens och världssamfundets erkännande att det krävs ett kraftfullt politiskt, säkerhetsmässigt och finansiellt åtagande för att nå fram till riktmärkena enligt överenskommen tidsplan och att det krävs en effektiv samordnings- och övervakningsmekanism för att överenskommelsen ska kunna krönas med framgång,

⁽¹⁾ EUT C 287 E, 24.11.2006, s. 176.

Tisdag 8 juli 2008

- med beaktande av deklARATIONEN från stats- regeringscheferna i de länder som medverkar till den internationella säkerhetsstyrkan Isaf, en deklARATION som presenterades på Natos toppmöte i Bukarest den 3 april 2008,
- med beaktande av rapporterna av den 21 september 2007 och den 6 mars 2008 från FN:s general-sekreterare om situationen i Afghanistan och dess följder för världsfreden och den globala säkerheten,
- med beaktande av resultaten från Internationella stödkonferensen om Afghanistan, vilken hölls i Paris den 12 juni 2008,
- med beaktande av Afghanistans regerings nationella narkotikastrategi som upprättades vid den ovan-nämnda Londonkonferensen,
- med beaktande av sin rekommendation till rådet av den 25 oktober 2007 om opiumproduktion för medicinska ändamål i Afghanistan ⁽¹⁾,
- med beaktande av rådets alla relevanta slutsatserna från rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser), särskilt slutsatserna av den 10 mars 2008, 29 april 2008 och 26–27 maj 2008,
- med beaktande av rådets gemensamma åtgärd 2007/369/GUSP av den 30 maj 2007 om inrättande av Europeiska unionens polisuppdrag i Afghanistan (EUPOL AFGHANISTAN) ⁽²⁾ och rådets gemensamma åtgärd 2007/733/GUSP av den 13 november 2007 om ändring av gemensam åtgärd 2007/369/GUSP ⁽³⁾,
- med beaktande av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2008 ⁽⁴⁾,
- med beaktande av kommissionens nationella vägledande program där 610 000 000 euro avsätts till Islamiska republiken Afghanistan för budgetåren 2007–2010,
- med beaktande av det besök som delegationen från det afghanska parlamentets underhus (Wolesi Jirga) gjorde vid Europaparlamentet den 26–30 november 2007,
- med beaktande av artikel 45 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor och yttrandet från utskottet för utveckling (A6-0269/2008), och av följande skäl:
 - A. Afghanistan står vid en skiljeväg, vilket framgår av de alltfler terroristattacker och våldsutbrotten, ett allt allvarligare säkerhetsläge, den ökade opiumproduktionen och det växande folkliga missnöjet med korruptionen och regeringens vanstyre. Trots världssamfundets insatser och de framsteg som delvis gjorts när det gäller den civila återuppbyggnaden har levnadsvillkoren för stora delar av det afghanska folket inte förbättrats. Det hot som Afghanistan idag står inför kräver kortsiktiga åtgärder, men det enda sättet att hitta långsiktiga lösningar är att radikalt förbättra styrelseformerna och skapa en starkare stat.
 - B. Den 7 oktober 2001 inledde Förenta staterna, med stöd av Förenade kungariket, Operation Enduring Freedom. Fyra andra EU-medlemsstater, nämligen Frankrike, Polen, Rumänien och Tjeckien, ingår i de koalitionsstyrkor som deltar i operationen. Förutom Cypern och Malta bidrar alla EU-medlemsstater med soldater till det Natoleda Isaf-uppdraget med totalt mer än 21 500 man. De första regionala grupperna för återuppbyggnad inledde sitt arbete i slutet av 2001, och det finns för tillfället ungefär 25 sådana grupper i hela landet.

⁽¹⁾ Antagna texter, P6_TA(2007)0485.

⁽²⁾ EUT L 139, 31.5.2007, s. 33.

⁽³⁾ EUT L 295, 14.11.2007, s. 31.

⁽⁴⁾ EUT L 71, 14.3.2008.

Tisdag 8 juli 2008

- C. Världssamfundet betalar ut avsevärt mycket mer pengar till militära operationer än till den civila återuppbyggnaden och de humanitära hjälpinsatserna.
- D. Mer än hälften av Afghanistans invånare lever under fattigdomsgränsen, och landets ekonomi är en av de sämst utvecklade i världen med en arbetslöshetsnivå på 40 procent.
- E. Afghanistans sjuk- och hälsovårdssystem har för första gången börjat visa lovande resultat. Till exempel har spädbarnsdödligheten minskat med 24 procent sedan talibanregimens fall. Fler barn blir nu äldre än ett år gamla, och en högre andel av den afghanska befolkningen har direkt tillgång till primärvården.
- F. Afghanistans utbildningssystem börjar utvecklas i rätt riktning, exempelvis genom att alltför många barn (särskilt flickor), ungdomar och lärare har återvänt till skolorna och att skolorna rustas upp och att lärarna fortbildas.
- G. Det finns inga officiella uppgifter om hur många civila som har dödats i Afghanistan, men i FN:s generalsekreterares rapport av den 6 mars 2008 om situationen i Afghanistan påpekas att det under 2007 skedde en kraftig ökning av rebell- och terrorverksamheten jämfört med föregående år. I genomsnitt registrerades 566 incidenter per månad under 2007, jämfört med 425 under det föregående året. Av de över 8 000 konfliktrelaterade dödsfallen 2007 var över 1 500 civila. Detta är det högsta antalet dödsfall sedan talibanregimens fall 2001.
- H. Afghanistans nya konstitution garanterar inte fullständig religionsfrihet, då det fortfarande är straffbart att avvika från islam.
- I. Det gemensamma samordnings- och övervakningsorganet för Afghanistan, som möttes i Tokyo den 5–6 februari 2008, började förbereda en internationell konferens för att gå igenom de framsteg som gjorts i genomförandet av Afghanistanöverenskommelsen som antogs av Londonkonferensen.
- J. FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå (UNODC) bekräftar i sin tidiga sammanfattning av opiumutvärderingen för vintern 2008 den utveckling man konstaterade i 2007 års utvärdering, nämligen att antalet opiumfria områden i landets norra och centrala delar kan komma att öka men att odlingsnivån i landets södra och västra delar förväntas stiga. I rapporten från 2007 upprepas å ena sidan missuppfattningen att områden med liten eller ingen odling av opiumvallmo är "opiumfria", men å andra sidan betonas sambandet mellan bristen på säkerhet och narkotikatillverkning. De huvudsakliga verktygen för att bekämpa narkotika är utrotning av och förbud mot att odla narkotikagrödor (vilket är mycket mer komplicerat än att arrestera narkotikasmugglare) och utveckling av grödor (alternativa livsuppehållen), vilka används parallellt.
- K. Hundratals afghanska fångar som internerats inom ramen för Förenta staternas program för hemliga interneringar sitter fortfarande i olika fängelser som till exempel på militärbasen Bagram och på Guantanamo, vilket strider mot internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning. Fångarna i de afghanska interneringslägren måste fortfarande tampas med ett brottsbekämpningssystem som inte uppfyller minimistandarderna för rättsstatsprincipen och som inte respekterar de grundläggande mänskliga rättigheterna.
1. Europaparlamentet anser att Afghanistan under de senaste 30 åren, som kännetecknats av den sovjetiska ockupationen, strider mellan olika Mujaheddin-fraktioner och förtrycket under talibanregimen, har inlett en viktig och komplicerad återuppbyggnad av sitt samhälle och måste fortsätta att stärka sina institutioner och bättre tillgodose sina medborgares grundläggande behov på områden såsom utbildning, bostäder, hälsovård, näringslära och allmän säkerhet. Parlamentet välkomnar de ansträngningar och framsteg som det afghanska folket har gjort sedan 2002 mot att införa rättsstatsprincipen och demokrati och uppnå stabilitet.

Tisdag 8 juli 2008

2. Europaparlamentet är övertygat om att landet har blivit ett testfall för det internationella utvecklingsbiståndet och det bilaterala och multilaterala samarbetet. Parlamentet framhåller vikten av att världssamfundet fortsätter att arbeta med den afghanska regeringen och det afghanska folket för att visa sin förmåga att bryta den onda cirkeln av våld och fattigdom och ge landet utsikter för hållbar fred och utveckling. Parlamentet uppmanar rådet och kommissionen att lägga fram ett initiativ till ett internationellt råd som omfattar de största givarna och FN-organisationerna, eventuellt under ledning av FN:s stöduppdrag i Afghanistan och med utgångspunkt från FN:s fredsbevarande kommission i syfte att harmonisera de olika återuppbyggnadsinsatserna i Afghanistan.
3. Europaparlamentet påminner om de bestående följderna av de krig som härjat i landet, de miljontals offren, de lemlästade, flyktingarna och de fördrivna personerna samt de materiella kostnader som uppkommit på grund av förstörelsen av nästan all infrastruktur.
4. Europaparlamentet fördömer i starkast möjliga ordalag terroristattacken mot Indiens ambassad i Kabul den 7 juli 2008, i vilken 40 människor omkom, inbegripet 4 anställda vid ambassaden. Parlamentet uttrycker sitt djupaste deltagande med de anhöriga, de skadade och Afghanistans och Indiens regeringar.
5. Europaparlamentet anser att förhållandet mellan Afghanistan och Pakistan i hög grad ligger bakom det instabila läget i regionen, och drar därför slutsatsen att en stabilisering av regionen förutsätter en omfattande politik som är inriktad på att förbättra detta förhållande. Förhoppningen är att regeringsskiftet i Pakistan kommer att ge det bilaterala förhållandet ny luft under vingarna. Parlamentet anser emellertid att de båda länderna inte kommer att kunna ta sig ur det svåra bilaterala förhållandet utan aktiva insatser och stöd från världssamfundet. Parlamentet inser att säkerheten i Afghanistan i mycket stor utsträckning är beroende av demokratiseringen av Pakistan. Parlamentet uppmanar med kraft världssamfundet att inleda och stödja åtgärder för att minska spänningarna mellan Afghanistan och Pakistan, inbegripet genom ett långsiktigt program för att stabilisera och utveckla gränsområdet, inom vilket intressenter från båda sidor deltar.
6. Europaparlamentet välkomnar de ansträngningar och de framsteg som det afghanska folket och landets institutioner uppnått sedan 2002 när det gäller att införa rättsstatsprincipen och demokrati och uppnå stabilitet. Parlamentet betraktar dessa framsteg som synnerligen viktiga för att ta itu med de strukturerproblem med bristande iakttagande av legalitetsprincipen och bristande respekt för den mänskliga värdigheten som var kännetecknande för Afghanistan under Sovjetstyret och talibanregimen.
7. Europaparlamentet anser särskilt att befolkningens massiva deltagande i landets olika val vittnar om viljan hos afghanska kvinnor och män att bidra till skapandet av ett land som grundar sig på principerna för en aktiv demokrati och deltagandedemokrati. Parlamentet betonar att dessa val utgjort ett föredöme i regionen och för utvecklingsländer som genomgår svåra väpnade konflikter.
8. Parlamentet betonar vikten av att de afghanska institutionerna fortsätter kampen mot all form av korruption och inför en effektiv politik för att förbättra befolkningens sociala förhållanden.
9. Europaparlamentet noterar att man i Afghanistan främst betraktar Europeiska unionen som en humanitär organisation, men anser att unionen även behöver framstå som en politiskt mer inflytelserik aktör. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att föreslå strategier för att, med respekt för det afghanska folkets naturliga suveränitet, göra EU mer synligt i arbetet med att öka självständigheten för det civila, politiska och byråkratiska systemet så att den politiska infrastrukturen blir mer stabil och beständig.
10. Europaparlamentet betonar behovet av att världssamfundet samordnar sina insatser på ett bättre sätt för tillhandahållandet av ett effektivt och hållbart civilt bistånd. Parlamentet efterlyser därför vidare en balanserad budget för anslag av tillräckliga medel för civil återuppbyggnad och humanitärt bistånd eftersom det är av största vikt att skapa säkerhet och respekt för rättsstatsprincipen.

Tisdag 8 juli 2008

11. Europaparlamentet gläds åt att den internationella stödkonferensen för Afghanistan, vilken hölls i Paris den 12 juni 2008, inte bara utlovade ytterligare 21 000 000 000 USD i bistånd utan även såg över förfarandena för att göra det internationella biståndet mer effektivt och målinriktat och för att bekämpa korruption.
12. Europaparlamentet betonar att det krävs en mer genomgripande förstärkning av den politiska viljan och de politiska åtagandena. Detta bör följas upp av dels ytterligare stridstrupper i de oroligaste områdena, utan begränsningar på grund av nationella invändningar, dels akuta och förstärkta civila återuppbyggnadsinsatser, med målet att konsolidera praktiska militära framsteg och att ge det afghanska folket en ny möjlighet att se framtiden an med tillförsikt på ett långsiktigt och varaktigt sätt. Parlamentet anser framför allt att Operation Enduring Freedom kan uppfattas som kontraproduktiv om de militära påtryckningarna mot rebellerna inte samordnas med ett förstärkt politiskt förfarande som gör det möjligt för de afghanska myndigheterna att nå ut till alla de grupper i befolkningen som erkänner konstitutionen och lägger ner sina vapen. Parlamentet noterar även i detta sammanhang att det humanitära samfundet – vilket omfattar FN och icke-statliga organisationer – behöver förbättra samordningen, undvika tillfälliga initiativ och utveckla beredskapen och beredskapsplaneringen.
13. Europaparlamentet framhåller att Europeiska unionen bör använda sig av den erfarenhet och sakkunskap som uppnåtts vid EU-uppdrag och som finns i de medlemsstater som redan är militärt och civilt närvarande i Afghanistan för att stabilisera och återuppbygga landet.
14. Europaparlamentet stöder Natostyrkornas ansträngningar att förbättra säkerheten i landet och bekämpa lokal och internationell terrorism. Parlamentet anser att styrkornas närvaro är synnerligen viktig för att säkra landets framtid.
15. Europaparlamentet uppmanar med kraft EU och dess medlemsstater att stödja insatserna för att bekämpa terrorism, religiös extremism, etnisk extremism, etnisk separatism och all verksamhet som syftar till att bryta ned Afghanistans territoriella integritet, statliga sammanhållning och nationella suveränitet.
16. Europaparlamentet uppmärksammar idén att EU och dess medlemsstater bör stödja Afghanistan i uppbyggnaden av den egna staten med starkare demokratiska institutioner som kan säkerställa nationell suveränitet, statens sammanhållning, territoriell integritet, hållbar ekonomisk utveckling och det afghanska folkets välbefinnande, och som respekterar de historiska, religiösa, andliga och kulturella traditionerna hos samtliga etniska och religiösa grupper inom hela det afghanska territoriet.
17. Europaparlamentet konstaterar att återuppbyggnadsbehoven är betydande överallt i Afghanistan, men att problemen med fördelningen av stöd och säkerheten är specifika för den pashtundominerade delen, och parlamentet kräver därför att återuppbyggnadsarbetet i södra Afghanistan påskyndas.
18. Europaparlamentet uppmärksammar den omständigheten att EU bör uppmuntra och hjälpa europeiska investerare att engagera sig i återuppbyggandet av Afghanistan, att vara närvarande på plats och att utveckla företag i landet.
19. Europaparlamentet påpekar att de främsta problem som landet står inför är att återupprätta säkerheten och att etablera en fungerande stat. Afghanistans säkerhetsproblem består inte bara i att bekämpa terrorismen. Problemen är mer komplexa än så och kräver därför något mer än en militär lösning. Parlamentet påpekar att säkerhet och rättsstatsprincipen är beroende av varandra, vilket i sin tur skapar en grogrund för mänsklig utveckling. Att stärka rättsstatsprincipen är också nödvändigt för att öka landets medborgares möjligheter att göra ekonomiska och sociala val som gör det lättare för dem att leva meningsfulla och hälsosamma liv, om detta åtföljs av åtgärder för att återinrätta en fungerande stat och därmed skydda rättsstatsprincipen, säkerställa tillgången till grundläggande offentliga tjänster och säkerställa lika möjligheter för landets befolkning.
20. Europaparlamentet ser positivt på det åtagande som gjordes i Afghanistanöverenskommelsen om att arbeta mot ett stabilt och välmående Afghanistan som kännetecknas av god samhällsstyrning och som låter alla sina medborgare omfattas av mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen. Parlamentet anser att i brist på tydliga prioriteringar eller en klar tågordning borde Afghanistanöverenskommelsen ha fastställt riktlinjer om hur man kan uppnå dessa ambitiösa mål och betonar därför att det finns ett behov av att givarna ser till att deras program anpassas efter dessa prioriteringar och att de medel som anslås är tillräckliga och utbetalas på ett effektivt sätt.

Tisdag 8 juli 2008

21. Europaparlamentet betonar vikten av att utarbeta en väl avvägd och hållbar strategi för reform av säkerhetssektorn genom att inrätta en nationell yrkesarmé och polismyndighet. Parlamentet betonar att det afghanska rättssystemet är i prekärt behov av investeringar och att man snarast möjligt måste förbättra dess kapacitet och förmåga.

22. Europaparlamentet påpekar att de senaste fem årens insatser för att reformera polisen visserligen har inneburit några framsteg men att det generella resultatet har varit en besvikelse och det påvisar vilka allvarliga svårigheter världssamfundet möter på fältet när det gäller att bygga institutioner. Världssamfundet i allmänhet och EU:s polisuppsdrag i synnerhet uppmanas med kraft att fullfölja sitt arbete med att utveckla Afghanistans egen polisstyrka, som bör kännetecknas av mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen.

23. Europaparlamentet påpekar att Eupol har till uppgift att "stödj kopplingarna mellan polisen och rättsstatsprincipen i stort". Rådet och kommissionen uppmanas därför att fortsätta att nära samordna sina respektive verksamheter för att se till att EU:s politik blir mer konsekvent och effektiv. Parlamentet anser att det är lika viktigt att EU kraftigt ökar de medel som avsätts för Eupol, både när det gäller personal och finansiering. En omfattande reform av det afghanska inrikesministeriet är nödvändig och detta är först och främst är en politisk uppgift och i mindre utsträckning ett tekniskt problem. Utan en sådan reform kommer nämligen åtgärderna för att reformera polisväsendet att misslyckas. Parlamentet lägger därför stor vikt vid ett annat mål för Eupol, vilket är att övervaka, vägleda, råda och tillhandahålla utbildning inom det afghanska inrikesministeriet samt på regional nivå och provinsnivå. Parlamentet stöder det program på 2 500 000 euro som inom ramen för stabilitetsinstrumentet⁽¹⁾ är inriktat på att reformera utnämningarna av domare och åklagare. Detta pilotprojekt förväntas bidra till utvecklingen av ett betydande långsiktigt reformprogram för rättsväsendet för 2009.

24. Europaparlamentet påpekar att Eupol ännu inte har en fulltalig personalstyrka mer än ett år efter inledandet den 15 juni 2007. Även när den kommer att vara fulltalig kommer den att bestå av enbart 195 anställda som ska övervaka beslut på hög nivå i Kabul och på provinsnivå. Afghanistans utrikesminister sade nyligen att landet är i akut behov av 700 extra utbildare. Denna brist har bidragit till att dödligheten är betydligt högre inom polisen än i armén. Den tyska regeringen har erbjudit sig att bidra med 120 i stället för 60 utbildare om andra EU-länder åtar sig att göra detsamma. Parlamentet efterlyser större samordning mellan EU:s och Förenta staternas insatser för att utbilda den afghanska civilpolisen.

25. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att med hjälp av stödprogrammet för Afghanistan verka för att reformera rättssystemet och höja kompetensen inom det afghanska rättsväsendet genom dess främsta institutioner, särskilt högsta domstolen, allmänna åklagarmyndigheten och justitieministeriet, i syfte att skydda de åtalades rättigheter, ge nödvändigt rättsligt stöd till utsatta grupper och garantera rätten till försvar. Parlamentet kräver att efterlevnaden av FN:s generalförsamlings resolution 62/149 av den 18 december 2007 om ett moratorium för dödsstraff prioriteras i EU:s insatser för att reformera Afghanistans rättssystem.

26. Europaparlamentet hävdar bestämt att de regionala grupperna för återuppbyggnad bör vara inriktade på särskilda mål såsom säkerhet, utbildning och samarbete med den afghanska polisen och militären. Grupperna bör även stödja centralregeringens verksamhet i osäkra områden. Parlamentet betonar vikten av att omdefiniera rollen för de regionala grupperna för återuppbyggnad, särskilt när det gäller samordningen och utbytet av bästa metoder mellan dessa grupper. Parlamentet är övertygat om att säkerheten och utvecklingen är beroende av varandra i Afghanistan men att man bör behålla den tydliga skiljelinje som finns mellan militära och humanitära insatser. De aktörer som är involverade i insatserna för att skapa säkerhet och utveckling bör därför fullt ut använda sina styrkor och sina sakkunskaper. Fler afghaner bör involveras i grupperna för återuppbyggnad, och det lokala ansvaret bör stärkas i så hög grad som möjligt.

⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1717/2006 av den 15 november 2006 om upprättande av ett stabilitetsinstrument (EUT L 327, 24.11.2006, s. 1).

Tisdag 8 juli 2008

27. Europaparlamentet ger sitt helhjärtade stöd till det angelägna arbetet med att stärka det framväxande civila samhället i Afghanistan. Mycket tid och kraft krävs om man successivt ska kunna skapa en bred medvetenhet om vikten av mänskliga rättigheter, demokrati och grundläggande rättigheter och särskilt jämställdhet, utbildning och skydd av minoriteter. Ett starkt civilt samhälle kan växa fram endast i en politisk miljö med stabila och effektiva institutioner och välorganiserade politiska partier. För att få ett slut på den nuvarande våldskulturen inom det afghanska samhället bör det internationella givarsamfundet ge ekonomiskt och tekniskt stöd till lokala försöningsinriktade projekt. Parlamentet anser att EU i högre utsträckning måste stödja det afghanska civila samhället. Parlamentet betonar vikten av att det afghanska parlamentet och det civila samhället engageras fullt ut i planeringen av EU:s utvecklingssamarbete och särskilt i utarbetandet av landstrategirapporterna och de årliga handlingsplanerna.

28. Europaparlamentet anser att förstärkningen av det afghanska civila samhället kan lyckas endast om alla de etniska och religiösa grupperna är representerade och får komma till tals. Det innebär att man även måste samarbeta med traditionella stamhövdingar (vilket man redan gör i de så kallade Tribal Liaison Offices).

29. Europaparlamentet betonar att mediefrihet är av avgörande betydelse när man skapar ett demokratiskt samhälle. Parlamentet är mycket oroat över det tilltagande antalet attacker mot journalister och uppmanar de afghanska myndigheterna att noggrant utreda dessa brott. Parlamentet välkomnar de oberoende mediernas arbete i Afghanistan, vilka har återupprättat en informationsmångfald i landet efter årtionden då yttrandefrihet saknades. Parlamentet anser att pressfrihet och yttrandefrihet är grundförutsättningar för landets sociala utveckling och för förbindelserna mellan Afghanistan och Europeiska unionen. Parlamentet är oroat över att president Karzai den 15 december 2007 vägrade att underteckna utkastet till en ny medielag efter att den godkänts av parlamentets båda kammare. Presidenten uppmanas att klargöra den föreslagna medielagens status. Parlamentet erinrar om att regeringen i Afghanistanöverenskommelsen har åtagit sig att verka för oberoende och pluralistiska medier. Parlamentet är bekymrat över situationen för yttrandefriheten, som hotas av de domar som avkunnats mot oberoende journalister och bloggare. Den afghanska regeringen uppmanas att, med utgångspunkt i försvaret av friheten på Internet, garantera en effektiv yttrandefrihet för alla landets medborgare.

30. Europaparlamentet framhäver vikten av en framåtblickande medielag för ett mer inkluderande, tolerant och demokratiskt samhälle som tar hänsyn till landets religiösa och kulturella värden utan att inskränka mediernas verksamhet och oberoende under förevändning av den nationella säkerheten eller av religion och kultur.

31. Europaparlamentet är bekymrat över Malalai Joyas (medlem i Wolesi Jirga) fysiska integritet och uppmanar de afghanska myndigheterna att garanterat skydda henne. De afghanska myndigheterna uppmanas att frige Latif Pedram, grundare av Afghanistans nationella kongressparti, från hans husarrest och att lägga ner åtalet mot honom och garantera hans säkerhet.

32. Europaparlamentet uppmanar återigen de afghanska myndigheterna att införa ett moratorium för dödsstraff. Parlamentet är starkt oroat över situationen för Perwiz Kambakhsh och de dussintals andra personer som är dömda till döden i ett rättssystem som ännu inte kan säkerställa rättvisa rättegångar. President Karzai uppmanas att omvandla straffen för dessa personer.

33. Europaparlamentet ser positivt på Afghanistans framsteg på vägen mot att förbättra kvinnornas politiska representation. Parlamentet uttrycker sin solidaritet med alla kvinnor i landet som kämpar för att försvara och främja sina rättigheter. Parlamentet är fortfarande oroat över de enorma inkomstskillnaderna mellan män och kvinnor, den mycket låga andelen läskunniga kvinnor och den kulturbetingade orättvisa behandlingen av kvinnor och flickor, såväl när det gäller att både familjemedlemmar och myndigheter nekar dem tillträde till grundläggande hälso- och sjukvårdstjänster, utbildning och sysselsättning som när det gäller att de ofta utsätts för våld i hemmet och diskriminering. Parlamentet betonar att det finns ett trängande behov av att åtgärder för att skydda kvinnors rättigheter tas med i den rättsliga och politiska reformen. Rådet och kommissionen uppmanas att ge aktivt stöd till detta initiativ och att avsätta medel för åtgärder som till exempel aktiva insatser för att öka antalet inskrivna flickor i skolorna och rekryteringen av kvinnliga lärare. Detta kommer att bidra till landets förmåga att skydda kvinnors, flickors och barns rättigheter, eftersom även barn är offer för våld i hemmet, kulturbetingat sexuellt utnyttjande, exploatering på arbetsmarknaden och människohandel. Parlamentet efterlyser även särskilda åtgärder för att ta itu med de problem som de afghanska kvinnornas står inför på sjuk- och hälsovårdsområdet och på utbildningsområdet.

Tisdag 8 juli 2008

34. Europaparlamentet påpekar att FN:s flyktingkommissariat sedan mars 2002 har hjälpt 3,69 miljoner afghanska flyktingar att återvända till Afghanistan. Aldrig tidigare har flyktingkommissariatet hjälpt så många flyktingar att återvända till sina hemländer. Trots det finns det fortfarande ungefär 3,5 miljoner registrerade och oregistrerade afghaner i Pakistan och Iran. Parlamentet är bekymrat över de minskade anslagen till de afghanska flyktingarna, och poängterar att det förmodligen kommer att bli dyrare att behålla ett framgångsrikt återvändandeprogram eftersom de flyktingar som bor kvar i Pakistan och Iran har mindre resurser och svagare band till Afghanistan än dem som återvände tidigare. Ett säkert och frivilligt återvändande av afghanska flyktingar och fördrivna personer bör även fortsättningsvis stå högt på dagordningen för Afghanistan och världssamfundet. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att höja anslagen för flyktingars återintegrering.

35. Europaparlamentet är mycket oroat över att odlingarna av och handeln med opium ökar alltmer, vilket har allvarliga konsekvenser för politiken och den nationella säkerheten i Afghanistan och grannländerna. Den opiumbaserade ekonomin har gett upphov till korrupktion och urholkar de offentliga institutionerna, särskilt på säkerhetsområdet och inom rättsväsendet. Eftersom det inte finns någon uppenbar enkel lösning, och eftersom repressiva åtgärder som syftar till utrotning av grödorna inte har gett de resultat som man hoppats på, uppmanas världssamfundet och den afghanska regeringen att ta fram en långsiktig strategi som i första hand är inriktad på en omfattande landsbygdsutveckling, inbegripet genom upprättande av nödvändig infrastruktur och fungerande administrativa institutioner. Parlamentet välkomnar en ökad dialog mellan Afghanistan, Iran och världssamfundet om möjligheterna att begränsa produktionen och exporten av opium.

36. Europaparlamentet uppmanar Förenta staternas regering att överge sin grödutrotningpolitik och särskilt sina besprutningar med bekämpningsmedlet "Roundup", ett ämne som är mycket miljö- och hälsofarligt. Om insatserna riktar sig mot vallmoodlarna kommer nämligen motståndet mot de internationella styrkornas närvaro att underblåsas.

37. Europaparlamentet är oroat över de stora sociala problem och hälsoproblem som narkotikaberoende orsakar i allmänhet och över de sociala och ekonomiska följderna för afghanska narkotikaberoende kvinnor i synnerhet. Parlamentet hänvisar till en undersökning från 2005 gjord av UNODC som visar att det fanns 920 000 narkotikaanvändare i Afghanistan av vilka 120 000 var kvinnor. Parlamentet framhåller uppgiften i den undersökningen om att Afghanistan ser narkotikaberoende som ett individuellt problem i stället för ett socialt problem och att många kvinnor använder narkotika av medicinska skäl för att lindra och bota vissa fysiska och psykologiska problem. Parlamentet påpekar att även om det finns stränga straff för odling, smuggling och användning av narkotika, kan Afghanistans regering fortfarande inte se till att lagarna efterlevs i det avseendet. Parlamentet uppmanar med kraft den afghanska regeringen och världssamfundet att ta fram, finansiera och genomföra lämpliga program, aktiviteter och informationskampanjer för narkotikaberoende kvinnor och deras familjer.

38. Europaparlamentet stöder kommissionens ansträngningar att hjälpa Afghanistan och uppmanar kommissionen att regelbundet utvärdera effektiviteten i Europeiska unionens ekonomiska bistånd, särskilt kommissionens bidrag till förvaltningsfonderna, så att större insyn säkerställs. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att hålla parlamentet tillräckligt informerat om resultaten från denna utvärdering.

39. Europaparlamentet påminner om sitt initiativ, som ingår i budgeten för 2008, om att stödja demokratisk uppbyggnad med parlament i tredjeländer och föresätter sig att använda det för kapacitetsuppbyggnad och tekniskt stöd i syfte att förbättra det afghanska parlamentets förmåga att lagstifta och kontrollera de verkställande myndigheterna, särskilt genom att upprätthålla rättsstatsprincipen och respekten för de mänskliga rättigheterna och kvinnors rättigheter i synnerhet.

40. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, FN:s generalsekreterare och Natos generalsekreterare och till medlemsstaternas regeringar och parlament samt till Islamiska republiken Afghanistans regering och parlament.