

RAPPORT**om årsredovisningen för Europeiska kemikaliemyndigheten för budgetåret 2008 samt myndighetens svar**

(2009/C 304/07)

INNEHÅLL

	<i>Punkt</i>	<i>Sida</i>
INLEDNING	1–2	34
REVISIONSFÖRKLARING	3–12	34
KOMMENTARER OM BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN	13–14	35
ÖVRIGT	15	35
Tabell		36
Myndighetens svar		37

INLEDNING

1. Europeiska kemikaliemyndigheten (nedan kallad *myndigheten*) ligger i Helsingfors och inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 ⁽¹⁾. Myndighetens viktigaste uppgifter är att säkerställa en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön och även den fria rörligheten för ämnen – som sådana, i beredningar och i varor – och samtidigt främja konkurrenskraft och innovation. Denna förordning bör även främja framtagningen av alternativa metoder för att bedöma hur farliga ämnen är ⁽²⁾. Myndigheten blev ekonomiskt oberoende i förhållande till kommissionen den 1 januari 2008.

2. Myndighetens budget för 2008 uppgick till 66,4 miljoner euro. Myndigheten hade i slutet av året 244 anställda.

REVISIONSFÖRKLARING

3. Revisionsrätten har i enlighet med artikel 248 i fördraget granskat myndighetens årsredovisning ⁽³⁾, som består av räkenskaperna ⁽⁴⁾ och rapporterna om budgetgenomförandet ⁽⁵⁾ för det budgetår som slutade den 31 december 2008, och lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna.

4. Denna revisionsförklaring riktas till Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 185.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 ⁽⁶⁾.

Direktörens ansvar

5. Direktören ska i egenskap av utanordnare under eget ansvar och inom ramen för beviljade anslag verkställa budgeterade inkomster och utgifter i enlighet med myndighetens finansiella bestämmelser ⁽⁷⁾. Direktören ska införa ⁽⁸⁾ den organisation och de system och rutiner för intern förvaltning

⁽¹⁾ EUT L 396, 30.12.2006, s. 1.

⁽²⁾ I *tabellen* sammanfattas myndighetens behörighet och verksamhet i informationssyfte.

⁽³⁾ Denna årsredovisning åtföljs av en rapport om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen under året som bland annat innehåller en redovisning av utnyttjandegraden för anslagen och sammanfattande information om överföringar av anslag mellan olika budgetposter.

⁽⁴⁾ I räkenskaperna ingår balans- och resultaträkningen, kassaflödestabellen, redogörelsen för ändringar i det egna kapitalet och bilagan till räkenskaperna som innehåller en beskrivning av viktiga redovisningsprinciper och andra förklaringar.

⁽⁵⁾ Rapporterna om budgetgenomförandet innehåller sammanställningen över resultatet av budgetgenomförandet med bilaga.

⁽⁶⁾ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽⁷⁾ Artikel 33 i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 23 december 2002 (EGT L 357, 31.12.2002, s. 72).

⁽⁸⁾ Artikel 38 i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002.

och kontroll som krävs för att upprätta slutliga räkenskaper ⁽⁹⁾ som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, på grund av oegentligheter eller fel, och för att säkerställa att de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna är lagliga och korrekta.

Revisionsrättens ansvar

6. Revisionsrätten ska utifrån sin revision avge en revisionsförklaring om tillförlitligheten i myndighetens årsredovisning och om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.

7. Revisionsrätten utförde sin revision i enlighet med IFAC:s och Issais ⁽¹⁰⁾ internationella revisionsstandarder och god revisorssed. Enligt dessa standarder ska revisionsrätten uppfylla etiska krav och planera och utföra revisionen så att rimlig säkerhet uppnås om huruvida räkenskaperna innehåller några väsentliga felaktigheter och huruvida de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

8. Vid revisionen vidtar revisionsrätten revisionsåtgärder för att inhämta revisionsbevis om beloppen och upplysningarna i räkenskaperna och om lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för dem. Vilka revisionsåtgärder revisionsrätten väljer att vidta beror på den riskbedömning som den gör bland annat av risken för att det, på grund av oegentligheter eller fel, förekommer väsentliga felaktigheter i årsredovisningen eller olagliga eller oriktiga transaktioner. För att kunna utforma revisionsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna beaktar revisionsrätten vid denna riskbedömning organets internkontroll avseende utarbetandet och framläggandet av räkenskaperna. Revisionsrätten bedömer även om lämpliga redovisningsprinciper har tillämpats och om ledningens uppskattningar i bokföringen är rimliga samt gör en samlad bedömning av framläggandet av räkenskaperna.

9. Revisionsrätten anser att den har inhämtat tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis till stöd för uttalandena nedan.

⁽⁹⁾ Bestämmelserna om gemenskapsorganens årsredovisningar och löpande räkenskaper fastställs i kapitel 1 i avdelning VII i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002, senast ändrad genom kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 652/2008 av den 9 juli 2008 (EUT L 181, 10.7.2008, s. 23) och har införlivats i myndighetens budgetförordning.

⁽¹⁰⁾ Internationella revisorsförbundet (IFAC) och Internationella standarder för högre revisionsorgan (Issai).

Uttalande om räkenskapernas tillförlitlighet

10. Revisionsrätten anser att myndighetens årsredovisning⁽¹⁾ i allt väsentligt ger en rättvisande bild av myndighetens finansiella ställning per den 31 december 2008 och av resultaten av transaktioner och kassaflöden för det budgetår som slutade detta datum i enlighet med bestämmelserna i myndighetens budgetförordning.

Uttalande om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet

11. Revisionsrätten anser att de transaktioner som ligger till grund för myndighetens årsredovisning för det budgetår som slutade den 31 december 2008 i allt väsentligt är lagliga och korrekta.

12. Kommentarererna nedan påverkar inte revisionsrättens uttalande.

KOMMENTARER OM BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN

13. Budgetbetalningarna uppgick till 36,4 miljoner euro, vilket är 54 % av det belopp som det hade gjorts åtaganden för. Driften försenades särskilt på grund av problem med införandet

av IT-systemet och bristen på kvalificerad personal. Åtagandebemyndiganden på 20 miljoner euro hade planerats för driften, men 8,2 miljoner euro av dessa fördes över och 7,5 miljoner euro förföll. Detta strider mot principen om ettårighet och tyder på brister i planeringen av myndighetens verksamhet.

14. För ett stort antal transaktioner, på sammanlagt över 0,4 miljoner euro, täcktes inte utgiften av ett budgetåtagande, och de var därför oriktiga. Betalningsbemyndiganden hade otillbörligen förts över till 2009. I de flesta fall hörde de samman med den verksamhet som skulle genomföras under 2009⁽¹²⁾ och i ett fall med ett fel vid värderingen av ett åtagande⁽¹³⁾. Detta tyder på att myndigheten bör förbättra sina rutiner för uppföljning av användningen av anslagen.

ÖVRIGT

15. Myndighetens direktör utsåg sig själv till ordförande för urvalskommittén vid 14 rekryteringsförfaranden. Med tanke på hans gynnade ställning som tillsättningsmyndighet garanterades inte oberoendet⁽¹⁴⁾ när det gäller urvalskommittéernas övriga ledamöter som är tillfälligt anställda underställda direktören. Granskningen av tre förfaranden visade på brister i den dokumentation som sammanfattade urvalskommittéernas arbete; i synnerhet saknades motiveringar till de beslut som fattades vid de olika stegen i urvalsprocessen.

Denna rapport har antagits av revisionsrätten vid dess sammanträde i Luxemburg den 8 oktober 2009.

För revisionsrätten

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

Ordförande

⁽¹⁾ Den slutliga årsredovisningen upprättades den 15 juni 2009 och togs emot av revisionsrätten den 29 juni 2009. Den slutliga årsredovisningen som konsoliderats med kommissionens ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* senast den 15 november efter det avslutade budgetåret. Årsredovisningen finns på följande webbplats: <http://eca.europa.eu> eller http://echa.europa.eu/publications/annual_accounts_en.asp

⁽¹²⁾ Fyra fall till ett sammanlagt värde av omkring 576 000 euro.

⁽¹³⁾ Värde 100 000 euro.

⁽¹⁴⁾ Artikel 11a i tjänsteföreskrifterna.

Europeiska kemikaliemyndigheten (Helsingfors)

Gemenskapens behörighetsområde enligt förordningen	Myndighetens behörighet enligt förordning (EG) nr 1907/2006 (Reach) och förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar	Organisation	Medel till myndighetens förfogande 2008	Produkter och tjänster 2008	
<p>Den rättsliga grunden till Echas inrättande-förordning, Reach-förordningen (EG) nr 1907/2006, är artikel 95 i EG-fördraget.</p>	<p>Syfte</p> <p>Syftet med Reach-förordningen är att säkerställa en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön, och att främja dels utvecklandet av alternativa metoder för att bedöma hur farliga ämnen är, dels den fria rörligheten för ämnen på den inre marknaden och samtidigt konkurrenskraft och innovation.</p> <p>Kemikaliemyndigheten bör spela en viktig roll när det gäller att se till att kemikalielagstiftningen och beslutsprocessen, samt det vetenskapliga underlaget som ligger till grund för denna, framstår som trovärdiga för alla intressenter och för allmänheten. Kemikaliemyndigheten bör även spela en central roll när det gäller samordningen av informationen kring och genomförandet av denna förordning. Det är därför viktigt att gemenskapens institutioner, medlemsstaterna, allmänheten och berörda parter har förtroende för kemikaliemyndigheten. Av denna anledning är det viktigt att sörja för att kemikaliemyndigheten är oberoende, att den har stor vetenskaplig, teknisk och reglerande kapacitet, samt att den är effektiv och öppen för insyn.</p>	<p>Uppgifter</p> <p>Echa inrättades för att förvalta, och i några fall utföra, tekniska, vetenskapliga och administrativa aspekter av Reach-förordningen och sörja för enhetlighet på gemenskapsnivå med avseende på dessa aspekter.</p> <p>Kemikaliemyndigheten ska också ge medlemsstaterna och gemenskapens institutioner bästa möjliga vetenskapliga och tekniska bistånd i frågor avseende kemikalier som omfattas av dess ansvarsområde och som remitteras till den i enlighet med bestämmelserna i Reach-förordningen.</p> <p>Echa har också uppgifter i anslutning till klassificeringen och märkningen av kemiska ämnen. Myndigheten ska i synnerhet ge medlemsstaterna och gemenskapens institutioner bästa möjliga vetenskapliga och tekniska bistånd samt ge industrin och medlemsstaternas behöriga myndigheter teknisk och vetenskaplig vägledning.</p>	<p>1. Styrelse</p> <p><i>Sammansättning</i></p> <p>En företrädare från varje medlemsstat som utses av rådet och högst sex företrädare som utses av kommissionen, inklusive tre företrädare för berörda parter utan rösträtt, samt två oberoende personer som utses av Europaparlamentet.</p> <p><i>Uppgifter</i></p> <p>I första hand anta det årliga och det fleråriga arbetsprogrammet, den slutliga budgeten, en allmän rapport, interna regler och förfaranden samt granska verkställande direktören i disciplinärenden. Också utse en överklagandenämnd med ordförande, ledamöter och suppleanter.</p> <p>2. Direktör</p> <p>Den dagliga förvaltningen av myndigheten.</p> <p>3. Övriga organ: olika kommittéer, Forum för informationsutbyte om verkställighet, sekretariat och överklagandenämnd</p> <p>4. Extern revision</p> <p>Revisionsrätten.</p> <p>5. Myndighet som beviljar ansvarsfrihet</p> <p>Parlamentet på rekommendation av rådet.</p>	<p>Budget</p> <p>66,4 miljoner euro av vilka 62,6 miljoner euro är bidrag från gemenskapen. Inkomster från avgifter: 3,8 miljoner euro.</p> <p>Personalstyrka den 31 december 2008</p> <p>220 tjänster enligt tjänsteförteckningen, varav tillsatta: 210 Övrig personal: 34</p> <p>kontraktsanställda, utstationerade nationella experter och extraanställda.</p> <p>Personalstyrka totalt: 244 varav anställda med uppgifter</p> <ul style="list-style-type: none"> — inom verksamheten 164, — administrativa uppgifter och stöduppgifter 80. 	<p>Förberedelser och kapacitetsuppbyggnad som ny myndighet på områdena registrering, utvärdering, tillstånd och begränsningar, klassificering och märkning samt kommittéer.</p> <p>Utveckling av IT-system för Reach och andra IT-system.</p> <p>Uppbyggnad av administrativa system och förvaltnings-system.</p> <p>Antal förhandsregistrerade ämnen: 150 000; 65 000 företag har skrivit in sig.</p> <p>Antal registrerade ärenden: 1 460</p> <p>Antal frågor som besvarats av stöd- och informationspunkter: 12 325</p> <p>Antal nya tekniska vägledningar som givits ut: 6</p> <p>Antal uppdaterade tekniska vägledningar som givits ut: 10</p> <p>Kandidatlistan: 15 ämnen upptagna.</p>

Källa: Uppgifter från myndigheten.

MYNDIGHETENS SVAR**13:**

Liksom andra nystartade organ har även ECHA haft problem med utgiftsplaneringen, vilket ledde till att ECHA:s budgetgenomförande för 2008 inte var optimalt. Styrelsen samtyckte till kommissionens budgetberäkning för 2008, som var myndighetens första år som fristående myndighet. Kommissionens uppskattningar var försiktiga och rymde ett stort mått av osäkerhet. Eftersom myndigheten snabbt inledde sin verksamhet (den 1 juni 2008) och antalet förhandsregistreringar var mycket stort (2,7 miljoner i stället för beräknade 132 000) krävdes att resurserna koncentrerades till en enda verksamhet, vilket i sin tur påverkade utgifterna för övrig verksamhet. Under 2009 satsar myndigheten på bättre planering och övervakning av resurserna.

14:

Myndigheten instämmer i revisionsrättens iakttagelse. De transaktioner som gjordes i slutet av 2008 har varit en extra stor utmaning eftersom ekonomiansvariga har saknats vid de operativa och tekniska enheterna. Detta ledde i vissa fall till brister i dokumentationen eller till att transaktioner inte helt kunde avslutas vid årets slut. Nu har myndigheten rekryterat den personal som saknades och har dessutom reviderat och stärkt sina ekonomiska förfaranden och interna kontrollåtgärder. Transaktionerna i slutet av 2009 kommer att ägnas särskild uppmärksamhet.

15:

Under de tre första kvartalen 2008 var direktören ordförande för 14 urvalskommittéer för lednings- och nyckelpositioner, eftersom ledningen vid den tidpunkten bestod av tillfällig personal. Som motvikt till direktörens deltagande fick ett konsultbolag göra en extern utvärdering av de sökande. Dessutom medverkade en observatör från styrelsen, och flera ledamöter i urvalskommittén var tjänstemän utsända från kommissionen. Myndigheten har beslutat att direktören framöver inte kommer att delta i urvalskommittéernas arbete. Dessutom har anvisningar tagits fram som ska hjälpa urvalskommittéerna i deras arbete, i synnerhet när det gäller behovet av att motivera de beslut som fattas.
