

**RAPPORT****om årsredovisningen för Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet för budgetåret 2009 samt myndighetens svar**

(2010/C 338/19)

**INNEHÅLL**

|   | <i>Punkt</i> | <i>Sida</i> |
|---|--------------|-------------|
| INLEDNING .....   | 1–2          | 109         |
| REVISIONSFÖRKLARING .....   | 3–12         | 109         |
| KOMMENTARER OM BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN ..... | 13–15        | 110         |
| ÖVRIGT .....  | 16           | 110         |
| Tabell .....  |              | 111         |
| <b>Myndighetens svar</b> .....  |              | 113         |

**INLEDNING**

1. Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (nedan kallad *myndigheten*) ligger i Parma och inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 <sup>(1)</sup>. Dess viktigaste uppdrag är att tillhandahålla de vetenskapliga uppgifter som behövs för utarbetandet av unionens lagstiftning och att samla in och analysera uppgifter för att kunna beskriva och övervaka risker, samt informera om riskerna på ett opartiskt sätt <sup>(2)</sup>.

2. Myndighetens budget för 2009 uppgick till 71,4 miljoner euro (inbegripet den frigjorda reserven på 2 miljoner euro) jämfört med 66,4 miljoner euro året innan. Myndigheten hade i slutet av året 326 anställda jämfört med 318 året innan.

**REVISIONSFÖRKLARING**

3. Revisionsrätten har i enlighet med artikel 287.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt granskat myndighetens årsredovisning <sup>(3)</sup>, som består av räkenskaperna <sup>(4)</sup> och rapporterna om budgetgenomförandet <sup>(5)</sup> för det budgetår som slutade den 31 december 2009, och lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna.

4. Denna revisionsförklaring riktas till Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 185.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 <sup>(6)</sup>.

**Direktörens ansvar**

5. Direktören ska i egenskap av utanordnare verkställa budgeterade inkomster och utgifter i enlighet med myndighetens finansiella bestämmelser under eget ansvar och inom ramen för beviljade anslag <sup>(7)</sup>. Den verkställande direktören

<sup>(1)</sup> EGT L 31, 1.2.2002, s. 1.

<sup>(2)</sup> I tabellen sammanfattas myndighetens behörighet och verksamhet i informationssyfte.

<sup>(3)</sup> Denna årsredovisning åtföljs av en rapport om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen under året som bland annat innehåller en redovisning av utnyttjandegraden för anslagen och sammanfattande information om överföringar av anslag mellan olika budgetposter.

<sup>(4)</sup> I räkenskaperna ingår balans- och resultaträkningen, kassaflödestabellen, redogörelsen för ändringar i det egna kapitalet och bilagan till räkenskaperna som innehåller en beskrivning av viktiga redovisningsprinciper och andra förklaringar.

<sup>(5)</sup> Rapporterna om budgetgenomförandet innehåller sammanställningen över resultatet av budgetgenomförandet med bilaga.

<sup>(6)</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>(7)</sup> Artikel 33 i kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 (EGT L 357, 31.12.2002, s. 72).

ska införa <sup>(8)</sup> den organisation och de system och rutiner för intern förvaltning och kontroll som krävs för att upprätta slutliga räkenskaper <sup>(9)</sup> som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, på grund av oegentligheter eller fel, och se till att de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna är lagliga och korrekta.

**Revisionsrättens ansvar**

6. Revisionsrätten ska utifrån sin revision avge en revisionsförklaring om tillförlitligheten i myndighetens årsredovisning och om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.

7. Revisionsrätten utförde sin revision i enlighet med IFAC:s och Issais <sup>(10)</sup> internationella revisionsstandarder och god revisorssed. Enligt dessa standarder ska revisionsrätten uppfylla etiska krav och planera och utföra revisionen så att rimlig säkerhet uppnås om huruvida räkenskaperna innehåller några väsentliga felaktigheter och huruvida de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

8. Vid revisionen vidtar revisionsrätten revisionsåtgärder för att inhämta revisionsbevis om beloppen och upplysningarna i räkenskaperna och om lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för dem. Vilka revisionsåtgärder revisionsrätten väljer att vidta beror på den riskbedömning som den gör bland annat av risken för att det, på grund av oegentligheter eller fel, förekommer väsentliga felaktigheter i årsredovisningen eller olagliga eller oriktiga transaktioner. För att kunna utforma revisionsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna beaktar revisionsrätten vid denna riskbedömning organets internkontroll avseende utarbetandet och framläggandet av räkenskaperna. Revisionsrätten bedömer även om lämpliga redovisningsprinciper har tillämpats och om ledningens uppskattningar i bokföringen är rimliga samt gör en samlad bedömning av framläggandet av räkenskaperna.

9. Revisionsrätten anser att den har inhämtat tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis till stöd för uttalandena nedan.

<sup>(8)</sup> Artikel 38 i förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002.

<sup>(9)</sup> Bestämmelserna om organens årsredovisningar och löpande räkenskaper fastställs i kapitel 1 i avdelning VII i förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002, senast ändrad genom förordning (EG, Euratom) nr 652/2008 av den 9 juli 2008 (EUT L 181, 10.7.2008, s. 23) och har införlivats i myndighetens budgetförordning.

<sup>(10)</sup> Internationella revisorsförbundet (IFAC) och Internationella standarder för högre revisionsorgan (Issai).

**Uttalande om räkenskapernas tillförlitlighet**

10. Revisionsrätten anser att myndighetens årsredovisning <sup>(1)</sup> i allt väsentligt ger en rättvisande bild av myndighetens finansiella ställning per den 31 december 2009 och av resultaten av transaktioner och kassaflöden för det budgetår som slutade detta datum i enlighet med bestämmelserna i myndighetens budgetförordning.

**Uttalande om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet**

11. Revisionsrätten anser att de transaktioner som ligger till grund för myndighetens årsredovisning för det budgetår som slutade den 31 december 2009 i allt väsentligt är lagliga och korrekta.

12. Kommentarererna nedan påverkar inte revisionsrättens uttalande.

**KOMMENTARER OM BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN**

13. Till 2009 års budget införde myndigheten differentierade anslag för vetenskapliga bidrag och projekt för vetenskapligt samarbete för totalt 7,9 miljoner euro. Vid årets slut blev man tvungen att låta 6 miljoner euro (75 %) av de tillhörande betalningsbemyndigandena förfalla, av vilka 3,1 miljoner var medel som tilldelats myndigheten och som översteg de behov

som myndigheten hade identifierat. Detta tyder på att myndigheten behöver stärka budgetprocessen för sina differentierade anslag och planeringen och övervakningen av det fleråriga genomförandet.

14. Av de 9,3 miljoner euro som fördes över från 2008 under avdelning III (driftsverksamhet), var man tvungen att låta 1,8 miljoner euro (19 %) förfalla vid årets slut, främst på grund av att genomförandet av de vetenskapliga bidragen för 2007 och 2008 försenades. Detta visar att myndigheten måste stärka kontraktshanteringen och övervakningen av inlämnandet av rapporter och kostnadsredovisningar.

15. Den ursprungliga budgeten 2009 för IT på 4,2 miljoner euro ökade genom budgetöverföringar på 2,5 miljoner euro. Dessa medel användes främst till att finansiera hårdvaru- och mjukvarukonsultprojekt i årsprogrammet för 2010. Denna situation, liksom de förhållanden som beskrivs ovan, tyder på svårigheter i genomförandet av arbetsprogrammet för 2009 och strider mot budgetprinciperna om ettårighet och specificering av anslag.

**ÖVRIGT**

16. När det gäller åtta överenskommelser om vetenskapliga bidrag 2008 betalade myndigheten en kompletterande förhandsfinansiering på 383 627 euro trots att det saknades styrkande handlingar som visade att de första förhandsbetalningarna hade använts.

Denna rapport har antagits av revisionsrättens avdelning IV, med ledamoten Igors LUDBORŽS som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 14 och 16 september 2010.

*För revisionsrätten*

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

*Ordförande*

<sup>(1)</sup> Den slutliga årsredovisningen upprättades den 17 juni 2010 och togs emot av revisionsrätten den 24 juni 2010. Den slutliga årsredovisningen som konsoliderats med kommissionens ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* senast den 15 november efter det avslutade budgetåret. Årsredovisningen finns på följande webbplats: <http://eca.europa.eu> eller <http://www.efsa.europa.eu/en/funding/accounts.htm>

## Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Parma)

| Unionens behörighetsområde enligt fördraget  | Myndighetens befogenheter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002   |  | Organisation  | Medel till myndighetens förfogande 2009 (Uppgifter för 2008)  | Produkter och tjänster 2009 (Uppgifter för 2008)  |
|--|--|--|---|---|---|
| <p>Fri rörlighet för varor<br/>(Artikel 28 i EUF-fördraget)</p> <p>För att främja konsumenternas intressen och säkerställa en hög konsumentskyddsnivå ska unionen bidra till att skydda konsumenternas hälsa, säkerhet och ekonomiska intressen samt till att främja deras rätt till information och utbildning och deras rätt att organisera sig för att tillvarata sina intressen.</p> <p>(Artikel 169.1 i EUF-fördraget)</p> <p>Gemensam handelspolitik<br/>(Artikel 206 i EUF-fördraget)</p> | <p><b>Mål</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Tillhandahålla vetenskapliga yttranden och vetenskapligt och tekniskt stöd för lagstiftning och politik inom alla områden som har direkt eller indirekt effekt på livsmedels- och fodersäkerhet.</li> <li>— Informera om riskerna när det gäller livsmedelssäkerhet på ett opartiskt sätt.</li> <li>— Bidra till att en hög skyddsnivå för människors liv och hälsa uppnås.</li> <li>— Samla in och analysera uppgifter för att göra det möjligt att beskriva och övervaka risker.</li> </ul> | <p><b>Uppgifter</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Avge vetenskapliga yttranden och publicera vetenskapliga undersökningar.</li> <li>— Främja enhetliga riskbedömningsmetoder.</li> <li>— Bistå kommissionen.</li> <li>— Söka, analysera och sammanställa nödvändiga vetenskapliga och tekniska uppgifter.</li> <li>— Identifiera och beskriva nya risker.</li> <li>— Inrätta ett nätverk för organisationer som är verksamma inom liknande områden.</li> <li>— Tillhandahålla vetenskapligt och tekniskt stöd i samband med krishantering.</li> <li>— Förbättra det internationella samarbetet.</li> <li>— Ge allmänheten och berörda parter tillförlitlig, objektiv och begriplig information.</li> <li>— Delta i kommissionens system för snabb varning.</li> </ul> | <p><b>1. Styrelse</b><br/><i>Sammansättning</i></p> <p>14 ledamöter som utses av rådet (i samarbete med Europaparlamentet och kommissionen) och en företrädare för kommissionen.</p> <p><i>Uppgift</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Anta arbetsprogrammet och budgeten och se till att de genomförs.</li> </ul> <p><b>2. Verkställande direktör</b></p> <p>Utses av styrelsen på grundval av en lista över kandidater som kommissionen föreslår och efter en utfrågning i Europaparlamentet.</p> <p><b>3. Rådgivande grupp</b><br/><i>Sammansättning</i></p> <p>En företrädare för varje medlemsstat.</p> <p><i>Uppgift</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Ge den verkställande direktören råd.</li> </ul> <p><b>4. Vetenskaplig kommitté och vetenskapliga paneler</b></p> <p>Utarbeta myndighetens vetenskapliga yttranden.</p> <p><b>5. Extern revision</b></p> <p>Revisionsrätten.</p> <p><b>6. Myndighet som beviljar ansvarsfrihet</b></p> <p>Parlamentet på rådets rekommendation.</p> | <p><b>Budget</b></p> <p>71,4 (66,4) miljoner euro, varav bidrag från unionen 100 % (100 %)</p> <p><b>Personalstyrka den 31 december 2009</b></p> <p>355 (335) tjänster i tjänsteförteckningen varav tillsatta: 326 (318)</p> <p>+ 81 (77) övriga anställda (kontraktanställda, utstationerade nationella experter)</p> <p>407 (395) varav anställda med</p> <p><b>Personalstyrka totalt</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— uppgifter inom verksamheten: 324 (298)</li> <li>— administrativa uppgifter: 83 (97)</li> </ul> | <p><b>Riskbedömning och resultat av vetenskapligt samarbete (*)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Yttranden från den vetenskapliga kommittén/de vetenskapliga panelerna: 331 (227)</li> <li>— Slutsatser från sakkunnigbedömningen om bekämpningsmedel: 28 (nytt)</li> <li>— Motiverade yttranden: 76 (nytt)</li> </ul> <p><b>Delsumma 1: 435 (227)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Allmänna yttranden från vetenskapliga kommittén/vetenskapliga panelerna: 81 (84)</li> <li>— Uttalanden från vetenskapliga kommittén/vetenskapliga panelerna: 44 (10)</li> <li>— Vägledningsdokument från vetenskapliga kommittén/vetenskapliga panelerna: 09 (23)</li> <li>— Uttalanden från myndigheten: 08 (02)</li> <li>— Vägledning från myndigheten: 05 (06)</li> <li>— Vetenskapliga eller tekniska rapporter: 54 (116)</li> <li>— Uppgiftsinsamlingsrapporter: e.t. (21)</li> </ul> <p><b>Delsumma 2: 201 (262)</b></p> <p><b>Summa (1+2): 636 (489)</b></p> <p>(*) Notera att uppgifterna för 2008 för jämförbarhetens skull har anpassats så att de speglar myndighetens nya indelning av resultat. Det totala antalet resultat är oförändrat.</p> |

| Unionens behörighetsområde enligt fördraget | Myndighetens befogenheter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 |  | Organisation | Medel till myndighetens förfogande 2009 (Uppgifter för 2008) | Produkter och tjänster 2009 (Uppgifter för 2008)   |
|---|--|--|--------------|--|--|
|   |  |  |              |  | <p><b>Ge vetenskapliga råd och underlätta dialogen med berörda parter</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Vetenskapliga yttranden som stöds av kommunikationsverksamhet: 34 % (20 %)</li> <li>— Offentliga samråd: 66 (38)</li> <li>— Webbplatsbesök: 2,4 million (2,1)</li> <li>— Prenumeranter på Efsas <i>Highlights</i>: 25 690 (21 140)</li> <li>— Mediebevakning: 9 038 (11 652)</li> <li>— Medieförfrågningar: 694 (676)</li> <li>— Pressmeddelanden: 21 (30)</li> <li>— Webbnyheter: 50 (39)</li> <li>— Intervjuer: 72 (123)</li> </ul> |

Källa: Uppgifter från myndigheten.

**MYNDIGHETENS SVAR**

13. Myndigheten har tagit kontakt med kommissionen för att förbättra sina budgetförfaranden och för att undvika att den situation som revisionsrätten beskriver inte upprepas 2010. Myndigheten vill understryka att den under 2009 för första gången införde konceptet med differentierade anslag till projekt för vetenskapligt samarbete. Med utgångspunkt i den erfarenheten har myndigheten vidtagit åtgärder för att förbättra planeringen och övervakningen av användningen av differentierade anslag.

14. Under perioden 2007–2008 var utdelningen av vetenskapliga bidrag en ny process för myndigheten. Erfarenheten visade särskilt att den tid som behövdes för bidragstagarna att leverera vetenskapliga rapporter som uppfyller myndighetens kvalitetsnormer hade underskattats.

Efter att ha rådgjort med samtliga aktörer vidtogs åtgärder i april 2010 för att förbättra planeringen och övervakningen av projekten samt utvärderingen av finansiella anbud.

Myndigheten bekräftar dessutom att alla bidrag för 2007/2008 har avslutats.

15. Myndigheten håller med om att det finns behov av att ytterligare förstärka sin planering och övervakning av IT-projekt och har därför infört ytterligare kontroller under 2010.

16. Myndigheten noterar revisionsrättens iakttagelse och kommer att vidta åtgärder för att på ett bättre sätt i förväg definiera och dokumentera de villkor som ska gälla för att eventuell kompletterande förhandsfinansiering ska betalas ut.

---