

Onsdagen den 20 november 2013

P7_TA(2013)0482

Gemensamma bestämmelser för Europeiska fonder ***I

Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 20 november 2013 om det ändrade förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden som omfattas av den gemensamma strategiska ramen, om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (COM(2013)0246 – C7-0107/2013 – 2011/0276(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

(2016/C 436/37)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2011)0615) och ändringarna i kommissionens förslag (COM(2012)0496, COM(2013)0146 och COM(2013)0246),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 177 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C7-0107/2013),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av det motiverade yttrandet om att utkastet till lagstiftningsakt inte är förenligt med subsidiaritetsprincipen, vilket av italienska deputeradekammaren framlagts med stöd av protokoll (nr 2) om tillämpningen av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna,
 - med beaktande av yttrandena från Europeiska ekonomiska och sociala kommittén av den 25 april 2012, 12 december 2012 och 22 maj 2013 ⁽¹⁾,
 - med beaktande av Regionkommitténs yttranden av den 3 maj 2012 och 29 november 2012 ⁽²⁾,
 - med beaktande av revisionsrättens yttranden av den 15 december 2011, 13 december 2012 och 18 juli 2013 ⁽³⁾,
 - med beaktande av det skriftliga åtagandet från rådets företrädare av den 18 november 2013 att godkänna parlamentets ståndpunkt i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för regional utveckling och yttrandena från utskottet för sysselsättning och sociala frågor, budgetutskottet, budgetkontrollutskottet, utskottet för ekonomi och valutafrågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för industrifrågor, forskning och energi, utskottet för transport och turism, utskottet för jordbruk och landsbygds utveckling, fiskeriutskottet, utskottet för kultur och utbildning och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män (A7-0274/2013).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet godkänner de gemensamma uttalanden som bifogas denna resolution.
 3. Europaparlamentet tar del av rådets och kommissionens uttalande, som bifogas denna resolution.
 4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om den har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

⁽¹⁾ EUT C 191, 29.6.2012, s. 30, EUT C 44, 15.2.2013, s. 76 och EUT C 271, 19.9.2013, s. 101.

⁽²⁾ EUT C 225, 27.7.2012, s. 58 och EUT C 17, 19.1.2013, s. 56.

⁽³⁾ EUT C 47, 17.2.2012, s. 1, EUT C 13, 16.1.2013, s. 1 och EUT C 267, 17.9.2013, s. 1.

Onsdagen den 20 november 2013

P7_TC1-COD(2011)0276

Europaparlamentets ståndpunkt fastställd vid första behandlingen den 20 november 2013 inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr .../2013 om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006

(Eftersom det nåddes en överenskommelse mellan parlamentet och rådet, motsvarar parlamentets ståndpunkt den slutliga rättsakten, förordning (EU) nr 1303/2013.)

BILAGA TILL LAGSTIFTNINGSPROTOKOLLET

Gemensamt uttalande från Europaparlamentet, rådet och kommissionen om översynen av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller omformning av anslag

Europaparlamentet, rådet och kommissionen är överens om att, vid översynen av budgetförordningen för att harmonisera Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 med den fleråriga budgetramen för 2014–2020, införa de bestämmelser som krävs för att kunna bevilja medel från resultatreserven och vad gäller genomförandet av finansieringsinstrument enligt artikel 39 (initiativet för små och medelstora företag) enligt förordningen om gemensamma bestämmelser för de europeiska struktur- och investeringsfonderna, vad gäller omformning av

- i) anslag som beviljats för program i förhållande till resultatreserven och som måste återtas till följd av att de prioriterade delmålen för dessa program inte hade uppnåtts, och
- ii) anslag som beviljats för de program som avses i artikel 39.4 b och som måste återtas på grund av att en medlemsstat tvingats avbryta sitt deltagande i finansieringsinstrumentet.

Gemensamt uttalande från Europaparlamentet, rådet och kommissionen om artikel 1

Om det, för att ta hänsyn till EHFF och EJFLU, behöver göras ytterligare motiverade undantag från de gemensamma reglerna åtar sig Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen att möjliggöra sådana undantag genom att med vederbörlig omsorg göra de ändringar som krävs i förordningen om gemensamma bestämmelser för de europeiska struktur- och investeringsfonderna.

Gemensamt uttalande från Europaparlamentet och rådet om att utesluta möjligheten till retroaktivitet vad gäller tillämpningen av artikel 5.3

Europaparlamentet och rådet har kommit överens om följande:

- Rörande tillämpningen av artiklarna 14.2, 15.1 c och 26.2 i förordningen om gemensamma bestämmelser för de europeiska struktur- och investeringsfonderna ska de åtgärder som medlemsstaterna, under förberedelsefasen av en medlemsstats programförfarande, vidtar för att engagera de parter som avses i artikel 5.1 i förberedandet av partnerskapsavtalet och de program som anges i artikel 5.2 omfatta alla praktiska åtgärder som medlemsstaterna vidtar oberoende av tidpunkt, samt åtgärder som de vidtog innan förordningen trädde i kraft och innan den dag då den delegerade akten för en europeisk uppförandekod som ska antas i enlighet med artikel 5.3 i samma förordning trädde i kraft, förutsatt att de mål med partnerskapsprincipen som fastställs i den förordningen uppnås. I detta sammanhang ska medlemsstaterna, i enlighet med sin nationella och regionala behörighet, besluta om innehållet i både det föreslagna partnerskapsavtalet och de föreslagna programförslagen, i enlighet med relevanta bestämmelser i förordningen och de fondspecifika reglerna.

Onsdagen den 20 november 2013

- Den delegerade akten om en europeisk uppförandekod, som har antagits i enlighet med artikel 5.3 kommer på inga villkor och varken direkt eller indirekt att tillämpas retroaktivt, i synnerhet när det gäller partnerskapsavtalets och programmens godkännandeförfaranden, eftersom det inte är EU:s lagstiftares avsikt att överföra befogenheter till kommissionen som skulle kunna göra det möjligt för den att förkasta eller godkänna partnerskapsavtal och program uteslutande på grund av att den europeiska uppförandekod som har antagits i enlighet med artikel 5.3 inte har uppfyllts.
- Europaparlamentet och rådet uppmanar kommissionen att snarast möjligt ge dem tillgång till den delegerade akt som ska antas enligt artikel 5.3, dock senast det datum då den politiska överenskommelsen om förordningen om gemensamma bestämmelser för de europeiska struktur- och investeringsfonderna antas av rådet eller det datum då omröstningen om förslaget till betänkande om förordningen sker i Europaparlamentet, beroende på vilket som infaller först.

Gemensamt uttalande från rådet och kommissionen till artikel 145.7

Rådet och kommissionen bekräftar att hänvisningen till termen "tillämplig rätt" vid tillämpningen av artikel 145.7 i fråga om bedömningen av allvarliga brister i förvaltnings- och kontrollsystemens förmåga att fungera effektivt omfattar tolkningar av denna lagstiftning av antingen domstolen, tribunalen eller kommissionen (inklusive kommissionens tolkningsnoter) som är tillämpliga vid den tidpunkt då de relevanta förvaltningsförklaringarna, årliga kontrollrapporterna och revisionsyttrandena lämnades in till kommissionen.

Uttalande från Europaparlamentet om tillämpningen av artikel 5

Europaparlamentet konstaterar den information som översändes den 19 december 2012 av ordförandeskapet efter överläggningar i Coreper genom vilken medlemsstaterna klargjorde sin avsikt att i det förberedande skedet av programplaneringen i så stor utsträckning som möjligt ta hänsyn till principerna i utkastet till förordning om gemensamma bestämmelser för de europeiska struktur- och investeringsfonderna, så som det utkastet var utformat vid tidpunkten för översändandet av den informationen, vad gäller den strategiska programplaneringsdelen, inbegripet andan och innehållet i den princip om partnerskap som fastställs i artikel 5.

Uttalande från kommissionen om artikel 22

1. Kommissionen anser att huvudändamålet med kvalitetsramen är att stimulera faktiskt genomförande av program för att uppnå de planerade resultaten och att åtgärderna i punkterna 6 och 7 bör tillämpas med vederbörlig hänsyn till detta ändamål.
2. I de fall kommissionen helt eller delvis har ställt in mellanliggande betalningar till ett prioriterat område enligt punkt 6 får medlemsstaten fortsätta att begära betalningar för det prioriterade området för att undvika återtagande för programmet enligt artikel 86.
3. Kommissionen bekräftar att den kommer att tillämpa bestämmelserna i artikel 22.7 så att det inte uppstår någon dubbel förlust av medel vid underprestation i förhållande till mål som är kopplade till underutnyttjande av medel inom ett prioriterat område. Om åtaganden avseende ett program har återtagits till följd av tillämpningen av artiklarna 86–88 med en efterföljande minskning av stödbeloppet för det prioriterade området, eller om det belopp som tilldelats det prioriterade området vid slutet av programperioden inte har utnyttjats fullt ut, ska de berörda målen i kvalitetsramen justeras proportionellt vid tillämpningen av artikel 22.7.

Uttalande från kommissionen avseende ordförandeskapets kompromisstext om indikatorer

Kommissionen bekräftar att den kommer att färdigställa sina riktlinjer om de gemensamma indikatorerna för Eruf, ESF, Sammanhållningsfonden och det europeiska territoriella samarbetet i samråd med respektive utvärderingsnätverk bestående av nationella experter senast tre månader efter det att förordningarna antagits. Dessa riktlinjer kommer att innehålla definitioner av var och en av de gemensamma indikatorerna samt metoder för insamling och rapportering av data om de gemensamma indikatorerna.

Onsdagen den 20 november 2013

Uttalande från kommissionen om ändring av partnerskapsavtalet och de operativa programmen inom ramen för artikel 23

Kommissionen anser att trots vad som sägs i artikel 23.4 och 23.5 kan den vid behov kommentera förslag till ändring av partnerskapsavtal och operativa program som medlemsstaterna lägger fram i enlighet med artikel 23.4, i synnerhet om ändringarna inte överensstämmer med det förhandssvar som lämnats av dessa medlemsstater i enlighet med artikel 23.3, och under alla omständigheter på grundval av artiklarna 16 och 30. Kommissionen anser att den i artikel 23.3 fastställda tidsfristen på tre månader för att anta beslutet om att godkänna ändringarna till partnerskapsavtalet och de relevanta programmen, börjar löpa från det att förslagen om ändring lagts fram i enlighet med punkt 4, under förutsättning att förslagen tar vederbörlig hänsyn till kommissionens kommentarer.

Kommissionens uttalande om hur överenskommelsen mellan medlagstiftarna om resultatreserven och förhandsfinansieringsnivåerna kommer att påverka betalningstaken

Kommissionen anser att de extra betalningsbemyndiganden som kan krävas under perioden 2014–2020, på grund av ändringar rörande resultatreserven och förhandsfinansieringen, inte blir så omfattande.

Konsekvenserna bör bli hanterbara, samtidigt som man respekterar utkastet till förordning om den fleråriga budgetramen.

De årliga variationerna i betalningsnivån, även de variationer som beror på dessa förändringar, kommer man att klara av genom att använda betalningsmarginalen och de särskilda instrumenten i utkastet till förordning om den fleråriga budgetramen.

Kommissionen kommer att följa utvecklingen noga och lägga fram sin utvärdering i samband med halvtidsöversynen.
