

III

(Förberedande akter)

REVISIONSRÄTTEN

YTTRANDE nr 1/2014

(i enlighet med artikel 325.4 i EUF-fördraget)

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 515/97 om ömsesidigt bistånd mellan medlemsstaternas administrativa myndigheter och om samarbete mellan dessa och kommissionen för att säkerställa en korrekt tillämpning av tull- och jordbrukslagstiftningen

(2014/C 94/01)

EUROPEISKA UNIONENS REVISIONSRÄTT HAR ANTAGIT DETTA
YTTRANDEmed beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktions-
sätt, särskilt artikel 325.4,med beaktande av förslaget till Europaparlamentets och rådets
förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 515/97 om
ömsesidigt bistånd mellan medlemsstaternas administrativa
myndigheter och om samarbete mellan dessa och kommissionen
för att säkerställa en korrekt tillämpning av tull- och jord-
brukslagstiftningen ⁽¹⁾,med beaktande av den begäran om ett yttrande över detta för-
slag som Europaparlamentet riktade till revisionsrätten den
19 december 2013, och

AV FÖLJANDE SKÄL:

INLEDNING

1. Förslaget till förordning avser att säkerställa en sund till-
lämpning av unionens lagstiftning på tull- och jordbruksområ-
det och ge särskilt kommissionen men även medlemsstaterna
och andra myndigheter mer ändamålsenliga mekanismer som
ska hjälpa dem att förebygga, utreda och lagföra verksamhet
som bryter mot tull- och jordbrukslagstiftningen. I detta syfte
vill man genom förslaget

a) förbättra insatserna mot tullbedrägerier och i synnerhet fall
av felaktig deklaration av ursprung, felaktiga beskrivningar av
varor och missbruk av transiteringssystemet ⁽²⁾ genom att

⁽¹⁾ COM(2013) 796 final av den 25 november 2013.

⁽²⁾ Se punkt 3.3.1 i den konsekvensanalys som åtföljde kommissionens
lagförslag (arbetsdokument från kommissionens avdelningar
SWD(2013) 483 final av den 25 november 2013).

i) inrätta en central databas med uppgifter om containerrö-
relser ⁽³⁾, import, export och transitering,

ii) klargöra den rättsliga grunden för utbyte av tullrelaterade
uppgifter mellan kommissionen och medlemsstaterna,

b) ge kommissionen befogenhet att direkt från privata företag
erhålla handlingar som styrker import- och exportdeklaratio-
ner i syfte att påskynda tullrelaterade utredningsförfaranden
och därigenom minska antalet fall som preskriberas efter tre
år ⁽⁴⁾,

c) förtydliga tre andra aspekter i den nuvarande förordning-
en ⁽⁵⁾ genom att

i) öppna för möjligheten att begränsa synligheten i databa-
ser till utvalda användare,

ii) effektivisera övervakningen av dataskyddet,

iii) undanröja rättsosäkerheten i fråga om tillåtligheten av
bevismaterial som samlats in genom ömsesidigt bistånd
som bevisning i nationella straffrättsliga förfaranden.

2. Revisionsrätten har undersökt kommissionens förslag mot
bakgrund av resultaten av sitt granskningsarbete.

ALLMÄNNA KOMMENTARER

3. Revisionsrätten anser att förslaget kommer att bidra till att
de mål som man vill uppnå med förordningen uppfylls, med
förbehåll för några specifika anmärkningar som återges i punk-
terna 5–8. Dessutom innebär förslaget om att ändra artikel 18b

⁽³⁾ Kallas av rederinärningen för meddelanden om containerstatus (*Con-
tainer Status Messages*, CSM).

⁽⁴⁾ Se punkt 3.3.2.1 i den konsekvensanalys som åtföljde kommissio-
nens lagförslag (arbetsdokument från kommissionens avdelningar
SWD(2013) 483 final av den 25 november 2013).

⁽⁵⁾ Se punkt 3.3.2.2 i den konsekvensanalys som åtföljde kommissio-
nens lagförslag (arbetsdokument från kommissionens avdelningar
SWD(2013) 483 final av den 25 november 2013).

och den databas som föreskrivs i artiklarna 18a och 18g i förslaget till förordning att man tar itu med de problem som diskuterades i punkterna 9 och 10 i det yttrande, nr 3/2007⁽⁶⁾, som revisionsrätten lämnade när förordningen senast ändrades. Revisionsrätten anser också att det är bra att det i artikel 12 förtydligas att information som erhållits genom ömsesidigt bistånd får utgöra tillåtligt bevismaterial i straffrättsliga förfaranden i medlemsstaterna. Av dessa anledningar välkomnar revisionsrätten kommissionens förslag.

4. Eftersom Europeiska datatillsynsmannen är behörig myndighet för frågor som gäller datatillsyn och därför ska rådfrågas av kommissionen behandlar revisionsrätten inte denna aspekt i sitt yttrande.

SÄRSKILDA KOMMENTARER

5. I artiklarna 18a och 18g i förslaget anges hur kommissionen ska inrätta och analysera en databas för uppgifter som inhämtas från offentliga eller privata tjänsteleverantörer som är verksamma inom den internationella leveranskedjan och hur dessa uppgifter ska delas med myndigheter i medlemsstaterna. Artiklarna 18a.6 and 18g.3 begränsar tillgången till denna databas till vissa avdelningar vid kommissionen och till nationella myndigheter och villkorar överföringen av uppgifter till andra institutioner. Dessa sekundärrättsliga bestämmelser kan emellertid inte begränsa revisionsrättens granskningsbefogenheter som fastställs i primärrätten i artikel 287.3 i EUF-fördraget. Även om det i egentlig mening inte är nödvändigt att hänvisa till revisionsrättens granskningsbefogenheter i den ändrade förordningen (EG) nr 515/97 vore det trots det lämpligt att i den aktuella artikeln påpeka att bestämmelserna "inte påverkar revisionsrättens rätt att få tillgång till handlingar och information i enlighet med artikel 287.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt". Detta skulle garantera att alla parter som deltar i genomförandet av förordningen känner till revisionsrättens granskningsbefogenheter och vet att de inte kan villkoras. Av samma anledning vore det lämpligt att nämna revisionsrätten i artikel 29 som handlar om tillgången till uppgifter i tullinformationssystemet.

6. I artiklarna 18c–18f anges hur kommissionen ska erhålla och behandla information om containerrörelser in till, inom och ut från unionens tullområde. Informationen ska lämnas av statliga och privata tjänsteleverantörer, i praktiken rederierna. *World Shipping Council* (WSC), som företräder omkring 90 % of linjefartygens samlade kapacitet⁽⁷⁾, rådfrågades när lagförslaget förbereddes. Detta ger en viss garanti för att förslaget är praktiskt genomförbart och inte kommer att leda till orimliga kostnader för rederierna⁽⁸⁾.

7. Revisionsrätten noterar att förslaget till förordning inte innehåller någon bestämmelse om kontroll av att de uppgifter som lämnas av rederierna är fullständiga, tillförlitliga och aktuella. Det har inte heller avsatts några medel i finansieringsöversikten för en sådan kontroll. Uppgifternas fullständighet, tillförlitlighet och aktualitet är risker som måste hanteras och kostaderna för de kontroller som införs måste beaktas.

8. Enligt artikel 18h i förslaget till förordning får kommissionen (Olaf) befogenhet att direkt från ekonomiska operatörer erhålla handlingar som styrker import- och exportdeklarationer när de behövs för utredningar. Syftet är att påskynda Olafs utredningar och på så sätt minska risken för att preskriptionstiden överskrids. Revisionsrätten anser att åtgärden är lämplig men för att få till stånd ett genuint och ändamålsenligt samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna bör det i denna artikel föreskrivas att

- a) kommissionen ska informera de nationella myndigheterna i de berörda medlemsstaterna om varje begäran som riktas till ekonomiska aktörer,
- b) kommissionen kan begära bistånd från de behöriga nationella myndigheterna för att erhålla handlingar, i synnerhet när ekonomiska operatörer inte omedelbart efterkommer dess begäran.

Detta yttrande antogs av revisionsrättens CEAD-avdelning, med ledamoten Igors LUDBORŽS som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 25 februari 2014.

För revisionsrätten

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

Ordförande

⁽⁶⁾ EUT C 101, 4.5.2007, s. 4.

⁽⁷⁾ Se punkt 2.4.2 i den konsekvensanalys som åtföljde kommissionens lagförslag (arbetsdokument från kommissionens avdelningar SWD(2013) 483 final av den 25 november 2013).

⁽⁸⁾ Se s. 27 i den konsekvensanalys som åtföljde kommissionens lagförslag (arbetsdokument från kommissionens avdelningar SWD(2013) 483 final av den 25 november 2013. Tillvägagångssättet bygger på WSC:s erfarenheter av att genomföra liknande krav från Förenta staternas myndigheter.