

Woensdag, 24 september 2003

- gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid en het advies van de Begrotingscommissie (A5-0232/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. is van mening dat het financieel memorandum van het Commissievoorstel dat aan dit verslag is gehecht, verenigbaar is met de bovengrens van rubriek 3 van de financiële vooruitzichten zonder tot een beperking te leiden van het op dit ogenblik gevoerde beleid.
 3. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

P5_TC1-COD(2003)0020

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 24 september 2003 met het oog op de aanneming van Besluit nr. .../2003/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een algemeen kader voor de financiering van communautaire acties ter ondersteuning van het consumentenbeleid in de periode 2004-2007

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 153,

Gezien het voorstel van de Commissie⁽¹⁾,

Gezien het advies van het Europees economisch en sociaal comité⁽²⁾,

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁽³⁾,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het consumentenbeleid levert een cruciale bijdrage aan twee strategische doelstellingen van de Commissie die zijn vervat in de Mededeling van de Commissie over de strategische doelstellingen 2000-2005 „De vorm van het nieuwe Europa”⁽⁴⁾, namelijk de bevordering van een nieuwe economische en sociale agenda ter modernisering van de Europese economie en een hogere levenskwaliteit voor Europa's burgers.
- (2) De strategie voor het consumentenbeleid 2002-2006 streeft drie cruciale doelstellingen na. Deze doelstellingen worden verwezenlijkt via acties in het kader van een doorlopend programma dat op gezette tijden door de Commissie wordt herzien.
- (3) De doelstellingen en de acties van de strategie voor het consumentenbeleid dienen de toewijzing van financiële middelen voor acties binnen dit kader te sturen. Bovendien moet aan activiteiten die de integratie van consumentenbelangen in andere werkterreinen tot doel hebben in de zin van artikel 153 van het Verdrag, dezelfde hoge prioriteit worden gegeven als aan de in de tweede overweging bedoelde drie cruciale doelstellingen.
- (4) Overeenkomstig de strategie voor het consumentenbeleid bestrijkt het consumentenbeleid in de context van dit kader de veiligheid van diensten en niet-voedingsproducten en de economische belangen van de consument in de EU. Acties op het gebied van voedselveiligheid vallen niet onder dit kader.

⁽¹⁾ PB C ...

⁽²⁾ PB C 234 van 30.9.2003, blz. 86.

⁽³⁾ Advies van het Europees Parlement van 24 september 2003 (nog niet in het PB bekendgemaakt), en besluit van de Raad van ...

⁽⁴⁾ PB C 81 van 21.3.2000, blz. 1.

Woensdag, 24 september 2003

- (5) Evenwichtige en duurzame ontwikkeling is overeenkomstig artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese unie een algemeen doel van de Europese unie. In aansluiting op de Verklaring van Johannesburg over duurzame ontwikkeling, het programma voor de tenuitvoerlegging van de wereldtop inzake duurzame ontwikkeling en de procedure van Cardiff, moeten maatregelen worden genomen om duurzame ontwikkeling tot stand te brengen.
- (6) Overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel van artikel 5 van het Verdrag omvat dit kader communautaire acties ter ondersteuning en versterking van de capaciteit van organisaties en organen die de belangen van de consument op communautair, nationaal en regionaal vlak behartigen.
- (7) In aanvulling op de maatregelen in dit kader moet de Commissie er eveneens voor zorgen dat consumentenorganisaties en andere relevante niet-gouvernementele organisaties kunnen bijdragen tot de uitvoering van de strategie ter bescherming van de consument, door middel van hun betrokkenheid bij de werkzaamheden van het uit hoofde van Besluit 2000/33/EG van de Commissie⁽¹⁾ opgerichte consumentencomité.
- (8) Dit kader omvat gezamenlijke acties van de Commissie en een of meer lidstaten om de doelstellingen van het consumentenbeleid te verwezenlijken.
- (9) Het is van algemeen Europees belang — in de betekenis van artikel 108 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het financieel reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese gemeenschappen⁽²⁾ — dat de gezondheid, de veiligheid en de economische belangen van de consument, evenals de belangen van de consument bij de ontwikkeling van normen voor producten en diensten, op communautair vlak worden behartigd.
- (10) Het onderhavige besluit stelt voor de gehele duur van het kader de financiële middelen vast die in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt vormen in de zin van punt 33 van het Interinstitutioneel akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure⁽³⁾.
- (11) Teneinde de doeltreffendheid en het effect te vergroten van de activiteiten van Europese consumentenorganisaties en consumentenorganisaties die op communautair vlak de belangen van de consument bij de ontwikkeling van normen voor producten en diensten behartigen, kunnen de financiële bijdragen voor subsidiabele organisaties gedurende de looptijd van dit kader voorwerp zijn van kaderpartnerschapsovereenkomsten.
- (12) Met het oog op meer administratieve efficiëntie en een grotere doeltreffendheid en impact van specifieke projecten worden minstens om de twee jaar oproepen tot het indienen van projecten gepubliceerd en bedraagt de financiële steun maximum 75 % van de subsidiabele uitgaven voor de uitvoering van de projecten.
- (13) De overeenkomst betreffende de Europese economische ruimte („EER-overeenkomst”) bepaalt onder meer dat de landen van de Europese vrijhandelsassociatie die aan de Europese economische ruimte („EVA/EER-landen”) deelnemen, nauwer en op grotere schaal moeten samenwerken in het kader van de communautaire activiteiten op het gebied van consumentenbescherming.
- (14) De geassocieerde landen kunnen aan dit algemene kader deelnemen overeenkomstig de voorwaarden van de respectieve bilaterale overeenkomsten tot vaststelling van de algemene beginselen voor hun deelname aan communautaire programma's.

⁽¹⁾ PB L 258 van 10.10.2003, blz. 35.

⁽²⁾ PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

⁽³⁾ PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1. Akkoord als gewijzigd bij Besluit 2003/429/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 147 van 14.6.2003, blz. 25).

Woensdag, 24 september 2003

- (15) De acties worden voortdurend gecontroleerd en op gezette tijden geëvalueerd om het nut en de impact van het kader te vergroten. Zo nodig wordt het kader aangepast.
- (16) De voor de uitvoering van dit besluit vereiste maatregelen worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden ⁽¹⁾,

BESLUITEN:

Artikel 1

Werkings sfeer

1. Dit besluit stelt een algemeen kader vast voor communautaire acties ter ondersteuning van het consumentenbeleid („het kader”) in de in artikel 5, lid 1, bedoelde periode.
2. De acties van dit kader vullen de acties aan die in en door de lidstaten worden ondernomen ter bescherming van de gezondheids-, veiligheids- en economische belangen van de consumenten en ter bevordering van het recht op informatie en educatie, alsmede van het recht van de consumenten zich ter bescherming van zijn belangen te organiseren.

Artikel 2

Actiegebieden

De acties van dit kader houden verband met de volgende specifieke gebieden:

- a) bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de consument ten aanzien van diensten en niet-voedingsproducten;
- b) bescherming van de economische en wettelijke belangen van de consument;
- c) bevordering van voorlichting en educatie van de consument;
- d) bevordering van de capaciteit van de consumentenorganisaties om op Europees niveau een bijdrage te leveren.

Artikel 3

Doelstellingen van de acties

De acties van dit kader helpen de volgende algemene doelstellingen verwezenlijken:

- a) een hoog communautair niveau van consumentenbescherming, in het bijzonder door vaststelling van communautaire voorschriften en handelwijzen ter bescherming van de consument en door de belangen van de consument te integreren in andere communautaire beleidsmaatregelen;
- b) een doeltreffende handhaving van de voorschriften inzake consumentenbescherming, in het bijzonder door toezicht uit te oefenen op de markt, door samenwerking op het gebied van administratie en handhaving, en door de consument toegang te verlenen tot voorlichting over diensten en non-food producten, en tot klachten- en geschillenbeslechting.
- c) een gepaste betrokkenheid van consumentenorganisaties bij de ontwikkeling van consumentenbeleid en andere communautaire beleidsmaatregelen die de belangen van de consument beïnvloeden.

⁽¹⁾ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

Woensdag, 24 september 2003

Artikel 4

Soorten acties

1. De acties van dit kader worden in de bijlage per doelstelling vermeld.
2. Acties 1 tot en met 8, 11 tot en met 15, en 19 worden rechtstreeks door de Commissie uitgevoerd.
3. Acties 9 en 10 worden gezamenlijk gefinancierd door de Gemeenschap en een of meer lidstaten, of door de Gemeenschap en de bevoegde autoriteiten in de derde landen die krachtens artikel 9 aan het kader deelnemen.
4. Acties 16, 17 en 18 ontvangen financiële bijdragen van de Gemeenschap.

Artikel 5

Financiering

1. Het financiële kader voor de uitvoering van deze beschikking tijdens de periode van 1 januari 2004 tot 31 december 2007 bedraagt 72 miljoen EUR, waarvan 54 miljoen EUR voor de periode tot 31 december 2006.
2. Voor de periode na 31 december 2006 wordt het bedrag geacht bevestigd te zijn indien het in deze periode aansluit bij de financiële vooruitzichten die gelden voor de periode die in 2007 begint.
3. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.

Artikel 6

Financiële bijdrage

1. De bijdrage van de Gemeenschap aan de gezamenlijke acties 9 en 10 van de bijlage bedraagt in principe 50 % – maar in geen geval meer dan 70 % – van de totale kosten van de actie. *De Commissie vermeldt duidelijk welke gezamenlijke maatregelen in aanmerking komen voor een financiële bijdrage van meer dan 50 %.*
2. De financiële bijdragen voor actie 16 bedragen hoogstens 50 % van de kosten van subsidiabele activiteiten.
3. De financiële bijdragen voor actie 17 bedragen hoogstens 95 % van de kosten van subsidiabele activiteiten.
4. Voor verlenging van de financiële bijdragen voor de acties 16 en 17 ten gunste van subsidiabele organisaties die het voorafgaande jaar de belangen van de consument actief en doeltreffend hebben behartigd, geldt niet de regel van de geleidelijke vermindering.
5. De financiële bijdragen voor actie 18 bedragen in principe 50 % – maar in geen geval meer dan 75 % – van de subsidiabele kosten voor de uitvoering van het project. De Commissie geeft duidelijk aan welke specifieke projecten in aanmerking komen voor een financiële bijdrage van meer dan 50 %.

Artikel 7

Begunstigden

1. De financiële bijdragen voor de gezamenlijke acties 9 en 10 kunnen worden toegekend aan overheidsinstanties of non-profitorganisaties die door de betrokken lidstaat of bevoegde autoriteit worden aangewezen en door de Commissie aanvaard.

Woensdag, 24 september 2003

2. De financiële bijdragen voor actie 16 kunnen worden toegekend aan Europese consumentenorganisaties die:

- a) niet-gouvernementeel zijn, geen winstoogmerk hebben, onafhankelijk zijn van het bedrijfsleven *en vrij zijn van handels-, zakelijke of andere tegenstrijdige belangen*, en die als belangrijkste doelstelling en activiteit de bevordering en de bescherming van de gezondheid, de veiligheid en de economische belangen van de consument in de Gemeenschap nastreven en
- b) officieel de opdracht hebben gekregen van nationale consumentenorganisaties uit minstens de helft van de lidstaten — nationale consumentenorganisaties die de consument overeenkomstig nationale voorschriften of praktijken vertegenwoordigen en regionaal of nationaal actief zijn — om de belangen van de consument in de Gemeenschap te behartigen en
- c) de Commissie toereikende bewijsstukken hebben overgelegd met betrekking tot hun lidmaatschap, intern reglement en financieringsbronnen.

3. De financiële bijdragen voor actie 17 kunnen worden toegekend aan Europese consumentenorganisaties die:

- a) niet-gouvernementeel zijn, geen winstoogmerk hebben, onafhankelijk zijn van het bedrijfsleven, *vrij zijn van handels-, zakelijke of andere tegenstrijdige belangen*, en die als belangrijkste doelstelling en activiteit de behartiging van belangen van de consument bij het normalisatieproces in de Gemeenschap behartigen, en
- b) die in tenminste twee derde van de lidstaten officieel de opdracht hebben gekregen de belangen van consumenten op communautair niveau te behartigen
 - van organisaties die, overeenkomstig nationale voorschriften of praktijken, nationale consumentenorganisaties in de lidstaten vertegenwoordigen, of
 - bij afwezigheid van dergelijke organisaties, van nationale consumentenorganisaties in de lidstaten die, overeenkomstig nationale voorschriften of praktijken, de consument vertegenwoordigen en nationaal actief zijn.

4. De financiële bijdragen voor actie 18 kunnen worden toegekend aan rechtspersonen of verenigingen van rechtspersonen, met inbegrip van relevante onafhankelijke overheidsinstanties en regionale consumentenorganisaties, die onafhankelijk van het bedrijfsleven en de handel opereren en daadwerkelijk verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de projecten.

Artikel 8

Uitsluitingen

Subsidieaanvragers, inschrijvers en contractanten die valse verklaringen indienen of ernstig tekortschieten in het naleven van hun contractuele verplichtingen, worden uitgesloten van de gunning van nieuwe contracten als bedoeld in artikel 96 van het financieel reglement.

Artikel 9

Deelname van derde landen

Aan het kader kunnen deelnemen:

- a) EVA/EER-landen, overeenkomstig de voorwaarden van de EER-overeenkomst;
- b) geassocieerde landen, overeenkomstig de voorwaarden van de respectieve bilaterale overeenkomsten tot vaststelling van de algemene beginselen voor hun deelname aan communautaire programma's.

Woensdag, 24 september 2003

Artikel 10

Samenhang en complementariteit

1. De Commissie zorgt ervoor dat de acties van het kader stroken met de strategie voor het consumentenbeleid.
2. De Commissie zorgt ervoor dat de acties van dit kader en andere communautaire programma's en initiatieven samenhang vertonen en complementair zijn.

Artikel 11

Werkprogramma

De Commissie keurt een jaarlijks werkprogramma goed dat de volgende elementen omvat:

- a) de prioriteiten per doelstelling,
- b) de uitsplitsing van het jaarbudget over de in artikel 4 vermelde soorten acties,
- c) het geplande tijdschema van de aanbestedingen, de gezamenlijke acties en de oproepen tot het indienen van voorstellen,
- d) de selectie- en gunningscriteria voor de acties 16, 17 en 18 (bij oproepen tot het indienen van voorstellen), de criteria voor financiële bijdragen van meer dan 50 % voor actie 18 en het indicatieve bedrag dat voor elke oproep tot het indienen van voorstellen beschikbaar is, overeenkomstig de relevante bepalingen van het financieel reglement en voorzover mogelijk rekening houdend met de noodzaak van het vaststellen van eenvoudige administratieve vereisten, met name in het geval van kleine financiële bijdragen voor specifieke projecten.

Artikel 12

Publicatie en procedures

1. De Commissie publiceert in het Publicatieblad van de Europese Unie en op haar internetsite:
 - a) een oproep tot het indienen van voorstellen voor de acties 16 en 17; en
 - b) minstens om de twee jaar een oproep tot het indienen van voorstellen voor actie 18 met een beschrijving van de prioriteiten.
2. Indien aanvragers niet in aanmerking komen of hun aanvraag niet de vereiste informatie bevat om na te gaan of zij aan de selectiecriteria voldoen, stelt de Commissie hun daarvan in een vroeg stadium van het beoordelingsproces op de hoogte.
3. De Commissie neemt binnen drie maanden na het verstrijken van de termijn voor het indienen van aanvragen een besluit over de toekenning van financiële bijdragen voor de acties 16, 17 en 18.
4. De Commissie publiceert jaarlijks op haar internetsite een lijst van wie financiële bijdragen heeft ontvangen en een lijst van in de context van het kader gefinancierde acties (met vermelding van de bedragen).

Artikel 13

Toezicht en evaluatie

1. De Commissie houdt nauwgezet en op gezette tijden toezicht op de ondernomen acties van het kader. De Commissie legt uiterlijk 31 december 2005 een tussentijds verslag over de uitvoering van het kader aan het Europees Parlement en de Raad voor. De Commissie stelt het Europees Parlement jaarlijks op de hoogte indien de besluitvormingsprocedure inzake aanvragen voor de acties 16, 17 en 18 de in artikel 12, lid 3 vastgelegde termijn van drie maanden overschrijdt.

Woensdag, 24 september 2003

2. Voordat een voorstel tot verlenging van het kader wordt ingediend en in elk geval uiterlijk 31 december 2007 legt de Commissie een evaluatieverslag over de acties van het kader aan het Europees Parlement en de Raad voor.

Artikel 14

Uitvoering van maatregelen

1. De Commissie is overeenkomstig het financieel reglement verantwoordelijk voor het beheer en de uitvoering van dit besluit.
2. De maatregelen bedoeld in artikel 4, leden 3 en 4 en in artikel 11 worden genomen volgens de procedure van artikel 15, lid 2.

Artikel 15

Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 3 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit.
3. Het comité stelt zijn reglement van orde vast.

Artikel 16

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de derde dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese unie.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

PER DOELSTELLING GERANGSCHIKTE ACTIES
WAARNAAR IN ARTIKEL 4 VERWEZEN WORDT

Doelstelling (a): Een hoog gemeenschappelijk niveau van consumentenbescherming

- Actie 1.** Wetenschappelijk advies, risicoanalyses inclusief vergelijkende beoordelingen en beoordeling van de opties inzake risicovermindering met betrekking tot de gezondheid van de consument en de veiligheid van niet-voedingsmiddelen en diensten
- Actie 2.** Voorbereiden van wetgevingsinitiatieven en andere regulerende initiatieven en bevorderen van zelfregulerende initiatieven, onder meer:
- 2.1. Vergelijkende analyse van markten en regulerende systemen
 - 2.2. Juridische en technische knowhow voor de ontwikkeling van beleidsmaatregelen ter bevordering van veilige diensten
 - 2.3. Technische knowhow voor de ontwikkeling van normalisatiemandaten voor producten en diensten