

# Auge y caída del carbón

## MONITOREO DE LA GENERACIÓN ELÉCTRICA MUNDIAL EN BASE A CARBÓN

Global Energy Monitor, Centre for Research on Energy and Clean Air, E3G,  
Reclaim Finance, Sierra Club, Solutions for Our Climate, Kiko Network,  
Trend Asia, Grupos de Bangladés, Alliance for Climate Justice and Clean Energy,  
Chile Sustentable, POLEN Transiciones Justas, Iniciativa Climática de México, y Arayara





## Monitoreo de la generación eléctrica mundial en base a carbón (abril 2024)

**[Auge y caída del carbón 2024 \(Boom & Bust Coal 2024\)](#) incluye secciones con los siguientes títulos:**

(1) Resumen ejecutivo, (2) Desarrollos clave del 2023, (3) Resumen de datos de todo el mundo, (4) No más plantas nuevas de carbón: Avances hacia la última planta de carbón que comienza a construirse, (5) Las nuevas obras de construcción alcanzan su nivel más bajo en nueve años fuera de China y su nivel más alto en ocho años en China, (6) Progreso de eliminación gradual, (7) Tendencias de las políticas financieras privadas del carbón en 2023, (8) China, (9) India, (10) UE 27 + Reino Unido, (11) Estados Unidos, (12) Turquía, (13) Indonesia, (14) Paquistán, (15) Bangladés, (16) Vietnam, (17) Laos, (18) Filipinas, (19) Corea del Sur, (20) Japón, (21) Australia, (22) Asia central, (23) África del Norte y Medio Oriente, (24) África subsahariana, (25) América Latina y (26) Apéndice que enumera la capacidad de la energía generada a partir del carbón en desarrollo y en operación por país.

**Esta traducción incluye únicamente algunos fragmentos del informe. La versión completa está disponible en inglés en [el sitio web de Global Energy Monitor](#).**

Además de Global Energy Monitor, los coautores de este informe son Chile Sustentable, POLEN Transiciones Justas, Iniciativa Climática de México, Instituto Internacional Arayara, Centre for Research on Energy and Clean Air, E3G, Reclaim Finance, Sierra Club, Solutions for Our Climate, Kiko Network, Trend Asia, Grupos de Bangladés, y Alliance for Climate Justice and Clean Energy.

## Resumen ejecutivo

Desde el Acuerdo de París sobre el cambio climático de 2015, casi todos los países han reducido la capacidad de sus centrales eléctricas de carbón en desarrollo, y más de la mitad de los países con centrales eléctricas de carbón han reducido su capacidad operativa del carbón o la han mantenido igual. La preocupación por el clima, la economía desfavorable y la oposición pública siguen cerrando la puerta de muchas propuestas de plantas de carbón, y literalmente cierran las puertas de algunas plantas de carbón. Sin embargo, a pesar del prometedor impulso, la capacidad operativa mundial de la energía generada a partir del carbón ha crecido un 11% desde 2015 y el [uso](#) del carbón y la capacidad del carbón a nivel mundial alcanzaron su nivel más alto de todos los tiempos en 2023. La cartera mundial de plantas de carbón creció en 48,4 gigavatios (GW), o un 2%, en 2023 hasta llegar a un total de 2130 GW; y China impulsó dos tercios de las adiciones. Fuera de China, también se vio un pequeño repunte de 4,7 GW por primera vez desde 2019. Si bien siguen apareciendo nuevos planes de

retiro y compromisos de eliminación gradual, se retiró menos capacidad de carbón en 2023 que en ningún otro año individual en más de una década.

Uno de los indicadores clave del crecimiento en la capacidad del carbón (las nuevas obras de construcción) disminuyó fuera de China por segundo año consecutivo y alcanzó un mínimo histórico anual desde que comenzó la recopilación de datos en 2015. En China, sucedió exactamente lo opuesto, ya que las nuevas obras de construcción aumentaron por cuarto año consecutivo y alcanzaron su nivel máximo en ocho años. Esto no se condice con la promesa de 2021 del presidente Xi de “ejercer un control estricto” de los proyectos de carbón. Fuera de China, todavía están en consideración 113 GW de carbón, solo levemente superior a 110 GW de 2022 debido a un aumento de las propuestas en India, y en China, todavía están en consideración 268 GW, superior a 249 GW de 2022. Esta capacidad mundial en preconstrucción, que creció un 6% desde el año pasado, deja en claro la importancia de los llamados a que se deje de proponer y construir nuevas plantas de carbón.

Los países también deben aumentar sus compromisos de eliminación gradual y asegurar que los anuncios se vean reflejados en planes de retiro planta por planta. Solo el 15% (317 GW) de la actual capacidad operativa del carbón a nivel mundial tiene un compromiso de retiro alineado con el objetivo del Acuerdo de París de limitar el calentamiento global al umbral crítico de 1,5 grados Celsius. La eliminación gradual de la capacidad operativa de la energía generada a partir del carbón hacia el año 2040 requeriría un promedio de retiro de 126 GW por año durante los próximos 17 años, el equivalente a aproximadamente dos plantas de carbón por semana. Si tenemos en cuenta las plantas de carbón en construcción y en preconstrucción (578 GW), se requerirían cortes aún más pronunciados.

## Desarrollos clave del 2023

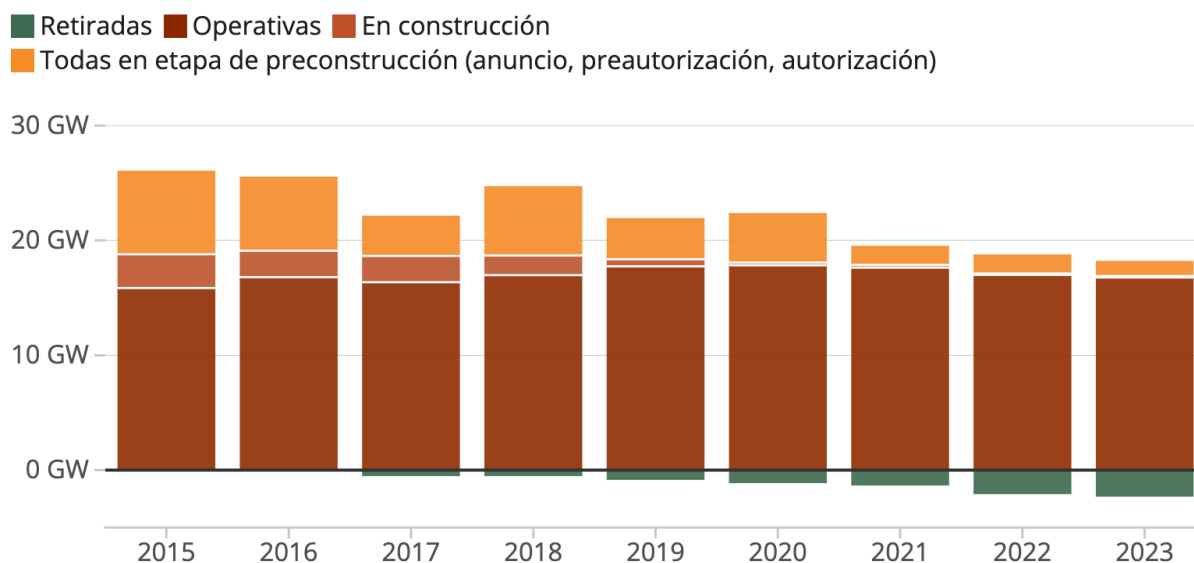
- En 2023, se observó el aumento neto más alto desde 2016 en la capacidad operativa del carbón. El aumento se ve impulsado principalmente por un surgimiento de nuevas plantas de carbón en China (47,4 GW) y menos retiros en los Estados Unidos (9,7 GW) y Europa (5 GW), en comparación con otros años clave.
- Se planea que, para 2035, se haya desmantelado alrededor de la mitad de la capacidad operativa del carbón de los Estados Unidos, o que se haya convertido a otro tipo de combustible. El impulso para dejar de usar el carbón se debe acelerar para cumplir los objetivos climáticos y energéticos.
- En los 27 países de la Unión Europea y en el Reino Unido, los planes y compromisos de retiro del carbón en la región se encuentran a mitad de camino hacia los objetivos del clima del Acuerdo de París y deben ser cada vez más ambiciosos.
- En 2023, doce nuevos países se comprometieron con el objetivo de No más plantas nuevas de carbón al convertirse en miembros de la Powering Past Coal Alliance. Ciento un países se han comprometido formalmente al objetivo de No más plantas nuevas de carbón o han abandonado los planes que tenían referentes al carbón en la última década.
- China y los siguientes diez países son responsables del 95% de la capacidad mundial en preconstrucción. El 5% restante se distribuye entre 21 países, de los cuales 11 tienen solo un proyecto y están a punto de alcanzar el hito de “No más plantas nuevas de carbón”.

- En 2023, la disminución de las plantas de carbón propuestas fuera de China se vio atenuada por 20,9 GW de propuestas completamente nuevas, lideradas por India (11,4 GW), Kazajistán (4,6 GW) e Indonesia (2,5 GW), así como también 4,1 GW de capacidad que antes había sido suspendida o cancelada y que se volvió a proponer.
- Los proyectos “cautivos” de energía generada a partir del carbón o los proyectos que están fuera de la red energética y que se utilizan para actividades industriales pueden significar una última frontera con las propuestas de nuevas plantas de carbón. Por ejemplo, dos proyectos programados para fundiciones de cromo componen 1,9 GW de Zimbabue en la capacidad de nuevas plantas de carbón propuestas en 2023. En Indonesia, los proyectos de carbón para dar energía a la industria de fundición de níquel están avanzando rápidamente.
- En 2023, 23 instituciones financieras privadas de alto nivel adoptaron políticas nuevas sobre el carbón o las actualizaron, lo que constituye una disminución importante de las 57 que adoptaron políticas en 2022.
- El Grupo de los Siete principales países industrializados (G7) representa el 15% (310 GW) de la capacidad operativa del carbón del mundo. Con la finalización de las nuevas unidades en Japón en 2023, los G7 ya no tienen ninguna planta de carbón en construcción, pero todavía albergan una propuesta en Japón y dos en los EE. UU. Las propuestas están vinculadas a la captura del carbono y otras tecnologías de “carbón limpio” y constituyen distracciones eficazmente inciertas y costosas de la necesidad urgente de eliminar de forma gradual el carbón.
- El Grupo de los Veinte (G20) alberga el 92% de la capacidad operativa del carbón del mundo (1968 GW) y el 88% (336 GW) de la capacidad de carbón en preconstrucción.
- Los 11,4 GW de las propuestas de plantas de carbón completamente nuevas presentadas (por actores tanto del sector público como del sector privado) de India son mucho más que en cualquier año desde 2016. Además, se reactivaron en el país varios proyectos suspendidos hace mucho tiempo.
- En Brasil, la capacidad total en preconstrucción ha disminuido, pero el país todavía tiene dos proyectos pendientes, los últimos en América Latina.
- Mientras que en la mayoría de las demás regiones la cantidad de propuestas se estanca o disminuye, en Asia central, la capacidad de carbón propuesta es equivalente al 45% de la capacidad operativa del carbón actual de la región, con más del doble de la capacidad propuesta hace una década.

## América Latina

### La capacidad propuesta de la energía generada a partir del carbón de América Latina sigue disminuyendo

Capacidad de las centrales eléctricas de carbón en América Latina por estado, en gigavatios (GW)



Fuente: Rastreador Global de Centrales de Carbón, enero de 2024



Figura 45

La capacidad operativa del carbón de América Latina ha disminuido gradualmente desde 2020, y el retiro progresivo de las plantas de carbón de la región continuó en 2023 (Figura 45). Aunque, en los últimos años, la creciente cantidad de plantas de carbón retiradas ha empezado a reducir la capacidad operativa de las centrales eléctricas de carbón de América Latina, aún quedan varios proyectos propuestos pendientes en la región. Hacia finales de 2023, 1,4 GW de capacidad de carbón seguía en desarrollo y construcción, lo que representó una disminución del 19% respecto del 2022, y una disminución de aproximadamente el 86% de los 10,2 GW de la capacidad del carbón que estaba en desarrollo en 2015. Las dos últimas plantas de carbón en fase de preconstrucción de Brasil y la única unidad de generación de energía a partir del carbón en construcción de Argentina constituyen el resto de la cartera de proyectos de carbón propuestos en América Latina. Si bien en Brasil, Chile y Colombia siguen desarrollándose planes para retirar plantas de carbón individuales, gran parte de la capacidad operativa del carbón en América Latina aún no ha sido abordada con programas de retiro concretos y disponibles al público, lo que deja a algunos países como Colombia y México rezagados respecto a sus compromisos energéticos y sus objetivos de reducción de emisiones. En la República Dominicana, se han propuesto fechas de retiro de la primera planta de carbón, la [central eléctrica](#)

[Punta Catalina](#), mientras que en Guatemala no se han anunciado planes de retiro de ninguna de las plantas de carbón.

La [central eléctrica Río Turbio](#) de Argentina alberga la única unidad de generación de energía a partir del carbón actualmente en construcción en toda América Latina. A finales de 2023, después de años de demoras y problemas constantes durante el desarrollo de la central eléctrica, el presidente argentino Javier Milei propuso que se privatice la planta de Río Turbio. En un recurso contra la privatización, los operadores de la planta le presentaron al gobierno una propuesta de reestructuración, pero la omisión de detalles aparentemente fundamentales hizo que tanto el gobierno como el público dudaran del estado operativo real de ambas unidades.

En Brasil, los dos únicos proyectos de carbón en fase de preconstrucción que quedan en América Latina, [Nova Seival](#) y [Ouro Negro](#), están paralizados, aunque aún no se han cancelado oficialmente. En un principio se esperaba que estas centrales eléctricas, ambas en el estado de Rio Grande do Sul, empezaran a funcionar entre 2026 y 2027, pero tras enfrentarse a obstáculos financieros y legales en las fases de desarrollo previas a la construcción, ninguno de los dos proyectos mostró avances en 2023. La segunda unidad propuesta de la [central eléctrica Pampa Sul](#), cuya primera unidad está operativa, no ha sido mencionada en documentos públicos disponibles desde la venta de la planta a los nuevos propietarios Grafito y Perfin Space X, y se presume que se procederá con la cancelación de la unidad.

A principios de 2024, todas las plantas de carbón en funcionamiento de Brasil, con excepción de dos, tenían alguna fecha de retiro propuesta. Sin embargo, aún existen señales preocupantes en cuanto a la generación de electricidad a partir del carbón en Brasil, incluidos los aplazamientos de las fechas de retiro anunciadas previamente que amenazan la eliminación gradual de la cartera de plantas de carbón de Brasil en los plazos previstos. En 2022, el Congreso aprobó la continuación de los incentivos para la [central eléctrica Jorge Lacerda](#) en el estado de Santa Catarina, lo que extendió la vida operativa de la central de 2027 a 2040. A finales de 2023, un proyecto de ley sobre energía eólica marina que se debatía en el Congreso incluía una estipulación para prorrogar los contratos de las centrales de energía generada a partir del carbón del sur de Brasil como capacidad de reserva hasta 2050. Si se aprueba esta prórroga, la legislación mantendría en funcionamiento las centrales de carbón, como [la central eléctrica Presidente Médici Candiota](#), por más tiempo del inicialmente previsto.

En diciembre de 2023, después de que COPEL devolviera al Gobierno brasileño su concesión para la central de Figueira, se suspendieron indefinidamente las actividades de generación con carbón y otras actividades asociadas con la minería en el estado de Paraná. Recientemente, COPEL había invertido en la modernización de la central de Figueira, de 20 MW, durante un periodo de cuatro años, pero parecía estar avanzando hacia la descarbonización de su cartera. El futuro de la planta de Figueira dependerá ahora de lo que determine el Ministerio de Minas y Energía de Brasil.

En 2023, en Chile se retiró una unidad de generación de energía eléctrica en base a carbón del Sistema Eléctrico Nacional, la unidad Ventanas 2 de la [Central Ventanas](#), ubicada en Puchuncaví, Chile. Desde la presentación del Plan Nacional de Descarbonización de Chile en 2019, nueve centrales eléctricas en base a carbón han cerrado y finalizado su operación, mientras que otras once unidades se han comprometido a cerrar o reconvertirse a otros combustibles entre 2024 y 2025. Hasta la fecha, los propietarios de las ocho unidades carboneras restantes en Chile no se han pronunciado respecto a una fecha de cierre. Estas son las



centrales [Cochrane](#) de Aes Andes ubicada en Mejillones, [Guacolda](#) de Capital Advisors ubicada en Huasco, y [Santa María](#) de Colbún ubicada en Coronel. Sin nuevas medidas, y según el acuerdo voluntario establecido el año 2019, estas unidades podrían seguir operando hasta el año 2040.

En septiembre de 2023, Colombia se unió a la Powering Past Coal Alliance (PPCA) y, desde entonces, ha propuesto cada vez más esfuerzos para la eliminación gradual de la energía generada a partir del carbón y su producción. Como nación de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), Colombia debe eliminar gradualmente todo tipo de generación de energía a partir del carbón incesante a más tardar en 2030 para cumplir el Acuerdo de París. En el [decreto](#) 1276 de julio de 2023, el Ministro de Minas y Energía de Colombia expuso los planes para descarbonizar la generación de energía en la [central eléctrica Termoguajira](#) con apoyo del Gobierno entre 2024 y 2028. Sin embargo, la Corte Constitucional colombiana [anuló](#) el decreto solo unos meses después, cuando declaró que la legislación constituía un uso inejecutable de los fondos públicos. En la actualidad, catorce unidades de generación de energía a partir del carbón situadas en las centrales eléctricas [Gecelca](#), [Termoguajira](#), [Termopaipa](#), [Termozipa](#) y [Termotasajero](#) aún carecen de planes de retiro firmemente comprometidos. Sorprendentemente, ENEL, que había anunciado la eliminación gradual del carbón para 2027, recibió en el último tiempo una subvención a la capacidad de carbón hasta finales de 2028. A principios de 2024, un proyecto de ley minera [pretendía](#) prohibir nuevos contratos de exploración y producción de carbón. En marzo de 2024, se estaba trabajando para establecer el año 2035 como fecha límite de la producción nacional de energía generada a partir del carbón, tal y como se pedía en la [Hoja de Ruta de la Transición Energética Justa](#) publicada por el Ministerio de Minas y Energía. Las dos propuestas de proyectos de carbón que quedan en Colombia, las centrales eléctricas [La Luna](#) y [Termobijao](#), han quedado suspendidas tras años de inactividad, y lo más probable es que se cancelen.

De acuerdo con su compromiso nacional de noviembre de 2021 de detener la expansión de su cartera nacional de plantas de carbón, México no tiene propuestas activas de plantas de carbón más allá de la cancelada [central eléctrica Coahuila](#), que se ha omitido en los documentos de planificación de los últimos años. Sin embargo, la cartera de plantas de carbón existente en México sigue funcionando sin planes evidentes de eliminación gradual del carbón a nivel nacional o de plantas individuales a corto plazo. Aunque el plan de desarrollo del sector eléctrico del país para 2018-2032 proponía que se desmantelara la [central eléctrica Carbón II](#) en 2029, no se ha vuelto a mencionar el retiro programado de Carbón II ni de ninguna otra planta de carbón en las ediciones posteriores publicadas entre 2019 y 2023.

A finales de 2023, tras la controvertida prórroga del contrato Cobre Panamá para la extracción de cobre, de propiedad canadiense, la Corte Suprema de Panamá [consideró](#) inconstitucional el contrato minero. A finales de año, el presidente de Panamá anunció que el Gobierno había iniciado el proceso de cierre de la mina, pero no abordó la cuestión de la [central eléctrica de carbón](#) asociada. Si bien el gobierno panameño se había comprometido previamente a eliminar de forma gradual todas las centrales eléctricas de carbón para finales de 2023 y afirmó sus objetivos de descarbonización adhiriéndose a la PPCA en septiembre de ese año, no hubo noticias del desmantelamiento de las unidades de carbón a principios de 2024.