



КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНАХ УСТОЙЧИВОГО РИСКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

С. М. Байболов

Институт Оценки, г. Алматы, Казахстан

Территории Казахстана распростерлись от устья Волги и побережья Каспия до горных массивов Алтая и Северного Тянь - Шаня. Протяженность территорий с запада на восток – 3 тыс. км (три часовых пояса), с севера на юг – 1,7 тыс. км.

Территориальные ресурсы страны огромны – общая площадь территорий – 2724,9 тыс. кв. км. К этому следует добавить богатство минерально-сырьевых ресурсов республики, запасы которых располагают редкими на Земле элементами. В недрах страны и на просторах ее полей практически есть все для процветания, и при разумном использовании экономический потенциал республики мог бы быть самодостаточным. Вопрос лишь в том, чтобы рационально распорядиться этим.

Однако, как показывает практика, национальное богатство территорий используется крайне неэффективно. Не осуществлено ценовое зонирование территорий, не проведена массовая оценка земель и созданных материальных фондов. Размеры и механизмы начисления земельных платежей несовершенны, и их доля в бюджетах всех уровней незначительна. Земельная реформа не доведена до конца, до сих пор не проведено разграничение земель на территории, находящиеся в государственной, муниципальной и других видах собственности.

Отсутствует система гарантий и нормативно-правовых механизмов по распоряжению и перераспределению земель между эффективно хозяйствующими субъектами. Не действует систематический мониторинг состояния территориальных ресурсов и материальных фондов. Неудовлетворительно организовано информационное обеспечение по вопросам земельных отношений, состояния использования территориальных ресурсов и сложившейся материальной инфраструктуры для общественных и частных интересов населения, собственно государства и заинтересованных в участии в развитии Казахстана субъектов международного капитала.

Природные, исторические, социально-культурные, экономические условия, интеллектуальные и материально-технический фонды, минеральное сырье, здоровое народонаселение и качество среды жизнедеятельности могут быть заявлены как ресурсный потенциал страны, ее «активы». Оперативное и объективное информационное обеспечение является индикатором возможностей страны в процессе интеграции с мировой цивилизацией. В конечном итоге это влияет на глубину и широту международного интереса к взаимодействию с нашей страной и ее регионами.

Вступив в новое тысячелетие, встав на путь экономических реформ и приняв евразийскую ориентацию, Казахстан, безусловно, заинтересован в равноправном участии при распределении международного капитала. Поэтому квалифицированная объективная оценка ресурсного потенциала страны составляет информационно-аналитическую основу Национальной резервной системы.

Создание системы комплексного учета и оценки условий и факторов состояния организации среды жизнедеятельности непосредственно способствует повышению эффективности экономической и внутренней финансовой политики в стране. Позволяет принять взвешенное скоординированное решение в отношении выбора приоритетов в финансировании тех или иных государственных программ, регенерации природных комплексов.

Отсутствие такой системы ведет к произволу в использовании ресурсов, территорий и материальных фондов фактически распоряжающимися ими юридическими и физическими

лицами, наносит огромный ущерб экономике, экологии, интересам населения и государству. И подтверждений тому на территории Казахстана немало.

Десятки миллионов гектаров земли выведены из использования вследствие превышения уровней экологически допустимого воздействия. В некоторых регионах существует реальная угроза полной утраты земель из-за техногенного загрязнения. Это ареалы захоронения токсичных и радиоактивных производственных отходов, а также зоны радиационного загрязнения окружающей среды, образовавшиеся в результате:

- деятельности Семипалатинского ядерного полигона и ядерных взрывов периода 1949-1961гг.;

- деятельности предприятий военно-промышленного (ВПК), атомно-промышленного и военно-космического (ВКК) комплексов;

- добычи и переработки полезных ископаемых с повышенным содержанием радиоактивных элементов, в том числе в местах развития нефте- и газодобычи в Атырауской области (техногенное, радиоактивное загрязнение наблюдается на некоторых участках добычи и в прилегающих районах до параметров кризисного состояния);

- ветрового переноса радионуклидов и радиоактивных частей как естественного, так и техногенного происхождения, атмосферного глобального приноса;

- радиационного фона природных ландшафтов (в среднем по республике 11-18 мкР/час) и проявления природных аномалий в местах проживания населения.

Наиболее опасными из них являются последствия испытаний на ядерных и ракетных полигонах. Казахстан - это единственное место на Земле, где в полном объеме проводились ядерные стратегические программы, начиная от добычи и переработки ураносодержащего сырья, до изготовления, испытания ядерных боеголовок, уничтожения ракет и захоронения урановых и других радиоактивных и токсичных отходов предприятий ВПК.

Так, были произведены более 500 воздушных и подземных взрывов в бывшей Семипалатинской, Костанайской, Акмолинской, Актюбинской, Южно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Мангистауской, Атырауской областях. Однако исчерпывающей информации об экологических и социальных последствиях этой акции ни в одном из причастных к этим событиям ведомств до сих пор нет. В Западном Казахстане на известных ядерных полигонах "Азгирском", "Тайсоганском", "Центральном" и Летно-испытательном комплексе "Капустин Яр", по отдельным данным, произведено более трех десятков ядерных взрывов в атмосфере и под землей, испытано и взорвано более сотни образцов боевой техники, более 20 тысяч ракет, уничтожено более 600 ракет типа СС-20. Мощным источником загрязнения являются космодром "Байконур", полигоны "Сарышаган", "Эмба. Под воздействием космодрома "Байконур" и полигона "Сарышаган" находятся территории Центрального Казахстана, его население и материальные фонды. По соглашению между Казахстаном и Россией ожидается продолжение использования этих объектов до 2005 года, т.е. это означает продолжение специфических техногенных воздействий на окружающую среду на огромных пространствах, охватывающих более одной трети территории республики.

Правильная объективная оценка качества и стоимости активов – используемых территорий, уникальных материальных фондов, а также причиняемых ущербов и вероятных последствий – предоставит основу для разработки критериев определения платежей за использование ресурсами, коэффициентов к базовым ставкам налогов, платы за ущербы. Проблемы бюджетного дефицита и недостатка средств на областные программы, особенно в многострадальных регионах устойчивого риска и кризиса условий жизнеобитания, могут быть также решены с помощью внедрения данного механизма оценки и прогрессивного административного регулирования потребления национальных ресурсов и территорий.

Недоучет качественных показателей, перспективной значимости, общественной ценности и стоимостных факторов при осуществлении коммерческих сделок, лизинговых и инвестиционных операций с земельными участками, объектами недвижимости, при предоставлении в аренду, определении размеров налогов на собственность и продажу по



существо ведет к недобору налоговых поступлений в бюджет от данных рыночных сегментов.

Прогрессивное административное регулирование и управление процессами использования и развития ресурсного достояния, основанное на квалифицированной комплексной оценке ресурсного потенциала, явится эффективным нормативно-правового регулирования использования национального достояния, повысит качество управленческих решений, оптимизирует инвестиционные вложения в экономику страны.

О НЕОБХОДИМОСТИ КОМПЛЕКСНОГО И ПРОГРАММНОГО ИЗУЧЕНИЯ РАДИОЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ

К. Бактыбаев

МНРЦ “Ак атом”

В ядерном отношении Казахстан является поистине особой территорией. Кроме осуществления более 600 ядерных взрывов на всей территории Республики здесь производятся добыча и обогащение уранового сырья, изготавливается топливо для атомных электростанций, до сих пор захораниваются радиоактивные отходы, и здесь уничтожены Советские ядерные ракеты разной дальности. Громадное количество радиоактивных веществ распылено на большой территории, заключено в оплавленных подземных породах и растворено в подземных водах. Одни лишь отходы ядерной промышленности Казахстана составляют несколько сот тысяч тонн с громадной активностью до сотни миллионов Кюри.

К настоящему моменту проведены некоторые исследования, анализы, и в какой то степени обобщены результаты исследований только по Семипалатинскому полигону. Хотя считается, что аэро-гамма съемкой охвачена вся территория Семипалатинского полигона, но она не дает достаточно детальной картины радиационной загрязненности территории, необходимой для определения степени опасности, и следовательно, для принятия решений по использованию тех или иных участков территории для нужд народного хозяйства.

Практически мало изучена загрязненность территории полигона β - излучателями. Изучение проводилось по отдельным точкам. А сведения о содержании α - излучателей по полигону весьма скудны, только по нескольким сот точкам. Между тем они являются определяющими в радиационном загрязнении, т. к. их биологическое действие в сотни раз больше чем от других продуктов деления. А по другим регионам сведений либо вообще нет, либо их очень мало.

Поэтому требуется последовательное комплексное и программное исследование радиоэкологической ситуации по всем регионам, по Семипалатинскому полигону в особенности, и проведения теоретического моделирования, которое дало бы возможность прогнозировать ее развитие и планировать направления дальнейших исследований и реабилитации.

С этой целью в МНРЦ “Ак атом” при движении “Невада - Семей” разрабатываются модельные расчеты радиационного загрязнения региона СИП.