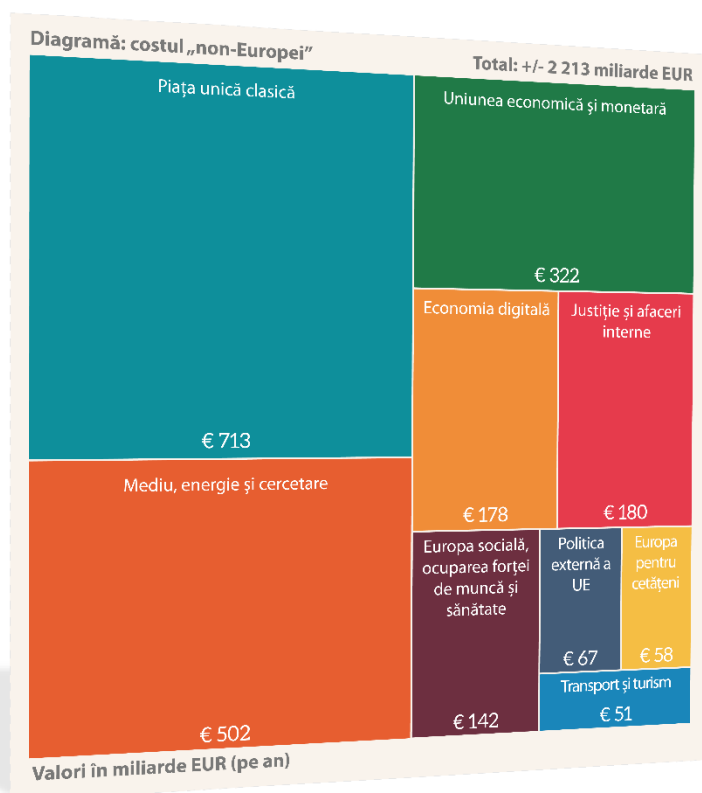


# Dividendul european de două mii de miliarde de euro

## Reprezentarea costului „non-Europei”, 2019-24



## EXTRAS DE STUDIU

EPRS | Serviciul de Cercetare al Parlamentului European

Unitatea pentru valoarea adăugată europeană  
PE 631.745 - aprilie 2019

RO



# Dividendul european de două mii de miliarde de euro

Reprezentarea costului „non-Europei”

2019-2024

## EXTRAS DE STUDIU

Prezentul text este extras dintr-un studiu care pune laolaltă mai multe analize în derulare în cadrul unui proiect pe termen lung care urmărește să identifice și să analizeze „costul «non-Europei»” în mai multe domenii de politică. Conceptul de cost al „non-Europei”, propus pentru prima dată de Parlamentul European în anii 80, este utilizat aici pentru a cuantifica cum poate câștiga în eficiență economia europeană de azi, aplicând o serie de inițiative politice promovate recent de Parlament – de la o piață unică digitală extinsă și aprofundată la o coordonare mai sistematică a politicilor naționale și europene de apărare sau o cooperare mai strânsă în combaterea evaziunii fiscale practicate de corporații. Beneficiile se măsoară în principal în PIB suplimentar generat sau în utilizarea mai rațională a resurselor publice.

Cea mai recentă analiză sugerează că economia europeană (UE-28) ar putea obține câștiguri potențiale de peste 2 200 de miliarde de euro dacă politicile susținute de Parlament într-o serie de domenii specifice ar fi adoptate de instituțiile Uniunii și apoi puse în practică integral în următorii zece ani, din 2019 până în 2029. Acesta ar fi, de fapt, un „dividend de două mii de miliarde de euro”, reprezentând un impuls de aproximativ 14 % din PIB-ul total al UE (de 15,3 de mii de miliarde de euro în 2017). Studiul se dorește a fi o contribuție la dezbaterile în curs privind prioritățile politice ale Uniunii Europene pentru actualul ciclu instituțional de cinci ani, 2019-2024.

**EDITARE:**

**Anthony Teasdale**

E-mail de contact: [EPRS-EuropeanAddedValue@ep.europa.eu](mailto:EPRS-EuropeanAddedValue@ep.europa.eu)

**DOCUMENT REDACTAT DE:**

Micaela Del Monte, Tatjana Evas, Aleksandra Heflich, Niombo Lomba, Klaus Müller, Cecilia Navarra, Jerome Saulnier, Elodie Thirion și Wouter Van Ballegooij, Unitatea pentru valoarea adăugată europeană; și Tania Latici și Laura Puccio, Serviciul de cercetare pentru deputați.

Autorii ar dori să le mulțumească lui Charalampos Avlkiotis și Federico Brovelli, stagiaři la Unitatea pentru valoarea adăugată europeană, pentru asistența acordată în cursul cercetării.

Direcția Generală Servicii de Cercetare Parlamentară (EPRS),  
Parlamentul European.

*Cu susținerea:*

Echipa de inovare a PE,  
Cabinetul Secretarului General  
Parlamentul European.

**VERSIUNI LINGVISTICE:**

Original: EN

Manuscris finalizat în aprilie 2019  
Bruxelles, © Uniunea Europeană, 2019

**AVERTISMENT**

Prezentul document li se adresează deputaților și membrilor personalului Parlamentului European și a fost elaborat ca material de referință pentru a-i ajuta în activitatea lor parlamentară. Conținutul acestui document reprezintă exclusiv responsabilitatea autorului (autorilor) și orice opinii exprimate în acesta nu ar trebui considerate ca reprezentând poziția oficială a Parlamentului European.

Reproducerea și traducerea documentului în scopuri necomerciale sunt autorizate, cu condiția ca sursa să fie menționată și ca Parlamentul să fie anunțat în prealabil și să primească un exemplar.

PE 631.745  
ISBN: 978-92-846-4996-9  
DOI: 10.2861/60653  
CAT: QA-02-19-215-RO-N

# ***Dividendul european de două mii de miliarde de euro:***

## **Reprezentarea costului „non-Europei”, 2019-24**

### **Introducere**

#### **Rezumat**

Printr-o acțiune comună, Uniunea Europeană poate aduce beneficii economice semnificative pentru cetățeni. Piața unică existentă, de exemplu, construită de-a lungul mai multor decenii, a impulsionat deja economia europeană (UE-28) cu peste 5 %, oferindu-le consumatorilor o gamă mai largă de opțiuni și producătorilor economii de scară mai mari, dând astfel un impuls comerțului, investițiilor și creării de locuri de muncă. În multe domenii de politică – de la transport până la cercetare sau de la economia digitală la justiție și afaceri interne – acțiunea comună existentă ar putea fi intensificată sau ar putea fi întreprinse noi acțiuni care să genereze rezultate economice pozitive.

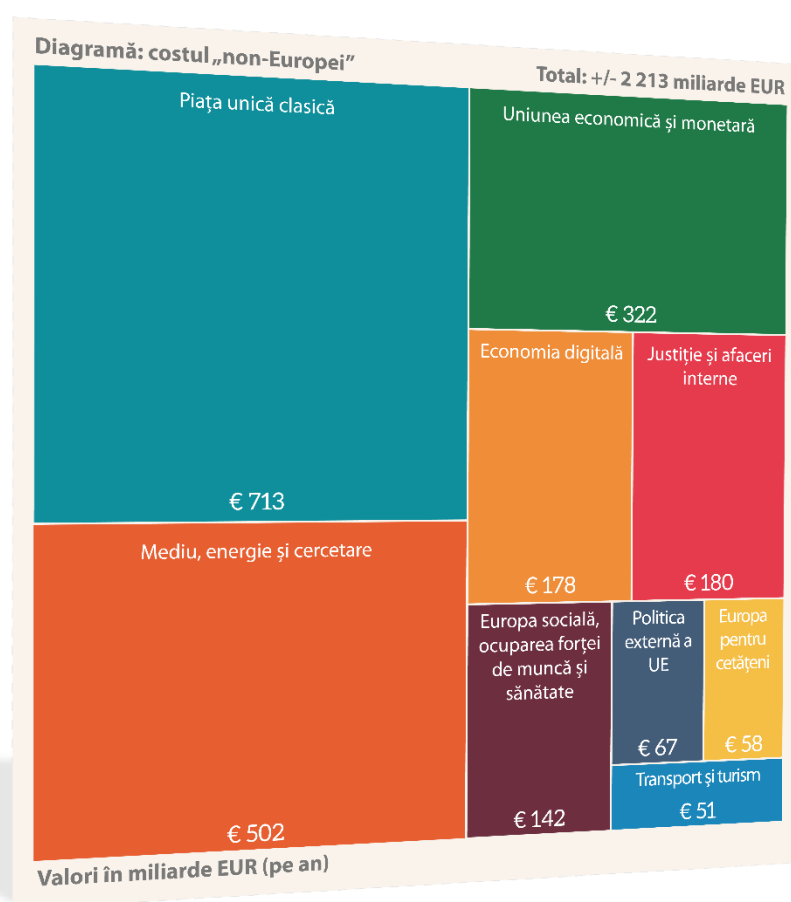
Din 2012, Unitatea pentru valoarea adăugată europeană din Parlamentul European a încercat să estimeze câștigul economic potențial din inițiativele de politică susținute de Parlament, care ar putea da avânt performanțelor economice ale Europei pe termen mai lung. Astfel de câștiguri – sau „valoare adăugată europeană” – se văd mai ales fie în PIB-ul suplimentar generat, fie într-o alocare mai rațională a resurselor publice existente, printr-o mai bună coordonare a cheltuielilor publice la nivel național și european. Cea mai recentă analiză sugerează că economia europeană (UE-28) ar putea obține câștiguri potențiale de peste **2 200 de miliarde de euro** dacă politicile susținute de Parlament într-o serie de domenii specifice ar fi adoptate de instituțiile Uniunii și apoi puse în aplicare integral în următorii zece ani, din 2019 până în 2029. Acesta ar fi, de fapt, un „dividend de două mii de miliarde de euro”, reprezentând o creștere de circa **14 % din PIB-ul total al UE** (2,2 mii de miliarde din 15,3 mii de miliarde de euro în 2017).

Cele **zece mari grupuri de politici** unde o acțiune comună mai susținută poate stimula economia europeană – aducând un plus de până la 2 213 de miliarde de euro – sunt enumerate mai jos și incluse sub formă grafică în „Diagrama costurilor non-Europei” prezentată pe pagina următoare:

- Piața unică clasică (713 miliarde de euro)
- Economia digitală (178 miliarde de euro)
- Uniunea economică și monetară (UEM) (322 miliarde de euro)
- Mediu, energie și cercetare (502 miliarde de euro)
- Transport și turism (51 miliarde de euro)
- Europa socială, ocuparea forței de muncă și sănătate (142 de miliarde de euro)
- Europa pentru cetățeni (58 miliarde de euro)
- Justiție și afaceri interne - Migrație și gestionarea frontierelor (55 miliarde de euro)

- Justiție și afaceri interne - Securitate și drepturi fundamentale (125 miliarde de euro)
- Politica externă a UE (67 miliarde de euro)

Aceste zece grupuri de politici pot, la rândul lor, să fie defalcate pe **cincizeci de domenii de politică specifice** care constituie elementele constitutive ale acestei analize. Ele sunt prezentate sub formă sinoptică sub titlul „Cea mai recentă analiză” de mai jos. În secțiunea următoare, le prezentăm cititorilor un scurt rezumat al câștigurilor economice potențiale în fiecare dintre cele 50 domenii. Apoi, în cele peste 200 de pagini care urmează, cele 50 domenii de politică sunt, la rândul lor, disecate mai în detaliu, cu hiperlinkuri către studii relevante, întreprinse fie de Serviciul de Cercetare al Parlamentului European (EPRS), fie de organisme externe. În sfârșit, există un grafic care arată evoluția sumelor identificate drept valoare adăugată europeană potențială, pe domenii de politică, în edițiile succesive ale acestui document începând din 2014.



## Context

Conceptul de „non-Europa” a fost lansat și elaborat pentru prima dată în Parlamentul European la începutul anilor 80, printr-un raport comandat de Comisia specială pentru redresare economică europeană, întocmit de doi economiști de prim rang, Michel Albert și James Ball. Raportul Albert-Ball, intitulat „*Towards European Economic Recovery in the 1980s*” (Drumul spre redresarea economică europeană în anii 80), publicat în august 1983, a susținut că „absența unei piețe comune veritabile”, alături de alte obstacole în calea comerțului intracomunitar, a constituit un handicap sistematic

pentru economia europeană, ale cărei performanțe au fost mai mici decât potențialul său cu echivalentul a aproximativ „o săptămână de muncă pe an, în medie” pentru fiecare lucrător, reprezentând „un cost de ordinul a 2 % din PIB”.

Acest „cost al non-Europei” a devenit un argument puternic pentru lansarea unui program legislativ detaliat pentru a finaliza piața unică în primii opt ani ai Comisiei Delors, începând din ianuarie 1985. Costul care ar putea fi evitat prin finalizarea cu succes a pieței unice a fost cuantificat în detaliu în raportul Cecchini, raport de răsunet, publicat de Comisia Europeană în aprilie 1988. *Costul „non-Europei” pentru piața unică* a sugerat ca potențialul câștig pentru economia europeană ar fi de fapt de ordinul a 4,5 % (și poate chiar 6,5%) din PIB. O analiză ulterioară a impactului economic al unui număr de peste 3 500 de măsuri individuale adoptate la nivelul UE pentru finalizarea pieței unice, începând cu mijlocul anilor 80, indică un stimulent pentru PIB-ul colectiv de peste 5,0 % – sau de aproximativ 1 500 EUR pe cetățean pe an – cu calcule care arată creșterea PIB-ului variind între 1,7 și 8,5 %.

Ideea că există un „cost al non-Europei” poate fi aplicată mult mai pe larg decât în raport cu piața unică, deși este poate mai ușor de cuantificat în acest domeniu specific de politică decât în alte sectoare. Ideea de bază este aceea că absența unor măsuri comune la nivel european poate însemna că, într-un anumit domeniu de activitate, se înregistrează o scădere a eficienței economiei în ansamblu și/sau că un bun public colectiv care ar fi putut fi realizat nu se mai înfăptuiește. Conceptul de „cost al non-Europei” este strâns legat de noțiunea de „valoare adăugată europeană”, aceasta din urmă încercând să identifice ce beneficii colective se obțin dacă se adoptă măsuri politice la nivel european într-un anumit domeniu. Costul „non-Europei” încearcă să identifice câștigurile colective irosite dacă nu se adoptă astfel de măsuri.

## **Cum s-a ajuns la *diagrama actuală***

Chiar și azi se poate obține un efect multiplicator considerabil dacă se aprofundează măsurile europene existente sau dacă se întreprind acțiuni noi. Din 2012, Unitatea pentru valoarea adăugată europeană a Serviciului de Cercetare al Parlamentului European a estimat câștigul economic potențial care s-ar obține din inițiativele de politică susținute de Parlament, care ar putea da avânt performanțelor economice ale Europei pe termen mai lung. Astfel de câștiguri ar veni mai ales fie prin PIB-ul suplimentar generat, fie printr-o alocare mai rațională a resurselor publice existente, printr-o mai bună coordonare a cheltuielilor publice la nivel național și european. Această abordare nu se bazează pe ipoteza creșterii cheltuielilor publice (exceptând cazul în care aceasta ar putea avea un efect multiplicator ridicat), ci mai degrabă pe identificarea acțiunilor care ar putea fi să mărească potențialul de creștere pe termen lung al economiei fără cheltuieli suplimentare – de pildă prin crearea unei piețe unice digitale mai ample și mai aprofundate care să completeze piața unică clasică – fie să asigure o mai bună gestionare a resurselor publice existente, de exemplu, coordonarea mai sistematică a politicilor naționale și europene de apărare sau dezvoltare. Așadar, filosofia este „creștere economică fără datorii”, adaptată la realitatea posibilităților limitate de cheltuieli publice cu care se confruntă guvernele de la începutul crizei economice și financiare din 2008.

Evaluările în curs și actualizate periodic ale câștigurilor economice care vor fi realizate prin astfel de inițiative, toate susținute de Parlamentul European în repetate rânduri, au fost deja reunite în patru ediții ale publicației „*Mapping the Cost of Non-Europe 2014-19*” (Analiza costului „non-Europei” 2014-19), publicate de Unitatea pentru valoarea adăugată europeană în perioada martie 2014 –

decembrie 2017. Această analiză s-a bazat pe o combinație de cercetare derulată intern de serviciile PE, studii de cercetare comandate de PE și analize externe publicate de alte foruri publice, grupuri de reflecție și mediul academic.

Evaluarea inițială efectuată în primăvara anului 2014 a cuprins 24 domenii de politică și a indicat un câștig economic potențial de aproximativ **800 de miliarde de euro pe an** – sau aproximativ șase la sută din PIB-ul UE – după scurgerea unei perioade complete de până la zece ani. Aceasta ar reprezenta o tendință ascendentă permanentă a PIB-ului, cele mai mari câștiguri fiind generate de piața unică digitală (cu 260 de miliarde de euro) și de piața unică clasică (235 miliarde de euro), cu o serie de alte domenii atingând până la 60 miliarde de euro fiecare.

La data celei de-a patra ediții a *Analizei 2014-19*, publicată la sfârșitul lui 2017, o analiză mai detaliată și mai actualizată în 34 domenii de politică a indicat câștiguri potențiale globale pentru economia europeană de până la 1 750 miliarde de euro (**1,75 mii de miliarde de euro**) – sau aproape 12 % din PIB-ul UE la momentul respectiv. Cele mai mari câștiguri au fost identificate în următoarele domenii: măsuri suplimentare pentru finalizarea pieței unice clasice (615 miliarde de euro), dezvoltarea pieței unice digitale (415 miliarde de euro), tranziția către piețe energetice mai integrate și creșterea eficienței energetice (250 de miliarde de euro), combaterea fraudei fiscale și a evaziunii fiscale (169 miliarde de euro), precum și continuarea eforturilor de finalizare a uniunii economice și monetare (129 miliarde de euro).

## Ultima analiză a potențialului câștig economic: 2,2 mii de miliarde de euro

Din ianuarie 2018, *Analiza costului „non-Europei”* a fost extinsă, acoperind 50 domenii de politică, inclusiv multiple aspecte de justiție și afaceri interne, ca și noi domenii, precum protecția datelor și securitatea cibernetică. Atunci când a fost posibil, s-a făcut, de asemenea, o evaluare inițială a oricăror câștiguri care ar fi putut fi obținute deja în aceste domenii – cum ar fi aspectele piețelor unice, clasică și digitală – ca urmare a unor politici propuse (în totalitate sau în parte) de Comisia Europeană, sprijinite de Parlamentul European și adoptate ulterior de Consiliu și Parlament în cursul actualului ciclu politic de cinci ani al Uniunii (2014-19).

Cele mai recente materiale expuse în prezentul studiu privesc cu optimism oportunitățile oferite de următorul cincinal de elaborare a politicilor UE, care începe cu alegerea noului Parlament European, care se va întruni în iulie 2019. Această analiză sugerează că ar putea fi obținute beneficii economice potențiale pentru economia europeană (UE-28) de peste **2 200 miliarde de euro** (2,2 mii de miliarde de euro), până la sfârșitul perioadei de zece ani, 2019-2029, dacă politicile promovate de Parlament în cele 50 domenii examinate aici vor fi adoptate de instituțiile Uniunii și puse în practică integral. Ele ar oferi, într-adevăr, un „dividend de două mii de miliarde de euro”, reprezentând un impuls de aproximativ 14 % din PIB-ul total al UE (de 15,3 mii de miliarde de euro în 2017). Dacă va fi realizat, imboldul potențial pe termen lung pentru economia UE ar fi remarcabil: în orice an, ar putea fi la fel de mare ca întregul program de relaxare cantitativă lansat de Banca Centrală Europeană în deceniul care a urmat crizei economice și financiare din 2008.

## Cincizeci de domenii de politică

Cele **cincizeci de domenii** care fac obiectul unei analize specifice, grupate în cele zece mari grupuri de politici, sunt enumerate mai jos, fiind urmate de ultimele calcule al câștigului potențial anual, în



miliarde de euro, după o perioadă completă de până la zece ani, în care s-ar acumula până la 2 213 de miliarde de euro:

**1) Piața unică clasică (713 miliarde de euro)**

- Finalizarea pieței unice de bunuri (183 miliarde de euro)
- Finalizarea pieței unice de servicii (297 miliarde de euro)
- Garantarea drepturilor consumatorilor (58 de miliarde de euro)
- Promovarea economiei colaborative sau bazate pe partajare (50 miliarde de euro)
- Combaterea evaziunii fiscale practicate de corporații (85 de miliarde de euro)
- Combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată (40 miliarde de euro)

**2) Economia digitală (178 miliarde de euro)**

- Finalizarea pieței unice digitale (110 miliarde de euro)
- Promovarea conectivității prin internet (58 de miliarde de euro)
- Cibersecuritatea (10 miliarde de euro)

**3) Uniunea economică și monetară (UEM) (322 miliarde de euro)**

- O mai bună coordonare a politicii fiscale (30 de miliarde de euro)
- Finalizarea uniunii bancare (75 de miliarde de euro)
- Sistemul comun de garantare a depozitelor (5 miliarde de euro)
- Sistemul comun de asigurări pentru șomaj (17 miliarde de euro)
- Piețe de capital mai integrate (137 de miliarde de euro)
- Produsul paneuropean de pensii (58 de miliarde de euro)

**4) Mediu, energie și cercetare (502 miliarde de euro)**

- Schimbările climatice (în curs de evaluare)
- O legislație mai strictă în domeniul apei (25 de miliarde de euro)
- O piață energetică mai integrată și mai eficientă din punct de vedere energetic (231 miliarde de euro)
- Promovarea cercetării și inovării (40 de miliarde de euro)
- Robotica și inteligența artificială (206 miliarde de euro)

**5) Transport și turism (51 de miliarde de euro)**

- Spațiul unic de transport european (6 miliarde de euro)
- Dezvoltarea politicii turismului (6 miliarde de euro)
- Întărirea drepturilor consumatorilor (0,4 miliarde de euro)
- Manipularea odometrelor la autovehicule (9 miliarde de euro)
- Norme privind răspunderea și asigurarea vehiculelor autonome (30 miliarde de euro)

**6) Europa socială, ocuparea forței de muncă și sănătate (142 de miliarde de euro)**

- Reducerea diferenței de remunerare între femei și bărbați (43 de miliarde de euro)
- O mai bună informare și consultare a lucrătorilor (12 miliarde de euro)
- Întreprinderile sociale și societățile mutuale (15 miliarde de euro)
- Îndreptarea inegalităților în materie de sănătate (72 de miliarde de euro)

**7) Europa pentru cetățeni (58 de miliarde de euro)**

- Libera circulație a cetățenilor UE activi din punct de vedere economic (53 de miliarde de euro)
- Creativitatea și diversitatea culturală (0,5 miliarde de euro)
- Activitățile de voluntariat transfrontaliere (0,06 miliarde de euro)
- Protecția copiilor, a familiei și a relațiilor patrimoniale (0,6 miliarde de euro)
- Înființarea și mobilitatea întreprinderilor (0,26 miliarde de euro)
- Cooperarea juridică și litigiile în materie civilă și comercială (4 miliarde de euro)
- Dreptul procedural administrativ al UE (0,02 miliarde de euro)

**8) Justiție și afaceri interne - Migrație și gestionarea frontierelor (55 miliarde de euro)**

- Imigrația legală (22 miliarde de euro)
- Politica în domeniul azilului (23 miliarde de euro)
- Controlul frontierelor și politica în domeniul vizelor (10 de miliarde de euro)
- Cetățenia și reședința prin scheme de investiții (în curs de evaluare)

**9) Justiție și afaceri interne - Securitate și drepturi fundamentale (125 miliarde de euro)**

- Combaterea violenței împotriva femeilor (23 miliarde de euro)
- Egalitatea de tratament și nediscriminarea (0.5 miliarde de euro)
- Combaterea criminalității organizate, a corupției și a criminalității informatice (82 de miliarde de euro)
- Coordonarea acțiunilor împotriva terorismului (16 miliarde de euro)
- Drepturi procedurale și condiții de detenție (0.2 miliarde de euro)
- Protecția datelor (3 miliarde de euro)

**10) Politica externă a UE (67 miliarde de euro)**

- Mai puține suprapuneri în politica de securitate și apărare (22 miliarde de euro)
- O mai bună coordonare a politicii de dezvoltare (9 de miliarde de euro)
- Îmbunătățirea protecției consulare comune pentru cetățenii UE (0.9 miliarde de euro)
- Promovarea comerțului internațional (35 de miliarde de euro)

## Analiza economică

Potențialele beneficii economice ale diferitelor inițiative politice la nivelul UE pot fi măsurate ca produs intern brut (PIB) suplimentar generat sau ca reduceri ale cheltuielilor publice sau de altă natură, printr-o alocare mai eficientă a resurselor în cadrul economiei în ansamblu. Un exemplu de PIB suplimentar generat ar putea fi, în timp, efectul multiplicator al expansiunii și aprofundării pieței unice digitale la nivel continental sau, într-adevăr, efectul multiplicator al continuării eforturilor de finalizare a pieței unice existente de bunuri și servicii. Un exemplu de creștere a eficienței cheltuielilor publice ar fi o mai bună coordonare a cheltuielilor în domeniul politicii de apărare, inclusiv prin achiziții publice comune, acolo unde în prezent se constată suprapuneri sau disfuncționalități semnificative. Un exemplu de evitare a unor posibile costuri viitoare ar fi o acțiune hotărâtă prin care să se asigure reziliența uniunii bancare, pentru a preveni orice criză viitoare, bancară sau a datoriei suverane sau o cooperare mai strânsă în combaterea evaziunii fiscale și a eludării obligațiilor fiscale.

Analiza din acest document se bazează în mare parte pe o serie de lucrări mai detaliate întreprinse în ultimii ani pentru anumite comisii parlamentare europene de Unitatea pentru valoarea adăugată europeană din cadrul EPRS. Această analiză se prezintă deseori sub formă de *evaluări ale valorii adăugate europene*, care însoțesc inițiativele legislative oficiale propuse de Parlamentul European, și de *rapoarte privind costul „non-Europei”* în anumite sectoare de politică. Prin urmare, alegerea domeniilor de cercetare este strâns legată de o activitate specifică sau de cereri sau poziții politice exprimate de comisiile parlamentare. Se mai bazează și pe alte cercetări, derulate independent de grupuri de reflecție externe și organisme academice, legate de alte cereri făcute în ultimii ani de Parlament în diferitele sale rapoarte legislative și din proprie inițiativă în legislatura actuală și în legislaturile precedente.

Analiza detaliată expusă în prezenta *Diagramă a costului „non-Europei”, 2019-24* urmărește să ofere o estimare fiabilă a volumului câștigurilor măsurabile potențiale pentru economia UE generate de diversele inițiative de politică enumerate. Ea nu are pretenția să facă previziuni exacte, pe baza unui singur model economic, ci încearcă mai degrabă să ilustreze ordinea de mărime potențială a posibilelor creșteri de eficiență care ar putea fi obținute prin acțiuni comune în cele 50 de domenii de politică. Analiza se bazează pe materiale din mai multe surse, la care se face referire în notele de subsol, adesea cu hyperlinkuri, fiind actualizată și rafinată pe măsură ce apar noi date. Dacă estimările nu sunt tocmai exacte, aceasta se datorează în general unui exces de prudență în estimarea potențialelor câștiguri. Atunci când un studiu din bibliografie oferă un interval de câștiguri potențiale, alegem de multe ori valoarea cea mai mică, chiar dacă există un potențial semnificativ de creștere pe termen mediu și lung, datorită unor efecte dinamice care nu pot fi ușor cuantificate. De asemenea, în cazul în care cifrele sunt specifice anului în care a fost realizat un studiu, ele nu sunt neapărat ajustate la inflație, ceea ce duce, în unele cazuri, la o subestimare a potențialelor câștiguri.

Abordarea adoptată de Parlamentul European în domeniul costului non-Europei este pe aceeași linie cu cercetări mai ample efectuate în paralel de comunitatea academică și de grupurile de reflecție, atât despre anumite politici ale UE, cât și despre chiar avantajele apartenenței la Uniunea

Europeană. De exemplu, un studiu publicat de trei economiști (Campos, Coricelli și Moretti) în 2014<sup>1</sup>, care a atras multă atenție din partea publicului, a încercat să cuantifice beneficiile economice ale apartenenței la UE pentru 19 state membre care au aderat la Uniune în valul de extinderi succesive ce au avut loc din 1973 până în 2004. Chiar dacă amploarea și natura câștigurilor economice ar putea să varieze în funcție de statul membru și să rezulte cu precădere din factori diferiți pentru fiecare caz în parte – fie că este vorba de liberalizarea schimburilor comerciale intracomunitare (pentru cele 10 state membre care au aderat în 2004), piața unică (pentru Regatul Unit), moneda unică (pentru Irlanda) sau productivitatea muncii (pentru Finlanda, Suedia și Austria) – concluzia generală a fost că veniturile naționale erau deja, în medie, cu 12 % mai ridicate în aceste țări datorită apartenenței la UE și a integrării economice aferente, decât dacă nu ar fi intrat în Uniune. Studiul menționat mai sus a mai relevat și că aceste câștiguri au, în general, un caracter permanent având tendința să crească în timp.

Pe de altă parte, Banca Europeană de Investiții (BEI) a efectuat, la rândul său, o analiză sistematică a impactului activității sale de împrumutare și creditare asupra PIB-ului UE, care, după calculele sale, până în 2020 va fi cu 2,3% mai mare decât dacă această activitate nu ar fi avut loc, FEIS reprezentând 0,7 % din procentul de 2,3%. Centrul Comun de Cercetare al Comisiei Europene a estimat, de asemenea, că impactul politicii de coeziune a UE pentru perioada 2007-15 a determinat o creștere totală a PIB-ului Uniunii cu 0,7 %, impactul fiind în medie de aproximativ 2,7 % în regiunile mai puțin dezvoltate ale Uniunii.

## **Anthony Teasdale**

Director general

Serviciul de Cercetare al Parlamentului European (EPRS)

aprilie 2019.

---

<sup>1</sup> Nauro Campos, Fabrizio Coricelli și Luigi Moretti, „Economic Growth and Political Integration: Estimating the Benefits from Membership in the European Union using the Synthetic Counterfactuals Method” (Creșterea economică și integrarea politică: Estimarea beneficiilor apartenenței la Uniunea Europeană prin metoda analizei contrafactice sintetice), document de discuție al IZA nr. 8162, mai 2014.

## Rezumat al potențialelor beneficii economice în 50 de domenii de politică ale UE

### 1) Piața unică clasică (713 miliarde de euro)

- Finalizarea pieței unice a bunurilor (183 de miliarde de euro)
- Finalizarea pieței unice a serviciilor (297 de miliarde de euro)
- Garantarea drepturilor consumatorilor (58 de miliarde de euro)
- Promovarea economiei colaborative (50 de miliarde de euro)
- Soluționarea evitării obligațiilor fiscale de către întreprinderi (85 de miliarde de euro)
- Combaterea fraudei cu privire la taxa pe valoarea adăugată (40 de miliarde de euro)

➤ **Finalizarea pieței unice a bunurilor:** Piața unică a bunurilor stă la baza pieței unice europene și a fost esențială pentru aceasta din urmă, mărind semnificativ PIB-ul UE (potrivit estimărilor recente, cu aproximativ 6-8 %) în ultimii peste treizeci de ani de la lansarea programului privind piața unică în 1985. Comerțul cu mărfuri generează în prezent aproximativ un sfert din PIB-ul UE și trei sferturi din schimburile comerciale din interiorul UE: OCDE calculează că acesta este cu aproximativ 60 % mai mare decât dacă nu ar fi existat piața unică și uniunea vamală. Studiile efectuate de PE sugerează că economia UE ar putea fi stimulată cu 1,2-1,7 % din PIB-ul UE sau cu **183-269 de miliarde EUR** prin măsuri suplimentare în acest domeniu specific. Printre aceste măsuri se numără adoptarea în continuare a unor norme armonizate privind produsele, aplicarea pe scară mai largă a principiului recunoașterii reciproce (acolo unde nu există astfel de norme), o mai bună transpunere și aplicare a legislației UE în vigoare și/sau accelerarea măsurilor reparatorii în caz de neexecutare a legislației UE. Studiile realizate de alte organizații indică o valoare cuprinsă între 0,2 % și 4,7 % din PIB-ul UE. Faptul că ar putea fi obținute progrese suplimentare este confirmat de nivelul comerțului cu mărfuri din interiorul UE, care se ridică la aproximativ 25 % din PIB și care este în continuare cu mult sub cel constatat pe o piață continentală la fel de integrată, și anume Statele Unite, unde reprezintă aproximativ 40 % din economie.

➤ **Finalizarea pieței unice a serviciilor:** Serviciile reprezintă trei sferturi din PIB-ul UE și creează nouă din zece locuri de muncă noi în economie. Cu toate acestea, serviciile reprezintă în continuare doar aproximativ 20 % din comerțul intra-UE, o cifră surprinzător de scăzută. Directiva UE privind serviciile a permis realizarea unor progrese în 2006, stabilind cadrul pentru o piață unică care să acopere în jur de două treimi din activitățile de prestare a serviciilor din Uniune. Cu toate acestea, în multe sectoare există încă reglementări naționale, iar gradul de deschidere al profesiilor reglementate variază foarte mult, ceea ce limitează alegerile consumatorilor și menține prețurile la un nivel mai ridicat decât ar fi în mod normal. Analiza efectuată de Comisia Europeană sugerează că încă nu s-au valorificat două treimi din câștigurile potențiale pe termen lung asociate cu finalizarea pieței unice a serviciilor. Studiile efectuate de PE indică un câștig potențial nerealizat de ordinul a **297 de miliarde EUR** sau de aproape 2 % din PIB-ul UE. Studiile paralele menționează un câștig cuprins între 0,6 și 5,6 % din PIB-ul UE, în funcție de ceea ce este cuprins în definiția serviciilor.

➤ **Garantarea drepturilor consumatorilor:** Cetățenii europeni se bucură de anumite drepturi care le oferă protecție în calitate de consumatori, dar acestea nu sunt întotdeauna clare sau aplicabile în practică. Consumatorii trebuie să aibă certitudinea că sunt bine protejați înainte, în timpul și după încheierea contractelor dintre întreprinderi și consumatori dacă se dorește ca piața unică să funcționeze echitabil și eficient. Extinderea și o mai bună aplicare a legislației UE în vigoare,

cum ar fi Directiva privind creditele de consum, inclusiv eliminarea anumitor practici necorespunzătoare, precum achiziționarea de către unele persoane a unor garanții comerciale la care au deja dreptul prin lege, ar duce la o mai mare siguranță, la o concurență mai echitabilă și la reducerea costurilor cu asigurarea conformității și cu litigiile. Studiile efectuate de PE au estimat o creștere potențială a eficienței de aproximativ **58 de miliarde EUR** pe an printr-o serie limitată de măsuri în acest domeniu, în timp ce un studiu recent al Comisiei Europene sugerează că pierderea pentru consumatori pe șase piețe, fie în costuri directe, fie în timp pierdut, se ridică la 20-58 de miliarde EUR pe an.

- **Promovarea economiei colaborative:** Economia colaborativă sau economia bazată pe partajare se dezvoltă rapid și intră în competiție cu modelele de afaceri din mai multe sectoare ale economiei. Ea se bazează pe platforme colaborative care creează o piață deschisă pentru o utilizare temporară a bunurilor și serviciilor, adesea furnizate de persoane fizice. Studiile efectuate de PE identifică în acest sector câștiguri economice potențiale pe termen lung rezultate din îmbunătățirea politicilor fiscale și de reglementare la nivelul UE de ordinul a **50 de miliarde EUR** pe an, de exemplu, prin aplicarea mai clară și mai coerentă a politicii în domeniul concurenței, a legislației fiscale și a reglementării pieței forței de muncă și a condițiilor de muncă.
- **Combaterea eludării obligațiilor fiscale practicate de întreprinderi:** Recentele dezvăluiri din cazurile Panama Papers și Lux Leaks au evidențiat că este necesar ca UE și statele sale membre să acorde o mai mare prioritate combaterii evaziunii fiscale, evitării obligațiilor fiscale și planificării fiscale agresive, precum și să intensifice cooperarea și transparența în aceste domenii, garantând, în special, că sunt plătite impozitele pe profit în locurile în care se creează valoarea. În UE, pierderile de venituri fiscale cauzate de transferul de profituri, planificarea fiscală agresivă a întreprinderilor și reglementările nerentabile se ridică, potrivit estimărilor, la 223-293 de miliarde EUR sau, în medie, la 258 de miliarde EUR pe an, denaturând alocarea resurselor în economie. Având în vedere măsurile care sunt deja în curs de aplicare, chiar dacă s-ar putea recupera numai o treime din pierderile potențiale medii prin intermediul unor noi inițiative susținute de Parlament, tot s-ar genera venituri suplimentare de **85 miliarde EUR** pe an pentru autoritățile fiscale naționale.
- **Combaterea fraudei în materie de TVA:** Veniturile pe care le pierd fondurile publice ca urmare a nerespectării dispozițiilor în materie de TVA sau a neîncasării TVA-ului în UE - așa-numitul „deficit de încasare a TVA” - se ridică la aproape 150 de miliarde EUR. Comerțul transfrontalier este scutit de TVA, ceea ce reprezintă o lacună de care profită operatorii lipsiți de scrupule pentru a colecta TVA-ul și a dispărea apoi fără a transfera aceste sume autorităților fiscale. Se estimează că, anual, statele membre înregistrează pierderi de venituri din TVA în valoare de 40-60 de miliarde EUR cauzate de grupuri de criminalitate organizată și că 2 % din aceste grupuri sunt în spatele a 80 % din fraudă intracomunitară cu firme „fantomă”. Propunerile Comisiei Europene, susținute de PE, ar contribui la reducerea fraudei transfrontaliere cu până la 80 % sau cu aproximativ **40 de miliarde EUR** pe an, precum și la o simplificare a tranzacțiilor transfrontaliere și la reducerea costurilor pentru întreprinderi și public.

## 2) **Economia digitală** (178 de miliarde de euro)

- Finalizarea pieței unice digitale (110 miliarde de euro)
  - Promovarea conectivității la internet (58 de miliarde de euro)
  - Securitatea cibernetică (10 miliarde de euro)
- **Finalizarea pieței unice digitale:** Estimările privind potențialul impact pe termen lung al finalizării cu succes a pieței unice digitale asupra PIB-ului Uniunii în Europa variază, însă toate analizele sugerează că ar fi substanțial. Folosind diferite modele, Centrul Comun de Cercetare al Comisiei Europene și DG ECFIN din cadrul Comisiei au estimat, în diferite momente, că beneficiul potențial s-ar ridica la o valoare cuprinsă între 85 de miliarde EUR și 256 de miliarde EUR pe an, adică 0,6 %, respectiv 1,9 % din PIB-ul UE. La rândul său, McKinsey Global Institute a lansat cifra de aproximativ 375 de miliarde EUR pe an, în timp ce studiile PE din 2014 au sugerat valoarea de 415 miliarde EUR pe an. Definiția și domeniul de aplicare al pieței unice digitale variază în funcție de studiu, precum și metodologia adoptată. În mod frecvent, printre domeniile incluse se numără comerțul electronic, achizițiile publice electronice, plățile electronice, facturarea electronică, tehnologia de tip cloud computing și sistemele online și alternative de soluționare a litigiilor (conectivitatea la internet este inclusă în anumite studii, dar nu și în altele: a se vedea datele de mai jos). În mai multe dintre aceste domenii, Comisia Europeană a prezentat între timp propuneri legislative, dintre care, unele au fost adoptate de factorii de decizie de la nivelul UE. În consecință, în scopul acestei analize, se estimează că în următorul deceniu s-ar putea ajunge la o valoare de aproximativ **110 miliarde EUR**, dar care ar putea fi clar mai mare.
- **Promovarea conectivității la internet:** Conform estimărilor, potențiala creștere pe termen lung a PIB-ului UE prin politici la nivel european de promovare a unei mai bune conectivități la internet, în special prin implantarea conexiunii în bandă largă de mare viteză fără fir și prin introducerea mai rapidă a conexiunii fixe în bandă largă de mare viteză, s-ar ridica la aproximativ 0,8 % din PIB, după o perioadă de 30 de ani. Plecând de la principiul că impactul pozitiv va fi de 0,4 % din PIB în următorul deceniu, stimularea economiei europene ar fi de ordinul a **58 de miliarde EUR** pe an.
- **Securitatea cibernetică:** Asigurarea unui mediu cibernetic sigur este importantă pentru a garanta o participare liberă și sigură a cetățenilor la multe aspecte ale erei digitale: sondajele de opinie sugerează că circa 87 % dintre europeni consideră criminalitatea cibernetică drept o provocare importantă și că (în 2016) 80 % din întreprinderile europene au fost afectate de cel puțin un incident de securitate cibernetică. Actualizarea cadrului juridic și de politică existent privind securitatea cibernetică, astfel cum recomandă instituțiile UE, poate genera pentru economia europeană un plus de eficiență de cel puțin **10 miliarde EUR**, pe baza calculului efectuat de Comisia Europeană.



### 3) **Uniunea economică și monetară** (322 de miliarde de euro)

- O mai bună coordonare a politicii fiscale (30 de miliarde de euro)
  - Finalizarea uniunii bancare (75 de miliarde de euro)
  - Sistemul comun de garantare a depozitelor (5 miliarde de euro)
  - Sistemul comun de asigurări pentru șomaj (17 miliarde de euro)
  - Piețe de capital mai integrate (137 de miliarde)
  - Produsul paneuropean de pensii (58 de miliarde)
- **O mai bună coordonare a politicii fiscale:** Absența unei coordonări eficiente între politicile fiscale naționale poate conduce la efecte negative considerabile de propagare între statele membre ale UE participante la uniunea economică și monetară (UEM) și în cadrul economiei europene în ansamblu, în cazul unei crize grave. O mai bună coordonare fiscală întărește sustenabilitatea și reziliența statelor membre, precum și încrederea și solidaritatea între ele și ar trebui să aibă un efect contraciclic, care să permită o marjă de manevră mai mare pentru țările afectate de pierderi semnificative ale producției în caz de recesiune. Studiile efectuate de PE sugerează că, anual, câștigul potențial de eficiență rezultat printr-o mai bună coordonare a politicii fiscale în Uniunea Europeană s-ar putea ridica la circa **30 de miliarde EUR** anual.
- **Finalizarea uniunii bancare:** Obiectivul uniunii bancare a UE este de a proteja stabilitatea financiară în Europa, eliminând în special cercul vicios dintre bănci și costurile datoriei suverane. Ea contribuie și la reducerea fragmentării actuale a piețelor financiare europene, prin promovarea unui cadru unic de supraveghere, prevenire și rezoluție. Având la bază cadrul unic de reglementare, în prezent, s-au pus două elemente constitutive esențiale la temelia unei uniuni bancare efective: mecanismul unic de supraveghere și mecanismul unic de rezoluție. Având în vedere progresele înregistrate, studiile efectuate de PE sugerează că, în acest domeniu, se pot obține în continuare câștiguri potențiale de aproximativ **75 de miliarde EUR** (sau aproape 0,5 % din PIB-ul UE). Alte cercetări sugerează că finalizarea uniunii bancare ar aduce câștiguri macroeconomice nete cuprinse între 35 și 130 de miliarde EUR pe an.
- **Sistemul comun de garantare a depozitelor:** Deși sistemele naționale de garantare a depozitelor funcționează deja și oferă o protecție a depozitelor acoperite de până la 100 000 EUR, ele nu sunt susținute de un sistem european comun. Un sistem comun de garantare a depozitelor, sub forma unui sistem european de asigurare a depozitelor (EDIS), ar oferi o asigurare mai amplă și mai uniformă în întreaga zonă euro și ar reduce vulnerabilitatea sistemelor naționale de garantare a depozitelor la șocuri locale puternice. Studiile efectuate de PE sugerează că costul mediu anual al absenței unui sistem european de asigurare a depozitelor, luând în considerare potențialul exod redus al depozitelor de la băncile din UE în cazul unei crize suverane sau financiare grave, este de aproximativ **5 miliarde EUR**.
- **Piețe de capital mai integrate:** UE a făcut progrese pe calea creării unei uniuni a piețelor de capital mai integrate, cu scopul de a înmulți opțiunile de creditare pentru întreprinderi, în special pentru întreprinderile nou-înființate și pentru IMM-uri. Însă aproximativ 75 % din întreprinderi apelează încă la bănci pentru finanțare externă. O piață de capital mai integrată ar facilita accesul la piețele bursiere, astfel încât investitorii să se confrunte cu mai puține obstacole atunci când investesc în alte țări ale UE. De asemenea, gospodăriile din UE și-ar valorifica la maximum economiile și ar dispune de mai multe posibilități de a investi. Prin urmare, UE și-ar putea îmbunătăți performanța de creștere potențială medie, iar capitalul ar fi direcționat mai ușor către investiții mai productive și mai inovatoare. O mai bună integrare și o mai mare dezvoltare a piețelor de capital ar completa, de asemenea, în mod viabil, uniunea bancară, întrucât ambele facilitează ajustarea economică și contribuie la creșterea rezilienței economice. Conform



studiilor efectuate de PE, potențialele beneficii ale unor piețe de capital ale UE mai bine integrate și reglementate în mod mai eficient s-ar putea ridica la **137 de miliarde EUR** pe an.

- **Sistemul comun de asigurări minime pentru șomaj:** Crearea unui sistem comun de asigurări pentru șomaj pentru zona euro ar putea constitui un stabilizator automat pe parcursul oricărei perioade viitoare de criză economică gravă. Studiile efectuate de PE sugerează că, în cazul în care un astfel de sistem ar fi fost în vigoare în timpul crizei economice și financiare din 2008, el ar fi stabilizat veniturile gospodăriilor printr-un stimul bine orientat și ar fi atenuat scăderea PIB-ului în statele membre cele mai afectate din zona euro cu aproximativ 71 de miliarde EUR pe o perioadă de patru ani, echivalentul a aproximativ **17 miliarde EUR** pe an.
- **Produsul paneuropean de pensii:** Sistemele de pensii, în special sistemele publice de pensii, au garantat o protecție împotriva riscului de sărăcie pentru majoritatea persoanelor în vârstă din cea mai mare parte a țărilor Uniunii. În prezent, la vârsta de 65 de ani, oamenii se pot aștepta să trăiască timp de încă 20 de ani. Din acest motiv și din alte motive, statele membre încurajează acumularea de economii pentru pensiile private ca o modalitate de a atenua povara reprezentată de îmbătrânirea populației asupra sistemelor de securitate socială și de a veni în completarea pensiilor publice. Un produs paneuropean de pensii ar putea reprezenta un supliment atractiv, în special pentru tineri și persoanele care desfășoară o activitate independentă, în special în statele membre cu sisteme de pensii ocupaționale și/sau private puțin dezvoltate. Estimările sugerează că introducerea unui produs paneuropean de pensii ar putea contribui la aproximativ jumătate din creșterea pieței pensiilor personale din UE până în 2030, ridicându-se la aproximativ 700 de miliarde EUR sau, în medie, la **58 de miliarde EUR** pe an.

#### 4) **Mediu, energie și cercetare** (502 miliarde de euro)

- Schimbările climatice (în curs de evaluare)
  - O legislație mai strictă în domeniul apei (25 de miliarde de euro)
  - O piață energetică mai integrată și mai eficientă din punct de vedere energetic (231 miliarde de euro)
  - Promovarea cercetării și inovării (40 de miliarde de euro)
  - Robotica și inteligența artificială (206 miliarde de euro)
- **Schimbările climatice:** Numai în Europa, se estimează că pierderile economice totale raportate cauzate de fenomene meteorologice extreme și de alte schimbări ale climei din 1980 încoace s-au ridicat la peste 436 de miliarde EUR. Deși nu sunt complete, studiile recente cu privire la costul schimbărilor climatice arată că, pentru economia UE, beneficiile potențiale ale politicilor de atenuare prevăzute în prezent se vor ridica la aproximativ **160 de miliarde EUR** pe an. Această valoare corespunde pierderii suplimentare, din punctul de vedere al bunăstării consumatorilor, care ar fi suportată în cazul în care temperatura globală ar crește cu peste două grade Celsius până la sfârșitul secolului, dacă obiectivele politicii UE în materie de climă, susținute de PE și de instituțiile UE, rămân neîndeplinite. Această cifră nu este inclusă în actualul exercițiu de *Analiză a costului non-Europei*, deoarece se referă la costul nerealizării unei politici existente a UE și se măsoară pe o perioadă mult mai lungă decât orice altă politică avută în vedere. Însă ea este sub o evaluare activă și le indică cetățenilor europeni valoarea adăugată a unei acțiuni coerente la nivelul UE în acest domeniu de politică.
  - **O legislație mai strictă în domeniul apei:** Utilizarea și gestionarea eficientă a apei reprezintă o parte importantă a unei economii eficiente și durabile din punct de vedere ecologic. Cu toate acestea, investițiile inadecvate din acest sector și un regim incomplet de reglementare

generează riscuri pentru cetățeni și probleme permanente în ceea ce privește infrastructura de alimentare cu apă, puritatea apei și gestionarea riscului de inundații. Studiile PE sugerează că acțiunile specifice ale UE din patru domenii specifice - refacerea zonelor inundabile, la reducerea reziduurilor farmaceutice din apele reziduale urbane, promovarea utilizării de echipamente mai eficiente pentru apele reziduale și extinderea contorizării apei – i-ar putea aduce economiei europene un plus de eficiență de aproximativ **25 de miliarde EUR** pe an.

- **O piață energetică mai integrată și mai eficientă din punct de vedere energetic:** În ciuda progreselor semnificative înregistrate în ultimii ani, rămân încă multe de făcut pentru a obține o integrare completă a pieței energetice a UE, deoarece lipsa de coordonare și barierele de reglementare continuă să restrângă concurența. Prin urmare, mulți consumatori suferă din cauza paletelor limitate de furnizori și sunt privați de avantajele unor prețuri mai mici la energie. Gospodăriile și întreprinderile ar trebui, de asemenea, să poată participa pe deplin la tranziția energetică, prin gestionarea propriului consum, beneficiind în același timp de introducerea unei tehnologii inteligente de gestionare a cererii și de informații transparente. În cele din urmă, investițiile în utilizarea mai eficientă a energiei ar stimula PIB-ul UE, contribuind în același timp la scăderea facturilor europenilor la energie, la creșterea securității aprovizionării și la protecția mediului. Pe baza studiilor PE și a altor studii, se poate presupune că o piață a energiei mai integrată ar putea crește PIB-ul potențial cu până la 29 de miliarde EUR pe an, în timp ce aplicarea integrală a măsurilor UE în materie de eficiență energetică ar putea genera câștiguri suplimentare de aproximativ 202 miliarde EUR pe an. În total, o piață mai integrată și mai eficientă din punct de vedere energetic ar putea genera astfel beneficii potențiale de până la **231 de miliarde EUR** pe an.
- **Promovarea cercetării și inovării:** Cercetarea și inovarea de succes sunt esențiale pentru prosperitatea economică și dezvoltarea durabilă. Deși UE asigură o cincime din investițiile în cercetare și dezvoltare din lume, concurenții Uniunii și principalii parteneri comerciali investesc proporțional mai mult: în 2015, activitatea de cercetare și inovare a Chinei a depășit nivelul înregistrat de UE28, cu cheltuieli de peste 2,0 % din PIB, în timp ce cifrele pentru Statele Unite și Japonia se situează în jurul valorii de 3,0 %. În 2018, Comisia Europeană a prezentat o propunere de program de cercetare și inovare al UE mai aprofundat. Pe baza constatărilor existente și utilizând diversele simulări macroeconomice, programul propus ar putea genera câștiguri potențiale de eficiență de până la **40 de miliarde EUR** pe an.
- **Robotica și inteligența artificială:** Dezvoltarea roboticii și a inteligenței artificiale are un potențial economic enorm pentru UE. Reglementate în mod corespunzător, pot avea implicații pozitive pentru cetățeni și pentru întreaga societate, îmbunătățind calitatea vieții, sănătatea și mediul și oferindu-le cetățenilor noi oportunități de afaceri care pot susține creșterea economică. Se estimează că impactul economic la nivel mondial al dezvoltării roboticii și a inteligenței artificiale ar putea să se situeze între 2 și 12 mii de miliarde EUR până în 2030. Niște politici adecvate ale UE de promovare și reglementare a acestor noi tehnologii ar putea contribui la obținerea unui potențial câștig de eficiență pentru economia europeană de **206 miliarde EUR** pe an.

## 5) **Transport și turism** (51 de miliarde de euro)

- Spațiul unic de transport european (6 miliarde de euro)
- Dezvoltarea politicii turismului (6 miliarde de euro)
- Întărirea drepturilor consumatorilor (0,4 miliarde de euro)
- Manipularea odometrelor la autovehicule (9 miliarde de euro)
- Norme privind răspunderea și asigurarea vehiculelor autonome (30 de miliarde de euro)

- **Spațiul unic de transport european:** În ciuda progreselor semnificative înregistrate în ultimii 20 de ani în crearea unei piețe unice a transporturilor, sectorul suferă în continuare din cauza multiplelor bariere care generează costuri suplimentare substanțiale, care afectează mediul, siguranța, sănătatea umană și competitivitatea economiei. Studiile efectuate de PE sugerează că eliminarea ineficiențelor din sectorul transporturilor poate genera câștiguri anuale de cel puțin **5,7 miliarde EUR** pentru economia europeană. Astfel, ea ar îmbunătăți mobilitatea cetățenilor, ar crește durabilitatea ecologică, ar asigura o mai bună conectivitate în interiorul UE și o mai mare competitivitate pe plan internațional.
- **Dezvoltarea politicii turismului:** Deși UE este principala destinație turistică din lume, reprezentând aproximativ 40 % din totalul sejururilor internaționale, industria turismului continuă să se confrunte cu numeroase provocări și să fie afectată de ineficiențe ale pieței de diferite tipuri. Conform studiilor efectuate de PE, pot fi obținute beneficii suplimentare prin abordarea sectoarelor cu cel mai mare potențial de creștere a eficienței prin alte acțiuni ale UE, cum ar fi promovarea dezvoltării IMM-urilor în sectorul alimentar, susținută de structuri de cazare de calitate, aducând beneficii potențiale în valoare de **5,7-6,8 miliarde EUR** pe an.
- **Întărirea drepturilor consumatorilor:** Pasagerii din UE care călătoresc cu avionul, folosesc transportul rutier (autobuzul), trenul și transportul pe apă (pe mare și pe căi navigabile interioare) sunt protejați printr-un cadru legislativ specific, care este practic unic în lume. Cu toate acestea, există în continuare provocări semnificative care trebuie abordate atât din punct de vedere juridic, cât și practic, în ceea ce privește respectarea și exercitarea acestor drepturi. Printre acestea se numără diferențele de nivel de protecție de la un mod de transport la altul, cazurile de neaplicare a drepturilor pasagerilor și cunoașterea insuficientă a acestor drepturi. Conform studiilor efectuate de PE, pentru cetățeni și întreprinderi, costurile pe care le implică absența unui cadru consolidat pentru drepturile pasagerilor în UE sunt de ordinul a cel puțin **355 de milioane EUR** pe an.
- **Manipularea odometrelor la autovehicule:** Până la 50 % dintre autovehiculele uzate comercializate între statele membre ale UE au odometre (instrumentele care măsoară distanța parcursă de un astfel de vehicul) manipulate ilegal, pentru a mări valoarea de piață a autovehiculului. Autovehiculele importate au o rată mult mai mare de odometre manipulate, numărul de kilometri înregistrați fiind, de asemenea, mai mare decât la autovehiculele vândute pe piețele naționale. Conform studiilor efectuate de PE, costurile economice totale ale fraudării odometrelor la autovehiculele de ocazie comercializate în UE sunt de cel puțin 1,3 miliarde EUR pe an. Cel mai probabil, rata fraudelor generează o pierdere economică de **8,8 miliarde EUR**.
- **Norme privind răspunderea și asigurarea vehiculelor autonome:** Intensificarea trecerii la vehicule conectate și autonome va avea un impact major asupra sectorului autovehiculelor și poate aduce beneficii socioeconomice substanțiale. Până în 2050, vehiculele autonome ar putea contribui cu 17 mii de miliarde EUR la economia europeană. Se presupune, în general, că vehiculele conectate și autonome ar avea potențialul de a salva vieți omenești, de a reduce la minimum costurile financiare ale accidentelor auto, de a îmbunătăți mobilitatea urbană, de a reduce congestionarea traficului și impacturile negative asupra mediului, de a oferi forme de mobilitate mai favorabile incluziunii pentru persoanele în vârstă și persoanele cu nevoi speciale și de a crește productivitatea. Studiile efectuate de PE estimează că accelerarea „curbei de adoptare” a vehiculelor conectate și autonome cu cinci ani, prin clarificarea normelor privind răspunderea la nivel european, ar stimula economia cu **29,6 miliarde EUR** pe an.

## 6) **Europa socială, ocuparea forței de muncă și sănătate** (142 de miliarde de euro)

- Reducerea diferenței de remunerare între femei și bărbați (43 de miliarde de euro)
- O mai bună informare și consultare a lucrătorilor (12 miliarde de euro)
- Întreprinderile sociale și societățile mutuale (15 miliarde de euro)
- Abordarea inegalităților în materie de sănătate (72 de miliarde de euro)

- **Reducerea diferenței de remunerare între femei și bărbați:** În ciuda eforturilor depuse în ultimii ani pentru a elimina diferența de remunerare între femei și bărbați, salariul orar brut al femeilor în economia UE este în continuare cu 16 % mai mic decât cel al bărbaților. Acest lucru este cauzat atât de „efectele de segregare”, cât și de discriminarea în materie de remunerare, dar inegalitățile globale în materie de venituri includ și decalajul în materie de ocupare a forței de muncă și de ore lucrate, veniturile pierdute fiind estimate între 241 și 379 de miliarde EUR pe an. Reducerea în continuare a diferenței de remunerare între femei și bărbați nu este doar un obiectiv în sine, ci ar avea și un efect pozitiv asupra economiei europene, deoarece acest decalaj reduce eficiența economică, printre altele, prin împiedicarea alocării optime a forței de muncă. Ea ar duce la creșterea productivității și a satisfacției profesionale și ar reduce rotația personalului și litigiile în materie. Studiile de cercetare efectuate de PE sugerează că o scădere de un procent a diferenței de remunerare între femei și bărbați crește dimensiunea economiei cu 0,14 %. Prin urmare, dacă acțiunea UE privind transparența salarială și accesul îmbunătățit la diferite forme de concediu și formulele flexibile de lucru ar reduce diferența de remunerare chiar și numai cu 2,0 %, PIB-ul UE ar crește cu 0,28 % sau **43 de miliarde EUR** pe an.
- **O mai bună informare și consultare a lucrătorilor:** Angajații beneficiază de dreptul de informare la un nivel adecvat în temeiul Cartei drepturilor fundamentale a UE și totodată procesul poate avea un efect pozitiv asupra economiei, în special în caz de concediere. S-a demonstrat că o notificare cu suficient timp înainte ajută la o reintegrare reușită, în special dacă este însoțită de asistență pentru căutarea unui loc de muncă și de formare. Studiile PE privind costurile și beneficiile eventualelor ameliorări ale cadrului legislativ actual al UE estimează că ar putea genera plusuri de eficiență de aproximativ **12 miliarde EUR** pe an, în special prin reducerea numărului de concedieri (cu aproximativ 22 %), precum și prin reducerea numărului și a gravității conflictelor industriale, a „ratelor de demisie” din partea angajaților și a costurilor cu sănătatea, precum și prin creșterea probabilității ca lucrătorii să își găsească noi locuri de muncă.
- **Abordarea inegalităților în materie de sănătate:** Să fii sănătos și/sau să poți trăi decent când ești bolnav este unul dintre cele mai importante aspecte pentru orice persoană. Deși UE are doar o competență de sprijinire în politica de sănătate, accesul la asistență medicală transfrontalieră și o mai bună coordonare și promovare a celor mai bune practici la nivelul statelor membre pot aduce beneficii considerabile. Pe baza analizei efectuate de Comisia Europeană și de alte părți a costurilor legate de inegalitățile majore în materie de sănătate, atât între statele membre ale UE, cât și în interiorul acestora, care duc la o stare de sănătate mai precară în rândul mai multor grupuri sociale sau în anumite localități, prin acțiuni mai eficiente în acest domeniu, ar putea exista un potențial câștig pentru economia europeană de până la **72 de miliarde EUR** pe an. Ar putea fi introdusă o dimensiune a sănătății în alte politici ale UE, cum ar fi o mai mare utilizare a fondurilor structurale existente pentru a sprijini proiecte care îmbunătățesc infrastructura în sectorul sănătății, ameliorează cercetarea și formarea în domeniul sănătății, contribuie la o viață mai sănătoasă și promovează „îmbătrânirea activă”.

- **Întreprinderile sociale și societățile mutuale:** În UE există două milioane de întreprinderi sociale, care angajează peste 14 milioane de persoane. Ele prezintă o mare varietate de forme juridice, fie ca fundații, cooperative, societăți mutuale, asociații sau întreprinderi. În prezent, nu există un cadru juridic european care să le ajute să beneficieze de toate avantajele pieței unice. O abordare mai coordonată la nivelul UE ar genera valoare adăugată economică și socială, inclusiv economii de scară mai mari, prin accesul la o piață mai mare, reducerea costurilor tranzacțiilor și a costurilor cu asigurarea respectării legislației, un acces mai larg la finanțare și la contracte de achiziții publice, precum și, eventual, o mai mare vizibilitate și încredere a consumatorilor. Noțiunea de fundații mutuale europene sau de fundații europene ar facilita operațiunile acestora, la fel ca un sistem de certificare la nivelul UE. În acest din urmă caz, o „etichetă europeană a economiei sociale” le-ar putea oferi posibilitatea de a se distinge de alte întreprinderi, fără a fi necesar să se înregistreze separat în fiecare stat membru, permițându-le, în același timp, să aleagă forma juridică în temeiul căreia preferă să își desfășoare activitatea. Studiile de cercetare efectuate de PE sugerează că, chiar dacă o astfel de acțiune ar produce o creștere a sectorului de numai 2,0 %, aceasta ar reprezenta un câștig de aproximativ **15 miliarde EUR** pe an.

## 7) **Europa pentru cetățeni** (58 de miliarde de euro)

- Libera circulație a cetățenilor UE activi din punct de vedere economic (53 de miliarde de euro)
  - Creativitatea și diversitatea culturală (0,5 miliarde de euro)
  - Activitățile de voluntariat transfrontaliere (0,06 miliarde de euro)
  - Protecția copiilor, a familiei și a relațiilor patrimoniale (0,6 miliarde de euro)
  - Înființarea și mobilitatea întreprinderilor (0,26 miliarde de euro)
  - Cooperarea juridică și litigiile în materie civilă și comercială (4 miliarde de euro)
  - Dreptul de procedură administrativă al UE (0,02 miliarde de euro)
- **Libera circulație a cetățenilor UE activi din punct de vedere economic:** Cetățenii au dreptul să caute un loc de muncă în altă țară din UE, să locuiască în țara respectivă și să aibă acces la piața forței de muncă din acea țară. Ei trebuie să plătească impozite și să contribuie la sistemele de securitate socială, dar se bucură de aceleași drepturi ca cetățenii țării respective. Se estimează că, în 2017, s-a obținut o creștere a PIB-ului de 106 miliarde EUR datorită liberei circulații către principalele țări de destinație. Dacă tendințele se mențin la nivelul actual, de pildă, numărul de cetățeni UE angajați, cu vârstă activă, care își au reședința într-un alt stat membru a crescut de la 2,5 % la 3,8 % în deceniul 2007-2017, prin utilizarea continuă a liberei circulații până în 2027, în această categorie ar ajunge la 5,4 % sau circa 12 milioane de persoane. Studiile de cercetare efectuate de PE sugerează că o astfel de creștere ar însemna aproximativ **53 de miliarde EUR** pentru economia UE pe an, în prețuri constante. Suma ar fi mult mai mare, dacă s-ar lua în considerare lucrătorii transfrontalieri, lucrătorii detașați, remiterile de bani și impactul asupra veniturilor publice.
- **Creativitatea și diversitatea culturală:** Cultura este unul dintre cele mai mari atuuri ale Europei. 80 % dintre cetățeni consideră că diversitatea culturală a continentului îi conferă Europei unicitate și o valoare specială. Sectoarele culturale și creative sunt, de asemenea, motoare ale inovării, aducând peste 500 de miliarde EUR pe an la PIB și dând de lucru la 7,5 % din forța de muncă a Europei. Printre provocările cu care se confruntă ele se numără digitalizarea, fragmentarea piețelor, circulația limitată a operelor și barierele în calea accesului la împrumuturi și la capital, în special având în vedere dificultatea de a evalua activele necorporale și prevalența microîntreprinderilor în acest sector. Cercetările arată că, în cazul în care, prin introducerea unor noi instrumente de finanțare și dezvoltarea în continuare a celor existente, cu un acces mai ușor la capital și la cofinanțare, inclusiv utilizarea de „investitori providențiali” și de finanțare participativă (crowd-funding), deficitul de finanțare din sector ar putea fi redus cu un sfert, contribuția potențială la PIB ar putea fi de până la **494 de milioane EUR** pe an.
- **Activitățile de voluntariat transfrontaliere:** Voluntariatul, realizat din proprie voință, în principal în cadrul unei organizații neguvernamentale, pentru o cauză non-profit, oferă numeroase avantaje, atât pentru voluntari, cât și pentru sectoarele și comunitățile locale pe care le ajută. Cu toate acestea, o serie de poveri de reglementare și financiare au limitat, în mod tradițional, accesul la voluntariat, în special pentru cei mai tineri. Printre acestea se numără lipsa recunoașterii juridice la nivel transfrontalier, interzicerea accesului la prestațiile de securitate socială, de exemplu, și faptul că nu sunt recunoscute în mod consecvent competențele dobândite în timpul activităților de voluntariat. Studiile PE au estimat costul unor astfel de bariere la aproximativ **65 de milioane EUR** pe an. Comisia Europeană consideră că, având în vedere un efect de multiplicare de aproximativ patru ori, cei 50 000 de participanți pe an în noul său Corp european de solidaritate ar putea aduce economiei 810 de milioane EUR pe an.



- **Protecția copiilor, a familiei și a relațiilor patrimoniale:** Numărul de cupluri și de familii internaționale continuă să crească în UE, pe măsură ce tot mai multe persoane își exercită dreptul la libera circulație. Studiile efectuate de PE sugerează că lacunele și consecvențele actuale din cadrul juridic al UE care reglementează protecția copiilor, a familiei și a relațiilor patrimoniale în situații transfrontaliere generează costuri anuale de aproximativ **619 milioane EUR**. Aceste costuri sunt determinate în principal de diferențele dintre normele statelor membre în ceea ce privește interpretarea și aplicarea normelor UE, precum și de lipsa recunoașterii reciproce a unui statut juridic anume sau a unei decizii administrative specifice. Trebuie luate măsuri în ceea ce privește adopțiile transfrontaliere de copii, reprezentarea în caz de incapacitate, recunoașterea stării civile și a drepturilor de proprietate, precum și rambursarea daunelor provocate de accidente rutiere.
- **Înființarea și mobilitatea întreprinderilor:** Dreptul european al societăților comerciale reprezintă o piatră de temelie a pieței unice. Ea facilitează libertatea de stabilire, reduce sarcinile operaționale ale întreprinderilor, sporește competitivitatea acestora și promovează transparența. Potrivit datelor Eurostat, 17 milioane de societăți cu răspundere limitată din UE generează o valoare adăugată anuală de aproximativ 4,9 mii de miliarde EUR. Cu toate acestea, întreprinderile care doresc să se mute într-un alt stat membru se confruntă în continuare cu obstacole, costuri și incertitudini juridice semnificative, care limitează gradul de integrare pe piață. Studiile PE sugerează că îmbunătățirea cadrului juridic al UE privind fuziunile, divizările, conversiile și agențiile societăților are potențialul de a genera un câștig de eficiență de **264 de milioane EUR** pe an.
- **Cooperarea juridică și litigiile în materie civilă și comercială:** Numărul persoanelor și al întreprinderilor implicate în tranzacții transfrontaliere este în continuă creștere. Totuși încă este dificil de asigurat respectarea drepturilor într-un alt stat membru. Diferențele dintre normele de procedură civilă ale statelor membre creează dificultăți și costuri pentru părțile implicate și pot fi o sursă de neîncredere între sistemele judiciare atunci când este vorba de recunoașterea sau executarea hotărârilor străine. Studiile PE sugerează că măsurile legislative care introduc standarde minime comune la nivelul UE pentru procedura civilă ar putea reduce costurile anuale pentru cetățeni și întreprinderi cu o sumă între 258 și 773 de milioane EUR anual. Mai mult, acțiunea UE de accelerare a soluționării litigiilor comerciale ar putea genera o valoare adăugată europeană suplimentară de cel puțin **3,7 miliarde EUR** și, eventual, de 5,7 miliarde EUR anual.
- **Dreptul de procedură administrativă al UE:** Fiecare cetățean are dreptul exercitabil legal la bună administrare în relațiile sale cu instituțiile, organismele și agențiile UE. În situația actuală, dreptul administrativ al UE este foarte fragmentat, generând incertitudine, costuri și întâzieri. Studiile PE sugerează că o abordare mai clară și mai consecventă, codificată sub forma unui drept de procedură administrativă al UE, ar reduce costurile tranzacțiilor și timpul de așteptare pentru persoanele fizice în relațiile lor cu administrația UE, cu cel puțin **20 de milioane EUR**.

## 8) **Justiție și afaceri interne - Migrație și gestionarea frontierelor** (55 de miliarde de euro)

- Imigrația legală (22 de miliarde de euro)
  - Politica în domeniul azilului (22 de miliarde de euro)
  - Controlul frontierelor și politica în domeniul vizelor (10 miliarde de euro)
  - Cetățenia și reședința prin scheme de investiții (în curs de evaluare)
- **Migrația legală:** UE își propune să elaboreze o politică cuprinzătoare în domeniul imigrației, prin care resortisanții țărilor terțe care locuiesc în mod legal în UE să fie tratați în mod echitabil și

nediscriminatoriu. Cu toate acestea, persistă o serie de lacune și obstacole pentru că nu au fost introduse și puse în aplicare standarde internaționale și la nivelul UE în domeniul drepturilor omului și al muncii și pentru că abordarea sectorială adoptată în cadrul juridic al UE nu a reușit să includă toate categoriile de resortisanți ai țărilor terțe. Acest lucru duce, la rândul său, la situații în care resortisanții țărilor terțe se confruntă cu diferențe în ceea ce privește rata de ocupare a forței de muncă, supracalificare, locuri de muncă cu o calitate mai scăzută, venituri mai mici și rezultate mai slabe în privința integrării pe termen lung. Studiile PE estimează că alte acțiuni ale UE în domeniul migrației legale ar putea genera beneficii anuale pentru economie de până la **22 de miliarde de euro**. S-ar putea realiza câștiguri suplimentare prin abordarea politicilor naționale fragmentate din acest domeniu, care în prezent subminează capacitatea UE în ansamblu de a atrage lucrătorii și cercetătorii de care are nevoie.

- **Politica în domeniul azilului:** În prezent, există neajunsuri și deficiențe structurale semnificative în ceea ce privește conceperea și punerea în aplicare a sistemului european comun de azil (SECA) și a măsurilor aferente. Ele arată necesitatea de a aborda aspecte cum ar fi o mai bună respectare a normelor și a valorilor internaționale și ale UE, niveluri mai scăzute de migrație neregulamentară în UE și ale costurilor, legate de securitatea și supravegherea frontierelor, creșterea eficacității și a eficienței procesului în materie de azil, o integrare socioeconomică mai rapidă a solicitanților de azil, creșterea veniturilor din impozite și ocuparea forței de muncă și consolidarea protecției drepturilor omului în țările de returnare. Studiile PE arată că beneficiile economice ale adoptării opțiunilor de politică în aceste domenii ar fi de cel puțin **22,5 miliarde EUR** pe an.
- **Controlul frontierelor și politica în domeniul vizelor:** Numărul neașteptat de mare de migranți care au sosit la frontierele externe ale UE în 2015 și 2016 au scos la lumină deficiențele structurale ale politicilor UE de gestionare a frontierelor externe, în special în ceea ce privește verificarea migranților și a solicitanților de azil. Aceste deficiențe și preocupările legate de securitatea internă au determinat mai multe state Schengen să reintroducă temporar frontierele interne. În plus față de pierderile economice cauzate de închiderea frontierelor interne, un „cost non-Schengen” estimat la cel puțin 10 miliarde EUR pe an, această situație a avut un impact negativ asupra migranților, a societăților care i-a primit, a rezidenților lor și a încrederii în UE ca atare. Cercetările efectuate de PE au estimat că, pentru economia europeană, costul măsurilor existente în privința acestora din urmă se ridică la aproximativ 27,5 miliarde EUR pe an. Beneficiile nete ale adoptării unei serii de opțiuni de politică prin care UE să abordeze lacunele și barierele identificate ar fi de cel puțin **10 miliarde EUR** pe an (4 miliarde EUR pentru controlul frontierelor și 6 miliarde EUR pentru politica în domeniul vizelor).
- **Cetățenia și reședința prin scheme de investiții:** În mai multe state membre există cetățenia prin sisteme investiții sau rezidența prin sisteme de investiții, cunoscute și sub denumirea de „pașapoarte de aur” și „vize de aur”, care permit accesul la reședință sau la cetățenie în schimbul unor investiții specifice în țările în cauză. În unele cazuri, s-au exprimat preocupări în legătură cu existența corupției, spălării de bani și/sau a evaziunii și fraudei fiscale, precum și în legătură cu potențialul de a denatura piața unică și de a submina integritatea cetățeniei europene. O serie de inițiative ale UE menite să sporească transparența, responsabilitatea și obligația de diligență în ceea ce privește astfel de scheme sunt în curs de examinare, iar eventuale beneficii economice pentru economia UE ale unor astfel de acțiuni sunt, de asemenea, în curs de evaluare.

## 9) Justiție și afaceri interne - Securitate și drepturi fundamentale (125 de miliarde de euro)

- Combaterea violenței împotriva femeilor (23 de miliarde de euro)
- Egalitatea de tratament și nediscriminarea (0,5 miliarde de euro)



- Combaterea criminalității organizate, a corupției și a criminalității informatice (82 de miliarde de euro)
  - Coordonarea acțiunilor împotriva terorismului (16 miliarde de euro)
  - Drepturi procedurale și condiții de detenție (0,2 miliarde de euro)
  - Protecția datelor (3 miliarde de euro)
- **Combaterea violenței împotriva femeilor:** Între un sfert și o treime din totalul femeilor din Europa au fost supuse violenței fizice și/sau sexuale începând cu vârsta de 15 ani. Nu există instrumente obligatorii din punct de vedere juridic care să trateze în mod specific violența împotriva femeilor la nivelul UE. Astfel, prevenirea, protecția și asistența variază în Uniune. UE a semnat Convenția de la Istanbul a Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, care, odată ratificată, va fi obligatorie atât pentru Uniune, cât și pentru statele sale membre. Studiile de cercetare ale PE estimează costul social și individual global al violenței împotriva femeilor la aproximativ 230 de miliarde EUR pe an, inclusiv o pierdere directă din PIB de aproximativ 30 de miliarde EUR și costul utilizării din ce în ce mai intense a sistemelor justiției penale și civile în valoare de 34 de miliarde EUR. Dacă violența ar fi redusă cu 10 % prin măsurile de politică promovate de Parlament, câștigul pentru economie ar fi de aproximativ **23 de miliarde EUR** pe an.
- **Egalitatea de tratament și nediscriminarea:** Noțiunile de egalitate de tratament și de nediscriminare sunt esențiale pentru valorile pe care se întemeiază Uniunea Europeană. Cu toate acestea, una din cinci persoane din UE se confruntă cu o formă de discriminare în fiecare an. În afară de discriminarea și violența împotriva femeilor (analizate mai sus), discriminarea rasială este larg răspândită, persoanele cu dizabilități întâmpină dificultăți în a-și exercita pe deplin dreptul la viață independentă, în timp ce persoanele LGBT se confruntă cu noi valori de discriminare și infracțiuni motivate de ură. În pofida legislației și acțiunilor existente la nivelul UE, există încă lacune și obstacole semnificative în calea egalității de tratament și în ceea ce privește prevenirea, urmărirea penală și compensarea în mod corespunzător a infracțiunilor motivate de ură în cadrul Uniunii. Studiile efectuate de PE sugerează că măsuri suplimentare la nivelul UE referitoare la anumite aspecte — în special prin asigurarea unei mai bune puneri în aplicare a legislației existente, adoptarea unor noi măsuri de protecție în ceea ce privește discriminarea pe motive care țin de religie și convingeri, orientare sexuală, dizabilitate și vârstă, precum și prin extinderea garanțiilor privind infracțiunile motivate de ură pentru persoanele LGBT — ar putea genera un câștig economic de până la **527 de milioane EUR** pe an.
- **Combaterea criminalității organizate, a corupției și a criminalității informatice:** Criminalitatea organizată și corupția operează într-o relație de consolidare reciprocă. Grupurile infracționale organizate încearcă să folosească abuziv normele în favoarea lor prin coruperea funcționarilor. Corupția subminează statul de drept și aceasta oferă mai multe oportunități pentru criminalitatea organizată. Odată cu dezvoltarea tehnologiilor moderne, grupurile infracționale organizate și-au extins activitățile la criminalitatea informatică, cum ar fi fraudele legate de plățile online și extorcarea de fonduri cu programe informatice de tip *malware*. Neimplementarea normelor internaționale și ale UE reprezintă unul dintre principalele obstacole în calea eficienței acestei lupte duse de UE și statele sale membre. Studiile PE arată că o abordare mai coordonată ar putea permite economiei europene să economisească cel puțin **82 de miliarde de euro** anual.
- **Coordonarea acțiunilor împotriva terorismului:** Terorismul rămâne una dintre cele mai importante probleme cu care se confruntă UE în prezent. UE luptă împotriva terorismului sprijinind diferitele măsuri naționale și schimburile de informații, inclusiv măsurile care previn radicalizarea și recrutarea, măsurile de combatere a finanțării terorismului și de reglementare a deținerii și achiziționării de arme și explozibili, precum și a instrumentelor menite să consolideze

securitatea la frontierele externe ale Uniunii. Aceasta include cooperarea internațională activă cu țările terțe și cu organizații internaționale. Cu toate acestea, costurile provocate de activitățile teroriste în cadrul UE rămân de aproximativ **15,9 miliarde EUR** pe an. Abordarea mai multor lacune și obstacole în politica UE de combatere a terorismului poate duce la o mai bună prevenire și urmărire penală a activităților teroriste.

- **Drepturi procedurale și condiții de detenție:** În pofida acțiunii și cooperării semnificative la nivelul UE, drepturile și condițiile de detenție pentru persoanele suspectate de săvârșirea unei infracțiuni și cele care ispășesc pedepse în statele membre continuă să încalce standardele internaționale și ale UE. Legislația UE privind drepturile persoanelor suspectate se limitează la stabilirea unor standarde minime comune. În plus, anumite domenii nu au fost abordate în mod cuprinzător, cum ar fi arestarea preventivă, având ca efect supraaglomerarea închisorilor în mai multe state membre ale UE. Această situație are un impact asupra persoanelor în cauză și asupra familiilor acestora, precum și asupra societății în general. Studiile PE au estimat costul aplicării excesive a măsurilor de arest preventiv la 162 milioane EUR anual pentru economia europeană, iar utilizarea disproporționată a mandatului european de arestare adaugă încă 43 milioane EUR, adică un total de **205 milioane EUR** pe an.
- **Protecția datelor:** Protecția datelor este un drept fundamental prevăzut în Carta drepturilor fundamentale a UE, iar recentul Regulament general privind protecția datelor (RGPD), care acoperă sectorul public și cel privat, și Directiva privind protecția datelor în materie de asigurare a respectării legii, care acoperă cooperarea polițienească și judiciară, au actualizat standardele de protecție a datelor pentru cetățeni într-un mod coerent și pozitiv. Totuși încă este posibil să se clarifice și să se simplifice dispozițiile privind confidențialitatea în comunicațiile electronice, prin actualizarea legislației în acest domeniu. Pe lângă protejarea drepturilor cetățenilor, ar putea fi făcute economii de aproximativ **3,25 miliarde de euro** pe an pentru economia europeană.

## 10) Politica externă a UE (67 miliarde de euro)

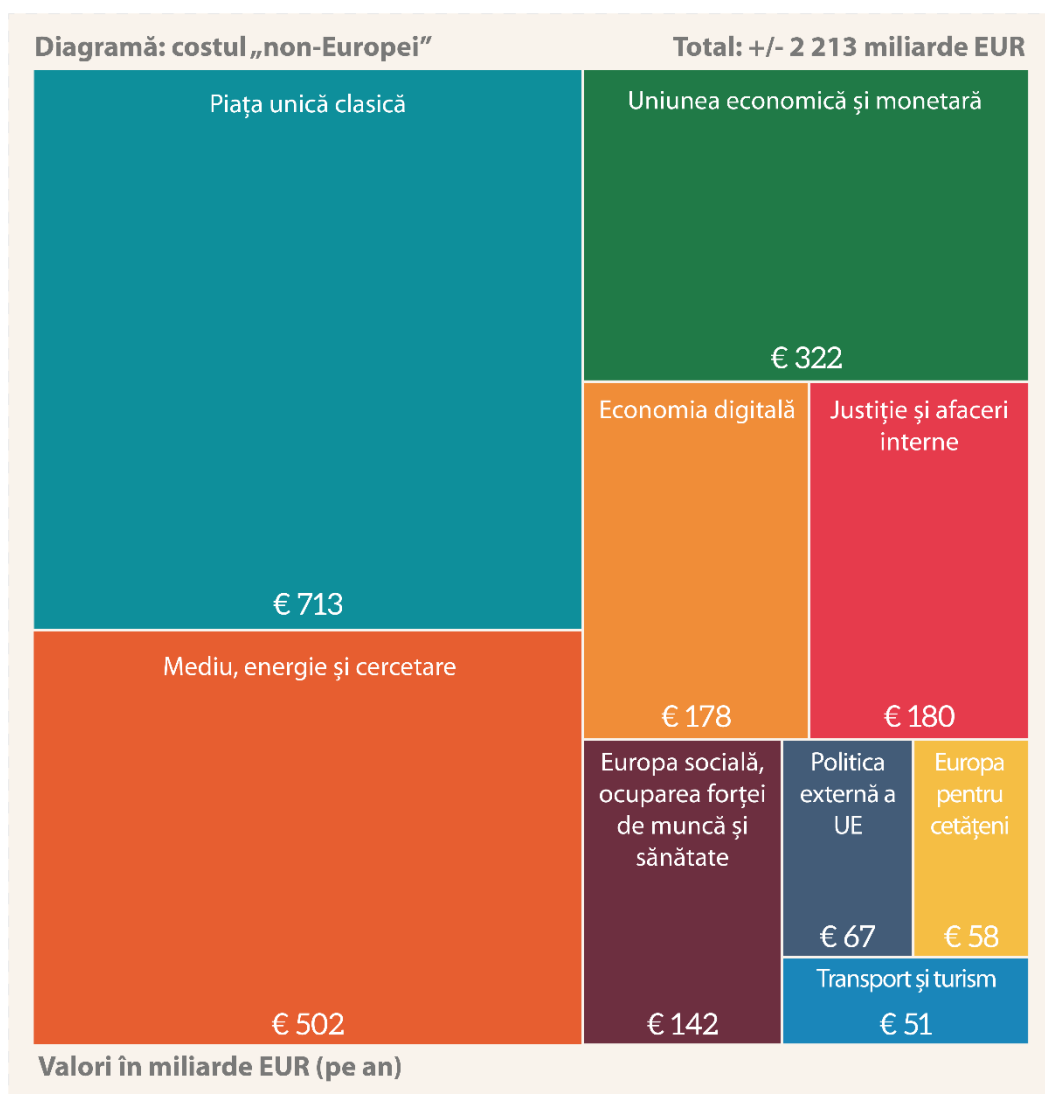
- Mai puține suprapuneri în politica de securitate și apărare (22 de miliarde de euro)
  - Îmbunătățirea coordonării donatorilor în politica de dezvoltare (9 miliarde de euro)
  - Îmbunătățirea protecției consulare comune pentru cetățenii UE (0,9 miliarde de euro)
  - Promovarea comerțului internațional (35 de miliarde de euro)
- **Mai puține suprapuneri în politica de securitate și apărare:** Deși statele membre ale UE sunt, la nivel colectiv, pe locul doi în lume ca cheltuieli în domeniul apărării, în prezent cu un buget de peste 220 de miliarde EUR pe an (cu o tendință ascendentă), fragmentarea tradițională a forțelor armate și a achizițiilor militare, reflectată uneori prin lipsa interoperabilității echipamentelor, duce la suprapuneri inutile, în timp ce cooperarea sporită poate oferi o mai mare eficiență, în special cu sprijinul unei mai mari standardizări a echipamentelor și al specializării sarcinilor. Studiile efectuate de PE sugerează că, în pofida progreselor recente importante realizate în acest domeniu, atât din partea UE, cât și a NATO, se pot obține plusuri de eficiență, ducând la un câștig suplimentar de cel puțin **22 de miliarde de euro** pe an, un punct de vedere împărțit și în studiile altor organisme, cum ar fi Fundația Bertelsmann, McKinsey și Institutul Italian pentru Afaceri Internaționale.
  - **Îmbunătățirea coordonării donatorilor în politica de dezvoltare:** UE și statele sale membre sunt, în mod colectiv, cel mai mare actor în domeniul ajutorului pentru dezvoltare la nivel mondial, cheltuind 76 de miliarde EUR sub formă de asistență oficială pentru dezvoltare. Chiar dacă UE a fost implicată îndeaproape în definirea criteriilor și instrumentelor privind eficacitatea

ajutorului la nivel mondial, existența a trei tipuri diferite de asistență din partea UE — furnizate direct de Comisia Europeană, în mod indirect prin Fondul european de dezvoltare (FED) interguvernamental, chiar dacă este administrat de Comisie și în mod bilateral de către statele membre — poate afecta eficacitatea și poate duce la suprapuneri. Cercetările efectuate de PE sugerează că s-ar putea obține câștiguri în materie de eficiență de aproximativ **9 miliarde EUR** pe an, incluzând atât economii directe, cât și rezultate mai bune în țările beneficiare, printr-o mai bună coordonare în acest domeniu, în special printr-o mai bună coordonare a alocațiilor naționale.

- **Îmbunătățirea protecției consulare comune pentru cetățenii UE:** Un număr tot mai mare de cetățeni UE se deplasează, călătoresc și lucrează în afara granițelor UE. Tratatul le conferă dreptul de a se bucura de protecție diplomatică și consulară într-o țară în care propriul lor stat membru nu este reprezentat. Asistența diplomatică consolidată pentru cetățenii respectivi ar putea fi benefică nu numai pentru aceștia, ci și pentru reducerea costurilor inutile prin dublarea sprijinului. S-a estimat că s-ar putea realiza economii de aproximativ **860 de milioane EUR** pe an prin furnizarea, la nivelul UE, a unor servicii diplomatice care sunt prestate în prezent de misiunile diplomatice ale statelor membre.
- **Promovarea comerțului internațional:** Dacă ținem seama atât de bunuri, cât și de servicii, UE este cea mai mare putere comercială din lume. Comerțul internațional ar trebui să aducă beneficii în materie de bunăstare prin specializare și creșterea productivității și să permită accesul la resurse limitate la nivel intern, precum și la tehnologiile și inovările produse în străinătate. În același timp, UE depune eforturi pentru a se asigura că politica sa comercială respectă standardele și principiile în materie de drepturi ale omului, muncă, mediu, sănătate și siguranță. Deși atât cadrele comerciale multilaterale (OMC), cât și cele bilaterale sunt foarte importante pentru Uniune, în ultimul timp s-au înregistrat progrese mai degrabă în acest din urmă domeniu. Comisia Europeană a evaluat beneficiile economice potențiale pentru economia UE ale acordurilor de liber schimb încheiate recent cu Noua Zeelandă, Australia și Japonia între 2,1 miliarde EUR și 35 de miliarde EUR pe an și preconizase ca un parteneriat transatlantic pentru comerț și investiții (TTIP) să însemne aproximativ 68 de miliarde EUR pe an. În mod similar, potențialul câștig pe termen lung al unui nou acord comercial de liber schimb al UE cu o țară terță importantă sau un grup important de țări ar putea fi, în mod rezonabil, de aproximativ **35 de miliarde EUR** pe an.



## Harta privind costul „non-Europei”, 2019-2024.





## **Lista analizei detaliate a potențialelor câștiguri economice în 50 domenii de politică ale UE, incluse în studiul complet**

<b>PIAȚA UNICĂ CLASICĂ</b>	<b>29</b>
1. Finalizarea pieței unice a bunurilor:	29
2. Finalizarea pieței unice a serviciilor:	34
3. Garantarea drepturilor consumatorilor	40
4. Promovarea economiei colaborative sau bazate pe partajare	44
5. Combaterea evitării obligațiilor fiscale de către întreprinderi	48
6. Combaterea fraudei la taxa pe valoarea adăugată	52
<b>ECONOMIA DIGITALĂ</b>	<b>55</b>
7. Finalizarea pieței unice digitale	55
8. Promovarea conectivității la internet	60
9. Securitatea cibernetică	66
<b>UNIUNEA ECONOMICĂ ȘI MONETARĂ</b>	<b>70</b>
10. O mai bună coordonare a politicii fiscale	70
11. Finalizarea uniunii bancare	74
12. Sistemul comun de garantare a depozitelor	78
13. Sistemul comun de asigurări pentru șomaj	82
14. Piețe de capital mai integrate	86
15. Produsul paneuropean de pensii	91

<b>MEDIU, ENERGIE ȘI CERCETARE</b>	<b>95</b>
16. Schimbările climatice	95
17. O legislație mai strictă în domeniul apei	102
18. O piață energetică mai integrată și mai eficientă din punct de vedere energetic	106
19. Promovarea cercetării și inovării	112
20. Robotica și inteligența artificială	116
<b>TRANSPORT ȘI TURISM</b>	<b>120</b>
21. Spațiul unic de transport european	120
22. Dezvoltarea politicii turismului	125
23. Întărirea drepturilor consumatorilor	128
24. Manipularea odometrului la autovehicule	131
25. Norme privind răspunderea și asigurarea vehiculelor autonome	134
<b>EUROPA SOCIALĂ, OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI SĂNĂTATEA</b>	<b>137</b>
26. Reducerea diferenței de remunerare între femei și bărbați	137
27. O mai bună informare și consultare a lucrătorilor	142
28. Abordarea inegalităților în materie de sănătate	146
29. Întreprinderile sociale și societățile mutuale	149
<b>EUROPA PENTRU CETĂȚENI</b>	<b>152</b>
30. Libera circulație a cetățenilor UE activi din punct de vedere economic	152
31. Creativitatea și diversitatea culturală	157
32. Activitățile de voluntariat transfrontaliere	161
33. Protecția copiilor, a familiei și a relațiilor patrimoniale	164
34. Înființarea și mobilitatea întreprinderilor	169
35. Cooperarea juridică și litigiile în materie civilă și comercială	173
36. Dreptul de procedură administrativă al UE	176



<b>JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE: MIGRAȚIE ȘI GESTIONAREA FRONTIERELOR</b>	<b>179</b>
37. Migrația legală	179
38. Politica în domeniul azilului	183
39. Controlul frontierelor și politica în domeniul vizelor	186
40. Cetățenia și reședința prin scheme de investiții	190
<b>JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE: SECURITATEA ȘI DREPTURILE FUNDAMENTALE</b>	<b>194</b>
41. Combaterea violenței împotriva femeilor	194
42. Egalitatea de tratament și nediscriminarea	198
43. Combaterea criminalității organizate, a corupției și a criminalității informatice	202
44. Coordonarea acțiunilor împotriva terorismului	206
45. Drepturi procedurale și condiții de detenție	210
46. Protecția datelor	214
<b>POLITICA EXTERNĂ A UE</b>	<b>218</b>
47. Mai puține suprapuneri în politica de securitate și apărare	218
48. Îmbunătățirea coordonării donatorilor în politica de dezvoltare	225
49. Îmbunătățirea protecției consulare comune pentru cetățenii UE	229
50. Promovarea comerțului internațional	233

---

Acesta este un extras dintr-un studiu care pune laolaltă mai multe analize în derulare în cadrul unui proiect pe termen lung care urmărește să identifice și să analizeze „costul «non-Europei»” în mai multe domenii de politică. Conceptul de cost al „non-Europei”, propus pentru prima dată de Parlamentul European în anii 80, este utilizat aici pentru a cuantifica cum poate câștiga în eficiență economia europeană de azi, aplicând o serie de inițiative politice promovate recent de Parlament – de la o piață unică digitală extinsă și aprofundată la o coordonare mai sistematică a politicilor naționale și europene de apărare sau o cooperare mai strânsă în combaterea evaziunii fiscale practicate de corporații. Beneficiile se măsoară în principal în PIB suplimentar generat sau în utilizarea mai rațională a resurselor publice.

Cea mai recentă analiză sugerează că economia europeană (UE-28) ar putea obține câștiguri potențiale de peste 2 200 de miliarde de euro dacă politicile susținute de Parlament într-o serie de domenii specifice ar fi adoptate de instituțiile Uniunii și apoi puse în practică integral în următorii zece ani, din 2019 până în 2029. Acesta ar fi, de fapt, un „dividend de două mii de miliarde de euro”, reprezentând un impuls de aproximativ 14 % din PIB-ul total al UE (de 15,3 de mii de miliarde de euro în 2017). Studiul se dorește a fi o contribuție la dezbaterile în curs privind prioritățile politice ale Uniunii Europene pentru actualul ciclu instituțional de cinci ani, 2019-2019.

---

Aceasta este o publicație a Unității pentru valoarea adăugată europeană  
EPRS | Serviciul de Cercetare al Parlamentului European

Prezentul document li se adresează deputaților și membrilor personalului Parlamentului European și a fost elaborat ca material de referință pentru a-i sprijini în desfășurarea activității lor parlamentare. Conținutul acestui document ține exclusiv de responsabilitatea autorului (autorilor) și orice opinii exprimate în acesta nu ar trebui considerate ca reprezentând poziția oficială a Parlamentului European.



PE 631.745  
ISBN: 978-92-846-4996-9  
DOI: 10.2861/60653  
CAT: QA-02-19-215-RO-N